



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Predsednik: 21-02-2014	
Šifra: 411-0814-4/1	
Povezava:	
EPA: 1802-VI	EU:
Sign. zn.:	
Kratica:	

PREDSEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA

EVA: 2013-1611-0175

Številka: 00712-1/2014/13

Datum: 20. 2. 2014

Vlada Republike Slovenije je na 46. redni seji dne 20. 2. 2014 določila besedilo:

- Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju – nujni postopek,

ki vam ga pošiljam v obravnavo in sprejem na podlagi 143. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13).

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog zakona obravnava po nujnem postopku da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države. Ker je treba zagotoviti hkraten sprejem in uveljavitev tega zakona in Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve, je obravnavo zakona po nujnem postopku potrebna zaradi umestitve izjeme od pravil javnega naročanja v Zakon o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo, 43/12 – odl. US in 90/12). Na podlagi te izjeme bo mogoče hitro oddati in izvesti naročila, za katera so potrebe že nastale ali še bodo, če so naročila zaradi posledic vremenske ujme nujno potrebna za zagotovitev osnovnih pogojev za preživetje oziroma življenje ali za preprečitev nastanka neposredno grozeče škode ob naravni ali drugi nesreči. Poleg tega se z zakonom določa, da je mogoče ponudbe ne le dopolniti, temveč tudi spremeniti, s čimer se zagotavljajo večja gospodarnost, učinkovitost in uspešnost javnega naročanja. Hitra oddaja in izvedba javnih naročil sta namreč še posebej pomembni pri javnih naročilih, ki se sofinancirajo iz evropskih sredstev, učinkovito črpanje sredstev EU pa je ključen element za konsolidacijo javnih financ. Z zakonom se uvaja tudi obvezno skupno javno naročanje v javnih zavodih, katerih ustanoviteljica je Republika Slovenija. To je na posameznih področjih nujno za poenotenje predmetov javnih naročil (npr. na področju zdravstva), predvsem pa za doseganje večjih prihrankov v javnih blagajnah.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) in 235. člena Poslovnika državnega zbora določila, da bodo kot njeni predstavniki pri delu Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- dr. Uroš Čufer, minister za finance,
- mag. Mateja Vrničar, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- mag. Mitja Mavko, državni sekretar, Ministrstvo za finance,
- Sašo Matas, generalni direktor Direktorata za javno naročanje, Ministrstvo za finance,
- Maja Koković, analitik, Sektor za sistem javnega naročanja, Ministrstvo za finance.

PRILOGE: 3

Mag. Miranda GROFF FERJANČIČ
NAMESTNICA GENERALNE SEKRETARKE



EVA:2013-1611-0175
NUJNI POSTOPEK

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O JAVNEM NAROČANJU

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJETJE PREDLOGA ZAKONA

1.1 Ocena stanja

V letu 2012 je bilo po postopku iz Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljnjem besedilu: ZJN-2) oddanih 4.291 javnih naročil v skupni vrednosti 1.527 mio eurov. Od tega je bilo 810 postopkov javnega naročanja v skupni vrednosti 961 mio eurov objavljenih na portalu javnih naročil in v Uradnem listu EU. Pri oddaji teh naročil, ki po število postopkov pomenijo skoraj 19-odstotni delež, po vrednosti pa 63-odstotni delež, so morali naročniki glede na njihovo vrednost upoštevati pravila Evropske unije za javno naročanje, ki so v naš pravni red ustrezno prenesena z ZJN-2. Iz statističnih podatkov izhaja, da je bilo v letu 2012 po ZJN-2 oddanih 936 naročil male vrednosti, po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi pa je bilo oddanih 2.545 javnih naročil. Glede na število naročil je bilo torej 22 odstotkov javnih naročil oddanih po postopku oddaje naročila male vrednosti, kar 59 odstotkov pa po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi. Glede na vrednost pa je bilo v letu 2012 35 odstotkov postopkov zbiranja ponudb po predhodni objavi in 2 odstotka postopkov oddaje naročila male vrednosti.

Pri urejanju javnih naročil, ki zaradi nizke vrednosti niso predmet objave v Uradnem listu EU, so države članice načeloma svobodne. Glede na sodno prakso sodišča EU pa morajo pri njihovi oddaji zagotoviti spoštovanje Pogodbe o Evropski uniji in Pogodbe o delovanju Evropske unije ter iz pogodb izhajajočih načel. To so načela prostega pretoka blaga, prostega pretoka storitev, svobode ustanavljanja, transparentnosti, nediskriminacije, vzajemnosti in sorazmernosti, ki se pri javnem naročanju odražajo zlasti v načelu enakopravne obravnave ponudnikom in ustreznem oglaševanju javnih naročil kot poslovnih priložnosti.

V Sloveniji se javna naročila pod mejnimi vrednostmi, od katerih dalje je treba obvestila v zvezi z javnimi naročili objavljati v Uradnem listu EU (t. i. mejne vrednosti EU), oddajo po postopku oddaje naročila male vrednosti ali postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi. Če naročnik presodi, da je to primerno ali potrebno, pa lahko tudi za oddajo takega javnega naročila izvede strožji postopek, ki je v ZJN-2 povzet po zakonodaji EU. Tako postopek oddaje naročila male vrednosti kakor tudi postopek zbiranja ponudb po prehodni objavi sta bila oblikovana na podlagi odprtega postopka, ki ga ureja EU in omogoča vsem zainteresiranim ponudnikom predložitev ponudbe. Pri tem sta slovenski različici odprtega postopka nekoliko bolj fleksibilni, saj omogočata, da se v postopek vključijo tudi pogajanja oziroma da se postopek izvede v več fazah.

Postopek oddaje naročila male vrednosti in postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi se po obstoječi ureditvi bistveno ne razlikujeta, čeprav se postopek oddaje naročila male vrednosti uporablja za naročanje blaga in storitev v vrednosti od 20.000 do 40.000 eurov in gradenj v vrednosti od 40.000 do 80.000 eurov, postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi pa za naročanje blaga in storitev v vrednosti od 40.000 do 130.000 eurov ter za naročanje gradenj v vrednosti od 80.000 do 274.000 eurov. Ob začetku postopka oddaje naročila male vrednosti in postopka zbiranja ponudb po predhodni

objavi mora naročnik sprejeti sklep o začetku postopka, v katerem opredeli ocenjeno vrednost naročila, višino zagotovljenih sredstev in vir financiranja ter odgovorno osebo za vodenje postopka. Naročnik mora v obeh postopkih povabilo k oddaji ponudb objaviti na portalu javnih naročil, razpisno dokumentacijo pa pripraviti, če je to glede na naravo oziroma zahtevnost predmeta naročanja potrebno. Če je mogoče vse podatke in podlage za oddajo javnega naročila navesti v obvestilu o naročilu, ki se objavi na portalu javnih naročil, naročniku razpisne dokumentacije ni treba pripraviti. V postopek oddaje naročila male vrednosti lahko naročnik vključi pogajanja, če si je to možnost pridržal v razpisni dokumentaciji ali povabilu k oddaji ponudb, v postopek zbiranja ponudb pa lahko vključi pogajanja, če je pogajanja v razpisni dokumentaciji napovedal. Pomembna razlika med postopkom oddaje naročila male vrednosti in postopkom zbiranja ponudb po predhodni objavi je, da lahko naročnik v postopku oddaje naročila male vrednosti namesto dokazil zahteva le izjavo ponudnika. Pri tem mu izjave ali dokazil, ki jih je predložil ponudnik, v postopku oddaje naročila male vrednosti ni treba preverjati, razen če dvomi v njihovo resničnost. V postopku oddaje naročila male vrednosti naročniku prav tako ni treba obveščati svojega nadzornega organa oziroma od njega pridobivati soglasja k zavrnitvi vseh ponudb ali odstopu od izvedbe javnega naročila. Obvestila, ki jih mora naročnik v zvezi s postopkom oddaje naročila male vrednosti objaviti na portalu javnih naročil, so v primerjavi z obvestili za postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi nekoliko enostavnejša, saj vsebujejo manj podatkovnih polj. Na podlagi postopka oddaje naročila male vrednosti naročnik ne sme skleniti okvirnega sporazuma, kar je v primeru postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi dopustno.

Da bi zagotovili uspešno in učinkovito javno naročanje, ZJN-2 že od uveljavitve omogoča, da se v vseh postopkih javnega naročanja ponudbe dopolnijo, pri čemer zato, da ne prihaja do nepotrebnih formalnih dopolnitev, določa tudi, da dopolnitev ni potrebna in se ponudba šteje za popolno, če je pomanjkljivost nebitvena. Zakon določa, da se lahko dopolni tisti del ponudbe, ki ne vpliva na njeno razvrstitev glede na merila za izbor, tj. na njeno razmerje do morebitnih drugih ponudnikov. Da ponudniki ne bi zlorabljali dopustnih dopolnitev, zakon določa, da z dopolnitvijo ni dopustno spremeniti cene na enoto, vrednosti postavke in skupne vrednosti ponudbe, razen če se odpravlja računska napaka. Prav tako se ne sme spreminjati vsebina oziroma predmet ponudbe, tisti deli ponudbe, ki se nanašajo na tehnične specifikacije predmeta javnega naročila, in tisti elementi ponudbe, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na drugačno razvrstitev ponudb. Praksa pri oddaji javnih naročil se je z leti izoblikovala tako, da spremembe že predloženih dokumentov ali podatkov niso dopustne in da so dopustne le tiste dopolnitve, iz katerih izhaja, da so bile naročnikove zahteve za oddajo javnega naročila izpolnjene že ob oddaji ponudbe in ne šele ob dopolnitvi. Zaradi omejevanja dopolnitev in sprememb ponudbe po roku za oddajo ponudb morajo naročniki nemalokrat iz postopka javnega naročanja izločiti ponudbe, ki so cenovno oziroma ekonomsko najugodnejše, vsebujejo pa pomanjkljivosti oziroma napake, ki bi jih bilo mogoče v postopku javnega naročanja odpraviti. Pri tem gre načelo enakopravne obravnave v zvezi z dopolnitvijo ponudb razumeti kot vodilo, da se dopolnitev ali sprememba omogoči vsem ponudnikom na enak način in prepreči morebitno arbitrarno odločanje naročnika o tem, kaj se lahko dopolni ali spremeni in kaj ne ter v kakšnem roku.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilj tega zakona je preprečiti težko popravljive posledice za delovanje države. V okviru konsolidacije javnih financ je nujno zagotoviti smotnejšo in gospodarnejšo rabo javnih sredstev, kar lahko pri javnem naročanju dosežemo s povečanjem obsega skupnih javnih naročil, znižanjem stroškov javnega naročanja in uspešnejšim črpanjem sredstev EU. Prav te cilje zasledujemo s predlaganimi spremembami in dopolnitvami Zakona o javnem naročanju.

Cilj tega zakona je namreč vzpostaviti ureditev, ki omogoča gospodarnejšo in hitrejšo oddajo ter izvedbo javnih naročil, s čimer se zagotavlja učinkovitejše črpanje sredstev EU za investicije, z združevanjem naročanja na ravni javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je Republika Slovenija, pa doseči poenotenje naročil na posameznih področjih in prihranke javnih sredstev.

Cilj predlaganega zakona je tudi poenotiti in poenostaviti javno naročanje pod t. i. mejnimi vrednostmi EU, od katerih dalje morajo države članice zagotoviti, da naročniki upoštevajo predpise EU o javnem naročanju. Hkrati pa je cilj tudi zagotoviti ustrezno raven fleksibilnosti, ki naročnikom omogoča, da pri oddaji javnih naročil upoštevajo okoliščine posameznega naročanja.

Poleg tega je cilj zakona tudi debirokratizirati postopke javnega naročanja in na ta način zagotoviti nižje stroške ponudnikov za sodelovanje v postopkih javnega naročanja in cenejše ter hitrejšo naročanje.

2.2 Načela

S tem zakonom se v večjem obsegu uresničuje načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti, ki je eno od temeljnih načel javnega naročanja. Oddaja in izvedba javnega naročila morata biti izvedeni tako, da naročnik doseže cilje svojega delovanja in se zagotovi gospodarna raba javnih sredstev.

2.3 Poglavitne rešitve

Predlog zakona enotno ureja oddajo javnih naročil, za katera glede na njihovo vrednost obvestil v zvezi z njimi ni treba objaviti v Uradnem list EU in pri njihovi oddaji upoštevati zakonodaje EU. Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi se zato ukinja, obseg vrednosti za postopek oddaje naročila male vrednosti pa se povečuje, in sicer z 20.000 do 40.000 eurov na 20.000 do 134.000 eurov za blago in storitve ter s 40.000 do 80.000 eurov na 40.000 do 274.000 eurov za gradnje.

Postopek oddaje naročila male vrednosti se prav tako poenostavlja, hkrati pa se še vedno ohranja njegova fleksibilnost, ki naročnikom dopušča, da pri oddaji javnih naročil pod mejnimi vrednostmi EU upoštevajo okoliščine posameznega naročanja. Po predlagani ureditvi naročnikom v postopku oddaje naročila male vrednosti ne bo več treba sprejeti sklepa o začetku postopka javnega naročanja. Običajno so v njem navedeni viri financiranja, ocenjena vrednost naročila in osebe, odgovorne za izvedbo postopka javnega naročanja. Namesto dokazil bodo naročniki še vedno lahko zahtevali le izjavo ponudnika in jo preverjali, če bodo ocenili, da je to potrebno ali če bodo dvomili v resničnost navedb v izjavi. V postopku oddaje naročila male vrednosti po novem ne bo več dopustno zahtevati dodatne obrazložitve odločitve o oddaji naročila, s čimer se je po nepotrebnem in včasih špekulativno podaljševal rok za oddajo javnih naročil.

Glede na predlagane spremembe poteka postopka in povečanje mejnih vrednosti zanj ter glede na kratke roke za uveljavljanje pravnega varstva v postopkih oddaje naročila male vrednosti, ki jih določa Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D in 63/12), je pričakovati, da se bodo javna naročila, ki zaradi nižjih vrednosti običajno niso zanimiva za tuje ponudnike in zakonodaja EU zanje dopušča nacionalno ureditev, oddajala hitreje. Zaradi določb, ki obvezno dokumentacijo naročnika in ponudnikov omejujejo na minimum, pa bodo nižji tudi stroški javnih naročil pod mejnimi vrednostmi EU, in sicer tako za naročnike kakor tudi ponudnike.

S predlogom zakona se ob upoštevanju Uredbe Komisije (EU) št. 1336/2013 z dne 13. decembra 2013 o spremembi direktiv 2004/17/ES, 2004/18/ES in 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede njihovih pragov uporabe za postopke za oddajo naročil (UL L št. 335 z dne 14. 12. 2013, str. 17) posodablja tudi mejne vrednosti EU za postopke in objave javnih naročil, ki se v skladu z omenjeno uredbo v državah članicah Evropske unije uporabljajo neposredno od 1. 1. 2014.

Bistvena novost ureditve javnega naročanja je tudi sprememba določb, ki urejajo dopustne dopolnitve ponudb. Po vzoru predloga nove zakonodaje EU na področju javnega naročanja, ki bo predvidoma sprejeta v prvem četrtletju leta 2014, se s predlogom zakona dosednji institut dopolnitve formalno nepopolnih ponudb razširja z možnostjo spremembe ponudb. Po novem bodo lahko ponudniki svoje ponudbe ne le dopolnili, temveč tudi spremenili, tako da se odpravijo napake, ki so jih ponudbe vsebovale ob predložitvi, s čimer se obenem izkaže pravilno dejansko stanje. Da bi preprečili zlorabe dopolnitev in sprememb ponudb, predlog zakona določa tudi pogoje, pod katerimi je ponudbo mogoče spremeniti ali dopolniti. Ponudbe ne bo mogoče dopolniti ali spremeniti v delih, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na razvrstitev glede na merila za izbor in razmerje do morebitnih drugih ponudb, v delih, ki se nanašajo na predmet ponudbe in tehnične specifikacije, s čimer se preprečuje, da bi ponudnik na podlagi informacij iz odpiranja ponudb zamenjal predmet, ki ga ponuja z namenom, da bi bila njegova ponudba ugodnejša. Tudi po novem bo nedopustno spreminjanje cene na enoto, vrednosti postavke ali skupne vrednosti ponudbe, razen če bo naročnik na način, predviden v zakonu, v soglasju s ponudnikom popravil računsko napako v ponudbi. Pri spremembah in dopolnitvah ponudb bo moral naročnik zagotoviti zlasti enakopravno obravnavo ponudnikov in transparentnost, kar onemogoča, da bi naročnik ali ponudnik zlorabila ta institut. Ker bo z uvedbo možnosti spremembe ponudb mogoče odpraviti marsikatero napako v ponudbi, ki je doslej ni bilo mogoče in zaradi katere je moral naročnik iz postopka javnega naročanja izločiti ponudbo, ki je bila cenovno oziroma ekonomsko najugodnejša, predlagana sprememba zagotavlja gospodarnejše, uspešnejše in učinkovitejše javno naročanje.

Da bi čim bolj pospešili javno naročanje, se dosedanje obvezno soglasje nadzornega organa oziroma Vlade Republike Slovenije k sklenitvi aneksa, s katerim se spreminja predmet oziroma obseg predmeta naročanja ali povečujejo cene oziroma vrednost pogodbe, in soglasje nadzornega organa oziroma Vlade Republike Slovenije k odstopu od izvedbe javnega naročila nadomestita z obveznim obvestilom nadzornega organa oziroma Vlade Republike Slovenije. Pridobivanje soglasij od nadzornih organov je namreč zlasti za posamezne kategorije naročnikov zelo zamudno in traja tudi nekaj mesecev. Po sedANJI ureditvi se dodatne dobave blaga, storitve ali gradnje do izdaje tega soglasja ne smejo izvajati, kar je neučinkovito in podraži javno naročanje. Za pravilno oddajo in izvedbo javnega naročila je odgovoren poslovodni organ naročnika, zato se ob navedeni problematiki obvezno soglasje nadzornega organa nadomesti z obveznim obvestilom nadzornemu organu.

Predlog zakona določa tudi izjeme od obveznega obdobja mirovanja. Pri oddaji naročil, ki so potrebna zaradi nujnosti in nepredvidljivosti, ki sta vzročno povezani in kumulativno izpolnjeni, in ne smeta nastopiti zaradi opustitve določenih dejanj naročnika, in nujnih naročil, ki so posledica vloženega zahtevka za revizijo, obdobja mirovanja ni mogoče upoštevati. V postopkih javnega naročanja, v katerih naročnik prejme le eno ponudbo, pa upoštevanje obdobja mirovanja ni smiselno, saj konkurenti izbranega ponudnika niso izkazali interesa za dodelitev javnega naročila. Za zagotovitev nadzora nad postopki javnega naročanja, v katerih se uporablja izjema od obdobja mirovanja, predlog zakona določa, da morajo naročniki v obvestilu o oddaji naročila, ki ga objavijo na portalu javnih naročil oziroma v Uradnem listu EU, uporabo izjeme posebej utemeljiti.

Z zakonom se uvaja tudi obvezno skupno javno naročanje na ravni javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je Republika Slovenija. Združevanje in poenotenje javnega naročanja teh subjektov je potrebno za doseganje prihrankov javnih sredstev in standardizacije ter je smiselno zlasti na področjih, kjer deluje več javnih zavodov, ki imajo enake potrebe po blagu in storitvah (npr. na področju zdravstva).

Zaradi poostrenih razmer v finančnem sektorju, ki zaradi visokih stroškov in pogojev za izdajo finančnih zavarovanj slabijo konkurenčnost pri javnem naročanju, kar neposredno vpliva na gospodarnost naročanja, in zaradi dosedanje prakse javnih naročnikov v zvezi z obsežnimi, ponekod večkratnimi, nesorazmernimi in nepotrebniimi zahtevami za finančna zavarovanja za zavarovanje resnosti ponudbe, dobre izvedbe pogodbenih obveznosti ali odprave napak v garancijski dobi, se s

predlogom zakona omogoča tudi sprejem podzakonskega akta Vlade Republike Slovenije, ki bo natančneje uredil finančna zavarovanja pri javnem naročanju. V zvezi s to problematiko sta minister za finance in Vlada Republike Slovenije že sprejela priporočila in z njimi seznanila javne naročnike, vendar je prenos teh priporočil v prakso počasen, saj ni zavezujoč.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNOFINANČNA SREDSTVA

Predlagane spremembe in dopolnitve ZJN-2 ne vplivajo na prihodke proračuna države ali prihodke drugih javnofinančnih sredstev. Zaradi poenostavitve postopka oddaje naročila male vrednosti in uvedbe izjav ponudnikov kot načina izkazovanja, da ponudba izpolnjuje zahteve v zvezi z naročilom, za večji obseg naročil, in sicer za blago in storitve do 134.000 eurov ter gradnje do 274.000 eurov, gre ob predpostavki, da bodo naročniki v praksi upoštevali poenostavitve, ki jih bo omogočala zakonodaja, pričakovati zmanjšanje stroškov v sistemu javnega naročanja za 750.000 eurov, od tega za 635.000 eurov pri ponudniku, 100.000 eurov pri naročnikih in 15.000 eurov pri organih, ki vodijo uradne evidence. Na podlagi predlaganih sprememb in dopolnitev ZJN-2 gre torej ob navedenih predpostavkah na letni ravni od uveljavitve zakona dalje pričakovati za 115.000 eurov manj izdatkov proračuna države oziroma drugih javnofinančnih sredstev, iz katerih se financirajo uradne evidence in delovanje javnih naročnikov.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Predlog zakona ne predvideva porabe proračunskih sredstev, temveč omogoča zmanjšanje izdatkov proračuna oziroma drugih javnofinančnih sredstev, iz katerih se financirajo uradne evidence in delovanje javnih naročnikov.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOST PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1 Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

Zakonodaja Evropske unije ureja pravila oddaje javnih naročil le za naročila, ki so zaradi vrednosti zanimiva ne le za domače ponudnike, temveč tudi ponudnike iz drugih držav članic EU. Obvestila v zvezi s temi javnimi naročili morajo naročniki objaviti v Uradnem listu EU. Zakonodaja Evropske unije tako državam članicam omogoča, da naročila, ki jih ne urejajo direktive EU s področja javnega naročanja, uredijo samostojno. Pri tem morajo upoštevati sodno prakso Sodišča EU, iz katere izhaja, da mora biti tudi oddaja javnih naročil pod mejnimi vrednostmi EU urejena tako, da se pri oddaji javnih naročil, za dodelitev katerih obstaja t. i. čezmejni interes, zagotovi spoštovanje pravil notranjega trga. V skladu s Pogodbo o Evropski uniji in Pogodbo o delovanju Evropske unije temelji ureditev notranjega trga na načelih prostega pretoka blaga, prostega pretoka storitev, svobode ustanavljanja, nediskriminacije, transparentnosti, sorazmernosti in vzajemnosti, ki se pri javnem naročanju odražajo zlasti v enakopravni obravnavi ponudnikov in ustreznem oglaševanju javnega naročanja ob upoštevanju načela sorazmernosti.

