



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Zakoni in akti

Besedilo

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
<http://www.vlada.si/>
PRESEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA

L J U B L J A N A

EVA: 2011-1611-0053
Številka: 00712-6/2011/15
Datum: 17. 2. 2011

Vlada Republike Slovenije je na 121. redni seji dne 17. 2. 2011 določila besedilo:

- PREDLOGA ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O JAVNEM NAROČANJU,

ki vam ga pošiljamo v obravnavo na podlagi 143. člena poslovnika Državnega zbora po nujnem postopku.

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog zakona obravnava po nujnem postopku, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države, ker gre za pomembne spremembe in dopolnitve Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08 in 19/10), s katerimi se zagotavlja večja plačila disciplina pri izvajanju javnih naročil s podizvajalci. Z zakonom se namreč spreminja definicija podizvajalca v postopkih javnega naročanja, na podlagi katere ne bo več mogoče izigravati določb zakona o obveznih neposrednih plačilih podizvajalcem. Hkrati se zagotavlja, da podizvajalci aktivno pristopijo k reševanju plačilne nediscipline, in sicer tako, da s kopijo pogodbe med njimi in glavnim izvajalcem pravočasno seznanijo naročnika. Glede na obseg posledic plačilne nediscipline in stanje v slovenskem gospodarstvu je na tem področju potrebno hitro ukrepanje za preprečitev težko popravljivih posledic za delovanje države.

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da pripravi uradno prečiščeno besedilo Zakona o javnem naročanju.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena poslovnika Vlade Republike Slovenije in na podlagi 235. člena poslovnika Državnega zbora določila, da bodo kot njeni predstavniki na sejah Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- dr. Franc Križanič, minister za finance,
- mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- Miranda Groff-Ferjančič, generalna direktorica Direktorata za javno premoženje, Ministrstvo za finance.

Mag. Helena KAMNAR
GENERALNA SEKRETARKA

PRILOGA: 1

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
<http://www.vlada.si/>

NUJNI POSTOPEK
EVA 2011-1611-0053

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O javneM naročanju

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

1.1. Ocena stanja

Z uveljavitvijo zadnjih sprememb in dopolnitev Zakona o javnem naročanju so bila z namenom ureditve plačilne discipline pri javnih naročilih, ki se izvajajo s podizvajalci, uvedena obvezna neposredna plačila podizvajalcem. Novela zakona odpravlja pomanjkljivosti, ki so se pokazale pri izvajanju teh določb. Zaradi obida določb Zakona o javnem naročanju, s katerimi je zakonodajalec želel zmanjšati plačilno nedisciplino, se spreminja definicija podizvajalca. Glede na to, da so na podlagi zakona neposredna plačila obvezna le za prvi krog podizvajalcev, so ponudniki kot podizvajalce prijavljali svoja hčerinska podjetja oziroma podjetja, s katerimi so kapitalsko povezani, podizvajalci, ki so dejansko

izvajali javno naročilo, pa so bili posledično izključeni iz neposrednih plačil.

V praksi se je kot neustrezna izkazala tudi ureditev vpogleda neizbranih ponudnikov v ponudbe konkurentov. Veljavna zakonodaja namreč ne določa roka, v katerem mora naročnik neizbranemu ponudniku omogočiti vpogled v ponudbe drugih ponudnikov. Za neizbranega ponudnika je primarni namen vpogleda v ponudbo drugega, zlasti izbranega, ponudnika preveriti, ali njegova ponudba izpolnjuje pogoje iz razpisne dokumentacije in obvestila o naročilu ter pridobiti relevantne informacije za učinkovito uveljavljanje pravnega varstva. V kolikor se neizbranemu ponudniku vpogled v ponudbe ne omogoči pred iztekom roka za uveljavljanje pravnega varstva ali se mu omogoči tik pred iztekom tega roka, je tudi njegovo varstvo do neke mere onemogočeno, postopki pravnega varstva pa se zaradi naknadnih vpogledov in dopolnitev zahtevkov za revizijo podaljšujejo.

Kot neustrezna se je v praksi pokazala tudi sedanja ureditev oddaje posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu. Obvezno upoštevanje obdobja mirovanja namreč onemogoča tekoče oddajanje teh naročil in poslovanje naročnika.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji

Cilj predlaganega zakona je doseči, da se spremenjeno definicijo izraza podizvajalec onemogoči obide zakona v zvezi z neposrednimi plačili podizvajalcem in zagotovi večja plačila disciplina na področju javnih naročil.

Cilj te novele je odpraviti tudi druge pomanjkljivosti, ki so se pokazale pri izvajanju Zakona o javnem naročanju, in sicer na način, da se zagotovi bolj učinkovito izvajanje postopkov javnega naročanja in z njimi povezanega pravnega varstva.

2.2. Načela

Sistem javnega naročanja temelji na načelih, ki izhajajo iz Pogodbe o delovanju Evropske unije, zlasti na načelu prostega pretoka blaga in storitev ter svobode ustanavljanja. Poleg teh načel temelji sistem javnega naročanja tudi na načelih gospodarnosti, učinkovitosti, uspešnosti, zagotavljanja konkurence med ponudniki, enakopravne obravnave ponudnikov, proporcionalnosti in transparentnosti.

2.3. Poglavitne rešitve

Novela zakona odpravlja pomanjkljivosti, ki so se pokazale pri izvajanju Zakona o javnem naročanju. Zaradi obida določb Zakona o javnem naročanju, s katerimi je zakonodajalec želel zmanjšati plačilo nedisciplino, se spreminja definicija podizvajalca. Glede na to, da so na podlagi zakona neposredna plačila obvezna le za prvi krog podizvajalcev, so ponudniki kot podizvajalce prijavljali svoj hčerinska podjetja oziroma podjetja, s katerimi so kapitalsko povezani, podizvajalci, ki so dejansko izvajali javno naročilo, pa so bili posledično izključeni iz neposrednih plačil.

Pri iskanju rešitev, s katerimi bi pri izvajanju javnih naročil lahko zagotovili večjo finančno disciplino, je predlagatelj preučil tudi možnost uvedbe menic kot zavarovalnega instrumenta za plačila podizvajalcem. Svoje ugotovitve podaja v nadaljevanju.

Osnovna prednost obveznosti neposrednih plačil, kot je urejena v veljavnem Zakonu o javnem naročanju, pred zavarovanjem z menicami je povsem objektivna: podizvajalec je varen pred morebitno neplačevitostjo (insolventnostjo ali nelikvidnostjo) glavnega izvajalca. Menica se namreč izterja od meničnega dolžnika (izbranega ponudnika oz. glavnega izvajalca), dejanski izvajalci naročila pa so gospodarski subjekti, izpostavljeni konkurenci na trgu in drugim ekonomskim realnostim, zaradi katerih lahko – iz razlogov zunaj ali znotraj svoje sfere – pač postanejo neplačeviti. Pri naročnikih kot osebah javnega sektorja je drugače: če bi pri teh nastajal problem neplačevitosti, bi šlo očitno za globlje strukturne probleme, ki presegajo zgolj tematiko javnega naročanja. Sicer pa je treba izhajati z izhodišča, da so naročniki zanesljivi plačniki.

Nadaljnja vprašanja se postavljajo v zvezi z vrsto menice. Glavni izdajalec bi lahko podizvajalcu izdal t. i. lastno menico – tako, pri kateri je glavni izvajalec hkrati izdajatelj (trasant) in menični dolžnik (trasat), ki izda menico v prid podizvajalcu kot meničnemu upniku (remitentu). Taka menica je pravzaprav nekakšna zadolžnica, ki pa ima to prednost, da lahko na njeni podlagi menični dolžnik ob njeni dospelosti sproži izvršbo na podlagi menice kot izvršilnega naslova. Pomanjkljivost lastne menice pa je, da ima (za razliko od menic, kjer je menični dolžnik-trasat nekdo tretji) menični dolžnik-glavni izvajalec nasproti svojemu upniku-podizvajalcu še vedno možnost uveljavljati t. i. ugovore iz temeljnega posla, npr. ugovor neizpolnitve pogodbenih obveznosti, kar se seveda lahko zlorabi za nagajanje. To pa je v situaciji splošne gospodarske stagnacije ponavadi glavni in edini cilj dolžnikov.

