



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Zakoni in akti

Besedilo

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
<http://www.vlada.si/>

EVA: 2010-1611-0210
Številka: 00712-71/2010/6
Ljubljana, 30.12.2010

Vlada Republike Slovenije je na 114. redni seji dne 30.12.2010 določila besedilo:

- PREDLOGA ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O IZVRŠEVANJU PRORAČUNOV REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETI 2011 IN 2012,

ki vam ga pošiljamo v obravnavo na podlagi 143. člena in drugega odstavka 164. člena poslovnika Državnega zbora po nujnem postopku.

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2011 in 2012 obravnava po nujnem postopku, ker 164. člen poslovnika Državnega zbora določa, da se za obravnavo in sprejem zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije uporabljajo določbe o obravnavi zakona po nujnem postopku.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena poslovnika Vlade Republike Slovenije in na podlagi 235. člena poslovnika Državnega zbora določila, da bodo kot njeni predstavniki na sejah Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- dr. Franc Križanič, minister za finance,
- Majda Širca Ravnikar, ministrica za kulturo,
- mag. Alenka Bratušek, generalna direktorica, Ministrstvo za finance,
- Boštjan Plešec, generalni direktor, Ministrstvo za finance.

mag. Helena KAMNAR
GENERALNA SEKRETARKA

PRILOGA: 1

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
<http://www.vlada.si/>

NUJNI POSTOPEK
EVA 2010-1611-0210

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2011 in 2012

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona Gre za manjše spremembe Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2011 in 2012, ki pa so za ureditev pravne podlage financiranja Javnega zavoda Radiotelevizija Slovenija bistvenega pomena. Zaradi nepotrditve spremenjenega Zakona o Radioteleviziji Slovenija na naknadnem zakonodajnem referendumu je ponovno potrebno vzpostaviti pravno podlago za določitev višine RTV prispevka v okviru Zakona o izvrševanju proračunov RS za leti 2011 in 2012, kot je bila določena v preteklih letih.

Višina RTV prispevka je bila sprva določena v Zakonu o Radioteleviziji Slovenija (Uradni list RS, št. 96/05, 109/05 in 105/06 – odločba US; v nadaljnjem besedilu: ZRTVS-1), s sprejemom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2008 in 2009 (Uradni list RS št. 26/09; ZLPRS0809-B) pa je bila določba prvega odstavka 32. člena Zakona o Radioteleviziji Slovenija razveljavljena in v besedilo Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2008 in 2009 je bila vnesena nova določba, ki je določila novo višino RTV prispevka. Ta določba je bila povzeta tudi v besedilo Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2010 in 2011 (Uradni list RS št. 99/09, 29/10, 56/10), novi Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2011 in 2012 (Uradni list RS št. 96/10) pa besedila ni povzel, saj je bil sprejet novi Zakon o Radioteleviziji Slovenija, ki je določitev višine RTV prispevka ponovno sistemsko uredil znotraj zakona, ki ureja javno radiotelevizijo v Republiki Sloveniji. Kasneje navedeni, novi zakon o RTV Sloveniji na naknadnem zakonodajnem referendumu ni bil potrjen, zato je določbo potrebno ponovno uvrstiti v besedilo Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2011 in 2012.

Z dopolnitvijo Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02 – ZJU, 110/02 – ZDT-B, 127/06 – ZJZP, 14/07 – ZSPDPO, 109/08, 46/09, 38/10 in dopolnitev sprejeta v DZ decembra 2010, v nadaljnjem besedilu: ZJF) je bila zagotovljena ustrezna zakonska podlaga za uvedbo instrumenta izvajanja intervencij na sekundarnem trgu lastnih dolžniških vrednostnih papirjev s posojanjem lastnih dolžniških vrednostnih papirjev. V tretjem odstavku 81. člena ZJF je določeno da se država za izvajanje intervencij na sekundarnem trgu lastnih dolžniških vrednostnih papirjev lahko zadolži z dodatno izdajo posameznega lastnega dolžniškega vrednostnega papirja do obsega, določenega za ta namen v zakonu, ki ureja izvrševanje proračuna za posamezno leto.