Nacionalne ureditve oddaje javnih naročil, ki jih glede na vrednost ni treba objavljati v Uradnem listu EU, se zato razlikujejo. Nekatere države članice, npr. Nizozemska, Irska in Velika Britanija, oddaje teh naročil niso uredile s predpisi, saj transparentnost, konkurenčnost in nediskriminatornost pri tovrstnem javnem naročanju spodbujajo z nezavezujočimi priporočili. Večina držav članic pa je pravila za oddajo javnih naročil pod mejnimi vrednostmi EU uredila v istem predpisu kot pravila za oddajo javnih naročil nad mejnimi vrednostmi EU. Države članice, ki so uredile oddajo naročil pod mejnimi vrednostmi EU,

so običajno določile eno ali več ravni nacionalnih mejnih vrednosti in različna pravila oddaje za posamezno raven. Večina držav članic določa minimalno vrednost, od katere dalje veljajo pravila za oddajo javnih naročil. Pod to vrednostjo se naročila lahko oddajajo neposredno, tj. brez zagotavljanja transparentnosti, pogosto tudi brez zagotavljanja konkurenčnosti. Za naročila med najnižjo nacionalno mejno vrednostjo in mejno vrednostjo EU je večji del držav članic predvidel enostavnejše postopke. Poenostavitve se nanašajo predvsem na skrajšanje rokov (npr. za predložitev ponudb), manj zahtevna pravila glede objavljjanja obvestil v zvezi z javnimi naročili, dopustnost izkazovanja, da ponudba izpolnjuje zahteve za dodelitev javnega naročila z izjavami ponudnikov, itd.

Direktiva št. 2004/18/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. 3. 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil gradenj, blaga in storitev (UL L št. 134 z dne 30. 4. 2004, str. 114), ki je v naš pravni red prenesena z ZJN-2 in njegovimi podzakonskimi akti, odprave pomanjkljivosti in napak v ponudbah izrecno ne ureja. O tem vprašanju pa je že odločalo Sodišče Evropske unije in zavzelo stališče, da so ob upoštevanju načela enakopravne obravnave ponudnikov in načela transparentnosti dopolnitve in spremembe ponudb dopustne, če iz njih izhaja, da so podatki, s katerimi se dopolnjuje ali spreminja ponudba, obstajali pred potekom roka za oddajo ponudb, in če naročnik v razpisni dokumentaciji za oddajo javnega naročila ni predvidel, da je že sama ne-predložitev ali podaja napačne informacije razlog za izločitev ponudbe iz postopka javnega naročanja. Glede na stališče Sodišča Evropske unije spremembe in dopolnitve ponudbe prav tako ne smejo biti takšne, da bi zaradi njih dopolnjeno oziroma spremenjeno ponudbo šteli za novo.

5.2 Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

V nadaljevanju je prikazana ureditev javnega naročanja pod mejnimi vrednostmi EU v Belgiji, Estoniji, Litvi, Luksemburgu in Romuniji ter na Češkem, Danskem, Malti, Slovaškem in Cipru.

5.2.1 Belgija

Belgija za javna naročila pod mejnimi vrednostmi EU določa različna pravila naročanja, ki se razlikujejo predvsem glede na vrednost javnih naročil. Belgijski naročniki lahko naročila pod 5.000 eurov oddajo neposredno brez upoštevanja pravil javnega naročanja, za naročila, ki presegajo omenjeno vrednost, pa jih zakonodaja zavezuje k upoštevanju formalnih postopkovnih pravil. Naročniki morajo tako za javna naročila v vrednosti od 5.500 do 67.000 eurov izvesti postopek zbiranja najmanj treh ponudb, za javna naročila, katerih vrednost presega 67.000 eurov, pa morajo izvesti običajen postopek javnega naročanja, v katerem se zagotavlja ustrezna raven transparentnosti.

5.2.2 Češka

Češka zakonodaja določa le eno raven nacionalnih mejnih vrednosti, in sicer 70.000 eurov za naročanje blaga in storitev ter 210.000 eurov za naročanje gradenj. Pri tem za razliko od drugih držav članic tudi za javna naročila pod najnižjo nacionalno mejno vrednostjo določa, da morajo naročniki pri njihovi oddaji upoštevati načela iz Pogodbe o delovanju EU. Za naročila blaga in storitev v vrednosti od 70.000 eurov do mejnih vrednosti EU in za naročila gradenj v vrednosti od 210.000 eurov do mejnih vrednosti EU, se na Češkem uporablja poenostavljeni konkurenčni postopek s predhodno objavo obvestila o naročilu. Naročniki pa lahko ta naročila oddajo tudi po strožjih pravilih iz direktiv EU o javnem naročanju.

5.2.3 Danska

Na Danskem morajo naročniki izvesti formalni postopek javnega naročanja, če je vrednost naročila večja od 67.000 eurov. Načeloma morajo v tem postopku objaviti obvestilo o naročilu, v posebnih primerih in okoliščinah pa lahko izvedejo postopek s pogajanjmi brez predhodne objave.

5.2.4 Estonija

Estonska zakonodaja določa več nacionalnih mejnih vrednosti ter različna pravila za oddajo javnih naročil za vsako raven. V skladu s temi pravili lahko naročniki naročajo blago in storitve pod 20.000

eurov ter gradnje pod 130.000 eurov brez izvedbe postopka javnega naročanja, pri oddaji naročil blaga in storitev v vrednosti od 20.000 do 40.000 eurov in oddaji naročila gradenj v vrednosti od 130.000 do 250.000 eurov pa morajo upoštevati načela iz Pogodbe o delovanju EU. Naročila blaga in storitev v vrednosti nad 40.000 eurov in naročila gradenj v vrednosti nad 250.000 eurov morajo estonski naročniki oddati na podlagi predhodno izvedenih nacionalnih postopkov javnega naročanja.

5.2.5 Litva

V Litvi sta za oddajo javnih naročil pod mejnimi vrednostmi EU določeni dve ravni nacionalnih mejnih vrednosti. Za naročila pod 3.000 eurov ni predpisan postopek javnega naročanja in se lahko oddajo neposredno. Blago in storitve v vrednosti od 3.000 do 30.000 eurov in gradnje v vrednosti od 3.000 do 145.000 eurov naročniki oddajo po posebnem poenostavljenem nacionalnem postopku. Blago in storitve v vrednosti nad 30.000 eurov oziroma in gradnje v vrednosti nad 145.000 eurov morajo naročniki oddati po postopkih, ki jih ureja zakonodaja EU, pri čemer litvanski zakon za ta razpon vrednostni razred naročil določa posamezne poenostavitve.

5.2.6 Luksemburg

V Luksemburgu so za naročila pod mejnimi vrednostmi EU predvideli tri postopke javnega naročanja, in sicer:

- za naročila do 55.000 eurov postopek s pogajanjem brez predhodne objave,
- za naročila od 55.000 do 100.000 eurov, v primeru gradenj pa za naročila od 55.000 do 800.000 eurov, postopek s pogajanjem brez predhodne objave, pri čemer je treba k pogajanjem povabiti najmanj tri ponudnike, in
- za naročila blaga in storitev nad 100.000 eurov ter za naročila gradenj nad 800.000 eurov odprti postopek, v primeru posebnih okoliščin, ki jih za ta postopka določa zakonodaja EU, pa tudi postopek s pogajanjem po predhodni objavi in postopek s pogajanjem brez predhodne objave.

5.2.7 Romunija

Romunska zakonodaja določa pravila javnega naročanja za naročila nad 15.000 eurov. Naročila pod temi vrednostmi se podobno kakor v večini drugih držav članic oddajo neposredno. Glede na razmejitve nacionalnih mejnih vrednosti določa zakon naslednja pravila za oddajo javnih naročil:

- naročila blaga in storitev od 15.000 do 100.000 eurov ter naročila gradenj od 15.000 do 750.000 eurov se oddajo po posebnem poenostavljenem nacionalnem postopku,
- za naročila blaga in storitev nad 100.000 eurov ter za naročila gradenj nad 750.000 eurov in vse do mejnih vrednosti EU se za oddajo naročil uporabljajo pravila EU s posameznimi poenostavitvami, predvsem glede objav in rokov.

5.2.8 Slovaška

Na Slovaškem se pravila javnega naročanja uporabljajo le za naročila blaga in storitev nad 30.000 eurov oziroma gradenj nad 120.000 eurov. Naročila pod temi vrednostmi niso predmet normativne ureditve, zato jih lahko naročniki oddajajo neposredno oziroma brez izvedbe postopka javnega naročanja. Za naročila blaga in storitev od 30.000 do 60.000 eur in naročila gradenj od 120.000 do 360.000 eur zakonodaja naročnike zavezuje k izvedbi posebnega poenostavljenega nacionalnega postopka. Blago in storitve v vrednosti 60.000 eurov in več ter gradnje v vrednosti 360.000 eurov in več pa morajo naročniki naročiti z upoštevanjem poenostavljenih pravil EU.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Glede na to, da se s predlogom zakona omogoča uporaba izjav ponudnikov v širšem obsegu javnih naročil, se pričakuje zmanjšanje obremenitev organov, ki vodijo uradne evidence, relevantne za javno

naročanje (npr. kazenska evidenca za pravne osebe, kazenska evidenca za fizične osebe, evidenca zapadlih, neplačanih davkov in prispevkov za socialno varnost). Iz tega naslova je na letni ravni pričakovati za približno 15.000 eurov nižje stroške organov, ki vodijo uradne evidence.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona nima posledic za obveznosti strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike:

Predlog zakona nima posledic za okolje.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo:

Na podlagi predlaganih sprememb se pričakuje administrativna razbremenitev ponudnikov, ki sodelujejo v postopkih javnega naročanja. Zaradi ukinitve postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi in uvedbe možnosti preverjanja zahtev iz razpisne dokumentacije z izjavo ponudnika pri vseh naročilih pod mejnimi vrednostmi EU, pa tudi zaradi možnosti dopolnitve ponudb, s čimer se dopušča odprava pomanjkljivosti in napak prvotno predložene ponudbe, se bodo stroški ponudnikov za sodelovanje v postopkih javnega naročanja znižali. Zlasti zaradi možnosti spremembe ponudb je pričakovati, da bodo naročniki v praksi tudi pri naročilih, ki so predmet objav v Uradnem listu EU, pogostejše uporabljali možnosti, ki jim jih ZJN-2 že omogoča, tj. preverjanje le najugodnejše ponudbe in zahtevanje dokazil le od najugodnejšega ponudnika. Na podlagi ocene stroškov veljavne in nove ureditve je na letni ravni ob predpostavki, da bodo naročniki v praksi upoštevali poenostavitve, ki so predmet tega zakona, pričakovati za 635.000 eurov nižje stroške ponudnikov.

6.4 Presoja posledic na socialnem področju:

Predlog zakona nima posledic za socialno področje.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja:

Predlog zakona nima posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja:

Predlog zakona nima posledic za druga področja.

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

Za zagotovitev učinkovitega izvajanja tega zakona bo predlagatelj izvedel ustrezna izobraževanja ter ciljnim skupinam in širši javnosti predstavil novosti.

Ministrstvo, pristojno za finance, spremlja stanje na področju javnega naročanja z analizo statističnih podatkov o oddanih javnih naročilih. Na ta način bo zagotovljeno tudi spremljanje ključnih rešitev zakona, v zvezi z uporabo možnosti, da ponudniki predložijo le izjavo, pa bo ministrstvo po potrebi izvedlo analizo na primernem vzorcu javnih naročil.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:

Zakon ne ureja vprašanj, povezanih z drugimi pomembnimi okoliščinami.

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA

Ministrstvo za finance je dne 16. 1. 2014 osnutek zakona objavilo na spletni strani eDemokracija in k razpravi o predlaganih rešitvah pozvalo Državno revizijsko komisijo za revizijo postopkov oddaje javnih naročil, Računsko sodišče Republike Slovenije, Komisijo za preprečevanje korupcije, Gospodarsko zbornico Slovenije, Obrtno-podjetniško zbornico Slovenije, Inženirsko zbornico Slovenije, Zbornico za arhitekturo in prostor Slovenije, Združenje občin Slovenije, Skupnost občin Slovenije in Združenje mestnih občin.

Mnenja, predloge, pripombe so podali Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil, Računsko sodišče Republike Slovenije, Komisija za preprečevanje korupcije, Gospodarska zbornica Slovenije, Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije, Inženirska zbornica Slovenije, Združenje občin Slovenije, Skupnost občin Slovenije, Mestna občina Celje in Mestna občina Ljubljana.

Predlogi in pripombe so bili upoštevani deloma, pri čemer so bili upoštevani vsi predlogi in pripombe, ki niso v nasprotju z ustavno in pravno-sistemske ureditvijo Republike Slovenije, zakonodajo EU ali predlaganimi rešitvami zakona in jih je smiselno vključiti v zakonodajo o javnem naročanju pred njeno temeljito prenovo, ki bo pripravljena na podlagi nove zakonodaje EU o javnem naročanju.

8. PREDSTAVNIKI VLADE, KI BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA RS

Pri delu Državnega zbora Republike Slovenije in njegovih delovnih teles bodo sodelovali naslednji predstavniki vlade:

- dr. Uroš Čufer, minister,
- mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka,
- mag. Mitja Mavko, državni sekretar,
- Sašo Matas, generalni direktor Direktorata za javno naročanje, in
- Maja Koković, analitik v Sektorju za sistem javnega naročanja.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo) se drugi odstavek 1. člena spremeni tako, da se glasi:

»(2) S tem zakonom se v pravni red Republike Slovenije prenašajo:

- Direktiva št. 2004/18/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. 3. 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil gradenj, blaga in storitev (UL L št. 134 z dne 30. 4. 2004, str. 114), nazadnje spremenjena z Uredbo Komisije (EU) št. 1336/2013 z dne 13. decembra 2013 o spremembi direktiv 2004/17/ES, 2004/18/ES in 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede njihovih pragov uporabe za postopke za oddajo naročil (UL L št. 335 z dne 14. 12. 2013, str. 17),
- del Direktive Sveta št. 89/665/EGS z dne 21. 12. 1989 o usklajevanju zakonov in drugih predpisov o uporabi revizijskih postopkov oddaje javnih naročil za preskrbo in javnih naročil za gradnje (UL L št. 395 z dne 30. 12. 1989, str. 33), nazadnje spremenjene z Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta št. 2007/66/ES z dne 11. 12. 2007 o spremembi direktiv Sveta 89/665/EGS in 92/13/EGS glede vprašanja izboljšanja učinkovitosti revizijskih postopkov oddaje javnih naročil (UL L št. 335 z dne 20. 12. 2007, str. 31), in
- tretji odstavek 56. člena Direktive št. ... Evropskega parlamenta in Sveta z dne ... o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES (UL L št. ... z dne ..., str. ...).«.

2. člen

V prvem odstavku 2. člena se 17. točka spremeni tako, da se glasi:

»17. »Formalno nepopolna ponudba« je ponudba, ki je pravočasna in ni popolna ali vsebuje napake v delih, ki ne vplivajo na njeno razvrstitev glede na merila in se ne vežejo na tehnične specifikacije predmeta naročanja v smislu zamenjave prvotno ponujenega predmeta naročanja z novim predmetom naročanja, zaradi česar jo lahko ponudnik pod pogoji iz tega zakona dopolni ali spremeni. Če je formalna pomanjkljivost ponudbe nebistvena, ponudbe v tem delu ni treba dopolniti oziroma spremeniti.«.

29. točka se črta, dosedanje 30. do 34. točka pa postanejo 29. do 33. točka.

3. člen

V prvem odstavku 12. člena se v 1.a) in 2.a) točki vrednost »130.000 eurov« nadomesti z vrednostjo »134.000 eurov«. V 1.b) in 2.b) točki se vrednost »200.000 eurov« nadomesti z vrednostjo »207.000 eurov«. V 3. točki se vrednost »5.000.000 eurov« nadomesti z vrednostjo »5.186.000 eurov«.

4. člen

V prvem odstavku 13. člena se v a) točki vrednost »5.000.000 eurov« nadomesti z vrednostjo »5.186.000 eurov«. V b) in c) točki se vrednost »200.000 eurov« nadomesti z vrednostjo »207.000 eurov«.

V drugem odstavku se za besedo »društvom« dodata vejica in beseda »ustanovam«.

5. člen

V drugem odstavku 15. člena se v 4. točki za kratico »US« doda vejica, besedilo »in 90/12« pa se nadomesti z besedilom »90/12 in .../14«.

6. člen

V prvem odstavku 17. člena se v 7. točki za besedo »življenje« doda besedilo »ali takojšnjo preprečitev nastanka neposredno grozeče škode«.

7. člen

V prvem odstavku 22. člena se črta drugi stavek.

8. člen

V prvem odstavku 24. člena se črta 6. točka, dosedanja 7. točka pa postane 6. točka.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Naročnik izvede javno naročanje:

1. po postopku oddaje naročila male vrednosti ali kateremkoli drugem postopku iz 1. do 5. točke prejšnjega odstavka, če je vrednost predmeta javnega naročila brez DDV:
 - pri naročanju blaga ali storitev enaka ali višja od 20.000 eurov in nižja od 134.000 eurov ter
 - pri naročanju gradenj enaka ali višja od 40.000 eurov in nižja od 274.000 eurov;
2. po postopkih iz 1. do 5. točke prejšnjega odstavka, če je vrednost predmeta javnega naročila brez DDV:
 - pri naročanju blaga ali storitev enaka ali višja od 134.000 eurov in
 - pri naročanju gradenj enaka ali višja od 274.000 evrov.«.

V tretjem odstavku se v prvem stavku besedilo »c) točke« nadomesti z besedilom »b) točke«.

9. člen

V prvem odstavku 28. člena se v 1. točki v prvem in drugem stavku črta besedilo »postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi,«.

10. člen

V prvem odstavku 29. člena se v 1. točki črta besedilo »ali postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi«.

V petem odstavku se v 2. točki v prvem stavku za besedo »sposobnosti« črtata vejica in besedilo »postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi«.

V sedmem odstavku se v prvem stavku besedilo »pridobiti soglasje svojega nadzornega organa, če tega nima, pa soglasje vlade,« nadomesti z besedilom »obvestiti svoj nadzorni organ, če tega nima, pa vlado,«. Drugi in tretji stavek se spremenita tako, da se glasita:

»Naročnik pa mora obvestiti svoj nadzorni organ oziroma vlado, če skupna vrednost te in predhodnih sprememb znaša 10.000 eurov brez DDV in 5 % vrednosti prvotnega naročila ali več. Naročnik mora v obvestilu navesti razloge za spremembo pogodbe in jih utemeljiti.«.

11. člen

30. člen se črta.

12. člen

V četrtem odstavku 32. člena se besedilo »postopka zbiranja ponudb po prehodni objavi« nadomesti z besedilom »postopka oddaje naročila male vrednosti«.

13. člen

V petem odstavku 33. člena se v prvem in tretjem stavku besedilo »11. točke« nadomesti z besedilom »10. točke«.

14. člen

V prvem odstavku 35. člena se v prvem stavku za besedo »objavi« doda besedilo »ali postopku oddaje naročila male vrednosti«.

Za enajstim odstavkom se doda nov dvanajsti odstavek, ki se glasi:

»(12) Vlada lahko za posamezne predmete javnega naročanja in kategorije naročnikov, predpiše, da morajo naročniki javna naročila oddati na elektronski dražbi.«.

15. člen

V prvem odstavku 36. člena se za prvim stavkom doda besedilo, ki se glasi:

»Vlada lahko z letnim okvirnim načrtom odloči tudi, da se izvede skupno javno naročanje vlade v javnih zavodih, katerih ustanoviteljica je Republika Slovenija, zlasti za naročanje predmetov s področij, na katerih ti zavodi opravljajo dejavnost.«.

V drugem odstavku se črta besedilo »ter odgovorne osebe za pravilno in gospodarno ter učinkovito izvedbo skupnega naročila«.

16. člen

V drugem odstavku 41. člena se za besedama »odprtem postopku« črtata vejica in besedilo »postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi«.

V šestem odstavku se črta četrti stavek.

17. člen

Šesti odstavek 44. člena se črta.

Dosedanji sedmi odstavek postane šesti odstavek.

18. člen

Prvi odstavek 57. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Vrste objav so:

1. predhodno informativno obvestilo,
2. obvestilo o javnem naročilu,
3. obvestilo o oddaji naročila,
4. obvestilo o naročilu male vrednosti,
5. obvestilo o oddaji naročila male vrednosti,
6. obvestilo o natečaju,

7. rezultati natečaja,
8. obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku,
9. prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost,
10. poenostavljeno obvestilo o naročilu po dinamičnem nabavnem sistemu,
11. obvestilo o oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma.«.

19. člen

V tretjem odstavku 61. člena se besedilo »postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi,« nadomesti z besedilom »postopku oddaje naročila male vrednosti«, besedilo »obvestilo iz 10. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona pa, kadar oddaja javno naročilo po postopku oddaje naročila male vrednosti« pa se črta.

20. člen

63. člen se črta.

21. člen

V prvem odstavku 63.a člena se besedilo »2., 4., 6. ali 10. točke« nadomesti z besedilom »2., 4. ali 6. točke«.

22. člen

Za 71. členom se doda nov 71.a člen, ki se glasi:

»71.a člen

(pravila o uporabi finančnih zavarovanj pri javnem naročanju)

Vlada lahko za posamezne vrste predmetov javnega naročanja predpiše, ali so posamezne vrste finančnih zavarovanj obvezne oziroma dopustne, kateri finančni instrumenti so primerni za te vrste finančnih zavarovanj, v kakšni višini in trajanju ter druge zahteve glede zavarovanj tveganj pri javnem naročanju, ki jih morajo upoštevati naročniki.«.

