



REPUBLIKA SLOVENIJA  
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si/

PREDSEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

EVA: 2014-1611-0031  
Številka: 00712-11/2014/25  
Datum: 8. 5. 2014

Prejeto:	- 8 -05- 2014	
Šifra:	411-02/14-4/1	
Povezava:		
EPA:	196S-VI	EU:
Sign. zn.:		
Kratice:		

Vlada Republike Slovenije je na 57. redni seji dne 8. 5. 2014 določila besedilo:

- Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 – nujni postopek,

ki vam ga pošiljam v obravnavo in sprejem na podlagi 143. člena in 164. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13).

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog zakona obravnava po nujnem postopku, ker 164. člen Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije določa, da se za obravnavo in sprejem zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije uporabljajo določbe o obravnavi zakona po nujnem postopku.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) in 235. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) določila, da bodo kot njeni predstavniki pri delu Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- dr. Uroš Čufer, minister za finance,
- dr. Gregor Virant, minister za notranje zadeve,
- mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- mag. Mitja Mavko, državni sekretar, Ministrstvo za finance,
- mag. Saša Jazbec, generalna direktorica Direktorata za proračun, Ministrstvo za finance,
- Mojca Pešec Ramšak, generalna direktorica Direktorata za javni sektor, Ministrstvo za notranje zadeve,
- Alojzij Boh, namestnik generalne direktorice Direktorata za proračun, Ministrstvo za finance,
- Marija Arnuš, podsekretarka, Ministrstvo za finance.

PRILOGA: 1

Tanja ŠARABON  
GENERALNA SEKRETARKA



NUJNI POSTOPEK  
EVA 2014-1611- 0031

## **Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015**

### **I. UVOD**

#### **1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona**

V postopku izvrševanja proračuna se ugotavlja, da je ureditev v Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/13, 9/14 – ZRTVS-1A in 25/14 – ZSDH-1; v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1415) potrebno nekoliko spremeniti in dopolniti, saj pri načrtovanju proračuna ni bilo mogoče predvideti vseh dogodkov, ki vplivajo na izvrševanje proračuna tekočega leta, prav tako pa se je izkazalo, da so nekatere določbe preveč striktno in zavezujoče. Sprejem predlaganega zakona je potreben, ker se bo le na spremenjenih pravnih podlagah lahko nemoteno izvršil sprejeti državni proračun.

#### **2. Cilji, načela in poglobitve rešitve predloga zakona**

Osnovni cilj zakona je uzakoniti rešitve, ki bodo omogočile tekoče in nemoteno izvrševanje sprejetega proračuna. Predlog zakona ne uzakonja posebnih načel ali temeljnih proračunskih principov, saj so ta opredeljena v 2. členu Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11-uradno prečiščeno besedilo, 110/11 - ZDIU12, 14/13 – popr. in 101/13; v nadaljnjem besedilu: ZJF). Tem načelom predlog zakona tudi sledi, prav tako pa sledi tudi ostali ureditvi, kot jo postavlja ZJF.

Predlagani zakon določa namenski prihodek proračunskega sklada za štipendije in sicer iz dajatve od prejemkov, izplačanih zaradi opravljenega začasnega in občasnega dela upokoјencev na podlagi 27.f člena Zakona o urejanju trga dela. Potrebno je namreč upoštevati, da opredelitev namenskosti v področnem zakonu ne zadostuje in da mora vsak namenski prihodek pripoznati ali zakon, ki ureja javne finance ali pa letni zakon o izvrševanju proračuna za posamezno leto.

Predlagani zakon manj strogo določa pravilo za oddajo javnega naročila in sicer samo za izvedbo tistih projektov, za katere bodo sredstva zagotovljena iz naslova presežnih pravic porabe po 7. členu ZIPRS1415.

Nadalje se s predlaganim zakonom zaostrujejo pogoji za izplačila iz proračuna iz naslova črpanja EU sredstev in sicer v smeri, da bo moral neposredni uporabnik proračuna vložiti več navora v pravočasno pripravo zahtevkov za povračilo EU sredstev v državni proračun. Na ta način se želi povečati učinkovitost vračanja EU sredstev v državni proračun.

Ker se bo morala DUTB d.d., zaradi izvajanja svojih nalog po Zakonu o ukrepih Republike Slovenije za krepitev stabilnosti bank (Uradni list RS, št. 105/12, 63/13 – ZS-K in 23/14 – ZDIJZ-C; v nadaljnjem besedilu: ZUKSB) v letu 2014 dodatno zadolžiti, je potrebno povišati tudi obseg možnega zadolževanja nefinančnih družb v pretežni lasti države.

Nekoliko se spreminja člen, ki določa način priprave kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna in sicer v tistem delu, ki določa obveznost zmanjšanja števila zaposlenih za 1%. V skladu s predlagano določbo ni potrebno zmanjševati števila tistih zaposlenih pri posrednih uporabnikih proračuna, katerih vir za financiranje plač so EU sredstva ali druga mednarodna sredstva, vključno s sredstvi slovenske udeležbe ali sredstva od prodaje blaga in storitev na trgu ali nejavna sredstva za opravljanje javne službe ali sredstva prejetih donacij.

