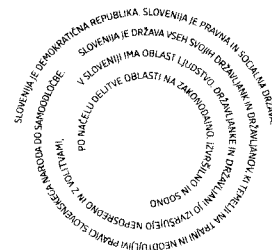




REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana
t: 01 478 94 00, f: 01 478 98 45, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



**SKUPINA POSLANK IN POSLANCEV
(prvopodpisani Rihard Braniselj)**

Datum: 20.4. 2012

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Predsednik

Dr. Gregor Virant

REPUBLIKA SLOVENIJA - DRŽAVNI ZBOR

Prejeto:	20-04-2012	
Šifra:	801-01/12-6/1	
Povezava:		
EPA:	286-VI	EU:
Sign. zn.:		
Kratice:		

ZADEVA: Predlog Zakona o spremembah Zakona o varstvu okolja

Spoštovani!

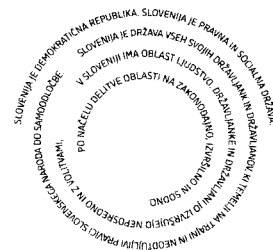
V prilogi vam posredujemo Predlog Zakona o spremembah Zakona o varstvu okolja, ki ga po skrajšanem postopku vlagamo v zakonodajno proceduro.

Z lepimi pozdravi,

Rihard Braniselj

Priloga:

- predlog Zakona o spremembah Zakona o varstvu okolja
- podpisi poslank in poslancev



SKUPINA POSLANCEV
(prvopodpisani Rihard Braniselj)

Datum: 20.4.2012

Dr. Gregor Virant
PREDSEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA

Na podlagi 88. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04 in 68/06) in 19. člena Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 112/05 - uradno prečiščeno besedilo, 109/08 in 39/11) vlagamo

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH ZAKONA O VARSTVU OKOLJA

in ga pošiljamo v obravnavo na podlagi 114. člena poslovnika Državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 - uradno prečiščeno besedilo in 105/10).

Državnemu zboru na podlagi prvega odstavka 142. člena Poslovnika Državnega zbora predlagamo, da predlog zakona obravnava v skrajšanem postopku, ker gre za manj zahtevne spremembe Zakona o varstvu okolja (ZVO-1).

Priloga:

- Predlog zakona o spremembah Zakona o varstvu okolja
- Podpisi poslank in poslancev

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH ZAKONA O VARSTVU OKOLJA (ZVO-1D)

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona

Za spremljanje stanja na področju varstva okolja v Republiki Sloveniji deluje Svet za varstvo okolja Republike Slovenije, ki ga je ustanovil Državni zbor. Vlogo, položaj, financiranje in naloge Sveta za varstvo okolja Republike Slovenije urejata 150. in 151. člen Zakona o varstvu okolja (ZVO-1). Svet je pri svojem delu neodvisen in samostojen, njegovo delo pa je javno.

Prvi Svet za varstvo okolja Republike Slovenije je bil sicer ustanovljen že leta 1993 na podlagi takrat veljavnega Zakona o varstvu okolja (ZVO). Do leta 2010 je deloval praktično v nespremenjeni sestavi ob upoštevanju določbe drugega odstavka 189. člena ZVO-1, da do njegove ustanovitve po določbah ZVO-1 njegove naloge opravlja Svet za varstvo okolja Republike Slovenije, ustanovljen na podlagi ZVO. Po določbah ZVO dolžina mandata Sveta za varstvo okolja Republike Slovenije ni bila določena. Do skoraj šestletnega podaljšanja mandata Sveta za varstvo okolja Republike Slovenije po ZVO (od sprejetja ZVO-1 leta 2004) je prišlo zaradi dejstva, da so bile šele konec leta 2009 izdane ustrezne odločbe o podelitvi statusa nevladne organizacije na področju varstva okolja. S podelitvijo statusa nevladnim organizacijam, da na področju varstva okolja v Republiki Sloveniji delujejo v javnem interesu, so bili podani pogoji, da Državni zbor prične s postopkom za ustanovitev in imenovanje Sveta za varstvo okolja Republike Slovenije v novi sestavi po ZVO-1.

