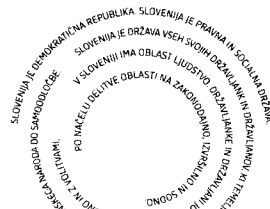




REPUBLIKA SLOVENIJA  
**DRŽAVNI ZBOR**

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 94 00, f: 01 478 98 45, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



**DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE**  
**SKUPINA POSLANK IN POSLANCEV**

Ljubljana, 17. oktober 2012

**DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE**

|            |                |     |
|------------|----------------|-----|
| Prejeto:   | 17-10-2012     |     |
| Šifra:     | 800-01/12-17/1 |     |
| Povezava:  |                |     |
| EPA:       | 712-VI         | EU: |
| Sign. zn.: |                |     |
| Kratica:   |                |     |

Na podlagi 88. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06), 19. člena Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 112/05 - uradno prečiščeno besedilo, 20/06 - ZNOJF-1 in 109/08) in 114. členom Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 92/07 - uradno prečiščeno besedilo) vlagamo spodaj podpisane poslanke in poslanci

**PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBI ZAKONA O SPREMEMBAH IN  
DOPOLNITVAH ZAKONA O PROSTORSKEM NAČRTOVANJU,**

ki vam ga pošiljamo v obravnavo in sprejem po skrajšanem postopku, na podlagi 142. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije, saj gre za manj zahtevno spremembo zakona.

Prilogi:

- Predlog zakona o spremembi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju
- podpisi poslank in poslancev:

## **PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBI ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA PROSTORSKEM NAČRTOVANJU**

### **I. UVOD**

#### **1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA**

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 57/12; v nadaljnjem besedilu: ZPNačrt-B) v 29. členu občinam daje možnost, da lahko v obdobju, ko še nimajo sprejetih občinskih prostorskih načrtov (v nadaljnjem besedilu: OPN), spreminjanje in dopolnjevanje veljavnih prostorskih sestavin planskih aktov pa ni več možno, kar skupaj pomeni, da v tem obdobju ni možna sprememba namenske rabe prostora, dopustijo manjšo širitev območja stavbnih zemljišč zaradi gradnje posamičnih objektov, ki predstavlja funkcionalno zaokrožitev obstoječe pozidave, namenjene opravljanju industrijskih, proizvodnih, kmetijskih, turističnih ali športnih dejavnosti. Isti člen nato določa materialne pogoje, ki morajo biti izpolnjeni, da lahko občine dopustijo takšno širitev, ureja postopkovne vidike dopustitve takšne širitve in določa pristojnosti države oziroma določenih ministrstev v tej zvezi. Ker gre za prehodni režim, je možnost dopustitve tovrstne širitve stavbnih zemljišč zakonsko omejena, in sicer relativno do sprejema OPN v posamezni občini, absolutno pa do 1. januarja 2015.

Gre za rešitev, ki je namenjena ohranjanju in razvijanju dejavnosti na območjih in lokacijah, kjer trenutno zaradi določitve namenske rabe prostora ni prostora za širjenje dejavnosti, sprejem ustreznih prostorskih aktov pa je zaradi dolgotrajnosti postopkov še zelo oddaljen. Da bi v vmesnem času omogočili širitev in s tem obstoj in razvoj teh dejavnosti ter s tem prispevali k zagonu gospodarstva, je bila z ZPNačrt-B uzakonjena opisana rešitev.

ZPNačrt-B je bil uveljavljen v obdobju, ko ima oziroma je imelo OPN že sprejetih 40 slovenskih občin. Določba 29. člena, po kateri se možnost manjše širitve območja stavbnih zemljišč pogojuje s še neuveljavljenim OPN, je po ugotovitvah iz prakse, ki je že nastala v času njegove veljavnosti in izvajanja, preveč izključujoča oziroma je z vidika opisanega namena 29. člena neprimerna, saj se s podobnimi težavami (pomanjkanje stavbnih zemljišč za opravljanje dejavnosti) srečujejo tudi občine, ki imajo sicer sprejete OPN-je. S tem pa so občine in investitorji postavljeni v neenakopraven položaj, ki ga je potrebno odpraviti. Ker glede na namen uzakonitve 29. člena ZPNačrt-B ni razloga, da bi pri tem diskriminirali med občinami, ki OPN še nimajo, in občinami, ki ga že imajo, niti ni to mogel biti namen pri pripravi in sprejemanju te rešitve, je smiselno, da se uporabo 29. člena omogoči tudi občinam, ki že imajo veljaven OPN.

