



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si/

PREDSEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA

L J U B L J A N A

EVA: 2011-1611-0142
Številka: 00712-62/2011/16
Datum: 6. 10. 2011

REPUBLIKA SLOVENIJA - DRŽAVNI ZBOR

Prejeto:	06 -10- 2011		
Šifra:	411-07	11-9	1
Povezava:			
EPA:	2180-V	EU:	
Sign. zn.:			
Kratica:			

Vlada Republike Slovenije je na 153. redni seji dne 6. 10. 2011 določila besedilo:

- PREDLOGA ZAKONA O INTERVENTNIH UKREPIH ZA LETO 2012,

ki vam ga pošiljamo v obravnavo na podlagi 143. člena poslovnika Državnega zbora po nujnem postopku.

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog zakona obravnava po nujnem postopku, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države, ki lahko nastopijo zaradi morebitnih motenj pri izvrševanju državnega proračuna v letu 2012 in zaradi poslabšanja položaja Republike Slovenije na mednarodnih finančnih trgih, v kolikor zakon ne bo sprejet do 1. januarja 2012.

Poleg tega nekaterih valorizacij in novih pravic, ki bi se uveljavile s 1. 1. 2012, po tem datumu ne bi bilo mogoče interventno preklicati, zato ocenjujemo, da je sprejem zakona o interventnih ukrepih nujen še v tem koledarskem letu.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena poslovnika Vlade Republike Slovenije in na podlagi 235. člena poslovnika Državnega zbora določila, da bodo kot njeni predstavniki na sejah Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- dr. Franc Križanič, minister za finance,
- Mateja Vraničar, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- dr. Ivan Svetlik, minister za delo, družino in socialne zadeve,
- Davorin Dominkuš, generalni direktor Direktorata za socialne zadeve, Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve,
- mag. Alenka Bratušek, generalna direktorica Direktorata za proračun, Ministrstvo za finance.

Mag. Helena KAMNAR
GENERALNA SEKRETARKA

PRILOGA: 1



NUJNI POSTOPEK
EVA 2011-1611-0142

Predlog zakona o interventnih ukrepih za leto 2012

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona

Kljub vsem naporom v obliki fiskalnih spodbud (kot so subvencije, davčne olajšave, državne pomoči podjetjem v težavah, itd), gospodarska kriza še vedno ni končana, gospodarska rast je po kratkotrajni oživitvi v začetku tega leta začela ponovno pešati. Zadnje UMARjeve napovedi kažejo, da bo realna rast BDP v tem letu znašala le 1,5 % namesto 1,8 % po spomladanski napovedi. Državni proračun za leto 2012 je Državni zbor obravnaval jeseni 2010 in ga sprejel, skupaj z Zakonom o interventnih ukrepih (Uradni list RS, št. 94/2010). Le-ta se večinoma nanaša na ukrepe, ki omogočajo izvrševanje državnega proračuna v načrtanem obsegu v letu 2011, določeni ukrepi pa veljajo tudi za leto 2012. Upošteva omenjene spremenjene napovedi makroekonomskih agregatov vlada ocenjuje, da sprejetega proračuna za leto 2012 ne bo mogoče izvršiti v načrtanem okviru samo z upoštevanjem že veljavnih interventnih ukrepov, zato predlaga, da se s posebnim zakonom določijo še dodatni interventni ukrepi, katerih namen je, da se preprečijo resne motnje v izvrševanju proračuna 2012 in ohranijo usmeritve srednjeročne konsolidacije javnih financ, načrtane v srednjeročnem fiskalnem okviru, ki ga je vlada sprejela v aprilu 2011 in ga tudi predstavila Državnemu zboru.

Osnovna usmeritev predloženih kratkoročnih ukrepov vlade je, da se prilagoditev slabim gospodarskim in finančnim razmeram v največji možni meri izvede s pomočjo zmanjšanja javnofinančnih odhodkov. Z uveljavitvijo mehanizma usklajevanja socialnih transferjev in podpor z inflacijo dvakrat letno in valorizacijo pokojnin, se je delež teh izdatkov v zadnjih letih zelo okrepil predvsem zaradi naraščanja števila prejemnikov teh sredstev. Na povečanje deleža izdatkov za pokojnine je poleg rasti števila upokojencev v preteklih letih vplivala predvsem hitrejša rast plač od rasti produktivnosti. Poleg navedenega so bili v času, ko gospodarske krize še ni bilo, sprejeti zakoni, ki so znatno povečali nekatere pravice prebivalstva (kot npr. subvencije pri plačilu vrtcev, brezplačna prehrana srednješolcev idr.). Prav tako pritisk na javne blagajne povečujejo tudi izdatki za plače in drugi dodatki javnih uslužbencev, ter izdatki, ki v skladu z zakonom, ki ureja financiranje občin, pripadajo občinam. Tako izdatki za plače, pokojnine in socialne transfere predstavljajo več kot 60% vseh javnofinančnih izdatkov s tendenco, da se ta odstotek povečuje. Gospodarske razmere so močno vplivale na višino in strukturo proračunskih izdatkov že v letih 2010 in 2011 in bodo

nanje vplivale tudi v letih 2012 in 2013. S tem zakonom se predlagajo nujni ukrepi, ki bodo kratkoročno pripomogli k zmanjšanju tveganja za stabilnost javnih financ, dolgoročno pa bo potrebno spremeniti predvsem pokojninski in zdravstveni sistem ter delovanje javnega sektorja. Predlog zakona je začasne narave in velja za leto 2012. Nujnost sprejema tega zakona narekuje stanje na finančnih trgih, zahteve Evropske komisije po še hitrejši konsolidaciji javnih financ in konec koncev tudi naša želja da Slovenija ostane stabilna in socialna država.