23. člen

Prvi odstavek 72. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Naročnik mora objaviti obvestilo iz 2. ali 4. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona in razpisno dokumentacijo, vključno z njenimi spremembami in dopolnitvami, na portalu javnih naročil ali prek njega, razen če izvaja javno naročanje po postopku s pogajanjem brez predhodne objave ali po postopku s pogajanjem po predhodni objavi, v katerem v skladu s 1. točko prvega odstavka 28. člena tega zakona uporabi izjemo od objave obvestila o naročilu.«.

V drugem odstavku se v prvem stavku za besedo »obliki« dodata vejica in besedilo »brez predhodne registracije ali najave prevzema«.

24. člen

V prvem odstavku 77. člena se črta drugi stavek.

V drugem odstavku se besedi »drugega odstavka« nadomestita z besedilom »4. točke prvega odstavka«.

25. člen

Drugi odstavek 77.a člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Ministrstvo, pristojno za finance, vodi evidenco ponudnikov z negativnimi referencami in jo objavi na svoji spletni strani. Vanjo se uvrsti ponudnik, ki je storil prekršek iz 4. točke prvega odstavka 109.a člena tega zakona, 3. točke prvega odstavka 106.a člena ZJNVETPS, 2. točke prvega odstavka 87. člena ZJNPOV ali pete alineje prvega odstavka 23. člena Zakona o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno (Uradni list RS, št. ...). Evidenca obsega:

- ponudnikovo polno ime in matično številko,
- datum uvrstitve ponudnika v evidenco in
- datum, do katerega je ponudnik izločen iz postopkov naročanja.«.

26. člen

Naslov 78. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(dopustne dopolnitve in spremembe ponudbe)«.

Prvi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Če je ponudba formalno nepopolna, naročnik zahteva, da jo ponudnik v ustreznem roku dopolni ali spremeni v delu, v katerem ni popolna. Naročnik od ponudnika zahteva dopolnitev ali spremembo njegove ponudbe le, kadar določenega dejstva ne more preveriti sam. Če ponudnik v roku, ki ga določi naročnik, ponudbe ustrezno ne dopolni oziroma spremeni, mora naročnik tako ponudbo izločiti.«.

V tretjem odstavku se v napovednem stavku za besedo »sme« dodata besedi »dopolnjevati ali«, v drugi alineji pa se za besedo »naročila« doda besedilo »v smislu zamenjave prvotno ponujenega predmeta naročanja z novim predmetom naročanja«.

27. člen

Prvi odstavek 79.a člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Naročnik mora po sprejemu odločitve iz prvega odstavka prejšnjega člena upoštevati obdobje mirovanja, razen če:

- izvaja postopek s pogajanji brez predhodne objave na podlagi 3. ali 5. točke prvega odstavka 29. člena tega zakona ali
- je v postopku javnega naročanja prejel le eno ponudbo.

Dodata se nov drugi in tretji odstavek, ki se glasita:

»(2) Če je naročnik v postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, konkurenčnem dialogu, postopku s pogajanji po predhodni objavi in postopku s pogajanji brez predhodne objave prejel več kot eno prijavo, lahko uporabi izjemo iz druge alineje prejšnjega odstavka, če je pred sprejemom odločitve o oddaji naročila kandidate obvestil, da se jim sposobnosti ne prizna in je potekel rok za uveljavljanje pravnega varstva zoper to odločitev.

(3) Če naročnik v skladu s prvim odstavkom tega člena ne upošteva obdobja mirovanja, mora to in razlog za uporabo izjeme navesti v obvestilu iz 3. ali 5. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona.«.

Dosedanji tretji, četrti in peti odstavek postanejo peti, šesti in sedmi odstavek.

28. člen

V prvem odstavku 80. člena se v prvem stavku za besedo »dopolnitvi« doda besedilo »oziroma spremembi«.

V drugem odstavku se besedilo »2., 4., 6., ali 10. točke« nadomesti z besedilom »2., 4. ali 6. točke«.

V tretjem odstavku se v drugem stavku za besedilom »so predložili ponudbo, in« črtata vejica in besedilo »razen v primeru postopka iz 7. točke prvega odstavka 24. člena«, v četrtem stavku pa se besedilo »2., 4., 6. ali 10. točke« nadomesti z besedilom »2., 4. ali 6. točke«.

V petem odstavku se v prvem stavku črta besedilo »ob predhodnem soglasju svojega nadzornega organa«. Drugi stavek se črta, na koncu tretjega stavka pa se pika nadomesti z vejico in doda besedilo »ter svoj nadzorni organ, če tega nima, pa vlado.«.

29. člen

Za 91. členom se doda nov 91.a člen, ki se glasi:

»91.a člen

(preveritev ponudb v določenih postopkih s pogajanjem brez predhodne objave)

Ne glede na peti odstavek 37. člena, šesti odstavek 41. člena, peti in šesti odstavek 42. člena, 43. člen, drugi, tretji in peti odstavek 44. člena in drugi, tretji ter šesti odstavek 45. člena tega zakona lahko naročnik v postopku s pogajanjem brez predhodne objave, ki ga vodi na podlagi 3. točke prvega odstavka 29. člena tega zakona, zahteva, da ponudnik izkaže izpolnjevanje tehničnih specifikacij, pogojev za ugotavljanje sposobnosti, v primeru merila ekonomsko najugodnejša ponudba pa tudi meril za izbor, z izjavo. Ne glede na prvi odstavek 77. člena tega zakona naročniku v postopku s pogajanjem brez predhodne objave, ki ga vodi na podlagi 3. točke prvega odstavka 29. člena tega zakona, ni treba preveriti obstoja in vsebine navedb v ponudbi, razen če dvomi v resničnost ponudnikovih izjav.«.

30. člen

Naslov podpoglavja »1.6. Posebne določbe za postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi« in 92., 93. in 94. člen se črtajo.

31. člen

95.a do 95.č člen se spremenijo tako, da se glasijo:

»95.a člen

(razpisna dokumentacija, izkazovanje izpolnjevanja zahtev naročnika in preveritev ponudb v postopku oddaje naročila male vrednosti)

(1) Ne glede na prvi odstavek 72. člena tega zakona naročnik v postopku oddaje naročila male vrednosti pripravi razpisno dokumentacijo, predvsem pogoje, ki bodo sestavni del pogodbe o izvedbi naročila, če je to potrebno in v obsegu kot je to primerno, glede na način izvajanja postopka. Naročniku ni potrebno posebej pripraviti razpisne dokumentacije, kadar so vsi potrebni podatki in podlage za oddajo ponudbe podani v objavi obvestila o naročilu male vrednosti.

(2) Ne glede na peti odstavek 37. člena, šesti odstavek 41. člena, peti in šesti odstavek 42. člena, 43. člen, drugi, tretji in peti odstavek 44. člena in drugi, tretji ter šesti odstavek 45. člena tega zakona lahko naročnik v postopku oddaje naročila male vrednosti zahteva, da ponudnik izkaže izpolnjevanje tehničnih specifikacij, pogojev za ugotavljanje sposobnosti, v primeru merila ekonomsko najugodnejša ponudba pa tudi meril za izbor, z izjavo. Ne glede na prvi odstavek 77. člena tega zakona naročniku v

postopku oddaje naročila male vrednosti ni treba preveriti obstoja in vsebine navedb v ponudbi, razen če dvomi v resničnost ponudnikovih izjav.

95.b člen

(nedopustnost zahteve za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji naročila)

Ne glede na tretji odstavek 79. člena tega zakona zahteva za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji naročila v postopku oddaje naročila male vrednosti ni dopustna. Ne glede na peti odstavek 79.a člena tega zakona teče rok za uveljavitev pravnega varstva zoper odločitve o oddaji naročila od dneva prejema odločitve o oddaji naročila.

95.c člen

(izjeme glede obveščanja organa nadzora v postopku oddaje naročila male vrednosti)

Ne glede na tretji in peti odstavek 80. člena tega zakona v postopku oddaje naročila male vrednosti naročniku ni treba obvestiti svojega nadzornega organa ali vlade o zavrnitvi vseh ponudb in odstopu od izvedbe javnega naročila.

95.č člen

(dokumentacija o postopku oddaje naročila male vrednosti)

(1) Dokumentacijo o oddaji naročila male vrednosti, ki jo mora voditi naročnik, sestavljajo:

- objava obvestila o naročilu male vrednosti,
- razpisna dokumentacija, če je to primerno,
- predložene ponudbe,
- odločitve o oddaji naročila in
- objava obvestila o oddaji naročila male vrednosti.

(2) Dokumentacijo lahko sestavljajo tudi drugi dokumenti glede na način izvedbe javnega naročila.«.

32. člen

V prvem odstavku 96. člena se v a) točki vrednost »130.000 eurov« nadomesti z vrednostjo »134.000 eurov«, v b) in c) točki pa se vrednost »200.000 eurov« nadomesti z vrednostjo »207.000 eurov«.

33. člen

V prvem odstavku 105.a člena se besedilo »3., 5., 7. in 12. točke« nadomesti z besedilom »3., 5. in 7. točke«.

V drugem odstavku se besedilo »13. točke« nadomesti z besedilom »11. točke«.

V tretjem odstavku se besedilo »organi Republike Slovenije« nadomesti z besedo »naročniki«.

34. člen

V prvem odstavku 109. člena se v 1. točki besedilo »2. do 13. točke« nadomesti z besedilom »2. do 11. točke«.

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

35. člen

Vlada Republike Slovenije v štirih mesecih od uveljavitve tega zakona uskladi predpis iz tretjega odstavka 36. člena zakona.

Vlada Republike Slovenije v šestih mesecih od uveljavitve tega zakona uskladi predpis iz 63.d člena zakona.

36. člen

Javno podjetje Uradni list Republike Slovenije d.o.o. mora v sodelovanju z ministrstvom, pristojnim za finance, uskladiti vsebino obvestila iz 3. in 5. točke prvega odstavka 57. člena zakona v 30 dneh po uveljavitvi tega zakona.

37. člen

Postopki javnega naročanja, za katere so bila obvestila iz 2., 4., 6. ali 10. točke prvega odstavka 57. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo) poslana v objavo na portal javnih naročil pred uveljavitvijo tega zakona, se izvedejo po dosedanjih predpisih.

Postopki s pogajanjem brez predhodne objave in postopki s pogajanjem po predhodni objavi, v katerih naročnik ne objavi obvestila iz 2. točke prvega odstavka 57. člena zakona, ki so jih naročniki začeli izvajati pred uveljavitvijo tega zakona, se izvedejo po dosedanjih predpisih.

Posamezna naročila, oddana na podlagi okvirnega sporazuma, sklenjenega pred uveljavitvijo tega zakona, se oddajo v skladu z določbami okvirnega sporazuma.

38. člen

Podatki o javnih naročilih, katerih vrednost je nižja od vrednosti iz drugega odstavka 12. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo) in so bila oddana v letu 2014, se sporočajo v skladu s tem zakonom.

39. člen

Ta zakon začne veljati trideseti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

K 1. členu:

Člen, s katerim se spreminja 1. člen Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljnjem v besedilu: ZJN-2) opredeljuje, da se s tem zakonom v slovenski pravni red prenašajo tudi določbe tretjega odstavka 56. člena Direktive št. ... Evropskega parlamenta in Sveta z dne ... o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES (UL L št. ... z dne ..., str. ...), ki omogočajo, da se v postopku javnega naročanja predložene ponudbe dopolnijo in spremenijo, če so pomanjkljive oziroma vsebujejo napake. Hkrati se posodablja sklic na Direktivo št. 2004/18/ES, saj je bila ta v letu 2013 spremenjena z Uredbo Komisije (EU) št. 1336/2013 z dne 13. decembra 2013 o spremembi direktiv 2004/17/ES, 2004/18/ES in 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede njihovih pragov uporabe za postopke za oddajo naročil (UL L št. 335 z dne 14. 12. 2013, str. 17).

K 2. členu:

S tem členom se zaradi uvedbe dopustnosti sprememb ponudb 2. člena ZJN-2 spreminja tako, da se ustrezno popravi definicija formalno nepopolne ponudbe. Doslej je bilo že predložene ponudbe mogoče le dopolniti z manjkajočimi listinami oziroma dokumentacijo, zaradi večje učinkovitosti in gospodarnosti javnega naročanja pa bo mogoče pomanjkljive ponudbe oziroma ponudbe z napakami v delu, ki ne vpliva na ceno, druga merila in tehnične specifikacije, dopolniti oziroma spremeniti.

K 3., 4. in 32. členu:

Evropska komisija je sprejela Uredbo Komisije (EU) št. 1336/2013 z dne 13. decembra 2013 o spremembi direktiv 2004/17/ES, 2004/18/ES in 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede njihovih pragov uporabe za postopke za oddajo naročil (UL L št. 335 z dne 14. 12. 2013, str. 17), s katero so bile spremenjene mejne vrednosti, od katerih dalje je treba javna naročila objaviti v Uradnem listu Evropske unije. V skladu z uredbo morajo naročniki nove mejne vrednosti uporabljati od 1. 1. 2014 dalje. S temi členi se ustrezno popravijo mejne vrednosti, določene v 12., 13. in 96. členu ZJN-2.

S 4. členom tega zakona, ki spreminja 13. člen ZJN-2, se v zvezi s sofinanciranjem naročil ustanovam določa enaka pravila kot veljajo za društva in zavode, saj so ti subjekti primerljivi glede načina delovanja.

K 5. členu:

S tem členom se 15. člen ZJN-2 spreminja tako, da se posodobi sklic na zakon, ki ureja javno naročanje na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve.

K 6. členu:

S tem členom, se 17. člen ZJN-2 dopolni tako, da se kot izjema od pravil javnega naročanja določijo tudi naročila, ki so zaradi naravne ali druge nesreče potrebna za takojšnjo preprečitev nastanka neposredno grozeče škode, zaradi česar jih je treba izvesti nemudoma.

K 7. členu:

S tem členom se v 22. členu ZJN-2 črta besedilo, ki je glede na državno ureditev usposabljanja in izpopolnjevanja na področju javnega naročanja nepotrebno.

K 8. členu:

S tem členom se spreminja 24. člen ZJN-2, in sicer se ukinja postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi. Javna naročila, ki so se doslej oddajala po tem postopku, se po novem oddajo po postopku oddaje naročila male vrednosti, ki je enostavnejši in bolj fleksibilen, zaradi česar se lahko postopek izvede hitreje. V posebnih okoliščinah bodo lahko naročniki tudi za oddajo teh naročil uporabili strožji postopek, če bodo presodili, da je to primerno ali potrebno.

K 9., 11. in 30. členu:

S temi členi se črtajo določbe, ki v 30., 92., 93. in 94. členu ZJN-2 urejajo postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi, v 28. členu ZJN-2 pa se sklicujejo na ta postopek. Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi se namreč s tem zakonom ukinja. Po novi ureditvi bodo naročniki za oddajo javnih naročil, ki jih glede na vrednost ni treba objaviti v Uradnem listu EU, uporabljali postopek oddaje naročila male vrednosti. Slednji je glede na postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi poenostavljen. V posebnih okoliščinah bodo naročniki lahko namesto postopka oddaje naročila male vrednosti še vedno uporabili kateri koli strožji postopek.

K 10. členu:

S tem členom se spreminja 29. člen ZJN-2. Da se zameji izvedba postopkov s pogajanjem brez predhodne objave in sklepanje dodatkov k pogodbam, na podlagi katerih so izbrani ponudniki lahko v privilegiranem položaju, veljavni zakon določa, da mora naročnik pred sklenitvijo aneksa, s katerim se spreminja predmet oziroma obseg predmeta naročanja ali povečujejo cene oziroma vrednost pogodbe, pridobiti soglasje svojega nadzornega organa, če tega nima, pa soglasje vlade. V praksi se je pridobivanje soglasij nadzornega organa oziroma vlade izkazalo za zamudno, zato se s tem členom soglasje nadomešča z obveznim obveščanjem nadzornega organa oziroma vlade. Tako je pri sklepanju aneksov še vedno zagotovljena visoka stopnja transparentnosti.

S tem členom se črta tudi sklic na postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi, saj se s tem zakonom omenjeni postopek ukinja.

K 12. členu:

Glede na to, da se s tem zakonom ukinja postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi in bodo javna naročila, ki jih glede na vrednosti ni treba objaviti v Uradnem listu EU, po novi ureditvi oddana zlasti po postopku oddaje naročila male vrednosti, se s tem členom, ki spreminja 32. člen ZJN-2, omogoča sklenitev okvirnega sporazuma na podlagi postopka oddaje naročila male vrednosti, kar doslej ni bilo dopustno.

K 13., 18., 19., 20., 21. in 34. členu:

S temi členi se spreminjajo 33., 57., 61., 63., 63.a in 109. člen ZJN-2, in sicer tako, da se črtajo obvestila v zvezi s postopki zbiranja ponudb po predhodni objavi, ki so jih morali ponudniki objavljati na portalu javnih naročil, in sklici nanje ter ustrezno preštevilčijo sklici na obvestila v zvezi z drugimi vrstami postopkov javnega naročanja, ki jih naročniki objavljajo na portalu javnih naročil oziroma v Uradnem listu EU.

K 14. členu:

S tem členom se 35. člen ZJN-2 dopolnjuje tako, da se omogoča uporaba elektronske dražbe tudi v postopku oddaje naročila male vrednosti. Hkrati se opredeljuje pravna podlaga, ki Vladi Republike Slovenije omogoča, da s podzakonskim aktom za posamezne vrste blaga, storitev in gradenj ter kategorije naročnikov uporabo elektronske dražbe predpiše kot obvezno, če se s tem zagotavlja gospodarnejša in učinkovitejša raba javnih sredstev.

K 15. členu:

Ta člen spreminja in dopolnjuje 36. člen ZJN-2. Glede na neposredne in posredne učinke skupnega javnega naročanja vlade je takšen način javnega naročanja smiselno uvesti tudi na ravni javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je Republika Slovenija. Z obveznim pristopom javnih zavodov k skupnim javnim naročilom vlade se namreč standardizirajo predmeti javnih naročil, racionalizira izvajanje postopkov oddaje javnih naročil in na račun ekonomije obsega dodatno znižujejo izdatki proračunskih sredstev. Z obvezno priključitvijo skupnim javnim naročilom bodo vsi javni zavodi, katerih ustanoviteljica je Republika Slovenija, zavezani pristopiti k enotnemu naročanju predmetov naročil, ki so jim glede na področje dejavnosti skupna.

V praksi se je določitev odgovornih oseb za izvedbo skupnega javnega naročila v sklepu Vlade Republike Slovenije o določitvi skupnih javnih naročil, ki se izvedejo v posameznem letu, izkazala za prezgodnjo, saj sprejeme Vlada Republike Slovenije ta sklep na začetku koledarskega leta. Strokovnjaki s področja predmeta javnega naročila in uslužbenec, odgovoren za pravilno izvedbo ravnanj v postopku javnega naročanja, pa se v strokovno komisijo za izvedbo skupnega javnega naročanja imenujejo, ko se dejansko začne izvajati posamezni postopek skupnega javnega naročanja ob upoštevanju drugih nalog, ki jih takrat že opravlja posameznik.

K 16. in 24. členu:

S tem zakonom se posebne določbe za postopek oddaje naročila male vrednosti urejajo v ločenem poglavju. Doslej so bile za postopek oddaje naročila male vrednosti nekatere izjeme od običajne ureditve, ki velja za postopke, urejene neposredno v členih, ki urejajo posamezno fazo ali ravnanje v postopku oziroma element javnega naročanja. V skladu z navedenim se s tema členoma 41. in 77. člen ZJN-2 spreminjata tako, da se črta izjema za postopek oddaje naročila male vrednosti glede preverjanja ponudb. Črtani del se na enak način ureja v 31. členu tega zakona, ki na novo ureja 95.a do 95.č člen ZJN-2.

Hkrati se z 22. členom popravi sklic na prekršek ponudnika.

K 17. členu:

S tem členom se v 44. členu ZJN-2 črta obveznost ponudnika, da v postopku javnega naročanja predloži izjavo, da ima plačane vse zapadle obveznosti do podizvajalcev v predhodnih postopkih javnega naročanja. Od leta 2010 dalje so namreč neposredna plačila podizvajalcem pri javnih naročilih obvezna. Izvajati jih mora naročnik, zato zahteva za predložitev izjave ni več smiselna.

K 22. členu:

Ker poostrene razmere v finančnem sektorju slabijo konkurenčnost pri javnem naročanju, kar neposredno vpliva na gospodarnost naročanja, se je treba izbire ustreznega, sorazmernega in glede na okoliščine utemeljenega finančnega zavarovanja lotiti še posebej preudarno in upoštevati, da zahteve glede finančnih zavarovanj podražijo javna naročila. Nekateri naročniki v praksi uporabljajo obsežne in ponekod nesorazmerno visoke zahteve za bančne garancije. Minister za finance in vlada sta v letih 2012 in 2013 že sprejela priporočila glede uporabe finančnih zavarovanj pri javnem naročanju, na podlagi tega člena, s katerim se v ZJN-2 umešča nov 71.a člen, pa bo vlada lahko po potrebi pripravila tudi ustrezen podzakonski akt, s katerim bo določila obvezujoča pravila v zvezi z finančnimi zavarovanji pri javnem naročanju.

K 23. členu:

Ta člen spreminja in dopolnjuje 72. člen ZJN-2. Zaradi ukinitve postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi se s tem členom popravijo sklici na obvestila o javnem naročilu, ki jih naročniki kot povpraševanje skupaj z razpisno dokumentacijo o oddaji javnega naročila objavijo na portalu javnih naročil oziroma v Uradnem listu EU.

Hkrati se v skladu s temeljnimi načeli javnega naročanja izrecno določa, da morajo naročniki ponudnikom omogočiti prost in brezplačen dostop do razpisne dokumentacije, tj. brez predhodne registracije in najave oziroma pridobivanja uporabniškega imena in gesla za dostop do razpisne dokumentacije.

K 25. členu:

V skladu z Zakonom o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno (EVA 2013-2611-0064), ki je v postopku sprejema, se iz postopkov javnega naročanja izločajo ponudniki, ki nezakonito zaposlijo državljana tretje države. Da bi ponudnika lahko uvrstili v evidenco ponudnikov z negativnimi

referencami, ki jo vodi Ministrstvo za finance in je objavljena na njegovih spletnih straneh, se s tem členom dopolnjujejo pravne podlage za uvrstitev v evidenco, ki jih ZJN-2 določa v 77.a členu, in sicer s sklicem na ustrezen prekršek v Zakonu o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno.

