



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

PREDSEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA

L J U B L J A N A

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	14-09-2012		
Štira:	411-08/12-8/1		
Povezava:			
EPA:	629-VI	EU:	
Sign. zn.:			
Kratica:			

EVA: 2012-1611-0005
Številka: 00712-25/2012/14
Ljubljana, 13. 9. 2012

Vlada Republike Slovenije je na 29. redni seji dne 13. 9. 2012 določila besedilo:

– Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem naročanju,

ki vam ga pošiljamo v prvo obravnavo na podlagi 114. člena poslovnika Državnega zbora.

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru Republike Slovenije, da sprejme uradno prečiščeno besedilo Zakona o javnem naročanju.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena poslovnika Vlade Republike Slovenije in na podlagi 235. člena poslovnika Državnega zbora določila, da bodo kot njeni predstavniki na sejah Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- dr. Janez Šušteršič, minister za finance,
- dr. Dejan Krušec, državni sekretar, Ministrstvo za finance,
- Aleš Živkovič, državni sekretar, Ministrstvo za finance,
- Sašo Matas, generalni direktor Direktorata za javno naročanje, Ministrstvo za finance,
- Maja Koković, analitik, Sektor za sistem javnega naročanja, Ministrstvo za finance.

dr. Božo PREDALIČ
GENERALNI SEKRETAR

PRILOGE:3



PRVA OBRAVNAVA

EVA 2012-1611-0005

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O JAVNEM NAROČANJU

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

1.1. Ocena stanja

Javnonaročniška zakonodaja se je v zadnjih nekaj letih večkrat spreminjala, pogosto zaradi preprečitve izigravanja njenih določb v praksi. Iz tega razloga postaja ta zakonodaja vse obsežnejša, zaradi pogostih sprememb pa ji naročniki težko sledijo. S predlogom zakona se zato urejajo le najnujnejše spremembe, potrebne zaradi uskladitve s pravnim redom Evropske unije in zagotavljanja lažjega dostopa do trga javnih naročil slovenskim gospodarskim subjektom.

Evropska komisija je decembra 2011 pripravila predlog novih direktiv v zvezi javnim naročanjem in javnim naročanjem na infrastrukturnem področju, ki so v fazi obravnave pri Svetu EU. Glede na predviden čas sprejema teh direktiv bodo morale države članice Evropske unije svojo zakonodajo z evropsko uskladiti do sredine leta 2014, kar je dodaten razlog, da se javnonaročniška zakonodaja zdaj ne spreminja v večjem obsegu.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji

Cilj predlaganega zakona je harmonizacija slovenskega pravnega reda z evropskim, in sicer zaradi:

- a) nove evropske ureditve javnih naročil na področju obrambe in varnosti ter
- b) uveljavitve dodatnega razloga za izključitev gospodarskih subjektov iz postopkov javnih naročil, ki je posledica amandmaja, sprejetega pri obravnavi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 18/11).

Cilj te novele je odpraviti tudi druge pomanjkljivosti, ki so se pokazale v praksi in zaradi katerih je bilo do zdaj onemogočeno čezmejno sodelovanje naročnikov pri oddaji javnih naročil, možnost dodelitve naročil slovenskim podjetjem, ki so zaradi gospodarskih razmer v likvidnostnih težavah, pa zelo omejena. S predlogom zakona se zasleduje tudi večja učinkovitost postopka javnega naročanja, zaradi česar se omogoča dopolnitev ponudbe z dokazili, ki za samo razvrstitev in ocenjevanje ponudb niso potrebna, in ureja vzpostavitev enotnega informacijskega sistema, v katerem bodo naročniki na enem mestu preverjali tiste podatke o ponudniku, za katere se vodi uradna evidenca.

Hkrati se popravlja napačen sklic na določbo, ki opredeljuje prekršek, zaradi katerega evidenca ponudnikov z negativnimi referencami do zdaj ni zaživel, in spodbuja uveljavitev načela kratkih verig oziroma se želi zagotoviti, da tudi lokalna oskrba, pod pogoji evropske zakonodaje, postane del prakse pri slovenskih javnih naročilih.

2.2. Načela

Sistem javnega naročanja temelji na načelih, ki izhajajo iz Pogodbe o delovanju Evropske unije, zlasti na načelu prostega pretoka blaga in storitev ter svobode ustanavljanja. Poleg tega temelji tudi na načelih gospodarnosti, učinkovitosti, uspešnosti, zagotavljanja konkurence med ponudniki, enakopravne obravnave ponudnikov, proporcionalnosti in transparentnosti.

2.3. Poglavitne rešitve

S predlogom zakona v slovenski pravni red prenašamo del Direktive 2009/81/ES, ki ureja javno naročanje na področju obrambe in varnosti, in sicer njen 71. člen, ki spreminja 10. člen Direktive št. 2004/18/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. 3. 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil gradenj, blaga in storitev (UL L št. 134 z dne 30. 4. 2004, str. 114). V tem delu je usklajitev s pravnim redom Evropske unije potrebna zaradi nove ureditve javnega naročanja na obrambnem in varnostnem področju.

S spremembami 42. člena veljavnega Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10 in 18/11) se odpravlja neskladnost slovenske javnonaročniške zakonodaje s pravnim redom Evropske unije, in sicer zaradi nedopustne širitve nabora obveznih razlogov za izključitev ponudnikov iz postopkov javnega naročanja. Neskladja je nastalo zaradi sprejetja amandmaja k 18. členu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 18/11), na podlagi katerega morajo naročniki iz postopkov javnega naročanja izločiti ponudnika, če je njegov član posloводства ali nadzornega organa, zastopnik ali lastnik z več kot 25-odstotnim lastniškim deležem v zadnjih dveh letih opravljal eno od navedenih funkcij v subjektu, nad katerim je bil začel stečajni postopek, postopek prisilne poravnave ali postopek prisilnega prenehanja. Takšen izločitveni pogoj je diskriminatoren, nesorazmeren in ni povezan s predmetom javnega naročanja, saj se gospodarskemu subjektu, nad katerim nikoli ni bil začel stečajni postopek, postopek prisilne poravnave ali postopek prisilnega prenehanja, onemogoča dostop do javnih naročil. Zaradi tega je bila zoper to določbo vložena tudi pobuda za presojo ustavnosti z vidika omejevanja svobodne gospodarske pobude, varstva pravice do dela ter pravice do sodnega in pravnega varstva. Pri presoji ustavnosti druge alineje četrtega odstavka 42. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10 in 18/11) je Ustavno sodišče Republike Slovenije z odločbo št. U-I-211/11-26 (Uradni list RS, št. 43/12) ugotovilo, da je omenjena določba protiustavna in jo razveljavilo, saj so razlogi za razlikovanje »slabih« ponudnikov od »dobrih« arbitrarni in niso stvarno utemeljeni.

Da se slovenskim gospodarskim subjektom v večji meri omogoči dostop do trga javnih naročil, se nekatere zahteve glede osnovne usposobljenosti ponudnika za izvedbo javnega naročila opredelijo kot dopustne, čeprav so bile te-iste zahteve z zadnjimi spremembami javnonaročniške zakonodaje, sprejetimi leta 2011, opredeljene kot obvezne. V praksi se je namreč izkazalo, da so tako stroge zahteve glede na trenutne gospodarske razmere neprimerne.

S predlogom zakona se zasleduje tudi večja učinkovitost postopka javnega naročanja, zaradi česar se omogoča dopolnitev ponudbe z dokazili, ki za samo razvrstitev in ocenjevanje ponudb niso potrebna. K tovrstni dopolnitvi javni naročnik pozove le najugodnejšega ponudnika, saj preverjanje popolnosti vseh ponudb ni smiselno. Naročnik mora natančno preveriti le ponudbo, ki je najugodnejša in jo namerava izbrati. Z možnostjo naknadne predložitve dokazil se zmanjšajo tudi stroški ponudnikov za sodelovanje v postopku javnega naročanja.

Za doseganje pozitivnih makroekonomskih učinkov se z opredelitvijo izjeme od objav na portalu javnih naročil, ki je glede na zakonodajo Evropske unije dopustna, spodbuja uveljavitev načela kratkih verig in lokalne samooskrbe.

Upoštevanje gospodarske razmere, sprejete in predvidene varčevalne ukrepe v javnem sektorju ter predvideni doprinos strokovnega izpita iz javnega naročanja, se z zakonom obveznost opravljanja tega izpita črta, namesto tega pa bo ministrstvo, pristojno za finance, v sodelovanju z ministrstvom, pristojnim za upravo, pogostejše izvajalo usposabljanja in izpopolnjevanja na področju javnega naročanja. Glede na veljavno zakonodajo bi morale osebe, ki vodijo in odločajo v postopkih javnega naročanja, razen v postopku oddaje naročila male vrednosti,

strokovni izpit opraviti do konca leta 2012. Po oceni ministrstva, pristojnega za finance, ki temelji na podatkih Komisije za preprečevanje korupcije, ki jih je ta pridobila v okviru poročanja omenjenih oseb o njihovem premoženjskem stanju, bi morale do konca tega leta strokovni izpit opraviti približno 6.500 oseb, kar predstavlja precejšen strošek za javne naročnike. Pri tem so učinki strokovnega izpita iz javnega naročanja zaradi pogostih sprememb javnonaročniške zakonodaje in vzrokov za pogoste napake pri javnem naročanju, to so predvsem neakakovostna investicijska in razpisna dokumentacija ter slabo poznavanje predmeta javnega naročanja in tržnih razmer, vprašljivi.

Da bi opravili oziroma omejili korupcijska tveganja pri javnem naročanju, se na predlog Komisije za preprečevanje korupcije določa, da mora uslužbenec ali druga oseba, ki vodi, sodeluje ali odloča v kateri koli fazi postopka javnega naročanja, svojega predstojnika oziroma naročnika nemudoma obvestiti o morebitnem nasprotju interesov. Pri tem zakon opredeljuje, v katerih primerih se za uslužbenca oziroma drugo osebo šteje, da je povezana s ponudnikom. Če je uslužbenec oziroma druga oseba, ki sodeluje v postopku javnega naročanja, povezan s ponudnikom, mora predstojnik sprejeti potrebne ukrepe, da se kljub tej povezavi zagotovi enakopravna obravnava ponudnikov. Kadar obstaja povezava med zakonitim zastopnikom naročnika in ponudnikom, mora zakoniti zastopnik o tem obvestiti svoj nadzorni organ.

S predlogom zakona se ob upoštevanju Uredbe Komisije (EU) št. 1251/2011 z dne 30. novembra 2011 o spremembi direktiv 2004/17/ES, 2004/18/ES in 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede njihovih pragov uporabe za postopke za oddajo naročil (UL L št. 319 z dne 2. 12. 2011, str. 43) posodablajo mejne vrednosti za postopke in objave javnih naročil, ki se v skladu z omenjeno uredbo v državah članicah Evropske unije uporabljajo neposredno od 1. 1. 2012.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona ima posledice za državni proračun. Sredstva za vzpostavitev enotnega informacijskega sistema so zagotovljena v okviru projekta »E-naročanje«, v katerem bo javno naročanje pred in po oddaji javnega naročila podprto elektronsko. Enotni informacijski sistem je le eden od številnih modulov, ki bodo zgrajeni na podlagi tega projekta. Ta se izvaja v skladu s Strategijo razvoja elektronskega poslovanja ter izmenjave podatkov iz uradnih evidenc in sledi Akcijskemu načrtu e-poslovanja javne uprave. Elektronsko javno naročanje bo omogočeno ob podpori centralne horizontalne podporne funkcije in storitev, ki jih zagotavlja ministrstvo, pristojno za upravo, in bodo na voljo vsem institucijam v javni upravi. Projekt »E-naročanje« se financira iz Evropskega socialnega sklada. Za izvedo celotnega projekta je zagotovljenih 2.220.000 eurov, od tega 333.000 eurov v državnem proračunu. Črpanje sredstev je predvideno v letih 2012-2014.

Predlog zakona nima posledic za druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Sredstva, ki jih mora za projekt »E-naročanje«, ki vključuje tudi izgradnjo enotnega informacijskega sistema, zagotoviti Republika Slovenija, so zagotovljena v Proračunu Republike Slovenije za leto 2012, in sicer na proračunskih postavkah ministrstva, pristojnega za upravo, PP 6863 in 6999.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOST PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1. Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

S tem zakonom se v pretežnem delu ureja materija, ki je zakonodaja Evropske unije ne ureja, temveč je njeno urejanje prepuščeno državam članicam Evropske unije. Ne glede na navedeno mora biti tovrstna ureditev skladna s temeljnimi načeli Evropske unije. Pri javnem naročanju je treba zagotoviti zlasti spoštovanje načela prostega pretoka blaga, načela prostega pretoka storitev in načela svobode ustanavljanja.

S tem zakonom se v slovenski pravni red prenaša 71. člen Direktive 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES (UL L št. 216 z dne 20. 8. 2009, str. 76). Ta namreč spreminja 10. člen Direktive št. 2004/18/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. 3. 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil gradenj, blaga in storitev (UL L št. 134 z dne 30. 4. 2004, str. 114). Slednja pa je bila v naš pravni red prenesena z Zakonom o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11) ter njegovimi podzakonskimi akti. Spremembe, ki se nanašajo na opredelitev obsega urejanja javnih naročil na obrambnem področju, so glede na Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (EVA 2010-1611-0024), ki se sprejema skupaj s tem zakonom in Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (EVA 2012-1611-0006), po obsegu in vsebini manj zahtevne. Ureditev javnega naročanja na področju obrambe in varnosti, vključno z opredelitvijo skladnosti z zakonodajo Evropske unije in prikazom ureditve v drugih državah članicah Evropske unije, je natančneje navedena v predlogu Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (EVA 2010-1611-0024).

S tem zakonom se odpravlja tudi neskladnost slovenske javnonaročniške zakonodaje s pravnim redom Evropske unije, na katero je Republika Slovenija v okviru pilotnega projekta št. 3116/12/MARK opozorila Evropska komisija in jo pozvala, da pojasni razloge za umestitev dodatne zahteve glede izključitve gospodarskih subjektov iz postopkov javnega naročanja v slovensko zakonodajo ter da svoj pravi red uskladi z javnonaročniško zakonodajo Evropske unije in prakso Sodišča Evropske unije. Neskladje med slovensko zakonodajo in javnonaročniško zakonodajo Evropske unije je nastalo ob sprejetju amandmaja k 18. členu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 18/11), in sicer z opredelitvijo druge alineje četrtega odstavka 42. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10 in 18/11). S to določbo se širi nabor obveznih razlogov za izključitev ponudnikov iz postopkov javnega naročanja, pri čemer sporni razlog ni neposredno povezan s predmetom javnega naročanja. To pa je v nasprotju s temeljnimi načeli javnega naročanja. O dopustnosti širitve razlogov za avtomatično izključitev gospodarskih subjektov iz javnih naročil se je že večkrat izreklo Sodišče Evropske unije in odločilo, da je tovrstno izločanje, ne glede na namen in vsebinske razloge za uporabo dodatnega izločitvenega pogoja, nedopustno.

Javnonaročniška zakonodaja Evropske unije in strateški dokumenti spodbujajo uporabo elektronskih orodij in pristopov pri javnem naročanju, kot obvezno pa elektronsko javno naročanje ne predpisujejo. Elektronsko javno naročanje zagotavlja zmanjšanje administrativnih ovir in stroškov ter učinkovitejše poslovanje javnega sektorja.

5.2. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Direktiva 2004/18/ES, ki je v slovenski pravni red prenesena z Zakonom o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11 in 43/12 - odl. US) in njegovimi podzakonskimi akti, določa, da je iz postopkov javnega naročanja treba izločiti ponudnike, če so bili ti ali njihove odgovorne osebe pravnomočno obsojeni za nekatera kazniva dejanja, zlasti za kazniva dejanja zoper gospodarstvo. Ostali pogoji so opredeljeni kot dopustni. Države članice Evropske unije lahko v nacionalni zakonodaji te pogoje opredelijo kot obvezne ali pa odločitev o njihovi uporabi pri oddaji konkretnega javnega naročila prepustijo posameznemu naročniku.

V Sloveniji obveznih izločitvenih pogojev sprva nismo urejali strožje kot Direktiva 2004/18/ES, v letu 2011 pa so bili zaradi razmer v gospodarstvu in težav, ki so zaradi tega nastajale pri izvedbi javnih naročil, nekateri, do takrat dopustni, pogoji preoblikovani v obvezne. S predlogom zakona se še naprej kot obvezen izločitveni pogoj ureja plačilo davkov in prispevkov za socialno varnost, ponudnikov, za katere je bil uveden stečajni postopek oziroma so v stečaju, pa naj ne bi več izločali a priori. V skladu z Direktivo 2004/18/ES in 4. točko četrtega odstavka 29. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11 in 43/12 - odl. US) lahko naročnik po postopku s pogajanjem brez predhodne objave naroča blago od ponudnika, ki zaključuje svoje poslovanje, je v stečaju ali drugem insolventnem postopku. Takšen način naročanja je namreč za javnega naročnika lahko zelo ugoden.

Ureditev obveznih izločitvenih pogojev v drugih državah članicah Evropske unije je raznolika. Na Švedskem in v Veliki Britaniji ter Litvi so obvezni le tisti izločitveni pogoji, ki jih kot take določa Direktiva 2004/18/ES (nekaznovanost za posamezna kazniva dejanja). Na Češkem in Cipru se javna naročila oddajajo le subjektom, ki niso bili pravnomočno obsojeni za posamezna kazniva dejanja ali hujšo kršitev poklicnih pravil, niso storili velike strokovne napake, niso v stečaju, prisilni poravnavi ali prisilni likvidaciji oziroma zanje ni bil uveden tovrsten postopek ter imajo plačane davke in prispevke za socialno varnost. Podobno ureditev imajo tudi na Poljskem. V skladu z njihovo javnonaročniško zakonodajo so obvezni vsi izločitveni pogoji glede osnovne usposobljenosti ponudnika, razen pogojev glede kršitve poklicnih pravil in velike strokovne napake.

S predlagano ureditvijo se omogoča večja konkurenčnost, s tem pa tudi gospodarnjša raba javnih sredstev.

Primerjava ureditve sistema javnega naročanja v državah članicah Evropske unije je pokazala tudi, da je postopnemu prehodu na elektronsko javno naročanje naklonjena večina držav članic Evropske unije, pa tudi Evropska komisija. Z namenom spodbujanja elektronskega javnega naročanja je Evropska komisija v letu 2008 uvedla projekt »Pan-European Public Procurement OnLine Project - PEPPOL«, pri izvedbi katerega sodelujejo Norveška in enajst držav članic Evropske unije: Avstrija, Danska, Finska, Francija, Nemčija, Grčija, Madžarska, Italija, Portugalska, Švedska in Velika Britanija. V okviru projekta se za potrebe izmenjave poslovnih informacij med javnimi naročniki in njihovimi dobavitelji oziroma izvajalci razvijajo informacijske in tehnološke rešitve, opredeljujejo se standardi ter sklepajo sporazumi o zbliževanju nacionalnih sistemov, standardov in zakonodaje. S povezovanjem obstoječih nacionalnih sistemov za elektronsko javno naročanje se zasledujejo cilji enotnega trga Evropske unije. V okviru projekta PEPPOL se razvijajo tudi informacijske tehnologije za hrambo podatkov o ponudnikih in njihovi usposobljenosti za izvedbo javnih naročil »Virtual Company Dossier«. Uporabo teh tehnologij spodbujajo tudi nove evropske direktive o javnem naročanju, ki bodo predvidoma sprejete še letos. Omenjene informacijske rešitve so primerljive z enotnim informacijskim sistemom, ki se v Republiki Sloveniji vzpostavlja v okviru projekta »E-naročanje«.

Glede drugih rešitev je predlagana ureditev specifična za Republiko Slovenijo, zato primerjalno-pravni pregled ni mogoč.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1. Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Ministrstvo, pristojno za finance, in ministrstvo, pristojno za upravo, bosta vzpostavili enoten informacijski sistem, v katerem bodo na enem mestu zbrane ključne informacije iz uradnih evidenc o gospodarskih subjektih, ki v postopkih javnega naročanja nastopajo kot ponudniki. Na ta način se pri preverjanju ponudb razbremenjujejo naročniki in organi, ki vodijo uradne evidence.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov: /

V enotnem informacijskem sistemu bodo lahko gospodarski subjekti deponirali tudi dokazila, o katerih se ne vodijo uradne evidence oziroma ki niso javno dostopna, npr. izjave preteklih naročnikov o referencah ponudnika. V tem primeru jim v postopku javnega naročanja ne bo treba pisno predložiti dokazil, saj bo lahko naročnik v enotnem informacijskem sistemu preveril, ali ima ponudnik dokazila, iz katerih izhaja, da izpolnjuje njegove zahteve glede usposobljenosti. Tako se pri javnem naročanju zmanjšujejo administrativne ovire pri oddaji ponudb.

6.2. Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike: /

6.3. Presoja posledic na gospodarstvo:

Z zakonom se v okviru omejitev evropske zakonodaje določa izjema od uporabe pravil za objavo javnih naročil na portalu javnih naročil, in sicer za sklope, ki glede na celotno naročilo, smiselno oblikovano za istovrstne oziroma podobne predmete, predstavljajo največ 20 % vrednosti vseh sklopov. Največja vrednost sklopa, za katerega se uporabi ta izjema, znaša 80.000 eurov za blago in storitve oziroma 1.000.000 eurov za gradnje. Z razširitvijo izjeme na objave na portalu javnih naročil bodo lahko naročniki del javnega naročila oddali brez izvedbe postopka javnega naročanja, s čimer se omogoča lokalna samooskrba, uveljavitev načela kratkih verig in spodbujanje slovenskega gospodarstva preko javnih naročil.

6.4. Presoja posledic na socialnem področju: /

6.5. Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja: /

6.6. Izvajanje sprejetega predpisa:

Za zagotovitev učinkovitega izvajanja tega zakona bo predlagatelj izvedel ustrezna izobraževanja ter ciljnim skupinam in širši javnosti predstavil novosti.