V tem trenutku se Slovenija že sooča s konkretnimi posledicami nesprejetja prepotrebnih strukturnih reform, hkrati pa zaradi vedno večjega obsega sredstev, ki ga moramo v javnih financah nameniti za servisiranje javnega dolga, zato je nujno hitro ukrepanje, da se preprečijo oziroma omilijo nadaljnje negativne posledice. Prva takšna posledica je znižanje bonitetne ocene Slovenije, na kar smo opozarjali že ob nasprotovanju pokojninski reformi. Zaradi znižanja bonitetne ocene države, se povečuje cena zadolževanja države na finančnih trgih (kar ima takojšnje neposredne negativne proračunske učinke), posledično pa se poveča tudi cena zadolževanja vseh finančnih subjektov in cena denarja tako za podjetja kot za posameznike. Žal ni mogoče izključiti nadaljnjega zniževanja bonitetne ocene za Slovenijo, kar bo finančno situacijo, ne le za javne finance ampak tudi za slovenske finančne institucije in za slovensko gospodarstvo še dodatno poslabšalo. Že sedanji ukrep agencije Moody's ima neposredne posledice za državni proračun: pribitek 15-letne državne obveznice se je zvišal od 188 bazičnih točk, kolikor je znašal ob izdaji, na 380 bazičnih točk dne 22.9.2011. Praktično to pomeni, da bo novo zadolževanje države z ročnostjo 15 let dražje za 2 odstotni točki oziroma za 32 mio EUR vsako od naslednjih 15 let za financiranje javnofinančnega deficita v višini 1,6 milijarde EUR. Bolj enostavno povedano, javnofinančni deficit v višini 1,6 milijarde EUR, ki bi ga financirali z novim zadolževanjem bi bilo dražje za 480 mio EUR.

Ob referendumu o pokojninski reformi sta Vlada in Ministrstvo za finance opozarjala na določena dejstva, ki pa so bila žal preslišana. Srednjeročni javnofinančni cilj za Republiko Slovenijo glede uveljavitve oz. ne-uveljavitve pokojninske reforme pokaže, da moramo brez uveljavitve pokojninske reforme zaradi potreb kritja implicitnega dolga, to je dolga, nastalega zaradi učinkov staranja prebivalstva, privarčevati vsako prihodnje leto dodatnih 0,6% BDP, kar pomeni vsako leto obveznost znižanja proračunskih izdatkov za dodatnih 220 mio evrov, dokler ni uveljavljena pokojninska reforma. Potrebno se je zavedati, da moramo javnofinančne odhodke zniževati že zato, da znižujemo proračunski primanjkljaj in to pomeni še dodatno zniževanje odhodkov za cca 220 mio EUR letno.

S poglobljanjem finančno-gospodarske krize so se pritiski na javne finance močno povečali. Projekcije javnofinančnih agregatov kažejo, da so problemi v javnih financah ne samo prehodne, ampak tudi strukturne narave. Ohranjanje visokih primanjkljajev bi povečalo problem dolgoročne vzdržnosti javnih financ. Ker pa vlada v tem trenutku nima polnega mandata, lahko predlaga samo najbolj nujne ukrepe, ki so potrebni, da se bo državni proračun in celotne javne finance za leto 2012 lahko izvrševale v obsegu, kot je bil določen s Programom stabilnosti, sprejetim v aprilu letošnjega leta.

Vlada ocenjuje, da je takojšnje ukrepanje nujno, saj morajo biti predlagani interventni ukrepi sprejeti še pred 1. januarjem 2012, nova vlada pa zaradi časovne stiske le-teh ne bi mogla predlagati pravočasno. Namen predlaganih ukrepov je torej zagotoviti nemoteno izvrševanje državnega proračuna v začetku leta 2012 in s tem omogočiti ustrezen manevrski prostor za nadaljnje sistemsko ukrepanje.

Dodatna obrazložitev o stanju javnih financ in njihovi konsolidaciji, zaradi katere je po mnenju vlade potrebno sprejeti ta zakon je podana v prilogi.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji in načela

Predlog zakona ne uzakonja posebnih načel, sledi pa načelom učinkovitosti, gospodarnosti in varčnosti. Načelo varčnosti se odraža v tem, da se morajo proračunska sredstva uporabljati v minimalni višini, ki je potrebna za financiranje državnih nalog. Načelo učinkovitosti zahteva porabo javnih sredstev na tak način, da se dosežejo maksimalni učinki. Načelo gospodarnosti pa pomeni doseganje željenega učinka z minimalnim obsegom sredstev.

Cilj zakona je tudi zmanjšati tveganje za stabilnost javnih financ v obdobju gospodarske krize, predlagani ukrepi pa bodo v letu 2012 omogočili, da se javnofinančni primanjkljaj ne bo še dodatno povečeval oziroma da se bo začel postopno zniževati. Ključni problem, s katerim se mora soočiti fiskalna politika v naslednjem obdobju je, kako zmanjšati obseg javnega financiranja. Glede na trenutno stanje javnih financ bo fiskalna prilagoditev, kljub težavni izvedbi, na dolgi rok v pretežni meri temeljila na prestrukturiranju in postopnem zniževanju proračunskih in celotnih javnofinančnih odhodkov. Prihodkovna stran državnega proračuna in celotnih javnih financ se bo namreč povečevala postopno, v prihodnjih dveh letih pa bo ta še precej omejena. V državnem proračunu predstavljajo plače in socialni transferi dobro polovico vseh odhodkov. Izpad prihodkov od prispevkov zaradi povečanja brezposelnosti, nižjih plač in nelikvidnosti ter veljavni način usklajevanja pokojnin sta terjala dodatne transferje iz državnega proračuna v pokojninsko blagajno. Razmeroma visoki izdatki za socialne prejemke so tudi glavni razlog, zakaj Slovenija ni uvrščena v skupino novih držav članic EU z najnižjo ravniyo skupne porabe (Slovaška in Baltske države). Eden izmed razlogov za tako visoke socialne izdatke je posebna pozornost, ki jo Slovenija posveča ciljem socialne zaščite. Zagotavljanje vse večjih sredstev za naštete namene zahteva preoblikovanje oz. zniževanje izdatkov za druge javne funkcije ali pa povečanje davčnega bremena. Ob upoštevanju dejstva, da prejemki proračuna zaradi počasnejše gospodarske rasti ne rastejo s predvideno dinamiko ter da se izdatki povečujejo in glede na to da država ne razpolaga z rezervami, se ob višjem državnem primanjkljaju povečuje tudi zadolževanje. Zato je potrebno v letih 2012 prilagoditi način določanja obveznosti države tako, da se bo pritisk na povečanje javnofinančnega primanjkljaja kar najmanj povečal in temu cilju sledijo tudi predlagani ukrepi v tem zakonu.