Določa se tudi možnost prerazporeditve pravic porabe iz računa finančnih terjatev in naložb v račun financiranja, saj se ugotavlja, da v računu finančnih terjatev in naložb, pravice porabe ne bodo v celoti porabljene, v računu financiranja pa zaradi dokapitalizacije bank ob koncu leta 2013, ni bilo mogoče načrtovati točnega obsega izdatkov za servisiranje javnega dolga.

Nova je določba, po kateri lahko vlada ali občina kot ustanovitelj posrednega proračunskega uporabnika odloči, da se presežki prihodkov nad odhodki pri posrednih proračunskih uporabnikih usmerijo v proračun države oziroma občine ali da se zmanjšajo transferi posrednemu proračunskemu uporabniku, pri katerih so izkazani presežki. Ugotavlja se namreč, da nekateri posredni uporabniki proračuna razpolagajo z obsegom sredstev, ki bistveno presega njihove potrebe. Pri tem je potrebno upoštevati tudi, da med naloge posrednih uporabnikov proračuna praviloma ne sodijo vlaganja v stvarno premoženje, saj je ta obveznost podeljena ustanovitelju. Iz predlagane ureditve so izvzeti tisti posredni uporabniki, ki imajo premoženje v lasti (npr. univerze).

Določa se tudi sankcija za primer, če posredni uporabnik proračuna, ki plače zaposlenih financira iz sredstev od prodaje blaga in storitev na trgu, nima zagotovljenega ločenega računovodskega spremljanja dejavnosti.

### **3. Ocena finančnih posledic predloga zakona za državni proračun in druga javna finančna sredstva**

Uveljavitev novele ZIPRS1415 sama po sebi ne bo imela neposrednih finančnih posledic za državni proračun ali druga javna finančna sredstva, saj se s predlaganim zakonom ne uvajajo novi prihodki niti se ne določajo ukrepi, ki bi imeli neposredne finančne učinke na odhodkovni strani državnega proračuna ali drugih blagajn javnega financiranja. Možni pa so posredni finančni učinki, če se bodo ustanovitelji posrednih proračunskih uporabnikov odločili za uporabo mehanizmov, ki jih predlog zakona uveljavlja.

### **4. Navedba, da so sredstva za izvajanje zakona v državnem proračunu zagotovljena, če predlog zakona predvideva porabo proračunskih sredstev v obdobju, za katero je bil državni proračun sprejet**

Za izvajanje zakona ne bo potrebno zagotoviti dodatnih proračunskih sredstev.

### **5. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenosti predlagane ureditve pravu EU**

Ta zakon ni predmet prilagajanja slovenske ureditve pravu EU. Za razliko od sistemskih proračunskih zakonov držav iz EU, ki urejajo podobne vsebine kot ZJF, je ureditev, da se proračun države in zakon o izvrševanju državnega proračuna sprejemata v oblikah dveh različnih pravnih aktov, poznana predvsem v germanskih pravnih sistemih (Avstrija in

Nemčija). Tega razlikovanja ne poznajo v anglosaksonskem (Velika Britanija) in skandinavskem (Švedska) pravnem sistemu.

Tako na primer tudi avstrijski in nemški zakon o izvrševanju proračuna urejata obseg zadolževanja države in različna pooblastila vladi in ministru za finance pri izvrševanju proračuna. Proračuni pa vsebujejo tabelarne prikaze razreza proračunskih sredstev po proračunskih uporabnikih.

Švedski parlament sprejme samo proračun, ki po področjih proračunske porabe določa cilje in naloge ter okviren razrez sredstev, in daje vladi določena pooblastila za spreminjanje proračuna, kar je v našem pravnem sistemu vsebina zakona o izvrševanju proračuna.

Podobno kot za Švedsko velja tudi za proračun Velike Britanije.

Francija ima obširen pravni okvir za državni proračun in ustavo, ki izvršni veji oblasti zagotavlja velika pooblastila pri proračunski politiki. Ustava iz leta 1958 vlogo parlamenta pri proračunskih zadevah omejuje na spreminjanje strukture izdatkov. Parlament ne more povišati skupnih izdatkov in tudi ne zmanjšati prihodkov državnega proračuna. Ustava vsebuje tudi nekatera temeljna načela za državni proračun in od leta 1996 dalje tudi za organizacije socialnega zavarovanja.

## **6. Druge posledice, ki jih bo imel predlog sprejema zakona**

Predlagatelj zakona načrtuje, da bo zakon omogočal učinkovito izvrševanje proračuna.

### **6.1 Presoja administrativnih posledic**

**a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:**

/

**b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:**

/

### **6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:**

/

### **6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:**

/

### **6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:**

/

### **6.6 Presoja posledic za druga področja**

/

### **6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:**

/

### **6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona**

/

## **7. Obrazložitev razloga za obravnavo predloga zakona po nujnem postopku**

Predlog zakona se predlaga v sprejem po nujnem postopku, ker 164. člen Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije določa, da se za obravnavo in sprejem zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije uporabljajo določbe o obravnavi zakona po nujnem postopku.