Ministrstvo, pristojno za finance, spremlja stanje na področju javnega naročanja z analizo statističnih podatkov o oddanih javnih naročilih. Na ta način bo zagotovljeno tudi spremljanje ključnih rešitev zakona.

6.7. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:

Zakon ne ureja vprašanj, vezanih na druge pomembne okoliščine.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11 in 43/12 - odl. US) se v drugem odstavku 1. člena prva alineja spremeni tako, da se glasi:

»- Direktiva št. 2004/18/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. 3. 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil gradenj, blaga in storitev (UL L št. 134 z dne 30. 4. 2004, str. 114), nazadnje spremenjena z Uredbo Komisije (EU) št. 1251/2011 z dne 30. novembra 2011 o spremembi direktiv 2004/17/ES, 2004/18/ES in 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede njihovih pragov uporabe za postopke za oddajo naročil (UL L št. 319 z dne 2. 12. 2011, str. 43), in«.

2. člen

V prvem odstavku 12. člena se v 1.a) in 2.a) točki vrednost »125.000 eurov« nadomesti z vrednostjo »130.000 eurov«. V 1.b) in 2.b) točki se vrednost »193.000 eurov« nadomesti z vrednostjo »200.000 eurov«. V 3. točki se vrednost »4.845.000 eurov« nadomesti z vrednostjo »5.000.000 eurov«.

3. člen

V prvem odstavku 13. člena se v a) točki vrednost »4.845.000 eurov« nadomesti z vrednostjo »5.000.000 eurov«. V b) in c) točki se vrednost »193.000 eurov« nadomesti z vrednostjo »200.000 eurov«.

4. člen

V petem odstavku 14. člena se v a) in b) točki za besedilom »objave v Uradnem listu Evropske unije« v vseh primerih doda besedilo »in na portalu javnih naročil«.

5. člen

15. člen se spremeni tako, da se glasi:

»15. člen
(javno naročanje na področju obrambe)

(1) Predmet javnega naročanja po tem zakonu so blago, storitve ali gradnje s področja obrambe in varnosti, za katere se ne uporablja Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. ____/12; v nadaljnjem besedilu: ZJNPOV).

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se ta zakon ne uporablja pri naročanju blaga, storitev ali gradenj s področja obrambe in varnosti, če:

1. se naročila oddajajo v okviru programa sodelovanja, ki temelji na raziskavah in razvoju in v katerem z namenom razvoja novega proizvoda, če je to primerno, pa tudi z namenom razvoja poznejših faz v celotni življenjski dobi tega proizvoda, sodelujeta najmanj dve državi članici. Kadar se program sodelovanja izvaja izključno med državami članicami, morajo te ob njegovem zaključku Evropski komisiji sporočiti delež stroškov za raziskave in razvoj v razmerju do skupnih stroškov programa sodelovanja ter predvideni delež naročil za posamezno državo članico ter ji posredovati sporazum o delitvi stroškov med državami članicami;
2. se naročila oddajo v tretji državi, vključno s civilnimi naročili, ki se izvajajo, ko so slovenske vojaške sile zunaj Evropske unije, če je treba naročila zaradi operativnih potreb oddati gospodarskim subjektom, ki imajo sedež na območju, na katerem potekajo aktivnosti ali operacije;
3. vlada naročila odda vladi države članice ali tretje države in se ta nanašajo na:
 - dobavo vojaške opreme,
 - dobavo občutljive opreme,
 - občutljive gradnje,
 - občutljive storitve,

- gradnje ali storitve, ki so neposredno povezane z vojaško opremo,
 - gradnje ali storitve, ki so neposredno povezane z občutljivo opremo, ali
 - gradnje ali storitve za specifično vojaške namene;
4. je predmet naročila neposredno in stvarno povezan z naročilom, ki ni predmet tega zakona, ZJNVETPS ali ZJNPOV, in je hkratna oddaja obeh naročil enemu ponudniku utemeljena s stvarnimi in dejanskimi razlogi;
 5. bi izvedba postopkov naročanja iz prvega odstavka 24. člena tega zakona povzročila posredovanje informacij, katerih razkritje bi bilo v nasprotju z bistvenimi varnostnimi interesi Republike Slovenije;
 6. so naročila namenjena izvajanju obveščevalne in protiobveščevalne dejavnosti, ki ju določa zakon.«.

6. člen

Tretji odstavek 16. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Naročnik lahko za izvedbo oziroma odločanje v postopkih javnega naročanja pooblasti le osebo, ki mora v skladu s 3. ali 13. členom tega zakona ali predpisi druge države članice ali tretje države svoja naročila oddajati v skladu s predpisi, ki urejajo javno naročanje.«.

7. člen

V prvem odstavku 17. člena se 3. točka spremeni tako, da se glasi:

»3. javna naročila, s katerimi se razkrivajo podatki, označeni s stopnjo tajnosti, oziroma javna naročila, katerih izvedbo morajo v skladu z zakonom spremljati posebni varnostni ukrepi;«.

8. člen

V drugem odstavku 24. člena se v prvi alineji b) točke in prvi alineji c) točke vrednost »125.000 eurov« nadomesti z vrednostjo »130.000 eurov«.

Četrty odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(4) Če vrednost najugodnejše popolne ponudbe presega mejno vrednost, od katere dalje je treba javno naročilo objaviti na portalu javnih naročil oziroma v Uradnem listu Evropske unije, ali mejno vrednost za postopek javnega naročanja, naročnik ne sme oddati naročila po tem postopku, temveč mora, če je to primerno, začeti nov postopek, skladno določbam tega zakona.«.

Sedmi in osmi odstavek se črtata.

9. člen

V prvem odstavku 28. člena se 1. točka spremeni tako, da se glasi:

»1. če v postopku oddaje naročila male vrednosti, postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, odprtem postopku, postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali v konkurenčnem dialogu ne dobi nobene pravilne ali sprejemljive ponudbe, pri čemer pa se prvotno določene zahteve iz razpisne dokumentacije ne smejo bistveno spremeniti. Naročniku pa ni treba objaviti obvestila o javnem naročilu, če v postopek s pogajanjem vključi vse tiste ponudnike, ki izpolnjujejo zahtevane pogoje iz 42. do 47. člena tega zakona in so v prejšnjem postopku oddaje naročila male vrednosti, postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, odprtem postopku, postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali konkurenčnem dialogu predložili ponudbe v skladu s formalnimi zahtevami, vezanimi na postopek oddaje ponudb. V tem primeru mora pred začetkom postopka s pogajanjem o izvedbi postopka na podlagi te točke obvestiti tudi vse ponudnike ali kandidate, ki so v prejšnjem, neuspešno izvedenem postopku predložili ponudbe;«.

Na koncu tretjega odstavka se doda besedilo, ki se glasi:

»Naročnik mora med pogajanjem vnaprej pisno napovedati zadnji krog pogajanj, razen če je število krogov napovedal v razpisni dokumentaciji ali obvestilu o naročilu ali če se pogaja le z enim kandidatom. V primeru elektronske dražbe lahko namesto števila krogov draženja v povabilu k sodelovanju napove datum in čas zaključka dražbe.«.

Četrty odstavek se črta.

10. člen

V prvem odstavku 29. člena se v 5. točki za besedo »začetega« dodata besedi »ali ponovljenega«.

Tretji odstavek se črta.

Dosedanji četrty in peti odstavek postaneta tretji in četrty odstavek.

V dosedanjem šestem odstavku, ki postane peti odstavek, se v 2. točki besedilo »odprtega postopka ali postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti« nadomesti z besedilom »odprtega postopka, postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi ali postopka oddaje naročila male vrednosti«.

Dodata se nova šesti in sedmi odstavek, ki se glasita:

»(6) Naročnik mora med pogajanjem vnaprej pisno napovedati zadnji krog pogajanj, razen če je število krogov napovedal v razpisni dokumentaciji ali obvestilu o naročilu ali če se pogaja le z enim kandidatom.

(7) Pred spremembo pogodbe, ki pomeni spremembo predmeta pogodbe, vključno s spremembo obsega predmeta naročanja, ali povečanje cene ali vrednosti pogodbe, mora naročnik pridobiti soglasje svojega nadzornega organa, če tega nima, pa soglasje vlade, razen če se pogodba spreminja na podlagi 3. ali 5. točke prvega odstavka tega člena, zaradi regulacije cen, v skladu s predpisom, ki ureja načine valorizacije denarnih obveznosti v večletnih pogodbah javnega sektorja, ali zaradi odpiranja konkurence pri izvajanju okvirnega sporazuma ali oddaje posameznega naročila na podlagi okvirnega sporazuma ali če je vrednost sprememb nižja od 10.000 eurov brez DDV ali če vrednost sprememb predstavlja manj kot 5 % vrednosti prvotnega naročila. Naročnik pa mora pridobiti soglasje, če bi skupna vrednost te in predhodnih sprememb znašala 10.000 eurov brez DDV oziroma 5 % vrednosti prvotnega naročila. Naročnik mora v predlogu za izdajo soglasja navesti razloge za spremembo pogodbe in jih utemeljiti.«.

11. člen

Prvi odstavek 36. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Vlada lahko skladno z letnim okvirnim načrtom skupnega javnega naročanja vlade odloči, da se za posamezne predmete javnega naročanja izvede skupno javno naročanje ministrstev, organov v sestavi ministrstev, vladnih služb in upravnih enot, če skupne nabave povečujejo gospodarnost in učinkovitost porabe proračunskih sredstev in ne zmanjšujejo konkurence na trgu.«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Vlada z uredbo določi predmete, pravila, izjeme od skupnega javnega naročanja vlade in postopke za izvedbo skupnih javnih naročil.«.

12. člen

V šestem odstavku 41. člena se v tretjem stavku za besedo »nanašajo« pika nadomesti z vejico in doda besedilo, ki se glasi:

»razen če ta ali drug zakon določa drugače.«.

Dodata se dvanajsti in trinajsti odstavek, ki se glasita:

»(12) Naročnik lahko podatke, za katere se vodi uradna evidenca, namesto v uradni evidenci preveri v enotnem informacijskem sistemu ministrstva, pristojnega za upravo. V informacijski sistem se prevzemajo podatki iz poslovnega registra, registra transakcijskih računov, kazenske evidence za fizične osebe, kazenske evidence za pravne osebe, davčne evidence, evidence

insolvenčnih postopkov in evidence ponudnikov z negativnimi referencami. V informacijski sistem lahko ponudnik predloži tudi druga dokazila o sposobnosti.

(13) Način vzpostavitve, upravljanja in vzdrževanja sistema iz prejšnjega odstavka, način, nabor in dinamiko prevzemanja podatkov iz uradnih evidenc, način in nabor predložitve drugih dokazil s strani ponudnika ter, če je to primerno, način preverjanja obstoja in vsebine teh dokazil določi minister, pristojen za finance, v soglasju z ministrom, pristojnim za upravo.«.

13. člen

42. člen se spremeni tako, da se glasi:

»42. člen

(osnovna sposobnost kandidata ali ponudnika)

(1) Naročnik mora iz postopka javnega naročanja izločiti kandidata ali ponudnika, katerega osnovno sposobnost je preverjal, če je bil le-ta ali njegov zakoniti zastopnik, v kolikor gre za pravno osebo, pravnomočno obsojen zaradi naslednjih kaznivih dejanj, ki so opredeljena v Kazenskem zakoniku (Uradni list RS, št. 55/08, 66/08 – popr., 39/09 in 91/11; v nadaljnjem besedilu: KZ-1):

- sprejemanje podkupnine pri volitvah (157. člen KZ-1),
- goljufija (211. člen KZ-1),
- zloraba monopolnega položaja (225. člen KZ-1),
- lažni stečaj (226. člen KZ-1),
- oškodovanje upnikov (227. člen KZ-1),
- poslovna goljufija (228. člen KZ-1),
- goljufija na škodo Evropskih skupnosti (229. člen KZ-1),
- preslepitev pri pridobitvi posojila ali ugodnosti (230. člen KZ-1),
- preslepitev pri poslovanju z vrednostnimi papirji (231. člen KZ-1),
- preslepitev kupcev (232. člen KZ-1),
- neupravičena uporaba tuje oznake ali modela (233. člen KZ-1),
- neupravičena uporaba tujega izuma ali topografije (234. člen KZ-1),
- ponaređitev ali uničenje poslovnih listin (235. člen KZ-1),
- izdaja in neupravičena pridobitev poslovne skrivnosti (236. člen KZ-1),
- vdor v poslovni informacijski sistem (237. člen KZ-1),
- zloraba notranje informacije (238. člen KZ-1),
- zloraba trga finančnih instrumentov (239. člen KZ-1),
- zloraba položaja ali zaupanja pri gospodarski dejavnosti (240. člen KZ-1),
- nedovoljeno sprejemanje daril (241. člen KZ-1),
- nedovoljeno dajanje daril (242. člen KZ-1),
- ponaređanje denarja (243. člen KZ-1),
- ponaređanje in uporaba ponaređenih vrednotnic ali vrednostnih papirjev (244. člen KZ-1),
- pranje denarja (245. člen KZ-1),
- izdaja nekritega čeka in zloraba bančne ali kreditne kartice (246. člen KZ-1),
- uporaba ponaređene bančne, kreditne ali druge kartice (247. člen KZ-1),
- izdelava, pridobitev in odtujitev pripomočkov za ponaređanje (248. člen KZ-1),
- davčna zatajitev (249. člen KZ-1),
- tihotapstvo (250. člen KZ-1),
- izdaja tajnih podatkov (260. člen KZ-1),
- jemanje podkupnine (261. člen KZ-1),
- dajanje podkupnine (262. člen KZ-1),
- sprejemanje koristi za nezakonito posredovanje (263. člen KZ-1),
- dajanje daril za nezakonito posredovanje (264. člen KZ-1),
- hudodelsko združevanje (294. člen KZ-1).

(2) Naročnik mora iz posameznega postopka javnega naročanja izločiti ponudnika ali kandidata, če je le-ta na dan, ko poteče rok za oddajo ponudb, izločen iz postopkov oddaje javnih naročil zaradi uvrstitve v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami iz 77.a člena tega zakona, 81.a člena ZJNVETPS oziroma 73. člena ZJNPOV.

(3) Naročnik mora iz postopka javnega naročanja izločiti kandidata ali ponudnika, če ima na dan, ko je bila oddana ponudba, v skladu s predpisi države, v kateri ima sedež, ali predpisi države naročnika zapadle, neplačane obveznosti v zvezi s plačili prispevkov za socialno varnost ali v zvezi s plačili davkov v vrednosti 50 eurov ali več.

(4) Naročnik lahko iz postopka javnega naročanja izloči kandidata ali ponudnika, če:

- je v postopku prisilne poravnave ali je bil zanj podan predlog za začetek postopka prisilne poravnave in sodišče o tem predlogu še ni odločilo;
- je v stečajnem postopku ali je bil zanj podan predlog za začetek stečajnega postopka in sodišče o tem predlogu še ni odločilo;
- je v postopku prisilnega prenehanja, je bil zanj podan predlog za začetek postopka prisilnega prenehanja in sodišče o tem predlogu še ni odločilo, z njegovimi posli iz drugih razlogov upravlja sodišče ali je opustil poslovno dejavnost ali je v katerem koli podobnem položaju;
- je bil s pravomočno sodbo v kateri koli državi obsojen za prestopke v zvezi z njegovim poklicnim ravnanjem;
- mu lahko naročnik na kakršni koli upravičeni podlagi dokaže veliko strokovno napako ali hujšo kršitev poklicnih pravil;
- je pri dajanju informacij, zahtevanih v skladu z določbami 41. do 49. člena tega zakona, v tem ali predhodnih postopkih namerno podal zavajajoče razlage ali teh informacij ni zagotovil.

(5) Izpolnjevanje pogojev iz prvega in tretjega odstavka tega člena ter prve do pete alineje prejšnjega odstavka se izkaže z dokazilom iz uradne evidence. V skladu s šestim odstavkom prejšnjega člena lahko ponudnik namesto dokazila v ponudbi navede, v kateri evidenci in pri katerem državnem organu, organu lokalne skupnosti ali nosilcu javnega pooblastila lahko naročnik ta podatek iz uradnih evidenc pridobi sam. Če gre za utemeljen dvom o osnovni sposobnosti kandidatov ali ponudnikov, lahko naročnik zaprosi pristojne organe za vse informacije o osnovni sposobnosti kandidatov ali ponudnikov iz prvega in tretjega odstavka tega člena ter prve do pete alineje prejšnjega odstavka, za katere meni, da so potrebne.

(6) Če kandidat ali ponudnik nima sedeža v Republiki Sloveniji, lahko naročnik zaprosi za sodelovanje pristojne organe v državi, v kateri ima kandidat ali ponudnik svoj sedež. Informacije, ki jih morajo pridobiti naročniki, se morajo nanašati na pravne oziroma fizične osebe in vse druge osebe, ki so pooblaščen za zastopanje, odločanje ali nadzor nad kandidatom ali ponudnikom. Če država, v kateri ima kandidat oziroma ponudnik svoj sedež, ne izdaja dokumentov iz prejšnjega odstavka, lahko naročnik namesto pisnega dokazila sprejme zapriseženo izjavo prič ali zapriseženo izjavo kandidata oziroma ponudnika. Izjava mora biti podana pred pravosodnim ali upravnim organom, notarjem ali pristojnim organom poklicnih ali gospodarskih subjektov v državi, v kateri ima kandidat oziroma ponudnik svoj sedež, razen v primeru postopka oddaje naročila male vrednosti.

(7) Kadar namerava ponudnik izvesti javno naročilo s podizvajalcem, mora pogoje iz tretjega odstavka tega člena izpolnjevati tudi podizvajalec, ki sodeluje pri izvedbi javnega naročila. Naročnik obvesti ponudnika in podizvajalca, da podizvajalec ne sme sodelovati pri izvedbi javnega naročila, če teh pogojev ne izpolnjuje.

(8) Vlada na predlog ministrstva, pristojnega za finance, oblikovanega na podlagi informacij ministrstva, pristojnega za pravosodje, Davčne uprave Republike Slovenije, Carinske uprave Republike Slovenije in drugih organov, pristojnih za vodenje evidenc, obvesti Komisijo, kateri državni organi in drugi subjekti so pristojni za izdajo dokazil iz petega in šestega odstavka tega člena.

(9) Vlada v skladu z:

- Uredbo Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 z dne 25. junija 2002 o finančni uredbi, ki se uporablja za splošni proračun Evropskih skupnosti (UL L št. 248 z dne 16. 9. 2002, str. 1), nazadnje spremenjeno z Uredbo (EU, Euratom) št. 1081/2010 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. novembra 2010 o spremembi Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 o finančni uredbi, ki se uporablja za splošni proračun Evropskih

skupnosti, v zvezi z Evropsko službo za zunanje delovanje (UL L št. 311 z dne 26. 11. 2010, str. 9), in

- Uredbo Komisije (ES, Euratom) št. 1302/2008 z dne 17. decembra 2008 o centralni podatkovni zbirki o izključitvah (UL L št. 344 z dne 20. 12. 2008, str. 12)

z uredbo določi način vzpostavitve podatkovne zbirke o izključitvah ponudnikov iz postopkov javnega naročanja in podatke, ki se vodijo v tej zbirki.«.

14. člen

V prvem odstavku 49. člena se prvi stavek nadomesti z besedilom, ki se glasi:

»Če naročnik meni, da je pri določenem naročilu glede na njegove predhodno določene zahteve ponudba neobičajno nizka ali v zvezi z njo obstaja dvom o možnosti izpolnitve naročila, mora naročnik preveriti, ali je neobičajno nizka. Naročnik mora preveriti, ali je ponudba neobičajno nizka tudi, če je vrednost ponudbe za več kot 50 % nižja od povprečne vrednosti pravočasnih ponudb in za več kot 20 % nižja od naslednje uvrščene ponudbe vendar le, če je prejel vsaj štiri pravočasne ponudbe. Kadar naročnik v postopku javnega naročanja preveri popolnost vseh ponudb, v skladu s prejšnjim stavkom preveri, ali je ponudba neobičajno nizka glede na popolne ponudbe. Preden naročnik izloči neobičajno nizko ponudbo, mora od ponudnika pisno zahtevati podrobne podatke in utemeljitev o elementih ponudbe, za katere meni, da so odločilni za izpolnitev naročila oziroma vplivajo na razvrstitev ponudb.«.

15. člen

V prvem odstavku 77.a člena se beseda »drugega« nadomesti z besedilom »4. točke prvega«.

V drugem odstavku se v zadnjem stavku besedilo »drugega odstavka 109.a člena tega zakona ali iz drugega odstavka 106.a člena ZJNVETPS« nadomesti z besedilom, ki se glasi:

»4. točke prvega odstavka 109.a člena tega zakona, 3. točke prvega odstavka 106.a člena ZJNVETPS ali 2. točke prvega odstavka 87. člena ZJNPOV«.

16. člen

V 78. členu se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Naročnik lahko v razpisni dokumentaciji ali povabilu k oddaji ponudb zahteva, da ponudniki oddajo ponudbo, ki vsebuje le predračun in tiste dele, ki se vežejo na tehnične specifikacije predmeta javnega naročila, ter da na podlagi poziva naročnika po pregledu in ocenjevanju ponudb, če je to potrebno, ponudbo dopolnijo z dokazili.«.

Dosedanji drugi in tretji odstavek postaneta tretji in četrti odstavek.

17. člen

V 79. členu se dodajo sedmi, osmi, deveti in deseti odstavek, ki se glasijo:

»(7) Oseba, ki vodi postopek javnega naročanja, mora vse osebe, ki so sodelovale pri pripravi razpisne dokumentacije ali njenih delov ali v kateri koli fazi odločale v postopku javnega naročanja, pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila pisno obvestiti o tem, kateremu ponudniku se javno naročilo oddaja.