Predlagani ukrepi ne posegajo v že pridobljene pravice oziroma jih ne znižujejo, ampak ohranjajo njihovo nominalno višino na enaki ravni kot leta 2011. Ker vlada trenutno nima polnih pooblastil, ne more predlagati sprememb sistemske zakonodaje, ki bi trajno uredile določene pravice, lahko pa interventno za leto 2012 predlaga nujne ukrepe, ki so potrebni za omejitev rasti določenih odhodkov in s tem tudi proračunskega primanjkljaja in zadolževanja. Predlagane rešitve ne posegajo v interventne ukrepe, ki so tudi za leto 2012 uveljavljeni z zakonom o interventnih ukrepih (Uradni list RS, št. 94/10), ampak prinaša nove rešitve, ki že sprejete interventne ukrepe dopolnjujejo.

2.2. Poglavitne rešitve

Omejevanje rasti določenih javnofinančnih izdatkov in zamik uveljavitve nekaterih z zakonom določenih pravic, z namenom obvladovanja javnofinančne situacije v Republiki Sloveniji. S predlaganim zakonom se določa:

- da se transferi posameznikom in gospodinjstvom v letu 2012 ne usklajujejo,
- da se pokojnine in drugi prejemki v letu 2012 ne usklajujejo,
- minimalni dohodek in denarna nadomestila,
- da se plače javnih uslužbencev in funkcionarjev v letu 2012 ne usklajujejo,

- višina regresa za javne uslužbence in funkcionarje za leto 2012,
- omejitve napredovanj javnih uslužbencev v letu 2012,
- omejitve plač funkcionarjev

a) Normativna usklajenost predloga zakona:

Zakon je usklajen z obstoječim pravnim redom in splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo.

Usklajenost predloga predpisa:

c) Povzetek Poročila o sodelovanju javnosti pri pripravi predloga zakona:

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORACUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Sprejem preloženega zakona ne bo imel dodatnih finančnih posledic za proračun ampak bodo zaradi uveljavitve tega zakona odhodki proračuna za cca 300 mio eurov nižji kot bi bili brez sprejema tega zakona. Ocena se nanaša na področje plač v javnem sektorju, kjer ocenjujemo finančni učinek v okvirni višini cca 120 mio eurov, na področje pokojnin, kjer ocenjujemo učinek v višini cca 100 mio eurov ter na področje sociale, kjer naj bi bil učinek v višini cca 80 mio eurov. Predlog zakona ne bo imel finančnih posledic na druga javnofinančne blagajne oziroma bodo tudi tam finančni učinki pozitivni.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORACUNU ZAGOTOVLJENA, CE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORACUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORACUN ZE SPREJET

Za izvajanje zakona dodatnih sredstev ni potrebno zagotoviti.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Ta zakon ni predmet prilagajanja slovenske ureditve pravu EU.

Ne glede na to pa predlagatelj opozarja, da se je javnofinančni primanjkljaj držav v evropskem območju že v letu 2010 v razmerah globalne finančno-gospodarske krize močno povečal. Na najbolj nenaden in globok upad gospodarske aktivnosti po drugi svetovni vojni so se države članice EU odzvale s paketi ukrepov (od zmanjševanja števila zaposlenih v javnem sektorju do zmanjševanja plač, reorganizacij in ukinjanja oziroma združevanja ministrstev in agencij), namenjenih preprečevanju zloma finančnega sektorja, in stimulacijskih programov za oživitve gospodarstva. Evropska komisija pričakuje, da bo vpliv krize javnofinančni primanjkljaj evropskega območja še poglobil, brez nadaljnjih ukrepov pa naj bi v letu 2011 še narasel.

Določbe evropskega pravnega reda

/

Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Nizozemski pokojninski sistem predstavljajo trije stebri pokojninskega zavarovanja, in sicer:

- državna pokojnina (I. steber), ki se odmerja glede na čas prebivanja v državi med 15. in 65. letom starosti,
- poklicna pokojnina (II. steber), katere namen je, da posameznik ob upokojitvi skupaj s pokojnino iz prvega stebra prejema dohodek v višini 70% zadnje plače ter
- individualna pokojnina (III. steber).

Glede na to, da je v II. stebru pokojninskega zavarovanja vključenih več kot 90% aktivne populacije omenjeni steber predstavlja temelj pokojninskega zavarovanja. V okviru omenjenega stebra so na Nizozemskem zaradi finančne in gospodarske krize sprejeli dva ukrepa, ki se navezujeta na valorizacijo pokojnin. V okviru prvega se je na novo določilo, da pokojninski skladi II. stebra zagotavljajo pokojnino v višini, s katero se posamezniku zagotavlja dohodek enak 70% njegovega povprečnega dohodka v aktivni dobi. V okviru drugega ukrepa je bila sprejeta odločitev, da se v primeru, ko kapitaliziranost pokojninskega sklada (glede na razmerje med sredstvi sklada in njegovimi obveznostmi) pade pod 105%, ne izvede valorizacija (indeksacija) pokojnin, vse dokler pokojninski sklad ne doseže zahtevane kapitaliziranosti (105%). Glede na to, da se je v sklopu ukrepov podaljšalo tudi obdobje v katerem mora sklad na podlagi načrta za obnovo izpolniti zakonsko določeno solventnost iz 3 na 5 let, je teoretično možno, da se pokojnine ne valorizirajo celotno obdobje 5 let. Na podlagi navedenih ukrepov so v pokojninskem skladu zdravstvenega sektorja (PFZW) že določili, da se pokojnine ne bodo usklajevale v naslednjih štirih letih.