Na podlagi prvega odstavka 150. člena ZVO-1 je tako Državni zbor 22.4.2010 sprejel Odlok o ustanovitvi Sveta za varstvo okolja Republike Slovenije, s katerim je natančneje določil sestavo, organizacijo ter trajanje mandata članov novega Sveta za varstvo okolja Republike Slovenije. 9.7.2010 pa je bil sprejet še Sklep o imenovanju članov Sveta za varstvo okolja Republike Slovenije (v nadaljevanju: Svet za varstvo okolja).

Svet za varstvo okolja ima petnajst članov. Dvanajst članov Sveta za varstvo okolja je strokovnjakov s področja varstva okolja, predlagajo pa jih skupaj Slovenska akademija znanosti in umetnosti ter univerze. Trije člani Sveta za varstvo okolja so predstavniki nevladnih organizacij s področja varstva okolja, predlagajo pa jih nevladne organizacije.

Naloge Sveta za varstvo okolja so opredeljene v tretjem odstavku 151. člena ZVO-1. Svet za varstvo okolja obravnava, sprejema stališča, daje mnenja in pobude ter obvešča javnost predvsem o:

- stanju in trendih na področju varstva okolja in trajnostnega razvoja doma in v tujini,

- strategijah, programih in načrtih na področju varstva okolja in trajnostnega razvoja,
- zakonodajnem urejanju varstva okolja in trajnostnega razvoja,
- delovanju države in občin na področju varstva okolja in trajnostnega razvoja,
- posameznih perečih vprašanjih obremenjevanja okolja in trajnostnega razvoja.

Svet za varstvo okolja naj bi bil na področju varstva okolja tudi nekakšen vezni člen med zakonodajno in izvršno vejo oblasti na eni strani ter strokovnimi institucijami (fakultete, raziskovalne organizacije) in nevladnimi organizacijami na drugi strani.

Četrty odstavek 150. člena ZVO-1 določa, da delovanje članov Sveta za varstvo okolja ni poklicno. Člani so za delovanje na sejah Sveta za varstvo okolja upravičeni do sejnine in do povračila potnih stroškov skladno s predpisi, ki veljajo za javni sektor ter do plačila za izdelavo strokovnih gradiv, skladno s poslovníkom Sveta za varstvo okolja. Svet za varstvo okolja je upravičen do primernih poslovnih prostorov in samostojnega strokovno-administrativnega in finančnega poslovanja.

Peti odstavek 150. člena določa, da se sredstva za delovanje Sveta za varstvo okolja na podlagi njegovega finančnega načrta zagotavljajo iz proračuna države v okviru sredstev Državnega zbora.

Svet za varstvo okolja se je do leta 2001 financiral iz sredstev Državnega zbora, kasneje pa iz sredstev ministrstva, pristojnega za varstvo okolja. V skladu s prehodnimi določbami novele ZVO-1 iz leta 2009 je nova-stara rešitev (financiranje iz sredstev Državnega zbora) začela veljati za proračunsko leto 2011. Državni zbor za Svet za varstvo okolja opravlja tudi administrativno-finančne usluge.

Argument za vrnitev financiranja Sveta za varstvo okolja v okvir sredstev Državnega zbora je bilo mnenje predlagateljice novele (vlade), da je Svet za varstvo okolja "parlamentarno telo" ter, da predvsem "nastavlja ogledalo" ministrstvu, pristojnemu za varstvo okolja. Zato naj bi bilo bolj primerno in "higienično", da se Svet za varstvo okolja financira iz sredstev Državnega zbora

Svet za varstvo okolja mora o svojem delu enkrat letno poročati Državnemu zboru. Zadnje poročilo o svojem delu je Svet za varstvo okolja Državnemu zboru posredoval 20.3.2012.

Predlagatelji ocenjujemo, da Svet za varstvo okolja predstavlja institucionalni nadstandard na področju varstva okolja v naši državi ter da se je njegovo dosedanje delovanje premalo odražalo v zakonodajnem urejanju varstva okolja in trajnostnega razvoja in pri izvajanju posameznih okoljskih politik države in občin.