(8) Kadar je oseba, ki vodi postopek javnega naročanja, ki sodeluje pri pripravi razpisne dokumentacije ali njenih delov ali ki v kateri koli fazi odloča v postopku javnega naročanja, neposredno ali posredno povezana z izbranim ponudnikom na način, da lahko ta povezava oziroma njen zasebni interes vpliva na objektivno in nepristransko opravljanje nalog v zvezi z javnim naročilom ali vzbuja dvom o njeni objektivnosti in nepristranskosti, mora ta oseba takoj, ko je glede na okoliščine mogoče, vendar najkasneje pred oddajo javnega naročila, predstojnika oziroma naročnika, za katerega opravlja dela oziroma na drug način sodeluje v postopku javnega naročanja, o tem pisno obvestiti in ravnati v skladu z njegovimi navodili. Predstojnik naročnika mora v tem primeru zagotoviti, da se naloge opravijo zakonito in nepristransko.

(9) Šteje se, da obstaja neposredna ali posredna povezava s ponudnikom iz prejšnjega odstavka, če je oseba iz prejšnjega odstavka v zakonski zvezi, zunajzakonski skupnosti,

registrirani istospolni partnerski skupnosti, skupnem gospodinjstvu, krvnem sorodstvu v ravni vrsti, krvnem sorodstvu v stranski vrsti do vštetega tretjega kolena, sorodstvu po svaštvu do vštetega drugega kolena, posvojitelj, posvojenec, rejnik, rejenec, v zasebnem poslovnem ali delovnopравnem razmerju s ponudnikom, njegovim družbenikom z več kot 25 % lastniškim deležem, zakonitim zastopnikom ali prokuristom.

(10) Kadar je z izbranim ponudnikom v povezavi iz osmega odstavka tega člena zakoniti zastopnik naročnika, mora ta oseba o tem takoj, ko je glede na okoliščine mogoče, vendar najkasneje pred oddajo javnega naročila, pisno obvestiti nadzorni organ naročnika. Nadzorni organ mora v tem primeru zagotoviti, da se naloge opravijo zakonito in nepristransko.«.

18. člen

V prvem odstavku 96. člena se v a) točki vrednost »125.000 eurov« nadomesti z vrednostjo »130.000 eurov«, v b) in c) točki pa se vrednost »193.000 eurov« nadomesti z vrednostjo »200.000 eurov«.

V tretjem odstavku se v drugem stavku beseda »petem« nadomesti z besedo »četrtem«.

19. člen

Drugi odstavek 105.a člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Podatki o posameznih naročilih, oddanih na podlagi okvirnega sporazuma, se zajemajo neposredno iz obvestil iz 13. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, ki jih naročnik objavi na portalu javnih naročil v skladu s tem zakonom.«.

20. člen

Tretji odstavek 108. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Kadar Državna revizijska komisija v skladu s tem zakonom ugotavlja pogoje za začetek postopka o prekršku zoper naročnika, ponudnika, podizvajalca in njihove odgovorne osebe ali zbira dodatne dokumente in dokaze o morebitnem prekršku naročnika, ponudnika, podizvajalca in njihovih odgovornih oseb, morajo naročnik, ponudnik, podizvajalec in njihove odgovorne osebe Državni revizijski komisiji najpozneje v treh delovnih dneh po prejemu njenega pisnega poziva odstopiti vse dokumente in dokaze, na odstop katerih jih je Državna revizijska komisija pozvala.«.

21. člen

109. člen se spremeni tako, da se glasi:

»109. člen
(kazenske določbe za naročnika)

(1) Pravna oseba, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki presegajo 8.800.000 eurov, ali pravna oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba, se kaznuje za prekršek z globo od 25.000 do 100.000 eurov, če kot naročnik:

1. ne objavi obvestila iz 2. do 13. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, čeprav jo k temu zavezuje ta zakon (prvi in drugi odstavek 12. člena, 61. do 63.č člen ter enajsti odstavek 32. člena);
2. izbere način določitve vrednosti, da bi se zaradi nižje ocenjene vrednosti izognila postopku oddaje javnega naročila (14. člen);
3. pooblasti za izvedbo ali odločanje v postopku javnega naročanja osebo zasebnega prava (tretji odstavek 16. člena);
4. ravna v nasprotju s četrtem odstavkom 16. člena tega zakona;
5. odda naročilo brez izvedbe ustreznega postopka, razen v primerih, ko zakon to dopušča (25. do 30.a člen);
6. ravna v nasprotju s sedmim odstavkom 29. člena tega zakona;

7. zahteva, da dokazilo o podatku, o katerem državni organ, organ lokalne skupnosti ali nosilec javnega pooblastila vodi uradno evidenco, predloži ponudnik (šesti odstavek 41. člena);
8. odda javno naročilo ali sklene pogodbo o izvedbi javnega naročila s ponudnikom, ki je bil na dan, ko je potekel rok za oddajo ponudbe, uvrščen v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami (drugi odstavek 42. člena);
9. med izvajanjem predmeta javnega naročila spremeni predmet pogodbe o oddaji javnega naročila tako, da izbrana ponudba zaradi te spremembe ni več najugodnejša (48. člen);
10. ne upošteva rokov za objavo in predložitev ponudb, opredeljenih v tem zakonu (50. do 56., 62. do 63.b člen);
11. opredeli določbe pogodbe o oddaji javnega naročila tako, da v bistvenih elementih odstopajo od določb iz razpisne dokumentacije (četrti odstavek 71. člena);
12. ravna v nasprotju z osmim odstavkom 71. člena tega zakona;
13. ravna v nasprotju s trinajstim odstavkom 71. člena tega zakona;
14. popravi računsko napako v nasprotju z zakonom (četrti odstavek 78. člena);
15. ne upošteva obdobja mirovanja, čeprav jo k temu zavezuje zakon (prvi odstavek 79.a člena);
16. zavrne vse ponudbe in izvede za isti predmet nov postopek javnega naročanja, pri tem pa se niso bistveno spremenile okoliščine, zaradi katerih je zavrnila vse ponudbe (četrti odstavek 80. člena);
17. odstopi od izvedbe javnega naročila v nasprotju s petim odstavkom 80. člena tega zakona;
18. ne sporoči statističnih podatkov oziroma sporoči napačne statistične podatke o oddanih javnih naročilih (105.a člen);
19. ne odstopi dokumentov ali dokazov Državni revizijski komisiji skladno z njenim pozivom (tretji odstavek 108. člena).

(2) Pravna oseba, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki ne presegajo 8.800.000 eurov, ali pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba, se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 eurov, če kot naročnik stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 eurov, če kot naročnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

(4) Odgovorna oseba pravne osebe iz prvega ali drugega odstavka tega člena, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, iz prejšnjega odstavka, ali odgovorna oseba v državnem organu ali samoupravnih lokalnih skupnostih se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje z globo od 500 do 2.000 eurov.

(5) Oseba, ki vodi postopek javnega naročanja, sodeluje pri pripravi razpisne dokumentacije ali njenih delov ali v kateri koli fazi odloča v postopku javnega naročanja, in zakoniti zastopnik naročnika, ki svojega predstojnika, naročnika oziroma njegovega nadzornega organa ne obvestita o povezavi ali zasebnem interesu iz osmega odstavka 79. člena tega zakona, se kaznujeta z globo od 500 do 2.000 eurov.

(6) Za prekršek iz 2., 5., 9., 15. ali 16. točke prvega odstavka tega člena se odgovorni osebi iz četrtega odstavka tega člena, ki je storila dejanje, ki se šteje za ta prekršek, izreče tudi stranska sankcija izločitve iz postopkov javnega naročanja po ZJNVETPS, ZJNPOV in tem zakonu, in sicer ta oseba tri leta ne sme voditi, odločati ali kakor koli drugače sodelovati v teh postopkih.

(7) Organ, ki odloči o prekršku iz prejšnjega odstavka, pošlje to odločitev naročniku, pri katerem je oseba, ki je storila prekršek, zaposlena, in ministrstvu, pristojnemu za finance. Odločitev mora poslati v treh delovnih dneh od njene pravnomočnosti.«.

22. člen

109.a člen se spremeni tako, da se glasi:

»109.a člen
(kazenske določbe za ponudnika)

(1) Pravna oseba, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki presegajo 8.800.000 eurov, ali pravna oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba, se kaznuje za prekršek z globo od 25.000 do 100.000 eurov, če kot ponudnik:

1. ravna v nasprotju s sedmim, osmim, desetim ali enajstim odstavkom 71. člena tega zakona;
2. naročniku v roku ne posreduje podatkov iz trinajstega odstavka 71. člena tega zakona (štirinajsti odstavek 71. člena);
3. kljub naročnikovemu pozivu in čeprav za to niso podani objektivni razlogi, z njim ne sklene pogodbe o izvedbi javnega naročila. Šteje se, da so objektivni razlogi tisti, na katere ponudnik ni mogel vplivati, jih pričakovati, preprečiti, odpraviti in se jim izogniti;
4. v ponudbi vedoma ali z zavestno malomarnostjo da neresnično izjavo ali dokazilo;
5. uveljavlja pravico do dodatne obrazložitve iz tretjega odstavka 79. člena tega zakona z namenom pridobitve dodatnega časa za uveljavljanje pravnega varstva v postopku javnega naročanja;
6. ne odstopi dokumentov ali dokazov Državni revizijski komisiji skladno z njenim pozivom (tretji odstavek 108. člena).

(2) Pravna oseba, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki ne presegajo 8.800.000 eurov, ali pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba, se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 eurov, če kot ponudnik stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 eurov, če kot ponudnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

(4) Odgovorna oseba pravne osebe iz prvega ali drugega odstavka tega člena ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, iz tretjega odstavka tega člena se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje z globo od 500 do 2.000 eurov.

(5) Za prekršek iz 4. točke prvega odstavka tega člena se ponudniku iz prvega, drugega ali tretjega odstavka tega člena izreče tudi sankcija izločitve iz postopkov naročanja, in sicer:

- če je predmet naročila blago ali storitev, za dobo treh let od pravnomočnosti odločbe o prekršku,
- če je predmet naročila gradnja, za dobo petih let od pravnomočnosti odločbe o prekršku.«.

23. člen

109.b člen se spremeni tako, da se glasi:

»109.b člen
(kazenske določbe za podizvajalca)

(1) Pravna oseba, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki presegajo 8.800.000 eurov, ali pravna oseba prava, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba, se kaznuje za prekršek z globo od 25.000 do 100.000 eurov, če kot podizvajalec:

- ne predloži soglasja k neposrednemu plačilu (sedmi odstavek 71. člena);
- ne odstopi dokumentov ali dokazov Državni revizijski komisiji skladno z njenim pozivom (tretji odstavek 108. člena).

(2) Pravna oseba, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki ne presegajo 8.800.000 eurov, ali pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba, se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 eurov, če kot podizvajalec stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 eurov, če kot podizvajalec stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

(4) Odgovorna oseba pravne osebe iz prvega ali drugega odstavka tega člena ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, iz prejšnjega odstavka tega člena se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje z globo od 500 do 2.000 eurov.«.

24. člen

109.c člen se spremeni tako, da se glasi:

»109.c člen
(sankcioniranje hujših prekrškov)

Če je narava prekrška iz 2., 5., 12., 13. in 15. točke prvega odstavka 109. člena tega zakona ter 1. in 2. točke prvega odstavka 109.a člena tega zakona posebno huda zaradi višine povzročene škode ali višine protipravno pridobljene premoženjske koristi ali zaradi storilčevega naklepa ali njegovega namena koristoljubnosti, lahko prekrškovni organ izreče večkratnik globe iz 109. oziroma 109.a člena tega zakona, vendar izrečena globa za:

- pravno osebo, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki presegajo 8.800.000 eurov, ali pravno osebo, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba, ne sme preseči zneska 300.000 eurov;
- pravno osebo, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki ne presegajo 8.800.000 eurov, ali pravno osebo, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba, ne sme preseči zneska 150.000 eurov;
- samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ne sme preseči zneska 90.000 eurov;
- odgovorno osebo pravne osebe iz prve ali druge alineje tega člena, odgovorno osebo samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, iz tretje alineje tega člena, ali odgovorno osebo v državnem organu ali samoupravni lokalni skupnosti ne sme preseči zneska 6.000 eurov.«.

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

25. člen

Vlada izda predpis iz tretjega odstavka 36. člena zakona v štirih mesecih po uveljavitvi tega zakona.

Minister, pristojen za finance, izda predpis iz trinajstega odstavka 41. člena zakona v šestih mesecih po uveljavitvi tega zakona.

26. člen

Ministrstvo, pristojno za upravo, in ministrstvo, pristojno za finance, morata informacijski sistem iz dvanajstega odstavka 41. člena zakona vzpostaviti v 12 mesecih po uveljavitvi predpisa iz trinajstega odstavka 41. člena zakona.

27. člen

Postopki javnega naročanja, za katere so bila obvestila iz 2., 4., 6. ali 10. točke prvega odstavka 57. člena zakona poslana v objavo na portal javnih naročil pred uveljavitvijo tega zakona, se izvedejo po dosedanjih predpisih.

Postopki s pogajanji brez predhodne objave in postopki s pogajanji po predhodni objavi, v katerih naročnik ne objavi obvestila iz 2. točke prvega odstavka 57. člena zakona, se izvedejo po dosedanjih predpisih, če je naročnik pred uveljavitvijo tega zakona ponudnikom poslal povabilo k oddaji prijave.

Posamezna naročila, oddana na podlagi okvirnega sporazuma, sklenjenega pred uveljavitvijo tega zakona, se oddajo v skladu z določbami okvirnega sporazuma.

28. člen

Ta zakon začne veljati trideseti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

K 1. členu:

Drugi odstavek 1. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11 in 43/12 - odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZJN-2) se spremeni tako, da iz njega izhaja, da se z ZJN-2 v slovenski pravni red prenaša tudi del Direktive 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES (UL L št. 216 z dne 20. 8. 2009, str. 76; v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2009/81/ES).

K 2., 3. in 18. členu:

Evropska komisija je sprejela Uredbo št. 1251/2011 z dne 30. novembra 2011 o spremembi direktiv 2004/17/ES, 2004/18/ES in 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede njihovih pragov uporabe za postopke za oddajo naročil (UL L št. 319 z dne 2. 12. 2012, str. 43), s katero so bile spremenjene mejne vrednosti, od katerih dalje je treba javna naročila objaviti v Uradnem listu Evropske unije. V skladu z uredbo morajo naročniki nove mejne vrednosti uporabljati od 1. 1. 2012 dalje. S temi členi se ustrezno popravijo mejne vrednosti, opredeljene v zakonu.

K 4. členu:

S tem členom se, na enak način kot to določa Direktiva 2004/18/ES, opredeljuje izjema od uporabe pravil za objavo javnih naročil na portalu javnih naročil, in sicer za sklope, ki glede na celotno naročilo, smiselno oblikovano za istovrstne oziroma podobne predmete, predstavljajo največ 20 % vrednosti vseh sklopov. Največja vrednost sklopa, za katerega se uporabi ta izjema, znaša 80.000 eurov za blago in storitve oziroma 1.000.000 eurov za gradnje. Z razširitvijo izjeme na objave na portalu javnih naročil bodo lahko naročniki del naročila oddali brez izvedbe postopka javnega naročanja, s čimer se omogočajo lokalna samooskrba, uveljavitev načela kratkih verig in spodbujanje slovenskega gospodarstva pri javnem naročanju.

K 5. členu:

S tem členom se v slovenski pravni red prenaša 71. člen Direktive 2009/81/ES, s katerim se spreminja 10. člen Direktive št. 2004/18/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. 3. 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil gradenj, blaga in storitev (UL L št. 134 z dne 30. 4. 2004, str. 114).

K 6. členu:

S tem členom se omogoča čezmejno sodelovanje naročnikov pri javnem naročanju. Kljub temu pa je naročniku onemogočen prenos pooblastil za izvedbo in odločanje v postopkih javnega naročanja na osebe zasebnega prava, ki praviloma niso zavezane k upoštevanju pravil javnega naročanja.

K 7. členu:

Zaradi uveljavitve Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti, ki bo s podzakonskimi akti v celoti uredil javno naročanje na omenjenem področju, se ustrezno spremeni določba, ki javna naročila, s katerimi se razkrivajo podatki, označeni s stopnjo tajnosti, opredeljuje kot izjemo od uporabe ZJN-2.

K 8. členu:

Evropska komisija je sprejela Uredbo št. 1251/2011 z dne 30. novembra 2011 o spremembi direktiv 2004/17/ES, 2004/18/ES in 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede njihovih pragov uporabe za postopke za oddajo naročil (UL L št. 319 z dne 2. 12. 2012, str. 43), s katero so bile spremenjene mejne vrednosti, od katerih dalje je treba javna naročila objaviti v Uradnem listu Evropske unije. V skladu z uredbo morajo naročniki nove mejne vrednosti uporabljati od 1. 1. 2012 dalje. S tem členom se ustrezno popravijo mejne vrednosti za postopke javnega naročanja.

Zakon določa mejne vrednosti, od in do katerih se lahko izvede posamezen postopek javnega naročanja. Da bi se izognili izigravanju zakona z izbiro enostavnejših postopkov, za katere zakon ne določa rokov, objav v Uradnem listu Evropske unije in drugih obveznosti, se s tem členom določa, da mora naročnik ustaviti postopek oziroma izločiti ponudbe, ki presegajo

zgornjo mejno vrednost za predmetni postopek javnega naročanja, če vrednosti teh ponudb v okviru pogajanj, če so ta glede na zakon dopustna, ne more ustrezno znižati. Do zdaj je zakon naročniku nalagal, da mora ustaviti postopek javnega naročanja oziroma izločiti vse ponudbe, kadar koli ugotovi, da njihove vrednosti presegajo zgornjo mejno vrednost za to vrsto postopka javnega naročanja.

S tem členom se črtajo določbe, ki urejajo strokovni izpit iz javnega naročanja ter obvezno usposabljanje in izobraževanje na tem področju. Največ težav pri javnem naročanju izvira iz hitro in slabo pripravljene razpisne dokumentacije, ki ne odraža dejanskih razmer na trgu. Za uspešno javno naročanje je ključno poznavanje predmeta javnega naročanja, njegovih različic, ki jih je mogoče kupiti na trgu, in okoliščin, vezanih na ponudbo na trgu. Glede na navedeno bi bila za naročnike bolj koristna usposabljanja in izpopolnjevanja o pripravi investicijske in razpisne dokumentacije, izvedbi analize trga, ipd. Ob pogostih spremembah javnonaročniške zakonodaje je smiselnost izpitov z vprašanji o določbah, ki urejajo postopke javnega naročanja, vprašljiva. Izvedba strokovnih izpitov za približno 6.500 oseb predstavlja tudi precejšnje obremenitev javnih financ, kar je glede na trenutne gospodarske razmere in predvidene varčevalne ukrepe v javnem sektorju neprimerno.

K 9. in. 10. členu:

S tema členoma se črta obveznost naročnika, da pred začetkom postopka s pogajanjem po predhodni objavi ali postopka s pogajanjem brez predhodne objave o izvedbi tega postopka obvesti Ministrstvo za finance. Na ta način se naročniki razbremenijo nepotrebnega administriranja. Ministrstvo za finance je s temi postopki seznanjeno z zajemom statističnih podatkov preko portala javnih naročil, transparentnost in možnost uveljavljanja pravnega varstva pa sta v teh postopkih zagotovljeni od uvedbe obvestila Prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost v letu 2010.

Da bi preprečili diskriminatorno obravnavo ponudnikov pri izvedbi pogajanj, ta člena izrecno določata, da mora naročnik pred zadnjim krogom pogajanj na to opozoriti ponudnike, razen če je bilo v razpisni dokumentaciji navedeno, koliko krogov pogajanj bo izvedel naročnik, ali če se naročnik pogaja le z enim kandidatom. To naročniku onemogoča, da bi zaključil pogajanja po tistem krogu pogajanj, v katerem je bil najugodnejši ponudnik, ki mu morebiti daje prednost. Na isti način se uredi tudi napoved zadnjega kroga elektronske dražbe.

Na podlagi 9. člena bodo naročniki lahko uporabili izjemo od objave obvestila o naročilu tudi, kadar izvajajo postopek s pogajanjem po predhodni objavi zaradi nesprejemljivih ali nepravilnih ponudb v predhodno izvedenem postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi ali postopku oddaje naročila male vrednosti.

Veljavni zakon določa, da lahko naročnik naroča nujno blago, storitve in gradnje pri dosedanjem dobavitelju oziroma izvajalcu, če zaradi vloženega zahtevka za revizijo ne more pravočasno oddati javnega naročila. Pri tem vrednost nujnega naročanja ne sme presegati mejnih vrednosti za objave v Uradnem listu Evropske unije, naročnik pa mora predhodno pridobiti soglasje Ministrstva za finance. Z 10. členom se omogoča naročanje nujnega blaga, storitev in gradenj, v primerih, ko vlagatelj z zahtevkom za revizijo uspe in mora naročnik postopek javnega naročanja izvesti ponovno. Na ta način se zlasti pri sukcesivnih dobavah zagotavlja kontinuirana dobava.

Da se zameji izvedba postopkov s pogajanjem brez predhodno objave in sklepanje dodatkov k pogodbam, na podlagi katerih so izbrani ponudniki lahko v privilegiranem položaju, se upošteva načelo sorazmernosti naročniku nalaga, da pred sklenitvijo aneksa, s katerim se spreminja predmet oziroma obseg predmeta naročanja ali povečujejo cene oziroma vrednost pogodbe, pridobi soglasje svojega nadzornega organa, če tega nima, pa soglasje vlade.

K 11. členu:

Glede na ukinitve Javne agencije za javno naročanje Republike Slovenije in razveljavitev podzakonskih aktov Zakona o javni agenciji za javno naročanje (Uradni list RS, št. 59/10) določa ta člen pravno podlago za sprejetje uredbe Vlade Republike Slovenije, s katero se natančneje uredijo pravila skupnega javnega naročanja in izjeme ter določijo predmeti in postopki za izvedbo skupnih javnih naročil.