V Estoniji so v letošnjem letu sprejeli več ukrepov s katerim skušajo znižati javnofinančni primanjkljaj pokojninske blagajne, med katerimi je pomembnejši tudi spremenjena valorizacija pokojnin v naslednjih letih. Do sedaj so se v okviru prvega stebra pokojnine usklajevale z indeksom, določenim na podlagi rasti prihodkov za socialno varnost ter na podlagi spremembe rasti cen življenjskih potrebščin (80% rast prihodkov za socialno varnost ter 20% inflacija). Kljub temu, da bi se pokojnine v letošnjem letu morale valorizirati s količnikom 1,14 je bila sprejeta odločitev, da se valorizacija opravi z znižanim količnikom 1,05. V letu 2010 in 2011 valorizacija pokojnin ni predvidena, ponovno pa naj bi se izvedla leta 2012, s količnikom okoli 1,2, ki se bo nato poveševal vsako naslednje leto (tako bo npr. leta 2014 znašal okoli 1,04).

Države članice EU tudi na področju omejevanja obsega stroškov dela sprejemajo različne ukrepe. Na podlagi podatkov, zbranih na podlagi informacij iz julija 2010, so predvideni ukrepi po posameznih državah naslednji:

- **Belgija:** 1 % znižanje števila zaposlenih letno, kar pomeni selektivno nadomeščanje tistih, ki odhajajo v pokoj,
- **Bolgarija:** 15 % znižanje števila zaposlenih v javnem sektorju, 10 % znižanje plač javnih uslužbencev, zvišanje minimalne plače s 1.7.2010,
- **Estonija:** zmanjšanje števila zaposlenih v javni upravi za več kot 10 %,
- **Finska:** združevanje določenih agencij (združitev 4 agencij bo prineslo 56 mio EUR prihrankov,
- **Francija:** zmanjševanje števila zaposlenih – nadomeščanje le vsake druge osebe, ki se upokoji,
- **Grčija:** zamrznitev zaposlovanja pravilo 5:1 od 2011 dalje (za vsakih pet upokojitev je dovoljena ena zaposlitev),
- **Italija:** prepoved zaposlovanja v javnem sektorju za določen in nedoločen čas od 1.7.2009 do uresničitve predvidenih prihrankov za vsak posamezni organ, iz prepovedi je izključeno zaposlovanje zaščitene kategorije delavcev; organizacijski ukrepi: za 20 % znižanje števila vodstvenih delovnih mest v organu in 15 % v posamezni enoti, 10 % znižanje števila strokovno-tehničnih delovnih mest, število zaposlenih v agencijah ne sme preseči 15 % skupnih človeških virov,
- **Nemčija:** do leta 2014 bodo zmanjšali število državnih uradnikov za več kot 10.000,

- **Latvija:** zmanjšanje števila zaposlenih v javnem sektorju za 30 %, zmanjšanje števila državnih agencij s 76 na 25, zaprtje okrog 100 šol,
- **Španija:** zmanjšanje stroškov kadrov za 4 %, ki vključuje zmanjšanje novega zaposlovanja v javnem sektorju na 10 %.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel administrativnih posledic.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel administrativnih posledic.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

/

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo

/

6.4 Presoja posledic na socialnem področju

/

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

/

6.6. Izvajanje sprejetega predpisa

Izvajanje zakona se začne z dnem uveljavitve zakona.

6.7. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

BESEDILO ČLENOV

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen

(omejevanje rasti izdatkov)

(1) S tem zakonom se z namenom stabilizacije javnih financ začasno omejuje rast določenih izdatkov državnega proračuna, proračunov občin, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije na način, da se v letu 2012 ne opravijo uskladitve, določene v zakonu, ki ureja usklajevanje transferjev posameznikom in gospodinjstvom, in v zakonu, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

(2) S tem zakonom se začasno omejujejo tudi prejemki in plače javnih uslužbencev oziroma javnih uslužbenk (v nadaljnjem besedilu: javni uslužbenci) in funkcionarjev oziroma funkcionark (v nadaljnjem besedilu: funkcionarji).

(3) Ta zakon določa tudi, da se določa tudi višina minimalnega dohodka in višina denarnih nadomestil za primer brezposelnosti.

2. TRANSFERJI IZ PRORAČUNA

2. člen

(usklajevanje transferjev)

Transferji posameznikom in gospodinjstvom, ki se usklajujejo na podlagi Zakona o usklajevanju transferjev posameznikom in gospodinjstvom v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 114/06, 59/07 – ZŠtip, 10/08 – ZVarDod, 71/08, 98/09 – ZIUZGK, 62/10 – ZUPJS, 85/10 in 94/10 - ZIU) se v letu 2012 ne usklajujejo.

3. člen

(usklajevanje pokojnin in drugih nadomestil ter prejemkov)

(1) Ne glede na 150.a in 150.b člen Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 109/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 10/08 – ZVarDod, 98/09 – ZIUZGK, 38/10 – ZUKN, 61/10 – ZSVarPre, 79/10 – ZPKDPIZ in 94/10 - ZIU; v nadaljnjem besedilu: ZPIZ-1), se v letu 2012, pokojnine in drugi prejemki, priznani na podlagi pravic iz 4. in 431. člena ZPIZ-1 (v nadaljnjem besedilu: prejemki) ter osnove, ki se usklajujejo na podlagi ZPIZ-1, ne uskladijo.

(2) Pokojnine in drugi prejemki iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, ki so urejeni s posebnimi predpisi, usklajujejo pa se v višini in v rokih iz 150.a in 150.b člena ZPIZ-1, se v letu 2012 ne uskladijo.

(3) Višji znesek letnega dodatka iz 136.b člena ZPIZ-1 se v letu 2012 izplača v višini 367,95 eurov, nižji pa v višini 223,55 eurov.

