



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20-25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si/

PREDSEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA

L J U B L J A N A

EVA: 2012-1611-0004
Številka: 00712-23/2012/5
Datum: 5. 4. 2012

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	- 6 -04- 2012	
Šifra:	411-02/12 - 2/1	
Povezava:		
EPA:	245-VI	EU:
Sign. zn.:		
Kratica:		

Vlada Republike Slovenije je na 9. redni seji dne 5. 4. 2012 določila besedilo:

- PREDLOGA ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O IZVRŠEVANJU PRORAČUNOV REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETI 2011 IN 2012,

ki vam ga pošiljamo v obravnavo na podlagi 143. in 164. člena poslovnika Državnega zbora po nujnem postopku.

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog zakona obravnava po nujnem postopku, ker 164. člen Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije določa, da se za obravnavo in sprejem Zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije uporabljajo določbe o obravnavi zakona po nujnem postopku.

Predlog zakona se obravnava hkrati s Predlogom rebalansa proračuna za leto 2011 in omogoča njegovo uveljavitev ter izvrševanje.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena poslovnika Vlade Republike Slovenije in na podlagi 235. člena poslovnika Državnega zbora določila, da bodo kot njeni predstavniki na sejah Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- dr. Janez Šušteršič, minister za finance,
- Aleš Živkovič, državni sekretar, Ministrstvo za finance,
- dr. Dejan Krušec, državni sekretar, Ministrstvo za finance,
- Bojan Pogačar, v.d. generalnega direktorja Direktorata za proračun, Ministrstvo za finance.

Dr. Božo PREDALIČ
GENERALNI SEKRETAR

PRILOGA: 1



**NUJNI POSTOPEK
EVA 2012-1611-0004**

**Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov
Republike Slovenije za leti 2011 in 2012**

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona

Glede na pravno naravo državnega proračuna je uveljavitev zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije nujni in neposredni pogoj za uveljavitev proračuna in s tem za njegovo izvrševanje. Zato je ob spremembah proračuna potrebna tudi ustrezna sprememba zakona o izvrševanju proračuna.

2. Cilji, načela in poglavitne rešitve predloga zakona

2.1. Cilji predloga zakona so:

Cilj predlaganega zakona je uzakoniti rešitve, ki so potrebne za nemoteno izvrševanje sprejetega proračuna. Predlagani zakon ureja sistem postopkov priprave in izvrševanja državnega proračuna ter druge elemente finančnega poslovanja države. Sprejetje predlaganega zakona je potrebno, ker proračun ne vsebuje določb, ki urejajo materialne vsebine.

2.2. Načela predloga zakona

Predlog zakona ne vsebuje načel, sledi pa temeljnim proračunskim načelom iz 2. člena zakona, ki ureja javne finance in med katera med drugim sodijo:

- načelo enotnosti in popolnosti proračuna,
- načelo varčnosti,
- načelo učinkovitosti in gospodarnosti pri porabi proračunskih sredstev,
- načelo izkazovanja proračunskih prihodkov in odhodkov v polnem (bruto) obsegu,
- načelo celovitega pokrivanja (namenskosti),
- načelo periodičnosti ali enoletnosti proračuna,
- načelo predhodne potrditve proračuna,
- načelo specializacije proračuna,
- načelo preglednosti proračuna,
- načelo večletnosti proračuna.

2.3. Poglavitne rešitve zakona

Predlagajo se spremembe določb zaradi sprememb glede RS21 in RS39, ki so posledica sprememb Zakona o spremembah Zakonom o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja (Uradni list RS, št.

41/2011) in Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja (Uradni list RS, št. 9/2011). Zaradi navedenega se izdaja obveznic po ZIOOP in izdaja obveznic po ZSPOZ šteje v obseg zadolževanja države iz prvega in drugega odstavka 36. člena. Izdaja obveznic po navedenih zakonih torej ne predstavlja več izjeme, temveč se izročene obveznice RS21 in RS39 izkažejo kot zadolževanje v računu financiranja in se štejejo v obseg zadolževanja v skladu z 1. in 2. odstavkom 36. člena ZIPRS1112.

Predlagane spremembe določb iz naslova prerazporeditev pravic porabe podeljuje večjo pristojnost neposrednemu uporabniku oziroma predlagatelju finančnih načrtov, kot tudi vladi pri prerazporejanju pravic porabe z namenom boljšega doseganja ciljev in programskih prioritet proračunskih uporabnikov.

Neposredni uporabnik lahko prevzema obveznosti v prihodnjih letih samo, če ima za te namene načrtovane odhodke v sprejetem NRP.

V skladu z novim 30.a členom lahko vlada na predlog ministrstva, pristojnega za finance, ne glede na prvi odstavek 40. člena ZJF, začasno zadrži izvrševanje posameznih izdatkov državnega proračuna za več kot 45 dni, če se zaradi negativnih gospodarskih gibanj povečajo izdatki ali zmanjšajo prejemki proračuna.

Določa se izjemo pri nalaganju prostih denarnih sredstev v sistemu enotnega zakladniškega računa, in sicer lahko državni proračun poleg naložb v sistemu EZR prosta denarna sredstva nalaga tudi pri »pravnih osebah, ustanovljenih za namen zagotavljanja finančne stabilnosti v euroobmočju«. S predlagano ureditvijo se omogoča upravljanje prostih denarnih sredstev državnega proračuna tako, da se sredstva začasno plasirajo v evropsko delniško družbo.

Zaradi odločitve vlada, da ne nadaljuje s postopki ustanovitve javnega nepremičninskega sklada, je treba nujno zagotoviti možnost priprave načrtov ravnanj z delom nepremičnega premoženja, ki bi sicer prešlo v last sklada. S ciljem, da se omogoči čim večji priliv sredstev iz naslova razpolaganja z nepremičnim premoženjem države v državni proračun, se prepoveduje neodplačne prenose lastninske pravice na nepremičnem premoženju države v letu 2012 na podlagi splošnih predpisov. Zaradi optimalne izkoriščenosti nepremičnega premoženja se omogoča sklepanje najemnih pogodb in pogodb o oddaji nepremičnega premoženja v najem brez predhodne vključenosti pravnega posla v načrt najemov nepremičnega premoženja. Pri tem pa morajo take pogodbe sklenjene za nedoločen čas z odpovednim rokom dveh mesece, kar bo omogočilo čim hitrejšo možnost razveze.

3. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenosti predlagane ureditve pravu EU

Glede na to da gre za ureditev, ki je specifična za Republiko Slovenijo primerjalno pravni pregled ni mogoč. Ta zakon ni predmet prilagajanja slovenske ureditve pravu EU.

4. Ocena finančnih posledic predloga zakona za državni proračun in druga javna finančna sredstva

Z uveljavitvijo tega zakona se bo uveljavil rebalans državnega proračuna za leto 2012, s čimer bodo nastale finančne posledice, ki jih prinaša rebalans proračuna. Zakon nima vpliva na druga javna finančna sredstva.

5. Zagotovitev sredstev za izvajanje predloga zakona v državnem proračunu

Predlog zakona nima finančnih posledic. Za izvajanje predlaganega zakona ni potrebno zagotoviti dodatnih sredstev v državnem proračunu.