K 12. členu:

Ministrstvo za finance in Ministrstvo za pravosodje in javno upravo bosta vzpostavila enotni informacijski sistem, v katerem bodo po zgledu aplikacije eCertis, ki jo je vzpostavila Evropska komisija, na enem mestu zbrane informacije o izpolnjevanju obveznih oziroma najpogostejših pogojev glede usposobljenosti ponudnika za izvedbo javnih naročil. Na ta način se pri preverjanju ponudb razbremenjujejo naročniki in organi, ki vodijo uradne evidence. Ponudniki bodo lahko v enotni informacijski sistem predložili tudi dokazila, o katerih se ne vodijo uradne evidence oziroma niso javno dostopna, npr. izjave preteklih naročnikov o referencah ponudnika.

K 13. členu:

S tem členom se odpravlja neskladnost slovenske javnonaročniške zakonodaje s pravnim redom Evropske unije, in sicer zaradi nedopustne širitve nabora obveznih razlogov za izključitev iz postopkov javnega naročanja. Neskladje je nastalo zaradi sprejetja amandmaja k 18. členu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 18/11), na podlagi katerega morajo naročniki iz postopkov javnega naročanja izločiti ponudnika, če je njegov član posloводства ali nadzornega organa, zastopnik ali lastnik z več kot 25-odstotnim lastniškim deležem v zadnjih dveh letih opravljal eno od navedenih funkcij v subjektu, nad katerim je bil začel stečajni postopek, postopek prisilne poravnave ali postopek prisilnega prenehanja. Tak izločitveni pogoj je diskriminatoren, nesorazmeren in ni povezan s predmetom javnega naročanja, saj se gospodarskemu subjektu, nad katerim nikoli ni začel stečajni postopek, postopek prisilne poravnave ali postopek prisilnega prenehanja, onemogoča dostop do javnih naročil. Zaradi tega je bila zoper to določbo vložena tudi pobuda za presojo ustavnosti z vidika omejevanja svobodne gospodarske pobude, varstva pravice do dela ter pravice do sodnega in pravnega varstva, o nedopustni opredelitvi tega izločitvenega pogoja pa je Republiko Slovenijo uradno obvestila tudi Evropska komisija. Pri presoji ustavnosti druge alineje četrtega odstavka 42. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10 in 18/11) je Ustavno sodišče Republike Slovenije ugotovilo, da je omenjena določba protiustavna in jo razveljavilo, saj so razlogi za razlikovanje »slabih« ponudnikov od »dobrih« arbitrarni in niso stvarno utemeljeni.

Glede na gospodarske razmere in likvidnostne težave slovenskih podjetij, ki delujejo v posameznih sektorjih gospodarstva, se s tem členom nekatere zahteve glede osnovne usposobljenosti ponudnika za izvedbo javnega naročila, ki so bile z zadnjimi spremembami javnonaročniške zakonodaje, sprejetimi pred enim letom, opredeljene kot obvezne, določajo opcijsko. Naročniki bodo torej sami presodili, ali so določene zahteve, ki se nanašajo na osnovno usposobljenost ponudnika, pri oddaji konkretnega naročila dejansko smiselne in potrebne glede na predmet javnega naročanja, razmere na trgu in druge okoliščine, povezane z naročilom. Kot do zdaj pa bodo morali naročniki iz postopkov javnega naročanja izločati gospodarske subjekte, če:

- so bili sami ali njihove odgovorne osebe pravnomočno obsojeni za nekatera kazniva dejanja,
- imajo na dan, ko oddajo ponudbo na pošti, v vložišču naročnika ali elektronsko, zapadle, neplačane obveznosti v zvezi z davki ali prispevki za socialno varnost, in sicer če te obveznosti skupaj znašajo 50 evrov ali več, ali
- so uvrščeni v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami.

Na ta način se slovenskim gospodarskim subjektom, ki jim je običajno dodeljenih 88 % javnih naročil, katerih oddajo ureja javnonaročniška zakonodaja, v večji meri omogoči dostop do poslov z javnim sektorjem, ne da bi se pri tem zmanjšala gospodarnost rabe javnih sredstev. Z uvedbo minimalnega praga zapadlih, neplačanih terjatev, od katerega dalje bodo morali naročniki izločati ponudnike - neplačnike davkov in prispevkov za socialno varnost, se uresničuje načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti. Zagotavlja se namreč, da se iz postopkov javnega naročanja ne izločajo ponudniki, ki praviloma redno poravnava svoje obveznosti in je njihov dolg iz naslova neplačanih davkov oziroma prispevkov za socialno varnost nastal zaradi morebitnih izravnjav terjatev ali manjših odstopanj med evidencami ponudnikov in davčnega organa glede knjigovodskega stanja terjatev.

Pri izvedbi javnih naročil tudi odslej ne bodo smeli sodelovati podizvajalci, ki nimajo plačanih davkov in prispevkov za socialno varnost. Naročnik bo moral o tem obvestiti ponudnika in podizvajalca. Za določitev presečnega dneva, na katerega mora podizvajalec izpolnjevati

pogoje glede davkov in prispevkov za socialno varnost, se smiselno uporabljajo določbe tega člena glede presečnega dneva za ponudnika.

Nekaznovanost za kazniva dejanja in izpolnitev obveznosti v zvezi s plačili davkov in prispevkov za socialno varnost naročnik ugotavlja na podlagi podatkov iz uradnih evidenc, pri čemer ponudniku ni treba predložiti dokazil. O izpolnjevanju teh pogojev lahko namreč poda le izjavo. V tem primeru mora podatke iz uradnih evidenc pridobiti naročnik.

Zaradi črtanja določb Zakona o odgovornosti pravnih oseb za kazniva dejanja (Uradni list RS, št. 59/99, 12/00 popr., 50/04 in 65/08), na podlagi katerih so morali naročniki iz javnih naročil do zdaj izločati gospodarske subjekte, ki so bili pravnomočno obsojeni za kazniva dejanja zoper premoženje, gospodarstvo, uradno dolžnost in javna pooblastila, se s tem členom določa širši več ustreznih kaznivih dejanj. Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o odgovornosti pravnih oseb za kazniva dejanja (EVA 2012-2011-0014) je v fazi obravnave pred Državnim zborom Republike Slovenije.

42. člen Zakona o javnem naročanju se spreminja tudi zaradi sprejetja Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (EVA 2010-1611-0024) in spremembe sklicevanja na določbo, ki opredeljuje prekršek ponudnika zaradi podaje neresničnih izjav ali dokazil.

K 14. členu:

Na podlagi tega člena bodo morali naročniki preveriti ponudbe, če bodo neobičajno nizke, če se bo v zvezi z njimi porajal dvom o možnosti izpolnitve naročila ali če bodo za več kot 50 odstotkov odstopale od povprečne vrednosti pravočasnih oziroma popolnih ponudb, za več kot 20 odstotkov pa od naslednje najugodnejše pravočasne oziroma popolne ponudbe. Preverjanje neobičajno nizkih ponudb glede na odstopanje od povprečne vrednosti prejetih pravočasnih oziroma popolnih ponudb in naslednje uvrščene ponudbe sledi rešitvam novih direktiv EU in glede na veljavno Direktivo 2004/18/ES predstavlja strožjo ureditev. Tovrstno preverjanje se izvede le, če naročnik prejme vsaj štiri pravočasne oziroma popolne ponudbe. Pri manjšem številu ponudb namreč izračuni niso relevantni in so lahko zavajajoči. S preverjanjem neobičajno nizkih ponudb se zagotavlja izločanje ponudb, pri katerih je večje tveganje za neizvedbo, nekakovostno ali nepravočasno izvedbo javnega naročila in neplačila podizvajalcem.

K 15. členu:

Ministrstvo za finance mora voditi evidenco o ponudnikih z negativnimi referencami. V evidenco se uvrstijo ponudniki, za katere je bilo s pravnomočno odločbo o prekršku ugotovljeno, da so v postopku javnega naročanja vedoma podali neresnično izjavo ali dokazilo, in sicer ne glede na to, ali je naročnik ta postopek naročanja vodil po ZJN-2, Zakonu o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev ali Zakonu o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti. S tem členom se popravi tudi sklic na ustrezno prekrškovno določbo.

K 16. členu:

Na podlagi tega člena lahko naročnik zahteva, da ponudniki predložijo le predračun in elemente, ki se nanašajo na tehnične specifikacije predmeta naročanja. Po pregledu in ocenjevanju ponudb pa naknadno le od najugodnejšega ponudnika zahteva predložitev dokazil glede njegove usposobljenosti za izvedbo javnih naročil in morebitne dodatne dokumente o tehničnih elementih predmeta naročanja. Slednji ne smejo predstavljati spremembe vsebine ponudbe oziroma predmeta naročanja. S tem členom se omogoča predložitev dokazil le s strani najugodnejšega ponudnika. S predložitvijo vseh dokazil se ne obremenjuje ponudnikov, ki ne bodo izbrani za izvedbo naročila, ker njihova ponudba ni najugodnejša. Na ta način se zagotavlja večja učinkovitost javnega naročanja, saj se zmanjšujejo stroški ponudnikov za sodelovanje v postopku javnega naročanja, ne da bi to vplivalo na zagotavljanje konkurence med ponudniki, enakopravno obravnava ponudnikov in transparentnost javnega naročanja.

K 17. členu:

Zaradi odprave oziroma omejitve korupcijskih tveganj pri javnem naročanju se na predlog Komisije za preprečevanje korupcije s tem členom določa, da mora uslužbenec ali druga oseba, ki vodi, sodeluje ali odloča v kateri koli fazi postopka javnega naročanja, vključno s

pooblaščenim zastopnikom naročnika, svojega predstojnika oziroma naročnika nemudoma obvestiti o morebitnem nasprotju interesov. Pri tem zakon opredeljuje, v katerih primerih se za uslužbenca oziroma drugo osebo šteje, da je povezana s ponudnikom, ki se mu oddaja javno naročilo. Če je uslužbenec oziroma druga oseba, ki sodeluje v postopku javnega naročanja, povezan s tem ponudnikom, mora predstojnik sprejeti potrebne ukrepe, da se kljub tej povezavi zagotovi enakopravna obravnava ponudnikov in zakonita oddaja javnega naročila. Kadar obstaja povezava med zakonitim zastopnikom naročnika in ponudnikom, mora zakoniti zastopnik o tem obvestiti svoj nadzorni organ. Slednji pa mora zagotoviti, da se naročilo tudi v tem primeru odda zakonito in nepristransko. Oseba, ki vodi postopek javnega naročanja, mora pred oddajo javnega naročila vse osebe, sodelujoče v postopku javnega naročanja, pisno obvestiti o tem, kateremu ponudniku bo javno naročilo oddano. Kadar naročnik za vodenje postopka javnega naročanja pooblasti strokovno komisijo, mora o nameravani oddaji naročila osebe, sodelujoče v postopku javnega naročanja, obvestiti predsednik komisije ali njen član, ki je za to pooblaščen. Na ta način se po e-pošti ali drugem načinu vročitve kopije zapisnika strokovne komisije, predloga odločitve o oddaji javnega naročila ali drugega obvestila zagotavlja potrebna seznanjenost vseh sodelujočih pri oddaji javnega naročila, da predstojnika oziroma naročnika pravočasno obvestijo o morebitni povezavi z izbranim ponudnikom.

K 19. členu:

Statistični podatki o izvajanju okvirnih sporazumov v letu 2012 bodo zajeti iz objavljenih obvestil o oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma.

K 20. do 24. členu:

S temi členi se enotno način urejajo prekrši po ZJN-2, Zakonu o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev ter Zakonu o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti. Naročniki, ponudniki in podizvajalci se zavezujejo, k posredovanju dokumentacije Državni revizijski komisiji, če jo ta potrebuje zaradi ugotavljanja pogojev za začetek postopka o prekršku ali zbiranja dodatnih dokazov o morebitnem prekršku. Ne-posredovanje dokumentacije se opredeli kot prekršek. Kot prekršek naročnika se opredeli tudi popravek računske napake v nasprotju z določbami zakona in sklenitev dodatka k pogodbi, s katerim se spreminja predmet oziroma obseg predmeta pogodbe ali povečuje cene ali vrednost pogodbe, ne da bi naročnik pred tem pridobil soglasje svojega nadzornega organa, če tega nima, pa soglasje vlade. Glede na dopolnitev 79. člena Zakona o javnem naročanju se kot prekršek opredeli tudi ravnanje, ko uslužbenec, v postopku javnega naročanja sodelujoča oseba ali zakoniti zastopnik o morebitnem nasprotju interesov ne obvesti svojega predstojnika, naročnika oziroma nadzornega organa. Poleg tega se popravi oziroma dopolni opredelitev prekrška podajanja neresnične izjave ali dokazila, ki kot obliko krivde poleg naklepa po novem določa tudi zavestno malomarnost. Z dopolnjeno določbo se zagotavlja sankcioniranje tistih ponudnikov, ki v postopku javnega naročanja predložijo neresnične izjave in dokazila namenoma ter zavedajoč se, da predložena izjava ali dokazilo ne odraža dejanskega stanja oziroma resničnih dejstev, ali z nezadostno pazljivostjo, zavedajoč se pri tem možnosti, da izjava ali dokazilo ne odraža dejanskega stanja. Hkrati se popravi sklic na določbo, ki ureja stransko sankcijo izločitve ponudnika, ki je predložil neresnično izjavo ali dokazilo, iz postopkov javnega naročanja. Ta sklic je bil do zdaj napačen in je onemogočal uvrstitev gospodarskih subjektov v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami.

Z 21. členom se ustrezneje opredeli, kateri razlogi se štejejo za objektivne, kadar ponudnik kljub naročnikovemu pozivu z njim ne sklene pogodbe o izvedbi javnega naročila. Objektivni razlogi so opredeljeni po analogiji za oprostitev odgovornosti za odškodninske obveznosti iz Obligacijskega zakonika.

K 25. členu:

Ta člen določa rok, v katerem mora Vlada Republike Slovenije izdati uredbo, s katero bo natančneje urejeno izvajanje skupnih javnih naročil vlade, in rok, v katerem mora minister za finance v soglasju z ministrom za javno upravo izdati pravilnik o načinu vzpostavitve, upravljanja in vzdrževanja enotnega informacijskega sistema, v katerem bodo po zgledu aplikacije Evropske komisije eCertis na enem mestu zbrane informacije o izpolnjevanju obveznih oziroma najpogostejših pogojev glede usposobljenosti ponudnika za izvedbo javnih naročil.

K 26. členu:

S tem členom se določa rok za vzpostavitev enotnega informacijskega sistema, v katerem bodo na enem mestu zbrane informacije o izpolnjevanju obveznih oziroma najpogostejših pogojev glede usposobljenosti ponudnika za izvedbo javnih naročil.

K 27. členu:

V skladu s tem členom se za postopke javnih naročil, ki so jih naročniki začeli izvajati pred začetkom uporabe tega zakona, določa način dokončanja teh postopkov.

K 28. členu:

S tem členom se določa vacatio legis. Glede na nezahtevne spremembe in dopolnitve začne zakon veljati trideseti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO IN DOPOLNJUJEJO

1. člen (predmet zakona)

(1) Ta zakon določa obvezna ravnanja naročnikov, ponudnikov in podizvajalcev pri javnem naročanju blaga, storitev in gradenj.

(2) S tem zakonom se v pravni red Republike Slovenije prenašata:

- Direktiva št. 2004/18/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. 3. 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil gradenj, blaga in storitev (UL L št. 134 z dne 30. 4. 2004, str. 114), nazadnje spremenjena z Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta št. 2009/81/ES z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES (UL L št. 216 z dne 20. 8. 2009, str. 76), razen v delu, ki se nanaša na javna naročila na področju obrambe in varnosti, in
- del Direktive Sveta št. 89/665/EGS z dne 21. 12. 1989 o usklajevanju zakonov in drugih predpisov o uporabi revizijskih postopkov oddaje javnih naročil za preskrbo in javnih naročil za gradnje (UL L št. 395 z dne 30. 12. 1989, str. 33), nazadnje spremenjena z Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta št. 2007/66/ES z dne 11. 12. 2007 o spremembi direktiv Sveta 89/665/EGS in 92/13/EGS glede vprašanja izboljšanja učinkovitosti revizijskih postopkov oddaje javnih naročil (UL L št. 335 z dne 20. 12. 2007, str. 31).

(3) Če naročnik izvaja dejavnost na vodnem, energetske, transportnem področju ali področju poštne storitve, veljajo za naročanje v zvezi s to dejavnostjo določbe zakona, ki ureja javno naročanje na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve.

12. člen (mejne vrednosti za objave)

(1) Naročnik mora poslati v objavo Uradu za uradne objave Evropskih skupnosti in portalu javnih naročil naročila, katerih vrednost je brez davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: DDV) enaka ali večja od naslednjih vrednosti:

1. v primeru naročanja blaga:
 - a) 125.000 eurov, če blago naročajo naročniki iz Seznama naročnikov, ki so državni organi in njihovi organi v sestavi ter lokalne skupnosti, ki je priloga uredbe, ki jo izda vlada (v nadaljnjem besedilu: Seznam naročnikov, ki so državni organi in njihovi organi v sestavi ter lokalne skupnosti), ki so organi Republike Slovenije in njihovi organi v sestavi in naročniki s področja obrambe, če je predmet naročila blago iz Seznama blaga, ki ga naročajo naročniki na področju obrambe, ki je priloga uredbe, ki jo izda vlada (v nadaljnjem besedilu: Seznam blaga),
 - b) 193.000 eurov, če blago naročajo drugi naročniki po tem zakonu, in če naročajo blago naročniki s področja obrambe, ki ni na Seznamu blaga;
2. v primeru naročanja storitev:
 - a) 125.000 eurov, če storitve naročajo naročniki iz Seznama naročnikov, ki so državni organi in njihovi organi v sestavi ter lokalne skupnosti, ki so organi Republike Slovenije in njihovi organi v sestavi;
 - b) 193.000 eurov:
 - če storitve naročajo drugi naročniki po tem zakonu;
 - za javna naročila, ki jih odda kateri koli naročnik v zvezi s storitvami kategorije 8 iz Seznama storitev A, ki je priloga uredbe, ki jo izda vlada (v nadaljnjem besedilu: Seznam storitev A), elektronskimi komunikacijskimi storitvami kategorije 5, katerih postavke v nomenklaturi CPV so enakovredne referenčnim številkam CPC 7524, 7525 in 7526, in/ali s storitvami iz Seznama storitev B, ki je priloga uredbe, ki jo izda vlada (v nadaljnjem besedilu: Seznam storitev B);
3. 4.845.000 eurov za javna naročila gradenj.

(2) Naročnik mora poslati v objavo portalu javnih naročil naročila, katerih vrednost je brez DDV enaka ali večja od naslednjih vrednosti:

1. v primeru naročanja blaga in storitev: 20.000 eurov,
2. v primeru naročanja gradenj: 40.000 eurov.

(3) Kadar Komisija objavi spremembe mejnih vrednosti iz tega zakona, ministrstvo, pristojno za finance, v desetih dneh po objavi na svojih spletnih straneh objavi nove evropske mejne vrednosti.

13. člen

(naročila, ki jih naročnik subvencionira ali sofinancira z več kakor 50% deležem)

(1) Ta zakon se uporablja za oddajo:

- a) naročil gradenj, ki jih naročniki neposredno sofinancirajo z več kakor 50% deležem, katerih ocenjena vrednost brez DDV je 4.845.000 eurov ali več,
 - če ta naročila vključujejo dejavnosti gradbeništva, ki so navedene v Seznamu dejavnosti na področju gradenj,
 - če vključujejo gradbena dela za bolnišnice, objekte za šport, rekreacijo in prosti čas, šolske in univerzitetne objekte ter objekte, ki se uporabljajo za upravne namene;
- b) naročil storitev, ki jih naročniki neposredno sofinancirajo z več kakor 50% deležem, katerih ocenjena vrednost brez DDV je enaka ali večja od 193.000 eurov;
- c) naročil blaga, ki jih naročniki neposredno sofinancirajo z več kakor 50% deležem, katerih ocenjena vrednost brez DDV je enaka ali večja od 193.000 eurov.

(2) Ta zakon se uporablja tudi za oddajo naročil blaga, ki jih naročnik društvom ali zavodom sofinancira z več kakor 30% deležem, če je ocenjena vrednost blaga brez DDV enaka ali večja od 40.000 eurov.

(3) Če v svojem imenu ali v imenu drugega subjekta naroča blago, storitve oziroma gradnje iz prvega ali drugega odstavka tega člena naročnik, mora ravnati v skladu s tem zakonom.

14. člen

(metode za izračun ocenjene vrednosti javnih naročil, okvirnih sporazumov in dinamičnih nabavnih sistemov)

(1) Naročnik mora izračunati ocenjeno vrednost javnega naročila upoštevaje celotno skupno vrednost plačil brez DDV, vključno z možnostjo povečanja obsega naročila in katerikoli povečanjem vrednosti pogodbe zaradi izbire pravilnega postopka javnega naročanja. Ocenjena vrednost javnega naročila mora vključevati tudi vrednost morebitnih nagrad in drugih izplačil kandidatom in ponudnikom. Ocenjena vrednost se določi tako, da je njena višina primerljiva s cenami na trgu, ki veljajo za predmet javnega naročila, če je dostopen na trgu in ni prilagojen posebnim potrebam naročnika.

(2) Način izračuna ocenjene vrednosti javnega naročila, vključno z vsemi količinskimi in cenovnimi parametri, na podlagi katerih je naročnik izračunal ocenjeno vrednost naročila, mora biti razviden iz dokumentacije, ki jo o javnem naročilu vodi naročnik. Ocenjena vrednost javnega naročila mora biti veljavna na dan pošiljanja obvestila o javnem naročilu v objavo oziroma v primeru, da objava ni potrebna, ko naročnik izda sklep o začetku postopka oddaje naročila.

(3) Naročnik ne sme določiti ocenjene vrednosti javnega naročila tako, da bi se zaradi nižje ocenjene vrednosti izognil uporabi tega zakona glede na mejne vrednosti predmeta javnega naročila.

(4) V zvezi z javnimi naročili gradenj mora izračun ocenjene vrednosti javnega naročila gradenj vključevati tako stroške gradnje kot tudi skupno ocenjeno vrednost blaga, potrebnega za izvedbo gradenj, ki ga je naročnik dal na voljo izvajalcu gradenj.