Po mnenju predlagateljev je zato treba črtati pogoj glede (ne)uveljavljenega OPN in ohraniti samo absolutni rok, do katerega je možna uporaba 29. člena ZPNačrt-B.

Ker gre za manjšo spremembo, ki pa bi jo bilo potrebno čimprej uveljaviti, se predlaga obravnava po skrajšanem postopku.

## **2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA**

### **2.1 Cilji**

Cilj zakona je omogočiti uporabo 29. člena ZPNačrt-B tudi v primerih, ko imajo občine že sprejet OPN in jim s tem omogočiti dopuščanje manjših širitev območij stavbnih zemljišč zaradi gradnje posamičnih objektov, ki predstavlja funkcionalno zaokrožitev obstoječe pozidave, namenjene opravljanju industrijskih, proizvodnih, kmetijskih, turističnih ali športnih dejavnosti.

### **2.2 Načela**

Predlog sprememb in dopolnitev ZPNačrt-B sledi načelom, ki jih določa Zakon o prostorskem načrtovanju, jih ne spreminja in ne dodaja novih.

### **2.3 Poglavitne rešitve**

V 29. členu ZPNačrt-B se v prvem odstavku črta besedilo oziroma pogoj, po katerem je uporaba tega člena možna samo v primeru, ko občina nima uveljavljenega OPN. Tako ostane pogoj glede časovne oziroma rokovne uporabe tega člena, in sicer 1. januar 2015. Do tega roka bodo torej lahko vse občine, ne glede na to, ali imajo uveljavljen OPN ali ne, ob ostalih, nespremenjenih pogojih iz tega člena, dopuščale manjše širitve območja stavbnih zemljišč.

Predlog sprememb in dopolnitev ZPNačrt-B ustrezno spreminja tiste njegove določbe, ki omejujejo uporabo 29. člena zgolj na tiste občine, ki še nimajo sprejetega OPN.

Podzakonski akti niso predvideni.

Predlog novele ZPNačrt-B je usklajen s pravnim redom Republike Slovenije. Ker pravo EU ne ureja sistema prostorskih aktov in postopkov njihovega sprejemanja, uskladitev s pravnim redom EU ni bila potrebna.

## **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA**

### **Ocena finančnih posledic predloga zakona za državni proračun:**

Predlog zakona nima dodatnih finančnih posledic za državni proračun.

### **Ocena posledic za druga javna finančna sredstva:**

Predlog zakona nima finančnih posledic za druga javna finančna sredstva.

#### **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Predlog zakona ne predvideva porabe proračunskih sredstev.

#### **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE**

Zakon je tehnične narave in zgolj črta enega od obeh pogojev za uporabo obstoječega 29. člena ZPNačrt-B. Materija ni primerljiva z drugimi pravnimi ureditvami.

Predlog zakona ne posega v pravo EU.

#### **6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA**

29. člen ZPNačrt-B in njegova predlagana sprememba predstavljata možnost, kako s postopkovno zelo kratkotrajno širitvijo območja stavbnih zemljišč omogočiti ohranitev in razvoj nekaterih dejavnosti na obstoječih lokacijah. Z vidika poslovanja javne uprave predstavlja takšna širitev (sicer začasno in izjemno) bistveno olajšavo in skrajšavo napram rednim postopkom spreminjanja namenske rabe prostora.

Predlagane spremembe in dopolnitve zakona uvajajo rešitev, katere neposredna posledica bo sprostitev in omogočanje investicij, kar je podlaga za zagon gospodarstva v nekaterih panogah. Dolgotrajnost postopkov priprave občinskih prostorskih aktov skupaj s pomanjkanjem območij za širitev dejavnosti na obstoječih lokacijah namreč pomeni grožnjo, da bodo nastale težko popravljive posledice za gospodarstvo pri izvajanju nekaterih konkretnih dejavnosti, 29. člen ZPNačrt-B in predlagana sprememba le-tega pa predstavlja možnost, kako s postopkovno zelo kratkotrajno širitvijo območja stavbnih zemljišč omogočiti ohranitev in razvoj teh dejavnosti na obstoječih lokacijah.