K 26. členu:

S tem členom se 78. člen ZJN-2 spreminja tako, da se omogoča spreminjanje že predloženih ponudb, s čimer se zagotavljajo večja gospodarnost, učinkovitost in uspešnost javnega naročanja. Hitra oddaja in izvedba javnih naročil sta še posebej pomembni pri javnih naročilih, ki se sofinancirajo iz evropskih sredstev, saj se s tem zagotavlja učinkovitejše črpanje sredstev EU.

Glede na stališča Sodišča Evropske unije se pomanjkljivosti in napake v ponudbah lahko odpravijo. Pri tem mora iz dopolnitve oziroma spremembe izhajati, da so podatki, s katerimi se dopolnjuje ali spreminja ponudba, obstajali pred potekom roka za oddajo ponudb. Če je naročnik v razpisni dokumentaciji za oddajo javnega naročila predvidel, da je že sama ne-predložitev ali podaja napačne informacije razlog za izločitev ponudbe iz postopka javnega naročanja, ponudbe v tem delu ni dopustno dopolniti ali popraviti. Spremembe in dopolnitev ponudbe prav tako niso dopustne, če bi zaradi njih ponudbo šteli za novo.

Pri dopolnjevanju ali spremembi ponudb mora biti zagotovljeno spoštovanje načela enakopravne obravnave ponudnikov in načela transparentnosti. Pri tem se načelo enakopravne obravnave ponudnikov uresničuje tako, da naročnik ob presoji okoliščin posameznega javnega naročanja, zlasti izpolnitve pogojev, ki dopuščajo posamezno spremembo ali dopolnitev ponudb, mora zagotoviti dopolnitev ali spremembo ponudbe, ki bi bila brez dopolnitve oziroma spremembe izločena, čeprav je najugodnejša in prvotno predložena ponudba ne odraža dejanskega stanja, pomanjkljivost ali napaka v ponudbi pa šteje za formalno nepopolnost. Načelo transparentnosti pa se uresničuje tako, da naročnik pri svojem odločanju zagotovi sledljivost, ali je bila posamezna ponudba dopolnjena ali spremenjena in v katerem delu.

K 27. členu:

Glede na to, da je v skladu z zakonom, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja, za najhujše kršitve pravil javnega naročanja mogoče uveljavljati ničnost posamezne javnonaročniške pogodbe, se ob upoštevanju omejitev zakonodaje EU s spremembo 79.a člena ZJN-2 določa širši nabor izjem od obveznosti upoštevanja obdobja mirovanja. Pri oddaji nujnih javnih naročil, ki se oddajo na podlagi postopka s pogajanjem brez predhodne objave in so po naravi izvedbe nujna (npr. nujne sanacije), bodo lahko naročniki pogodbo o izvedbi javnega naročila sklenili nemudoma, saj jim ne bo več treba čakati, da poteče obdobje mirovanja, v katerem so lahko neizbrani ponudniki uveljavljali pravno varstvo v predrevizijskem postopku. Obdobja mirovanja naročnikom prav tako ne bo treba upoštevati pri oddaji javnih naročil, za katera bodo prejeli le eno ponudbo, in sicer ne glede na vrsto postopka javnega naročanja, ki ga bodo uporabili za oddajo javnega naročila. Kadar naročniki zaradi nujnosti ali ene prejete ponudbe ne bodo upoštevali obdobja mirovanja, bodo morali to navesti v obvestilu o oddaji javnega naročila, da se pristojnim organom zagotovi izvajanje ustreznega nadzora nad temi postopki javnega naročanja.

K 28. členu:

Zaradi zamudnega pridobivanja soglasij nadzornega organa oziroma vlade k odstopu od izvedbe javnega naročila se s tem členom 80. člen ZJN-2 spreminja tako, da se obveznost pridobitve soglasja nadomesti z obveznim obveščanjem.

Hkrati se v istem členu ZJN-2 črta izjema za postopek oddaje naročila male vrednosti, ki se tudi po novem uredi na enak način, vendar v posebnem poglavju. Glede na ukinitve postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi se popravijo tudi sklici na obvestila, ki se uporabljajo za objave v zvezi z javnimi naročili.

K 29. členu:

S tem členom se v ZJN-2 umešča nov 91.a člen. Da bi poenostavili dosedanje ureditev javnih naročil, ki se zaradi nujnosti oddajo po postopku s pogajanji brez predhodne objave, in zagotovili večjo učinkovitosti oddaje teh naročil, ta člen določa, da lahko naročniki namesto dokazil zahtevajo le izjavo ponudnikov, v kateri ti soglašajo z zahtevami javnega naročila. Naročniki pa lahko te izjave preverijo, če glede na okoliščine posameznega primera presodijo, da je to potrebno (npr. indici o neresničnih navedbah v izjavi ponudnika).

K 31. členu:

S tem členom se spreminjajo 95.a do 95.č člen ZJN-2. Z njimi se urejajo posebne določbe za postopek oddaje naročila male vrednosti, ki se po novem uporablja za oddajo vseh javnih naročil, ki jih glede na vrednost ni treba objaviti v Uradnem listu EU oziroma oddati po enem od postopkov javnega naročanja, ki jih ureja zakonodaja EU – tj. za blago in storitve do 134.000 EUR ter za gradnje do 274.000 EUR. Da bi poenostavili dosedanje ureditev javnih naročil, ki jih ni treba objaviti v Uradnem listu EU, in zagotovili večjo fleksibilnost pri oddaji teh naročil, ta člen določa, da lahko naročniki v postopkih oddaje javnih naročil male vrednosti namesto dokazil zahtevajo le izjavo ponudnikov, v kateri ti soglašajo z zahtevami javnega naročila, naročniki pa lahko te izjave preverijo, če glede na okoliščine posameznega primera presodijo, da je to potrebno (npr. indici o neresničnih navedbah v izjavi ponudnika). V postopku oddaje naročila male vrednosti naročnik pripravi razpisno dokumentacijo, če je to glede na zahtevnost predmeta javnega naročanja potrebno in bistvenih zahtev za oddajo naročila ni mogoče navesti v objavi obvestila o naročilu. Naročniku prav tako ni treba izdati sklepa o začetku postopka, obveščati svojega nadzornega organa oziroma vlade o morebitni zavrnitvi vseh ponudb ali odstopu od izvedbe javnega naročila. Da bi omogočili čim hitrejšo oddajo naročil male vrednosti, ta člen prav tako določa, da zahteva ponudnika za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji javnega naročila ni dopustna, zaradi česar ta člen določa, da v postopku oddaje naročila male vrednosti rok za uveljavitev pravnega varstva teče od dne, ko ponudnik prejme odločitev o oddaji naročila.

K 33. členu:

S tem členom se zaradi ukinitve postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi v 105.a členu ZJN-2 popravijo sklici na obvestila o oddanih javnih naročilih, ki se objavljajo na portalu javnih naročil oziroma v Uradnem listu EU in iz katerih se neposredno zajemajo statistični podatki.

Hkrati se k sporočanju podatkov o t. i. evidenčnih naročilih, tj. naročilih, za katera naročnikom glede na nizko vrednost ni treba izvesti postopka javnega naročanja po zakonu, zavežejo vsi naročniki. Ministrstvo za finance namreč brez teh podatkov ne more pripraviti vsakoletne analize o obsegu javnega naročanja v Sloveniji. Doslej so morali podatke o evidenčnih naročilih sporočati le organi Republike Slovenije.

K 35. členu:

Ta člen Vladi Republike Slovenije nalaga, da zaradi spremenjene ureditve skupnega javnega naročanja Uredbo o skupnem javnem naročanju Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 36/13) uskladi z novo ureditvijo. Zaradi nadzora nad uporabo izjem od obdobja mirovanja, kar morajo naročniki navesti v obvestilu o oddaji naročila, ki ga objavijo na portalu javnih naročil oziroma v Uradnem listu EU, mora Vlada Republike Slovenije posodobiti tudi Uredbo o seznamih naročnikov, seznamih gradenj, storitev, določenih vrst blaga, obveznih informacijah v objavah, opisih tehničnih specifikacij in zahtevah, ki jih mora izpolnjevati oprema za elektronsko naročanje (Uradni list RS, št. 18/07). Slednja namreč določa obvezne podatke v objavah v zvezi z javnimi naročili.

K 36. členu:

Ta člen določa rok, v katerem mora Javno podjetje Uradni list Republike Slovenije d.o.o. v sodelovanju z ministrstvom, pristojnim za finance, vsebino obvestila o oddaji naročila uskladiti s spremembo in dopolnitvijo 79.a člena ZJN-2.

K 37. členu:

V skladu s tem členom se za postopke javnega naročanja, ki so jih naročniki začeli izvajati pred začetkom uporabe tega zakona, določa način dokončanja teh postopkov.

K 38. členu:

S tem členom se določa način sporočanja statističnih podatkov o evidenčnih naročilih, oddanih v letu 2014. S tem zakonom se namreč obveznost sporočanja nalaga vsem javnim naročnikom. Doslej so morali o evidenčnih naročilih v preteklem letu sporočati podatke le organi Republike Slovenije.

K 39. členu:

S tem členom se določa *vacatio legis*.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO IN DOPOLNJUJEJO

1. člen (predmet zakona)

(1) Ta zakon določa obvezna ravnanja naročnikov, ponudnikov in podizvajalcev pri javnem naročanju blaga, storitev in gradenj.

(2) S tem zakonom se v pravni red Republike Slovenije prenašata:

- Direktiva št. 2004/18/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. 3. 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil gradenj, blaga in storitev (UL L št. 134 z dne 30. 4. 2004, str. 114), nazadnje spremenjena z Uredbo Komisije (EU) št. 1251/2011 z dne 30. novembra 2011 o spremembi direktiv 2004/17/ES, 2004/18/ES in 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede njihovih pragov uporabe za postopke za oddajo naročil (UL L št. 319 z dne 2. 12. 2011, str. 43), in
- del Direktive Sveta št. 89/665/EGS z dne 21. 12. 1989 o usklajevanju zakonov in drugih predpisov o uporabi revizijskih postopkov oddaje javnih naročil za preskrbo in javnih naročil za gradnje (UL L št. 395 z dne 30. 12. 1989, str. 33), nazadnje spremenjena z Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta št. 2007/66/ES z dne 11. 12. 2007 o spremembi direktiv Sveta 89/665/EGS in 92/13/EGS glede vprašanja izboljšanja učinkovitosti revizijskih postopkov oddaje javnih naročil (UL L št. 335 z dne 20. 12. 2007, str. 31).

(3) Če naročnik izvaja dejavnost na vodnem, energetske, transportnem področju ali področju poštne storitve, veljajo za naročanje v zvezi s to dejavnostjo določbe zakona, ki ureja javno naročanje na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve.

2. člen (pomen v zakonu uporabljenih pojmov)

(1) V tem zakonu uporabljeni pojmi imajo naslednji pomen:

1. »Dinamični nabavni sistem« je način izvedbe postopka javnega naročanja v okviru odprtega postopka, ki v celoti poteka na elektronski način. Uporablja se pri običajnih nabavah, katerih značilnost je, da v obliki kot so dostopne na trgu, v celoti izpolnjujejo zahteve naročnika. Ta postopek je časovno omejen, ves čas trajanja omogoča udeležbo ponudniku in ponudnici (v nadaljnjem besedilu: ponudnik), ki izpolnjuje pogoje in je predložil prijavo, skladno z razpisno dokumentacijo.

2. »Elektronska dražba« je ponavljajoči se postopek, kot del postopka javnega naročanja, ki poteka na elektronski način, v katerem ponudniki predstavijo nove cene, popuste in/ali izboljšanje ponudbe v okviru določenih elementov.

3. »Elektronska sredstva« pomenijo uporabo elektronske opreme za obdelavo podatkov (vključno z digitalno kompresijo) in shranjevanje podatkov, ki se pošiljajo ter prejemajo po žici, radiu, mikrovalovnih, optičnih ali drugih elektromagnetnih sredstvih.

4. »Enotni besednjak javnih naročil (CPV)«, sprejet z Uredbo (ES) št. 2195/2002 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. novembra 2002 o enotnem besednjaku javnih naročil (CPV) (UL L, št. 340 z dne 16. 12. 2002, str. 3), nazadnje spremenjeno z Uredbo Komisije (ES) št. 213/2008 z dne 28. novembra 2007 o spremembi Uredbe (ES) št. 2195/2002 Evropskega parlamenta in Sveta o enotnem besednjaku javnih naročil (CPV) in direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES Evropskega parlamenta in Sveta o postopkih javnega naročanja, kar zadeva revizijo CPV (UL L, št. 74 z dne 15. 3. 2008, str. 1), je enakovredna referenčna nomenklatura, ki se uporablja pri javnem naročanju. Enotni besednjak javnih naročil je enakovreden z drugimi veljavnimi nomenklaturami. V primeru različnih razlag uporabe tega zakona se zaradi morebitnih razlik med nomenklaturama:

- Enotni besednjak javnih naročil in NACE (Splošna industrijska klasifikacija ekonomskih aktivnosti v Evropskih skupnostih) iz Seznama dejavnosti na področju gradenj, ki je priloga

uredbe, ki jo izda Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Seznam dejavnosti na področju gradenj), uporablja nomenklatura NACE;

- Enotni besednjak javnih naročil in CPC (Osrednja klasifikacija proizvodov in storitev začasna različica) iz Seznama storitev, ki je priloga uredbe, ki jo izda Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Seznam storitev), uporablja nomenklatura CPC.

5. »Gospodarski subjekt« je skupni izraz za dobavitelja blaga, izvajalca storitev in izvajalca gradenj, ki je lahko vsaka pravna ali fizična oseba ali oseba javnega prava ali skupina teh oseb, ki na trgu ponujajo bodisi izvedbo gradenj in/ali gradnjo, blago ali storitve.

6. »Industrijski ali poslovni značaj« ima subjekt, ki deluje v pogojih proste konkurence na trgu z drugimi subjekti, tako, da izvaja gospodarske aktivnosti, to pomeni industrijske ali druge poslovne aktivnosti, katerih namen je dobava blaga ali storitev zasebnim ali javnim gospodarskim subjektom.

7. »Javno naročilo gradenj« je javno naročilo, katerega predmet je bodisi izvajanje bodisi projektiranje in izvajanje gradenj, ki so povezane z eno od dejavnosti iz Seznama dejavnosti na področju gradenj ali gradnja ali izvedba ene od dejavnosti na področju gradenj in ki ustreza zahtevam, ki jih določi naročnik. »Gradnja« je rezultat dejavnosti iz te točke, ki predstavlja gospodarsko in tehnično funkcionalno celoto.

8. »Javno naročilo blaga« je javno naročilo, katerega predmet je nakup, zakup, najem ali nakup blaga na kredit, z možnostjo odkupa ali brez te možnosti. Javno naročilo, katerega predmet je dobava blaga in vključuje storitev namestitve in inštalacije, ki je vezana na to blago oziroma, da se blago lahko uporablja v skladu z njegovim namenom, se obravnava kot »javno naročilo blaga«.

9. »Javno naročilo storitev« je javno naročilo, katerega predmet je izvajanje ali izvedba ene ali več storitev iz Seznama storitev. Javno naročilo, katerega predmet so blago in storitve iz Seznama storitev se obravnava kot »javno naročilo storitev«, če vrednost zadevnih storitev presega vrednost blaga, ki je zajeto v naročilu. Javno naročilo, katerega predmet so storitve iz Seznama storitev in vključujejo dejavnosti iz Seznama dejavnosti na področju gradenj, ki so samo dodatek glavnemu predmetu naročila, se obravnava kot javno naročilo storitev.

10. »Kandidat« je tisti, ki v postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanji ali v konkurenčnem dialogu na podlagi naročnikovega povabila k sodelovanju izkaže interes.

11. »Naročnikove spletne informacije o javnem naročanju« so del spletne strani naročnika, ki vsebuje informacije o javnih naročilih, ki jih naročnik namerava oddati, se izvajajo, so preklicana ali zaključena, predhodna informativna obvestila, ter vsakršne druge informacije, ki koristijo potencialnim ponudnikom pri pripravi ponudb, kot so kontaktna točka ali kontaktna oseba, njena telefonska številka, številka telefaksa, poštni in e-naslov.

12. »Okvirni sporazum« je sporazum med enim ali več naročniki in enim ali več ponudniki, katerega namen je določiti pogoje za naročila, ki se bodo oddajala v določenem obdobju zlasti glede cene in, če je to mogoče, upošteva količino.

13. »Pisen« ali »pisno« pomeni kateri koli izraz, sestavljen iz besed ali števil, ki se lahko prebere, natisne in nato pošlje. Pomeni tudi informacije, ki se pošiljajo in hranijo na elektronski način.

»13.a »Obdobje mirovanja« je obdobje po odločitvi o oddaji javnega naročila, v katerem naročnik ne sme skleniti pogodbe z izbranim ponudnikom oziroma ponudniki, razen če zakon, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja, ali ta zakon ne določata drugače. Obdobje mirovanja poteče z dnem, ko ponudniku, ki je zadnji prejel naročnikovo odločitev o oddaji javnega naročila, poteče rok za uveljavitev pravnega varstva v predrevizijskem postopku, ki ga ureja zakon, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja.

14. »Pogodba o izvedbi javnega naročila« je odplačna pogodba med enim ali več ponudniki ter enim ali več naročniki, katere predmet je izvedba gradenj, dobav blaga ali opravljanje storitev v skladu s pomenom iz tega zakona.

15. »Ponudnik« je gospodarski subjekt, ki je pravna ali fizična oseba in ponuja izvedbo gradenj, storitev oziroma dobavo blaga ter v postopku javnega naročanja izkaže interes s tem, da naročniku odda ponudbo.

15.a »Podizvajalec« je gospodarski subjekt, ki je pravna ali fizična oseba in za ponudnika, s katerim je naročnik po tem zakonu sklenil pogodbo o izvedbi javnega naročila, dobavlja blago ali izvaja storitev oziroma gradnjo, ki je neposredno povezana s predmetom javnega naročila.

15.b »Odgovorna oseba naročnika, ponudnika oziroma podizvajalca« je oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja prekrške, odgovorna za prekršek, ki je bil storjen z njenim dejanjem ali z opustitvijo dolžnega nadzorstva.

16. »Popolna ponudba« je ponudba, ki je pravočasna, formalno popolna, sprejemljiva, pravilna in primerna.

17. »Formalno nepopolna ponudba« je tista ponudba, ki je nepopolna v delih, ki ne vplivajo na njeno razvrstitev glede na merila. Če je formalna pomanjkljivost ponudbe nebistvena, ponudba ni formalno nepopolna.

18. »Pravočasna ponudba« je ponudba, ki jo naročnik prejme do izteka roka, določenega za prejem ponudb.

19. »Nepravilna ponudba« je tista ponudba, ki je v nasprotju s predpisi ali je ponudbena cena očitno sestavljena na način, ki ni skladen s pravili poštene konkurence ali ne izpolnjuje pogojev iz 41. do 47. člena tega zakona.

20. »Neprimerna ponudba« je tista ponudba, ki ne izpolnjuje pogojev, vezanih na vsebino predmeta javnega naročila in zato ne izpolnjuje v celoti zahtev naročnika, določenih v razpisni dokumentaciji.

21. »Nesprejemljiva ponudba« je tista ponudba, katere ponudbena cena presega naročnikova zagotovljena sredstva, ali ponudba, katere cena je višja od cen, ki veljajo za predmet javnega naročila na trgu.

21.a »Neobičajno nizka ponudba« je ponudba, ki s svojo ceno ali načinom izvedbe bistveno odstopa od primerljivih tržnih cen oziroma uveljavljene prakse, ponudnik pa je s kalkulacijami, novo tehnološko rešitvijo in obrazložitvijo, ne more pojasniti.

22. »Portal javnih naročil« je spletni informacijski portal ministrstva, pristojnega za finance, kamor naročniki neposredno pošiljajo v objavo obvestila o javnih naročilih in razpisne dokumentacije v skladu s tem zakonom.

23. »Odprti postopek« je postopek, v katerem lahko vsak gospodarski subjekt predloži ponudbo.

24. »Postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti« je postopek, katerega namen je oddaja javnega naročila, v katerem lahko katerikoli gospodarski subjekt predloži prijavo k sodelovanju, ponudbo pa lahko oddajo samo kandidati, ki jih povabi naročnik.

25. »Postopek s pogajanjem« pomeni tisti postopek, ki vključuje pogajanja z namenom oddaje javnega naročila, v katerem naročnik povabi gospodarske subjekte in se z njimi pogaja o vseh pogojih za naročilo.

26. »Natečaj« je postopek, ki naročniku omogoča, da pridobi, predvsem na področjih urbanističnega ali prostorskega in krajinskega načrtovanja, arhitekture, inženirskih storitev in informacijske tehnologije ali obdelave podatkov, načrt ali projekt, ki ga izbere žirija po razpisu natečaja z ali brez podelitve nagrad.

27. »Konkurenčni dialog« je postopek, ki ga naročnik uporabi v primerih oddaje posebno zahtevnih javnih naročil, v katerem lahko kateri koli gospodarski subjekt zahteva sodelovanje in v katerem naročnik opravi dialog s kandidati, ki sodelujejo v postopku, s ciljem oblikovati eno ali več variant, ki lahko izpolnijo njegove zahteve, in na podlagi katerih naročnik izbrane kandidate povabi, da predložijo ponudbo. Za namen uporabe postopka iz te točke se za javno naročilo šteje, da je »posebno zahtevno«, če ni mogoče objektivno:

- opredeliti tehničnih specifikacij v skladu s točko b), c) ali č) tretjega odstavka 37. člena tega zakona, ki bi lahko zadovoljile naročnikove potrebe ali dosegle cilje, in/ali

- določiti pravnih in/ali finančnih elementov projekta oziroma predmeta javnega naročila.

28. »Postopek oddaje naročila male vrednosti« je poenostavljen postopek javnega naročanja, v katerem naročnik, z namenom pridobitve ponudb, na portalu javnih naročil objavi obvestilo o naročilu male vrednosti.

29. »Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi« je postopek javnega naročanja, v katerem predložijo svoje ponudbe ponudniki na podlagi obvestila o javnem naročilu, objavljenega na portalu javnih naročil.

30. »Predhodno informativno obvestilo« je objava namena oddaje javnih naročil blaga, storitev ali gradenj za naslednjih 12 mesecev.

