



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si/

PREDSEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA

L J U B L J A N A

EVA: 2012-1611-0067

Številka: 00712-21/2012/7

Datum: 5. 4. 2012

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	- 6 -04- 2012		
Šifra:	411-07	12-01	1
Povezava:			
EPA:	244-VI	EU:	
Sign. zn.:			
Kratika:			

Vlada Republike Slovenije je na 9. redni seji dne 5. 4. 2012 določila besedilo:

— PREDLOGA ZAKONA O SPREMEMBI ZAKONA O DODATNIH INTERVENTNIH
UKREPIH ZA LETO 2012,

ki vam ga pošiljamo v obravnavo na podlagi 143. člena poslovnika Državnega zbora po nujnem postopku.

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog zakona obravnava po nujnem postopku, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države, ki lahko nastopijo zaradi motenj pri izvrševanju državnega proračuna v letu 2012.

Vlada Republike Slovenije pripravlja predlog rebalansa proračuna države, v katerem zasleduje pravila o omejevanju odhodkov proračunov in s katerim se zaostruje proračunska disciplina in krepitev nadzora nad makroekonomskimi neravnovesji. Iz navedenega razloga je do sprejema rebalansa proračuna potrebno omejiti izdatke, ki bi lahko vplivali na zasledovanje zastavljenih ciljev.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena poslovnika Vlade Republike Slovenije in na podlagi 235. člena poslovnika Državnega zbora določila, da bodo kot njeni predstavniki na sejah Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- dr. Janez Šušteršič, minister za finance,
- Aleš Živkovič, državni sekretar, Ministrstvo za finance,
- dr. Dejan Krušec, državni sekretar, Ministrstvo za finance,
- Bojan Pogačar, v.d. generalnega direktorja, Ministrstvo za finance,
- Marjana Arnuš, podsekretarka, Ministrstvo za finance.

Dr. Božo PREDALIČ
GENERALNI SEKRETAR

PRILOGA: 1



NUJNI POSTOPEK
EVA 2012-1611-0067

Predlog zakona o spremembi Zakona o dodatnih interventnih ukrepih za leto 2012

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona

S poglobljanjem finančno-gospodarske krize so se pritiski na javne finance močno povečali. Projekcije javnofinančnih agregatov kažejo, da so problemi v javnih financah ne samo prehodne, ampak strukturne narave. Ohranjanje visokih primanjkljajev bi povečalo problem dolgoročne vzdržnosti javnih financ.

Državni proračun za leto 2012 je Državni zbor obravnaval jeseni 2010 in ga sprejel, skupaj z Zakonom o interventnih ukrepih (Uradni list RS, št. 94/2010). Le-ta se je večinoma nanašal na ukrepe, ki so omogočali izvrševanje državnega proračuna v načrtanem obsegu v letu 2011. Glede na spremenjene napovedi makroekonomskih agregatov in poglobljanje finančne krize je bil konec leta 2012 sprejet Zakon o dodatnih interventnih ukrepih za leto 2012 (Uradni list RS, št. 110/11), saj sprejetega proračuna za leto 2012 ni bilo mogoče izvršiti v načrtanem okviru oziroma zgolj ob upoštevanju že sprejetih interventnih ukrepov. Že takrat je bilo vedeno, da brez dodatnih interventnih ukrepov, katerih namen je, da se preprečijo resne motnje v izvrševanju proračuna 2012 in ohranijo usmeritve srednjeročne konsolidacije javnih financ, sprejetega proračuna države za leto 2012 ne bo mogoče izvrševati oziroma, da bo čim prej v letu 2012 potrebno pripraviti rebalans proračuna države.

V obdobju sprejemanja rebalansa proračuna države je potrebno z veliko mero previdnosti prevzemati obveznosti in sicer predvsem zato, ker je potrebno zagotavljati vedno večji obseg sredstev, za servisiranje javnega dolga.

Vlada ocenjuje, da je zamik izplačila regresa nujni ukrep, saj bo izplačilo regresa mogoče realizirati le, če bodo za ta namen z rebalansu proračuna države zagotovljena sredstva.

Poleg navedenega se za zaposlene v nefinančnih in finančnih družbah v katerih je država ali občina neposredno ali posredno več kot 25 odstotni lastnik premoženja določa omejitev višine regresa.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji in načela

Predlog zakona ne uzakonja posebnih načel, sledi pa načelom učinkovitosti, gospodarnosti in varčnosti. Načelo varčnosti se odraža v tem, da se morajo proračunska sredstva uporabljati v minimalni višini, ki je potrebna za financiranje državnih nalog. Načelo učinkovitosti zahteva porabo javnih sredstev na tak način, da se dosežejo maksimalni učinki. Načelo gospodarnosti pa pomeni doseganje željenega učinka z minimalnim obsegom sredstev.