Uvedba instrumenta posojanja obveznic Republike Slovenije bo omogočala povečanje likvidnosti sekundarnega trga državnih vrednostnih papirjev in transparentnost cen vrednostnih papirjev, ki je nujna zaradi velikega obsega pojava neizpolnjenih poslov pri trgovanju z obveznicami RS, kar ima velik negativni učinek na likvidnost trga, to pa vpliva na določanje cene vrednostnih papirjev RS, ki je referenca za določanje cen pri novih zadolžitvah RS na trgu. Zaradi uvedbe instrumenta začasnega posojanja obveznic bo namreč možno redno in pravočasno izpolnjevanje sklenjenih poslov na sekundarnem trgu vrednostnih papirjev, s čimer se bo povečal obrat na trgu vrednostnih papirjev in s tem likvidnost trga.

Z omenjeno dopolnitvijo zakona se določa obseg dodatnih izdaj posameznih lastnih dolžniških vrednostnih papirjev za namen izvajanje intervencij na sekundarnem trgu lastnih dolžniških vrednostnih papirjev

2. Cilji, načela in poglavitne rešitve predloga zakona Cilj zakona je določiti ustrezno pravno podlago, ki bo omogočila poslovanje javnemu zavodu.

Prav tako je cilj dopolnitve zakona je tudi določitev maksimalnega obsega dodatne izdaje posameznega dolžniškega vrednostnega papirja za namen izvajanja instrumenta posojanja lastnih dolžniških vrednostnih papirjev. Predlog zakona ne vsebuje načel. Poglavitni rešitvi predloga zakona pa sta določitev vira financiranja javnemu zavodu in določitev maksimalnega obsega izdaj posameznih vrednostnih papirjev za namen izvajanja instrumenta posojanja lastniških vrednostnih papirjev v skladu z zakonom, ki ureja javne finance.

3. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenosti predlagane ureditve pravu EU

Ker gre za specifično ureditev v RS, primerjava z ureditvijo v drugih pravnih sistemih ni mogoča. Ta zakon ni predmet prilagajanja slovenske ureditve pravu EU.

4. Ocena finančnih posledic predloga zakona za državni proračun in druga javna finančna sredstva Predlog zakona nima neposrednih finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva. **5. Zagotovitev sredstev za izvajanje predloga zakona v državnem proračunu**

Za izvajanje zakona ne bo potrebno zagotoviti dodatnih sredstev v državnem proračunu.

6. Druge posledice, ki jih bo imel predlog sprejema zakona

Zakon ne bo imel drugih posledic.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2011 in 2012 (Uradni list RS, št. 96/10) se za petim odstavkom 36. člena doda nov šesti odstavek, ki se glasi:

»(6) Ne glede na določbe prvega, drugega, četrtega in petega odstavka tega člena se lahko država v skladu s tretjim odstavkom 81. člena ZJF dodatno zadolži za izvajanje intervencij na sekundarnem trgu lastnih dolžniških vrednostnih papirjev z dodatno izdajo posameznega lastnega dolžniškega vrednostnega papirja do višine 10 % stanja dolga iz naslova posameznega lastnega dolžniškega vrednostnega papirja, izdanega v tekočem in preteklih proračunskih letih za izvrševanje državnega proračuna, v skladu z 81. členom ZJF, ter za upravljanje z državnim dolgom v skladu z 82. členom ZJF.«.

2. člen

Naslov devetega poglavja se spremeni tako, da se glasi:

»9. POSEBNI DOLOČBI«.