## **8. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:**

/

## **9. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles**

- dr. Uroš Čufer, minister
- dr. Gregor Virant, minister
- mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka
- mag. Mitja Mavko, državni sekretar

- mag. Saša Jazbec, generalna direktorica
- Mojca Ramšak Pešec, generalna direktorica
- Alojzij Boh, namestnik generalne direktorice
- Marija Arnuš, podsekretarka

## BESEDILO ČLENOV

### 1. člen

V Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/13, 9/14 - ZRTVS-1A in 25/14 – ZSDH-1) se v prvem odstavku 14. člena za 15. točko, na koncu katere se pika nadomesti s podpičjem, doda nova 16. točka, ki se glasi:

»16. prihodki iz dajatve od prejemkov, izplačanih zaradi opravljenega začasnega in občasnega dela upokojencev, ki v skladu s 27.f členom Zakona o urejanju trga dela (uradni list, RS, št. 80/10, 40/12 - ZUJF, 21/13, 63/13 in 100/13) predstavljajo prihodek podračuna, ustanovljenega na podlagi Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 - ZPIZ-2, 104/12 - ZIPRS1314, 105/12, 25/13 - odl. US, 46/13 - ZIPRS1314-A, 56/13 - ZŠtip-1, 63/13 - ZOsni-I, 63/13 - ZJAKRS-A, 99/13 - ZUPJS-C, 99/13 - ZSVarPre-C, 101/13 - ZIPRS1415 in 101/13 - ZDavNepr).«.

### 2. člen

V prvem odstavku 24. člena se pred piko doda besedilo:

»ali če utemeljeno pričakuje, da bo sredstva za izvedbo projekta pridobil iz naslova presežnih pravic porabe iz 7. člena tega zakona«.

### 3. člen

V prvem odstavku 28. člena se za 1. točko doda nova 2. točka, ki se glasi:

»2. je neposredni uporabnik organu za potrjevanje predložil vse zahtevke za povračilo EU sredstev v državni proračun, v 30 dneh po izplačilu iz državnega proračuna, oziroma, če je neposredni uporabnik, v primeru predplačil, predložil plačilnemu organu vse zahtevke za povračilo EU sredstev v državni proračun v 90 dneh po izplačilu predplačila iz proračuna;«

Dosedanja 2., 3. in 4. točka postanejo 3.,4. in 5. točka.

### 4. člen

V 44. členu se v prvem odstavku znesek »1.200.000.000 eurov« nadomesti z zneskom »2.000.000.000 eurov«.

V drugem odstavku se znesek »700.000.000 eurov« nadomesti z zneskom »1.000.000.000 eurov«.

## 5. člen

Drugi odstavek 51. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Predstojnik neposrednega uporabnika proračuna mora posrednim uporabnikom proračuna iz svoje pristojnosti pripraviti in posredovati izhodišča za pripravo kadrovskega načrta na način in po postopku, določenem za pripravo izhodišč v 49. členu tega zakona. Izhodišča morajo biti pripravljena tako, da se bo skupno število zaposlenih, pri posrednih uporabnikih proračuna iz njegove pristojnosti, v obdobju januar 2014 – januar 2015 znižalo za 1%. V izračun skupnega števila zaposlenih, od katerega je potrebno izvesti znižanje za 1% glede na prejšnji stavek, se ne štejejo zaposleni, katerih plače se financirajo iz sredstev Evropske unije ali drugih mednarodnih virov, vključno s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna, sredstev od prodaje blaga in storitev na trgu, nejavnih sredstev za opravljanje javne službe ali sredstev prejetih donacij, razen, če predstojnik neposrednega uporabnika proračuna v izhodiščih določi, da se znižanje iz prejšnjega stavka nanaša tudi na te vire financiranja.«.

Za drugim odstavkom se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Če se plače zaposlenih pri posrednem proračunskem uporabniku financirajo iz sredstev od prodaje blaga in storitev na trgu, posredni uporabnik proračuna za zagotovitev ločenega računovodskega spremljanja dejavnosti na podlagi objektivno določenih sodil uporablja Zakon o preglednosti finančnih odnosov in ločenem evidentiranju različnih dejavnosti (Uradni list RS, št. 33/11).«.

V dosedanjem tretjem odstavku, ki postane četrti odstavek, se besedilo »iz prejšnjega odstavka« nadomesti z besedilom »iz drugega odstavka tega člena«.

V dosedanjem četrtem odstavku, ki postane peti odstavek, se za prvim stavkom doda besedilo, ki se glasi:

»Ne glede na prejšnji stavek lahko posredni uporabnik proračuna v obsegu zagotavljenih sredstev na podlagi soglasja pristojnega organa iz 186. člena ZUJF zaposluje javne uslužbenke, ki se financirajo iz sredstev Evropske unije ali drugih mednarodnih virov, vključno s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna, sredstvi od prodaje blaga in storitev na trgu, nejavnih sredstev za opravljanje javne službe ali sredstev prejetih donacij. Posredni uporabnik proračuna lahko zaposluje tudi preden ima sprejet programa dela in finančni načrt vključno s kadrovskim načrtom v primerih, ko pridobitev soglasja za zaposlitev pristojnega organa iz 186. člena ZUJF ni potrebna. Šteje se, da so program dela, finančni načrt in kadrovski načrt sprejeti, ko posredni uporabnik proračuna pridobi soglasje iz 49. člena tega zakona.«.