Pri trasirani menici, kjer obstaja tristrano razmerje, trasat namreč zoper remitenta nima možnosti uporabljati temeljnih meničnih ugovorov, ker je menica, razen lastne menice, abstrakten vrednostni papir, kar pomeni, da se njena veljavnost presoja ne glede na temeljni posel, zaradi katerega je nastala. Uveljavljajo se lahko le menični ugovori, ki se tičejo same vsebine menice (nepravilno sestavljena ali podpisana, nezapadlost itd.). Te prednosti, kot zapisano, pri lastni menici ni. Nekateri teoretični zato menijo, da je lastna menica celo slabša možnost izvrševanja terjatve kot npr. izvršba na podlagi fakture, ker ima dolžnik dvojne ugovore: ugovore iz temeljnega posla in menične ugovore.

Tej dvojnosti ugovorov se je možno izogniti pri trasirani menici, kjer je trasat, ki ni izdajatelj-trasant menice, zavezan po menici nasproti remitentu ne glede na ugovore iz temeljnega posla. Na načelni ravni je namreč treba upoštevati, da je za meničnega dolžnika, v tem primeru naročnika, trasirana menica lahko zelo nevarna: če mu nekdo predloži pravilno izpolnjeno menico v plačilo, jo mora plačati, ne da bi bilo sploh opravljeno delo. Bržkone bi bila smiselna menica, ki bi jo izdal glavni izvajalec kot trasant podizvajalcu kot remitentu, trasat-dolžnik pa bi bil naročnik. Pri čemer se postavlja vprašanje, kako bi se izognili morebitnim zlorabam menice s strani podizvajalca, česar vendarle ne gre zanemariti. Možna bi bila npr. blanko menica s kombinacijo izrecnega pisnega pooblastila, ki bi ga izvajalec izdal podizvajalcu z vsebino, vezano na dejansko izvedbo del. To je možno in se v praksi izdajanja menic tudi uporablja. Vprašanje pa je, če se s temi zapletli, kaj pridobi glede na obstoječo ureditev Zakona o javnem naročanju (obvezna neposredna plačila podizvajalcem), saj lahko iz razloga, da je podizvajalec v nasprotju s pooblastilom izpolnil blanko menico, ugovarja le izvajalec kot izdajatelj menice, ne pa naročnik kot glavni dolžnik. Tudi v tem primeru bi torej imeli odnos med tremi strankami, predvsem pa med podizvajalcem in izvajalcem, ki pa naj bi povzročala glavne težave pri plačilih.

Dodatna težava bi bilo zakonsko normiranje vsebine menice – namreč, katere sestavine menice bi bilo treba v zakonu določiti kot obvezne. Tu gre predvsem za številne menične klavzule. Zaradi olajšanja bi bilo tako npr. možno določiti klavzulo »brez protesta« - kar pa je nemara v nasprotju z idejo registra protestiranih menic, ki se predlaga v predlogu Zakona o preprečevanju zamud pri plačilih. Ali bi – zato, da bi se ohranilo razmerje med naročnikom, izvajalcem in podizvajalcem – kot obvezno sestavino določili tudi klavzulo o neprenosnosti menice (t. i. rekta klavzulo »ne po nalogu«), ki prepoveduje indosiranje? Glede na to, da odgovornost za dobro izvedbo del ostaja na glavnem izvajalcu, ki zlasti v zahtevnejših in večjih poslih naročniku predloži bančno garancijo za dobro izvedbo pogodbenih del in bančno garancijo za odpravo napak v garancijski dobi, se postavlja tudi vprašanje prednosti morebitne nove ureditve v razmerju do obstoječe ureditve obveznih neposrednih plačil podizvajalcem.

V predhodnih odstavkih je navedeno le nekaj primerov, kako bi se unovčevanje menice lahko zapletalo. K temu je treba dodati še možne načine zavlavljanja ali onemogočanja s strani glavnega izvajalca, ki se razvijajo v praksi in za katere na »teoretični« ravni niti ne vemo. Tako je npr. za časa bivšega Zakona o plačilnem prometu lahko menični dolžnik tik pred unovčitvijo menice, poenostavljeno povedano, zgolj

odpovedal svoje pooblastilo banki, da plačuje, in menični upnik je ostal praznih rok. Ta pomanjkljivost je z Zakonom o plačilnih storitvah in sistemih odpravljena. Ta primer nam je lahko zgolj v ilustracijo, kako iznajdljivi so lahko dolžniki v praksi.

Navsezadnje pa je treba še ugotoviti, da zavarovanje z menico ne rešuje hude težave, ki naj bi se pojavljala v praksi, tj. strah podizvajalcev, da bi izstavili račun za dobavljeno blago oziroma izvedene storitve, ker jim glavni izvajalec grozi, da pri njem (v situaciji oligopsona) ne bo več dobil posla. Povsem enako je lahko tudi pri menici: z menico podizvajalec ne dobi plačila avtomatično, temveč ga mora še vedno izterjati, ko menica zapade v plačilo (pri banki izvajalca). Tudi v takem primeru lahko izvajalec zagrozi, da bo to zadnji denar, ki ga bo podizvajalec dobil od njega. Gre za situacijo, kjer pravo nekemu subjektu daje vse pravice, a si jih ta zaradi dejanske situacije ne upa izvrševati. Gre za izredno resno situacijo, ki pa presega vprašanje javnega naročanja in bi jo bilo treba rešiti drugače. Vsekakor pa se je ni mogoče rešiti s tem, da se ureditev obveznih neposrednih plačil zamenja z zahtevnejšim in bolj zapletenim zavarovanjem z menicami.

Z namenom zagotovitve učinkovitega pravnega varstva se natančneje ureja vpogled neizbranega ponudnika v ponudbe, predložene v postopku oddaje javnega naročila, in sicer tako, da se mu omogoči vpogled najmanj tri dni pred iztekom roka za uveljavljanje pravnega varstva. Hkrati se javnost dokumentacije o postopku javnega naročanja zagotavlja šele od pravnomočnosti naročnikove odločitve o oddaji naročila. Glede na kratke roke v postopkih pravnega varstva pri oddaji javnih naročil, je namreč smiselno naročnika razbremeniti nepotrebnih obveznosti, vezanih na zagotavljanje javnosti v postopku oddaje javnega naročila. Po oddaji javnega naročila, pa se načelo transparentnosti udejanja v največji možni meri in je celotna dokumentacija o postopku javnega naročanja javna in dostopna vsakomur.

Zaradi težav pri oddaji posameznih naročil v praksi se upoštevajo spremembe zakonodaje o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja spreminja in natančneje ureja tudi obveznost upoštevanja obdobja mirovanja. Naročniku ne bo več potrebno upoštevati obdobja mirovanja v primeru oddaje posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu, kar pomeni, da se bodo ta naročila oddajala hitreje in bolj učinkovito. Takšna ureditev je v celoti skladna z evropsko zakonodajo, potrebno pa je zagotoviti ničnost oziroma izpodbojnost posameznih naročil, pri katerih je naročnik storil takšno kršitev, ki je vplivala na možnost ponudnika, da pridobi to posamezno naročilo.

Z namenom racionalizacije postopka javnega naročanja se z zakonom ponovno uvaja možnost spremembe naročnikove odločitve o oddaji naročila. Naročnik lahko namreč po sprejemu odločitve o oddaji naročila ugotovi, da je pri preverjanju najugodnejše ponudbe spregledal določeno dejstvo ali ga napačno razumel ter posledično sprejel napačno določitev. Zoper novo odločitev, s katero se nadomesti prejšnja, lahko ponudniki uveljavljajo pravno varstvo.

Opredeljujejo se tudi dodatni razlogi, zaradi katerih lahko naročnik kljub pravnomožni odločitvi o oddaji naročila odstopi od sklenitve pogodbe, in sicer če ugotovi, da obstaja možnost, da je vsebina pogodbe posledica kaznivega dejanja, ali če so po sprejemu odločitve o oddaji naročila nastale izredne okoliščine, ki jih naročnik ni mogel predvideti ali nanje vplivati, in je sklenitev pogodbe z izbranim ponudnikom nesmiselna, ker le-ta ne bo mogel izpolniti pogodbenih obveznosti.