Cilj zakona je tudi zmanjšati tveganje za stabilnost javnih financ v obdobju gospodarske krize, predlagani ukrep pa bo v letu 2012 omogočili, da se rebalans proračuna pripravi na način, ki javnofinančnega primanjkljaja ne bo še dodatno povečeval. Zaveze, da morajo vlade vzdrževati zdrave in vzdržne javne finance, ter da morajo preprečiti nastanek čezmernega javnofinančnega primanjkljaja, ker je to ključnega pomena za zaščito stabilnosti evroobmočja kot celote, so določene tudi v Pogodbi o stabilnosti, usklajevanju in upravljanju v ekonomski in monetarni uniji, katere podpisnica je tudi Slovenija.

Predlagana rešitev ne posega v obseg interventnih ukrepov, ki so za leto 2012 že uveljavljeni z zakonom o interventnih ukrepih (Uradni list RS, št. 94/10), ampak zgolj zamika rok za izplačilo regresa javnim uslužbencem in funkcionarjem.

2.2. Poglavitne rešitve

Omejevanje rasti izdatkov proračuna države do sprejema rebalansa proračuna države in zamik izplačila regresa za letni dopust za javne uslužbence in funkcionarje. Prav tako se omejuje tudi višina regresa za zaposlene v nefinančnih in finančnih družbah v katerih je neposredno ali posredno država ali občina več kot 25 odstotni lastnik premoženja.

a) Normativna usklajenost predloga zakona:

Zakon je usklajen z obstoječim pravnim redom in splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo.

c) Povzetek Poročila o sodelovanju javnosti pri pripravi predloga zakona:

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORACUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Sprejem preloženega zakona ne bo imel finančnih posledic za proračun in na druga javnofinančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORACUNU ZAGOTOVLJENA, CE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORACUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORACUN ZE SPREJET

Za izvajanje zakona dodatnih sredstev ni potrebno zagotoviti.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Ta zakon ni predmet prilagajanja slovenske ureditve pravu EU.

Ne glede na to pa predlagatelj opozarja, da se je javnofinančni primanjkljaj držav v evropskem območju že v letu 2010 v razmerah globalne finančno-gospodarske krize močno povečal. Na najbolj nenaden in globok upad gospodarske aktivnosti po drugi svetovni vojni so se države članice EU odzvale s paketi ukrepov (od zmanjševanja števila zaposlenih v javnem sektorju do zmanjševanja plač, reorganizacij in ukinjanja oziroma združevanja ministrstev in agencij), namenjenih preprečevanju zloma finančnega sektorja, in stimulacijskih programov

za oživitev gospodarstva. Evropska komisija pričakuje, da bo vpliv krize javnofinančni primanjkljaj evropskega območja še poglobil, brez nadaljnjih ukrepov pa naj bi v letu 2011 še narasel.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel administrativnih posledic.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel administrativnih posledic.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

/

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo

/

6.4 Presoja posledic na socialnem področju

/

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

/

6.6. Izvajanje sprejetega predpisa

Izvajanje zakona se začne z dnem uveljavitve zakona.

6.7. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

BESEDILO ČLENA

1. člen

V Zakonu o dodatnih interventnih ukrepih za leto 2012 (Uradni list RS, št. 110/11) se na koncu drugega odstavka 5. člena doda nov stavek, ki se glasi:

»Ne glede na določbe kolektivnih pogodb, drugih predpisov ter dogovorov se regres za letni dopust javnim uslužbencem in funkcionarjem izplača pri plači za mesec maj.«.

2. člen

Za 5. členom se doda nov 5.a člen, ki se glasi:

»5.a člen

(regres za letni dopust v finančnih in nefinančnih družbah)

Ne glede na določbe drugih predpisov in kolektivnih pogodb, s katerimi je določena višina regresa za letni dopust za zaposlene v nefinančnih in finančnih družbah v katerih je država ali občina neposredno ali posredno več kot 25 odstotni lastnik premoženja, se vključno do leta, ki sledi letu, v katerem gospodarska rast preseže 2,5 odstotka bruto družbenega proizvoda, zaposlenim v teh družbah izplača regres za letni dopust največ v višini minimalne plače.«.