2. Cilji, načela in poglobitve rešitve predloga zakona

2.1. Cilji in načela predloga zakona

Cilj zakona je racionalizacija na področju varstva okolja v naši državi in s tem prihranek proračunskih sredstev države.

Predlog zakona upošteva predvsem načela varčevanja, gospodarnosti in transparentnosti. Načelo varčevanja se odraža v tem, da se proračunska sredstva ne uporabljajo za financiranje doseganja določenih ciljev, katere lahko dosežemo tudi brez uporabe proračunskih sredstev. Načelo gospodarnosti zahteva doseganje želenega učinka z minimalnim obsegom sredstev. Načelo transparentnosti pa zahteva pravno, vsebinsko in finančno nedvoumna razmerja med Državnim zborom kot zakonodajno vejo oblasti in drugimi organi in organizacijami. Svet za varstvo okolja je namreč edina neodvisna in samostojna organizacija, ki jo je ustanovil Državni zbor, hkrati pa ji iz svojega proračuna zagotavlja sredstva za delovanje.

2.2. Poglavitne rešitve predloga zakona

Poglavitna rešitev predlaganega zakona je ukinitve Sveta za varstvo okolja. Čeprav predlagatelji ocenjujemo, da se dosedanje delo Sveta za varstvo okolja ni dovolj odražalo na različnih področjih varstva okolja v Republiki Sloveniji, pa predlog za ukinitve Sveta za varstvo okolja ni posledica absolutno negativne ocene njegovega dosedanjega dela, niti ni posledica nezaupanja v strokovnost, kompetentnost in integriteto njegovih članov, ki so ugledni strokovnjaki in raziskovalci z različnih področij varstva okolja. Državni zbor oziroma pristojno matično delovno telo se je namreč redno seznanjalo z letnimi poročili Sveta za varstvo okolja o njegovem delu in pri tem ni imelo večjih pripomb.

Predlog je predvsem posledica mnenja predlagateljev, da bo ukinitve Sveta za varstvo okolja v trenutnih javno finančnih razmerah predstavljala enega izmed številnih potrebnih parcialnih ukrepov za stabilizacijo javnih financ, hkrati pa ne bo imela opaznejših negativnih posledic na področju varstva okolja v naši državi. Ukinitve Sveta za varstvo okolja predlagatelji razumemo kot racionalizacijo na področju varstva okolja, ki sledi težnjam za zmanjševanje stroškov države.

3. Ocena finančnih posledic predloga zakona za državni proračun in druga javna finančna sredstva

Predlog zakona ima pozitivne finančne posledice za državni proračun. Uveljavitev predloga zakona bo namreč imela za posledico prihranek sredstev državnega proračuna v višini približno 120.000 evrov na leto. Tolikšna sredstva je namreč Državni zbor v svojem proračunu namenil za delovanje Sveta za varstvo okolja v proračunskem letu 2011.

Sredstev za izvajanje oziroma izvedbo zakona v državnem proračunu ni potrebno zagotoviti.

Predlog zakona nima posledic za druga javna finančna sredstva.

4. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

4.1. Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

Glede predlagane spremembe ZVO-1 uskladitev s pravnim redom Evropske unije ni potrebna, saj na ravni Evropske unije ni obvezujočih pravnih predpisov, ki bi od države članice zahtevali točno določeno pravno ureditev tega področja.

4.2. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Madžarska

Na podlagi dveh parlamentarnih uredb 100/207 (12. 11. 2007) in 57/2008 (19. 5. 2008) je parlament ustanovil Nacionalni svet za trajnostni razvoj (National Council for Sustainable Development - NFFT). Ustanovljen je bil kot posvetovalni, svetovalni in povezovalni organ na področju trajnostnega razvoja. Je neodvisno telo madžarskega parlamenta. Svet obravnava nacionalno strategijo trajnostnega razvoja, energijo in klimatske spremembe, razvoj kmetijstva in podeželja, upravljanje z vodami glede na kvaliteto in količino. Svet ima 36 članov, med katerimi so predstavniki akademij za znanost, gospodarskih zbornic, občin, sindikatov, delodajalcev, znanstvenih asociacij, madžarske rektorske konference in nevladnih organizacij.