6. Druge posledice, ki jih bo imel predlog sprejema zakona

Predlagatelj zakona načrtuje, da bo zakon omogočal učinkovito izvrševanje proračuna.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2011 in 2012 (Uradni list RS, št. 96/10, 4/11, 88/11 in 22/12 – ZUKN-C) se v 6. členu črta tretji odstavek.

2. člen

V 7. členu se v naslovu beseda »novih« črta.

V prvem stavku se za besedilom »odpre nove postavke« doda besedilo »ali uporabi neaktivne postavke iz preteklih let«. V drugem stavku se beseda »novih« nadomesti z besedo »navedenih«.

3. člen

V 11. členu se 7. in 8. točka črtata. Dosedanje 9., 10., 11., 12. in 13. točka postanejo 7, 8., 9., 10. in 11. točka.

V 11. točki se besedilo »železniško infrastrukturo« nadomesti z besedilom »prometno infrastrukturo«, pika pa se nadomesti s podpičjem.

Za 11. točko se dodata novi 12. in 13. točka, ki se glasita:

»12. prihodki po 3.h členu Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo) se uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;

13. prihodki po 15.d členu Zakona o železniškem prometu (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo) se uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu.«

4. člen

V 14. členu se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Neposredni uporabnik lahko v svojem finančnem načrtu prerazporeja pravice porabe med podprogrami v okviru programa, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega podprograma ne sme presegati 10 odstotkov podprograma in med programi, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega programa ne sme presegati 5 odstotkov programa v sprejetem proračunu.«

Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek.

V tretjem odstavku se beseda »prejšnjega« nadomesti z besedilom »prvega in drugega«. Besedilo »v okviru istega podprograma« se nadomesti z besedilom »v obsegu iz prvega in drugega odstavka«.

5. člen

V 15. členu se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Predlagatelj finančnih načrtov lahko odloča o prerazporeditvah med podprogrami v okviru programa brez omejitev in med programi, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega programa ne sme presegati 5 odstotkov programa sprejetega proračuna, v okviru finančnih načrtov neposrednih uporabnikov, ki so v njegovi pristojnosti.«

Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek.

V novem tretjem odstavku se beseda »prejšnjega« nadomesti z besedilom »prvega in drugega«. Besedilo »v okviru istega podprograma« se nadomesti z besedilom »v obsegu iz prvega in drugega odstavka«.

6. člen

V 17. členu se črta drugi odstavek. Dosedanji tretji odstavek postane drugi odstavek.

7. člen

V 18. členu se besedilo prvega odstavka spremeni tako, da se glasi:

»(1) Vlada lahko odloča o prerazporeditvah pravic porabe ne glede na omejitve iz 14. in 15. člena tega zakona med:

1. podprogrami v okviru programa posameznega ali različnih predlagateljev finančnih načrtov, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega programa ne sme presegati 30 odstotkov podprograma v sprejetem proračunu;
2. programi posameznega ali različnih predlagateljev finančnih načrtov, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega programa ne sme presegati 20 odstotkov programa v sprejetem proračunu;
3. politikami, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posamezne politike ne sme presegati 10 odstotkov politike v sprejetem proračunu.«

V drugem odstavku se besedilo »Vlada lahko odloča o prerazporeditvah pravic porabe ne glede na omejitve iz 14., 15., 16. in 17. člena tega zakona in prejšnji odstavek:« nadomesti z besedilom »Vlada lahko odloča ne glede na omejitve iz 14., 15. in 16. člena tega zakona ter prejšnjega odstavka o prerazporeditvah pravic porabe:«

Besedilo prve točke se spremeni tako, da se glasi:

»1. s, na in med plačnimi konti integralnih postavk;«

V drugem odstavku se 10. točka spremeni tako, da se glasi:

»10. s plačnih kontov integralnih postavk, na postavko organa, ki je zadolžen za zagotovitev pogojev za začetek dela in poslovanja osebe javnega prava, ki je ustanovljena po uveljavitvi proračuna za tekoče leto, kadar se prerazporejajo javni uslužbenci skupaj s kadrovsko kvoto in sredstvi za plače;«.

Za 10. točko se doda nova 11. točka, ki se glasi:

»11. z integralnih postavk za materialne stroške in z integralnih postavk za investicije in investicijsko vzdrževanje državnih organov, na postavko organa, ki je zadolžen za

zagotovitev pogojev za začetek dela in poslovanja osebe javnega prava, ki je ustanovljena po uveljavitvi.«.

8. člen

V 20. členu se besedilo prvega odstavka spremeni tako, da se glasi:

»(1) Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu za investicije, ki so vključene v NRP, odda javno naročilo za celotno vrednost projekta, če so zanj načrtovane pravice porabe v sprejetih proračunih.«.

V drugem stavku drugega odstavka se številka »60« nadomesti s številko »80« in številka »40« nadomesti s številko »60«.

Za drugim odstavkom se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Neposredni uporabnik, v skladu s prejšnjim odstavkom, prevzema obveznosti v prihodnjih letih samo, če ima za te namene načrtovane odhodke v sprejetem NRP.«.

Dosedanji tretji, četrti, peti in šesti odstavek postanejo četrti, peti, šesti in sedmi odstavek.

Za novim sedmim odstavkom se doda nov osmi odstavek, ki se glasi:

»(8) Ne glede na določbe prejšnjega odstavka o prevzemanju obveznosti zaradi sprememb določb pogodbe o zakupu ali najemu, ki nimajo finančnih posledic, ali sprememb, ki so posledice tečajnih razlik, odloča neposredni uporabnik.«.

9. člen

21. člen se črta.

10. člen

V 22. členu se naslov člena spremeni tako, da se glasi: »(spremljanje in spremembe NRP)«.

V četrtem odstavku se črta besedilo »oziroma ukrepa«.

V prvi alineji petega odstavka se črtata besedili »oziroma ukrepov« in »oziroma ukrepa«.

Sedmi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(7) Velikega projekta med letom ni mogoče uvrstiti v NRP. Izjemoma lahko vlada, na predlog organa upravljanja, po predhodni uskladitvi načrta financiranja z ministrstvom, pristojnim za finance, odloči o uvrstitvi velikega projekta v NRP.«.

11. člen

Za 30. členom se doda nov 30.a člen, ki se glasi:

»30.a člen
(zadržanje posameznih izdatkov proračuna)

Če se v letu 2012 zaradi negativnih gospodarskih gibanj povečajo izdatki ali zmanjšajo prejemki proračuna, lahko vlada na predlog ministrstva, pristojnega za finance, ne glede na prvi odstavek 40. člena ZJF, začasno zadrži izvrševanje posameznih izdatkov državnega proračuna za več kot 45 dni.«

12. člen

Za 33. členom se doda nov 33.a člen, ki se glasi:

»33.a člen
(posebnosti upravljanja prostih denarnih sredstev na računih pravnih oseb, določenih v 61. členu ZJF, vključenih v sistem enotnega zakladniškega računa)

Ne glede na določbo četrtega odstavka 68. člena ZJF lahko državni proračun prosta denarna sredstva na računih vključenih v sistem enotnega zakladniškega računa države nalaga tudi v pravne osebe, ustanovljene za namen zagotavljanja finančne stabilnosti v euroobmočju.«

13. člen

V drugem odstavku 36. člena se število »967.756.843« nadomesti s številom »2.291.512.151«.