KONČNA DOLOČBA

3. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

OBRAZLOŽITEV ČLENA

K 1. členu

S predlaganim členom se določa, da se izplačilo regresa za letni dopust, za javne uslužbence in funkcionarje izplača 1. julija 2012. V skladu s kolektivno pogodbo za javni sektor bi bilo potrebno regres za letni dopust javnim uslužbencem in funkcionarjem izplačati pri plači za mesec april. Glede na to, da pa je v postopku priprave in sprejemanja rebalans proračuna države za leto 2012, je potrebno izplačilo regresa vezati na datum po njegovi uveljavitvi. 1. julij je tudi datum, ki ga za izplačilo regresa za letni dopust določa zakon, ki ureja delovna razmerja. Višina regresa je bila določena že v Zakonu o dodatnih interventnih ukrepih za leto 2012 (Uradni list RS, št. 110/11) in se s predlaganim zakonom ne spreminja.

K 2. členu

Za ublažitev posledic finančne krize in znižane gospodarske rasti je bilo predvsem v javnem sektorju sprejetih več ukrepov, in sicer določitev regresa za letni dopust v znesku, ki je nižji od minimalne plače, ukinitve izplačevanja sredstev za redno delovno uspešnost, nenapredovanje javnih uslužbencev ter omejitve izplačevanja določenih drugih dodatkov. Glede na to, da se razmerje na področju javnih financ in gospodarske rasti niso izboljšale, je treba sprejeti dodatne ukrepe, ki se bodo odražali v spremenjenih oziroma znižanih prejemkih iz delovnega razmerja in povračilih stroškov javnim uslužbencem v javnem sektorju.

Upošteva se navedeno ter dejstvo, da imajo javna podjetja in gospodarske družbe, ki opravljajo gospodarske javne službe, zagotovljen trg in v tem delu nimajo konkurence, je smiselno določene ukrepe predlagati tudi za to področje. V tem delu so namreč »privilegirane«, saj imajo »prihodkovni monopol« in so primerljive z javnim sektorjem, saj bi javni sektor moral sam opravljati te gospodarske javne službe, v kolikor jih ne bi opravljala javna podjetja in gospodarske družbe preko podeljenih izključnih ali posebnih pravic. Enaka ureditev je smiselna tudi za finančne družbe, v katerih je država ali občina neposredno ali posredno lastnik več kot 25 odstotkov premoženja.

Glede na navedeno se za določeno obdobje, to je obdobje, dokler gospodarska rast ne bo presegla 2,5% predlaga zakonska ureditev enotne višine regresa za letni dopust tudi za nefinančne in finančne družbe, v katerih je država ali občina več kot 25 odstotni lastnik premoženja. S tem zakonom se tako začasno, zaradi nujnih interventnih ukrepov, ureja enotna višina regresa za letni dopust in se glede višine regresa v teh družbah ne uporabljajo določbe drugih predpisov ali kolektivnih pogodb, v katerih je za te družbe urejena višina regresa za letni dopust.

Vlada Republike Slovenije je za zgoraj navedene družbe že sprejela priporočila, da zaradi gospodarske krize uveljavijo določene varčevalne ukrepe, in sicer:

- višina plač za leti 2011 in 2012 se obdrži na ravni meseca julija 2010,
- sredstva, namenjena za izplačilo poslovne uspešnosti v letih 2011 in 2012, se namenijo za razvojne investicije,
- regres za letni dopust za leti 2011 in 2012 se zaposlenim izplača v višini minimalne plače,
- stroški dela se v letu 2011 z optimizacijo delovnih in poslovnih procesov znižajo za 5 odstotkov glede na stroške dela v letu 2010. V letu 2012 se ohranijo nominalno v enaki višini kot v letu 2011.

Predlagani člen določa, da se zaposlenim v nefinančnih in finančnih družbah, v katerih ima država ali občina v lasti več kot 25 odstotkov premoženja, izplača regres za letni dopust največ v višini minimalne plače. Predlagani ukrep je začasne narave in bo veljal, dokler gospodarska rast ne preseže 2,5 odstotka.

K 3. členu

Predlagani člen določa rok za uveljavitev tega zakona.

ČLEN ZAKONA, KI SE SPREMINJA

5. člen

(uskladitev plač in regres za letni dopust)

(1) Ne glede na 5. člen Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10 in 35/11; v nadaljnjem besedilu: ZSPJS) in na njegovi podlagi sprejetih predpisov oziroma kolektivnih pogodb, in ne glede na razliko med dejansko in napovedano rastjo cen življenjskih potrebščin v obdobju od decembra 2010 do decembra 2011, se vrednost plačnih razredov iz plačne lestvice do 30. junija 2012 ne uskladi.

(2) Javnim uslužbencem in funkcionarjem se ne glede na določbe zakona, ki ureja delovna razmerja, za leto 2012 izplača regres za letni dopust v višini 692,00 eurov.