Velika Britanija

Na osnovi kraljevega naloga je ustanovljena Kraljeva komisija o onesnaževanju v okolju (Royal Commission on Environmental pollution - RCEP) z namenom, da svetuje Kraljici, vladi, parlamentu in javnosti o okoljskih problemih. Komisija obravnava problematiko na področju kmetijstva, energije, trajnostnega razvoja, podnebnih sprememb, svetlobnega onesnaževanja, nanotehnologije, urbanega okolja ter sodelovanja med različnimi deležniki na področju okolja. Ima 13 članov iz vrst strokovnjakov z različnih področij.

Waleški parlament je ustanovil Podeželski svet za Wales (Countryside Council for Wales - CCV). Svet ima 8 članov iz vrst strokovnjakov z različnih področij, med njimi je pisatelj, konzultant upravljanja in kmetovalec. Člani sveta so odgovorni individualno in kolektivno parlamentu Walesa za dosego trajnostnega razvoja.

Nemčija

Zvezni kancler Gerhard Schröder aprila 2001 in zvezna kanclerka Angela Merkel v novem mandatu leta 2010 sta ustanovila Nemški svet za trajnostni razvoj (German Council for Sustainable Development - RNE), ki je posvetovalno in svetovalno telo za uveljavitev nacionalne strategije trajnostnega razvoja, trajnostne rabe urbanega in odprtega prostora, zelene ekonomije, trajnostne potrošnje in učinkovite energije. Svet ima 15 članov iz vrst nekdanjih politikov, predstavnikov kmetov, cerkva, znanstvenikov, gospodarstva in nevladnih organizacij. Obenem pa je nemški parlament leta 2004 ustanovil Komite za trajnostni razvoj.

Belgija

Na osnovi zakona z dne 5.5.1997 je bil ustanovljen Zvezni svet za trajnostni razvoj (Federal Council for Sustainable Development - FRDO), da omogoča koordinirano delovanje trajnostnega razvoja na nivoju zvezne politike v Belgiji. Svet podaja mnenja o trajnostni prehrani, emisijah CO₂, radioaktivnih odpadkih,

presoajah vplivov na okolje, energiji in podnebnih razmerah ter o komuniciranju in ozaveščanju. Ima 78 članov, od tega jih ima 38 pravico glasovanja. Člani zastopajo različna področja: socialno, okoljsko, potrošniško, znanost, sindikate, gospodarstvo in nevladne organizacije.

5. Druge posledice, ki jih bo imel sprejem zakona

Uveljavitev zakona ne bo imela drugih posledic.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odločba US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09 - ZPNačrt-A in 108/09) se v VIII. poglavju "ORGANIZACIJE NA PODROČJU VARSTVA OKOLJA" črta naslov pododdelka "1. Svet za varstvo okolja Republike Slovenije" ter 150. in 151. člen.

2. člen

V prvem odstavku 155. člena se črta besedilo "Svetu iz 150. člena tega zakona".

V tretjem odstavku se črta beseda ", Svet".

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

3. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Odlok o ustanovitvi Sveta za varstvo okolja Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 34/10).

4. člen

Svet za varstvo okolja Republike Slovenije preneha delovati z dnem uveljavitve tega zakona.

5. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona ministrstvo, pristojno za okolje prevzame arhiv in spletni portal Sveta za varstvo okolja Republike Slovenije.

6. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

S 1. členom predlaganega zakona se zaradi racionalizacije in varčevanja na področju varstva okolja črtata 150. in 151. člen Zakona o varstvu okolja (ZVO-1), ki urejata vlogo, položaj, financiranje in naloge Sveta za varstvo okolja. Člen omogoča ukinitve Sveta za varstvo okolja.