3. člen

Za 46. členom se doda nov 46.a člen, ki se glasi:

»46.a člen
(višina prispevka za programe RTV Slovenija)

(1) Mesečni prispevek se od 1. januarja 2011 plačuje RTV Slovenija v naslednji višini:

1. za zasebno rabo:

a) zavezanci – fizične osebe plačujejo za vse televizijske in radijske sprejemnike ter druge naprave, ki omogočajo sprejem radijskih oziroma televizijskih programov, ki jih uporabljajo osebno ali skupaj s člani družine, 12 eurov;

b) če ima zavezanec za zasebno rabo le enega ali več radijskih sprejemnikov, nima pa drugih naprav, ki bi mu omogočale sprejem televizijskih programov, plačuje 3,55 eura;

c) prispevek v višini iz prejšnjih dveh točk velja tudi za pravne osebe, državne organe, organe samoupravnih lokalnih skupnosti in samostojne podjetnike posameznike, vendar za vsak sprejemnik, če je sprejemnik namenjen izključno osebni rabi zaposlenih ali samostojnega podjetnika posameznika;

2. za javno rabo:

a) pravne osebe in samostojni podjetniki posamezniki, ki imajo sprejemnike v svojih poslovnih prostorih, kot so: gostinski lokali, hoteli,

turistična naselja, trgovine, restavracije in podobno, in so namenjeni javni uporabi, plačujejo v primeru ene poslovne enote, v kateri so taki sprejemniki, pavšalni mesečni prispevek v višini 34,00 eura, v primeru večjega števila takih poslovnih enot pa za vsako prispevek, zmanjšan za 30%;

b) če ima poslovna enota iz prejšnje alineje samo radijske sprejemnike, nima pa drugih naprav, ki bi omogočale sprejem televizijskih programov, znaša pavšalni mesečni prispevek 12,74 eura;

c) hoteli in druga turistična podjetja plačujejo za prvih 10 televizijskih sprejemnikov oziroma naprav, ki omogočajo sprejem televizijskega programa v hotelskih sobah, pavšalni mesečni prispevek v znesku 51,00 eura, za vsak nadaljnji tovrstni sprejemnik pa 2,53 eura. Če hotelsko podjetje v posameznem mesecu ne doseže 60% zasedenosti kapacitet ali če obratuje sezonsko, je upravičeno do olajšave v višini 50% mesečnega zneska prispevka za te mesece.«.

KONČNA DOLOČBA

4. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

V skladu z novim šestim odstavkom 36. člena Zpira se lahko država v skladu z določbami tretjega odstavka 81. člena ZJF dodatno zadolži za izvajanje intervencij na sekundarnem trgu lastnih dolžniških vrednostnih papirjev. Takšno dodatno zadolževanje se lahko izvede z dodatno izdajo posameznega lastnega dolžniškega vrednostnega papirja do višine 10 % stanja dolga iz naslova posameznega lastnega dolžniškega vrednostnega papirja, kar v letošnjem letu predstavlja 850 mio eurov, izdanega za izvrševanje državnega proračuna v skladu s prvim odstavkom 81. člena ZJF, ter izdanega za upravljanje z državnim dolgom v skladu s prvim odstavkom 82. člena ZJF.

Med instrumente intervencij na sekundarnem trgu lastnih dolžniških vrednostnih papirjev spada tudi instrument posojanja lastnih dolžniških vrednostnih papirjev RS. Namen uporabe instrumenta posojanja lastnih dolžniških vrednostnih papirjev, je zmanjšati tveganje nepravilnih poslov z obveznicami RS, sklenjenimi na sekundarnem trgu, in tako povečati učinkovitost in likvidnost sekundarnega trga obveznic RS.