(5) V zvezi z javnimi naročili, ki jih je možno deliti na sklope veljajo naslednja pravila:

- a) če lahko iz javnega naročila gradnje ali storitev izhaja možnost, da se naročilo lahko odda tudi po sklopih, se upošteva skupna ocenjena vrednost vseh sklopov. V primeru, da

je skupna vrednost sklopov enaka ali večja od mejne vrednosti, od katere dalje je potrebno objaviti javno naročilo v Uradnem listu Evropske unije, se za oddajo vsakega posameznega sklopa uporabljajo določbe tega zakona, ki veljajo za naročila, katerih vrednost je enaka ali večja od mejne vrednosti, od katere dalje je potrebno objaviti javno naročilo v Uradnem listu Evropske unije. Naročnik pa lahko odstopi od upoštevanja pravila za objave v Uradnem listu Evropske unije v zvezi s sklopi, katerih ocenjena vrednost brez DDV je manjša kakor 80.000 eurov za storitve ali 1 milijon eurov za gradnje, če skupna vrednost teh sklopov ne presega 20% skupne vrednosti vseh sklopov javnega naročila.

- b) če je na podlagi informacij o nabavah podobnega blaga mogoče zaključiti, da gre za naročila, ki se lahko oddajajo istočasno v ločenih sklopih, se upošteva skupna ocenjena vrednost vseh sklopov, upošteva mejno vrednost, od katere dalje je potrebno objaviti javno naročilo v Uradnem listu Evropske unije. Če je skupna vrednost sklopov enaka ali večja od mejne vrednosti, od katere dalje je potrebno objaviti javno naročilo v Uradnem listu Evropske unije, se za oddajo vsakega posameznega sklopa uporabljajo določbe tega zakona, ki veljajo za naročila, katerih vrednost je enaka ali večja od mejne vrednosti, od katere dalje je potrebno objaviti javno naročilo v Uradnem listu Evropske unije. Naročnik pa lahko odstopi od upoštevanja pravila za objave v Uradnem listu Evropske unije v zvezi s sklopi, katerih ocenjena vrednost brez DDV je manjša kakor 80.000 eurov, če skupna vrednost teh sklopov ne presega 20% skupne vrednosti vseh sklopov.

(6) Glede javnih naročil blaga v zvezi z zakupom, najemom ali nakupom na kredit so vrednosti, ki jih je treba uporabiti pri izračunu ocenjene vrednosti naročila, naslednje:

- a) pri javnih naročilih za določeno obdobje, če je to obdobje krajše ali enako 12 mesecem, celotna ocenjena vrednost za ves čas trajanja naročila ali če je obdobje trajanja javnega naročila daljše od 12 mesecev, celotna vrednost, ki vključuje ocenjeno preostalo vrednost;
- b) v primeru naročil za nedoločeno obdobje ali naročil, za katera obdobja ni mogoče določiti, njihova mesečna vrednost, pomnožena z 48.

(7) V primeru javnih naročil za blago ali storitve, ki so dostopne na trgu ali naročil, ki bodo predmet ponovne oddaje v določenem obdobju, mora izračun ocenjene vrednosti temeljiti na:

- a) dejanski celotni vrednosti istovrstnih zaporednih naročil, oddanih v zadnjih 12 mesecih ali v koledarskem letu, upošteva spremembe količine ali vrednosti, ki bi nastale v 12 mesecih po prvotnem naročilu, ali
- b) celotni ocenjeni vrednosti zaporednih naročil, oddanih v 12 mesecih po prvi dobavi ali med koledarskim letom, če le-to ni daljšo od 12 mesecev.

(8) Pri javnih naročilih storitev mora izračun ocenjene vrednosti temeljiti:

- a) pri zavarovalniških storitvah na višini premije in drugih oblik plačil;
- b) pri bančnih in drugih finančnih storitvah na pristojbinah, proviziji, obrestih in drugih oblikah plačil;
- c) pri naročilih idejnih načrtov na honorarjih, plačljivih provizijah in drugih oblikah plačil;
- č) pri naročilih storitev brez navedene skupne cene:
 - v primeru javnih naročil za določeno obdobje, če je to obdobje 48 mesecev ali manj: skupna vrednost za njihovo celotno trajanje;
 - v primeru naročil z obdobjem, daljšim kakor 48 mesecev: njihova mesečna vrednost, pomnožena z 48.

(9) Za okvirne sporazume in dinamične nabavne sisteme je vrednost, ki jo je treba upoštevati, maksimalna ocenjena vrednost (brez DDV) vseh naročil, predvidenih za celotno obdobje okvirnega sporazuma ali dinamičnega nabavnega sistema.

(10) V primeru, da predmet javnega naročila lahko vzdržuje, nadgrajuje ali servisira samo za to pooblaščen oseba, morajo biti elementi, ki se na to nanašajo, ocenjeni za dobo petih let, vključeni v izračun ocenjene vrednosti javnega naročila.

15. člen
(javno naročanje na področju obrambe)

(1) Ta zakon se uporablja za javna naročila, ki jih oddaja naročnik s področja obrambe, upošteva pri tem pravila iz 296. člena PES.

(2) Naročnik mora o izvedenih javnih naročilih na podlagi 296. člena PES poročati vladi do konca februarja tekočega leta za preteklo leto.

16. člen
(javno naročanje in sklepanje okvirnih sporazumov preko skupnih nabavnih organov in/ali na podlagi pooblastila)

(1) Naročnik lahko naroči izvedbo gradenj in storitev ter nabavo blaga od ali preko skupnega nabavnega organa. Skupni nabavni organ za izvedbo postopka javnega naročanja ne sme zaračunati provizije, razen če ta ali drug zakon ne določa drugače.

(2) V primerih iz prejšnjega odstavka za pravilnost izvedbe javnega naročanja odgovarja naročnik. Šteje se, da je naročnik ravnal v skladu s tem zakonom, v kolikor je v skladu s tem zakonom ravnal skupni nabavni organ.

(3) Naročniki lahko za izvedbo oziroma odločanje v postopkih javnega naročanja pooblastijo le druge naročnike iz prilog 3 in 4 Uredbe o seznamih naročnikov, seznamih gradenj, storitev, določenih vrst blaga, obveznih informacijah v objavah, opisih tehničnih specifikacij in zahtevah, ki jih mora izpolnjevati oprema za elektronsko naročanje (Uradni list RS, št. 18/07) ali iz prilog 1 do 10 Uredbe o seznamih naročnikov, področni zakonodaji Skupnosti, seznamih gradenj in storitev, obveznih informacijah v objavah, opisih tehničnih specifikacij in zahtevah, ki jih mora izpolnjevati oprema za elektronsko naročanje (Uradni list RS, št. 18/07).

(4) Kadar naročnik za svetovanje v postopku ali v zvezi s postopkom javnega naročanja najame osebo zasebnega prava ali posameznika, mora:

- a) zahtevati, da ta oseba pred sklenitvijo pogodbe predloži garancijo za dobro izvedbo del;
- b) v pogodbi za svetovanje, ki jo sklene s to osebo, določiti, da se plačilo po tej pogodbi izvede po zaključku postopka javnega naročanja. Šteje se, da je postopek javnega naročanja zaključen, ko postane odločitev iz:
 - prvega odstavka 79. člena tega zakona ali
 - drugega odstavka 80. člena tega zakona ali
 - tretjega odstavka 80. člena tega zakona

pravnomočna.

17. člen
(splošne izjeme, ki niso predmet javnega naročanja)

(1) Ta zakon se ne uporablja za:

1. javna naročila, ki se oddajajo v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje na vodnem, energetskem in transportnem področju ter področju poštnih storitev s strani naročnikov, ki opravljajo eno ali več dejavnosti iz 5. do 9. člena Zakona o javnem naročanju na vodnem energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev (Uradni list RS, št. 128/06; v nadaljnjem besedilu: ZJNVETPS), in oddana zaradi izvajanja teh dejavnosti, ali za javna naročila, ki so izključena iz področja uporabe navedenega zakona;
2. javna naročila, ki naročnikom, ki delujejo na področju telekomunikacij, omogočajo, da nudijo ali izkoriščajo telekomunikacijska omrežja ali nudijo izvajanje ene ali več telekomunikacijskih storitev, kadar drugi subjekti lahko prosto ponujajo enake storitve na istem geografskem območju in pod dejansko enakimi pogoji;
3. javna naročila, s katerimi se razkrivajo podatki z določeno stopnjo tajnosti, če morajo njihovo izvedbo spremljati posebni varnostni ukrepi v skladu z zakoni, ali kadar to zahteva zaščita temeljnih varnostnih interesov Republike Slovenije in so določeni s predpisom vlade; naročnik mora o izvedenih naročilih poročati vladi do konca februarja tekočega leta za preteklo leto.

4. javna naročila, za katera veljajo drugačna postopkovna pravila naročanja in so dodeljena:
 - a) na podlagi mednarodnega sporazuma, sklenjenega v skladu s PES, med Republiko Slovenijo in eno ali več tretjimi državami, ter vključujejo bodisi blago ali gradnje, namenjene skupnemu izvajanju naročila gradnje ali uporabi gradnje s strani držav podpisnic, bodisi storitve, namenjene skupnemu izvajanju naročila storitev ali uporabi rezultatov projekta s strani držav podpisnic; o vseh sporazumih ministrstvo, pristojno za zunanje zadeve, obvesti Komisijo;
 - b) na podlagi sklenjenega mednarodnega sporazuma, ki se nanaša na stacioniranje vojaških enot in zadeva podjetja v Republiki Sloveniji ali tretji državi;
 - c) na podlagi posebnega postopka mednarodne organizacije;
5. koncesije za storitve;
6. javna naročila storitev, ki jih odda naročnik ponudniku, ki je naročnik po tem zakonu ali združenje naročnikov, na podlagi izključne pravice, ki jo uživajo v skladu z zakoni in drugimi predpisi;
7. javna naročila opreme, tehnike ter druga javna naročila za zagotovitev osnovnih pogojev za preživetje oziroma življenje ob naravni ali drugi nesreči, skladno s predpisi o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, kadar je vrednost naročila nižja od vrednosti, od katerih dalje je potrebna objava v Uradnem listu Evropske unije;
8. pogodbe, sklenjene med enim ali več naročniki in enim ali več gospodarskimi subjekti, nad poslovanjem katerih imajo ti naročniki nadzor, primerljiv nadzoru nad notranjimi organizacijskimi enotami naročnika. Pri tem morajo biti izpolnjeni pogoji, da:
 - gospodarski subjekt izvaja pretežni del svojih dejavnosti za naročnika,
 - gospodarski subjekt za javno naročilo, ki se odda po tej točki, naroča to blago, storitve ali gradnje, upošteva določbe tega zakona, tudi če sam ni naročnik, in
 - je vrednost predmeta naročanja enaka ali nižja od cen za ta predmet na trgu;
9. javna naročila, katerih vrednost ne presega vrednosti iz prvega odstavka 12. člena tega zakona, če se predmet javnega naročila vključuje v izvajanje dejavnosti dobave blaga, izvajanja gradenj ali storitev, kadar naročnik v okviru te dejavnosti nastopa na trgu kot dobavitelj blaga ali izvajalec gradenj ali storitev.

(2) Pri naročanju gradenj, katerih vrednost ne presega vrednosti iz prvega odstavka 12. člena tega zakona, lahko naročnik, kadar gre za izvajanje dodatnih oziroma več del, dovoli izvajalcu, ki že izvaja dela na gradbišču, po potrditvi obsega del s strani osebe, ki opravlja nadzor nad gradbenimi deli, začetek opravljanja teh del istočasno z začetkom postopka pogajanj, v kolikor bi lahko zaradi zamika izvedbe del zaradi izvedbe postopka prišlo do dodatnih stroškov pri naročniku, pri tem pa vrednost teh del ne sme presegati 10% osnovne pogodbene vrednosti.

24. člen **(vrste postopkov)**

- (1) Naročnik izvede javno naročanje po enem izmed naslednjih postopkov:
 1. odprti postopek,
 2. postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti,
 3. konkurenčni dialog,
 4. postopek s pogajanjem brez predhodne objave,
 5. postopek s pogajanjem po predhodni objavi,
 6. postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi in
 7. postopek oddaje naročila male vrednosti.
- (2) Naročnik izvede javno naročanje:
 1. če je vrednost predmeta javnega naročila brez DDV:
 - v primeru naročanja blaga in storitev enaka ali višja od 20.000 eurov in nižja od 40.000 eurov in
 - v primeru naročanja gradenj enaka ali višja od 40.000 eurov in nižja od 80.000 eurov,
 po postopku oddaje naročila male vrednosti ali kateremkoli drugem postopku iz 1. do 6. točke prejšnjega odstavka.
 2. če je vrednost predmeta javnega naročila brez DDV:

- v primeru naročanja blaga in storitev enaka ali višja od 40.000 eurov in nižja od 125.000 eurov in
 - v primeru naročanja gradenj enaka ali višja od 80.000 eurov in nižja od 274.000 eurov,
- po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi ali kateremkoli drugem postopku iz 1. do 5. točke prejšnjega odstavka.
3. če je vrednost predmeta javnega naročila brez DDV:
- v primeru naročanja blaga in storitev enaka ali višja od 125.000 eurov in
 - v primeru naročanja gradenj enaka ali višja od 274.000 evrov,
- po postopkih iz 1. do 5. točke prejšnjega odstavka.

(3) Javno naročanje iz c) točke prejšnjega odstavka se izvaja ob uporabi odprtega postopka ali postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti. V posebnih razmerah, ki so izrecno določene v 27. členu tega zakona, lahko naročnik odda svoja javna naročila s pomočjo konkurenčnega dialoga. V posebnih primerih in razmerah, izrecno navedenih v 28. in 29. členu tega zakona, lahko uporabi postopek s pogajanjem z ali brez objave obvestila o naročilu.

(4) V primeru, da se kadarkoli v postopku ugotovi, da vrednost javnega naročila presega katero od mejnih vrednosti iz tega zakona, mora naročnik javno naročanje v skladu z 80. členom tega zakona ustaviti oziroma zavrniti vse ponudbe, in, če je to primerno, začeti nov postopek, skladno določbam tega zakona.

(5) Določbe tega zakona, razen določb 105.a do 107. člena tega zakona, se ne uporabljajo za javna naročila, katerih vrednost je nižja od 20.000 eurov brez DDV za blago in storitve in 40.000 eurov brez DDV za gradnje. Naročniki morajo za ta naročila voditi le evidenco o njihovi oddaji, ki zajema navedbo predmeta in vrednosti javnega naročila.

(6) Vlada lahko s predpisom podrobneje določi posamezne elemente v izvajanju postopkov javnega naročanja.

(7) Postopek javnega naročanja iz 1. do 6. točke prvega odstavka tega člena lahko vodi in v njem odloča le oseba, ki ima opravljen strokovni izpit iz javnega naročanja. Če sta od opravljanja izpita pretekli dve leti, lahko vodi in odloča v postopku javnega naročanja iz 1. do 6. točke prvega odstavka tega člena oseba, ki se je v zadnjih dveh letih od začetka postopka javnega naročanja udeležila vsaj enega usposabljanja ali izpopolnjevanja o nacionalni, evropski ali mednarodni zakonodaji, smernicah, priporočilih in dobrih praksah s področja javnega naročanja v obsegu osem pedagoških ur.«.

(8) Vsebino in način izvajanja usposabljanj, izpopolnjevanj in strokovnih izpitov, način vzpostavitve in vodenja evidence o izvedenih usposabljanjih, izpopolnjevanjih in strokovnih izpitih ter način, nabor in rok sporočanja teh podatkov določi minister, pristojen za finance, v soglasju z ministrom, pristojnim za upravo. Naloge na področju usposabljanja in izpopolnjevanja ter izvajanja strokovnega izpita iz javnega naročanja opravlja ministrstvo, pristojno za upravo. Na podlagi javnega pooblastila, ki se podeli na podlagi javnega natečaja izvedenega v skladu z zakonom, ki ureja državno upravo, lahko usposabljanja, izpopolnjevanja in strokovni izpit izvaja tudi druga oseba javnega ali zasebnega prava. Evidenco o opravljenih izpitih in udeležbi na usposabljanjih in izpopolnjevanjih vodi ministrstvo, pristojno za upravo.

28. člen

(oddaja javnega naročila po postopku s pogajanjem po predhodni objavi)

(1) Naročnik sme oddati svoje javno naročilo po postopku s pogajanjem po predhodni objavi:

1. če v postopku oddaje naročila male vrednosti, postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, odprtem postopku, postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali v konkurenčnem dialogu ne dobi nobene pravilne ali sprejemljive ponudbe, pri čemer pa se prvotno določene zahteve iz razpisne dokumentacije ne smejo bistveno spremeniti. Naročniku pa ni treba objaviti obvestila o javnem naročilu, če v postopek s pogajanjem vključi vse tiste ponudnike, ki izpolnjujejo zahtevane pogoje iz 42. do 47. člena tega zakona in so v prejšnjem odprtem postopku ali postopku s predhodnim ugotavljanjem

- sposobnosti ali konkurenčnem dialogu predložili ponudbe v skladu s formalnimi zahtevami, vezanimi na postopek oddaje ponudb;
2. v izjemnih primerih oddaje javnega naročila, ko narava naročila in z naročilom povezana tveganja ne dopuščajo naročniku, da bi predhodno v celoti ocenil vrednost naročila;
 3. v primeru storitev, med drugim za storitve kategorije 6 iz Seznama storitev A in intelektualnih storitev, kot so na primer storitve, ki vključujejo izdelavo načrtov za gradnje, če so značilnosti teh storitev take, da predmeta naročila ni mogoče določiti tako natančno, da bi bilo mogoče naročilo oddati z izbiro najugodnejšega ponudnika v skladu s pravili, ki veljajo za odprti postopek ali postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti;
 4. v primerih javnih naročil gradenj, za gradnje, ki se izvajajo izključno zaradi raziskovanja, preskusov ali razvoja in ne zaradi ustvarjanja dobička iz te gradnje ali povrnitve stroškov raziskav in razvoja;
 5. v primerih javnih naročil, katerih vrednost je nižja od vrednosti iz prvega odstavka 12. člena tega zakona.

(2) V primerih iz prejšnjega odstavka se naročnik pogaja s ponudniki o ponudbah, ki so jih slednji predložili v tem postopku, da bi jih prilagodili zahtevam, ki jih je naročnik navedel že v objavi oziroma v razpisni dokumentaciji, z namenom izbire najugodnejšega ponudnika, ob uporabi vnaprej določenih meril. V primeru iz 1. točke prejšnjega odstavka cena iz ponudbe, predložene v postopku s pogajanjem, ne sme presegati cene iz ponudbe istega ponudnika, predložene v neuspešnem prej izvedenem postopku javnega naročanja.

(3) Naročnik mora med pogajanjem zagotoviti enako obravnavo vseh ponudnikov. Zlasti ne sme posredovati udeležencem pogajanj informacij na diskriminatoren način, zaradi katerega bi lahko bili nekateri ponudniki v prednosti pred drugimi. Pred pogajanjem mora naročnik ponudnike, ki jih namerava povabiti k pogajanjem, sezniniti s pravili, po katerih bodo pogajanja potekala.

(4) V primerih javnega naročanja na podlagi določb prvega odstavka tega člena mora naročnik pred začetkom postopka oddaje naročila ministrstvo, pristojno za finance, obvestiti o:

- predmetu naročila,
- razlogih za uporabo tega postopka,
- vrednosti naročila,
- obdobju veljavnosti pogodbe.

V primeru javnega naročanja na podlagi določb 1. točke prvega odstavka tega člena mora naročnik pred začetkom postopka s pogajanjem po predhodni objavi o izvedbi postopka na podlagi te točke obvestiti tudi vse ponudnike ali kandidate, ki so v prejšnjem, neuspešno izvedenem, postopku predložili ponudbe. Kadar naročnik v skladu s 1. točko prvega odstavka tega člena ne objavi obvestila o naročilu, mora ministrstvo, pristojno za finance, pred začetkom postopka oddaje naročila obvestiti o gospodarskih subjektih, s katerimi se bo pogajal.

29. člen

(oddaja javnega naročila po postopku s pogajanjem brez predhodne objave)

(1) Postopek s pogajanjem brez predhodne objave se lahko uporabi za javna naročila gradenj, javna naročila blaga in javna naročila storitev:

1. če v postopku oddaje javnega naročila v postopku oddaje naročila male vrednosti ali postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi ali odprtem postopku ali postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ne pridobi nobene ponudbe ali nobene primerne ponudbe oziroma nobene prijave in pod pogojem, da se prvotno določen predmet javnega naročila in vsebina razpisne dokumentacije bistveno ne spremenita in pod pogojem, da se Komisiji pošlje poročilo, če slednja to zahteva;
2. če lahko zaradi tehničnih oziroma umetniških zahtev predmeta javnega naročila ali iz razlogov, ki so povezani z varovanjem izključnih pravic, naročilo izpolni le določen ponudnik. Naročnik ne sme uporabiti postopka s pogajanjem brez predhodne objave na podlagi te točke, če je predmet javnega naročanja izvedba projekta, ki ga je projektant projektiral v predhodnem postopku javnega naročanja, in namerava v pogajanja vključiti le tega projektanta;
3. samo če je to nujno potrebno, kadar je iz razlogov, ki jih ni bilo mogoče predvideti in jih v nobenem primeru ni mogoče pripisati naročnikovemu ravnanju, javno naročilo neizogibno

potrebno oddati in ni mogoče spoštovati niti skrajšanih rokov, ki so predpisani za odprti postopek ali postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopek s pogajanjem po predhodni objavi;

4. če vrednost javnega naročila ne presega vrednosti, od katere dalje je treba objaviti javni razpis v Uradnem listu Evropske unije, če lahko naročilo izpolni vnaprej znano končno število sposobnih ponudnikov in pod pogojem, da enakopravno obravnava vse ponudnike;
5. v primeru, če naročnik v že začetem postopku javnega naročanja zaradi vloženega zahtevka za revizijo ne more pravočasno oddati javnega naročila, izvedba naročila pa je nujna tudi v tem obdobju, pod pogojem, da vrednost naročila ne presega vrednosti iz prvega odstavka 12. člena tega zakona in na podlagi predhodnega soglasja ministrstva, pristojnega za finance. Naročnik lahko v takem primeru odda naročilo le za čas do sklenitve pogodbe na podlagi že začetega postopka.