31. »Sklop« je del javnega naročila, ki tvori zaključeno celoto in ga je mogoče oddati ločeno.

32. »Skupni nabavni organ« je naročnik, ki na podlagi pooblastila drugih naročnikov:

- naroča blago in/ali storitve, namenjene naročnikom, ali
- izvede postopek oddaje javnega naročila za gradnje, blago ali storitve, namenjene naročnikom.

33. »Svetovalni odbor za javna naročila« je organ Evropske komisije (v nadaljevanju: Komisija), sestavljen iz predstavnikov in predstavnic (v nadaljnjem besedilu: predstavnik) držav članic Evropske unije, ki redno preučuje na predlog Komisije ali države članice uporabo ukrepov Sveta v zvezi z javnimi naročili.

34. »Datum oddaje naročila« je na dan, ko postane odločitev o oddaji javnega naročila pravomočna.

(2) Za namene 2. točke prvega odstavka 17. člena in 97. člena tega zakona imajo v tem zakonu uporabljeni pojmi naslednji pomen:

1. »Javno telekomunikacijsko omrežje« pomeni javno telekomunikacijsko infrastrukturo, ki omogoča prenos signalov med določenimi omrežnimi priključnimi točkami po žici, mikrovalovnih, optičnih sredstvih ali drugih elektromagnetnih sredstvih;

2. »Omrežna priključna točka« pomeni vse fizične povezave in specifikacijo njihovega tehničnega dostopa, ki tvorijo del javnega telekomunikacijskega omrežja in so potrebne za dostop do tega javnega omrežja in za učinkovito komuniciranje v njem;

3. »Javne telekomunikacijske storitve« pomenijo telekomunikacijske storitve, katerih upravljanje so države članice posebej dodelile enemu ali več telekomunikacijskim subjektom;

4. »Telekomunikacijske storitve« pomenijo storitve, katerih izvajanje je v celoti ali delno sestavljeno iz prenosa in/ali usmerjanja signalov po telekomunikacijskem omrežju s pomočjo telekomunikacijskih procesov, razen storitev radijske radiodifuzije in televizije.

12. člen **(mejne vrednosti za objave)**

(1) Naročnik mora poslati v objavo Uradu za uradne objave Evropskih skupnosti in portalu javnih naročil naročila, katerih vrednost je brez davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: DDV) enaka ali večja od naslednjih vrednosti:

1. v primeru naročanja blaga:

- a) 130.000 eurov, če blago naročajo naročniki iz Seznama naročnikov, ki so državni organi in njihovi organi v sestavi ter lokalne skupnosti, ki je priloga uredbe, ki jo izda vlada (v nadaljnjem besedilu: Seznam naročnikov, ki so državni organi in njihovi organi v sestavi ter lokalne skupnosti), ki so organi Republike Slovenije in njihovi organi v sestavi in naročniki s področja obrambe, če je predmet naročila blago iz Seznama blaga, ki ga naročajo naročniki na področju obrambe, ki je priloga uredbe, ki jo izda vlada (v nadaljnjem besedilu: Seznam blaga),
- b) 200.000 eurov, če blago naročajo drugi naročniki po tem zakonu, in če naročajo blago naročniki s področja obrambe, ki ni na Seznamu blaga;

2. v primeru naročanja storitev:

- a) 130.000 eurov, če storitve naročajo naročniki iz Seznama naročnikov, ki so državni organi in njihovi organi v sestavi ter lokalne skupnosti, ki so organi Republike Slovenije in njihovi organi v sestavi;
- b) 200.000 eurov:

- če storitve naročajo drugi naročniki po tem zakonu;
 - za javna naročila, ki jih odda kateri koli naročnik v zvezi s storitvami kategorije 8 iz Seznama storitev A, ki je priloga uredbe, ki jo izda vlada (v nadaljnjem besedilu: Seznam storitev A), elektronskimi komunikacijskimi storitvami kategorije 5, katerih postavke v nomenklaturi CPV so enakovredne referenčnim številkam CPC 7524, 7525 in 7526, in/ali s storitvami iz Seznama storitev B, ki je priloga uredbe, ki jo izda vlada (v nadaljnjem besedilu: Seznam storitev B);
3. 5.000.000 eurov za javna naročila gradenj.

(2) Naročnik mora poslati v objavo portalu javnih naročil naročila, katerih vrednost je brez DDV enaka ali večja od naslednjih vrednosti:

1. v primeru naročanja blaga in storitev: 20.000 eurov,
2. v primeru naročanja gradenj: 40.000 eurov.

(3) Kadar Komisija objavi spremembe mejnih vrednosti iz tega zakona, ministrstvo, pristojno za finance, v desetih dneh po objavi na svojih spletnih straneh objavi nove evropske mejne vrednosti.

13. člen

(naročila, ki jih naročnik subvencionira ali sofinancira z več kakor 50% deležem)

(1) Ta zakon se uporablja za oddajo:

- a) naročil gradenj, ki jih naročniki neposredno sofinancirajo z več kakor 50 % deležem, katerih ocenjena vrednost brez DDV je 5.000.000 eurov ali več,
 - če ta naročila vključujejo dejavnosti gradbeništva, ki so navedene v Seznamu dejavnosti na področju gradenj,
 - če vključujejo gradbena dela za bolnišnice, objekte za šport, rekreacijo in prosti čas, šolske in univerzitetne objekte ter objekte, ki se uporabljajo za upravne namene;
- b) naročil storitev, ki jih naročniki neposredno sofinancirajo z več kakor 50 % deležem, katerih ocenjena vrednost brez DDV je enaka ali večja od 200.000 eurov;
- c) naročil blaga, ki jih naročniki neposredno sofinancirajo z več kakor 50 % deležem, katerih ocenjena vrednost brez DDV je enaka ali večja od 200.000 eurov.

(2) Ta zakon se uporablja tudi za oddajo naročil blaga, ki jih naročnik društvom ali zavodom sofinancira z več kakor 30 % deležem, če je ocenjena vrednost blaga brez DDV enaka ali večja od 40.000 eurov.

(3) Če v svojem imenu ali v imenu drugega subjekta naroča blago, storitve oziroma gradnje iz prvega ali drugega odstavka tega člena naročnik, mora ravnati v skladu s tem zakonom.

15. člen

(javno naročanje na področju obrambe)

(1) Predmet javnega naročanja po tem zakonu so blago, storitve ali gradnje s področja obrambe in varnosti, za katere se ne uporablja Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 90/12; v nadaljnjem besedilu: ZJNPOV).

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se ta zakon ne uporablja pri naročanju blaga, storitev ali gradenj s področja obrambe in varnosti, če:

1. se naročila oddajajo v okviru programa sodelovanja, ki temelji na raziskavah in razvoju in v katerem z namenom razvoja novega proizvoda, če je to primerno, pa tudi z namenom razvoja poznejših faz v celotni življenjski dobi tega proizvoda, sodelujeta najmanj dve državi članici. Kadar se program sodelovanja izvaja izključno med državami članicami, morajo te ob njegovem

zaključku Komisiji sporočiti delež stroškov za raziskave in razvoj v razmerju do skupnih stroškov programa sodelovanja ter predvideni delež naročil za posamezno državo članico ter ji posredovati sporazum o delitvi stroškov med državami članicami;

2. se naročila oddajo v tretji državi, vključno s civilnimi naročili, ki se izvajajo, ko so slovenske vojaške sile zunaj Evropske unije, če je treba naročila zaradi operativnih potreb oddati gospodarskim subjektom, ki imajo sedež na območju, na katerem potekajo aktivnosti ali operacije;
3. vlada naročila odda vladi države članice ali tretje države in se ta nanašajo na naslednje predmete javnega naročanja, katerih definicije so opredeljene v 8. in 9. točki prvega odstavka 3. člena ZJNPOV:
 - dobavo vojaške opreme,
 - dobavo občutljive opreme,
 - občutljive gradnje,
 - občutljive storitve,
 - gradnje ali storitve, ki so neposredno povezane z vojaško opremo,
 - gradnje ali storitve, ki so neposredno povezane z občutljivo opremo, ali
 - gradnje ali storitve za specifično vojaške namene;
4. je predmet naročila neposredno in stvarno povezan z naročilom, ki ni predmet tega zakona, Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo, 43/12 – odločba US in 90/12; v nadaljnjem besedilu: ZJNVETPS) ali ZJNPOV, in je hkratna oddaja obeh naročil enemu ponudniku utemeljena s stvarnimi in dejanskimi razlogi;
5. bi izvedba postopkov naročanja iz prvega odstavka 24. člena tega zakona povzročila posredovanje informacij, katerih razkritje bi bilo v nasprotju z bistvenimi varnostnimi interesi Republike Slovenije;
6. so naročila namenjena izvajanju obveščevalne in protiobveščevalne dejavnosti, ki ju določa zakon.

17. člen

(splošne izjeme, ki niso predmet javnega naročanja)

(1) Ta zakon se ne uporablja za:

1. javna naročila, ki se oddajajo v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje na vodnem, energetske in transportnem področju ter področju poštne storitve s strani naročnikov, ki opravljajo eno ali več dejavnosti iz 5. do 9. člena ZJNVETPS, in oddana zaradi izvajanja teh dejavnosti, ali za javna naročila, ki so izključena iz področja uporabe navedenega zakona;
2. javna naročila, ki naročnikom, ki delujejo na področju telekomunikacij, omogočajo, da nudijo ali izkoriščajo telekomunikacijska omrežja ali nudijo izvajanje ene ali več telekomunikacijskih storitev, kadar drugi subjekti lahko prosto ponujajo enake storitve na istem geografskem območju in pod dejansko enakimi pogoji;
3. javna naročila, s katerimi se razkrivajo podatki, označeni s stopnjo tajnosti, javna naročila, katerih izvedbo morajo v skladu z zakonom spremljati posebni varnostni ukrepi, ali javna naročila, ki so potrebna zaradi ogroženosti bistvenih varnostnih interesov Republike Slovenije;
4. javna naročila, za katera veljajo drugačna postopkovna pravila naročanja in so dodeljena:
 - a) na podlagi mednarodnega sporazuma, sklenjenega v skladu s PES, med Republiko Slovenijo in eno ali več tretjimi državami, ter vključujejo bodisi blago ali gradnje, namenjene skupnemu izvajanju naročila gradnje ali uporabi gradnje s strani držav podpisnic, bodisi storitve, namenjene skupnemu izvajanju naročila storitev ali uporabi rezultatov projekta s strani držav podpisnic; o vseh sporazumih ministrstvo, pristojno za zunanje zadeve, obvesti Komisijo;
 - b) na podlagi sklenjenega mednarodnega sporazuma, ki se nanaša na stacioniranje vojaških enot in zadeva podjetja v Republiki Sloveniji ali tretji državi;
 - c) na podlagi posebnega postopka mednarodne organizacije;

5. koncesije za storitve;
6. javna naročila storitev, ki jih odda naročnik ponudniku, ki je naročnik po tem zakonu ali združenje naročnikov, na podlagi izključne pravice, ki jo uživajo v skladu z zakoni in drugimi predpisi;
7. javna naročila opreme, tehnike ter druga javna naročila za zagotovitev osnovnih pogojev za preživetje oziroma življenje ob naravni ali drugi nesreči, skladno s predpisi o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, kadar je vrednost naročila nižja od vrednosti, od katerih dalje je potrebna objava v Uradnem listu Evropske unije;
8. pogodbe, sklenjene med enim ali več naročniki in enim ali več gospodarskimi subjekti, nad poslovanjem katerih imajo ti naročniki nadzor, primerljiv nadzoru nad notranjimi organizacijskimi enotami naročnika. Pri tem morajo biti izpolnjeni pogoji, da:
 - gospodarski subjekt izvaja pretežni del svojih dejavnosti za naročnika,
 - gospodarski subjekt za javno naročilo, ki se odda po tej točki, naroča to blago, storitve ali gradnje, upošteva določbe tega zakona, tudi če sam ni naročnik, in
 - je vrednost predmeta naročanja enaka ali nižja od cen za ta predmet na trgu;
9. javna naročila, katerih vrednost ne presega vrednosti iz prvega odstavka 12. člena tega zakona, če se predmet javnega naročila vključuje v izvajanje dejavnosti dobave blaga, izvajanja gradenj ali storitev, kadar naročnik v okviru te dejavnosti nastopa na trgu kot dobavitelj blaga ali izvajalec gradenj ali storitev.

(2) Pri naročanju gradenj, katerih vrednost ne presega vrednosti iz prvega odstavka 12. člena tega zakona, lahko naročnik, kadar gre za izvajanje dodatnih oziroma več del, dovoli izvajalcu, ki že izvaja dela na gradbišču, po potrditvi obsega del s strani osebe, ki opravlja nadzor nad gradbenimi deli, začetek opravljanja teh del istočasno z začetkom postopka pogajanj, v kolikor bi lahko zaradi zamika izvedbe del zaradi izvedbe postopka prišlo do dodatnih stroškov pri naročniku, pri tem pa vrednost teh del ne sme presegati 10% osnovne pogodbene vrednosti.

22. člen **(varstvo podatkov)**

(1) Naročnik mora zagotoviti varovanje podatkov, ki se glede na določbe zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov, tajne podatke ali gospodarske družbe, štejejo za osebne ali tajne podatke ali poslovno skrivnost. Varovanje osebnih podatkov mora zagotoviti tudi organ ali subjekt, ki v skladu z osmim odstavkom 24. člena tega zakona izvaja usposabljanja, izpopolnjevanja in strokovne izpite, in organ, ki vodi evidenco o teh usposabljanjih in izpopolnjevanjih ter o opravljenih izpitih.

(2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka so javni podatki količina iz specifikacije, cena na enoto, vrednost posamezne postavke in skupna vrednost iz ponudbe, v primeru merila ekonomsko najugodnejše ponudbe pa tisti podatki, ki so vplivali na razvrstitev ponudbe v okviru drugih meril.

(3) Naročnik mora zagotoviti posredovanje, izmenjavo in shranjevanje informacij na tak način, da so varovani celovitost podatkov ter zaupno ravnanje s ponodbami in prijavami za sodelovanje. Pri posredovanju tehničnih specifikacij ponudnikom in kandidatom zaradi izbire dobaviteljev blaga in izvajalcev gradenj in storitev in v zvezi z oddajo naročil lahko naročnik zahteva varovanje tajnih podatkov, ki jim jih daje na razpolago.

(4) Naročnik mora imena ponudnikov in predložene ponudbe varovati kot poslovno skrivnost do roka, določenega za odpiranje ponodb.

(5) Vsi, ki so prejeli podatke, ki so določeni z zakonom kot tajni, morajo upoštevati tajno naravo prejetih podatkov glede na stopnjo tajnosti.

(6) Celotna dokumentacija o oddanem javnem naročilu je po datumu oddaje naročila javna, če ne vsebuje poslovnih skrivnosti ali tajnih podatkov iz tega člena. Pred tem datumom določbe zakona, ki urejajo dostop do informacij javnega značaja, ne veljajo.

(7) Po sprejemu odločitve o oddaji naročila mora naročnik ponudniku na njegovo zahtevo dovoliti vpogled v druge ponudbe in ostalo dokumentacijo, razen v tiste dele, ki upoštevajo prvi in drugi odstavek tega člena predstavljajo poslovno skrivnost ali tajne podatke. Naročnik mora organizirati vpogled v ponudbe, prejete v postopku oddaje javnega naročila, v 25 dneh od prejema zahteve za vpogled. Kadar ponudnik zahteva vpogled v ponudbe zaradi suma, da je naročnik kršil zakon, pa mora vpogled organizirati najmanj tri dni pred potekom obdobja mirovanja. Če v tem primeru prejme zahtevo za vpogled štiri dni pred potekom obdobja mirovanja ali pozneje, mora naročnik zagotoviti vpogled v najkrajšem možnem času, in, če okoliščine to dopuščajo, pred potekom obdobja mirovanja. Naročnik mora ponudnika, v ponudbo katerega bo izveden vpogled, seznaniti s časom in krajem vpogleda in mu tako omogočiti, da je navzoč pri vpogledu v njegovo ponudbo ter da ima možnost varovati svoje interese. Naročnik mora ponudniku, ki opravi vpogled v ponudbe drugih ponudnikov ali dokumentacijo o postopku javnega naročanja, omogočiti prepis, fotokopijo ali elektronski zapis fotokopije ponudbe, dokumentacije ali njenega dela. Vpogled v zahtevano informacijo je brezplačen. Za posredovanje prepisa, fotokopije ali elektronskega zapisa zahtevane informacije lahko naročnik ponudniku zaračuna materialne stroške.

24. člen **(vrste postopkov)**

(1) Naročnik izvede javno naročanje po enem izmed naslednjih postopkov:

1. odprti postopek,
2. postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti,
3. konkurenčni dialog,
4. postopek s pogajanjem brez predhodne objave,
5. postopek s pogajanjem po predhodni objavi,
6. postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi in
7. postopek oddaje naročila male vrednosti.

(2) Naročnik izvede javno naročanje:

1. če je vrednost predmeta javnega naročila brez DDV:
 - v primeru naročanja blaga in storitev enaka ali višja od 20.000 eurov in nižja od 40.000 eurov in
 - v primeru naročanja gradenj enaka ali višja od 40.000 eurov in nižja od 80.000 eurov,po postopku oddaje naročila male vrednosti ali kateremkoli drugem postopku iz 1. do 6. točke prejšnjega odstavka.
2. če je vrednost predmeta javnega naročila brez DDV:
 - v primeru naročanja blaga in storitev enaka ali višja od 40.000 eurov in nižja od 130.000 eurov in
 - v primeru naročanja gradenj enaka ali višja od 80.000 eurov in nižja od 274.000 eurov,po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi ali kateremkoli drugem postopku iz 1. do 5. točke prejšnjega odstavka.
3. če je vrednost predmeta javnega naročila brez DDV:
 - v primeru naročanja blaga in storitev enaka ali višja od 130.000 eurov in
 - v primeru naročanja gradenj enaka ali višja od 274.000 evrov,po postopkih iz 1. do 5. točke prejšnjega odstavka.

(3) Javno naročanje iz c) točke prejšnjega odstavka se izvaja ob uporabi odprtega postopka ali postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti. V posebnih razmerah, ki so izrecno določene v

27. členu tega zakona, lahko naročnik odda svoja javna naročila s pomočjo konkurenčnega dialoga. V posebnih primerih in razmerah, izrecno navedenih v 28. in 29. členu tega zakona, lahko uporabi postopek s pogajanji z ali brez objave obvestila o naročilu.

(4) Če vrednost najugodnejše popolne ponudbe presega mejno vrednost, od katere dalje je treba javno naročilo objaviti na portalu javnih naročil oziroma v Uradnem listu Evropske unije, ali mejno vrednost za postopek javnega naročanja, naročnik ne sme oddati naročila po tem postopku, temveč mora, če je to primerno, začeti nov postopek, skladno z določbami tega zakona.

(5) Določbe tega zakona, razen določb 105.a do 107. člena tega zakona, se ne uporabljajo za javna naročila, katerih vrednost je nižja od 20.000 eurov brez DDV za blago in storitve in 40.000 eurov brez DDV za gradnje. Naročniki morajo za ta naročila voditi le evidenco o njihovi oddaji, ki zajema navedbo predmeta in vrednosti javnega naročila.

(6) Vlada lahko s predpisom podrobneje določi posamezne elemente v izvajanju postopkov javnega naročanja.

28. člen

(oddaja javnega naročila po postopku s pogajanji po predhodni objavi)

(1) Naročnik sme oddati svoje javno naročilo po postopku s pogajanji po predhodni objavi:

1. če v postopku oddaje naročila male vrednosti, postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, odprtem postopku, postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali v konkurenčnem dialogu ne dobi nobene pravilne ali sprejemljive ponudbe, pri čemer pa se prvotno določene zahteve iz razpisne dokumentacije ne smejo bistveno spremeniti. Naročniku pa ni treba objaviti obvestila o javnem naročilu, če v postopek s pogajanji vključi vse tiste ponudnike, ki izpolnjujejo zahtevane pogoje iz 42. do 47. člena tega zakona in so v prejšnjem postopku oddaje naročila male vrednosti, postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, odprtem postopku, postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali konkurenčnem dialogu predložili ponudbe v skladu s formalnimi zahtevami, vezanimi na postopek oddaje ponudb. V tem primeru mora pred začetkom postopka s pogajanji o izvedbi postopka na podlagi te točke obvestiti tudi vse ponudnike ali kandidate, ki so v prejšnjem, neuspešno izvedenem postopku predložili ponudbe;
2. v izjemnih primerih oddaje javnega naročila, ko narava naročila in z naročilom povezana tveganja ne dopuščajo naročniku, da bi predhodno v celoti ocenil vrednost naročila;
3. v primeru storitev, med drugim za storitve kategorije 6 iz Seznama storitev A in intelektualnih storitev, kot so na primer storitve, ki vključujejo izdelavo načrtov za gradnje, če so značilnosti teh storitev take, da predmeta naročila ni mogoče določiti tako natančno, da bi bilo mogoče naročilo oddati z izbiro najugodnejšega ponudnika v skladu s pravili, ki veljajo za odprti postopek ali postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti;
4. v primerih javnih naročil gradenj, za gradnje, ki se izvajajo izključno zaradi raziskovanja, preskusov ali razvoja in ne zaradi ustvarjanja dobička iz te gradnje ali povrnitve stroškov raziskav in razvoja;
5. v primerih javnih naročil, katerih vrednost je nižja od vrednosti iz prvega odstavka 12. člena tega zakona.

(2) V primerih iz prejšnjega odstavka se naročnik pogaja s ponudniki o ponudbah, ki so jih slednji predložili v tem postopku, da bi jih prilagodili zahtevam, ki jih je naročnik navedel že v objavi oziroma v razpisni dokumentaciji, z namenom izbire najugodnejšega ponudnika, ob uporabi vnaprej določenih meril. V primeru iz 1. točke prejšnjega odstavka cena iz ponudbe, predložene v postopku s pogajanji, ne sme presegati cene iz ponudbe istega ponudnika, predložene v neuspešnem prej izvedenem postopku javnega naročanja.