V četrtem odstavku se 1. in 2. točka črtata, dosedanji 3. in 4. točka postaneta 1. in 2. točka.

Šesti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Poleg zadolževanja za namene prvega, drugega in petega odstavka tega člena se lahko država zadolži za namen izvajanja intervencij na trgu lastnih dolžniških vrednostnih papirjev s posojanjem lastnih dolžniških vrednostnih papirjev v skladu s 83. členom ZJF. Največji obseg dodatne zadolžitve za ta namen ne sme presegati zneska 1.350.000.000 eurov.«

14. člen

V drugem odstavku 42. člena se v prvi alineji za besedilom »eura« vejica nadomesti s piko, beseda »in« ter druga alineja pa se črta.

Za drugim odstavkom se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»Za proračunsko leto 2012 znaša povprečnina, določena v skladu s prvim odstavkom tega člena za obdobje od 1. januarja 2012 do 30. junija 2012 554,50 eura, za obdobje od 1. julija 2012 do 31. decembra 2012 543,00 eura.«

15. člen

Za 46.a. členom se doda nov 46.b člen, ki se glasi:

»46.b člen

(ravljanje s stvarnim premoženjem države)

(1) Do 31. decembra 2012 se Zakon o Javnem nepremičninskem skladu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 86/10; v nadaljnjem besedilu: ZJNepS) ter 16. člen Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10; v nadaljnjem besedilu: ZSPDSLS) ne uporabljata.

(2) Z nepremičnim premoženjem, ki ga ZJNepS določa kot namensko premoženje Javnega nepremičninskega sklada Republike Slovenije, v letu 2012 ravnajo upravljavci na podlagi načrtov ravnanja, ki jih sprejme Državni zbor Republike Slovenije.

(3) Neodplačni prenosi lastninske pravice na nepremičnem premoženju države v letu 2012 po splošnih predpisih, ki urejajo ravnanje s stvarnim premoženjem države, niso dovoljeni, razen samoupravnim lokalnim skupnostim.

(4) Ne glede na prvi odstavek 11. člena ZSPDSLS v letu 2012 načrt najemov nepremičnega premoženja ni sestavni del načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem.

(5) Najemne pogodbe za najem poslovnih prostorov za potrebe organov državne uprave ter pravosodnih organov ter najemne pogodbe za oddajo nepremičnega premoženja države v najem se lahko sklenejo za nedoločen čas z odpovednim rokom, ki ni daljši od treh mesecev.«

KONČNA DOLOČBA

16. člen
(uveljavitev zakona)

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

/

III. OBRAZLOŽITEV

k 1. členu

Predlagana sprememba določbe zaradi sprememb glede RS21 in RS39:

V letu 2011 sta bila sprejeta Zakon o spremembah Zakonom o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja (Uradni list RS, št. 41/2011; v nadaljevanju ZIOOZP-A) in Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in poveljnega nasilja (Uradni list RS, št. 9/2011; v nadaljevanju: ZSPOZ-D), ki spreminjata način zagotavljanja sredstev za izplačilo odškodnin po navedenih zakonih. ZIOOZP-A in ZSPOZ-D namreč določata, da se odškodnine, ki se izplačujejo po navedenih zakonih zagotavljajo iz sredstev državnega proračuna. Oba navedena zakona določata, da Slovenska odškodninska družba v imenu in za račun Republike Slovenije (v nadaljevanju SOD) vodi postopke in opravlja administrativne in tehnične posle pri izplačevanju odškodnin po navedenih zakonih.

V skladu z Navodilom računovodske obravnave poslov za tuj račun se plačilo odškodnine upravičencem na osnovi navedenih zakonov poravna z izročitvijo obveznic RS21 in RS39, katerih izdajatelj je RS. Ker so obveznice unovčljive z zamikom, izročitev pomeni povečanje dolgoročnih obveznosti RS in zadolžitev, ki se izkaže v računu financiranja. Odhodek je priznan, ko SOD kot agent izroči upravičencem obveznice, Ministrstvu za finance pa posreduje poročilo o izročenih vrednostnih papirjih na dogovorjeni način. Izročitev vrednostnih papirjev upravičencem se v višini glavnice obravnava kot tekoči transfer, ob hkratnem priznanju zadolžitve, ki se izkaže v računu financiranja.

SOD kot agent vzpostavi obveznost do upravičencev in terjatev do RS ob zapadlosti in izplačilu obveznic. Ministrstvu za finance SOD posreduje zahtevek za povračilo izplačanih sredstev. Ministrstvo za finance na podlagi prejetega zahtevka povrne izplačana sredstva agentu kot odplačilo dolga (v višini odplačanih glavnice) in kot stroške financiranja (v višini izplačanih obresti). To obveznost Ministrstvo za finance poravna iz sredstev predvidenih v sprejetem proračunu, torej iz integralnih postavk proračuna in ne več iz namenskih postavk, kot je bilo to do konca leta 2010.

Zaradi navedenega se črta določilo, da se prihodki, ki jih RS prejme od SOD po Zakonu o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja (Uradni list RS, št. 49/99; v nadaljevanju ZIOOZP) in Zakonu o skladu za poplačilo odškodnine žrtvam vojnega in poveljnega nasilja (Uradni list RS, št. 187/01, 111/01, 67/02 in 27/09; v nadaljevanju ZSPOZ) evidentirajo kot prihodek v bilanci prihodkov in odhodkov oziroma kot prejemek v računu finančnih terjatev in naložb.

k 2. členu

Ta člen omogoča vladi, da lahko za izvajanje skupnih evropskih politik na predlog ministrstva, pristojnega za finance, med letom odpre nove postavke ter določi način zagotavljanja pravic porabe na njih. Pri tem je potrebno upoštevati, da med letom odpiranje novih proračunskih postavk, razen za izjeme, ki jih določa pravilnik, ki ureja izvrševanje proračunov Republike Slovenije, ni dopustno. Sprememba določbe omogoča odpiranje novih in uporabo neaktivnih postavk iz preteklih let.

k 3. členu

Zaradi sprememb glede RS21 in RS39 se v 11. členu 7. in 8. točka črtata:

V skladu z Zakonom o spremembah Zakonom o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja (Uradni list RS, št. 41/2011; v nadaljevanju ZIOOZP-A) in Zakonom o spremembah in dopolnitvah zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in poveljnega nasilja (Uradni list RS, št. 9/2011; v

nadaljevanju: ZSPOZ-D), ki spreminjata način zagotavljanja sredstev za izplačilo odškodnin po navedenih zakonih. ZIOOZP-A in ZSPOZ-D se odškodnine, ki se izplačujejo po navedenih zakonih zagotavljajo iz sredstev državnega proračuna.

SOD kot agent posreduje Ministrstvu za finance zahtevek za povračilo izplačanih sredstev iz naslova obveznic RS21 in RS39, ki so bile izročene upravičencem kot plačilo odškodnine po zakonih. Ministrstvo za finance na podlagi prejetega zahtevka povrne izplačana sredstva agentu kot odplačilo dolga (v višini odplačanih glavnice) in kot stroške financiranja (v višini izplačanih obresti). To obveznost Ministrstvo za finance poravnava iz sredstev predvidenih v sprejetem proračunu, torej iz integralnih postavk proračuna in ne več iz namenskih postavk, kot je bilo to do konca leta 2010.