S tem zakonom se z Zakonom o prekrških usklajujejo tudi določbe, ki urejajo prekrške v postopkih javnega naročanja.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Zakon nima finančnih posledic za državni proračun ali druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ni potrebno zagotoviti posebnih sredstev.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOST PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1. Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

S tem zakonom se ureja materija, ki je evropska zakonodaja ne ureja, je pa morebitna ureditev, pod pogojem, da le-ta ni v nasprotju s temeljnimi načeli Evropske unije, prepuščena državam članicam. Pri urejanju javnega naročanja je z vidika evropske zakonodaje potrebno poleg določb relevantnih direktiv upoštevati predvsem načelo prostega pretoka blaga in storitev ter načelo svobode ustanavljanja.

S tem zakonom se v slovenski pravni red prenaša tudi del Direktive Evropskega parlamenta in Sveta št. 2007/66/ES z dne 11. decembra 2007 o spremembi direktiv Sveta 89/665/EGS in 92/13/EGS glede vprašanja izboljšanja učinkovitosti revizijskih postopkov oddaje javnih naročil (UL L 335 z dne 20. 12. 2007, str. 31), in sicer v delu, ki se nanaša na zagotavljanje obdobja mirovanja. Pri prenosu določb navedene direktive je zakonodajalec sprva predvidel, da se obdobje mirovanja upošteva tudi pri oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu, od uveljavitve Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 19/10) pa se izkazalo, da takšna ureditev onemogoča tekoče oddajanje posameznih naročil, zato se s tem zakonom predlaga ukinitve obdobja mirovanja pri teh naročilih, namesto tega pa se bo z novim Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja, ki bo nadomesti veljavni Zakon o reviziji postopkov javnega naročanja (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo), zagotovila ničnost posameznih naročil v primeru večjih kršitev.

5.2. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Ureditev vprašanj, ki se urejajo s tem zakonom, je specifična, zato prikaza ureditve v drugih pravnih sistemih ni mogoče podati.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1. Administrativne in druge posledice

- a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov: /
- b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov: /

6.2. Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike: /

6.3. Presoja posledic na gospodarstvo:

S prejšnjo novelo Zakona o javnem naročanju so bila z namenom ureditve plačilne discipline pri javnih naročilih, ki se izvajajo s podizvajalci, uvedena obvezna neposredna plačila podizvajalcem. Pri tem je zakon kot podizvajalca opredelil gospodarski subjekt, ki za ponudnika, s katerim je naročnik sklenil pogodbo o izvedbi javnega naročila, dobavlja blago ali izvaja storitev oziroma gradnjo, ki je neposredno povezana s predmetom javnega naročila. Glede na to opredelitev so obvezna neposredna plačila podizvajalcem obvezna le za t. i. prvi krog podizvajalcev, tj. za dobavitelja oziroma izvajalce izbranega ponudnika. Z namenom obida neposrednih plačil podizvajalcem so od uveljavitve omenjene spremembe ponudniki pri javnih naročilih kot podizvajalce prijavljali svoja hčerinska podjetja oziroma podjetja, s katerimi so kapitalsko povezani. Posledično se subjekti, ki so dejansko izvajali javno naročilo, niso šteli za podizvajalce po Zakonu o javnem

naročanju in so bili posledično izključeni iz neposrednih plačil.

Novela zakona odpravlja to pomanjkljivosti, ki se je pokazala pri izvajanju določb o neposrednih plačilih podizvajalcem, in sicer se definicija podizvajalca spreminja tako, da se za podizvajalca ne bodo šteli subjekti, ki so glede na kriterije zakona, ki ureja gospodarske družbe, povezane družbe. Namesto teh, povezanih, subjektov, se bodo za podizvajalca po Zakonu o javnem naročanju šteli dobavitelji in izvajalci povezanih subjektov, ki pravzaprav predstavljajo t.i. drugi krog podizvajalcev. Od uveljavitve te novele torej naročnikom ne bo treba izvajati neposrednih plačil subjektom, povezanim z izbranim ponudnikom, morali pa jih bodo izvajati dobaviteljem in izvajalcem povezanih oseb. Definicija podizvajalca se spreminja tako, da so neposredna plačila povezanim subjektom še vedno mogoča, niso pa obvezna po zakonu.

Z spremembo ureditve definicije podizvajalca bo onemogočeno izigravanje določb veljavnega Zakona o javnem naročanju in zagotovljena večja finančna disciplina pri izvajanju javnih naročil, kar bo imelo pozitivne učinke na gospodarske subjekte, ki z javnim naročnikom niso v obligacijsko-pravnem razmerju, vendar kljub temu sodelujejo pri izvedbi javnih naročil.

6.4. Presoja posledic na socialnem področju: /

6.5. Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja: /

6.6. Izvajanje sprejetega predpisa:

Za zagotovitev učinkovitega izvajanja tega zakona bo predlagatelj izvedel ustrezna izobraževanja in ciljnimi skupinam ter širši javnosti predstavil novosti.

Ministrstvo za finance spremlja stanje na področju javnega naročanja z vsakoletno analizo statističnih podatkov o oddanih javnih naročilih. Na ta način bo zagotovljeno tudi spremljanje ključnih rešitev zakona.

6.7. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona: /

Zakon ne ureja vprašanih vezanih na druge pomembne okoliščine.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08 in 19/10) se v prvem odstavku 1. člena za besedo »naročnikov« vstavi vejica, besedi »in ponudnikov« pa se nadomestita z besedami »ponudnikov in podizvajalcev«.

2. člen

V prvem odstavku 2. člena se 4. točka spremeni tako, da se glasi:

»4. »Enotni besednjak javnih naročil (CPV)«, sprejet z Uredbo (ES) št. 2195/2002 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. novembra 2002 o enotnem besednjaku javnih naročil (CPV) (UL L, št. 340 z dne 16. 12. 2002, str. 3), nazadnje spremenjeno z Uredbo Komisije (ES) št. 213/2008 z dne 28. novembra 2007 o spremembi Uredbe (ES) št. 2195/2002 Evropskega parlamenta in Sveta o enotnem besednjaku javnih naročil (CPV) in direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES Evropskega parlamenta in Sveta o postopkih javnega naročanja, kar zadeva revizijo CPV (UL L, št. 74 z dne 15. 3. 2008, str. 1), je enakovredna referenčna nomenklatura, ki se uporablja pri javnem naročanju. Enotni besednjak javnih naročil je enakovreden z drugimi veljavnimi nomenklaturami. V primeru različnih razlag uporabe tega zakona se zaradi morebitnih razlik med nomenklaturami:

- Enotni besednjak javnih naročil in NACE (Splošna industrijska klasifikacija ekonomskih aktivnosti v Evropskih skupnostih) iz Seznama dejavnosti na področju gradenj, ki je priloga uredbe, ki jo izda Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Seznam dejavnosti na področju gradenj), uporablja nomenklatura NACE;
- Enotni besednjak javnih naročil in CPC (Osrednja klasifikacija proizvodov in storitev začasna različica) iz Seznama storitev, ki je priloga uredbe, ki jo izda Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Seznam storitev), uporablja nomenklatura CPC.«.

13.a točka se spremeni tako, da se glasi:

»13.a »Obdobje mirovanja« je obdobje po odločitvi o oddaji javnega naročila, v katerem naročnik ne sme skleniti pogodbe z izbranim ponudnikom oziroma ponudniki, razen če zakon, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja, ali ta zakon ne določata drugače. Obdobje mirovanja poteče z dnem, ko ponudniku, ki je zadnji prejel naročnikovo odločitev o oddaji javnega naročila, poteče rok za uveljavitev pravnega varstva v predrevizijskem postopku, ki ga ureja zakon, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja.«.

15.a točka se spremeni tako, da se glasi:

»15.a »Podizvajalec« je gospodarski subjekt, ki je pravna ali fizična oseba in za ponudnika, s katerim je naročnik po tem zakonu sklenil pogodbo o izvedbi javnega naročila, dobavlja blago ali izvaja storitev oziroma gradnjo, ki je neposredno povezana s predmetom javnega naročila. Za podizvajalca se ne šteje gospodarski subjekt, ki glede na razmerje z izbranim ponudnikom izpolnjuje kriterije za povezano družbo po zakonu, ki ureja gospodarske družbe. V tem primeru se za podizvajalca šteje subjekt, ki je pravna ali fizična oseba in za osebo, povezano z izbranim ponudnikom, dejansko dobavlja blago ali izvaja storitev oziroma gradnjo, ki je neposredno povezana s predmetom javnega naročila.«.