(2) Cena iz ponudbe, predložene v postopku s pogajanjem v primeru iz 1. točke prejšnjega odstavka, ne sme presegati cene iz ponudbe istega ponudnika, predložene v neuspešnem prej izvedenem postopku javnega naročanja.

(3) V primerih javnega naročanja na podlagi določb prvega, četrtega, petega in šestega odstavka tega člena mora naročnik pred začetkom postopka oddaje naročila ministrstvo, pristojno za finance, obvestiti o:

- predmetu naročila,
- razlogih za uporabo tega postopka,
- vrednosti naročila,
- obdobju veljavnosti pogodbe in
- gospodarskih subjektih, s katerimi se bo pogajal.

Naročnik mora v obvestilu uporabo postopka tudi utemeljiti. V primeru javnega naročanja na podlagi 1. ali 4. točke prvega odstavka ali 1. ali 3. točke četrtega odstavka tega člena mora naročnik, če je to primerno, v postopek s pogajanjem vključiti več gospodarskih subjektov. V primeru javnega naročanja na podlagi določb 1. točke prvega odstavka tega člena mora naročnik pred začetkom postopka s pogajanjem brez predhodne objave o izvedbi postopka na podlagi te točke obvestiti tudi vse ponudnike ali kandidate, ki so v prejšnjem, neuspešno izvedenem postopku predložili ponudbe.

(4) Postopek s pogajanjem brez predhodne objave se lahko uporabi za javna naročila blaga tudi v naslednjih primerih:

1. kadar je predmet javnega naročila blago, ki se izdelava izključno zaradi raziskovanja, poskusov, študij ali razvoja; ta določba ne vključuje serijske proizvodnje zaradi preživetja na trgu ali zaradi povrnitve stroškov raziskav in razvoja;
2. za dodatne nabave blaga s strani prvotnega dobavitelja, ki so namenjene za delno nadomestilo na trgu dostopnega blaga ali postavitev ali kot povečanje obsega obstoječega blaga ali postavitev, če bi zamenjava dobavitelja prisilila naročnika, da bi nabavil material, ki ima drugačne tehnične lastnosti, to pa bi povzročilo neskladnost ali nesorazmerne tehnične težave med obratovanjem in vzdrževanjem; trajanje teh naročil kot tudi ponovitev naročil praviloma ne sme presegati treh let;
3. za blago, ponujeno in kupljeno na blagovni borzi;
4. za naročanje blaga pod posebno ugodnimi pogoji, bodisi od ponudnika blaga, ki zaključuje svoje poslovanje, ali v primerih stečaja od stečajnih ali likvidacijskih upraviteljev, ali na podlagi sporazuma z upniki ali po postopku, opredeljenem v zakonodaji, ki ureja to področje.

(5) Postopek s pogajanjem brez predhodne objave se lahko uporabi za javna naročila storitev, kadar je naročanje storitev vezano na predhodno izvedeni postopek javnega natečaja in mora biti naročilo v skladu z uporabljenimi pravili v postopku natečaja oddano izbranemu kandidatu ali enemu izmed izbranih kandidatov. Če je kandidatov več morajo biti vsi povabljeni v pogajanja.

(6) Postopek s pogajanjem brez predhodne objave se lahko uporabi za javna naročila gradenj in javna naročila storitev tudi v primeru:

1. za dodatne gradnje ali storitve, ki niso vključene v prvotni projekt ali v prvotno naročilo, vendar so zaradi nepredvidenih okoliščin postale potrebne za izvedbo naročila gradenj ali

storitev, zajetih v tem projektu ali naročilu, pod pogojem, da se naročilo odda ponudniku, ki izvaja prvotno naročilo;

- če teh dodatnih gradenj ali storitev ni mogoče tehnično ali ekonomsko ločiti od prvotnega naročila, ne da bi to naročnikom povzročilo resne težave, ali
 - če so dodatne storitve ali gradnje, čeprav bi se lahko ločile od izvajanja prvotnega naročila, nujno potrebne za dokončanje tega naročila. Skupna vrednost dodatnih naročil, opredeljenih v tej točki, ne sme presegati 30% zneska prvotnega naročila;
2. za dodatne gradnje ali storitve, ki predstavljajo ponovitev podobnih gradenj ali storitev kot so zajete v prvotnem naročilu, pod pogojem, da se oddajo istemu izvajalcu, kateremu je naročnik oddal prvotno naročilo, če so te gradnje ali storitve v skladu z osnovnim projektom oziroma prvotnim naročilom, oddanim na podlagi odprtega postopka ali postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti. Možnost uporabe takšnega postopka mora biti navedena že v postopku oddaje prvotnega javnega naročila in pri izračunu ocenjene vrednosti naročila, upošteva vrednosti dodatnih gradenj ali storitev. Ta postopek se lahko uporablja samo tri leta po oddaji prvega naročila.

36. člen **(skupno javno naročanje vlade)**

(1) Vlada lahko skladno z letnim programom javnih naročil za posamezno skupno javno naročilo neposrednim uporabnikom državnega proračuna in organom v sestavi odobri skupno naročanje, če na predlog naročnikov, utemeljen z analizo, oceni, da skupne nabave povečujejo gospodarnost in učinkovitost porabe proračunskih sredstev in ne zmanjšujejo konkurence na trgu.

(2) Vlada mora v sklepu o določitvi skupnega javnega naročila določiti vrsto blaga ali storitev ter časovno obdobje skupnega javnega naročila, skupni nabavni organ ter odgovorne osebe za pravilno in gospodarno ter učinkovito izvedbo skupnega naročila, okvirni terminski plan izvedbe skupnega javnega naročila in vrsto postopka oddaje skupnega javnega naročila.

(3) Upravni organi morajo najkasneje v tridesetih dneh po sprejemu sklepa o določitvi skupnih javnih naročil iz prvega odstavka tega člena skupnemu nabavnemu organu sporočiti svoje potrebe.

(4) V primerih skupnega javnega naročanja, ki se izvaja na podlagi drugih zakonov ali interesa naročnikov, se smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za skupno javno naročanje vlade.

41. člen **(preverjanje sposobnosti, izbor udeležencev in oddaja naročil)**

(1) Naročnik mora oddati javno naročilo na podlagi meril, opredeljenih v 48. členu tega zakona, ob upoštevanju določb 49. člena tega zakona in upošteva možnost ponujanja variant.

(2) V odprtem postopku, postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi in postopku oddaje naročila male vrednosti naročnik odda javno naročilo potem, ko:

- a) razvrsti pravočasne ponudbe glede na merila,
- b) preveri, ali je ponudba, ki je bila ocenjena kot najugodnejša, popolna.

(3) V postopku s prehodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanjem po prehodni objavi, postopku s pogajanjem brez predhodne objave in konkurenčnem dialogu naročnik odda javno naročilo potem, ko:

- a) preveri, ali so predložene ponudbe popolne,
- b) razvrsti popolne ponudbe glede na merila.

(4) V primeru okvirnega sporazuma odda naročnik javno naročilo v skladu z drugim ali tretjim odstavkom tega člena, odvisno od načina izbora ponudnikov za sklenitev okvirnega sporazuma, ki ga je v skladu s prvim odstavkom 32. člena tega zakona predvidel v razpisni dokumentaciji.

(5) Preverjanje iz drugega in tretjega odstavka tega člena se nanaša na izpolnjevanje pogojev za ugotavljanje sposobnosti iz 42. do 47. člena tega zakona in na pogoje in merila iz devetega odstavka tega člena.

(6) Ne glede na druge določbe tega zakona ponudniku ni treba predložiti nobenega dokazila o podatku, o katerem državni organ, organ lokalne skupnosti ali nosilec javnega pooblastila vodi uradno evidenco; namesto dokazila ponudnik poda izjavo o podatkih, ki jih mora vsebovati ponudba. Podatke iz uradnih evidenc naročnik pridobi sam. Za pridobitev osebnih podatkov je potrebno soglasje subjekta, na katerega se podatki nanašajo. V primeru javnih naročil iz 7. točke prvega odstavka 24. člena tega zakona ponudnik dokazuje izpolnjevanje pogojev s pisno izjavo, ki je naročniku v skladu s 77. členom tega zakona ni treba preverjati.

(7) Pri preverjanju sposobnosti gospodarskega subjekta lahko naročnik upošteva podatke iz uradnih evidenc, ki jih je pridobil oziroma jih je predložil ponudnik ali kandidat v drugih postopkih oddaje javnega naročila, če izpis iz uradne evidence ni starejši od štirih mesecev.

(8) Naročnik lahko od kandidatov in ponudnikov zahteva, da izpolnjujejo minimalno stopnjo sposobnosti glede ekonomskega in finančnega statusa in tehnične in poklicne sposobnosti. Količina informacij za ugotavljanje minimalne stopnje sposobnosti ponudnika za posamezno naročilo mora biti povezana in sorazmerna s predmetom naročila. Zahtevane minimalne stopnje sposobnosti ponudnika mora naročnik navesti v obvestilu o javnem naročilu.

(9) V postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanjem po predhodni objavi in v postopku konkurenčnega dialoga, lahko naročnik tako, da to navede v obvestilu o javnem naročilu ali razpisni dokumentaciji, omeji število primernih kandidatov, ki jih bo povabil, da predložijo ponudbe, da se udeležijo pogajanj ali da sodelujejo v dialogu, če je prijavljenih dovolj primernih kandidatov. Naročnik v obvestilu o javnem naročilu navede objektivne in nediskriminatorne pogoje ali pravila, ki jih namerava uporabiti, minimalno število kandidatov, ki jih namerava povabiti, ter, če je to primerno, maksimalno število. V postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti mora naročnik povabiti najmanj pet kandidatov. V postopku s pogajanjem po predhodni objavi in v konkurenčnem dialogu mora naročnik povabiti najmanj tri kandidate. V vsakem primeru mora biti število povabljenih kandidatov zadostno za zagotovitev konkurence.

(10) Naročnik mora povabiti najmanj toliko kandidatov, kolikor jih je vnaprej določil kot minimalno število. Če je število kandidatov, ki izpolnjujejo pogoje in minimalne stopnje sposobnosti, manjše od minimalnega števila, lahko naročnik nadaljuje postopek tako, da povabi kandidata oziroma kandidate, ki izpolnjujejo pogoje. Naročnik v takem primeru ne sme vključiti v postopek drugih gospodarskih subjektov, ki se niso prijavili za sodelovanje, niti kandidatov, ki nimajo zahtevanih sposobnosti.

(11) Če naročnik uporabi možnost zmanjšanja števila rešitev, o katerih je treba razpravljati, ali ponudb, o katerih se je treba pogajati v primeru uporabe konkurenčnega dialoga ali postopka s pogajanjem po predhodni objavi, mora to storiti ob uporabi razlogov in pravil, ki so navedena v obvestilu o javnem naročilu, razpisni dokumentaciji ali v drugem dokumentu, ki vsebuje podatke o vsebini javnega naročila. V vsakem primeru mora dobiti dovolj rešitev ali primernih kandidatov, da je zagotovljena konkurenca.

42. člen

(osnovna sposobnost kandidata ali ponudnika)

(1) Naročnik mora iz postopka javnega naročanja izločiti kandidata ali ponudnika, katerega osnovno sposobnost je preverjal, če je bil le-ta ali njegov zakoniti zastopnik, v kolikor gre za pravno osebo, pravnomočno obsojen zaradi naslednjih kaznivih dejanj, ki so opredeljena v Kazenskem zakoniku (Uradni list RS, št. 55/08, 66/08 – popr. in 39/09, v nadaljnjem besedilu: Kazenski zakonik):

- hudodelsko združevanje,
- sprejemanje podkupnine pri volitvah (velja za fizične osebe), nedovoljeno sprejemanje daril, nedovoljeno dajanje daril, jemanje podkupnine (za fizične osebe), dajanje

- podkupnine, sprejemanje daril za nezakonito posredovanje in dajanje daril za nezakonito posredovanje,
- goljufija, poslovna goljufija, preslepitev pri pridobitvi posojila ali ugodnosti in zatajitev finančnih obveznosti,
- pranje denarja.

(2) Naročnik mora iz postopka javnega naročanja izločiti kandidata ali ponudnika, katerega osnovno sposobnost je preverjal, če je bil le-ta ali njegov zakoniti zastopnik, kolikor gre za pravno osebo, pravnomočno obsojen zaradi goljufije zoper finančne interese Evropskih skupnosti v smislu 1. člena Konvencije o zaščiti finančnih interesov Evropskih skupnosti.

(3) Naročnik mora iz posameznega postopka javnega naročanja izločiti ponudnika ali kandidata, če je le-ta na dan, ko se izteče rok za oddajo ponudb, izločen iz postopkov oddaje javnih naročil zaradi uvrstitve v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami iz 77.a člena tega zakona oziroma 81.a člena ZJNVETPS.

(4) Naročnik mora iz postopka javnega naročanja izločiti kandidata ali ponudnika, če:

- je v stečajnem postopku;
- je bil njegov član posloводства ali nadzornega organa ali zastopnik, kot ga določa zakon, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju, kadarkoli v dveh letih pred iztekom roka za oddajo ponudb v postopku javnega naročanja družbenik z lastniškim deležem večjim od 25 odstotkov ali delničar z lastniškim deležem večjim od 25 odstotkov ali član posloводства ali nadzornega organa ali zastopnik subjekta, nad katerim je bil začel stečajni postopek ali postopek prisilne poravnave ali postopek prisilnega prenehanja;
- na dan ko se izteče rok za oddajo ponudb ima neplačane, zapadle obveznosti v zvezi s plačili prispevkov za socialno varnost v skladu z zakonskimi določbami države, v kateri ima sedež, ali določbami države naročnika;
- na dan ko se izteče rok za oddajo ponudb ima neplačane, zapadle obveznosti v zvezi s plačili davkov v skladu z zakonskimi določbami države, v kateri ima sedež, ali določbami države naročnika.

(5) Ponudnik izkaže, da izpolnjuje pogoje iz prvega in drugega odstavka tega člena z dokazilom iz uradne evidence. V skladu s šestim odstavkom prejšnjega člena lahko ponudnik namesto dokazila v ponudbi navede, v kateri evidenci in pri katerem državnem organu, organu lokalne skupnosti ali nosilcu javnega pooblastila lahko naročnik ta podatek iz uradnih evidenc pridobi sam. Če gre za utemeljen dvom o osnovni sposobnosti kandidatov ali ponudnikov iz prvega ali drugega odstavka tega člena, naročnik lahko zaprosi pristojne organe, z namenom da bi pridobil vse informacije o osnovni sposobnosti kandidatov ali ponudnikov iz prvega ali drugega odstavka tega člena, za katere menijo, da so potrebni. Če gre za kandidata ali ponudnika, ki nima sedeža v Republiki Sloveniji, lahko naročnik zaprosi za sodelovanje pristojne organe v državi, v kateri ima kandidat ali ponudnik svoj sedež. Informacije, ki jih morajo pridobiti naročniki, se morajo nanašati na pravne oziroma fizične osebe in vse druge osebe, ki so pooblaščen za zastopanje, odločanje ali nadzor nad kandidatom ali ponudnikom.

(6) Naročnik lahko določi, da bo iz postopka oddaje naročila izločil kandidata ali ponudnika, če:

- a) je bil podan predlog za začetek likvidacije ali stečajnega postopka ali za začetek postopka prisilne poravnave ali je v postopku prisilne poravnave ali v postopku prisilnega prenehanja ali kadar z njegovimi posli iz drugih razlogov upravlja sodišče ali je opustil poslovno dejavnost ali je v katerem koli podobnem položaju;
- b) je bil s pravnomočno sodbo v katerikoli državi obsojen za prestopke v zvezi z njegovim poklicnim ravnanjem;
- c) mu lahko naročnik na kakršni koli upravičeni podlagi dokaže veliko strokovno napako ali hujšo kršitev poklicnih pravil;
- d) je pri dajanju informacij, zahtevanih v skladu z določbami 41. do 49. člena tega zakona, v tem ali predhodnih postopkih, namerno podal zavajajoče razlage ali teh informacij ni zagotovil.

(7) Kadar namerava ponudnik izvesti javno naročilo s podizvajalcem, mora pogoje iz četrtega odstavka tega člena izpolnjevati tudi podizvajalec, ki sodeluje pri izvedbi javnega naročila.

(8) Če država, v kateri ima kandidat oziroma ponudnik svoj sedež, ne izdaja takšnih dokumentov, naročnik lahko namesto pisnega dokazila sprejme zapriseženo izjavo prič ali zapriseženo izjavo kandidata oziroma ponudnika. V primerih naročil katerih vrednost je enaka ali presega vrednost iz prvega odstavka 12. člena tega zakona, mora biti ta izjava podana pred pravosodnim ali upravnim organom, notarjem ali pristojnim organom poklicnih ali gospodarskih subjektov v državi, v kateri ima kandidat oziroma ponudnik svoj sedež.

(9) Vlada na predlog ministrstva, pristojnega za finance, oblikovanega na podlagi informacij ministrstva, pristojnega za pravosodje, Davčne uprave Republike Slovenije, Carinske uprave Republike Slovenije in drugih organov, pristojnih za vodenje evidenc, obvesti Komisijo, kateri državni organi in drugi subjekti so pristojni za izdajo dokazil iz prejšnjega odstavka.

(10) Vlada v skladu z:

- Uredbo Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 z dne 25. junija 2002 o finančni uredbi, ki se uporablja za splošni proračun Evropskih skupnosti (UL L št. 248 z dne 16. 9. 2002, str. 1), nazadnje spremenjeno z Uredbo Sveta (ES, Euratom) št. 1995/2006 z dne 13. decembra 2006 o spremembah Uredbe (ES, Euratom) št. 1605/2002 o finančni uredbi, ki se uporablja za splošni proračun Evropskih skupnosti (UL L št. 390 z dne 30. 12. 2006, str. 1), in
- Uredbo Komisije (ES, Euratom) št. 1302/2008 z dne 17. decembra 2008 o centralni podatkovni zbirki o izključitvah (UL L št. 344 z dne 20. 12. 2008, str. 12)

z uredbo določi način vzpostavitve podatkovne zbirke o izključitvah ponudnikov iz postopkov javnega naročanja in podatke, ki se vodijo v tej zbirki.

49. člen **(neobičajno nizka ponudba)**

(1) Če naročnik meni, da je pri določenem naročilu ponudba neobičajno nizka oziroma v zvezi z njo obstaja dvom o možnosti izpolnitve naročila glede na blago, gradnje ali storitve, mora naročnik, preden zavrne takšno ponudbo, pisno zahtevati podrobne podatke o elementih ponudbe, za katere meni, da so merodajni za izpolnitev tega naročila, oziroma vplivajo na razvrstitev ponudb in jih je naročnik predhodno določil in od ponudnika zahtevati, da jih vrednostno utemelji. Te podrobnosti se lahko nanašajo zlasti na:

- c) ekonomičnost načina gradnje, proizvodnega procesa ali ponujene storitve;
- d) izbrane tehnične rešitve in/ali izjemno ugodne pogoje, ki jih ima ponudnik pri izvedbi gradnje, dobavi blaga ali opravljanju storitev;
- e) izvirnost gradenj, blaga ali storitev, ki jih predlaga ponudnik;
- f) skladnost s predpisi o zagotavljanju zaposlovanja in pogoji za delo, ki veljajo v kraju izvedbe gradenj, storitev ali dobav blaga;
- g) možnost, da ponudnik pridobi državno pomoč.

(2) Naročnik mora preveriti te postavke ob posvetovanju s ponudnikom, upoštevajoč predložena dokazila. V kolikor naročnik ugotovi, da je ponudba neobičajno nizka, tako ponudbo izloči.

(3) Če naročnik ugotovi, da je ponudba neobičajno nizka, ker je ponudnik pridobil državno pomoč, lahko zavrne ponudbo le, če se je prej posvetoval s ponudnikom, če slednji v primernem roku, ki ga določi naročnik, ne more dokazati, da je pomoč dodeljena zakonito. Če naročnik zavrne ponudbo v teh okoliščinah, mora o tem obvestiti ministrstvo, pristojno za finance in Komisijo.

77.a člen **(evidenca ponudnikov z negativnimi referencami)**

(1) Organ, ki odloči o prekršku iz drugega odstavka 109.a člena, v treh delovnih dneh po pravnomočnosti te odločitve o tem obvesti ministrstvo, pristojno za finance. V obvestilu navede polno ime in matično številko ponudnika ter datum, do katerega se ponudnik izloči iz postopkov javnega naročanja.

(2) Ministrstvo, pristojno za finance, vodi evidenco ponudnikov z negativnimi referencami, ki obsega:

- polno ime in matično številko ponudnika,
- datum uvrstitve ponudnika v evidenco in
- datum, do katerega je ponudnik izločen iz postopkov oddaje javnih naročil,

ter jo objavi na svoji spletni strani. V evidenco se uvrsti ponudnik, ki je storil prekršek iz drugega odstavka 109.a člena tega zakona ali iz drugega odstavka 106.a člena ZJNVETPS.

(3) Ministrstvo, pristojno za finance, uvrsti ponudnika v evidenco v treh delovnih dneh po prejemu obvestila iz prvega odstavka tega člena. Zoper uvrstitev v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami pritožba ni dopustna.

(4) Ministrstvo, pristojno za finance, iz evidence ponudnikov z negativnimi referencami zbriše ponudnika v treh delovnih dneh po datumu iz tretje alineje drugega odstavka tega člena.