Dosedanji peti odstavek postane šesti odstavek.

## 6. člen

Za 64. členom se doda nov 64.a člen, ki se glasi:

»64.a člen

(prerazporeditev sredstev iz računa finančnih terjatev in naložb v račun financiranja)

Ne glede na tretji odstavek 38. člena ZJF in 3.3. poglavje tega zakona, lahko ministrstvo, pristojno za finance, za namen servisiranja javnega dolga, samostojno prerazporedi pravice

porabe iz računa finančnih terjatev in naložb v račun financiranja, v višini nezadostno načrtovanih pravic porabe za odplačilo glavnice dolga, ki zapadejo v plačilo v letu 2014.«.

#### 7. člen

Za 73. členom se doda nov 73.a člen, ki se glasi:

##### »73.a člen

(presežki prihodkov nad odhodki iz preteklih let pri posrednih proračunskih uporabnikih)

(1) Ne glede na določbe drugih zakonov, predpisov in aktov ustanovitelj posrednega proračunskega uporabnika države ali občine lahko določi, da se presežki prihodkov nad odhodki iz preteklih leti tistih posrednih proračunskih uporabnikov države ali občine, ki nimajo premoženja v svoji lasti, vplačajo v proračun ustanovitelja oziroma, da se za znesek presežkov prihodkov nad odhodki iz preteklih let, v tekočem letu zniža transfer posrednemu proračunskemu uporabniku države ali občine, ki je presežek izkazal.«.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek lahko v primeru iz prejšnjega odstavka, če večinski financer ni ustanovitelj, večinski financer določi, da se v tekočem letu znižajo transferi tistim posrednim proračunskim uporabnikom države ali občine, ki izkazujejo presežek prihodkov nad odhodki iz preteklih let in sicer največ do višine presežka prihodkov nad odhodki, ki je v odstotku enak višini zadnjega deleža, ki ga večinski financer zagotavlja za delovanje posrednega uporabnika proračuna.«.

#### 8. člen

V 74. členu se za četrto alinejo doda nova peta alineja, ki se glasi:

»- če posredni uporabnik proračuna, ki plače zaposlenih financira iz sredstev od prodaje blaga in storitev na trgu, nima zagotovljenega ločenega računovodskega spremljanja dejavnosti na podlagi objektivno določenih sodil v skladu s tretjim odstavkom 51. člena tega zakona;«.

V dosedanji peti alineji, ki postane šesta alineja, se beseda »tretjim« nadomesti z besedo »četrtem«.

V dosedanji šesti alineji, ki postane sedma alineja, se beseda »četrtem« nadomesti z besedo »petim«.

V dosedanji sedmi alineji, ki postane osma alineja, se beseda »tretjega« nadomesti z besedo »četrtega«.

Dosedanja osma alineja postane deveta alineja.

#### PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

#### 9. člen

Posrednim uporabnikom proračuna, ki imajo v skladu z veljavnimi predpisi pred uveljavitvijo tega zakona že sprejet kadrovski načrt za leto 2014, na podlagi spremenjenega drugega odstavka 51. člena zakona v letu 2014 ni potrebno pripraviti sprememb kadrovskega načrta.

## 10. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

### OBRAZLOŽITEV

#### K 1. členu

Z novo 16. točko prvega odstavka 14. člena ZIPRS1415 se priznava nov namenski prihodek, namenjen financiranju proračunskega sklada ustanovljenega po 129. členu Zakona za uravnoteženje javnih financ. Pravna podlaga za določitev namenskega prihodka izhaja iz Zakona o urejanju trga dela, ki v 27.f členu določa, da se dajatev od prejemkov izplačanih zaradi opravljenega začasnega ali občasnega dela odvaja v proračunski sklad.

#### K 2. členu

S predlagano dopolnitvijo 24. člena ZIPRS1415 se želi nadomestiti določene projekte, ki so sofinancirani iz EU sredstvi in ne bodo izvedeni do roka, ki še omogoča črpanje evropskih sredstev z novimi projekti, ki bodo črpanje EU sredstev omogočili. Ker mora biti nadomestni projekt pripravljen do nivoja, ki omogoča tudi njegovo realno izvedbo, morajo biti predhodno izvedeni predvsem javni razpisi, saj le-ti zaradi možnosti pritožb največkrat zavirajo izvedbo projekta. Dodatni projekti bodo nadomeščali obstoječe v skladu s 7. členom ZIPRS1415.

#### K 3. členu

Z dopolnitvijo prvega odstavka 28. člena ZIPRS1415 se želi spodbuditi neposredne uporabnike proračuna države, da v določenih rokih pripravijo zahteve za povračilo sredstev v državni proračun, posledično pa se na ta način izboljša tudi učinkovitost samih postopkov. Predlagana ureditev je utemeljena glede na dejstvo, da se vsa sredstva za financiranje EU projektov zagotavljajo prvenstveno v proračunu države in da država prejme EU sredstva šele po izstavitvi zahtevka za povračilo in tudi glede na to, da se ugotavlja, da bi morali neposredni uporabniki za učinkovito porabo EU sredstev bistveno pospešiti izstavljanje zahtevkov za povračila EU sredstev v državni proračun.