32. točka se spremeni tako, da se glasi:

- »32. »Skupni nabavni organ« je naročnik, ki na podlagi pooblastila drugih naročnikov:
- naroča blago in/ali storitve, namenjene naročnikom, ali
- izvede postopek oddaje javnega naročila za gradnje, blago ali storitve, namenjene naročnikom.«.

3. člen

Tretji odstavek 9. člena se črta.

4. člen

Tretji in četrti odstavek 12. člena se črtata.

Dosedanji peti odstavek postane tretji odstavek.

5. člen

V prvem odstavku 13. člena se v b) točki črta besedilo »in ki so povezana z naročilom gradenj, kakor to določa a) točka tega odstavka«.

6. člen

V prvem odstavku 16. člena se v zadnjem stavku pika nadomesti z vejico in doda besedilo, ki se glasi: »razen če ta ali drug zakon ne določa drugače.«.

Črta se tretji odstavek.

Dosedanji četrti in peti odstavek postaneta tretji in četrti odstavek.

7. člen

V prvem odstavku 17. člena se 8. točka spremeni tako, da se glasi:

»8. pogodbe, sklenjene med enim ali več naročniki in enim ali več gospodarskimi subjekti, nad poslovanjem katerih imajo ti naročniki nadzor, primerljiv nadzoru nad notranjimi organizacijskimi enotami naročnika. Pri tem mora biti izpolnjen pogoj, da:

- gospodarski subjekt izvaja pretežni del svojih dejavnosti za naročnika,
- gospodarski subjekt za javno naročilo, ki se odda po tej točki, naroča to blago, storitve ali gradnje, upošteva določbe tega zakona, tudi če sam ni naročnik, in
- je vrednost predmeta naročanja enaka ali nižja od cen za ta predmet na trgu;«.

8. člen

Šesti in sedmi odstavek 22. člena se spremenita tako, da se glasita:

»(6) Celotna dokumentacija o oddanem javnem naročilu je datumu oddaje naročila javna, če ne vsebuje poslovnih skrivnosti ali tajnih podatkov iz tega člena. Pred tem datumom določbe zakona, ki urejajo dostop do informacij javnega značaja, ne veljajo.

(7) Po sprejemu odločitve o oddaji naročila mora naročnik ponudniku na njegovo zahtevo dovoliti vpogled v druge ponudbe in ostalo dokumentacijo, razen v tiste dele, ki upoštevajo prvi in drugi odstavek tega člena predstavljajo poslovno skrivnost ali tajne podatke. Kadar ponudnik zahteva vpogled v ponudbe, prejete v postopku oddaje javnega naročila, zaradi suma, da je naročnik kršil zakon, mora naročnik organizirati vpogled najmanj tri dni pred potekom obdobja mirovanja. Če prejme zahtevo za vpogled štiri dni pred potekom obdobja mirovanja ali pozneje, mora naročnik zagotoviti vpogled v najkrajšem možnem času, in, če okoliščine to dopuščajo, pred potekom obdobja mirovanja. Naročnik mora ponudnika, v ponudbo katerega bo izveden vpogled, seznaniti s časom in krajem vpogleda in mu tako omogočiti, da je navzoč pri vpogledu v njegovo ponudbo ter da ima možnost varovati svoje interese. Naročnik mora ponudniku, ki opravi vpogled v ponudbe drugih ponudnikov ali dokumentacijo o postopku javnega naročanja, omogočiti prepis, fotokopijo ali elektronski zapis fotokopije ponudbe, dokumentacije ali njunega dela. Vpogled v zahtevano informacijo je brezplačen. Za posredovanje prepisa, fotokopije ali elektronskega zapisa zahtevane informacije lahko naročnik ponudniku zaračuna materialne stroške.«.

9. člen

V 24. členu se sedmi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(7) Postopek javnega naročanja iz 1. do 6. točke prvega odstavka tega člena lahko vodi in v njem odloča le oseba, ki se je v dveh letih pred začetkom tega postopka udeležila najmanj enega strokovnega izobraževanja o nacionalni, evropski ali mednarodni zakonodaji, smernicah, priporočilih in dobrih praksah s področja javnega naročanja v obsegu šestih pedagoških ur, ali oseba, ki je vsebinsko sodelovala pri dveh tovrstnih izobraževanjih letno z izvedbo predavanja ali delavnice v obsegu najmanj ene pedagoške ure ali v strokovni reviji letno objavila dva pisna članka v obsegu najmanj 7500 znakov brez presledkov ali vsebinsko sodelovala pri enem takem izobraževanju in objavila en tak pisni članek. Evidenco o udeležbi izobraževanj iz tega člena vodi naročnik in vsebuje naslednje podatke:

- ime in priimek uslužbenca,
- datum izobraževanja ali objave članka,
- naziv izobraževanja ali članka s kratkim opisom obravnavanih tem,
- organizatorja izobraževanja ali ime revije, založbo, ki jo je izdala, in druge pomembne podatke o publikaciji,
- obseg izobraževanja v pedagoških urah ali obseg članka v znakih brez presledkov in
- potrdilo organizatorja, da se je uslužbenec udeležil izobraževanja.«.

10. člen

V prvem odstavku 28. člena se v 1. točki za besedama »če v« doda besedilo »postopku oddaje naročila male vrednosti, postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi,«.

V četrtem odstavku se za besedo »prejšnjem« doda vejica, besedilo »odprtem postopku, postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali konkurenčnem dialogu« pa se nadomesti z besedilom »neuspešno izvedenem, postopku«.

11. člen

V prvem odstavku 29. člena se v 1. točki za besedami » javnega naročila v« doda besedilo »postopku oddaje naročila male vrednosti ali postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi ali«.

V prvem odstavku se v 2. točki podpiče nadomesti s piko in doda besedilo, ki se glasi: »Naročnik ne sme uporabiti postopka s pogajanjem brez predhodne objave na podlagi te točke, če je predmet javnega naročanja izvedba projekta, ki ga je projektant projektiral v predhodnem postopku javnega naročanja, in namerava v pogajanja vključiti le tega projektanta;«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(3) V primerih javnega naročanja na podlagi določb prvega, četrtega, petega in šestega odstavka tega člena mora naročnik pred začetkom postopka oddaje naročila ministrstvo, pristojno za finance, obvestiti o:

- predmetu naročila,
- razlogih za uporabo tega postopka,
- vrednosti naročila,
- obdobju veljavnosti pogodbe in
- gospodarskih subjektih, s katerimi se bo pogajal.

Naročnik mora v obvestilu uporabo postopka tudi utemeljiti. V primeru javnega naročanja na podlagi 1. ali 4. točke prvega odstavka ali 1. ali 3. točke četrtega odstavka tega člena mora naročnik, če je to primerno, v postopek s pogajanjem vključiti več gospodarskih subjektov. V primeru javnega naročanja na podlagi določb 1. točke prvega odstavka tega člena mora naročnik pred začetkom postopka s pogajanjem brez predhodne objave o izvedbi postopka na podlagi te točke obvestiti tudi vse ponudnike ali kandidate, ki so v prejšnjem, neuspešno izvedenem postopku predložili ponudbe.«.

12. člen

V drugem odstavku 30. člena se pika nadomesti z vejico in doda besedilo »če jih je napovedal v objavi obvestila o javnem naročilu po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi ali razpisni dokumentaciji.«.

13. člen

V drugem odstavku 30.a člena se pika nadomesti z vejico in doda besedilo »če je le-to ali možnost vključitve pogajanj v postopek oddaje naročila male vrednosti napovedal v objavi obvestila o naročilu male vrednosti ali razpisni dokumentaciji.«.

14. člen

V drugem odstavku 31. člena se pika nadomesti z vejico in doda besedilo »pod pogoji, ki jih določa ta zakon.«.

15. člen

V petem odstavku 32. člena se črta zadnji stavek.