78. člen **(dopustne dopolnitve ponudbe)**

(1) V kolikor naročnik sam ali na predlog gospodarskega subjekta ugotovi, da je ponudba formalno nepopolna, mora dopustiti in omogočiti dopolnitev take ponudbe. Naročnik od ponudnika zahteva dopolnitev njegove ponudbe le v primeru, če določenega dejstva ne more sam preveriti. Če ponudnik v roku, ki ga določi naročnik, ponudbe ustrezno ne dopolni, mora naročnik tako ponudbo izločiti.

(2) Ponudnik ne sme spreminjati:

- svoje cene na enoto, vrednosti postavke, skupne vrednosti ponudbe in ponudbe v okviru meril,
- tistega dela ponudbe, ki se veže na tehnične specifikacije predmeta javnega naročila,
- tistih elementov ponudbe, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na drugačno razvrstitev njegove ponudbe glede na preostale ponudbe, ki jih je naročnik prejel v postopku javnega naročanja.

(3) Na glede na prejšnji odstavek sme izključno naročnik ob pisnem soglasju ponudnika popraviti očitne računske napake, ki jih odkrije pri pregledu in ocenjevanju ponudb. Pri tem se količina in cena na enoto ne smeta spreminjati.

79. člen **(odločitev o oddaji naročila)**

(1) Naročnik po pregledu in ocenjevanju ponudb v razumnem roku, ki v primeru javnih naročil iz prvega odstavka 12. člena tega zakona ne sme biti daljši od 60 dni, v primeru drugih javnih naročil pa 45 dni, sprejme odločitev o oddaji naročila. Svojo odločitev mora obrazložiti in navesti ugotovitve ter razloge zanjo. V odločitvi mora naročnik opozoriti ponudnike o možnem pravnem varstvu ter navesti:

- kje in v kakšnem roku se vloži zahteva za uveljavitev pravnega varstva v postopku javnega naročanja, in
- višino takse za postopek pravnega varstva v postopku javnega naročanja, transakcijski račun, na katerega se le-ta vplača in sklic, ki se pri tem navede.

(2) Naročnik mora o svoji odločitvi pisno obvestiti ponudnike. Odločitev se vroči v skladu z zakonom, ki ureja upravni postopek.

(3) Če odločitev o oddaji naročila ne vsebuje:

- razlogov za zavrnitev ponudbe ponudnika, ki ni bil izbran, in
- prednosti sprejete ponudbe v razmerju do ponudnika, ki ni bil izbran,

lahko ponudnik, ki ni bil izbran, vložiti pri naročniku zahtevo za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji naročila, v kateri mora jasno navesti, o čem mora naročnik podati obrazložitev. Zahteva se lahko vloži v treh delovnih dneh po prejemu odločitve naročnika. Če ponudnik ne vloži zahteve pravočasno ali če je ta nepopolna ali če niso izpolnjeni pogoji za vložitev zahteve za

dodatno obrazložitev, jo naročnik zavrže. Naročnik mora poslati ponudniku dodatno obrazložitev odločitve ali odločitev o zavrženju zahteve v treh delovnih dneh po prejemu zahteve. Ponudnik ne sme uveljavljati pravice do dodatne obrazložitve z namenom pridobitve dodatnega časa za uveljavljanje pravnega varstva v postopku javnega naročanja.

(4) Naročnik sme zavrniti zahtevo za dodatno obrazložitev odločitve delno ali v celoti, če bi bilo lahko razkritje takih podatkov v nasprotju s predpisi ali bi lahko s tem razkril poslovno skrivnost ponudnika ali če bi lahko sporočeni podatki vplivali na pošteno konkurenco med ponudniki ali drugimi udeleženci v postopku, skladno z določili tega zakona o varstvu podatkov. Naročnik ne sme zavrniti zahteve komisije, pristojne za revizijo postopkov oddaje javnih naročil, glede izročitve vseh podatkov o postopku oddaje naročila.

(5) Naročnik lahko do pravnomočnosti odločitve o oddaji naročila z namenom odprave nezakonitosti, po predhodni ugotovitvi utemeljenosti, svojo odločitev na lastno pobudo spremeni in sprejme novo odločitev, s katero nadomesti prejšnjo. Naročnik sprejme novo odločitev upošteva določbe tega člena. Naročnik lahko spremeni odločitev o oddaji naročila po prejemu zahtevka za pravno varstvo le, če je pred spremembo te odločitve odločil o zahtevku za revizijo. V tem primeru mora biti nova odločitev o oddaji naročila skladna z odločitvijo o zahtevku za revizijo.

(6) Ta člen se smiselno uporablja tudi za posamezna naročila iz 32. ali 33. člena tega zakona.

96. člen (področje uporabe)

(1) Javne natečaje organizirajo:

- a) naročniki iz Seznama naročnikov, ki so državni organi in njihovi organi v sestavi ter lokalne skupnosti, ki so organi Republike Slovenije in njihovi organi v sestavi, če je vrednost javnega naročila enaka ali večja od 125.000 eurov;
- b) naročniki, ki niso navedeni v Seznamu naročnikov, ki so državni organi in njihovi organi v sestavi ter lokalne skupnosti, če je vrednost javnega naročila enaka ali večja od 193.000 eurov;
- c) vsi naročniki, če je vrednost javnega naročila enaka ali večja od 211.000 eurov, če se javna naročila nanašajo na storitve kategorije 8 iz Seznama storitev A, telekomunikacijske storitve kategorije 5, katerih vrstne številke v nomenklaturi CPV so enakovredne referenčnim številkam CPC 7524, 7525 in 7526, in/ali na storitve iz Seznama storitev B.

(2) Določbe tega dela zakona se uporabljajo za:

- a) natečaje, ki se organizirajo kot del postopka za oddajo javnega naročila storitev;
- b) natečaje s podelitvijo nagrad in/ali plačil udeležencem.

(3) V primerih iz a) točke prejšnjega odstavka se mejna vrednost nanaša na ocenjeno vrednost javnega naročila storitev brez DDV, vključno z vsemi morebitnimi nagradami in/ali plačili udeležencem. V primerih iz b) točke prejšnjega odstavka se mejna vrednost nanaša na skupni znesek nagrad in plačil, vključno z ocenjeno vrednostjo javnih naročil storitev brez DDV, ki se lahko pozneje oddajo po petem odstavku 29. člena tega zakona, če naročnik v obvestilu o natečaju ne izključi take oddaje naročila.

(4) Vrednost nagrade, podeljene posamezniku, ne sme presegati vrednosti 30.000 eurov, vrednost nagrade, podeljene gospodarskemu subjektu, pa ne sme presegati vrednosti 100.000 eurov.

105.a člen (sporočanje podatkov o oddanih javnih naročilih v preteklem letu)

(1) Podatki o oddanih javnih naročilih, katerih vrednost je enaka ali večja od vrednosti iz drugega odstavka 12. člena tega zakona, se zajemajo neposredno iz obvestil iz 3., 5., 7. in 12. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, ki jih naročnik objavi na portalu javnih naročil v skladu s tem zakonom.

(2) Podatke o posameznih naročilih, oddanih na podlagi okvirnega sporazuma, naročniki sporočajo na portal javnih naročil do 28. februarja tekočega leta za preteklo leto.

(3) Podatke o oddanih javnih naročilih, katerih vrednost je nižja od vrednosti iz drugega odstavka 12. člena tega zakona, sporočajo organi Republike Slovenije na portal javnih naročil do 28. februarja tekočega leta za preteklo leto.

108. člen (prekrškovni organ)

(1) Organ, pristojen za ugotavljanje prekrškov naročnikov, ponudnikov in podizvajalcev je Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (v nadaljnjem besedilu: Državna revizijska komisija).

(2) Postopek o prekršku vodi in o njem odloča pooblaščen uradna oseba Državne revizijske komisije, ki izpolnjuje pogoje po zakonu, ki ureja prekrške in na njegovi podlagi sprejetih predpisih. Pooblaščen uradno osebo določi predsednik Državne revizijske komisije v skladu z zakonom, ki ureja prekrške.

(3) V primeru, ko Državna revizijska komisija v skladu s tem zakonom:

- ugotavlja pogoje za začetek postopka o prekršku zoper naročnika in odgovorno osebo naročnika oziroma
- zbira dodatna obvestila in dokaze o morebitnem prekršku naročnika in odgovorne osebe naročnika,

morata naročnik in odgovorna oseba naročnika Državni revizijski komisiji najpozneje v treh dneh po prejemu njenega pisnega poziva odstopiti vso dokumentacijo, na odstop katere ju je Državna revizijska komisija pozvala.

109. člen (kazenske določbe za naročnika)

(1) Z globo od 25.000 do 100.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba in ki kot naročnik:

1. izbere način določitve vrednosti, da bi se zaradi nižje ocenjene vrednosti izognil postopku oddaje javnega naročila (14. člen tega zakona);
2. pooblasti za izvedbo ali odločanje v postopku javnega naročanja osebo zasebnega prava (tretji odstavek 16. člena tega zakona);
3. ravna v nasprotju s četrtem odstavkom 16. člena tega zakona;
4. odda naročilo brez izvedbe ustreznega postopka, razen v primerih, ko zakon to dopušča (25. do 30.a člen tega zakona);
5. zahteva, da dokazilo o podatku, o katerem državni organ, organ lokalne skupnosti ali nosilec javnega pooblastila vodi uradno evidenco, predloži ponudnik (šesti odstavek 41. člena tega zakona);
6. odda javno naročilo ali sklene pogodbo o izvedbi javnega naročila s ponudnikom, ki je bil na dan, ko se je potekel rok za oddajo ponudbe, uvrščen v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami (tretji odstavek 42. člena tega zakona);
7. določi merilo ekonomsko najugodnejša ponudba in med izvajanjem predmeta javnega naročila spremeni predmet pogodbe o oddaji javnega naročila tako, da izbrana ponudba zaradi te spremembe ni več ekonomsko najugodnejša ponudba (48. člen tega zakona);
8. ne upošteva rokov za objavo in predložitev ponudb, opredeljenih v tem zakonu (50. do 56., 62. do 63.b člen tega zakona);
9. ni objavil obvestila iz 1. do 12. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, čeprav ga k temu zavezuje ta zakon;
10. opredeli določbe pogodbe o oddaji javnega naročila tako, da v bistvenih elementih odstopajo od določb iz razpisne dokumentacije (četrty odstavek 71. člena tega zakona);
11. ravna v nasprotju z osmim odstavkom 71. člena tega zakona;
12. ravna v nasprotju s trinajstim odstavkom 71. člena tega zakona;
13. ne upošteva obdobja mirovanja, čeprav ga k temu zavezuje zakon (prvi odstavek 79.a člena tega zakona);

14. zavrne vse ponudbe in izvede za isti predmet nov postopek javnega naročanja, pri tem pa se niso bistveno spremenile okoliščine, zaradi katerih je zavrnil vse ponudbe (četrti odstavek 80. člena tega zakona);
15. odstopi od izvedbe javnega naročila v nasprotju s petim odstavkom 80. člena tega zakona;
16. ne sporoči statističnih podatkov oziroma sporoči napačne statistične podatke o oddanih javnih naročilih (105.a člen tega zakona);
17. ne odstopi dokumentacije Državni revizijski komisiji skladno z njenim pozivom (tretji odstavek 108. člena tega zakona).

(2) Pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba in ki kot naročnik stori prekršek iz prejšnjega odstavka, se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 eurov.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki kot naročnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 eurov.

(4) Odgovorna oseba pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika, v državnem organu ali samoupravni lokalni skupnosti, ki kot naročnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo od 500 do 2.000 eurov.

(5) Za prekršek iz 1., 4., 7., 13. ali 14. točke prvega odstavka tega člena se odgovorni osebi pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika, v državnem organu ali samoupravni lokalni skupnosti, ki je storila ta prekršek, izreče tudi stranska sankcija izločitve iz postopkov javnega naročanja, in sicer taka oseba za dobo treh let ne sme voditi, odločati ali na kateri koli drug način sodelovati v postopku javnega naročanja.

(6) Organ, ki odloči o prekršku iz prejšnjega odstavka, posreduje to odločitev naročniku, pri katerem je oseba, ki je storila prekršek, zaposlena in ministrstvu, pristojnemu za finance. Odločitev mora posredovati v treh delovnih dneh od njene pravnomočnosti.

109.a člen **(kazenske določbe za ponudnika)**

(1) Z globo od 25.000 do 100.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba in ki kot ponudnik:

1. ravna v nasprotju s sedmim, osmim, desetim ali enajstim odstavkom 71. člena tega zakona;
2. naročniku v roku ne posreduje podatkov iz trinajstega odstavka 71. člena tega zakona (štirinajsti odstavek 71. člena tega zakona);
3. kljub naročnikovemu pozivu in čeprav za to niso podani objektivni razlogi, z njim ne sklene pogodbe o izvedbi javnega naročila. Šteje se, da so objektivni razlogi tisti, na katere ponudnik ni mogel vplivati;
4. v ponudbi vedoma da neresnično izjavo ali dokazilo;
5. uveljavlja pravico do dodatne obrazložitve iz tretjega odstavka 79. člena tega zakona z namenom pridobitve dodatnega časa za uveljavljanje pravnega varstva v postopku javnega naročanja.

(2) Pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba in ki kot ponudnik stori prekršek iz prejšnjega odstavka se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 eurov.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki kot ponudnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 eurov.

(4) Za prekršek iz 3. točke prvega odstavka tega člena se ponudniku izreče tudi sankcija izločitve iz postopkov javnega naročanja, in sicer:

- če je predmet javnega naročila blago ali storitev, za dobo treh let od pravnomočnosti odločbe o prekršku,
- če je predmet naročila gradnja, za dobo petih let od pravnomočnosti odločbe o prekršku.

(5) Odgovorna oseba pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika, ki kot ponudnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo od 500 do 2.000 eurov.

109.b člen (kazenske določbe za podizvajalca)

(1) Z globo od 25.000 do 100.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba in ki kot podizvajalec ne predloži soglasja k neposrednemu plačilu (sedmi odstavek 71. člena tega zakona).

(2) Pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba in ki kot podizvajalec stori prekršek iz prejšnjega odstavka, se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 eurov.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki kot podizvajalec stori prekršek iz prvega odstavka tega člena se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 eurov.

(4) Odgovorna oseba pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika, ki kot podizvajalec stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo od 500 do 2.000 eurov.

109.c člen (sankcioniranje hujših prekrškov)

Če je narava prekrška iz 1., 4., 11., 12. in 13. točke prvega odstavka 109. člena tega zakona ter 1. in 2. točke prvega odstavka 109.a člena tega zakona posebno huda zaradi višine povzročene škode ali višine protipravno pridobljene premoženjske koristi ali zaradi storilčevega naklepa ali njegovega namena koristoljubnosti, lahko prekrškovni organ izreče večkratnik globe iz 109. in 109.a člena tega zakona, vendar izrečena globa za:

- a) pravno osebo, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba, ne sme preseči vrednosti 300.000 eurov;
- b) pravno osebo, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba, ne sme preseči vrednosti 150.000 eurov;
- c) samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ne sme preseči vrednosti 90.000 eurov;
- d) odgovorno osebo pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika, v državnem organu ali samoupravnih lokalnih skupnostih, ne sme preseči vrednosti 6.000 eurov.

V. PRILOGI

PRILOGA A

Na podlagi tretjega odstavka 36. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11, 43/12 – odl. US in) izdaja Vlada Republike Slovenije

Uredbo o izvajanju skupnega javnega naročanja

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Ta uredba določa predmete skupnega javnega naročanja (v nadaljnjem besedilu: skupno javno naročanje), postopek izvedbe skupnega javnega naročanja, izjeme skupnega javnega naročanja ter druga pravila pri izvajanju skupnega javnega naročanja.

2. člen

(1) Udeležba v postopkih oddaje javnih naročil, ki se v skladu s to uredbo izvajajo kot skupno javno naročanje (v nadaljnjem besedilu: postopek oddaje skupnega javnega naročila), je zavezujoča za ministrstva, organe v sestavi ministrstev, vladne službe in upravne enote (v nadaljnjem besedilu: zavezanci), razen v primeru, ko vlada v skladu s 13. členom te uredbe za posameznega zavezanca določi drugače.

(2) Pooblastilo za izvedbo posameznega postopka oddaje skupnega javnega naročila lahko izvajalcu skupnega javnega naročanja dajo tudi drugi naročniki po zakonu, ki ureja javno naročanje. V primeru, da ti naročniki dajo izvajalcu skupnega javnega naročanja pooblastilo za izvedbo posameznega postopka oddaje skupnega javnega naročila, se smiselno uporabljajo določbe te uredbe.

II. PREDMETI SKUPNEGA JAVNEGA NAROČANJA

3. člen

(1) Predmeti skupnega javnega naročanja so tisti predmeti, ki se nanašajo na potrebe, ki so skupne več ali vsem zavezancem.

(2) V skladu s prejšnjim odstavkom so predmeti skupnega javnega naročanja predvsem naslednji predmeti:

- nakup, konfiguracija in namestitve strojne računalniške opreme,
- nakup in vzdrževanje naprav za fotokopiranje,
- nakup in vzdrževanje licenčne programske računalniške opreme različnih tehnologij,
- vzdrževanje strojne računalniške opreme,
- storitve informacijske podpore uporabnikom,
- storitve mobilne telefonije in nakup mobilnih aparatov ter storitve prenosa podatkov z uporabo omrežja mobilnega operaterja in nakup opreme za prenos podatkov,
- storitve stacionarne telefonije,
- zavarovanje premoženja,
- nakup osebnih in kombiniranih vozil z izjemo specialnih vozil in vozil po posebnem naročilu,
- nakup energentov,
- nakup papirja za tiskanje,
- nakup pisarniškega materiala,
- fotografske storitve,
- najem poslovnih letalskih prevozov,
- nakup letalskih kart.

(3) Predmete skupnega javnega naročanja za posamezno leto določi vlada na predlog ministrstva, pristojnega za finance.

III. POSTOPEK IZVEDBE SKUPNEGA JAVNEGA NAROČANJA

4. člen

Izvajalec skupnega javnega naročanja se je najmanj enkrat letno, najkasneje do konca meseca novembra tekočega leta, dolžan posvetovati z ministrstvi in Generalnim sekretariatom Vlade Republike Slovenije o izvajanju skupnega javnega naročanja.

5. člen

(1) Izvajalec skupnega javnega naročanja vsako leto pripravi predlog predmetov skupnega javnega naročanja za tekoče leto.

- (2) Predlog predmetov skupnega javnega naročanja mora vsebovati vsaj naslednje podatke:
- vrsto blaga ali storitev, ki bo predmet skupnega javnega naročanja (v nadaljnjem besedilu: predmet skupnega javnega naročanja),
 - obdobje, za katerega bo sklenjena posamezna pogodba o izvedbi javnega naročila (v nadaljnjem besedilu: pogodba) ali okvirni sporazum,
 - vrsto postopka javnega naročanja za posamezen predmet skupnega javnega naročanja,
 - okvirni časovni načrt izvedbe posameznega postopka oddaje skupnega javnega naročila.

(3) Izvajalec skupnega javnega naročanja predlog predmetov skupnega javnega naročanja posreduje vladi.

(4) Vlada na podlagi predloga skupnega javnega naročanja in v skladu s 36. členom Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11, 43/12 – odl. US in ...; v nadaljnjem besedilu: ZJN-2) sprejme sklep o določitvi skupnih javnih naročil.

6. člen

(1) Izvajalec skupnega javnega naročanja glede na okvirni časovni načrt izvedbe posameznega postopka oddaje skupnega javnega naročila pozove zavezance k posredovanju potreb za posamezen predmet skupnega javnega naročanja. Zavezanec mora lastne potrebe posredovati izvajalcu skupnega javnega naročanja v roku 30 dni od dne, ko je izvajalec skupnega javnega naročanja zavezancem posredoval poziv.

(2) Če izvajalec skupnega javnega naročanja zavezanca ne pozove k posredovanju potreb do datuma za začetek posredovanja potreb posameznega postopka oddaje skupnega javnega naročila, določenega v sklepu o določitvi skupnih javnih naročil, mora zavezanec lastne potrebe posredovati izvajalcu skupnega javnega naročanja v roku 30 dni od tega datuma.

(3) Zavezanci morajo sporočiti lastne potrebe glede predmeta posameznega predmeta skupnega javnega naročanja ter naslednje podatke:

- naziv zavezanca in kontaktne podatke osebe, pri kateri je mogoče pridobiti dodatne informacije,
- predmet skupnega javnega naročanja, za katerega posreduje potrebe,
- zagotovljena oziroma načrtovana sredstva za posamezen predmet skupnega javnega naročanja,
- konkretne količine predmeta skupnega javnega naročanja za obdobje trajanja pogodbe oziroma okvirnega sporazuma oziroma predvidene količine, v kolikor konkretnih količin ni mogoče določiti, ter
- druge podatke, če so ti potrebni ali zahtevani s strani izvajalca skupnega javnega naročanja.

7. člen

Skladno s časovnim načrtom izvedbe postopka oddaje posameznega skupnega javnega naročila ter sklepa o določitvi skupnih javnih naročil iz 6. člena te uredbe posamezen zavezanec v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje, sprejme sklep o začetku postopka oddaje posameznega skupnega javnega naročila.

8. člen

(1) Predstojnik izvajalca skupnega javnega naročanja sprejme na podlagi posredovanih potreb zavezancev sklep o izvedbi skupnega javnega naročila in v njem imenuje strokovno komisijo.

(2) Kadar izvajalec skupnega javnega naročanja izvaja skupno javno naročanje, pri katerem je potrebno sodelovanje strokovnjakov s področja predmeta skupnega javnega naročila, so posamezni zavezanci, za potrebe katerih se izvaja skupno javno naročanje, na poziv izvajalca skupnega javnega naročanja, v strokovno komisijo dolžni predlagati osebo ali osebe, ki bodo sodelovale v postopku oddaje posameznega skupnega javnega naročila.

(3) Oseba ali osebe, ki jih določi zavezanec v skladu s prejšnjim odstavkom in so imenovane v strokovno komisijo, so v času izvedbe postopka oddaje posameznega skupnega javnega naročila dolžne sodelovati pri pripravi, spremljanju in izvajanju tega javnega naročila.