(3) Naročnik mora med pogajanji zagotoviti enako obravnavo vseh ponudnikov. Zlasti ne sme posredovati udeležencem pogajanj informacij na diskriminatoren način, zaradi katerega bi lahko bili nekateri ponudniki v prednosti pred drugimi. Pred pogajanji mora naročnik ponudnike, ki jih namerava povabiti k pogajanju, seznaniti s pravili, po katerih bodo pogajanja potekala. Naročnik mora med pogajanji vnaprej pisno napovedati zadnji krog pogajanj, razen če je število krogov napovedal v razpisni dokumentaciji ali obvestilu o naročilu ali če se pogaja le z enim kandidatom. V primeru elektronske dražbe lahko namesto števila krogov draženja v povabilu k sodelovanju napove datum in čas zaključka dražbe.

29. člen

(oddaja javnega naročila po postopku s pogajanji brez predhodne objave)

(1) Postopek s pogajanji brez predhodne objave se lahko uporabi za javna naročila gradenj, javna naročila blaga in javna naročila storitev:

1. če v postopku oddaje javnega naročila v postopku oddaje naročila male vrednosti ali postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi ali odprtem postopku ali postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ne pridobi nobene ponudbe ali nobene primerne ponudbe oziroma nobene prijave in pod pogojem, da se prvotno določen predmet javnega naročila in vsebina razpisne dokumentacije bistveno ne spremenita in pod pogojem, da se Komisiji pošlje poročilo, če slednja to zahteva;
2. če lahko zaradi tehničnih oziroma umetniških zahtev predmeta javnega naročila ali iz razlogov, ki so povezani z varovanjem izključnih pravic, naročilo izpolni le določen ponudnik. Naročnik ne sme uporabiti postopka s pogajanji brez predhodne objave na podlagi te točke, če je predmet javnega naročanja izvedba projekta, ki ga je projektant projektiral v predhodnem postopku javnega naročanja, in namerava v pogajanja vključiti le tega projektanta;
3. samo če je to nujno potrebno, kadar je iz razlogov, ki jih ni bilo mogoče predvideti in jih v nobenem primeru ni mogoče pripisati naročnikovemu ravnanju, javno naročilo neizogibno potrebno oddati in ni mogoče spoštovati niti skrajšanih rokov, ki so predpisani za odprti postopek ali postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopek s pogajanji po predhodni objavi;
4. če vrednost javnega naročila ne presega vrednosti, od katere dalje je treba objaviti javni razpis v Uradnem listu Evropske unije, če lahko naročilo izpolni vnaprej znano končno število sposobnih ponudnikov in pod pogojem, da enakopravno obravnava vse ponudnike;
5. v primeru, če naročnik v že začetem postopku javnega naročanja zaradi vloženega zahtevka za revizijo ne more pravočasno oddati javnega naročila, izvedba naročila pa je nujna tudi v tem obdobju, pod pogojem, da vrednost naročila ne presega vrednosti iz prvega odstavka 12. člena tega zakona in na podlagi predhodnega soglasja ministrstva, pristojnega za finance. Naročnik lahko v takem primeru odda naročilo le za čas do sklenitve pogodbe na podlagi že začetega ali ponovljenega postopka.

(2) Cena iz ponudbe, predložene v postopku s pogajanji v primeru iz 1. točke prejšnjega odstavka, ne sme presegati cene iz ponudbe istega ponudnika, predložene v neuspešnem prej izvedenem postopku javnega naročanja.

(3) Postopek s pogajanji brez predhodne objave se lahko uporabi za javna naročila blaga tudi v naslednjih primerih:

1. kadar je predmet javnega naročila blago, ki se izdelava izključno zaradi raziskovanja, poskusov, študij ali razvoja; ta določba ne vključuje serijske proizvodnje zaradi preživetja na trgu ali zaradi povrnitve stroškov raziskav in razvoja;
2. za dodatne nabave blaga s strani prvotnega dobavitelja, ki so namenjene za delno nadomestilo na trgu dostopnega blaga ali postavitvev ali kot povečanje obsega obstoječega blaga ali postavitvev, če bi zamenjava dobavitelja prisilila naročnika, da bi nabavil material, ki ima

drugačne tehnične lastnosti, to pa bi povzročilo neskladnost ali nesorazmerne tehnične težave med obratovanjem in vzdrževanjem; trajanje teh naročil kot tudi ponovitev naročil praviloma ne sme presegati treh let;

3. za blago, ponujeno in kupljeno na blagovni borzi;
4. za naročanje blaga pod posebno ugodnimi pogoji, bodisi od ponudnika blaga, ki zaključuje svoje poslovanje, ali v primerih stečaja od stečajnih ali likvidacijskih upraviteljev, ali na podlagi sporazuma z upniki ali po postopku, opredeljenem v zakonodaji, ki ureja to področje.

(4) Postopek s pogajanjem brez predhodne objave se lahko uporabi za javna naročila storitev, kadar je naročanje storitev vezano na predhodno izvedeni postopek javnega natečaja in mora biti naročilo v skladu z uporabljenimi pravili v postopku natečaja oddano izbranemu kandidatu ali enemu izmed izbranih kandidatov. Če je kandidatov več, morajo biti vsi povabljeni v pogajanja.

(5) Postopek s pogajanjem brez predhodne objave se lahko uporabi za javna naročila gradenj in javna naročila storitev tudi v primeru:

1. za dodatne gradnje ali storitve, ki niso vključene v prvotni projekt ali v prvotno naročilo, vendar so zaradi nepredvidenih okoliščin postale potrebne za izvedbo naročila gradenj ali storitev, zajetih v tem projektu ali naročilu, pod pogojem, da se naročilo odda ponudniku, ki izvaja prvotno naročilo;
 - če teh dodatnih gradenj ali storitev ni mogoče tehnično ali ekonomsko ločiti od prvotnega naročila, ne da bi to naročnikom povzročilo resne težave, ali
 - če so dodatne storitve ali gradnje, čeprav bi se lahko ločile od izvajanja prvotnega naročila, nujno potrebne za dokončanje tega naročila. Skupna vrednost dodatnih naročil, opredeljenih v tej točki, ne sme presegati 30% zneska prvotnega naročila;
2. za dodatne gradnje ali storitve, ki predstavljajo ponovitev podobnih gradenj ali storitev kot so zajete v prvotnem naročilu, pod pogojem, da se oddajo istemu izvajalcu, kateremu je naročnik oddal prvotno naročilo, če so te gradnje ali storitve v skladu z osnovnim projektom oziroma prvotnim naročilom, oddanim na podlagi odprtega postopka, postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi ali postopka oddaje naročila male vrednosti. Možnost uporabe takšnega postopka mora biti navedena že v postopku oddaje prvotnega javnega naročila in pri izračunu ocenjene vrednosti naročila, upošteva vrednosti dodatnih gradenj ali storitev. Ta postopek se lahko uporablja samo tri leta po oddaji prvega naročila.

(6) Naročnik mora med pogajanjem vnaprej pisno napovedati zadnji krog pogajanj, razen če je število krogov napovedal v razpisni dokumentaciji ali obvestilu o naročilu ali če se pogaja le z enim kandidatom.

(7) Pred spremembo pogodbe, ki pomeni spremembo predmeta pogodbe, vključno s spremembo obsega predmeta naročanja, ali povečanje cene ali vrednosti pogodbe, mora naročnik pridobiti soglasje svojega nadzornega organa, če tega nima, pa soglasje vlade, razen če se pogodba spreminja na podlagi 3. ali 5. točke prvega odstavka tega člena, zaradi regulacije cen, v skladu s predpisom, ki ureja načine valorizacije denarnih obveznosti v večletnih pogodbah javnega sektorja, ali zaradi odpiranja konkurence pri izvajanju okvirnega sporazuma ali oddaje posameznega naročila na podlagi okvirnega sporazuma ali če je vrednost sprememb nižja od 10.000 eurov brez DDV ali če vrednost sprememb predstavlja manj kot 5 % vrednosti prvotnega naročila. Naročnik pa mora pridobiti soglasje, če bi skupna vrednost te in predhodnih sprememb znašala 10.000 eurov brez DDV oziroma 5 % vrednosti prvotnega naročila. Naročnik mora v predlogu za izdajo soglasja navesti razloge za spremembo pogodbe in jih utemeljiti.

30. člen **(postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi)**

(1) Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi lahko naročnik izvede na enega od naslednjih načinov, tako, da:

- a) izmed prejetih ponudb izbere najugodnejšo ponudbo ob upoštevanju pogojev in meril, določenih v objavi obvestila o javnem naročilu po postopku zbiranja ponudb ali v razpisni dokumentaciji, ali
- b) postopek razdeli v dve fazi:
 - tako, da v prvi fazi na podlagi prejetih prijav ugotovi ali gospodarski subjekti, ki so predložili prijavo za sodelovanje, izpolnjujejo pogoje, opredeljene v objavi obvestila o javnem naročilu po postopku zbiranja ponudb in razpisni dokumentaciji in v drugi fazi te povabi k oddaji ponudbe ali
 - tako, da v prvi fazi na podlagi prejetih prijav opravi dialog s prijavitelji, z namenom oblikovanja dokončne razpisne dokumentacije in ugotovi, kateri od njih izpolnjujejo zahtevane pogoje, v drugi fazi pa le-te povabi k oddaji ponudbe na podlagi končne razpisne dokumentacije.
- c) po zaključenem pregledu in ocenjevanju ponudb izbere najugodnejšo ponudbo ali ponudnike s katerimi bo sklenil okvirni sporazum.

(2) Naročnik lahko v postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi vključi tudi pogajanja, če jih je napovedal v objavi obvestila o javnem naročilu po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi ali razpisni dokumentaciji.

32. člen **(okvirni sporazumi)**

(1) Za namen sklenitve okvirnega sporazuma naročnik upošteva postopkovna pravila tega zakona za vse faze do oddaje naročil na podlagi tega sporazuma. Stranke okvirnega sporazuma so izbrane ob uporabi meril za izbor v skladu z 48. členom tega zakona. Naročnik mora v razpisni dokumentaciji opredeliti način izbora ponudnikov za sklenitev okvirnega sporazuma glede na uspešnost v okviru posameznih meril.

(2) Veljavnost okvirnega sporazuma ne sme biti daljša od štirih let, razen v izjemnih primerih, upravičenih predvsem zaradi predmeta okvirnega sporazuma, o čemer pa mora naročnik pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za finance.

(3) Naročnik ne sme uporabljati okvirnih sporazumov neprimerno glede na namen in naravo predmeta naročila ali tako, da bi s tem kršil temeljna načela.

(4) Okvirni sporazum se sklene na podlagi predhodno izvedenega odprtega postopka ali postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopka s pogajanjem po predhodni objavi ali postopka s pogajanjem brez predhodne objave ali postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi. Na podlagi okvirnega sporazuma se naročila oddajo v skladu s postopki iz petega, šestega in sedmega odstavka tega člena. Ti postopki se izvedejo le med naročniki in ponudniki, s katerimi je sklenjen okvirni sporazum. Pri oddaji naročil na podlagi okvirnega sporazuma stranke v nobenem primeru ne smejo bistveno spreminjati pogojev iz sklenjenega okvirnega sporazuma.

(5) Če se okvirni sporazum sklene z enim gospodarskim subjektom, se naročila na podlagi tega sporazuma vedno oddajo v skladu s pogoji iz okvirnega sporazuma. Kadar v tem okvirnem sporazumu niso opredeljeni vsi pogodbeni pogoji, se v zvezi z oddajo posameznih naročil naročnik lahko v pisni obliki posvetuje s ponudnikom, stranko okvirnega sporazuma, in zahteva, da ta po potrebi predloži ponudbo.

(6) Kadar se okvirni sporazum sklene z večjim številom ponudnikov in v njem niso opredeljeni vsi pogodbeni pogoji, se mora skleniti z vsaj tremi ponudniki, če je gospodarskih subjektov, ki izpolnjujejo pogoje, dovolj ali če je dovolj sprejemljivih ponudb. Če gospodarskih subjektov, ki izpolnjujejo pogoje, ni dovolj ali če ni dovolj sprejemljivih ponudb, lahko naročnik sklene okvirni sporazum z enim ali dvema ponudnikoma. Če je okvirni sporazum sklenjen z več ponudniki in v njem niso opredeljeni vsi pogodbeni pogoji, mora naročnik posamezna naročila oddati s ponovnim odpiranjem konkurence med strankami okvirnega sporazuma v skladu z naslednjim postopkom:

- za vsako posamezno naročilo, ki ga namerava oddati, se naročnik v pisni obliki posvetuje z gospodarskimi subjekti, strankami okvirnega sporazuma;
- naročnik določi rok, ki je dovolj dolg, da omogoča ponudnikom, strankam okvirnega sporazuma, predložitev ponudb za vsako posamezno naročilo upoštevajoč dejavnike, kot sta zapletenost predmeta naročila in čas, ki je potreben za pošiljanje ponudb;
- ponudbe se predložijo v pisni obliki, njihova vsebina pa je zaupna do poteka roka, določenega za oddajo ponudb;
- naročnik odda posamezno naročilo ponudniku, ki je predložil najugodnejšo ponudbo na podlagi meril za izbor iz določb okvirnega sporazuma;
- naročnik pisno obvesti ponudnike, ki so oddali ponudbo za posamezno naročilo, o svoji odločitvi o oddaji posameznega naročila.

(7) Kadar naročnik sklene okvirni sporazum z večjim številom ponudnikov in so v njem opredeljeni vsi pogodbeni pogoji, se posamezna naročila oddajo brez ponovnega odpiranja konkurence ob upoštevanju določb okvirnega sporazuma in temeljnih načel javnega naročanja. V tem primeru mora naročnik pisno obvestiti ponudnike, stranke okvirnega sporazuma, o svoji odločitvi o oddaji posameznega naročila.

(8) O sklenitvi okvirnega sporazuma mora naročnik obvestiti ponudnike in jim omogočiti uveljavljanje pravnega varstva v skladu z zakonom, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja. Ponudnik lahko zahteva dodatno obrazložitev odločitve o sklenitvi okvirnega sporazuma, če so za to izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 79. člena tega zakona.

(9) Naročnik objavi predhodno informativno obvestilo, če namerava skrajšati rok za oddajo ponudb za sklenitev okvirnega sporazuma.

(10) Naročnik je dolžan objaviti obvestilo o oddaji javnega naročila v vseh primerih sklenitve okvirnih sporazumov v roku 48 dni po sklenitvi okvirnega sporazuma. Naročnik ni dolžan objaviti tistih informacij v zvezi s sklenitvijo okvirnega sporazuma, katerih objava bi pomenila nespoštovanje predpisov ali bi bila drugače v nasprotju z javnim interesom, če bi škodila bodisi poslovnim interesom javnih ali zasebnih gospodarskih subjektov bodisi bi posegala v lojalno konkurenco med njimi.

(11) Naročnik mora objaviti obvestilo o oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma v 48 dneh po oddaji posameznega naročila, razen če objavi obvestilo o oddanih posameznih naročilih za koledarsko leto. V tem primeru mora naročnik vsa zbrana obvestila predhodnega leta poslati v objavo najkasneje do 28. februarja tekočega leta. Obvestilo o oddaji posameznih naročil se ne glede na vrednost posameznih naročil in ne glede na vrednost okvirnega sporazuma objavi le na portalu javnih naročil.

33. člen **(dinamični nabavni sistemi)**

(1) Pri vzpostavitvi dinamičnega nabavnega sistema, naročnik upošteva pravila za odprti postopek v vseh fazah do oddaje naročil, ki se bodo oddala v okviru dinamičnega nabavnega sistema. Vsi ponudniki, ki izpolnjujejo pogoje za uvrstitev in so predložili prijavo, skladno z razpisno dokumentacijo,

ter vsemi dodatnimi dokumenti se vključijo v sistem; prijave se lahko kadar koli popravijo, če so tudi po spremembi skladne z razpisno dokumentacijo. Zaradi vzpostavitve dinamičnega nabavnega sistema in oddaje naročil v njegovem okviru naročnik uporablja izključno elektronska sredstva.

(2) Za namene vzpostavitve dinamičnega nabavnega sistema naročnik:

- a) objavi obvestilo o javnem naročilu z navedbo, da se uporablja dinamični nabavni sistem;
- b) v razpisni dokumentaciji navede, med drugimi zadevami, značilnosti nabav, predvidenih v okviru dinamičnega nabavnega sistema, kakor tudi vse potrebne informacije v zvezi z nabavnim sistemom, uporabljeno elektronsko opremo ter tehničnimi pripravami in specifikacijami za povezavo;
- c) po objavi obvestila in do zaključka delovanja sistema z elektronskimi sredstvi nudi neomejeni, neposredni in polni dostop do razpisne dokumentacije in do katerih koli dodatnih dokumentov ter v obvestilu navede internetni naslov, na katerem so ti dokumenti dostopni.

(3) Naročnik med celotnim trajanjem dinamičnega nabavnega sistema zagotavlja gospodarskim subjektom možnost, da oddajo prijavo in da pristopijo sistemu pod pogoji iz prvega odstavka tega člena. Naročnik zaključi ocenjevanje najpozneje 15 dni od datuma predložitve prijave. Vendar lahko podaljša to ocenjevalno obdobje, če se v tem času ne objavi nobeno povabilo k oddaji ponudb. Naročnik v najkrajšem možnem času obvesti ponudnika o njegovi vključitvi v dinamični nabavni sistem ali o zavrnitvi prijave.

(4) Vsako posamezno naročilo mora biti predmet povabila k oddaji ponudb. Naročnik pred povabilom k oddaji ponudb objavi poenostavljeno obvestilo o naročilu, ki vabi vse zainteresirane gospodarske subjekte, da predložijo prijavo za vključitev v dinamični nabavni sistem v roku, ki ne sme biti krajši kakor 15 dni od datuma pošiljanja poenostavljenega obvestila. Naročnik ne sme nadaljevati s postopkom, dokler ne oceni vseh prijav za vključitev v dinamični nabavni sistem, predloženih do tega skrajnega roka.

(5) Naročnik povabi vse ponudnike, ki so vključeni v dinamični nabavni sistem, da v roku, ki ga določi v obvestilu iz 11. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, predložijo ponudbo za vsako posamezno naročilo, ki se oddaja v okviru dinamičnega nabavnega sistema. Posamezno naročilo odda ponudniku, ki je predložil najboljšo ponudbo na podlagi meril za izbor, navedenih v obvestilu o javnem naročilu v zvezi z vzpostavitvijo dinamičnega nabavnega sistema. Ta merila se lahko, če je to primerno, natančneje navedejo v obvestilu iz 11. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona.

(6) Naročnik mora ponudnike, ki so vključeni v dinamični nabavni sistem in so oddali ponudbo za posamezno naročilo, obvestiti o svoji odločitvi o oddaji posameznega naročila.

(7) Dinamični nabavni sistem ne sme trajati dlje kakor štiri leta, razen v upravičenih izjemnih primerih, o čemer pa mora naročnik pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za finance.

(8) Naročnik ne sme uporabljati tega sistema tako, da onemogoča, omejuje ali izkrivlja konkurenco.

(9) Gospodarskim subjektom naročnik ne sme zaračunati nobenih stroškov za vključitev v dinamični nabavni sistem.

(10) Naročnik mora objaviti obvestilo o izidu v 48 dneh po oddaji vsakega naročila, lahko pa objavi obvestilo o oddanih javnih naročilih za četrletje. V tem primeru mora naročnik vsa zbrana obvestila poslati v objavo v 48 dneh po koncu četrtnega obdobja, za katerega je vzpostavljen dinamični nabavni sistem.

35. člen

(uporaba elektronske dražbe)

(1) Naročnik se lahko odloči, da bo v odprtem postopku ali postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali v postopku s pogajanjem po predhodni objavi naročilo oddal na elektronski dražbi, če je takrat že mogoče natančno in nedvoumno določiti tehnične specifikacije naročila. V enakih okoliščinah se lahko elektronska dražba izvede po ponovnem odpiranju konkurence med strankami okvirnega sporazuma ter po začetku odpiranja konkurence za naročila, ki jih je treba oddati v okviru dinamičnega nabavnega sistema. Izvede se po prvem popolnem ocenjevanju ponudb in s tem omogoči razvrstitev ponudb z uporabo metod za avtomatsko ocenjevanje. Naročila storitev in naročila gradenj, ki vključujejo tudi storitve intelektualne narave, kot je na primer načrtovanje gradenj, ne morejo biti predmet elektronskih dražb. Elektronska dražba mora temeljiti:

- le na cenah, če se naročilo odda ponudniku z najnižjo ceno, ali
- na cenah in/ali novih vrednostnih elementih ponudb, navedenih v razpisni dokumentaciji, če se naročilo odda ekonomsko najugodnejšemu ponudniku.

(2) Naročnik, ki se odloči za izvedbo elektronske dražbe, mora to navesti v obvestilu o javnem naročilu. Razpisna dokumentacija mora vsebovati tudi naslednje podatke:

- a) značilnosti blaga oziroma storitev, katerih vrednost bo predmet elektronske dražbe, pod pogojem, da so te značilnosti merljive in se lahko izrazijo v številkah ali odstotkih;
- b) omejitve glede vrednosti, ki se lahko predložijo, kot izhajajo iz razpisne dokumentacije v zvezi s predmetom naročila;
- c) informacije, ki bodo na voljo ponudnikom med potekom elektronske dražbe, ter, če je mogoče, kdaj jim bodo na voljo;
- č) informacije v zvezi s postopkom elektronske dražbe;
- d) pogoje, pod katerimi bodo ponudniki lahko predložili ponudbe, ter, zlasti minimalne razlike, ki bodo, če je to primerno, zahtevane pri ponujanju;
- e) ustrezne informacije v zvezi z uporabljenimi elektronsko opremo ter z modalitetami in tehničnimi specifikacijami za povezavo s sistemom, ki bo uporabljen.

(3) Pred začetkom postopka elektronske dražbe mora naročnik opraviti začetno ocenjevanje ponudb v skladu z merilom/merili za ocenjevanje in njihovimi ponderji. Vsi ponudniki, ki predložijo sprejemljive ponudbe, morajo biti na elektronski način istočasno povabljeni, da predložijo nove cene in/ali nove vrednosti; povabilo mora vsebovati vse informacije o povezavah vsakega od njih z uporabljenimi elektronsko opremo ter datum in čas začetka elektronske dražbe. Elektronska dražba se lahko izvede v več zaporednih fazah. Elektronska dražba se ne sme začeti prej kakor dva delovna dneva po datumu odpošiljanja povabil.