Šesti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(6) Kadar se okvirni sporazum sklene z večjim številom ponudnikov in v njem niso opredeljeni vsi pogodbeni pogoji, se mora skleniti z vsaj tremi ponudniki, če je gospodarskih subjektov, ki izpolnjujejo pogoje, dovolj ali če je dovolj sprejemljivih ponudb. Če gospodarskih subjektov, ki izpolnjujejo pogoje, ni dovolj ali če ni dovolj sprejemljivih ponudb, lahko naročnik sklene okvirni sporazum z enim ali dvema ponudnikoma. Če je okvirni sporazum sklenjen z več ponudniki in v njem niso opredeljeni vsi pogodbeni pogoji, mora naročnik posamezna naročila oddati s ponovnim odpiranjem konkurence med strankami okvirnega sporazuma v skladu z naslednjim postopkom:

- za vsako posamezno naročilo, ki ga namerava oddati, se naročnik v pisni obliki posvetuje z gospodarskimi subjekti, strankami okvirnega sporazuma;
- naročnik določi rok, ki je dovolj dolg, da omogoča ponudnikom, strankam okvirnega sporazuma, predložitev ponudb za vsako posamezno naročilo upoštevajoč dejavnike, kot sta zapletenost predmeta naročila in čas, ki je potreben za pošiljanje ponudb;
- ponudbe se predložijo v pisni obliki, njihova vsebina pa je zaupna do poteka roka, določenega za oddajo ponudb;
- naročnik odda posamezno naročilo ponudniku, ki je predložil najugodnejšo ponudbo na podlagi meril za izbor iz določb okvirnega sporazuma;
- naročnik pisno obvesti ponudnike, ki so oddali ponudbo za posamezno naročilo, o svoji odločitvi o oddaji posameznega naročila.«.

V sedmem odstavku se v zadnjem stavku za besedo »naročila« vejica nadomesti s piko, besedilo »ni pa mu treba upoštevati obdobja mirovanja.« pa se črta.

16. člen

Šesti odstavek 33. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(6) Naročnik mora ponudnike, ki so vključeni v dinamični nabavni sistem in so oddali ponudbo za posamezno naročilo, obvestiti o svoji odločitvi o oddaji posameznega naročila.«.

17. člen

Prvi odstavek 39. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Vlada lahko za posamezne predmete javnega naročanja predpiše, da morajo naročniki v postopkih javnega naročanja upoštevati socialne in etične ali okoljske vidike ter način vključevanja teh vidikov v predmet naročila, tehnične specifikacije, pogoje za ugotavljanje sposobnosti ponudnika, merila za izbor najugodnejše ponudbe in določila pogodbe o izvedbi javnega naročila.«.

18. člen

Za tretjim odstavkom 42. člena se doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Naročnik mora iz postopka javnega naročanja izločiti kandidata ali ponudnika, če

- ni izpolnjeval obveznosti v zvezi s plačili prispevkov za socialno varnost v skladu z zakonskimi določbami države, v kateri ima sedež, ali določbami države naročnika;
- ni izpolnjeval obveznosti v zvezi s plačili davkov v skladu z zakonskimi določbami države, v kateri ima sedež, ali določbami države naročnika.«.

V dosedanjem četrtem odstavku, ki postane peti odstavek, se v prvem stavku beseda »drugega« nadomesti z besedo »četrtga«.

V dosedanjem petem odstavku, ki postane šesti odstavek, se črtata točki e) in f), dosedanja točka g) postane točka e).

Dosedanji šesti, sedmi in osmi odstavek postanejo sedmi, osmi in deveti odstavek.

19. člen

V prvem odstavku 57. člena se za 11. točko pika nadomesti z vejico in doda besedilo »12. obvestilo o oddaji naročila male vrednosti.«.

20. člen

Naslov in besedilo 61. člena se spremenita tako, da se glasita:

»61. člen
(obvestila o naročilu)

(1) Naročnik objavi obvestilo o naročilu iz 2. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, kadar oddaja javno naročilo po odprtem postopku, postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, konkurenčnem dialogu ali postopku s pogajanjem po predhodni objavi.

(2) Naročniku ni treba objaviti obvestila iz prejšnjega odstavka, če oddaja naročilo na podlagi 1. točke prvega odstavka 28. člena tega zakona in so izpolnjeni pogoji iz navedene točke.

(3) Naročnik objavi obvestilo o naročilu iz 4. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, kadar oddaja javno naročilo po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, obvestilo iz 10. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona pa, kadar oddaja javno naročilo po postopku oddaje naročila male vrednosti.«.

21. člen

V prvem odstavku 62. člena se beseda »objaviti« nadomesti z besedami »poslati v objavo«.

22. člen

63.a člen se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Naročnik objavi obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku, kadar izvaja postopek javnega naročanja, v katerem objavi obvestilo o naročilu iz 2., 4., 6. ali 10. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, in:

- spreminja ali dopolnjuje razpisno dokumentacijo ali
- v skladu z 80. členom tega zakona postopek javnega naročanja ustavi ali zavrne vse ponudbe ali
- so vse ponudbe, ki jih je prejel, nepravočasne, nepravilne, neprimerne, nesprejemljive ali formalno nepopolne in niso bile dopolnjene v skladu s prvim odstavkom 78. člena tega zakona.

(2) Naročnik objavi obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku, tudi kadar spreminja ali dopolnjuje navedbe v predhodno objavljenem obvestilu iz prvega odstavka 57. člena tega zakona, razen v obvestilu iz 8. točke navedenega odstavka.

(3) V primeru iz druge ali tretje alineje prvega odstavka tega člena mora naročnik obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku poslati v objavo v roku 48 dni od sprejema odločitve iz prvega do tretjega odstavka 80. člena tega zakona, vendar ne pred pravnomočnostjo te odločitve.«.

23. člen

Prvi odstavek 63.b člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Naročnik mora prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost objaviti, kadar oddaja naročilo po postopku s pogajanjem brez predhodne objave ali po postopku s pogajanjem po predhodni objavi, če na portalu javnih naročil in, če je to primerno, v Uradnem listu Evropske unije ni objavil obvestila o naročilu. Prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost se posreduje v objavo isti dan, ko naročnik posreduje ponudnikom odločitev iz prvega odstavka 79. člena tega zakona.«.

24. člen

Naslov in besedilo 63.c člena se spremenita tako, da se glasita:

»63.c člen
(obvestilo o oddaji naročila male vrednosti)

Naročnik mora poslati obvestilo o oddaji naročila male vrednosti v objavo na portal javnih naročil v 48 dneh po oddaji javnega naročila.«.

25. člen

V 67.a členu se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Minister, pristojen za finance, lahko določi tehnične pogoje, ki jih morajo izpolnjevati ponudniki, ki sodelujejo v postopkih javnega naročanja, ki se izvajajo na elektronski način, zaradi ugotovitve identitete ponudnika in zagotavljanja sledljivosti vnosov z namenom preprečitve morebitnih kršitev zakona ter obliko in način oddaje ponudbe, ki se predloži v takem postopku.«.

26. člen

Drugi odstavek 71. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Razpisna dokumentacija lahko vsebuje tudi druge listine, ki so glede na predmet naročila potrebne pri izdelavi ponudbe. Podatki iz razpisne dokumentacije morajo biti enaki podatkom, objavljenim v obvestilu o naročilu. Kot del razpisne dokumentacije se štejejo tudi informacije, ki jih posreduje naročnik gospodarskim subjektom, sodelujočim v postopku oddaje javnega naročila. Informacije, ki jih posreduje naročnik gospodarskim subjektom na ali preko portala javnih naročil, se štejejo za spremembo, dopolnitev ali pojasnilo razpisne dokumentacije, če iz vsebine informacij izhaja, da se z njimi spreminja ali dopolnjuje razpisna dokumentacija ali če se s pojasnilom odpravlja dvomnost navedbe v razpisni dokumentaciji.«.

V šestem odstavku se v drugi alineji besedi »glavnega izvajalca« nadomestita z besedo »ponudnika«.

V sedmem odstavku se prva alineja spremeni tako, da se glasi:

»– vsaka vrsta del, ki jih bo izvedel, in vsaka vrsta blaga, ki ga bo dobavil, podizvajalec,«.

Doda se nov osmi odstavek, ki se glasi:

»(8) Ponudnik, ki v izvedbo javnega naročila vključi enega ali več podizvajalcev, mora imeti ob sklenitvi pogodbe z naročnikom ali med njenim izvajanjem, sklenjene pogodbe s podizvajalci. Podizvajalec mora naročniku posredovati kopijo pogodbe, ki jo je sklenil s svojim naročnikom (ponudnikom), v petih dneh od sklenitve te pogodbe. Naročnik mora nemudoma po prejemu kopije pogodbe preveriti, ali ima ponudnikovo pooblastilo iz prve alineje šestega odstavka tega člena in podizvajalčevo soglasje iz druge alineje šestega odstavka tega člena. Če pooblastila ali soglasja nima, mora nemudoma izvesti vse potrebne aktivnosti, da ju pridobi.«.