Zaradi navedenega, ter navezujoč se na obrazložitev spremembe 6. odstavka 3. člena, se črta določilo, da so prihodki po ZIOOZP in prihodki po ZSPOZ, ki se uporabijo za namene določene v navedenih zakonih, namenski prihodki.

Za 11. točko se dodata novi 12. in 13. točka, kar pomeni, da ZIPRS1112 pripozna dva nova namenska prihodka in sicer prihodke iz naslova odškodnin zaradi spremembe namembnosti v skladu z Zakonom o kmetijskih zemljiščih, ki se uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu in prihodke po 15.d členu Zakona o železniškem prometu.

k 4. do 7. členu

Ti členi urejajo način prerazporeditev pravic porabe. Predlagana sprememba določbe podeljuje večjo pristojnost neposrednemu uporabniku oziroma predlagatelju finančnih načrtov, kot tudi vladi pri prerazporejanju pravic porabe z namenom boljšega doseganja ciljev in programskih prioritet proračunskih uporabnikov.

Neposredni uporabnik oziroma predlagatelj finančnih načrtov (v nadaljevanju: PFN) lahko tako v skladu s predlaganimi spremembami prerazporeja tudi med podprogrami in programi v določenem odstotku.

Zaradi večje pristojnosti neposrednega uporabnika oziroma PFN in vlade ni smotno, da Ministrstvo za finance odloča o prerazporeditvah pravic porabe znotraj istega podprograma, zato v 17. členu črta drugi odstavek.

Prav tako določba podeljuje pooblastilo vladi, da ne glede na omejitve 14. in 15. člena zakona, odloča o prerazporeditvah pravic porabe med:

- podprogrami v okviru programa posameznega ali različnih predlagateljev finančnih načrtov, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega programa ne sme presegati 30 odstotkov podprograma v sprejetem proračunu;
- programi posameznega ali različnih predlagateljev finančnih načrtov, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega programa ne sme presegati 20 odstotkov programa v sprejetem proračunu;
- politikami, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posamezne politike ne sme presegati 10 odstotkov politike v sprejetem proračunu.

Prav tako določba podeljuje pooblastilo vladi, da ne glede na omejitve iz 14., 15. in 16. člena tega zakona odloča o prerazporeditvah pravic porabe:

- s, na in med plačnimi konti integralnih postavk;
- s plačnih kontov integralnih postavk, na postavko organa, ki je zadolžen za zagotovitev pogojev za začetek dela in poslovanja osebe javnega prava, ki je ustanovljena po uveljavitvi

proračuna za tekoče leto, kadar se prerazporejajo javni uslužbenci skupaj s kadrovsko kvoto in sredstvi za plače;

-z integralnih postavk za materialne stroške in z integralnih postavk za investicije in investicijsko vzdrževanje državnih organov, na postavko organa, ki je zadolžen za zagotovitev pogojev za začetek dela in poslovanja osebe javnega prava, ki je ustanovljena po uveljavitvi.

Vlada odloča o prerazporeditvah na predlog ministrstva, pristojnega za finance, ki ga pripravi na predlog predlagatelja finančnega načrta.

k 8. členu

Sprememba določbe pravi, da lahko neposredni uporabnik v tekočem letu za investicije, ki so vključene v NRP, odda javno naročilo za celotno vrednost projekta, če so zanj načrtovane pravice porabe v sprejetih proračunih.

Poveča se dovoljen odstotek prevzemanja obveznosti v naslednjih letih na podlagi načrtovanih pravic porabe v letu 2012 in sicer iz 60 na 80 odstotkov za leto 2013 in iz 40 na 60 odstotkov za leto 2014.

Neposredni uporabnik lahko prevzema obveznosti v prihodnjih letih samo, če ima za te namene načrtovane odhodke v sprejetem NRP.

Doda se nov odstavek, ki pravi, da o prevzemanju obveznosti zaradi sprememb določb pogodbe o zakupu ali najemu, ki nimajo finančnih posledic, ali sprememb, ki so posledice tečajnih razlik, odloča neposredni uporabnik.

k 9. členu

Upoštevajoč sedanjo javnofinančno situacijo, kjer ni mogoče v naprej dovolj zanesljivo predvideti napovedi gospodarskih gibanj, ter s tem posledično prihodkov proračuna države, se ocenjuje, da je smiselno, da se razpisi za sofinanciranje investicij v lokalno javno infrastrukturo in investicij posebnega pomena za zadovoljevanje skupnih potreb interesov prebivalcev občine, objavljajo zgolj v višini letno zagotovljenih pravic porabe v državnem proračunu.

k 10. členu

S predlagano spremembo se ukinja obveznost odločanja vlade o spremembah tistih ukrepov, kjer med izvrševanjem pride do preseganja za več kot 20% izhodiščne vrednosti. Še vedno pa ostaja obveznost uvrstitve novih ukrepov po postopku odločanja na vladi, predlagana ureditev le ločuje med ukrepi in projekti, kadar gre za spremembe vrednosti med letom. Za projekte pa še naprej ostaja obveznost vladnega odločanja o tovrstnih spremembah. Skladno s prenehanjem obveznosti vladne obravnave več kot 20-odstotne spremembe vrednosti ukrepov se analogno spremeni tudi ureditev izjeme od obveznosti vladnega obravnavanja sprememb ukrepov, katerih vrednost ne presega 100.000 EUR.

Velikega projekta med letom ni mogoče uvrstiti v NRP. Izjemoma lahko vlada, na predlog organa upravljanja, po predhodni uskladitvi načrta financiranja z ministrstvom, pristojnim za finance, odloči o uvrstitvi velikega projekta v NRP.

k 11. členu

Doda se nov 30.a člen, ki pravi, da če se v letu 2012 zaradi negativnih gospodarskih gibanj povečajo izdatki ali zmanjšajo prejemki proračuna, lahko vlada na predlog ministrstva, pristojnega za finance, ne glede na prvi odstavek 40. člena ZJF, začasno zadrži izvrševanje posameznih izdatkov državnega proračuna za več kot 45 dni.

k 12. členu

Navedeni člen se dopolnjuje z novim petim odstavkom, ki določa izjemo pri nalaganju prostih denarnih sredstev v sistemu enotnega zakladniškega računa, in sicer lahko državni proračun poleg naložb v sistemu EZR prosta denarna sredstva nalaga tudi pri »pravnih osebah, ustanovljenih za namen zagotavljanja finančne stabilnosti v euroobmočju«. S predlagano ureditvijo se omogoča upravljanje prostih denarnih sredstev državnega proračuna tako, da se sredstva začasno plasirajo v evropsko delniško družbo. Države članice euroobmočja so ustanovile delniško družbo European Financial Stability Facility (v nadaljnjem besedilu: družba EFSF) s sedežem v Luksemburgu, ki zagotavlja finančno pomoč državam članicam euroobmočja v finančnih težavah. Države članice so v Sporazumu EFSF (»EFSF Framework Agreement«) z dne 7. junija 2010 (v nadaljnjem besedilu: Sporazum EFSF), ki ureja pravice in obveznosti glede poroštev držav članic euroobmočja za finančne instrumente družbe EFSF, sklenile, da bodo omogočile možnost dajanja kratkoročnih likvidnostnih oziroma premostitvenih posojil družbi EFSF. Namen takšnih posojil je predvsem zagotovitev likvidnosti EFSF, če bi na finančnem trgu nastopile izjemne razmere, ki bi začasno onemogočile družbi EFSF pridobitev denarnih sredstev (npr. z izdajo lastnih obveznic) za izpolnjevanje njenega namena, tj. zagotovitev finančne stabilnosti v euroobmočju.

k 13. členu

Spremeni se obseg zadolževanja in se določa v višini kot je določeno v predlogu rebalansa proračuna.