#### 4. člen

Glede na to, da v okvir nefinančnih družb v pretežni lasti države sodi tudi DUTB, d.d., ki se bo v letih 2014 in 2015 zaradi izvajanja svojih nalog po Zakonu o ukrepih Republike Slovenije za krepitev stabilnosti bank morala zadolževati, je treba obseg dopustnega zadolževanja teh oseb povišati glede na obseg, ki se je predvideval ob pripravi proračunov za leti 2014 in 2015 in zato ustrezno spremeniti 44. člen ZIPRS1415.

#### K 5. členu

V spremenjenem drugem odstavku 51. člena ZIPRS1415 je določeno, da morajo predstojniki neposrednega uporabnika proračuna države ali občine posrednim uporabnikom proračuna iz svoje pristojnosti posredovati izhodišča za pripravo kadrovskega načrta. Izhodišča pripravijo predstojniki neposrednega uporabnika proračuna države ali občine na način in po postopku, določenem za pripravo izhodišč v 49. členu ZIPRS1415. Izhodišča morajo biti pripravljena tako, da se bo skupno število zaposlenih, pri posrednih uporabnikih proračuna iz njegove pristojnosti, v obdobju januar 2014 – januar 2015 znižalo za 1%. V izračun skupnega števila zaposlenih, od katerega je potrebno izvesti znižanje za 1%, se ne štejejo zaposleni, katerih plače se financirajo iz sredstev Evropske unije in drugih mednarodnih virov, vključno s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna, sredstev od prodaje blaga in storitev na trgu, nejavnih sredstev za opravljanje javne službe in sredstev donacij razen če predstojnik neposrednega uporabnika proračuna države ali občine v izhodiščih določi, da se znižanje nanaša tudi na te vire financiranja.



Z novim tretjim odstavkom 51. člena ZIPRS1415 se določa dodaten pogoj, ki mora biti izpolnjen, kadar gre za število zaposlenih, katerih plače se financirajo iz t.i. tržne dejavnosti. V teh primerih se zahteva, da morajo biti sodila za ločeno evidentiranje računovodskih izkazov jasno določena in da mora posredni uporabnik proračuna za določitev sodil uporabiti Zakon o preglednosti finančnih odnosov in ločenem evidentiranju različnih dejavnosti (Uradni list RS, št. 33/11), saj v nasprotnem primeru ni mogoče utemeljevati izjeme.

ZIPRS1415 v novem petem odstavku 51. člena določa, da lahko posredni uporabnik proračuna zaposluje na podlagi soglasja pristojnega organa iz 186. člena ZUJF, če ima posredni uporabnik proračuna sprejet program dela in finančni načrt, vključno s kadrovskim načrtom. Na podlagi dopolnitve tega odstavka bo posrednim uporabnikom omogočeno zaposlovanje pred sprejemom programa dela, finančnega načrta in kadrovskega načrta v obsegu zagotovljenih sredstev na podlagi soglasja pristojnega organa iz 186. člena ZUJF, in sicer tistih javnih uslužbencev, ki se financirajo iz sredstev Evropske unije in drugih mednarodnih virov, vključno s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna, sredstev od prodaje blaga in storitev na trgu, nejavnih sredstev za opravljanje javne službe ali donacij.

Posredni uporabnik proračuna lahko zaposluje tudi preden ima sprejet program dela in finančni načrtom, vključno s kadrovskim načrtom, v primerih, ko pridobitev soglasja za zaposlitev pristojnega organa iz 186. člena ZUJF ni potrebna.

#### K 6. členu

S predlaganim novim 64.a členom ZIPRS1415 se omogoča prerazporeditev pravic porabe iz t.i. »B« bilance v »C« bilanco za namen servisiranja dolga. Razlog za predlagano ureditev je v tem, da so bile konec leta 2013 zaradi dokapitalizacij bank izdane zakladne menice v višini 220,1 mio eurov oziroma v večjem obsegu od pričakovanega. Ker je bil proračun države za leto 2014 že v proceduri sprejemanja v Državnem zboru posledično pravic porabe za navedene obveznosti ni bilo mogoče natančno načrtovati pri pripravi proračuna. Ker tudi iz računa finančnih terjatev in naložb izhaja, da v letu 2014 ne bodo porabljene vse pravice porabe v načrtovanem obsegu, je smiselno, da se porabijo za namen servisiranja javnega dolga.