V dosedanjem devetem odstavku, ki postane deseti odstavek, se v prvi alineji za vejico doda besedilo »če je bil le-ta zamenjan,«.

Za dosedanjim desetim odstavkom, ki postane enajsti odstavek, se dodata dvanaajsti in trinajsti odstavek, ki se glasita:

»(12) Naročnik mora v razpisni dokumentaciji navesti, da mu mora na njegov poziv izbrani ponudnik v postopku javnega naročanja ali pri izvajanju javnega naročila posredovati podatke o:

- svojih ustanoviteljih, družbenikih, vključno s tihimi družbeniki, delničarjih, komanditistih ali drugih lastnikov in podatke o lastniških deležih navedenih oseb;
- gospodarskih subjektih, za katere se glede na določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe, šteje, da so z njim povezane družbe.

(13) Izbrani ponudnik mora podatke iz prejšnjega odstavka posredovati naročniku v roku osmih dni od prejema poziva.«.

Dosedanji osmi odstavek postane deveti odstavek.

27. člen

V drugem odstavku 77. člena se za besedo »naročanja« doda besedilo »ali pri izvajanju javnega naročila«.

28. člen

V tretjem odstavku 79. člena se zadnji stavek nadomesti z besedilom, ki se glasi:

»Ponudnik ne sme uveljavljati pravice do dodatne obrazložitve z namenom pridobitve dodatnega časa za uveljavljanje pravnega varstva v postopku javnega naročanja.«.

Doda se nov peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Naročnik lahko do pravnomočnosti odločitve o oddaji naročila, po predhodni ugotovitvi utemeljenosti, svojo odločitev na lastno pobudo spremeni in sprejme novo odločitev, s katero nadomesti prejšnjo. Naročnik sprejme novo odločitev upošteva določbe tega člena. Naročnik lahko spremeni odločitev o oddaji naročila po prejemu zahtevka za pravno varstvo le, če je pred spremembo te odločitve odločil o zahtevku za revizijo.«.

Dosedanji peti odstavek postane šesti odstavek.

29. člen

Za 79. členom se doda nov 79.a člen, ki se glasi:

»79.a člen
(obdobje mirovanja)

(1) Naročnik mora po sprejemu odločitve iz prvega odstavka prejšnjega člena upoštevati obdobje mirovanja, razen če:

- je v postopku javnega naročanja objavil obvestilo o javnem naročilu iz 2., 4., 6. ali 10. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona in je prejel le eno pravočasno ponudbo;
- naročnik izvede postopek s pogajanjimi brez predhodne objave na podlagi 5. točke prvega odstavka 29. člena tega zakona.

(2) Obdobja mirovanja ni treba upoštevati, če naročnik oddaja posamezno naročilo na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu.

(3) Kadar ponudnik vloži zahtevo za dodatno obrazložitve odločitve o oddaji naročila iz tretjega odstavka prejšnjega člena, teče rok za uveljavitev pravnega varstva v postopku javnega naročanja od dneva prejema odločitve o tej zahtevi.

(4) Kadar naročnik v skladu s petim odstavkom prejšnjega člena sprejme novo odločitev o oddaji naročila, teče rok za uveljavitev pravnega varstva od dneva prejema nove odločitve o oddaji naročila.

(5) Odločitev o oddaji naročila postane pravnomočna z dnem, ko poteče rok za uveljavljanje pravnega varstva v predrevizijskem postopku.«.

30. člen

80. člen se spremeni tako, da se glasi:

»(1) V postopku oddaje javnega naročila mora naročnik po opravljenem pregledu in dopolnitvi ponudb v skladu z 78. členom tega zakona in upoštevati drugi in tretji odstavek 41. člena tega zakona izločiti ponudbe, ki niso popolne. V odločitvi, s katero se ponudnika izloči iz postopka oddaje javnega naročila, razen v primeru izločitve iz prvega odstavka 77.a člena tega zakona oziroma prvega odstavka 81.a člena ZJNVETPS, mora naročnik izločenega ponudnika opozoriti na možnost uveljavljanja pravnega varstva ter navesti podatke iz prvega odstavka 79. člena tega zakona, vključno z razlogi za izločitev.

(2) Naročnik lahko kadarkoli pred odpiranjem ponudb ustavi postopek javnega naročanja. Kadar izvaja naročnik postopek javnega naročanja, v katerem objavi obvestilo o naročilu iz 2., 4., 6. ali 10. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, mora navedeno odločitev objaviti na portalu javnih naročil, in, če je to primerno, v Uradnem listu Evropske unije. Že predložene ponudbe mora naročnik neoporne vrniti pošiljateljem in jih obvestiti o ustavitvi postopka javnega naročanja in opozoriti na možnost uveljavljanja pravnega varstva ter navesti podatke iz prvega odstavka 79. člena tega zakona.«.

(3) Naročnik lahko v vseh fazah postopka po poteku roka za odpiranje ponudb zavrne vse ponudbe. Če je naročnik zavrnil vse ponudbe, mora o tem, o razlogih, zaradi katerih ni izbral nobene ponudbe, in o svoji odločitvi, ali bo začel nov postopek, takoj pisno obvestiti ponudnike ali kandidate, ki so predložili ponudbo, in, razen v primeru postopka iz 7. točke prvega odstavka 24. člena, vlado oziroma svoj nadzorni organ. V odločitvi o zavrnitvi vseh ponudb mora naročnik ponudnike opozoriti tudi na možnost uveljavljanja pravnega varstva ter navesti podatke iz prvega odstavka 79. člena tega zakona. Kadar izvaja naročnik postopek javnega naročanja, v katerem objavi obvestilo o naročilu iz 2., 4., 6. ali 10. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, mora navedeno odločitev objaviti na portalu javnih naročil, in, če je to primerno, v Uradnem listu Evropske unije.

(4) Kadar naročnik v skladu s prejšnjim odstavkom zavrne vse ponudbe, lahko izvede za isti predmet nov postopek javnega naročanja le, če so se bistveno spremenile okoliščine, zaradi katerih je zavrnil vse ponudbe.

(5) Po sprejemu odločitve o oddaji naročila lahko naročnik do sklenitve pogodbe o izvedbi javnega naročila ob predhodnem soglasju svojega nadzornega organa odstopi od izvedbe javnega naročila iz razlogov, da predmeta javnega naročila ne potrebuje več ali da zanj nima zagotovljenih sredstev ali da se pri naročniku pojavi utemeljen sum, da je bila ali bi lahko bila vsebina pogodbe posledica storjenega kaznivnega dejanja ali da so nastale druge izredne okoliščine, na katere naročnik ni mogel vplivati in jih predvideti ter zaradi katerih je postala izvedba javnega naročila z izbranim ponudnikom nemogoča. Če naročnik nima nadzornega organa, izda soglasje iz tega odstavka vlada. V primeru, da naročnik odstopi od izvedbe javnega naročila, mora o svoji odločitvi in o razlogih, zaradi katerih odstopa od izvedbe javnega naročila, takoj pisno obvestiti ponudnike ali kandidate, ki so predložili ponudbo.

(6) Naročnik odločitev iz prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena vroči v skladu z zakonom, ki ureja upravni postopek.«.

31. člen

105.a člen se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Podatki o oddanih javnih naročilih, katerih vrednost je enaka ali večja od vrednosti iz drugega odstavka 12. člena tega zakona, se zajemajo neposredno iz obvestil iz 3., 5., 7. in 12. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, ki jih naročnik objavi na portalu javnih naročil v skladu s tem zakonom.

(2) Podatke o posameznih naročilih, oddanih na podlagi okvirnega sporazuma, naročniki sporočajo na portal javnih naročil do 28. februarja

tekočega leta za preteklo leto.

(3) Podatke o oddanih javnih naročilih, katerih vrednost je nižja od vrednosti iz drugega odstavka 12. člena tega zakona, sporočajo organi Republike Slovenije na portal javnih naročil do 28. februarja tekočega leta za preteklo leto. «.