4. člen
(minimalni dohodek in denarna nadomestila)

- (1) Ne glede na prvi odstavek 8. člena Zakona o socialno varstvenih prejemkih (Uradni list RS, št. 61/10 in 40/11; v nadaljnjem besedilu: ZSVarPre) osnovni znesek minimalnega dohodka v letu 2012 znaša 260,00 eurov.
- (2) Ne glede na drugi odstavek 23. člena ZSVarPre se v letu 2012 občasni, neperiodični dohodki, ki jih je upravičenec prejel pred obdobjem iz 20. člena tega zakona, vendar v obdobju dvanajstih mesecev pred mesecem vložitve vloge, upoštevajo, če dosegajo ali presegajo višino 13.780,00 eurov.
- (3) Ne glede na peto točko prvega odstavka 24. člena ZSVarPre se v letu 2012 kot premoženje po tem zakonu ne upoštevajo osebni avtomobili ali enosledno vozilo v vrednosti do višine 8.060,00 eurov.
- (4) Ne glede na prvi odstavek 27. člena ZSVarPre se v letu 2012 denarna socialna pomoč ne dodeli samski osebi ali družini, ki ima prihranke oziroma premoženje, ki se upoštevajo po tem zakonu, ki dosega ali presega 13.780,00 eurov.
- (5) Ne glede na peto, deseto, enajsto, dvanajsto in trinajsto točko prvega odstavka 26. člena ZSVarPre se v letu 2012 višine minimalnega dohodka v razmerju do osnovnega zneska minimalnega dohodka povišajo za 0,1 osnovnega zneska minimalnega dohodka.
- (6) Ne glede na četrti odstavek 32. člena ZSVarPre, 8.a člen in drugi odstavek 9.a člena Zakona o družbenem varstvu duševno in telesno prizadetih oseb (Uradni list SRS, št. 41/83, 114/06 – ZUTPG in 61/10 - ZSVarPre) se v letu 2012 višina nadomestila in dodatka za pomoč in postrežbo za osebe, ki jih določa zakon, ki ureja družbeno varstvo telesno in duševno prizadetih oseb, določita v višini, kot je določena s Sklepom o usklajenih višinah transferjev, ki so določeni v nominalnih zneskih ter o odstotku uskladitve drugih transferjev posameznikom in gospodinjstvom v Republiki Sloveniji od 1. julija 2011 (Uradni list RS, št. 57/11).
- (7) Ne glede na prvo točko drugega odstavka 50. člena ZSVarPre se višina minimalnega dohodka, določena v skladu s prvim odstavkom tega člena, v razmerju do osnovnega zneska minimalnega dohodka iz 8. člena ZSVarPre, v letu 2012 poveča za 0,73 osnovnega zneska minimalnega dohodka.
- (8) Ne glede na drugo točko drugega odstavka 50. člena ZSVarPre se višina minimalnega dohodka, določena v skladu s prvim odstavkom tega člena, v razmerju do osnovnega zneska minimalnega dohodka iz 8. člena ZSVarPre, v letu 2012 poveča za 0,36 osnovnega zneska minimalnega dohodka.
- (9) Ne glede na prvi odstavek in prvo točko četrtega odstavka 51. člena ZSVarPre se višina varstvenega dodatka v letu 2012 določi v višini 0,73 osnovnega zneska minimalnega dohodka.
- (10) Ne glede na drugo točko četrtega odstavka 51. člena ZSVarPre se višina varstvenega dodatka v letu 2012 določi v višini 0,36 osnovnega zneska minimalnega dohodka.
- (11) Ne glede na prvi odstavek 62. člena Zakona o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10) se zavarovancem, ki so upravičeni do denarnega nadomestila po 1. januarju 2012, za

prve tri mesece izplačuje denarno nadomestilo v višini 70 odstotkov osnove, za nadaljnje mesece pa se zavarovancu izplačuje denarno nadomestilo v višini 60 odstotkov osnove.

(12) Ne glede na 39. člen Zakona o izenačevanju možnosti invalidov (Uradni list RS, št. 94/10) se 17., 18., 19., 20., 21. in 22. člen Zakona o izenačevanju možnosti invalidov (Uradni list RS, št. 94/10) začnejo uporabljati 1. julija 2012.

3. PLAČE JAVNIH USLUŽBENCEV IN FUNKCIONARJEV

5. člen

(uskladitev plač in regres za letni dopust)

(1) Ne glede na 5. člen Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 94/10 – ZIU, 107/10 in 35/11 – ORZSPJS49a; v nadaljnjem besedilu: ZSPJS) in na njegovi podlagi sprejetih predpisov oziroma kolektivnih pogodb, in ne glede na razliko med dejansko in napovedano rastjo cen življenjskih potrebščin v obdobju od decembra 2010 do decembra 2011, se vrednost plačnih razredov iz plačne lestvice v letu 2012 ne uskladi.

(2) Javnim uslužbencem in funkcionarjem se ne glede na določbe zakona, ki ureja delovna razmerja, v letih 2011 in 2012 izplača regres za letni dopust v višini 692,00 eurov.

6. člen

(napredovanje v višji plačni razred in višji naziv)

(1) Ne glede na 16. in 17. člen ZSPJS in na njegovi podlagi sprejete predpise ter ne glede na določbe drugih predpisov in splošnih aktov, javni uslužbenci in funkcionarji, ki izpolnjujejo pogoje za napredovanje v letu 2012 ali so jih izpolnili v letu 2011, v letu 2012 ne napredujejo v višji plačni razred.

(2) Ne glede na 8. člen Zakona o interventnih ukrepih (Uradni list RS, št. 94/10) javni uslužbenci in funkcionarji, ki so v letu 2011 in ki bodo v letu 2012 napredovali v naziv ali višji naziv, pridobijo pravico do plače v skladu s pridobljenim nazivom ali višjim nazivom s 1. januarjem 2013.