RS bo posojala lastne dolžniške vrednostne papirje le uradnim vzdrževalcem likvidnosti obveznic RS na MTS Slovenija, s katerimi bo za ta namen sklenila posebno pogodbo. Posamezni posel posoje lastnih dolžniških vrednostnih papirjev med uradnim vzdrževalcem in RS bo sklenjen za kratek rok, in sicer za obdobje do največ 15 dni. RS bo za namen izvajanja poslov posojanja lastnih dolžniških vrednostnih papirjev dodatno izdajala takšne vrednostne papirje. Skupna nominalna vrednost izdaje določenega lastnega dolžniškega vrednostnega papirja se bo ob sklenitvi poslov posoje takšnega vrednostnega papirja tako povečala za znesek, ki bo enak zneskom iz poslov posoje takšnega vrednostnega papirja. V času trajanja posameznega posla posoje bodo v ta namen na novo izdani vrednostni papirji, predmet posoje, predstavljali kratkoročni dolg RS.

Pri poslih posojanja lastnih dolžniških vrednostnih papirjev obstaja tveganje, da ob zaključku posameznega posla uradni vzdrževalec, ki si je izposodil določen vrednostni papir v določeni količini, le-tega RS ne bo vrnil. V takšnem primeru bo kratkoročni dolg, ki je nastal ob sklenitvi posla posoje, prešel v dolgoročni dolg. Tako povečan dolgoročni dolg v nominalni vrednosti dolgoročnega vrednostnega papirja je potrebno v isti višini znižati, zato je v istem letu potreben nakup nadomestnega vrednostnega papirja. Sredstva za nadomestni nakup so zagotovljena iz prejetega denarnega nadomestila za posojen vrednostni papir.

Zaradi možnosti nevračila posojenega lastnega dolžniškega vrednostnega papirja je potrebno dodatno zadolževanje za izvajanje intervencij na sekundarnem trgu lastnih dolžniških vrednostnih papirjev **omejiti**. S tem se omeji tveganje začasno prevelikega povečanje stanja dolga.

K 2. členu

S predlagano spremembo se izvede zgolj slovnična prilagoditev naslova 9. poglavja tega zakona.

K 3. členu

Zaradi nepotrditve spremenjenega Zakona o Radioteleviziji Slovenija na naknadnem zakonodajnem referendumu je ponovno potrebno vzpostaviti pravno podlago za določitev višine RTV prispevka v okviru Zakona o izvrševanju proračunov RS za leti 2011 in 2012, kot je bila določena v preteklih letih. Sprejeti predpis zgolj omogoča nadaljevanje običajnega poslovanja RTV Slovenija in zagotavlja pravno podlago za določitev višine RTV prispevka v enakem znesku, kot do sedaj.

K 4. členu

Člen določa začetek veljavnosti zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO:

36. člen (obseg zadolževanja države za leti 2011 in 2012)

(1) Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačilo dolgov v računu financiranja se država za proračun leta 2011 lahko zadolži do višine 3.160.110.498 eurov. (2) Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačilo dolgov v računu financiranja se država za proračun leta 2012 lahko zadolži do višine 967.756.843 eurov. (3) Ne glede na določbe 84. člena ZJF lahko minister, pristojen za finance, za odločanje o sklepanju poslov na trgu vrednostnih papirjev v zvezi z zadolževanjem države in upravljanjem njenih dolgov v okviru instrumentov zadolževanja, rokov in višine zadolžitev, določenih v letnem programu financiranja proračuna, ki ga sprejme vlada, pisno pooblasti drugo osebo. (4) V obseg zadolževanja države iz prvega in drugega odstavka se ne štejejo: 1. izdaja obveznic po ZIOOZP; 2. izdaja obveznic po ZSPOZ; 3. zadolževanje države za potrebe upravljanja njenih dolgov; 4. prevzem dolga. (5) Ne glede na določbe prvega, drugega in četrtega odstavka tega člena se lahko država v letih 2011 in 2012 dodatno zadolži za potrebe izvrševanja proračuna, in sicer v vsakem letu največ do višine 70.000.000 eurov. Vlada odloča o povečanem zadolževanju in mora o povečanem zadolževanju obvestiti Državni zbor Republike Slovenije. 9. POSEBNA DOLOČBA