#### K 7. členu

S predlaganim novim 73.a členom ZIPRS1415 se daje ustrezna pravna podlaga, da lahko ustanovitelj v primeru ugotovljenih presežkov pri svojih posrednih uporabnikih zahteva, da se presežki vplačajo v proračun ustanovitelja. Razlog za predlagano ureditev je v tem, da so predpisi s področja porabe presežkov prihodkov nad odhodki posrednih proračunskih uporabnikov zelo različni, saj so urejani tako v zakonih, kot tudi podzakonskih aktih in aktih o ustanovitvi posameznega proračunskega uporabnika. S predlagano ureditvijo se izvemajo tisti proračunski uporabniki, ki imajo premoženje v lasti in ne v upravljanju. Pri predlagani ureditvi je potrebno upoštevati tudi, da tudi pri posrednih proračunskih uporabnikih, ki premoženja nimajo v lasti, ne obstaja utemeljen razlog za prenašanje sredstev iz preteklega leta v prihodnje leto, saj mora ustanovitelj v svojem finančnem načrtu vsako leto zagotoviti sredstva za delovanje posrednih uporabnikov, prav tako pa tudi za investicije in investicijsko vzdrževanje prostorov, v katerih posredni uporabniki proračuna opravljajo svojo dejavnost. Dejstvo, da se določenim posrednim uporabnikom proračuna sredstva za njihovo delovanje ne zagotavljajo iz proračuna, ne more biti razlog, da ustanovitelj ne bi mogel zahtevati, da se njihovi presežki vplačajo v proračun in posledično porabijo za druge nujne naloge, saj imajo podlago za financiranje določeno v veljavnih predpisih. Pri tem je pomembno tudi načelo učinkovitosti in gospodarnosti ravnanja z javnofinančnimi sredstvi, predvsem pa načelo celovitega pokrivanja, s katerim se želi onemogočiti neposredno in avtomatično vezanje določenih prejemkov na določene izdatke. S predlagano določbo se ustanovitelju podeljuje diskrecijska pravica pri odločitvi o tem, kdo in v kakšnem obsegu bo moral presežke porabiti za izvajanje dejavnosti oziroma jih vplačati v proračun ustanovitelja. Razlog za predlagano ureditev je predvsem v tem, da ustanovitelj razpolaga z vsemi informacijami, ki so potrebne

za določitev višine sredstev potrebnih za izvajanje posamezne dejavnosti. Glede na to, da so posredni uporabniki proračuna zelo raznovrstni je določanje enotnih kriterijev in meril glede porabe presežkov praktično nemogoče.

Z drugim odstavkom predlaganega člena je določena možnost, da večinski financer zniža transfer tistim posrednim uporabnikom proračuna, ki izkazujejo presežke prihodkov nad odhodki v preteklih letih. V kolikor ta možnost ne bi bila določena, bi to pomenilo, da lahko ustanovitelj zahteva vračilo presežkov prihodkov nad odhodki v proračun iz katerega se sredstva za financiranje posrednega uporabnika proračuna niso zagotavljala oziroma so se zagotavljala v obsegu, ki ustvarjanja presežkov sploh ne bi omogočil. Sredstva za delovanje posrednega proračunskega uporabnika pomenijo vse prihodke preteklega leta posameznega posrednega uporabnika proračuna in sicer ne glede na vir in namen posameznega vira. Ker ima večinski financer možnost zmanjšanja transfera posrednemu uporabniku proračuna, bo moral ustanovitelj pri odločitvi po prvem odstavku predlaganega člena, to dejstvo tudi upoštevati.

K 8. členu

V novi peti alineji 74. člena ZIPRS1415 je določena sankcija za primer, če posredni uporabnik proračuna, ki plače zaposlenih financira iz sredstev od prodaje blaga in storitev na trgu, nima zagotovljenega ločenega računovodskega spremljanja dejavnosti na podlagi objektivno opravičenih sodil v skladu s tretjim odstavkom 51. člena ZIPRS1415. Poleg preštevilčenja je treba v nadaljnjih alinejah popraviti tudi sklicevanje na spremenjene določbe 51. člena ZIPRS1415.

K 9. členu

S predlaganim členom se določa, da posrednim proračunskim uporabnikom, ki imajo za leto 2014 že sprejet program dela, finančni in kadrovski načrt, ni potrebno teh aktov spreminjati zaradi spremembe 51. člena ZIPRS1415.

K 10. členu

Predlagani člen določa začetek veljavnosti zakona.

## ČLENI, KI SE SPREMINJAJO

### 14. člen (namenski prihodki proračuna)

(1) Namenski prihodki proračuna za leti 2014 in 2015 so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena in prvega odstavka 80. člena ZJF, tudi:

1. predpristopne pomoči, popristopne pomoči in sredstva za preneseno izvrševanje nalog, ki se uporabijo za namene, dogovorjene med vlado in EK, in na način, določen s predpisom ministra, pristojnega za finance;
2. prihodki obresti na sredstva predpristopnih pomoči in popristopnih pomoči se uporabijo za namen in na način, kot ga določi donator in v skladu s predpisom ministra, pristojnega za finance;
3. prihodki od obremenitve s stavbno ali služnostno pravico stvarnega premoženja države se uporabijo za nakup, graditev, obnovo, investicijsko in tekoče vzdrževanje nepremičnin v lasti države;
4. prihodki požarne takse po 59. členu Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11 in 83/12), ki se po merilih, ki jih določi vlada, uporabijo za namene iz navedenega zakona;
5. prihodki posebnega prispevka iz 6. člena Zakona o popotresni obnovi objektov in spodbujanju razvoja v Posočju (Uradni list RS, št. 26/05 – uradno prečiščeno besedilo), ki se v skladu z vladnimi programi uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;
6. prihodki vplačanih tiskovin, ki jih stranke v upravnem postopku vplačajo pri upravnih enotah ter ministrstvih, pristojnih za notranje oziroma za zunanje zadeve, in ki jih upravne enote in ministrstvo, pristojno za notranje oziroma za zunanje zadeve, uporabijo za plačilo obveznosti dobaviteljem zaračunljivih tiskovin;
7. prihodki, ki jih lastniki oziroma uporabniki kmetijskih zemljišč po 95. členu Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo in 58/12; v nadaljnjem besedilu: ZKZ) vplačujejo v proračun Republike Slovenije in ki se do višine pravic porabe, predvidenih v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, v sprejetem proračunu uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;
8. prihodki po 3.h členu ZKZ se do višine pravic porabe, predvidenih v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, v sprejetem proračunu uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;
9. prihodki po 162. členu Zakonu o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 110/02– ZGO-1, 2/04 – ZZdr1-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08 in 57/12), ki se uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;
10. prihodki po Zakonu o soobstoju gensko spremenjenih rastlin z ostalimi kmetijskimi rastlinami (Uradni list RS, št. 41/09), ki se do višine pravic porabe, predvidenih v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, v sprejetem proračunu uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;
11. prihodki letne dajatve za uporabo vozil v cestnem prometu in prihodki koncesijske dajatve Luke Koper, d.d., ki pripadajo proračunu Republike Slovenije, ki se uporabijo za izvedbo investicij in vzdrževanj v javno prometno infrastrukturo;
12. prihodki po 15.d členu Zakona o železniškem prometu (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo in 56/13), ki se uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;

13. prihodki po prvem odstavku 142. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11 – ZUKD-1, 24/12, 30/12, 40/12– ZUJF, 75/12, 94/12 in 52/13 – odločba US), ki se uporabijo za namene, določene v zakonu;

14. prihodki obveznega prispevka za promocijo iz 9. člena Zakona o promociji kmetijskih in živilskih proizvodov (Uradni list RS, št. 26/11 in 57/12), ki se v višini 50 % prihodkov uporabijo za namene določene v navedenem zakonu;

15. polovica prihodkov, ustvarjenih s prodajo emisijskih kuponov na javni dražbi skladno z 127. členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06– uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odločba US, 33/07 –ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09 – ZPNačrt-A, 108/09, 48/12, 57/12 in 92/13), ki se uporabijo za namene, določene v 129. členu navedenega zakona.

(2) Ne glede na 44. člen ZJF se namenska sredstva iz 3. do 12. točke ter iz 14. točke prejšnjega odstavka, ki niso bila porabljeni v letu 2013 in 2014, prenesejo v proračun za leto 2014 in 2015 do višine 2/12 v preteklem letu natečenih prihodkov.

(3) Ne glede na 44. člen ZJF in prejšnji odstavek lahko vlada v primeru, če bi zaradi neprenosa namenskih sredstev v tekoče leto nastala gospodarska škoda, najkasneje do 31. marca tekočega leta, na predlog ministrstva, pristojnega za finance, določi, da se posamezna namenska sredstva prenesejo v tekoče leto nad 2/12 v preteklem letu natečenih in neporabljenih prihodkov, če to omogočajo javnofinančne razmere.

(4) Natečeni prihodki iz drugega odstavka tega člena so prilivi preteklega leta na posamezni namenski postavki.

#### 24. člen

(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti  
v breme proračunov prihodnjih let)

(1) Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu za projekte in ukrepe, ki so vključeni v veljavni NRP, odda javno naročilo za celotno vrednost projekta oziroma ukrepa, če so zanj načrtovane pravice porabe v sprejetih proračunih.

(2) Neposredni uporabnik lahko v letu 2014 prevzame obveznosti za namene, za katere so zagotovljena sredstva v letu 2015 in ki zapadejo v plačilo v letu 2015, v višini 80 % obsega pravic porabe na podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika, načrtovanih v proračunu za leto 2015. V letu 2014 lahko neposredni uporabnik prevzame obveznosti, ki zapadejo v plačilo v letu 2016, do višine 60 % obsega pravic porabe, za namene, ki so načrtovani v proračunu za leto 2015 po podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika.

(3) Neposredni uporabnik lahko v letu 2015 prevzame obveznosti za namene, za katere so načrtovane pravice porabe v letu 2015 in ki zapadejo v plačilo v letu 2016, v višini 60 % obsega pravic porabe na podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika, načrtovanih v proračunu za leto 2015. V letu 2015 lahko neposredni uporabnik prevzame obveznosti, ki zapadejo v plačilo v letu 2017, do višine 40 % obsega pravic porabe, za namene, ki so načrtovani v proračunu za leto 2015 po podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika.

(4) Neposredni uporabnik, v skladu z drugim in tretjim odstavkom tega člena, prevzema obveznosti v prihodnjih letih samo, če ima za te namene načrtovane odhodke v veljavnem NRP.

(5) Ne glede na prvi, drugi in tretji odstavek tega člena lahko neposredni uporabnik prevzema obveznosti za:

1. pogodbe za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov;
2. pogodbe za nabavo blaga in storitev, ki so potrebni za izvajanje upravnih nalog v upravnih enotah (tiskovine in drugi javni dokumenti);
3. pogodbe, ki se financirajo iz predpristopnih pomoči, popristopnih pomoči, namenskih sredstev EU, namenskih sredstev finančnih mehanizmov in sredstev drugih donatorjev ter pripadajočih postavk slovenske udeležbe.