Zaradi sprememb glede RS21 in RS39 se v četrtem odstavku 36. člena črtata 1. in 2. točka:

V skladu z Zakonom o spremembah Zakonom o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja (Uradni list RS, št. 41/2011; v nadaljevanju ZIOOZP-A) in Zakonom o spremembah in dopolnitvah zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja (Uradni list RS, št. 9/2011; v nadaljevanju: ZSPOZ-D) ter v skladu z Navodilom računovodske obravnave poslov za tuj račun se plačilo odškodnine upravičencem na osnovi navedenih zakonov poravnava z izročitvijo obveznic RS21 in RS39, katerih izdajatelj je RS. Ker so obveznice unovčljive z zamikom, izročitev pomeni povečanje dolgoročnih obveznosti RS in zadolžitev, ki se izkaže v računu financiranja.

Spremeni se 6. odstavek 36. člena:

V skladu z tretjim odstavku 81. člena Zakona o javnih financah (v nadaljevanju: ZJF) je določeno da se država za izvajanje intervencij na sekundarnem trgu lastnih dolžniških vrednostnih papirjev lahko zadolži z dodatno izdajo posameznega lastnega dolžniškega vrednostnega papirja do obsega, določenega za ta namen v zakonu, ki ureja izvrševanje proračuna za posamezno leto.

V skladu dopolnjenim šestim odstavkom 36. člena se lahko država, v skladu z določbami tretjega odstavka 81. člena ZJF, dodatno zadolži za izvajanje intervencij na sekundarnem trgu lastnih dolžniških vrednostnih papirjev. Takšno dodatno zadolževanje se evidentira kot kratkoročna zadolžitev v višini denarnega pokritja, ki ga posojilojemalec nakaže RS kot zavarovanje za posojilo vrednostnih papirjev.

RS bo posojala lastne dolžniške vrednostne papirje le uradnim vzdrževalcem likvidnosti obveznic RS na MTS Slovenija, s katerimi bo za ta namen sklenila posebno pogodbo. Posamezni posel posojila lastnih dolžniških vrednostnih papirjev med uradnim vzdrževalcem in RS bo sklenjen za kratek rok, in sicer za obdobje do največ 30 delovnih dni. RS bo za namen izvajanja poslov posojanja lastnih dolžniških vrednostnih papirjev dodatno izdajala takšne vrednostne papirje. Ob posojilu vrednostnih papirjev, RS prejme od posojilojemalca

zavarovanje v višini tržne vrednosti obveznice z natečenimi obrestmi, povečano za maržo, ki predstavlja dodatno zavarovanje kot zaščito pred tržnim tveganjem. Vrednost prejetega zavarovanja se evidentira kot dodatna zadolžitev iz naslova posojila vrednostnega papirja. Za čas trajanja posameznega posla posojila bodo prejeti zneski zavarovanja predstavljali kratkoročni dolg RS.

Pri poslih posojanja lastnih dolžniških vrednostnih papirjev obstaja tveganje, da ob zaključku posameznega posla uradni vzdrževalec, ki si je izposodil določen vrednostni papir v določeni količini, le-tega RS ne bo vrnil. V takšnem primeru bo kratkoročni dolg, ki je nastal ob sklenitvi posla posojila, prešel v dolgoročni dolg. Tako povečan dolgoročni dolg v nominalni vrednosti posojenega in nevrnjenega dolgoročnega vrednostnega papirja je potrebno v isti višini znižati, zato je v istem letu potreben nakup nadomestnega vrednostnega papirja. Sredstva za nadomestni nakup so zagotovljena iz prejetega denarnega pokritja za posojen vrednostni papir.

Zaradi možnosti nevračila posojenega lastnega dolžniškega vrednostnega papirja je potrebno dodatno zadolževanje za izvajanje intervencij na sekundarnem trgu lastnih dolžniških vrednostnih papirjev omejiti. S tem se omeji tveganje začasno prevelikega povečanje stanja dolga. Največji obseg dodatne zadolžitve za ta namen ne sme presegati zneska 1.350.000.000 eurov. Navedeni znesek je določen v znesku dodatne izdaje v višini 10% od stanja obveznic, ki bodo predmet posojil, in bodo izdane do konca leta 2012. Tako določen znesek je povečan še za ocenjeni s pribitek 10% nad nominalno vrednost dodatno izdanih obveznic in predstavlja presežek denarnega pokritja nad nominalno vrednostjo dodatno izdanih obveznic, namenjenih za posojila.

Zaradi navedenega se izdaja obveznic po ZIOOP in izdaja obveznic po ZSPOZ šteje v obseg zadolževanja države iz prvega in drugega odstavka 36. člena. Izdaja obveznic po navedenih zakonih torej ne predstavlja več izjeme, temveč se izročene obveznice RS21 in RS39 izkažejo kot zadolževanje v računu financiranja in se štejejo v obseg zadolževanja v skladu z 1. in 2. odstavkom ZIPRS1112.

k 14. členu

Zaradi učinkov sprememb področne zakonodaje, ki naj bi se sprejela s »Predlogom zakona o spremembah in dopolnitvah zakona za uravnoteženje javnih financ«, ki bodo učinkovale v določenem obsegu tudi na področju financiranja lokalnih skupnosti se bodo zmanjšali stroški, ki so podlaga za določitev obsega povprečnine. Povprečnina na letni ravni določena v višini 554,50 eurov se bo občinam v drugi polovici leta znižala na 543,00 eurov, to je v višini 11,50 eura.

k 15. členu

Načrti ravnanja s stvarnim premoženjem države skladno z veljavnimi predpisi oziroma Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 34/11) ne zajemajo več načrta pridobivanja nepremičnega premoženja za potrebe organov državne uprave in pravosodnih organov in načrta razpolaganja z nepremičnim premoženjem države v upravljanju organov državne uprave in pravosodnih organov (razen zakonske izjeme, ki je določena za nepremičnine namenjene kulturni dejavnosti) ter načrta razpolaganja z nepremičnim premoženjem države v upravljanju javnih agencij, javnih skladov, javnih gospodarskih zavodov in javnih zavodov. Navedene naloge bi moral namreč skladno z ZJNepS opravljati sklad. Ker pa se je vlada odločila, da ne nadaljuje s postopki, potrebnimi za njegovo ustanovitev, je zaradi čim bolj gospodarne izrabe nepremičnega premoženja, ki bi ob ustanovitvi prešlo v last sklada, treba nujno zagotoviti možnost priprave načrtov ravnanj s tem

delom nepremičnega premoženja ter zadržati uporabo ZJNepS ter 16. člena ZSPDSLS. Upravitelji namreč tega dela nepremičnega premoženja ob upoštevanju splošnih predpisov o ravnanju s stvarnim premoženjem države brez predlagane spremembe ne morejo vključiti v načrt ravnanja, vključenost premoženja v ustrezní načrt pa je formalni pogoji za izvedbo posameznega pravnega posla (razen izjem določenih v 12. členu ZSPDSLS). Navedeno pomeni, da se s predlaganim prvim odstavkom po eni strani izključuje uporaba nekaterih določb splošnih predpisov, s predlaganim drugim odstavkom pa se daje pravna podlaga za sprejem načrtov ravnanja v letošnjem letu.