32. člen

109. člen se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Z globo od 25.000 do 100.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba in ki kot naročnik:

1. izbere način določitve vrednosti, da bi se zaradi nižje ocenjene vrednosti izognil postopku oddaje javnega naročila (14. člen tega zakona);
2. pooblasti za izvedbo ali odločanje v postopku javnega naročanja osebo zasebnega prava (tretji odstavek 16. člena tega zakona);
3. ravna v nasprotju s četrtem odstavkom 16. člena tega zakona;
4. odda naročilo brez izvedbe ustreznega postopka, razen v primerih, ko zakon to dopušča (25. do 30.a člen tega zakona);
5. zahteva, da dokazilo o podatku, o katerem državni organ, organ lokalne skupnosti ali nosilec javnega pooblastila vodi uradno evidenco, predloži ponudnik (šesti odstavek 41. člena tega zakona);
6. odda javno naročilo ali sklene pogodbo o izvedbi javnega naročila s ponudnikom, ki je bil na dan, ko se je potekel rok za oddajo ponudbe, uvrščen v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami (tretji odstavek 42. člena tega zakona);
7. določi merilo ekonomsko najugodnejša ponudba in med izvajanjem predmeta javnega naročila spremeni predmet pogodbe o oddaji javnega naročila tako, da izbrana ponudba zaradi te spremembe ni več ekonomsko najugodnejša ponudba (48. člen tega zakona);
8. ne upošteva rokov za objavo in predložitev ponudb, opredeljenih v tem zakonu (50. do 56., 62. do 63.b člen tega zakona);
9. ni objavil obvestila iz 1. do 12. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, čeprav ga k temu zavezuje ta zakon;
10. opredeli določbe pogodbe o oddaji javnega naročila tako, da v bistvenih elementih odstopajo od določb iz razpisne dokumentacije (četrty odstavek 71. člena tega zakona);
11. ravna v nasprotju s sedmim odstavkom 71. člena tega zakona;
12. ravna v nasprotju z dvanajstim odstavkom 71. člena tega zakona;
13. ne upošteva obdobja mirovanja, čeprav ga k temu zavezuje zakon (prvi odstavek 79.a člena tega zakona);
14. zavrne vse ponudbe in izvede za isti predmet nov postopek javnega naročanja, pri tem pa se niso bistveno spremenile okoliščine, zaradi katerih je zavrnil vse ponudbe (četrty odstavek 80. člena tega zakona);
15. odstopi od izvedbe javnega naročila v nasprotju s petim odstavkom 80. člena tega zakona;
16. ne sporoči statističnih podatkov oziroma sporoči napačne statistične podatke o oddanih javnih naročilih (105.a člen tega zakona);
17. ne odstopi dokumentacije Državni revizijski komisiji skladno z njenim pozivom (tretji odstavek 108. člena tega zakona).

(2) Pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba in ki kot naročnik stori prekršek iz prejšnjega odstavka, se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 eurov.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki kot naročnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 eurov.

(4) Odgovorna oseba pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika, v državnem organu ali samoupravni lokalni skupnosti, ki kot naročnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo od 500 do 2.000 eurov. «.

33. člen

109.a člen se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Z globo od 25.000 do 100.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba in ki kot ponudnik:

1. ravna v nasprotju s šestim, sedmim, devetim ali desetim odstavkom 71. člena tega zakona;
2. naročniku v roku ne posreduje podatkov iz dvanajstega odstavka 71. člena tega zakona (trinajsti odstavek 71. člena tega zakona);
3. kljub naročnikovemu pozivu in čeprav za to niso podani objektivni razlogi, z njim ne sklene pogodbe o izvedbi javnega naročila. Šteje se, da so objektivni razlogi tisti, na katere ponudnik ni mogel vplivati;
4. v ponudbi vedoma da neresnično izjavo ali dokazilo;
5. uveljavlja pravico do dodatne obrazložitve iz tretjega odstavka 79. člena tega zakona z namenom pridobitve dodatnega časa za uveljavljanje pravnega varstva v postopku javnega naročanja.

(2) Pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba in ki kot ponudnik stori prekršek iz prejšnjega odstavka se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 eurov.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki kot ponudnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 eurov.

(4) Za prekršek iz 3. točke prvega odstavka se ponudniku izreče tudi sankcija izločitve iz postopkov javnega naročanja, in sicer:

- če je predmet javnega naročila blago ali storitev, za dobo treh let od pravnomočnosti odločbe o prekršku,
- če je predmet naročila gradnja, za dobo petih let od pravnomočnosti odločbe o prekršku.

(5) Odgovorna oseba pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika, ki kot ponudnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo od 500 do 2.000 eurov. «.

34. člen

109.b člen se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Z globo od 25.000 do 100.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba in ki kot podizvajalec ne predloži soglasja k neposrednemu plačilu (šesti odstavek 71. člena tega zakona).

(2) Pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba in ki kot podizvajalec stori prekršek iz prejšnjega odstavka, se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 eurov.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki kot podizvajalec stori prekršek iz prvega odstavka tega člena se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 eurov.

(4) Odgovorna oseba pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika, ki kot podizvajalec stori prekršek iz prvega odstavka tega člena, se kaznuje z globo od 500 do 2.000 eurov. «.

35. člen

Za 109.b členom se dodata nova 109.c in 109.č člen, ki se glasita:

»109.c člen
(sankcioniranje hujših prekrškov)

Če je narava prekrška iz 1., 4., 11., 12. in 13. točke prvega odstavka 109. člena ter 1. in 2. točke prvega odstavka 109.a člena tega zakona posebno huda zaradi višine povzročene škode ali višine protipravno pridobljene premoženjske koristi ali zaradi storilčevega naklepa ali njegovega namena koristljivosti, lahko prekrškovni organ izreče večkratnik globe iz 109. in 109.a člena tega zakona, vendar izrečena globa za:

- a) pravno osebo, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba, ne sme preseči vrednosti 300.000 eurov;
- b) pravno osebo, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba, ne sme preseči vrednosti 150.000 eurov;
- c) samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ne sme preseči vrednosti 90.000 eurov;
- d) odgovorno osebo pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika, v državnem organu ali samoupravnih lokalni skupnosti, ne sme preseči vrednosti 6.000 eurov.

109.č člen
(globe v hitrem postopku)

V hitrem postopku lahko prekrškovni organ izreče globo v razponu, predpisanem v tem zakonu. Pri odločanju o višini globe se upoštevata teža prekrška in z njim povzročena škoda.«.

36. člen

110. člen se črta.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

37. člen

Minister, pristojen za finance, uskladi predpis iz šestega odstavka 107. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08 in 19/10) z določbami 27. člena tega zakona v osmih mesecih po uveljavitvi tega zakona.

38. člen

Postopki javnega naročanja, za katere so bila obvestila iz 2., 4., 6. ali 10. točke prvega odstavka 57. člena zakona poslana v objavo na portal javnih naročil pred uveljavitvijo tega zakona, se izvedejo po dosedanjih predpisih.

Postopki s pogajanjem brez predhodne objave in postopki s pogajanjem po predhodni objavi, v katerih naročnik ne objavi obvestila iz 2. točke prvega odstavka 57. člena zakona, ki so jih naročniki začeli izvajati pred uveljavitvijo tega zakona, se izvedejo po dosedanjih predpisih.

Posamezna naročila, oddana na podlagi okvirnega sporazuma, se oddajo v skladu z določbami okvirnega sporazuma.

39. člen

Zajem in sporočanje statističnih podatkov o javnih naročilih, oddanih v letu 2010, se izvede po dosedanjih predpisih.

Določba sedmega odstavka 24. člena zakona se začne uporabljati 1. julija 2012.

40. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

K 1. členu:

S tem členom se kot materija zakona opredelijo tudi ravnanja podizvajalcev.

K 2. členu:

Spremenijo se definicije obdobja mirovanja, podizvajalca in skupnega nabavnega organa. Pri opredelitvi enotnega besednjaka javnih naročil (CPV) se navaja zadnji relevanten evropski predpis, tj. Uredba Komisije (ES) št. 213/2008 z dne 28. novembra 2007. Zaradi sprememb zakonodaje o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja se v definiciji obdobja mirovanja opredeljuje, da se pravno omenjeno obdobje izteče, ko se ponudnikom izteče rok za začetek postopka pravnega varstva pred naročnikom. Definicija skupnega nabavnega organa se uskladi z določbami evropske zakonodaje s področja javnega naročanja, in sicer tako, da se nanaša na subjekte, ki po pooblastilu izvajajo postopke javnega naročanja in subjekte, ki za potrebe naročnikov izvajajo naročila po sklenjeni pogodbi o javnih naročilih.