(3) Ne glede na prejšnji odstavek javni uslužbenci in funkcionarji, v letu 2012 pridobijo pravico do plače v skladu s pridobljenim nazivom ali višjim nazivom, če je pridobitev naziva ali višjega naziva pogoj za opravljanje dela na delovnem mestu, na katerega se javni uslužbenec premešča oziroma za katerega sklepa pogodbo o zaposlitvi.

(4) Glede na nenapredovanje v višji plačni razred v letu 2012, se leto 2012 ne šteje v napredovalno obdobje za napredovanje v višji plačni razred.

7. člen

(plače funkcionarjev)

(1) Ne glede na določbo 18. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 91/09), se sodnikom ustavnega sodišča, generalnemu sekretarju ustavnega sodišča, sodnikom, državnim tožilcem in državnim

pravobranilcem tudi v obdobju od 1. januarja 2012 do 31. decembra 2012 plače obračunavajo in izplačujejo v višini, določeni v skladu s 17. in 19. do 22. členom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 91/09).

(2) Za omejitev učinkov finančne krize se od 1. januarja 2012 do 31. decembra 2012 določi znižanje plač funkcionarjev za znesek v višini 4% osnovne plače posameznega funkcionarja.

(3) Ne glede na določbe predpisov, ki določajo višino nadomestila funkcionarju po prenehanju funkcije, se plača funkcionarja, določena v skladu s prejšnjim odstavkom, upošteva kot osnova za določitev višine nadomestila plače funkcionarju po prenehanju funkcije.

(4) Na način iz drugega odstavka tega člena se določijo tudi plače osebam, ki status funkcionarja pridobijo po uveljavitvi tega zakona.

4. KONČNI DOLOČBI

8. člen (prenehanje veljavnosti predpisov)

Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati 5. člen Zakona o interventnih ukrepih (Uradni list RS, št. 94/10).

9. člen (začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati 1. januarja 2012.

OBRAZLOŽITVE ČLENOV

K 1. členu

Slovenija spada v skupino novih držav članic Evropske Unije, ki so veliko pozornost posvečale preudarnosti pri vodenju fiskalne politike. To je prispevalo k stabilizaciji gospodarstva in utrlo pot pristopu EU v letu 2004 ter prevzemu evra v letu 2007. Ustvarilo je tudi pogoje za odzivanje na trenutno upočasnitev aktivnosti gospodarstva. Javnofinančna politika se mora soočiti z naslednjimi štirimi glavnimi izzivi:

- i) vrnitev k javnofinančni konsolidaciji po koncu sedanje krize;
- ii) nadaljevanje pokojninske reforme, ki mora zagotoviti dolgoročno javnofinančno vzdržnost;
- iii) izboljšanje kakovosti javne porabe in omejitev njene rasti ter;
- iv) prilagoditev davčnega sistema, da bo bolj spodbujal ustvarjanje delovnih mest in rast.

Člen določa, da se s predlaganim zakonom omejuje izdatke državnega proračuna in ostalih blagajn javnega financiranja. Ni dvoma, da je javnofinančne izdatke potrebno znižati in da je poleg ukrepov, ki jih je že sprejela vlada za omilitve posledic finančne krize, potrebno sprejeti tudi druge ukrepe. Ker vlada v tem trenutku nima polnih pooblastil, s tem zakonom, interventno, za leto 2012 omejuje rast določenih izdatkov oziroma zamika uveljavitev novih obveznosti, ki so določene v sprejetih zakonih. S predlogom zakona se ne posega v že pridobljene pravice.

K 2. členu

Razlog za določitev, da se Zakon o usklajevanju transferov posameznikom in gospodinjstvom v Republiki Sloveniji v letu 2012 ne uporablja in da se v nasprotju z navedenim zakonom transferi posameznikom in gospodinjstvom ne usklajujejo, je predvsem v dejstvu, da izdatke proračuna povečujejo vse večje potrebe po socialni varnosti, saj se število upravičencev povečuje, hkrati pa se prejemki blagajn javnega financiranja zmanjšujejo. S predlogom zakona se ne posega v že pridobljene pravice, ampak se omejuje usklajevanje z rastjo cen, kar posledično pomeni, da se nominalen obseg že pridobljenih pravic ne zmanjšal, prav tako pa se ne bo povečal.

K 3. členu

Zagotavljanje razlike med izdatki za pokojnine in vplačanimi prispevki v pokojninsko blagajno zahteva temeljito preoblikovanje izdatkov za druge javne funkcije, ki jih financira država iz proračuna. Pokojninska reforma iz leta 2000 še ni upoštevala posledic sedanje krize, zato se primanjkljaju v pokojninski blagajni ob sedanji porabi sredstev z veljavno indeksacijo pokojnin s plačami, brez ustreznih sistemskih ukrepov ne bo mogoče izogniti. Vsebina predlaganega člena je posledica nastale gospodarske in finančne krize, občutnega zmanjšanja prihodkov državnega proračuna in blagajne ZPIZ in predvsem padca pokojninske reforme. S predlaganim členom se določa, da se pokojnine in drugi prejemki iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, enako kot plače javnih uslužbencev in ostali transferi posameznikom, v letu 2012 ne uskladijo. Ker pa so nekatere pravice, ki nedvomno sodijo med pravice iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, urejene ali v posebnih (veljavnih) zakonih, ali pa so v prehodnih določbah ZPIZ-1 in ker se usklajujejo na podlagi določb v matičnih predpisih, ki napotujejo na uporabo splošnih predpisov o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, torej na uporabo usklajevalne formule iz 150.a in 150.b člena ZPIZ-1, je bilo potrebno izrecno določiti tudi zakone, ki te pravice urejajo. Na ta način je urejeno usklajevanje tako imenovanih vojaških pokojnin, akontacij pokojnin po odloku in pokojnin, odmerjenih na podlagi starostnega zavarovanja kmetov. Nekateri predpisi določajo usklajevanje z najnižjo pokojninsko osnovo, zato posebna navedba, da se tudi ti prejemki usklajujejo skladno s tem zakonom, ni potrebna (transferi po Zakonu o varstvenem dodatku).