S ciljem, da se omogoči čim večji priliv sredstev iz naslova razpolaganja z nepremičnim premoženjem države v državni proračun predlagani tretji odstavek prepoveduje neodplačne prenose lastninske pravice na nepremičnem premoženju države v letu 2012 na podlagi splošnih predpisov. Taki prenosi pa bodo seveda možni na podlagi specialnih predpisov, v prvi vrsti predpisov s področja skladnega regionalnega razvoja.

Zaradi slabe gospodarske situacije ter s ciljem zagotoviti optimalno izkoriščenost nepremičnega premoženja predlog četrtega dostavka upraviteljem nepremičnega premoženja omogoča sklepanje najemnih pogodb in pogodb o oddaji nepremičnega premoženja v najem brez predhodne vključenosti pravnega posla v načrt najemov nepremičnega premoženja. Pri tem pa morajo take pogodbe sklenjene za nedoločen čas in vsebovati obvezno klavzulo v zvezi z odpovednim rokom, ki ne sme biti daljši od treh mesecev. Taka rešitev omogoča najhitrejšo razvezo najemne pogodbe v primeru, da država kot ena od pogodbenih strank ne bo več zainteresirana za nadaljnji obstoj najemnega razmerja.

k 16. členu

Člen določa začetek uveljavitve zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

6. člen (status določenih prihodkov proračuna)

(1) Prilivi namenskih sredstev EU se štejejo kot prihodki proračuna šele, ko se nakažejo na podračun izvrševanja proračuna. Do prenosa se obravnavajo kot sredstva Evropske komisije (v nadaljnjem besedilu: EK) in izkazujejo kot obveznosti do EK.

(2) Obresti od namenskih sredstev EU so prihodek proračuna. Do prenosa obresti na podračun izvrševanja proračuna, se obresti štejejo kot sredstva EK in izkazujejo kot obveznosti do sredstev EK.

(3) Prihodki po Zakonu o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja (Uradni list RS, št. 49/99; v nadaljnjem besedilu: ZIOOZP) in prihodki po Zakonu o Skladu za poplačila odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja (Uradni list RS, št. 18/01, 111/01, 67/02, 54/04 – ZDoh-1 in 27/09; v nadaljnjem besedilu: ZSPOZ), ki jih Republika Slovenija prejme od Slovenske odškodninske družbe, d.d., in se uporabijo za plačilo obresti za izdane obveznice, se evidentirajo kot prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov. Prihodki po ZIOOZP in prihodki po ZSPOZ, ki jih Republika Slovenija prejme od Slovenske odškodninske družbe, d.d., in se uporabijo za odplačilo glavnice iz naslova izdaje obveznic, se evidentirajo kot prejemki v računu finančnih terjatev in naložb.

7. člen (odpiranje novih postavk in zagotavljanje pravic porabe na njih)

Za izvajanje projektov, ki se financirajo iz predpristopnih pomoči, popristopnih pomoči, donacij finančnih mehanizmov in namenskih sredstev EU lahko Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) na predlog ministrstva, pristojnega za finance, med letom odpre nove postavke. Pravice porabe na novih postavkah se zagotovijo s prerazporeditvami pravic porabe oziroma iz naslova večjih prihodkov proračuna od načrtovanih.

11. člen (namenski prihodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna za leti 2011 in 2012 so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF, tudi:

1. predpristopne pomoči, popristopne pomoči in sredstva za preneseno izvrševanje nalog, ki se uporabijo za namene, dogovorjene med vlado in EK, in na način, določen s predpisom ministra oziroma ministrice (v nadaljnjem besedilu: minister), pristojne za finance;
2. donacije finančnih mehanizmov se uporabijo za namen in na način, kakor ga določi donator in v skladu s predpisom ministra, pristojnega za finance;
3. prihodki obresti na sredstva predpristopnih pomoči, popristopnih pomoči in donacij finančnih mehanizmov, se uporabijo za namen in na način, kakor ga določi donator in v skladu s predpisom ministra, pristojnega za finance;
4. prihodki od obremenitve s stavbno ali služnostno pravico stvarnega premoženja države se uporabijo za nakup, graditev, obnovo, investicijsko in tekoče vzdrževanje nepremičnin v lasti države;

5. prihodki požarne takse po 59. členu Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo), ki se po merilih, ki jih določi vlada, uporabijo za namene iz navedenega zakona;
6. prihodki posebnega prispevka iz 6. člena Zakona o popotresni obnovi objektov in spodbujanju razvoja v Posočju (Uradni list RS, št. 26/05 – uradno prečiščeno besedilo in 114/06 – ZUE; v nadaljnjem besedilu: ZPOOSRP), ki se v skladu z vladnimi programi uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;
7. prihodki po ZIOOZP, ki se uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;
8. prihodki po ZSPOZ, ki se uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;
9. prihodki vplačanih tiskovin, ki jih stranke v upravnem postopku vplačajo pri upravnih enotah ter ministrstvih, pristojnih za notranje in zunanje zadeve, in ki jih upravne enote in ministrstvo, pristojno za notranje oziroma zunanje zadeve, uporabijo za plačilo obveznosti dobaviteljem zaračunljivih tiskovin;
10. prihodki, ki jih lastniki oziroma uporabniki kmetijskih zemljišč po 95. členu Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 55/03 – uradno prečiščeno besedilo) vplačujejo v proračun Republike Slovenije in ki se do višine pravic porabe, predvidenih v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, v sprejetem proračunu uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;
11. prihodki po 162. členu Zakonu o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 110/02 – ZGO-1, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1 in 57/08) se uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;
12. prihodki po Zakonu o soobstoju gensko spremenjenih rastlin z ostalimi kmetijskimi rastlinami (Uradni list RS, št. 41/09), ki se uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;
13. prihodki letne dajatve za uporabo vozil v cestnem prometu in prihodki koncesijske dajatve Luke Koper, d.d., ki pripadajo proračunu Republike Slovenije, se uporabijo za izvedbo investicij in vzdrževanj v javno železniško infrastrukturo.

14. člen

(prerazporeditve pravic porabe, o katerih odločajo neposredni uporabniki)

- (1) Neposredni uporabnik lahko v svojem finančnem načrtu samostojno in brez omejitev prerazporedja pravice porabe v okviru istega podprograma.
- (2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka neposredni uporabnik ne sme samostojno odločati o prerazporeditvah pravic porabe s postavk slovenske udeležbe, s postavk namenskih sredstev EU ter s in na plačne konte integralnih postavk, razen med plačnimi konti integralnih postavk v okviru istega podprograma.