2. člen nekoliko spreminja besedilo prvega in tretjega odstavka 155. člena veljavnega ZVO-1, in sicer zaradi konsistentnosti zakonskega besedila po črtanju 150. in 151. člena.

3. člen je prehodna določba, ki razveljavlja Odlok o ustanovitvi Sveta za varstvo okolja Republike Slovenije, ki kot akt o ustanovitvi podrobneje določa sestavo in organizacijo delovanja Sveta za varstvo okolja.

4. člen je prehodna določba, ki določa, da Sveta za varstvo okolja preneha z delom z dnem uveljavitve te novele.

5. člen je prehodna določba, ki nalaga Ministrstvu za kmetijstvo in okolje, da prevzame arhiv in spletni portal Sveta za varstvo okolja. Svet za varstvo okolja ima iz svojega dosedanjega delovanja obsežni arhiv, s katerim je potrebno ravnati v skladu s predpisi, ki urejajo področje arhivskega gradiva oziroma arhivistike.

6. člen je končna določba, ki ureja začetek veljavnosti zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

VIII. ORGANIZACIJE NA PODROČJU VARSTVA OKOLJA

1. Svet za varstvo okolja Republike Slovenije

150. člen (vloga, položaj in financiranje)

(1) Za spremljanje stanja na področju varstva okolja Državni zbor ustanovi Svet za varstvo okolja Republike Slovenije (v nadaljevanju: Svet).

(2) Svet ima petnajst članic ali članov (v nadaljnjem besedilu: članov), ki jih imenuje Državni zbor za obdobje petih let z možnostjo ponovnega imenovanja. Član Sveta ne more biti funkcionar ali uslužbenec državnih organov ali organov občine. Svet predstavlja predsednica ali predsednik (v nadaljnjem besedilu: predsednik) Sveta.

(3) Dvanajst članov Sveta je strokovnjakinj ali strokovnjakov s področja varstva okolja, predlagajo pa jih skupaj Slovenska akademija znanosti in umetnosti ter univerze. Pri predlaganju kandidatov za člane Sveta mora biti zagotovljena enaka zastopanost naravoslovnih, tehničnih, biotehniških, družboslovnih, humanističnih in medicinskih ved. Trije člani Sveta so predstavniki nevladnih organizacij s področja varstva okolja, predlagajo pa jih nevladne organizacije iz prvega odstavka 153. člena tega zakona. Podrobnejšo sestavo in organizacijo delovanja Sveta določi Državni zbor v aktu o ustanovitvi.

(4) Delovanje članov Sveta ni poklicno. Člani Sveta so za delovanje na sejah Sveta upravičeni do sejnine in do povračila potnih stroškov skladno s predpisi, ki veljajo za javni sektor, ter do plačila za izdelavo strokovnih gradiv, skladno s poslovníkom Sveta. Svet je upravičen do primernih poslovnih prostorov in samostojnega strokovno-administrativnega in finančnega poslovanja.

(5) Sredstva za delovanje Sveta se na podlagi njegovega finančnega načrta zagotavljajo iz proračuna države v okviru sredstev Državnega zbora.

(6) Svet ima in uporablja pečat, v katerem je grb Republike Slovenije, na zunanjem robu pa je izpisano: Svet Republike Slovenije za varstvo okolja.

(7) Svet deluje na podlagi poslovnika, v katerem se določi zlasti sedež Sveta, organi Sveta, način izvolitve predsednika in njegove namestnice ali njegovega namestnika ter obseg njunih pooblastil in način delovanja Sveta.

151. člen (naloge Sveta)

(1) Svet je pri svojem delu neodvisen in samostojen, njegovo delo pa je javno.

(2) Državni in občinski organi, izvajalci javnih služb in nosilci javnih pooblastil na področju varstva okolja morajo Svetu na njegovo zahtevo posredovati okoljske in druge podatke, ki jih potrebuje za svoje delo.