(4) Strokovna komisija je v času izvajanja postopka oddaje posameznega javnega naročila dolžna pripraviti, spremljati in izvajati postopek oddaje tega javnega naročila ter sodelovati v morebitnem postopku pravnega varstva. Strokovna komisija zaključi z delom, ko je odločitev o oddaji naročila pravnomočna in je podpisana pogodba oziroma okvirni sporazum.

9. člen

(1) Postopek oddaje naročila vodi izvajalec skupnega javnega naročanja ob sodelovanju vseh članov strokovne komisije.

(2) Postopek oddaje skupnega javnega naročila izvajalec skupnega javnega naročanja izvede od sprejema sklepa o izvedbi skupnega javnega naročila do vključno priprave končnega poročila, razen če je s to uredbo določeno drugače.

10. člen

Na podlagi poročila strokovne komisije predstojnik izvajalca skupnega javnega naročanja sprejme odločitev o oddaji naročila. Po pravnomočnosti odločitve o oddaji naročila izvajalec skupnega javnega naročanja pošlje vso potrebno dokumentacijo za podpis pogodbe zavezancem.

11. člen

(1) Na podlagi izvedenega postopka oddaje skupnega javnega naročila lahko:

- izvajalec skupnega javnega naročanja podpiše krovno pogodbo, na podlagi katere zavezanci podpišejo neposredne pogodbe, ali
- zavezanci neposredno podpišejo pogodbe ali
- izvajalec skupnega javnega naročanja podpiše krovni okvirni sporazum, na podlagi katerega zavezanci podpišejo okvirne sporazume oziroma neposredne pogodbe.

(2) Na podlagi sklenjenega okvirnega sporazuma zavezanci samostojno oddajajo posamezna naročila, ponovno odpiranje konkurence pa, če je to potrebno, izvaja izvajalec skupnega javnega naročanja.

(3) Z neposredno pogodbo se uredijo pravice in obveznosti pogodbenih strank v zvezi s predmetom skupnega javnega naročila, vključno s finančnimi obveznostmi posameznega zavezanca.

IV. IZJEME SKUPNEGA JAVNEGA NAROČANJA

12. člen

(1) Zavezanec lahko na podlagi predhodnega soglasja vlade samostojno izvede postopek oddaje javnega naročila in sklene pogodbo, če za zagotovitev nemotenega delovanja nujno potrebuje blago ali storitev, ki je sicer predmet skupnega javnega naročila, razlogov za to ni bilo mogoče predvideti in jih ni mogoče pripisati ravnanju zavezanca se:

- po objavi skupnega javnega naročila ali posredovanju povabila k oddaji ponudb oziroma povabila k pogajanjem ponudnikom ali kandidatom pojavi dodatna nepredvidena potreba po nabavi predmeta skupnega javnega naročila, ki je ni več mogoče upoštevati pri izvedbi skupnega javnega naročila, in razloga za njen nastanek ni mogoče pripisati ravnanju zavezanca, ali
- po sklenitvi pogodbe na podlagi izvedenega postopka oddaje skupnega javnega naročila pojavi dodatna potreba, ki je ni bilo možno predvideti ob pripravi skupnega javnega naročila, in razloga za njen nastanek ni mogoče pripisati ravnanju zavezanca, ali
- postopek oddaje skupnega javnega naročila zaradi vloženega revizijskega zahtevka podaljša in so izpolnjeni pogoji iz 29. člena ZJN-2 ali
- skupno javno naročilo, ki je predvideno za izvedbo v tekočem letu, še ni objavilo oziroma ponudnikom ali kandidatom še ni bilo posredovano povabilo k oddaji ponudb oziroma povabilo k pogajanjem.

(2) V primerih iz prejšnjega odstavka lahko zavezanec odda javno naročilo in sklene pogodbo samo za obdobje, za katerega se sklepa pogodba na podlagi izvedenega postopka oddaje skupnega javnega naročila.

(3) Vlogo za samostojno izvedbo postopka oddaje javnega naročila (v nadaljnjem besedilu: vloga) zavezanec posreduje izvajalcu skupnega javnega naročanja v predhodno mnenje. V vlogi mora zavezanec navesti predmet javnega naročila, ocenjeno vrednost javnega naročila in obdobje veljavnosti pogodbe ter razloge nepredvidljivosti in nujnosti ter jih utemeljiti.

(4) Če izvajalec skupnega javnega naročanja ugotovi, da vloga ne vsebuje vseh podatkov iz prejšnjega odstavka, pozove zavezanca, da vlogo dopolni. V kolikor zavezanec vloge ne dopolni in predhodnega mnenja ni mogoče izdati, se vloga zavrže. Izvajalec skupnega javnega naročanja po prejemu popolne vloge preveri izpolnjevanje pogojev iz prvega odstavka tega člena ter na podlagi tega zavezancu poda predhodno mnenje. Predhodno mnenje mora izvajalec skupnega javnega naročanja podati zavezancu najkasneje v desetih dneh od prejema popolne vloge.

(5) Zavezanec pripravi predlog sklepa vlade, s katerim ta zavezancu lahko dovoli samostojno izvedbo postopka oddaje javnega naročila in sklenitev pogodbe za predmet, ki je sicer predmet skupnega javnega naročila, ter predlog sklepa posreduje vladi v sprejem. Priloga predloga sklepa vlade je predhodno mnenje izvajalca skupnega javnega naročanja.

(6) Pogodbo na podlagi izvedenega postopka oddaje skupnega javnega naročila lahko sklene tudi zavezanec, ki izvajalcu skupnega javnega naročanja ni posredoval svojih potreb v skladu s tretjim odstavkom 7. člena te uredbe, če se:

- po sklenitvi pogodbe na podlagi izvedenega postopka oddaje skupnega javnega naročila ustanovi nov organ državne uprave, ki je v skladu s prvim odstavkom 2. člena te uredbe šteje za zavezanca, ali
- po sklenitvi pogodbe na podlagi izvedenega postopka oddaje skupnega javnega naročila pri tem zavezancu pojavi potreba po nabavi predmeta skupnega javnega naročila in razlogov za to ni bilo mogoče predvideti in jih ni mogoče pripisati ravnanju zavezanca, zavezanec pa za zagotovitev nemotenega delovanja nujno potrebuje blago ali storitev, ki je predmet skupnega javnega naročila, in je predmet skupnega javnega naročila izvajanje storitev ali sukcesivna nabava blaga.

(7) V primeru iz druge alineje prejšnjega odstavka mora zavezanec pred sklenitvijo pogodbe pridobiti predhodno soglasje izvajalca skupnega javnega naročanja. V vlogi mora zavezanec

navesti predmet javnega naročila, ocenjeno vrednost javnega naročila in obdobje veljavnosti pogodbe ter razloge nepredvidljivosti in nujnosti ter jih utemeljiti. Predhodno mnenje mora izvajalec skupnega javnega naročanja podati zavezancu najkasneje v desetih dneh od prejema popolne vloge.

V. PRIPRAVA ODGOVOROV NA ZAHTEVKE ZA PRAVNO VARSTVO TER IZVAJANJE IN SPREMLJANJE POGODB

13. člen

Vsa procesna dejanja glede vloženih zahtev pravnega varstva (v nadaljnjem besedilu: zahtevek) opravlja izvajalec skupnega javnega naročanja s sodelovanjem strokovne komisije, imenovane v postopku oddaje javnega naročila, v katerem je vložen zahtevek. Člani komisije so dolžni izvajalcu skupnega javnega naročanja nuditi strokovno pomoč pri reševanju zahtevkov.

14. člen

(1) V primerih, ko je nosilec oziroma upravičenec finančnega zavarovanja izvajalec skupnega javnega naročanja, morajo zavezanci in drugi naročniki, če je izvajalec skupnega javnega naročanja zanje izvedel postopek oddaje javnega naročila, izvajalca skupnega javnega naročanja obveščati o neizvrševanju pogodbenih obveznosti redno, kar pomeni najkasneje v osmih dneh od ugotovitve kršitve izvrševanja pogodbenih obveznosti.

(2) Izvajalec skupnega javnega naročanja na podlagi obvestila iz prejšnjega odstavka preveri, ali so izpolnjeni pogoji za unovčenje finančnega zavarovanja. Zavezanec je izvajalcu skupnega javnega naročanja na njen poziv dolžan posredovati podatke, ki se nanašajo na pogoje za unovčenje finančnega zavarovanja, v osmih dneh od prejema poziva.

15. člen

Med izvajanjem pogodb morajo zavezanci in drugi naročniki, če je izvajalec skupnega javnega naročanja zanje izvedel postopek oddaje javnega naročila, obvestiti izvajalca skupnega javnega naročanja o neizvrševanju pogodbenih obveznosti in morebitnih ovirah pri izvajanju pogodb, zlasti pa glede neupoštevanja dogovorjenih cen, dobavnih ali izvedbenih rokov, kakovosti in količin, v roku 30 dni od ugotovitve kršitve izvrševanja pogodbenih obveznosti.

VI. PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

16. člen

(1) Postopki oddaje skupnih javnih naročil, za katere so bila obvestila o javnem naročilu objavljena pred uveljavitvijo te uredbe ali za katera so bila kandidatom ali ponudnikom že poslana povabila k oddaji ponudb oziroma povabila k pogajanju, se izvedejo po dosedanjih predpisih.

(2) Okvirni sporazumi pri skupnih javnih naročilih, ki so bili sklenjeni pred uveljavitvijo te uredbe, se do konca njihove veljavnosti izvajajo po dosedanjih predpisih.

17. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev Uredbe o izvajanju skupnega javnega naročanja:

I. Uvod

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa): Vlada z uredbo določi predmete, pravila, izjeme od skupnega javnega naročanja vlade in postopke za izvedbo skupnih javnih naročil.
2. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon: štiri mesece od uveljavitve Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (EVA 2012-1611-0005) oziroma Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštinih storitev (EVA 2012-1611-0006).
3. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa, če je potrebna.
Skupno javno naročanje zaradi velikih količin nakupov prispeva k večji konkurenčnosti in bolj gospodarni rabi javnih sredstev, zaradi izvedbe enega postopka javnega naročanja za več naročnikov hkrati pa je takšen način oddaje javnih naročil tudi z vidika stroškov postopka bolj učinkovit. Precejšen del vseh javnih naročil, oddajajo organi državne uprave, torej ministrstva, organi v sestavi, vladne službe in upravne enote, zato se skupno javno naročanje vlade izvaja že od leta 2004. S skupnimi javnimi naročili vlade vsako leto država prihrani 7 do 9 milijonov evrov, odvisno od uporabe storitev in števila oddanih naročil. Običajno se skupno javno naročanje vlade izvaja za približno 12 predmetov javnega naročanja. S uredbo se določajo pravila skupnega javnega naročanja.
4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona: /
5. Izjava o skladnosti predloga predpisa s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive: /

II. Vsebinska obrazložitev predlaganih rešitev

S uredbo se določajo predmeti, pravila, izjeme in postopek izvedbe skupnega javnega naročanja, ki jih v skladu z Zakonom o prenehanju javne agencije za javno naročanje (Uradni list RS, št. 48/12) izvaja Ministrstvo za finance. Uredba določa tudi ravnanja in obveznosti ministrstva in v skupno javno naročanje vlade vključenih naročnikov v fazi izvajanja in spremljanja pogodb, ki bodo sklenjene na podlagi skupnega javnega naročanja. Pravila za skupno javno naročanje sledijo pravilom, ki so se uporabljala pri skupnih javnih naročilih, ki jih je izvajala nekdanja Javna agencija za javno naročanje Republike Slovenije.

PRILOGA B

Na podlagi trinajstega odstavka 41. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11, 43/12 – odl. US in) in trinajstega odstavka 45. člena Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo, 43/12 – odl. US in) izdaja minister za finance

Pravilnik o enotnem informacijskem sistemu

1. člen

Ta pravilnik določa način vzpostavitve, upravljanja in vzdrževanja enotnega informacijskega sistema iz dvanajstega odstavka 41. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11 in 43/12 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZJN-2) oziroma dvanajstega odstavka 45. člena Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (Uradni list RS, št. 72/11 - uradno prečiščeno besedilo in 43/12 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZJNVETPS), način, nabor in dinamiko prevzemanja podatkov iz uradnih evidenc, nabor in način predložitve drugih dokazil s strani ponudnika ter način preverjanja obstoja in vsebine teh dokazil.

2. člen

Enotni informacijski sistem je sistem, v katerem so na enem mestu zbrani podatki o izpolnjevanju obveznih in neobveznih pogojev glede usposobljenosti ponudnika za izvedbo javnih naročil.

3. člen

Do enotnega informacijskega sistema lahko dostopa oseba, ki v skladu zakonom, ki ureja javno naročanje, šteje za naročnika oziroma pravna ali fizična oseba (v nadaljnjem besedilu: uporabnik).

4. člen

(1) Podatki v enotnem informacijskem sistemu se uporabljajo izključno za preveritev ponudb v skladu z 77. členom Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11, 43/12 – odl. US in ...; v nadaljnjem besedilu: ZJN-2), 81. členom Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (Uradni list RS, št. 72/11- uradno prečiščeno besedilo, 43/12 – odl. US in ...; v nadaljnjem besedilu: ZJNVETPS) ali 72. členom Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. ...; v nadaljnjem besedilu: ZJNPOV).

(2) Podatki, o katerih vodi uradno evidenco organ Republike Slovenije, se v enotnem informacijskem sistemu posodobijo vsak ponedeljek, in sicer z avtomatičnim preverjanjem v uradni evidenci.

5. člen

(1) V enotnem informacijskem sistemu se vodijo podatki iz naslednjih uradnih evidenc:

1. poslovni register,
2. register transakcijskih računov,,
3. kazenska evidenca za fizične osebe,
4. kazenska evidenca za pravne osebe,
5. davčna evidenca,
6. evidenca insolvenčnih postopkov,
7. evidenca ponudnikov z negativnimi referencami.

(2) Zaradi varovanja davčne tajnosti, osebnih podatkov oziroma poslovnih skrivnosti uporabnik za posamezen pogoj za ugotavljanje sposobnosti ponudnika iz 42. do 47. člena ZJN-2, 46. do 48. člena ZJNVETPS oziroma 32. do 38. člena ZJNPOV v enotnem informacijskem sistemu vpogleda le v podatek, ali subjekt izpolnjuje ta pogoj ali ne.

6. člen

(1) Ponudnik lahko v enotnem informacijskem sistemu deponira katero koli dokazilo, o katerem se ne vodi uradna evidenca in s katerim v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje, izkazuje, da izpolnjuje zahteve glede tehničnih specifikacij in pogojev za ugotavljanje sposobnosti.

(2) V zvezi z obstojem in vsebino dokazil iz prejšnjega odstavka prevzema ponudnik kazensko in materialno odgovornost.

7. člen

(1) Uporabnik dostopa do enotnega informacijskega sistema z uporabniškim imenom in geslom, ki ga pridobi na podlagi predhodne registracije na spletni strani _____, preko katere dostopa do enotnega informacijskega portala.

(2) Uporabnik lahko z uporabo digitalnega potrdila deponira dokazilo za pravno ali fizično osebo, za katero mu je bilo izdano to digitalno potrdilo.

8. člen

Vzpostavitev, upravljanje in vzdrževanje enotnega informacijskega sistema zagotovi ministrstvo, pristojno za upravo.

KONČNA DOLOČBA

9. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev Pravilnika o enotnem informacijskega sistema:

I. Uvod

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa): Način vzpostavitve, upravljanja in vzdrževanja sistema iz prejšnjega odstavka, način, nabor in dinamiko prevzemanja podatkov iz uradnih evidenc, način in nabor predložitve drugih dokazil s strani ponudnika ter, če je to primerno, način preverjanja obstoja in vsebine teh dokazil določi minister, pristojen za finance, v soglasju z ministrom, pristojnim za upravo.
2. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon: štiri mesece od uveljavitve Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (EVA 2012-1611-0005) oziroma Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev (EVA 2012-1611-0006).
3. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa, če je potrebna.
4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona: /
5. Izjava o skladnosti predloga predpisa s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive: /

II. Vsebinska obrazložitev predlaganih rešitev

Ministrstvo za finance in Ministrstvo za pravosodje in javno upravo bosta vzpostavila enotni informacijski sistem, v katerem bodo po zgledu aplikacije eCertis, ki jo je vzpostavila Evropska komisija, na enem mestu zbrane informacije o izpolnjevanju obveznih oziroma najpogostejših pogojev glede usposobljenosti ponudnika za izvedbo javnih naročil. Na ta način se pri preverjanju ponudb razbremenjujejo naročniki in organi, ki vodijo uradne evidence. Ponudniki bodo lahko v enotni informacijski sistem predložili tudi dokazila, o katerih se ne vodijo v uradne evidence oziroma niso javno dostopna, npr. spričevala neodvisnih organov, ki potrjujejo usklajenost gospodarskega subjekta z veljavnimi standardi za zagotovitev kakovosti, certifikate, ki jih izdajajo uradne pooblašene ustanove ali pristojne agencije, izjave preteklih naročnikov o referencah ponudnika. S tem pravilnikom se urejajo pravila in tehnični pogoji za dostop do enotnega informacijskega sistema, način in dinamika črpanja podatkov iz uradnih evidenc, način deponiranja dokazil s strani uporabnikov in odgovornost za verodostojnost teh dokazil ter drugi elementi, pomembni za vzpostavitev in delovanje enotnega informacijskega sistema.

Korelacijska tabela

1.) Naslov predlaganega akta

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju

Prevod naslova predloga pravnega akta RS v angleščino

Act Amending the Public Procurement Act

2.) Enotna identifikacijska oznaka predloga akta (EVA)

2012-1611-0005

ID predpisa

ZAKO6299

ID izjave

3 (3)

Datum izjave

29.08.2012

3.1) Direktive, ki jih delno ali v celoti prenaša predlog akta

	CELEX oznaka	Naslov predpisa
1.	32004L0018	DIREKTIVA 2004/18/ES EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA z dne 31. marca 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil gradenj, blaga in storitev
2.	32009L0081	Direktiva 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES

3.2) Skladnost predloga akta s predpisi EU

Nacionalni predpis	Evropski predpis	Opomba
1. člen	Člen 72, odstavek 1, celex 32009L0081	
2. člen	Člen 7, celex 32004L0018 Člen 78, celex 32004L0018	
3. člen	Člen 8, celex 32004L0018 Člen 78, celex 32004L0018	
4. člen	Člen 9, odstavek 5, celex 32004L0018	
5. člen	Člen 71, celex 32009L0081	
6. člen		
7. člen	Člen 14, celex 32004L0018	
8. člen, 1. odstavek	Člen 7, celex 32004L0018 Člen 78, celex 32004L0018	
9. člen, 1. odstavek	Člen 30, odstavek 1, točka a, celex 32004L0018	
10. člen, 4. odstavek	Člen 31, odstavek 4, točka b, celex 32004L0018	
11. člen		
12. člen		
13. člen	Člen 45, celex 32004L0018	
14. člen	Člen 55, odstavek 1, celex 32004L0018	
15. člen		
16. člen		
17. člen		
18. člen	Člen 67, celex 32004L0018 Člen 78, celex 32004L0018	
19. člen		
20. člen		
21. člen		
22. člen		
23. člen		
24. člen		
25. člen		
26. člen		
27. člen		

Korelacijska tabela

Nacionalni predpis	Evropski predpis	Opomba
28. člen		

Izjava o skladnostipredloga zakonskega ali podzakonskega akta s pravnim redom EU

1.) Naslov predlaganega akta

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju

Prevod naslova predloga pravnega akta RS v angleščino

Act Amending the Public Procurement Act

2.) Enotna identifikacijska oznaka predloga akta (EVA)

2012-1611-0005

ID predpisa

ZAKO6299

ID izjave

3 (3)

Datum izjave

29.08.2012

3.) Skladnost predloga akta s predpisi EU

3.1) Direktive, ki jih delno ali v celoti prenaša predlog akta

	CELEX oznaka direktive	Naslov direktive ter slovenski predpisi, ki se navezujejo na to direktivo	Rok za prenos direktive	Rok, na katerega se nanaša prenos	Je za navedeni rok direktiva v celoti prenesena s tem aktom? (obrazložitev)
1.	32004L0018	DIREKTIVA 2004/18/ES EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA z dne 31. marca 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil gradenj, blaga in storitev	31.01.2006	31.01.2006	NE Direktiva prenešana tudi z drugim aktom: Pretežen del Direktive 2004/18/ES je bil prenesen z Zakonom o javnem naročanju (Ur. l. RS, št. 128/06).
		1. 2007-01-0836 Uredba o seznamih naročnikov, seznamih gradenj, storitev, določenih vrst blaga, obveznih informacijah v objavah, opisih tehničnih specifikacij in zahtevah, ki jih mora izpolnjevati oprema za elektronsko naročanje			
		2. 2011-1611-0111 Uredba o načinu upoštevanja socialnih in etičnih vidikov pri javnem naročanju gradenj in storitev, povezanih z gradnjami			
		3. 2006-01-5409 Zakon o javnem naročanju (ZJN-2)			
		4. 2006-01-5348 Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP)			
		5. 2008-01-0488 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (ZJN-2A)			
2.	32009L0081	Direktiva 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES	21.08.2011	21.08.2011	NE Direktiva prenešana tudi z drugim aktom: Direktiva se prenaša z več predpisi.
		1. 2011-1611-0020 Uredba o obveznih informacijah v objavah, opisih tehničnih specifikacij in zahtevah, ki jih mora izpolnjevati oprema za elektronsko naročanje, za javna naročila na področju obrambe in varnosti			
		2. 2010-1611-0024 Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti			
		3. 2011-01-2040 Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVPJN)			
		4. 2012-1611-0006 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev			

4.) Ali je predlog pravnega akta tehnični predpis v smislu člena 8 direktive 31998L0034?

NE

Izjava o skladnosti predloga zakonskega ali podzakonskega akta s pravnim redom EU

5.) Razlogi za kreiranje nove izjave o skladnosti

Dopolnitev predloga zakona z novim 16. členom, s katerim se spreminja 78. člen ZJN-2.