15. člen

(prerazporeditve pravic porabe, o katerih odloča predlagatelj finančnih načrtov)

- (1) Predlagatelj finančnih načrtov lahko odloča o prerazporeditvah pravic porabe znotraj istega podprograma v okviru finančnih načrtov neposrednih uporabnikov, ki so v njegovi pristojnosti.
- (2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka predlagatelj finančnega načrta ne sme samostojno odločati o prerazporeditvah pravic porabe s postavk slovenske udeležbe, s postavk namenskih sredstev EU ter s in na plačne konte integralnih postavk v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov iz njegove pristojnosti, razen med plačnimi konti integralnih postavk v okviru istega podprograma.

17. člen
(prerazporeditve, o katerih odloča ministrstvo, pristojno za finance)

(1) Ministrstvo, pristojno za finance, lahko samostojno in brez omejitev po 14. in 15. členu tega zakona izvaja prerazporeditve znotraj finančnega načrta tega ministrstva in organov v njegovi sestavi, ki so potrebne za plačila obveznosti programa 1601 – Servisiranje javnega dolga.

(2) Na predlog predlagatelja finančnega načrta, ki znotraj istega podprograma zagotavlja pravice porabe drugemu predlagatelju finančnega načrta, o prerazporeditvi pravic porabe odloča ministrstvo, pristojno za finance.

(3) Če nastanejo stroški, ker neposredni uporabnik v predpisanem roku ni obvestil ministrstva, pristojnega za finance, o spremembi likvidnostnega načrta, izvaja ministrstvo, pristojno za finance, prerazporeditve pravic porabe iz finančnega načrta pristojnega neposrednega uporabnika na postavko obresti za domače zadolževanje pri ministrstvu, pristojnem za finance. Prerazporeditev se v višini celotnih stroškov izvede v breme pravic porabe za blago in storitve pri pristojnem neposrednem uporabniku in v dogovoru z njim. Prerazporeditev se izvede v skladu s predpisom ministra, pristojnega za finance, ki podrobneje uredi izvajanje tega člena.

18. člen
(prerazporeditve pravic porabe, o katerih odloča vlada)

(1) Vlada lahko odloča o prerazporeditvah pravic porabe ne glede na omejitve iz 14., 15. in 17. člena tega zakona med podprogrami, znotraj programa, posameznega ali različnih predlagateljev finančnih načrtov, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega podprograma ne sme presegati 10 odstotkov podprograma v sprejetem proračunu.

(2) Vlada lahko odloča o prerazporeditvah pravic porabe ne glede na omejitve iz 14., 15., 16. in 17. člena tega zakona in prejšnji odstavek:

1. s in na plačne konte integralnih postavk v okviru istega podprograma;
2. na postavke slovenske udeležbe, med njimi in z njih;
3. na postavke namenskih sredstev EU in med temi postavkami;
4. na postavko 7608 – Tekoča proračunska rezerva pri ministrstvu, pristojnem za finance, in sicer do obsega pravic porabe, določenega v 42. členu ZJF;
5. na postavko 7640 – Rezerva Republike Slovenije pri ministrstvu, pristojnem za finance, in sicer do obsega pravic porabe, določenega v 48. členu ZJF;
6. na postavke v programu 1003 – Pokojninsko in invalidsko varstvo;
7. na postavke v programu 1601 – Servisiranje javnega dolga;
8. na postavke v podprogramu 160201 – Plačila sredstev v proračun EU;
9. na postavke v podprogramu 160302 – Posebna proračunska rezerva in programi pomoči v primerih nesreč, med njimi in z njih;
10. med plačnimi postavkami, kadar se prerazporejajo javni uslužbenci skupaj s kadrovsko kvoto in sredstvi za plačo.

(3) Vlada odloča o prerazporeditvah na predlog ministrstva, pristojnega za finance, ki je pripravljen na predlog predlagatelja finančnega načrta.

(4) Če gre za prerazporeditev na postavke za kohezijsko politiko in s teh postavk po 2. in 3. točki drugega odstavka tega člena, pripravi predlog za prerazporeditev organ upravljanja v skladu s predpisi, ki urejajo postopke za izvajanje kohezijske politike in v sodelovanju s

predlagateljem finančnega načrta ter ga predloži ministrstvu, pristojnemu za finance, ta pa vladi.

(5) Kadar neposredni uporabnik izvaja plačila v breme postavk namenskih sredstev EU, a ne zagotovi črpanja namenskih sredstev EU, zaradi neupravičene porabe sredstev, mora o tem obvestiti ministrstvo, pristojno za finance, in predlagati preknjižbo porabe v višini sredstev, ki niso imela kritja v namenskih sredstvih EU. Preknjižba porabe se mora izvršiti v okviru proračuna tekočega leta in v breme prostih pravic porabe na postavkah, ki niso vezane na namenska sredstva EU. Ob neusklajenosti lahko ministrstvo, pristojno za finance, omeji izvrševanje proračuna posameznemu proračunskemu uporabniku.

20. člen

(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

(1) Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu za investicijske odhodke in investicijske transfere razpiše javno naročilo za celotno vrednost projekta, ki je vključen v NRP, če so zanj načrtovane pravice porabe na postavkah sprejetih proračunov.

(2) Neposredni uporabnik lahko v letu 2011 prevzame obveznosti za namene, za katere so zagotovljena sredstva v letu 2012 in ki zapadejo v plačilo v letu 2012, v višini 80 odstotkov obsega pravic porabe na podskupinah kontov znotraj podprograma, načrtovanih v proračunu za leto 2012, v letu 2011 pa lahko sklene pogodbe za obveznosti, ki zapadejo v plačilo v letu 2013, do višine 60 odstotkov obsega pravic porabe, za namene, ki so načrtovani v proračunu za leto 2012 po podskupinah kontov znotraj podprograma. Neposredni uporabnik lahko v letu 2012 prevzame obveznosti za namene, za katere so načrtovane pravice porabe v letu 2012 in ki zapadejo v plačilo v letu 2013, v višini 60 odstotkov obsega pravic porabe na podskupinah kontov znotraj podprograma, načrtovanih v proračunu za leto 2012, v letu 2012 pa lahko prevzame obveznosti, ki zapadejo v plačilo v letu 2014, do višine 40 odstotkov obsega pravic porabe, za namene, ki so načrtovani v proračunu za leto 2012 po podskupinah kontov znotraj podprograma.

(3) Najemne oziroma zakupne pogodbe, razen pogodb iz šestega odstavka tega člena, so lahko sklenjene za določen ali za nedoločen čas z odpovednim rokom, ki ne sme biti daljši od šestih mesecev.

(4) Ne glede na določbi prvega in drugega odstavka tega člena lahko neposredni uporabnik prevzema obveznosti za:

1. pogodbe za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov;
2. pogodbe za nabavo blaga in storitev, ki so potrebni za izvajanje upravnih nalog v upravnih enotah (tiskovine in drugi javni dokumenti);
3. pogodbe, ki se financirajo iz predpristopnih pomoči, popristopnih pomoči, namenskih sredstev EU in sredstev drugih donatorjev ter pripadajočih postavk slovenske udeležbe.

(5) Ne glede na prvi in drugi odstavek tega člena prevzemanje obveznosti v letih 2011 do 2015 za temeljne razvojne programe Slovenske vojske ureja poseben zakon.