Predlagani ukrep, kot ukrep zaradi gospodarske krize, velja izključno za uskladitev pokojnin, denarnih nadomestil in drugih denarnih prejemkov v letu 2012.

K 4. členu

V četrtem členu, ki dopolnjuje veljavni zakon s členom, se ureja denarno nadomestilo po Zakonu o socialno varstvenih prejemkih in denarno nadomestilo za čas brezposelnosti po Zakonu o urejanju trga dela.

Težka javnofinančna situacija v tem trenutno ne dopušča povišanja osnovnega zneska minimalnega dohodka (za 27%), kot ga je predvidel Zakon o socialno varstvenih prejemkih. Poudarjamo, da z zniževanjem osnovnega zneska minimalnega dohodka ne zmanjšujemo že pridobljenih pravic za družine z otroci, položaj samskih oseb, predvsem starejših samskih oseb in invalidov pa se kljub predlaganim spremembam še vedno izboljšuje glede na trenutno stanje. Zakon o socialno varstvenih prejemkih se bo začel uporabljati 1.1.2012, s predlaganim interventnim ukrepom pa se zamika uveljavitev celotnega povišanja osnovnega zneska minimalnega dohodka na obdobje po letu 2012.

Zaradi na novo predlagane višine osnovnega zneska minimalnega dohodka, je treba temu ustrezno prilagoditi tudi ostale določbe Zakona o socialno varstvenih prejemkih, ki se navezujejo na osnovni znesek minimalnega dohodka, z namenom ohranitve:

- vrednosti osebnega vozila, ki se kot premoženje ne upošteva že v skladu s trenutno veljavno zakonodajo (tretji odstavek),
- višine meje, ki je posameznik oziroma družina za upravičenost do socialnovarstvenih prejemkov, ne sme preseči z lastništvom premoženja oziroma prihrankov že v skladu s trenutno veljavno zakonodajo (četrti odstavek),
- razmerja med določeno višino ponderjev v razmerju do osnovnega zneska minimalnega dohodka (drugi, peti, sedmi, osmi, deveti in deseti odstavek),
- višine nadomestila in dodatka za pomoč in postrežbo za osebe, ki jih določa zakon, ki ureja družbeno varstvo telesno in duševno prizadetih oseb, na ravni, kot je določena v skladu s trenutno veljavno zakonodajo (šesti odstavek).

Finančne posledice predlaganih ukrepov za proračun prinašajo 45 mio eurov prihranka. Če bi se Zakon o socialno varstvenih prejemkih (Uradni list RS, št. 61/10 in 40/11) začel uporabljati 1.1.2012 s predvideno višino osnovnega zneska minimalnega dohodka v višini 288,81 eurov, bi namreč finančna obremenitev za proračun znašala dodatnih 80 mio eurov. Predlagani ukrepi navedeni v 4. členu tega zakona to dodatno obremenitev zmanjšujejo na 9 mio evrov glede na sprejeti proračun za leto 2012 oz. na 35 mio eurov glede na sprejeti rebalans proračuna za leto 2011.

Treba je poudariti, da so se finančne posledice Zakona o socialno varstvenih prejemkih v primerjavi z oceno le-teh, narejene v postopku sprejemanja tega zakona konec leta 2009, povišale zaradi povečanja števila upravičencev do socialnovarstvenih prejemkov, ki je posledica trenutne gospodarske krize oziroma gibanja na trgu dela in večjega števila različnih vrst upokojencev.

V letu 2011 znaša višina sredstev, potrebnih za izplačilo nadomestila za invalidnost po Zakonu o družbenem varstvu duševno in telesno prizadetih oseb (v nadaljevanju: ZDVDTP) 20.060.432,88 EUR. V letu 2012 bi se ti stroški, zaradi spremembe ZDVDTP, ki se začne uporabljati 1.1.2012 povišali najmanj na 24.669.544,46 EUR, kar pomeni, da bi bilo potrebno zagotoviti dodatnih 4.609.111,58 EUR. Stroški za dodatek za tujo nego in pomoč po

ZDVDTP bodo po podatkih iz avgusta 2011 znašali 5.771.318,76 EUR za leto 2011, medtem ko naj bi se v letu 2012 zaradi začetka uporabe spremenjenega ZDVDTP in ZSVarPre predvideno povišali na 9.235.501,38 EUR, kar pa pomeni, da bi bilo potrebno zagotoviti dodatnih 3.464.182,62 EUR. Navedeno pomeni, da bi morali v 2012 v primeru nesprejetja ukrepa, predlaganega v petem odstavku 4. člena tega zakona za nadomestilo skupaj z dodatkom za tujo nego in pomoč (oboje po ZDVDTP) zagotoviti dodatnih 8.073.294,20 EUR glede na predvidene stroške do konca leta 2011.

Nadomestilo za čas brezposelnosti se je z Zakonom o urejanju trga dela, ki je bil sprejet leta 2010, za prve tri mesece brezposelnosti zvišalo iz 70% na 80% osnove. Pri zmanjšanju višine nadomestila je bilo potrebno upoštevati kritike, da kljub velikemu številu brezposelnih oseb ostaja vrsta nezasedenih delovnih mest in ugotovitve, da se je zaradi relativno visokega nadomestila v prvih treh mesecih po prenehanju delovnega razmerja, interes do nove zaposlitve pri navedenih nezaposlenih zmanjšal. Iz navedenih razlogov se predlaga, da se nadomestilo za prve tri mesece brezposelnosti ponovno določi v višini 70% osnove, za nadaljnje mesece pa predlog zakona v višino nadomestila ne posega.