(4) Če se naročilo oddaja na podlagi ekonomsko najugodnejše ponudbe, je treba povabilu dodati izid celotnega ocenjevanja ustreznega ponudnika, ki je opravljeno v skladu z merili iz 48. člena tega zakona. Povabilo mora vsebovati tudi matematično formulo, ki jo je treba uporabiti pri elektronski dražbi za določitev avtomatičnih ponovnih razvrstitev na podlagi predloženih novih cen in/ali novih vrednosti. Ta formula mora vključevati ponderje za vsa merila, ki so predvidena za določitev ekonomsko najugodnejše ponudbe in so navedena v obvestilu o javnem naročilu ali v razpisni dokumentaciji; vendar se morajo za ta namen vsi razponi vnaprej zmanjšati na določeno vrednost. Če so dovoljene variante, se mora za vsako varianto določiti ločena formula.

(5) Naročnik mora v vsaki fazi elektronske dražbe takoj sporočiti vsem ponudnikom vsaj tiste informacije, ki jim omogočijo, da kadar koli preverijo svojo relativno uvrstitev. Sporočiti mora tudi druge informacije v zvezi z drugimi predloženimi cenami ali vrednostmi, če je to navedeno v razpisni dokumentaciji. Lahko tudi kadarkoli objavi število udeležencev v tej fazi dražbe. Vendar pa naročnik v nobenem primeru in v nobeni fazi elektronske dražbe ne sme razkriti imen ponudnikov.

- (6) Elektronska dražba se lahko zaključi na enega ali več naslednjih načinov, kot sledi:
- a) v povabilu k sodelovanju pri elektronski dražbi mora naročnik navesti datum in čas zaključka dražbe vnaprej;
 - b) v povabilu k sodelovanju mora naročnik navesti, da bo dražba zaključena, ko ne bo več ponujenih novih cen ali novih vrednosti. V tem primeru mora naročnik v povabilu k sodelovanju v elektronski dražbi opredeliti rok, po izteku katerega ni več mogoče predložiti nove ponudbe in pomeni zaključek elektronske dražbe;
 - c) ko se izvede toliko faz dražbe, kolikor jih je bilo navedenih v povabilu k sodelovanju na dražbi.
- (7) Če se naročnik odloči, da bo elektronsko dražbo zaključil v skladu s c) točko prejšnjega odstavka, če je mogoče v kombinaciji z načinom, opredeljenim v b) točki prejšnjega odstavka, mora biti v povabilu k sodelovanju opredeljen čas za vsako fazo dražbe.
- (8) Po zaključku elektronske dražbe mora naročnik oddati naročilo na podlagi izidov elektronske dražbe, ki so izračunani z uporabo vnaprej objavljenih meril in njihovih ponderjev. Naročnik ne sme uporabljati elektronske dražbe nepravilno ali na tak način, da ovira, omejuje ali izkrivlja konkurenco ali spreminja predmet naročila, kot je opredeljen v objavljenem obvestilu o naročilu in v razpisni dokumentaciji.
- (9) Če se elektronska dražba izvede na podlagi elektronske oddaje ponudb, mora naročnik ponudnike o tem seznani že v razpisni dokumentaciji, ponudnikom pa mora biti omogočen vpogled v trenutno razvrstitev na podlagi meril že ob prvi prijavi v informacijski sistem elektronske dražbe.
- (10) V primerih in pod pogoji iz prvega odstavka tega člena mora naročnik v postopku javnega naročanja uporabiti elektronsko dražbo, če v postopku oddaje javnega naročila ne prejme nobene sprejemljive ponudbe, ker so cene iz prejetih ponudb višje od cen, ki veljajo za predmet javnega naročila na trgu. Vsi ponudniki, ki predložijo nesprejemljive ponudbe, ker so cene iz prejetih ponudb višje od cen, ki veljajo za predmet javnega naročila na trgu, morajo biti na elektronski način istočasno povabljeni, da predložijo nove cene in/ali nove vrednosti. Če se z izvedeno elektronsko dražbo ne doseže znižanje cen na raven, ki velja za predmet javnega naročila na trgu, naročnik ne glede na določbe šestega, sedmega in osmega odstavka tega člena zaključi postopek kot neuspešen in ne odda javnega naročila na podlagi izidov elektronske dražbe. Postopek oddaje javnega naročila lahko v tem primeru naročnik nadaljuje s pogajanjem v skladu s 1. točko prvega odstavka 28. člena tega zakona.
- (11) Naročnik ni dolžan uporabiti elektronske dražbe v skladu s prejšnjim odstavkom v primerih, ko prejme samo eno ponudbo, ki jo oceni kot nesprejemljivo.

36. člen **(skupno javno naročanje vlade)**

- (1) Vlada lahko skladno z letnim okvirnim načrtom skupnega javnega naročanja vlade odloči, da se za posamezne predmete javnega naročanja izvede skupno javno naročanje ministrstev, organov v sestavi ministrstev, vladnih služb in upravnih enot, če skupne nabave povečujejo gospodarnost in učinkovitost porabe proračunskih sredstev in ne zmanjšujejo konkurence na trgu.
- (2) Vlada mora v sklepu o določitvi skupnega javnega naročila določiti vrsto blaga ali storitev ter časovno obdobje skupnega javnega naročila, skupni nabavni organ ter odgovorne osebe za pravilno in gospodarno ter učinkovito izvedbo skupnega naročila, okvirni terminski plan izvedbe skupnega javnega naročila in vrsto postopka oddaje skupnega javnega naročila.
- (3) Vlada z uredbo določi predmete, pravila, izjeme od skupnega javnega naročanja vlade in postopke za izvedbo skupnih javnih naročil.

(4) V primerih skupnega javnega naročanja, ki se izvaja na podlagi drugih zakonov ali interesa naročnikov, se smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za skupno javno naročanje vlade.

41. člen

(preverjanje sposobnosti, izbor udeležencev in oddaja naročil)

(1) Naročnik mora oddati javno naročilo na podlagi meril, opredeljenih v 48. členu tega zakona, ob upoštevanju določb 49. člena tega zakona in upošteva možnost ponujanja variant.

(2) V odprtem postopku, postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi in postopku oddaje naročila male vrednosti naročnik odda javno naročilo potem, ko:

- a) razvrsti pravočasne ponudbe glede na merila,
- b) preveri, ali je ponudba, ki je bila ocenjena kot najugodnejša, popolna.

(3) V postopku s prehodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanjem po prehodni objavi, postopku s pogajanjem brez predhodne objave in konkurenčnem dialogu naročnik odda javno naročilo potem, ko:

- a) preveri, ali so predložene ponudbe popolne,
- b) razvrsti popolne ponudbe glede na merila.

(4) V primeru okvirnega sporazuma odda naročnik javno naročilo v skladu z drugim ali tretjim odstavkom tega člena, odvisno od načina izbora ponudnikov za sklenitev okvirnega sporazuma, ki ga je v skladu s prvim odstavkom 32. člena tega zakona predvidel v razpisni dokumentaciji.

(5) Preverjanje iz drugega in tretjega odstavka tega člena se nanaša na izpolnjevanje pogojev za ugotavljanje sposobnosti iz 42. do 47. člena tega zakona in na pogoje in merila iz devetega odstavka tega člena.

(6) Ne glede na druge določbe tega zakona ponudniku ni treba predložiti nobenega dokazila o podatku, o katerem državni organ, organ lokalne skupnosti ali nosilec javnega pooblastila vodi uradno evidenco; namesto dokazila ponudnik poda izjavo o podatkih, ki jih mora vsebovati ponudba. Podatke iz uradnih evidenc naročnik pridobi sam. Za pridobitev osebnih podatkov je potrebno soglasje subjekta, na katerega se podatki nanašajo, razen če ta ali drug zakon določa drugače. V primeru javnih naročil iz 7. točke prvega odstavka 24. člena tega zakona ponudnik dokazuje izpolnjevanje pogojev s pisno izjavo, ki je naročniku v skladu s 77. členom tega zakona ni treba preverjati.

(7) Pri preverjanju sposobnosti gospodarskega subjekta lahko naročnik upošteva podatke iz uradnih evidenc, ki jih je pridobil oziroma jih je predložil ponudnik ali kandidat v drugih postopkih oddaje javnega naročila, če izpis iz uradne evidence ni starejši od štirih mesecev.

(8) Naročnik lahko od kandidatov in ponudnikov zahteva, da izpolnjujejo minimalno stopnjo sposobnosti glede ekonomskega in finančnega statusa in tehnične in poklicne sposobnosti. Količina informacij za ugotavljanje minimalne stopnje sposobnosti ponudnika za posamezno naročilo mora biti povezana in sorazmerna s predmetom naročila. Zahtevane minimalne stopnje sposobnosti ponudnika mora naročnik navesti v obvestilu o javnem naročilu.

(9) V postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanjem po predhodni objavi in v postopku konkurenčnega dialoga, lahko naročnik tako, da to navede v obvestilu o javnem naročilu ali razpisni dokumentaciji, omeji število primernih kandidatov, ki jih bo povabil, da predložijo ponudbe, da se udeležijo pogajanj ali da sodelujejo v dialogu, če je prijavljenih dovolj primernih kandidatov. Naročnik v obvestilu o javnem naročilu navede objektivne in nediskriminatorne pogoje ali pravila, ki jih

namerava uporabiti, minimalno število kandidatov, ki jih namerava povabiti, ter, če je to primerno, maksimalno število. V postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti mora naročnik povabiti najmanj pet kandidatov. V postopku s pogajanjem po predhodni objavi in v konkurenčnem dialogu mora naročnik povabiti najmanj tri kandidate. V vsakem primeru mora biti število povabljenih kandidatov zadostno za zagotovitev konkurence.

(10) Naročnik mora povabiti najmanj toliko kandidatov, kolikor jih je vnaprej določil kot minimalno število. Če je število kandidatov, ki izpolnjujejo pogoje in minimalne stopnje sposobnosti, manjše od minimalnega števila, lahko naročnik nadaljuje postopek tako, da povabi kandidata oziroma kandidate, ki izpolnjujejo pogoje. Naročnik v takem primeru ne sme vključiti v postopek drugih gospodarskih subjektov, ki se niso prijavili za sodelovanje, niti kandidatov, ki nimajo zahtevanih sposobnosti.

(11) Če naročnik uporabi možnost zmanjšanja števila rešitev, o katerih je treba razpravljati, ali ponudb, o katerih se je treba pogajati v primeru uporabe konkurenčnega dialoga ali postopka s pogajanjem po predhodni objavi, mora to storiti ob uporabi razlogov in pravil, ki so navedena v obvestilu o javnem naročilu, razpisni dokumentaciji ali v drugem dokumentu, ki vsebuje podatke o vsebini javnega naročila. V vsakem primeru mora dobiti dovolj rešitev ali primernih kandidatov, da je zagotovljena konkurenca.

(12) Podatke, ki se vodijo v uradnih evidencah in ponudnik za njih ni predložil dokazila sam, lahko naročnik namesto v uradni evidenci, preveri v enotnem informacijskem sistemu, ki predstavlja zbirko podatkov o ponudnikih ter njihovih ponudbah in ga vodi ministrstvo, pristojno za upravo, če ponudnik v tem sistemu naročnika izkazljivo potrdi. V enotni informacijski sistem se pridobijo javni podatki iz poslovnega registra ter registra transakcijskih računov, ob soglasju ponudnika pa tudi podatki iz kazenske evidence za fizične osebe, kazenske evidence za pravne osebe, davčne evidence, evidence insolvenčnih postopkov in evidence ponudnikov z negativnimi referencami, ki izkazujejo, ali ponudnik izpolnjuje pogoje iz 42. do 47. člena tega zakona, 46. do 48. člena ZJNVETPS oziroma 32. do 38. člena ZJNPOV. Kadar se v sistem pridobijo osebni podatki, je potrebno tudi soglasje posameznikov, na katere se ti podatki nanašajo. V informacijski sistem lahko ponudnik predloži tudi druga dokazila o sposobnosti. V enotnem informacijskem sistemu se podatki zbirajo, obdelujejo in shranjujejo za potrebe postopkov oddaje javnih naročil. Naročniki uporabljajo te podatke izključno za preveritev ponudb v skladu s 77. členom tega zakona, 81. členom ZJNVETPS ali 72. členom ZJNPOV, pri čemer za posamezen pogoj za ugotavljanje sposobnosti ponudnika iz 42. člena tega zakona ali 32. člena ZJNPOV, o katerem se vodi uradna evidenca, pridobijo le pritrديلen ali zavrnilen podatek o tem, ali ponudnik izpolnjuje pogoj. Osebni podatki v enotnem informacijskem sistemu se varujejo v skladu z zakonom, ki ureja varstvo osebnih podatkov. Tajni podatki se varujejo v skladu z zakonom, ki ureja tajne podatke, poslovne skrivnosti pa v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe. Osebni in tajni podatki ter poslovne skrivnosti so v enotnem informacijskem sistemu v času hrambe dostopni le naročniku, ki jih je pridobil. Do njih lahko dostopajo le s strani naročnika pooblašene osebe, ki vodijo ali odločajo v postopku javnega naročanja. V sistemu se označi datum prenosa podatkov. Zbrani podatki se hranijo do dokončnosti odločitve o oddaji naročila, nato se izbrišejo.

(13) Način vzpostavitve, upravljanja in vzdrževanja sistema iz prejšnjega odstavka, način, nabor in dinamiko prevzemanja podatkov iz uradnih evidenc, način zavarovanja osebnih podatkov, določanja pooblaščenosti za vpogled ali prenos podatkov, način in nabor predložitve drugih dokazil s strani ponudnika ter, če je to primerno, način preverjanja obstoja in vsebine teh dokazil določi minister, pristojen za finance, v soglasju z ministrom, pristojnim za upravo. K predlogu tega predpisa mora ministrstvo, pristojno za finance, pridobiti soglasje državnega nadzornega organa za varstvo osebnih podatkov.

44. člen **(ekonomska in finančna sposobnost)**

(1) Naročnik lahko od kandidatov in ponudnikov zahteva, da izpolnjujejo tudi pogoje iz tega člena. Izpolnjevanje minimalnih pogojev za priznanje sposobnosti za posamezno naročilo mora biti v povezavi in sorazmerno s predmetom naročila. Pogoje za priznanje sposobnosti je naročnik dolžan navesti v obvestilu o javnem naročilu bodisi opisno bodisi s sklicevanjem na določbe tega zakona.

(2) Naročnik lahko od gospodarskega subjekta kot dokaz o finančni in ekonomski sposobnosti gospodarskega subjekta zahteva predložitev enega ali več od naslednjih dokumentov, iz katerih bo lahko ugotovil izpolnjevanje zahtevane finančne in ekonomske sposobnosti, razen tistih podatkov, ki jih lahko pridobi sam v skladu z 41. členom tega zakona kot na primer:

- a) ustrezne bančne izpiske, podatke o boniteti poslovanja ali, če je to primerno, dokazilo o škodnem zavarovanju poklicnega tveganja;
- b) računovodske izkaze ali izvlečke iz računovodskih izkazov in poslovnih knjig z vsebino, kot jo naročnik določi v razpisni dokumentaciji, če jih zakonodaja države, v kateri je gospodarski subjekt registriran, zahteva;
- c) različne oblike izpisov prometa ter, v kolikor je to primerno, prometa na področju javnega naročila za največ zadnja tri poslovna leta, upoštevajoč datum ustanovitve podjetja ali začetka poslovanja gospodarskega subjekta, če so informacije o tem prometu na voljo.

(3) Gospodarski subjekt se lahko, kadar je to primerno, za posamezno naročilo sklicuje na kapacitete drugih gospodarskih subjektov, ne glede na pravno naravo povezave z njimi. V takem primeru mora naročniku predložiti dokazilo, da bo zaradi tega imel na voljo sredstva, potrebna za izvedbo naročila. Kot dokazilo lahko na primer šteje pisni dogovor teh subjektov, sklenjen za ta namen. V primeru, da gospodarski subjekt zahtevanega dokazila ali dokazil ne predloži, naročnik njegovo ponudbo izloči.

(4) Pogoji iz prejšnjega odstavka veljajo tudi v primeru, ko nastopa več gospodarskih subjektov skupaj. Pri tem se lahko sklicuje posamezni subjekt na sposobnosti sodelujočih v skupini ali drugih subjektov.

(5) Naročnik mora v obvestilu o javnem naročilu ali v povabilu k oddaji ponudb oziroma razpisni dokumentaciji navesti, katero dokazilo ali dokazila iz drugega odstavka tega člena je izbral in katera druga dokazila so gospodarski subjekti dolžni predložiti.

(6) Ponudnik mora v ponudbi predložiti izjavo, da ima plačane vse zapadle obveznosti do podizvajalcev v predhodnih postopkih javnega naročanja.

(7) Če gospodarski subjekt iz katerega koli utemeljenega razloga zahtevanih dokazov ne more predložiti, lahko ekonomsko in finančno sposobnost dokaže s katerim koli drugim dokumentom, za katerega naročnik meni, da je primeren.

57. člen **(vrste objav)**

(1) Vrste objav so:

1. predhodno informativno obvestilo,
2. obvestilo o javnem naročilu,
3. obvestilo o oddaji naročila,
4. obvestilo o javnem naročilu po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi,
5. obvestilo o oddaji naročila po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi,
6. obvestilo o natečaju,
7. rezultati natečaja,

8. obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku,
9. prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost,
10. obvestilo o naročilu male vrednosti,
11. poenostavljeno obvestilo o naročilu po dinamičnem nabavnem sistemu,
12. obvestilo o oddaji naročila male vrednosti,
13. obvestilo o oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma.

(2) Naročnik vse vrste objav v zvezi z javnimi naročili pošlje v objavo portalu javnih naročil, upoštevaje njihovo vrednost pa predhodno tudi Uradu za uradne objave Evropskih skupnosti.

61. člen **(obvestila o naročilu)**

(1) Naročnik objavi obvestilo o naročilu iz 2. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, kadar oddaja javno naročilo po odprtem postopku, postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, konkurenčnem dialogu ali postopku s pogajanji po predhodni objavi.

(2) Naročniku ni treba objaviti obvestila iz prejšnjega odstavka, če oddaja naročilo na podlagi 1. točke prvega odstavka 28. člena tega zakona in so izpolnjeni pogoji iz navedene točke.

(3) Naročnik objavi obvestilo o naročilu iz 4. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, kadar oddaja javno naročilo po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, obvestilo iz 10. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona pa, kadar oddaja javno naročilo po postopku oddaje naročila male vrednosti.

63. člen **(obvestilo o oddaji naročila po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi)**

Naročnik mora poslati obvestilo o oddaji naročila po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi v objavo na portal javnih naročil v 48 dneh po oddaji javnega naročila.

63.a člen **(obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku)**

(1) Naročnik objavi obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku, kadar izvaja postopek javnega naročanja, v katerem objavi obvestilo o naročilu iz 2., 4., 6. ali 10. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, in:

- spreminja ali dopolnjuje razpisno dokumentacijo ali
- v skladu z 80. členom tega zakona postopek javnega naročanja ustavi ali zavrne vse ponudbe ali
- so vse ponudbe, ki jih je prejel, nepravčasne, nepravilne, neprimerne, nesprejemljive ali formalno nepopolne in niso bile dopolnjene v skladu s prvim odstavkom 78. člena tega zakona.

(2) Naročnik objavi obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku, tudi kadar spreminja ali dopolnjuje navedbe v predhodno objavljenem obvestilu iz prvega odstavka 57. člena tega zakona, razen v obvestilu iz 8. točke navedenega odstavka.

(3) V primeru iz druge ali tretje alineje prvega odstavka tega člena mora naročnik obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku poslati v objavo v roku 48 dni od sprejema odločitve iz prvega do tretjega odstavka 80. člena tega zakona, vendar ne pred pravnomočnostjo te odločitve.

72. člen
(objava obvestila o javnem naročilu in razpisne dokumentacije)

(1) V primeru postopka iz 1., 2., 3., 5., 6. in 7. točke prvega odstavka 24. člena tega zakona je naročnik dolžan objaviti obvestilo iz 2., 4. oziroma 10. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona in razpisno dokumentacijo, vključno z njenimi spremembami in dopolnitvami, na ali prek portala javnih naročil.

(2) Naročnik mora omogočiti ponudniku, da prevzame razpisno dokumentacijo v elektronski obliki. Dostop, pregled in prevzem razpisne dokumentacije na spletnih straneh naročnika in/ali portalu javnih naročil je brezplačen. Naročnik mora zagotoviti vpogled in prevzem tistih delov razpisne dokumentacije, ki iz tehničnih razlogov ne more biti dostopna na spletnih straneh naročnika ali portalu javnih naročil.

77. člen
(preveritev ponudbe)

(1) V primeru postopka iz 1. do 6. točke prvega odstavka 24. člena tega zakona, naročnik pred sprejetjem odločitve iz 79. člena tega zakona oziroma najpozneje pred sklenitvijo pogodbe o izvedbi javnega naročila preveri obstoj in vsebino podatkov iz najugodnejše ponudbe oziroma drugih navedb iz ponudbe. V primeru postopka iz 7. točke prvega odstavka 24. člena tega zakona mora naročnik preveriti obstoj in vsebino podatkov iz izbrane ponudbe oziroma drugih navedb iz ponudbe, kadar dvomi v resničnost ponudnikovih izjav.

(2) Kadar koli se pri naročniku pojavi utemeljen sum, da je posamezni ponudnik, ne glede na razvrstitev njegove ponudbe, predložil neresnične izjave ali dokazila, mora naročnik Državni revizijski komisiji za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (v nadaljnjem besedilu: Državna revizijska komisija) podati predlog za uvedbo postopka o prekršku iz drugega odstavka 109.a člena tega zakona.

77.a člen
(evidenca ponudnikov z negativnimi referencami)

(1) Organ, ki odloči o prekršku iz 4. točke prvega odstavka 109.a člena, v treh delovnih dneh po pravomočnosti te odločitve o tem obvesti ministrstvo, pristojno za finance. V obvestilu navede polno ime in matično številko ponudnika ter datum, do katerega se ponudnik izloči iz postopkov javnega naročanja.

(2) Ministrstvo, pristojno za finance, vodi evidenco ponudnikov z negativnimi referencami, ki obsega:

- polno ime in matično številko ponudnika,
- datum uvrstitve ponudnika v evidenco in
- datum, do katerega je ponudnik izločen iz postopkov oddaje javnih naročil,

ter jo objavi na svoji spletni strani. V evidenco se uvrsti ponudnik, ki je storil prekršek iz 4. točke prvega odstavka 109.a člena tega zakona, 3. točke prvega odstavka 106.a člena ZJNVETPS ali 2. točke prvega odstavka 87. člena ZJNPOV.