(6) O prevzemanju obveznosti po pogodbah o zakupu ali najemu, ki jih sklepajo neposredni uporabniki državnega proračuna in pri katerih lastninska pravica preide ali lahko preide z najemodajalca na najemnika, odloča vlada. Neposredni uporabniki občinskih proračunov morajo pred prevzemom navedenih obveznosti pridobiti soglasje ministrstva pristojnega za finance.

21. člen
(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti po drugem odstavku
21. člena Zakona o financiranju občin)

Ne glede na drugi odstavek prejšnjega člena lahko neposredni uporabnik v tekočem letu za prihodnje leto in leto, ki temu sledi, izvede postopek javnega povabila in sklepa pogodbe za dodelitev sredstev za sofinanciranje investicij v lokalno javno infrastrukturo in investicij posebnega pomena za zadovoljevanje skupnih potreb in interesov prebivalcev občine, ki so uvrščene v načrte razvojnih programov občinskih proračunov, v višini sredstev, določenih v drugem odstavku 21. člena oziroma v 39. členu Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06 in 57/08) oziroma do višine, ki jo določa zakon, ki ureja obseg sredstev za sofinanciranje investicij v lokalno javno infrastrukturo in investicij posebnega pomena za zadovoljevanje skupnih potreb in interesov prebivalcev občine, ki so uvrščene v načrte razvojnih programov občinskih proračunov.

22. člen
(spreminjanje in spremembe NRP)

(1) Neposredni uporabnik vodi evidenco projektov in ukrepov in je v celoti odgovoren za njihovo izvedbo.

(2) Spremembe veljavnega NRP so uvrstitev projektov oziroma ukrepov v NRP in druge spremembe projektov oziroma ukrepov, ki pomenijo odstopanje od veljavnega NRP.

(3) Predlagatelj finančnega načrta mora v 30 dneh po uveljavitvi proračuna uskladiti NRP s finančnim načrtom neposrednega uporabnika.

(4) Vlada odloča o uvrstitvi projektov oziroma ukrepov v veljavni NRP in o spremembi vrednosti projekta oziroma ukrepa nad 20 odstotkov izhodiščne vrednosti, če sprememba vpliva na obseg sredstev, ki je določen v proračunu.

(5) Ne glede na prejšnji odstavek vlada ne odloča o:

- spremembi vrednosti projektov oziroma ukrepov nad 20 odstotkov, kadar veljavna vrednost in vrednost po predvideni spremembi posameznega projekta oziroma ukrepa ne presega 100.000 eurov;
- uvrstitvi posameznega projekta oziroma ukrepa, katerega zaključek financiranja se zaradi še ne zapadlih obveznosti iz predhodnega leta prestavi v tekoče proračunsko leto.

(6) Projekti oziroma ukrepi iz druge alineje prejšnjega odstavka morajo biti uvrščeni v veljavni NRP v 30 dneh po uveljavitvi proračuna.

(7) Velikega projekta med letom ni mogoče uvrstiti v NRP. Izjemoma lahko vlada, na predlog organa upravljanja, odloči o uvrstitvi velikega projekta v NRP, če je projekt podprt z odločbo EU ali drugim ustreznim dokumentom EU o financiranju oziroma izvajanju projekta.

(8) Ne glede na četrti odstavek tega člena odloča o uvrstitvi projektov v NRP na področju kohezijske politike, ki izhajajo iz evidenčnih projektov, organ upravljanja, na predlog predlagatelja finančnega načrta, po predhodni uskladitvi načrta financiranja z ministrstvom, pristojnim za finance. Organ upravljanja odloča tudi o spremembah veljavnega NRP za te projekte.

(9) Evidenčni projekti se v NRP nadomestijo z novimi projekti na podlagi javnega razpisa za zbiranje predlogov projektov ali operativnega ali drugega programa za področje, ki ga je potrdila vlada. V breme evidenčnih projektov ni dovoljeno prevzemati obveznosti.

(10) Za sofinanciranje občinskih projektov in ukrepov iz državnega proračuna v naslednjih letih morajo ministrstva objaviti javne razpise za zbiranje vlog občin.

(11) Spremembe proračunskih virov v NRP v obdobju sprejetih proračunov se lahko v okviru finančnega načrta predlagatelja izvršijo v obsegu skupnega zneska proračunskih sredstev, pri čemer se smiselno upoštevajo določbe iz poglavja 3.3 tega zakona.

36. člen

(obseg zadolževanja države za leti 2011 in 2012)

(1) Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačilo dolgov v računu financiranja se država za proračun leta 2011 lahko zadolži do višine 3.160.110.498 eurov.

(2) Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačilo dolgov v računu financiranja se država za proračun leta 2012 lahko zadolži do višine 967.756.843 eurov.

(3) Ne glede na določbe 84. člena ZJF lahko minister, pristojen za finance, za odločanje o sklepanju poslov na trgu vrednostnih papirjev v zvezi z zadolževanjem države in upravljanjem njenih dolgov v okviru instrumentov zadolževanja, rokov in višine zadolžitev, določenih v letnem programu financiranja proračuna, ki ga sprejme vlada, pisno pooblasti drugo osebo.

(4) V obseg zadolževanja države iz prvega in drugega odstavka se ne štejejo:

1. izdaja obveznic po ZIOOZP;
2. izdaja obveznic po ZSPOZ;
3. zadolževanje države za potrebe upravljanja njenih dolgov;
4. prevzem dolga.

(5) Ne glede na določbe prvega, drugega in četrtega odstavka tega člena se lahko država v letih 2011 in 2012 dodatno zadolži za potrebe izvrševanja proračuna, in sicer v vsakem letu največ do višine 70.000.000 eurov. Vlada odloča o povečanem zadolževanju in mora o povečanem zadolževanju obvestiti Državni zbor Republike Slovenije.

(6) Ne glede na določbe prvega, drugega in petega odstavka tega člena se lahko država v skladu s tretjim odstavkom 81. člena ZJF dodatno zadolži za izvajanje intervencij na sekundarnem trgu lastnih dolžniških vrednostnih papirjev z dodatno izdajo posameznega lastnega dolžniškega vrednostnega papirja do višine 10% stanja dolga iz naslova posameznega lastnega dolžniškega vrednostnega papirja, izdanega v skladu s prvim odstavkom 81. člena ZJF in s prvim odstavkom 82. člena ZJF, v tekočem in preteklih proračunskih letih, vendar ne več kot za 1.250.000.000 eurov.

42. člen
(povprečnina)

(1) Če vlada z reprezentativnimi združenji občin ne doseže dogovora iz prvega odstavka 11. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06 in 57/08, v nadaljnjem besedilu: ZFO-1), se v predlog proračuna vključi povprečnina, ki jo določi vlada. Vlada pri določitvi povprečnine upošteva stroške za financiranje na novo z zakonom določenih nalog, ki jih bodo občine začele opravljati v naslednjem proračunskem letu, in izračun ministrstva, pristojnega za finance, v katerem upošteva stroške nalog, ki so jih občine že opravljale na podlagi zakonov, pred letom za katerega se določa povprečnina.

(2) Povprečnina, določena v skladu s prejšnjim odstavkom znaša:

- za proračunsko leto 2011: 554,50 eura, in
- za proračunsko leto 2012: 554,50 eura.