#### **7. RAZLOGI ZA SKRAJŠANI POSTOPEK**

Skupina poslancev predlaga, da se, skladno z določbami Poslovnika Državnega zbora RS (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo in 105/10), predlog Zakona o spremembi Zakona o prostorskem načrtovanju obravnava po skrajšanem postopku, saj gre za manjše spremembe, ki pa bi jih bilo potrebno čimprej uveljaviti. Spremembe in dopolnitve zakona uvajajo rešitev, katere neposredna posledica bo sprostitev in omogočanje investicij, kar je podlaga za zagon gospodarstva v nekaterih panogah. Dolgotrajnost postopkov priprave občinskih prostorskih aktov skupaj s pomanjkanjem območij za širitev dejavnosti na obstoječih lokacijah namreč pomeni grožnjo, da bodo nastale težko popravljive posledice za gospodarstvo pri izvajanju nekaterih konkretnih dejavnosti, 29. člen ZPNačrt-B in predlagana sprememba le-tega pa predstavlja

možnost, kako s postopkovno zelo kratkotrajno širitvijo območja stavbnih zemljišč omogočiti ohranitev in razvoj teh dejavnosti na obstoječih lokacijah.

## **II. BESEDILO ČLENOV**

### **ZAKON O SPREMEMBI ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O PROSTORSKEM NAČRTOVANJU**

#### **1. člen**

V Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 57/12) se v prvem odstavku 29. člena črta besedilo "do uveljavitve občinskega prostorskega načrta vendar".

#### **2. člen**

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

### **III. OBRAZLOŽITEV**

#### **K 1. členu**

Črta se besedilo oziroma pogoj, po katerem je uporaba tega člena možna samo v primeru, ko občina nima uveljavljenega OPN. Določba 29. člena, po kateri se možnost manjše širitve območja stavbnih zemljišč pogojuje s še neuveljavljenim OPN, je po ugotovitvah iz prakse, ki je že nastala v času njegove veljavnosti in izvajanja, preveč izključujoča oziroma je z vidika opisanega namena 29. člena neprimerna, saj se s podobnimi težavami ( pomanjkanje stavbnih zemljišč za opravljanje dejavnosti ) srečujejo tudi občine, ki imajo sicer sprejete OPN-je. S tem pa so občine in investitorji postavljeni v neenakopraven položaj, ki ga je potrebno odpraviti. Ker glede na namen uzakonitve 29. člena ZPNačrt-B ni razloga, da bi pri tem diskriminirali med občinami, ki OPN še nimajo, in občinami, ki ga že imajo, niti ni to mogel biti namen pri pripravi in sprejemanju te rešitve, je smiselno, da se uporabo 29. člena omogoči tudi občinam, ki že imajo veljaven OPN.

#### **K 2. členu**

Člen določa rok za začetek veljavnosti zakona.

#### IV. BESEDILO ČLENA, KI SE SPREMINJA

### **Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 57/12)**

#### 29. člen

(dopustna manjša širitev območja stavbnih zemljišč)

(1) Občina lahko do uveljavitve občinskega prostorskega načrta vendar najpozneje do 1. januarja 2015 izjemoma dopusti manjšo širitev območja stavbnih zemljišč zaradi gradnje posamičnih objektov, ki predstavlja funkcionalno zaokrožitev obstoječe pozidave, namenjene opravljanju industrijskih, proizvodnih, kmetijskih, turističnih ali športnih dejavnosti, če so izpolnjeni naslednji pogoji:

- da so objekti, zaradi gradnje katerih se dopusti manjšo širitev območja stavbnih zemljišč, namenjeni opravljanju industrijskih, proizvodnih, kmetijskih, turističnih ali športnih dejavnosti,
- da širitev območja stavbnih zemljišč ne posega v varstvena, zavarovana, degradirana, ogrožena in druga območja, na katerih je na podlagi predpisov vzpostavljen poseben pravni režim,
- da površina območja posamične širitve ne presega 5000 m<sup>2</sup> površin in
- da širitev območja stavbnih zemljišč ni v nasprotju s strateškimi usmeritvami občine.