(6) Ne glede na prvi, drugi in tretji odstavek tega člena prevzemanje obveznosti v letih 2011 do 2015 za temeljne razvojne programe Slovenske vojske ureja poseben zakon.

(7) O prevzemanju obveznosti po pogodbah o zakupu ali najemu, ki jih sklepajo neposredni uporabniki državnega proračuna in pri katerih lastninska pravica preide ali lahko preide z najemodajalca na najemnika, odloča vlada. Neposredni uporabniki občinskih proračunov morajo pred prevzemom navedenih obveznosti pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za finance.

(8) Ne glede na prejšnji odstavek o prevzemanju obveznosti zaradi sprememb določb pogodbe o zakupu ali najemu, ki nimajo finančnih posledic, ali sprememb, ki so posledice tečajnih razlik, odloča neposredni uporabnik.

#### 28. člen (pogoji za izdajo soglasja)

(1) Minister, pristojen za finance, izda soglasje iz četrtega odstavka 27. člena tega zakona, če:

1. ima neposredni uporabnik v veljavnem proračunu zagotovljene pravice porabe za ta namen;
2. je prejemnik predplačila izkazoval pozitivno poslovanje v preteklem letu;
3. ima prejemnik sredstev poravnane davčne obveznosti;
4. je bil prejemnik sredstev v preteklih treh mesecih solventen.

(2) Listine, s katerimi se izkaže izpolnjevanje pogojev, in način predložitve listin za namene iz prejšnjega odstavka določi minister, pristojen za finance.

#### 44. člen (obseg zadolževanja in poroštev posrednih uporabnikov proračuna države in nefinančnih družb v pretežni lasti države v letih 2014 in 2015)

(1) Posredni uporabniki proračuna države in nefinančne družbe v katerih ima država prevladujoč vpliv se v letu 2014 lahko zadolžijo in izdajo poročstva drugim fizičnim in pravnim osebam do skupne višine 1.200.000.000 eurov.

(2) Posredni uporabniki proračuna države in nefinančne družbe v katerih ima država prevladujoč vpliv se v letu 2015 lahko zadolžijo in izdajo poročstva drugim fizičnim in pravnim osebam do skupne višine 700.000.000 eurov.

(3) Zadolževanje iz prvega in drugega odstavka tega člena predstavlja razliko med vsemi črpanji in odplačili glavnice zadolžitvev v koledarskem letu.

(4) Kot prevladujoč vpliv se šteje, če je država 50 % ali več lastnik premoženja družbe oziroma če država izvaja nadzor nad poslovno politiko družbe.

51. člen  
(politika zaposlovanja)

(1) Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov morajo posredni uporabniki proračuna ob sprejetju programa dela in finančnega načrta sprejeti tudi kadrovski načrt.

(2) Predstojnik neposrednega uporabnika proračuna države mora posrednim uporabnikom proračuna iz svoje pristojnosti posredovati izhodišča za pripravo kadrovskega načrta. Izhodišča morajo biti pripravljena tako, da se bo skupno število zaposlenih pri posrednih uporabnikih proračuna iz njegove pristojnosti, v obdobju januar 2014–januar 2015 znižalo za 1 %.

(3) Posredni uporabnik proračuna mora sprejeti kadrovski načrt v skladu z izhodišči iz prejšnjega odstavka in spremljati njegovo realizacijo v skladu z metodologijo za spremljanje izvajanja kadrovskega načrta, ki jo določi vlada.

(4) Posredni uporabnik proračuna lahko zaposluje na podlagi soglasja pristojnega organa iz 186. člena ZUJF, če ima posredni uporabnik proračuna sprejet program dela in finančni načrt, vključno s kadrovskim načrtom.

(5) Posredni uporabnik proračuna mora izvajati politiko zaposlovanja tako, da je število zaposlenih skladno s sprejetim kadrovskim načrtom posrednega uporabnika proračuna.

(6) Vlada predpiše način za pripravo kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna in način spremljanja njihovega izvajanja.

74. člen  
(sankcije za prekršek)

Z globo 2.500 eurov se kaznuje za prekršek odgovorna oseba neposrednega ali posrednega uporabnika proračuna države ali občine, če:

- ravna v nasprotju z 48. členom tega zakona in ustvari primanjkljaj na plačnih kontih;
- pripravi finančni načrt v nasprotju z izhodišči iz drugega oziroma tretjega odstavka 49. člena tega zakona;
- ne posreduje finančnega načrta v soglasje pristojnemu ministrstvu oziroma občinski upravi v 30 dneh po poteku roka iz šestega oziroma osmega odstavka 49. člena tega zakona;
- prerazporedi sredstva na plačne konte v nasprotju s tem zakonom;
- če ne sprejme kadrovskega načrta v skladu s tretjim odstavkom 51. člena tega zakona;
- če zaposli javnega uslužbenca v nasprotju s četrtim odstavkom 51. člena tega zakona;
- če število zaposlenih preseže število, določeno s kadrovskim načrtom iz tretjega odstavka 51. člena tega zakona;
- ne pripravi sanacijskega načrta v skladu s tretjim odstavkom 53. člena tega zakona.