Z interventnim ukrepom, določenem v dvanajstem odstavku, se bodo proračunski odhodki zmanjšali za 4 mio EUR v letu 2012. Prihranek bo nastal zaradi zamika pri implementaciji nekaterih določb zakona. Uveljavljanje pravice do tehničnih pripomočkov in prilagoditve vozila sta novi pravici, ki ju invalidi do sedaj niso imeli in ju Zakon o izenačevanju možnosti invalidov uveljavlja na novo. Tako interventni zakon ne posega v že pridobljene pravice invalidov, ampak samo zamika začetek uveljavljanja novih.

K 5. členu

S ciljem ohranitve obsega sredstev za plače v javnem sektorju v letu 2012 v enaki višini kot letu 2011, predlagana določba določa, da se plače v letu 2012 ne usklajujejo. Prav tako se za leto 2012, ne glede na določbe zakona, ki ureja delovna razmerja, določa višina regresa za letni dopust zaposlenih v javnem sektorju v enaki višini, kot je bil izplačan v letu 2010 in 2011.

K 6. členu

Navedeni člen v letu 2012 onemogoča napredovanja v višji plačni razred, kljub temu pa omogoča napredovanje v višji naziv, ter na ta način ne vpliva na kariero javnega uslužbenca in pridobivanje strokovnih nazivov. Določa pa, da se finančni učinki pridobljenega naziva ali višjega naziva na istem delovnem mestu preložijo na kasnejše obdobje. Na ta način in ob realizaciji vseh ostalih predvidenih ukrepov na področju plač zaposlenih v javnem sektorju se bo omogočila ohranitev enakega obsega mase sredstev za plače v letu 2012, kot je bila v letu 2011. Glede na to, da pa pridobitev naziva ali višjega naziva učinkuje tudi na plačo javnega uslužbenca, se predlaga rešitev, po kateri se plača javnemu uslužbencu v letu 2012 ne bo povišala ne zaradi napredovanja v višji plačni razred in tudi ne zaradi napredovanja v naziv ali višji naziv na istem delovnem mestu, če kljub napredovanju v višji plačni razred ali naziv oziroma višji naziv zaposleni opravljajo enake naloge kot pred napredovanjem. Ker pridobitev naziva ali višjega naziva na istem delovnem mestu lahko pomeni kariero javnega uslužbenca in ker je pridobljen ustrezen naziv lahko tudi pogoj za opravljanje določenih del izven delovnega mesta in kandidiranje za določene položaje, je bilo potrebno določiti predlagano izjemo.

K 7. členu

S predlaganim členom se ureja način določanja plač funkcionarjev v letu 2012 in sicer tako, da se sodnikom ustavnega sodišča, generalnemu sekretarju ustavnega sodišča, sodnikom, državnim tožilcem in državnim pravobranilcem tudi v obdobju od 1.1.2012 do 31.12.2012, ne

glede na 18. člen Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 91/09 – ZSPJS-L), plače obračunavajo in izplačujejo v skladu s 17. in 19. do 22. členom Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o sistemu plač v javnem sektorju.

Osnoven namen predlagane določbe je, da se tudi za funkcionarje, kot je bilo z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja dogovorjeno za ostale javne uslužbence, določi omejitev izplačil osnovnih plač tako, da se ne opravi izplačilo zadnje tretjine oziroma četrte nesorazmerij v osnovnih plačah za funkcionarje, katerim se nesorazmerja v osnovnih plačah odpravljajo. Prav tako se pravosodnim funkcionarjem, izhajajoč iz predhodno poudarjenega namena zakona, od 1.12.2010 dalje ne pričnejo obračunavati in izplačevati plače glede na uvrstitve posameznih funkcij in položajev v višji plačni razred v skladu s 16. členom ZSPJS-L, ampak se še naprej njihove plače obračunavajo in izplačujejo glede na prehodne določbe ZSPJS-L oz. kot v prehodnem obdobju. Na ta način so funkcionarji vseh treh vej oblasti, upoštevaje makroekonomske in javno finančne razmere, obravnavani enako tudi pri odpravi nesorazmerij v osnovnih plačah in pri uvrščanju v končne plačne razrede.

Določbo prvega odstavka 7. člena je treba razumeti in razlagati v skladu z namenom sprejetja zakona, torej ohranitev plač vseh javnih uslužbencev in funkcionarjev, nikakor pa ne, kot podlago za povečevanje plač zgolj enega dela zaposlenih v javnem sektorju. Torej se, ne glede na določbe drugih členov ZSPJS, sodnikom Ustavnega sodišča, generalnemu sekretarju Ustavnega sodišča, sodnikom, državnim tožilcem in državnim pravobranilcem, tudi v obdobju od 1.1.2012 do 31.12.2012 plače obračunavajo in izplačujejo v skladu s prehodnimi določbami 17. in 19. do 22. člena ZSPJS-L in ne na podlagi plačnega razreda, v katerega so uvrščeni upoštevaje 18. člen ZSPJS-L.

Na ta način se glede načina odprave nesorazmerij oziroma zaključka prehoda na nov plačni sistem izenačuje pravosodne funkcionarje z ostalimi funkcionarji ter javnimi uslužbenci, saj predlog zakona tudi za pravosodne funkcionarje določa, da se v skladu z 18. členom ZSPJS-L uvrstijo v plačni razred, tako kot so v končne plačne razrede uvrščeni javni uslužbenci, vendar izplačilo in obračun plače na podlagi končnih plačnih razredov, določenih v 16. členu ZSPJS, odloži na obdobje po 31.12. 2012.

Glede na to, da je zakon o začasnem znižanju plač funkcionarjev prenehal veljati, je bilo potrebno že za leto 2011 za funkcionarje ponovno podaljšati rok za katerega se znižuje plače v enaki višini in na enak način, kot je veljal po omenjenem zakonu, torej v višini 4% osnovne plače kot odbitek pri plači. Enako ureditev je potrebna tudi v letu 2012.

K 8. členu

Člen določa, da z uveljavitvijo predlaganega zakona preneha veljati 5. člen Zakona o interventnih ukrepih.

K 9. členu

Člen določa, da predlagani zakon začne veljati s 1. januarjem 2012.