(2) Sklep o dopustnosti širitve območja stavbnih zemljišč (v nadaljnjem besedilu: sklep o širitvi) sprejme občinski svet na pobudo zainteresiranega investitorja gradnje po predhodni preveritvi, ali so izpolnjeni pogoji iz prejšnjega odstavka.

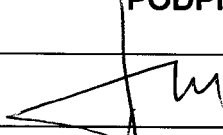
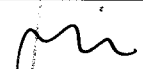
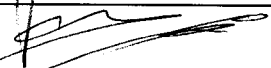
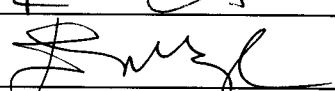
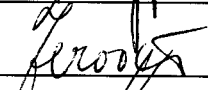
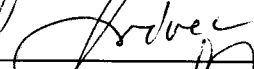
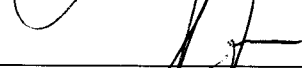
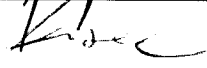
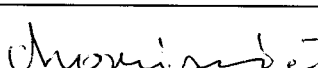
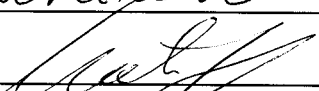
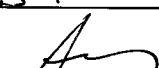
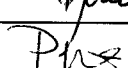
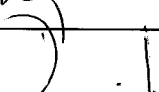
(3) Občina pošlje sklep o širitvi ministrstvu pristojnemu za prostor in ministrstvu pristojnemu za kmetijstvo in okolje, da v 15 dneh preverita njegovo skladnost s pogoji iz prvega odstavka tega člena in o morebitni neskladnosti obvestita občino. Če ministrstvi občine v tem roku ne obvestita o morebitni neskladnosti sklepa o širitvi se šteje, da nanj nimata pripomb.

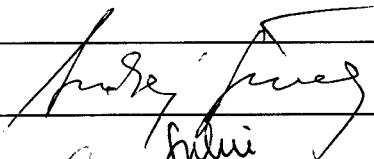
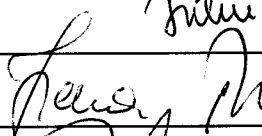
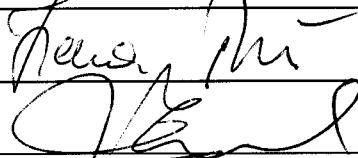
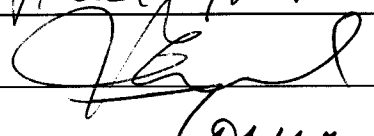
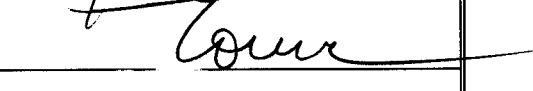
(4) Sklep o širitvi, iz katerega morata biti razvidna natančen obseg in namen širitve, nadomešča občinski prostorski akt, ki določa območja namenske rabe prostora v delu, na katerega se sklep o širitvi nanaša. Občina objavi sklep o širitvi na svojih spletnih straneh in v uradnem glasilu občine.

(5) Sklep o širitvi preneha veljati, če zainteresirani investitor v dveh letih od njegove objave ne pridobi gradbenega dovoljenja za gradnjo objekta na območju širitve. Prenehanje veljavnosti sklepa o širitvi ugotovi občina s sklepom, ki ga objavi v uradnem glasilu občine in na svojih spletnih straneh.

(6) Na območju širitve območja stavbnih zemljišč se pri pripravi projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja upoštevajo prostorski izvedbeni pogoji, ki veljajo na območju obstoječe pozidave, s katero je območje širitve funkcionalno povezano. Sklep o širitvi je sestavni del investitorjeve vloge za izdajo gradbenega dovoljenja po predpisih o graditvi objektov.