(3) Svet obravnava, sprejema stališča, daje mnenja in pobude ter obvešča javnost zlasti o:

1. stanju in trendih na področju varstva okolja in trajnostnega razvoja doma in v tujini,
2. strategijah, programih in načrtih na področju varstva okolja in trajnostnega razvoja,
3. zakonodajnem urejanju varstva okolja in trajnostnega razvoja,
4. delovanju države in občin na področju varstva okolja in trajnostnega razvoja,
5. posameznih perečih vprašanih obremenjevanja okolja in trajnostnega razvoja,
6. pobudah javnosti,
7. delovanju organizacij, s katerimi sodeluje ali se povezuje, in
8. drugih nalogah, ki so povezane s področjem njegovega delovanja.

(4) Svet ima pravico dajati pobude ali posredovati svoje mnenje varuhu človekovih pravic v zadevah iz njegove pristojnosti, ki se nanašajo na varstvo okolja.

(5) Svet skrbi za ozaveščanje javnosti o problematiki varstva okolja in trajnostnega razvoja in v ta namen lahko izdaja publikacije in pošilja svoja sporočila v svetovni splet.

(6) Svet o svojem delu enkrat letno poroča Državnemu zboru.

155. člen
(pravice nevladnih organizacij)

(1) Nevladne organizacije lahko sodelujejo v postopkih skladno z določbami tega zakona in so zastopane v Strokovnem svetu iz 34. člena tega zakona, Svetu iz 150. člena tega zakona in v drugih oblikah delovanja na področju varstva okolja, če je tako določeno v tem zakonu ali na njegovi podlagi izdanemu izvršilnemu predpisu.

(2) Nevladne organizacije lahko sodelujejo pri izvajanju nalog ministrstva na področju varstva okolja tudi v drugih oblikah, zlasti tako da:

1. dajejo stališča o posameznih vprašanjih varstva okolja,
2. sodelujejo pri delu posvetovalnih teles ministrstva in
3. delujejo skupaj s predstavniki ministrstva ali vlade v delegacijah, ustanovljenih v zvezi s sodelovanjem na mednarodnih konferencah.

(3) Nevladne organizacije lahko svoje predstavnike v Strokovni svet iz 34. člena tega zakona, Svet in druge oblike delovanja iz prvega odstavka tega člena predlagajo na podlagi javnega poziva, ki ga v svetovnem spletu in enem od dnevnih časopisov, ki pokrivajo celotno območje države, objavi minister.

(4) Pravico predlagati svoje predstavnike v telesih iz prvega odstavka tega člena imajo nevladne organizacije, ki so vpisane v register iz prejšnjega člena.

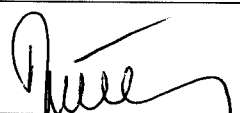
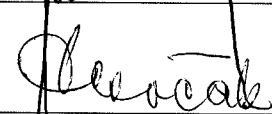
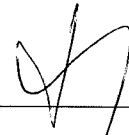
PODPISI POSLANK IN POSLANCEV

ŠT.	IME IN PRIIMEK	PODPIS
1.	Bojan STARMAN	
2.	Kristina VALENČIČ	
3.	Rihard BRANISELJ	
4.	dr. Gregor VIRANT	
5.	Polonca KOMAR	
6.	Mag. Katarina HOČEVAR	
7.	Mag. Truda PEPELNIK	

Poslanska skupina SLS

Mihael Prevc, vodja

A handwritten signature in black ink, consisting of a vertical stroke and a diagonal stroke crossing it, positioned over the horizontal line of the signature field.

<i>Ime in priimek</i>	<i>Podpis</i>
Franc Jurša	
Marija Plevčak	
mag. Jana Jenko	
Ivan Hršak	

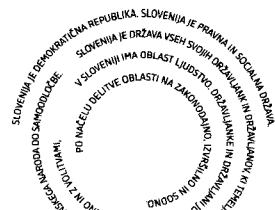


REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Poslanska skupina Nove Slovenije

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 96 70, f: 01 478 98 65, e: ps-nsi@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Ime	Priimek	Podpis
MATEJ	TONIN	
JOŽEF	HORVAT	
JANEZ	VASLE	
IVA	DIMIC	