(3) Ministrstvo, pristojno za finance, uvrsti ponudnika v evidenco v treh delovnih dneh po prejemu obvestila iz prvega odstavka tega člena. Zoper uvrstitev v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami pritožba ni dopustna.

(4) Ministrstvo, pristojno za finance, iz evidence ponudnikov z negativnimi referencami zbriše ponudnika v treh delovnih dneh po datumu iz tretje alineje drugega odstavka tega člena.

78. člen (dopustne dopolnitve ponudbe)

(1) V kolikor naročnik sam ali na predlog gospodarskega subjekta ugotovi, da je ponudba formalno nepopolna, mora dopustiti in omogočiti dopolnitev take ponudbe. Naročnik od ponudnika zahteva dopolnitev njegove ponudbe le v primeru, če določenega dejstva ne more sam preveriti. Če ponudnik v roku, ki ga določi naročnik, ponudbe ustrezno ne dopolni, mora naročnik tako ponudbo izločiti.

(2) Naročnik lahko v razpisni dokumentaciji ali povabilu k oddaji ponudb zahteva, da ponudniki oddajo ponudbo, ki vsebuje le predračun in tiste dele, ki se vežejo na tehnične specifikacije predmeta javnega naročila, ter da na podlagi poziva naročnika po pregledu in ocenjevanju ponudb, če je to potrebno, ponudbo dopolnijo z dokazili.

(3) Ponudnik ne sme spreminjati:

- svoje cene na enoto, vrednosti postavke, skupne vrednosti ponudbe in ponudbe v okviru meril,
- tistega dela ponudbe, ki se veže na tehnične specifikacije predmeta javnega naročila,
- tistih elementov ponudbe, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na drugačno razvrstitev njegove ponudbe glede na preostale ponudbe, ki jih je naročnik prejel v postopku javnega naročanja.

(4) Na glede na prejšnji odstavek sme izključno naročnik ob pisnem soglasju ponudnika popraviti očitne računske napake, ki jih odkrije pri pregledu in ocenjevanju ponudb. Pri tem se količina in cena na enoto ne smeta spreminjati.

79.a člen (obdobje mirovanja)

(1) Naročnik mora po sprejemu odločitve iz prvega odstavka prejšnjega člena upoštevati obdobje mirovanja, razen če:

- je v postopku javnega naročanja objavil obvestilo o javnem naročilu iz 2., 4., 6. ali 10. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona in je prejel le eno pravočasno ponudbo;
- naročnik izvede postopek s pogajanjem brez predhodne objave na podlagi 5. točke prvega odstavka 29. člena tega zakona;
- je v postopek s pogajanjem brez predhodne objave vključil le en gospodarski subjekt in je objavil prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost, pod pogojem, da ne sklene pogodbe o izvedbi naročila ali okvirnega sporazuma pred potekom osmih delovnih dni od objave tega obvestila;
- je v postopek s pogajanjem po predhodni objavi, v katerem ni objavil obvestila o javnem naročilu, vključil le en gospodarski subjekt in je objavil prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost, pod pogojem, da ne sklene pogodbe o izvedbi naročila ali okvirnega sporazuma pred potekom osmih delovnih dni od objave tega obvestila.

(2) Obdobja mirovanja ni treba upoštevati, če naročnik oddaja posamezno naročilo na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu.

(3) Kadar ponudnik vloži zahtevo za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji naročila iz tretjega odstavka prejšnjega člena, teče rok za uveljavitev pravnega varstva v postopku javnega naročanja od dneva prejema odločitve o tej zahtevi.

(4) Kadar naročnik v skladu s petim odstavkom prejšnjega člena sprejme novo odločitev o oddaji naročila, teče rok za uveljavitev pravnega varstva od dneva prejema nove odločitve o oddaji naročila.

(5) Odločitev o oddaji naročila postane pravnomočna z dnem, ko zoper njo ni mogoče zahtevati pravnega varstva.

80. člen

(izločitev ponudb, ustavitev postopka, zavrnitev vseh ponudb, odstop od izvedbe javnega naročila)

(1) V postopku oddaje javnega naročila mora naročnik po opravljenem pregledu in dopolnitvi ponudb v skladu z 78. členom tega zakona in upoštevaje drugi in tretji odstavek 41. člena tega zakona izločiti ponudbe, ki niso popolne. V odločitvi, s katero se ponudnika izloči iz postopka oddaje javnega naročila, razen v primeru izločitve iz prvega odstavka 77.a člena tega zakona oziroma prvega odstavka 81.a člena ZJNVETPS, mora naročnik izločenega ponudnika opozoriti na možnost uveljavljanja pravnega varstva ter navesti podatke iz prvega odstavka 79. člena tega zakona, vključno z razlogi za izločitev.

(2) Naročnik lahko kadarkoli pred odpiranjem ponudb ustavi postopek javnega naročanja. Kadar izvaja naročnik postopek javnega naročanja, v katerem objavi obvestilo o naročilu iz 2., 4., 6. ali 10. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, mora navedeno odločitev objaviti na portalu javnih naročil, in, če je to primerno, v Uradnem listu Evropske unije. Že predložene ponudbe mora naročnik neodprte vrniti pošiljateljem in jih obvestiti o ustavitvi postopka javnega naročanja in opozoriti na možnost uveljavljanja pravnega varstva ter navesti podatke iz prvega odstavka 79. člena tega zakona.

(3) Naročnik lahko v vseh fazah postopka po poteku roka za odpiranje ponudb zavrne vse ponudbe. Če je naročnik zavrnil vse ponudbe, mora o tem, o razlogih, zaradi katerih ni izbral nobene ponudbe, in o svoji odločitvi, ali bo začel nov postopek, takoj pisno obvestiti ponudnike ali kandidate, ki so predložili ponudbo, in, razen v primeru postopka iz 7. točke prvega odstavka 24. člena, vlado oziroma svoj nadzorni organ. V odločitvi o zavrnitvi vseh ponudb mora naročnik ponudnike opozoriti tudi na možnost uveljavljanja pravnega varstva ter navesti podatke iz prvega odstavka 79. člena tega zakona. Kadar izvaja naročnik postopek javnega naročanja, v katerem objavi obvestilo o naročilu iz 2., 4., 6. ali 10. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, mora navedeno odločitev objaviti na portalu javnih naročil, in, če je to primerno, v Uradnem listu Evropske unije.

(4) Kadar naročnik v skladu s prejšnjim odstavkom zavrne vse ponudbe, lahko izvede za isti predmet nov postopek javnega naročanja le, če so se bistveno spremenile okoliščine, zaradi katerih je zavrnil vse ponudbe.

(5) Po sprejemu odločitve o oddaji naročila lahko naročnik do sklenitve pogodbe o izvedbi javnega naročila ob predhodnem soglasju svojega nadzornega organa odstopi od izvedbe javnega naročila iz razlogov, da predmeta javnega naročila ne potrebuje več ali da zanj nima zagotovljenih sredstev ali da se pri naročniku pojavi utemeljen sum, da je bila ali bi lahko bila vsebina pogodbe posledica storjenega kaznivega dejanja ali da so nastale druge izredne okoliščine, na katere naročnik ni mogel vplivati in jih predvideti ter zaradi katerih je postala izvedba javnega naročila z izbranim ponudnikom nemogoča. Če naročnik nima nadzornega organa, izda soglasje iz tega odstavka vlada. V primeru, da naročnik odstopi od izvedbe javnega naročila, mora o svoji odločitvi in o razlogih, zaradi katerih odstopa od izvedbe javnega naročila, takoj pisno obvestiti ponudnike ali kandidate, ki so predložili ponudbo.

(6) Naročnik odločitev iz prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena vroči v skladu z zakonom, ki ureja upravni postopek.

92. člen
(roki za prejem ponudb)

(1) Rok za prejem ponudb ali prijav mora biti tak, da omogoča gospodarskemu subjektu pripravo popolne ponudbe.

(2) V kolikor naročnik sam ali na pobudo gospodarskega subjekta oceni, da je to potrebno, rok za prejem ponudb ustrezno podaljša.

93. člen
(razpisna dokumentacija)

(1) V postopku zbiranja ponudb naročnik pripravi razpisno dokumentacijo, predvsem pogoje, ki bodo sestavni del pogodbe o izvedbi naročila, če je to potrebno in v obsegu kot je to primerno, glede na način izvajanja postopka.

(2) Naročniku ni potrebno posebej pripraviti razpisne dokumentacije, v primeru, da so vsi potrebni podatki in podlage za oddajo ponudbe podani v objavi obvestila o javnem naročilu po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi.

94. člen
(dokumentacija o postopku oddaje naročila)

(1) Dokumentacijo o oddaji naročila po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, ki jo mora voditi naročnik, sestavljajo:

- sklep o začetku postopka,
- objava obvestila o javnem naročilu,
- povabilo k oddaji ponudbe in/ali razpisna dokumentacija, če je to primerno,
- predložene ponudbe,
- odločitev o oddaji naročila,
- objava obvestila o oddaji naročila.

(2) Dokumentacijo sestavljajo tudi drugi dokumenti glede na način izvedbe javnega naročanja.

95.a člen
(rok za prejem ponudb)

Pri določanju roka za prejem ponudb ali prijav ravna naročnik v skladu z 92. členom tega zakona.

95.b člen
(razpisna dokumentacija)

Pri pripravi razpisne dokumentacije v postopku oddaje naročila male vrednosti ravna naročnik v skladu s 93. členom tega zakona.

95.c člen
(dokumentacija o postopku oddaje naročila male vrednosti)

(1) Dokumentacijo o oddaji naročila male vrednosti, ki jo mora voditi naročnik, sestavljajo:

- sklep o začetku postopka, če je to primerno,
- povabilo k oddaji ponudbe,
- razpisna dokumentacija, če je to primerno,
- predložene ponudbe,

- odločitev o oddaji naročila.
- (2) Dokumentacijo lahko sestavljajo tudi drugi dokumenti glede na način izvedbe javnega naročila.

95.č člen
(odpiranje ponudb v postopku oddaje naročila male vrednosti)

Kadar naročnik v postopku oddaje naročila male vrednosti pripravi razpisno dokumentacijo, odpre ponudbe po vrstnem redu prejema.

96. člen
(področje uporabe)

- (1) Javne natečaje organizirajo:
- a) naročniki iz Seznama naročnikov, ki so državni organi in njihovi organi v sestavi ter lokalne skupnosti, ki so organi Republike Slovenije in njihovi organi v sestavi, če je vrednost javnega naročila enaka ali večja od 130.000 eurov;
 - b) naročniki, ki niso navedeni v Seznamu naročnikov, ki so državni organi in njihovi organi v sestavi ter lokalne skupnosti, če je vrednost javnega naročila enaka ali večja od 200.000 eurov;
 - c) vsi naročniki, če je vrednost javnega naročila enaka ali večja od 200.000 eurov, če se javna naročila nanašajo na storitve kategorije 8 iz Seznama storitev A, telekomunikacijske storitve kategorije 5, katerih vrstne številke v nomenklaturi CPV so enakovredne referenčnim številkam CPC 7524, 7525 in 7526, in/ali na storitve iz Seznama storitev B.
- (2) Določbe tega dela zakona se uporabljajo za:
- a) natečaje, ki se organizirajo kot del postopka za oddajo javnega naročila storitev;
 - b) natečaje s podelitvijo nagrad in/ali plačil udeležencem.
- (3) V primerih iz a) točke prejšnjega odstavka se mejna vrednost nanaša na ocenjeno vrednost javnega naročila storitev brez DDV, vključno z vsemi morebitnimi nagradami in/ali plačili udeležencem. V primerih iz b) točke prejšnjega odstavka se mejna vrednost nanaša na skupni znesek nagrad in plačil, vključno z ocenjeno vrednostjo javnih naročil storitev brez DDV, ki se lahko pozneje oddajo po četrtem odstavku 29. člena tega zakona, če naročnik v obvestilu o natečaju ne izključi take oddaje naročila.
- (4) Vrednost nagrade, podeljene posamezniku, ne sme presegati vrednosti 30.000 eurov, vrednost nagrade, podeljene gospodarskemu subjektu, pa ne sme presegati vrednosti 100.000 eurov.

105.a člen
(sporočanje podatkov o oddanih javnih naročilih v preteklem letu)

- (1) Podatki o oddanih javnih naročilih, katerih vrednost je enaka ali večja od vrednosti iz drugega odstavka 12. člena tega zakona, se zajemajo neposredno iz obvestil iz 3., 5., 7. in 12. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, ki jih naročnik objavi na portalu javnih naročil v skladu s tem zakonom.
- (2) Podatki o posameznih naročilih, oddanih na podlagi okvirnega sporazuma, se zajemajo neposredno iz obvestil iz 13. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, ki jih naročnik objavi na portalu javnih naročil v skladu s tem zakonom.

(3) Podatke o oddanih javnih naročilih, katerih vrednost je nižja od vrednosti iz drugega odstavka 12. člena tega zakona, sporočajo organi Republike Slovenije na portal javnih naročil do 28. februarja tekočega leta za preteklo leto.

109. člen **(kazenske določbe za naročnika)**

(1) Pravna oseba, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki presegajo 8.800.000 eurov, ali pravna oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba, se kaznuje za prekršek z globo od 25.000 do 100.000 eurov, če kot naročnik:

1. ne objavi obvestila iz 2. do 13. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, čeprav jo k temu zavezuje ta zakon (prvi in drugi odstavek 12. člena, 61. do 63.č člen ter enajsti odstavek 32. člena);
2. izbere način določitve vrednosti, da bi se zaradi nižje ocenjene vrednosti izognila postopku oddaje javnega naročila (14. člen);
3. pooblasti za izvedbo ali odločanje v postopku javnega naročanja osebo zasebnega prava (tretji odstavek 16. člena);
4. ravna v nasprotju s četrtem odstavkom 16. člena tega zakona;
5. odda naročilo brez izvedbe ustreznega postopka, razen v primerih, ko zakon to dopušča (25. do 30.a člen);
6. ravna v nasprotju s sedmim odstavkom 29. člena tega zakona;
7. zahteva, da dokazilo o podatku, o katerem državni organ, organ lokalne skupnosti ali nosilec javnega pooblastila vodi uradno evidenco, predloži ponudnik (šesti odstavek 41. člena);
8. odda javno naročilo ali sklene pogodbo o izvedbi javnega naročila s ponudnikom, ki je bil na dan, ko je potekel rok za oddajo ponudbe, uvrščen v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami (drugi odstavek 42. člena);
9. med izvajanjem predmeta javnega naročila spremeni predmet pogodbe o oddaji javnega naročila tako, da izbrana ponudba zaradi te spremembe ni več najugodnejša (48. člen);
10. ne upošteva rokov za objavo in predložitev ponudb, opredeljenih v tem zakonu (50. do 56., 62. do 63.b člen);
11. opredeli določbe pogodbe o oddaji javnega naročila tako, da v bistvenih elementih odstopajo od določb iz razpisne dokumentacije (četrti odstavek 71. člena);
12. ravna v nasprotju z osmim odstavkom 71. člena tega zakona;
13. ravna v nasprotju s trinajstim odstavkom 71. člena tega zakona;
14. popravi računsko napako v nasprotju z zakonom (četrti odstavek 78. člena);
15. ne upošteva obdobja mirovanja, čeprav jo k temu zavezuje zakon (prvi odstavek 79.a člena);
16. zavrne vse ponudbe in izvede za isti predmet nov postopek javnega naročanja, pri tem pa se niso bistveno spremenile okoliščine, zaradi katerih je zavrnila vse ponudbe (četrti odstavek 80. člena);
17. odstopi od izvedbe javnega naročila v nasprotju s petim odstavkom 80. člena tega zakona;
18. ne sporoči statističnih podatkov oziroma sporoči napačne statistične podatke o oddanih javnih naročilih (105.a člen);
19. ne odstopi dokumentov ali dokazov Državni revizijski komisiji skladno z njenim pozivom (tretji odstavek 108. člena).

(2) Pravna oseba, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki ne presegajo 8.800.000 eurov, ali pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba, se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 eurov, če kot naročnik stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 eurov, če kot naročnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

(4) Odgovorna oseba pravne osebe iz prvega ali drugega odstavka tega člena, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, iz prejšnjega odstavka, ali odgovorna oseba v državnem organu ali samoupravni lokalni skupnosti se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje z globo od 500 do 2.000 eurov.

(5) Oseba, ki vodi postopek javnega naročanja, sodeluje pri pripravi razpisne dokumentacije ali njenih delov ali v kateri koli fazi odloča v postopku javnega naročanja, in zakoniti zastopnik naročnika, ki svojega predstojnika, naročnika oziroma njegovega nadzornega organa ne obvestita o povezavi ali zasebnem interesu iz osmega odstavka 79. člena tega zakona, se kaznujeta z globo od 500 do 2.000 eurov.

(6) Za prekršek iz 2., 5., 9., 15. ali 16. točke prvega odstavka tega člena se odgovorni osebi iz četrtega odstavka tega člena, ki je storila dejanje, ki se šteje za ta prekršek, izreče tudi stranska sankcija izločitve iz postopkov javnega naročanja po ZJNVETPS, ZJNPOV in tem zakonu, in sicer ta oseba tri leta ne sme voditi, odločati ali kakor koli drugače sodelovati v teh postopkih.

(7) Organ, ki odloči o prekršku iz prejšnjega odstavka, pošlje to odločitev naročniku, pri katerem je oseba, ki je storila prekršek, zaposlena, in ministrstvu, pristojnemu za finance. Odločitev mora poslati v treh delovnih dneh od njene pravnomočnosti.

Korelacijska tabela

1.) Naslov predlaganega akta

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju

Prevod naslova predloga pravnega akta RS v angleščino

Act Amending the Public Procurement Act

2.) Enotna identifikacijska oznaka predloga akta (EVA)

2013-1611-0175

ID predpisa

ZAKO6864

ID izjave

2 (2)

Datum izjave

17.02.2014

3.1) Direktive, ki jih delno ali v celoti prenaša predlog akta

	CELEX oznaka	Naslov predpisa
1.	32004L0018	DIREKTIVA 2004/18/ES EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA z dne 31. marca 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil gradenj, blaga in storitev
2.	32007L0066	Direktiva 2007/66/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2007 o spremembi direktiv Sveta 89/665/EGS in 92/13/EGS glede izboljšanja učinkovitosti revizijskih postopkov oddaje javnih naročil

3.2) Skladnost predloga akta s predpisi EU

Nacionalni predpis	Evropski predpis	Opomba
1. člen		
2. člen		
3. člen		
4. člen	Člen 7, celex 32004L0018	
5. člen		
6. člen		
7. člen		
8. člen, 2. odstavek	Člen 28, celex 32004L0018	
9. člen	Člen 30, odstavek 1, točka a, celex 32004L0018	
10. člen, 1. odstavek	Člen 31, odstavek 1, točka a, celex 32004L0018	
10. člen, 2. odstavek	Člen 31, odstavek 4, točka b, celex 32004L0018	
11. člen		
12. člen	Člen 32, odstavek 2, celex 32004L0018	
13. člen	Člen 33, odstavek 5, celex 32004L0018	
14. člen	Člen 54, odstavek 2, celex 32004L0018	
15. člen		
16. člen, 1. odstavek	Člen 44, odstavek 1, celex 32004L0018	
17. člen	Člen 47, celex 32004L0018	
18. člen		
19. člen		
20. člen		
21. člen		
22. člen		
23. člen		
24. člen		
25. člen		
26. člen	Člen 51, celex 32004L0018	
27. člen, 1. odstavek	Člen 1, odstavek 2, točka 2, celex 32007L0066	izjeme od obdobja mirovanja
28. člen		
29. člen		
30. člen		

Korelacijska tabela

Nacionalni predpis	Evropski predpis	Opomba
31. člen		
32. člen	Člen 67, celex 32004L0018	
33. člen		
34. člen		
35. člen		
36. člen		
37. člen		
38. člen		
39. člen		

Izjava o skladnosti predloga zakonskega ali podzakonskega akta s pravnim redom EU

1.) Naslov predlaganega akta

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju

Prevod naslova predloga pravnega akta RS v angleščino

Act Amending the Public Procurement Act

2.) Enotna identifikacijska oznaka predloga akta (EVA)

2013-1611-0175

ID predpisa

ZAKO6864

ID izjave

2 (2)

Datum izjave

17.02.2014

3.) Skladnost predloga akta s predpisi EU

3.1) Direktive, ki jih delno ali v celoti prenaša predlog akta

	CELEX oznaka direktive	Naslov direktive ter slovenski predpisi, ki se navezujejo na to direktivo	Rok za prenos direktive	Rok, na katerega se nanaša prenos	Je za navedeni rok direktiva v celoti prenesena s tem aktom? (obrazložitev)
1.	32004L0018	DIREKTIVA 2004/18/ES EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA z dne 31. marca 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil gradenj, blaga in storitev	31.01.2006	31.01.2006	NE Direktiva prenešana tudi z drugim aktom
		1. 2007-01-0836 Uredba o seznamih naročnikov, seznamih gradenj, storitev, določenih vrst blaga, obveznih informacijah v objavah, opisih tehničnih specifikacij in zahtevah, ki jih mora izpolnjevati oprema za elektronsko naročanje			
		2. 2006-01-5409 Zakon o javnem naročanju			
		3. 2006-01-5348 Zakon o javno-zasebnem partnerstvu			
		4. 2008-01-0488 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju			
		5. 2012-01-3526 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju			
2.	32007L0066	Direktiva 2007/66/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2007 o spremembi direktiv Sveta 89/665/EGS in 92/13/EGS glede izboljšanja učinkovitosti revizijskih postopkov oddaje javnih naročil	20.12.2009	20.12.2009	NE Direktiva prenešana tudi z drugim aktom
		1. 2010-01-0805 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju			
		2. 2010-01-0806 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev			
		3. 2011-01-2040 Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja			
		4. 2011-01-0766 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju			
		5. 2011-01-2041 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev			
		6. 2013-01-2513 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja			
		7. 2014-1611-0004 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev			

4.) Ali je predlog pravnega akta tehnični predpis v smislu člena 8 direktive 31998L0034?

NE

Izjava o skladnosti predloga zakonskega ali podzakonskega akta s pravnim redom EU

5.) Razlogi za kreiranje nove izjave o skladnosti dopolnitev gradiva za Vlado RS