**PODPISI POSLANK IN POSLANCEV SDS**

| ŠT. | IME IN PRIIMEK                | PODPIS                                                                                |
|-----|-------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | JOŽE TANKO                    |    |
| 2.  | FRANC BREZNIK                 |    |
| 3.  | IVAN GRILL                    |    |
| 4.  | MAG. BRANKO GRIMS             |    |
| 5.  | ROBERT HROVAT                 |     |
| 6.  | EVA IRGL                      |    |
| 7.  | ALENKA JERAJ                  |    |
| 8.  | JOŽEF JEROVŠEK                |    |
| 9.  | DANIJEL KRIVEC                |   |
| 10. | ZVONKO LAH                    |   |
| 11. | TOMAŽ LISEC                   |  |
| 12. | BRANKO MARINIČ                |   |
| 13. | DRAGUTIN MATE                 |  |
| 14. | JANJA NAPAST                  |  |
| 15. | MAG. DAMJANA PETAVAR DOBOVŠEK |  |
| 16. | IVAN PIŠEK                    |  |
| 17. | MAG. MARKO POGAČNIK           |   |
| 18. | MARIJAN POJBIČ                |  |
| 19. | MATEJA PUČNIK                 |   |
| 20. | SONJA RAMŠAK                  |  |

| ŠT. | IME IN PRIIMEK      | PODPIS                                                                             |
|-----|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| 21. | MAG. ANDREJ ŠIRCELJ |  |
| 22. | PATRICIJA ŠULIN     |  |
| 23. | IRENA TAVČAR        |  |
| 24. | MAG. ŠTEFAN TISEL   |  |
| 25. | ROMANA TOMC         |  |
|     |                     |                                                                                    |

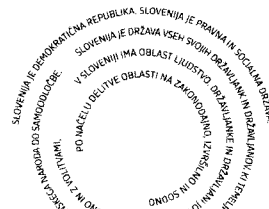


REPUBLIKA SLOVENIJA  
**DRŽAVNI ZBOR**

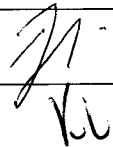
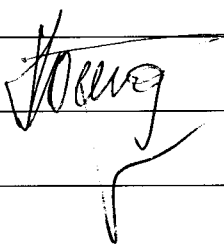
Poslanska skupina Državljske liste

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 95 80, f: 01 478 98 70, e: ps-dl@dz-rs.si, www.dz-rs.si



**PODPISI POSLANK IN POSLANCEV PS DL**

|                          |                                                                                     |
|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Rihard Braniselj      |  |
| 2. Kristina Valenčič     |                                                                                     |
| 3. Bojan Starman         |                                                                                     |
| 4. Polonca Komar         |                                                                                     |
| 5. mag. Katarina Hočevár |  |
| 6. mag. Truda Pepelnik   |                                                                                     |

MIHAEL PREVC

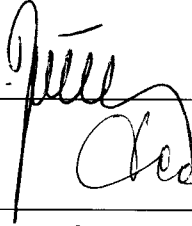
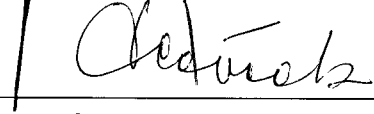
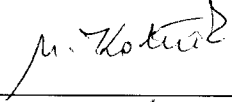
JANEZ RIBIČ

FRANC PUKŠIČ

JASMINA OPEC

JAKOB PRESEČNIK

ROMAN ŽVEGLIČ

| <i>Ime in priimek</i>  | <i>Podpis</i>                                                                      |
|------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| Franc Jurša            |  |
| Marija Plevčak         |  |
| mag. Jana Jenko        |  |
| Marjana Kotnik Poropat |  |
| Ivan Hršak             |  |



REPUBLIKA SLOVENIJA

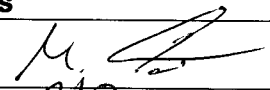
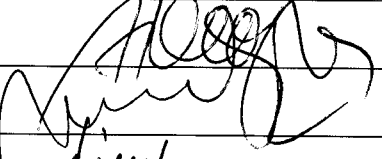
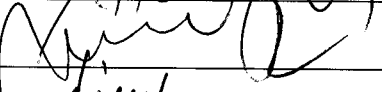
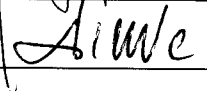
**DRŽAVNI ZBOR**

Poslanska skupina Nove Slovenije

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 96 70, f: 01 478 98 65, e: ps-nsi@dz-rs.si, www.dz-rs.si



| Ime   | Priimek | Podpis                                                                             |
|-------|---------|------------------------------------------------------------------------------------|
| MATEJ | TONIN   |  |
| JOŽEF | HORVAT  |  |
| JANEZ | VASLE   |  |
| IVA   | DIMIC   |   |