Zaradi obida določb Zakona o javnem naročanju, s katerimi je zakonodajalec želel zmanjšati plačilo nedisciplino, se spreminja definicija podizvajalca. Doslej se je za podizvajalca štel gospodarski subjekt ali posameznik, ki je za izbranega ponudnika dobavljal blago ali izvajal storitev, neposredno povezano s predmetom naročila. V praksi so predvsem večja podjetja kot podizvajalce pri javnih naročilih prijavljala svoja hčerinska podjetja, zaradi česar se dobavitelji oziroma izvajalci naročila hčerinskega podjetja niso šteli za podizvajalce in jim naročniki dobavljenega blaga oziroma izvedenih del niso plačevali neposredno. S spremembo definicije podizvajalca se tovrstno izigravanje neposrednih plačil preprečuje, in sicer tako, da se podjetja, ki so povezana z izbranim ponudnikom, ne štejejo za podizvajalca. Namesto njih se za podizvajalca štejejo njihovi dobavitelji oziroma izvajalci. Pri tem so glede na določbe Zakona o gospodarskih družbah podjetja štejejo za povezana, če ima ena družba v drugi večinski delež (družba v večinski lasti in družba z večinskim deležem) ali če je ena družba odvisna od druge (odvisna in obvladujoča družba) ali če so družbe koncernske družbe ali če sta dve družbi vzajemno kapitalsko udeleženi ali če sta družbi povezani s podjetniško pogodbo.

Za podizvajalca pri izvedbi javnega naročila se prav tako ne šteje gospodarski subjekt ali posameznik, ki za ponudnika, s katerim je naročnik sklenil pogodbo o izvedbi javnega naročila, dobavlja blago ali izvaja storitev oziroma gradnjo, če je le-ta povezana s predmetom javnega naročila le posredno - tj. v primeru splošnih pogodb med izbranim ponudnikom in njegovim izvajalcem, kjer predmet naročanja niso zgoli dobave ali izvedba predmetnega javnega naročanja oziroma jih zaradi narave pogodbe ni mogoče obravnavati ločeno za posamezen postopek javnega naročanja.

K 3. členu:

Črta se odstavek, ki omejuje sodelovanje projektantov kot ponudnikov v postopku oddaje javnega naročila za izvedbo projekta. Slovenska in

evropska javno-naročniška zakonodaja ne dovoljuje omejevanja konkurence. Namen zakonodajalca je preprečiti projektiranje, na podlagi katerega je edini možen izvajalec projekta projektant sam ali z njim povezana oseba. Upošteva se navedeno, da se po projektiranju istemu projektantu odda javno naročilo za izvedbo projekta po postopku s pogajanjimi brez predhodne objave na podlagi izključnih pravic.

K 4. členu:

S tem členom se črtajo nepotrebne določbe. Naročnik mora obvestilo o naročilu male vrednosti objaviti na portalu javnih naročil glede na drugi odstavek 12. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08 in 19/10), zato je tretji odstavek, ki določa isto obveznost nepotreben.

Črta se določba, ki opredeljuje, kje - zgolj na portalu javnih naročil ali tudi v Uradnem listu EU; mora naročnik objaviti prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost, ki se nanaša na posamezno naročilo, ki se oddaja na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem postopku. S tem zakonom se namreč črta dosedanja obveznost objave prostovoljnega obvestila za predhodno transparentnost v omenjenih primerih.

K 5. členu:

Spremeni se ureditev naročil, ki so z več kot 50 % deležem subvencionirana ali sofinancirana s strani javnih naročnikov, in sicer tako, da je potrebno blago in storitve, katerih vrednost je enaka ali večja od 193.000 evrov, ter gradnje, katerih vrednost je enaka ali večja od 4.845.000 evrov, oddati na podlagi postopka javnega naročanja.

K 6. členu:

V skladu z Zakonom o javni agenciji za javno naročanje (Uradni list RS, št. 59/10) lahko Agencija za javno naročanje za izvedbo postopka javnega naročila zaračuna provizijo. Glede na definicijo skupnega nabavnega organa, ima novoustanovljena Agencija za javno naročanje po Zakonu o javnem naročanju status skupnega nabavnega organa, zato je potrebno v zvezi z zaračunavanjem provizije za primer javnih naročil, ki jih bo izvajala agencija, predvideti izjemo.

Črta se odstavek, ki ureja odgovornost skupnega nabavnega organa pri izvajanju javnih naročil na podlagi sklepa Vlade Republike Slovenije. Oddaja tovrstnih javnih naročil je urejena v Uredbi o izvajanju javnih naročil Agencije za javno naročanje (Uradni list RS, št. 3/11).

K 7. členu:

S tem členom se definicija t.i. in-house javnega naročanja, ene od izjem Zakona o javnem naročanju, usklajuje z prakso in stališči Evropskega sodišča.

K 8. členu:

Za zagotavljanje učinkovitega pravnega varstva v postopkih javnega naročanja se natančneje ureja vpogled v ponudbe, in sicer tako, da se ponudnikom, ki so v postopku oddaje javnega naročila oddali ponudbo, omogoči vpogled v ponudbe konkurentov najmanj tri dni pred iztekom obdobja mirovanja oziroma roka za vložitev zahtevka za revizijo, pri čemer se ponudnikom omogoči tudi pridobitev prepisa (fotokopija) vpogledanega dokumenta. Hkrati se opredeljuje, da je vpogled v ponudbe konkurentov možen tudi iz drugih namenov in ne zgolj z namenom pridobivanja relevantnih informacij za vložitev zahteve za pravno varstvo.

K 9. členu:

Ukinja se strokovni izpit iz javnega naročanja, ki je bil uveden z zadnjo novelo zakona. Z namenom zagotavljanja boljše usposobljenosti in seznanitve z zakonodajnimi spremembami ter nacionalnimi in evropskimi priporočili in smernicami se za uslužbenke, ki izvajajo postopke javnega naročanja, uvaja obvezno izobraževanje s področja javnega naročanja. Enodnevno izobraževanje v obsegu šestih pedagoških ur se bodo morali udeležiti tisti uslužbenki, ki vodijo in odločajo v postopkih javnega naročanja, razen v postopku oddaje naročila male vrednosti, in sicer najmanj enkrat vsaki dve leti. Za uslužbenke, ki sami vsebinsko sodelujejo pri izvedbi seminarjev, delavnic, konferenc in podobnih dogodkov na področju javnega naročanja ter objavljajo strokovne članke s področja javnega naročanja, udeležba tovrstnih izobraževanj ni obvezna. S tem členom se prizadeva osebe, ki vodijo postopke javnega naročanja in odločajo o oddaji naročil, bolje in dodatno usposobiti za izvajanje in odločanje v teh postopkih. Ni pa namen usposabljanja vseh uslužbencev, ki sodelujejo v postopkih javnega naročanja – na primer tistih, ki sodelujejo pri opredelitvi potreb, pripravi tehničnih specifikacij ali v posameznih segmentih postopka javnega naročanja.

K 10. členu:

S tem členom se omogoča, da naročnik tudi na podlagi postopka oddaje naročila male vrednosti in postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi izvede postopek s pogajanjimi po predhodni objavi, če v prvotnem postopku javnega naročanja ne prejme pravilne ali sprejemljive ponudbe.

K 11. členu:

S tem členom se omogoča, da naročnik tudi na podlagi postopka oddaje naročila male vrednosti in postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi izvede postopek s pogajanjimi brez predhodne objave, če v prvotnem postopku javnega naročanja ne prejme nobene ali nobene primerne ponudbe.

Zaradi potencialno diskriminatornih pogojev, vključenih v javno naročilo v fazi projektiranja, naročnik izvajalca projekta ne sme izbrati po postopku s pogajanjimi brez predhodne objave, ki ga izvede zaradi tehničnih ali umetniških zahtev predmeta naročila ali zaradi izključnih pravic, razen če v postopek s pogajanjimi vključi poleg projektanta tudi druge subjekte.

Hkrati se naročnikom nalaga obveznost, da Ministrstvo za finance predhodno obveščajo o nameri izvesti postopek s pogajanjimi brez predhodne objave, in sicer ne glede na pravno podlago in okoliščine, zaradi katerih izberejo ta postopek.

K 12. in 13. členu

Jasno se opredelijo pogoji, pod katerimi lahko naročnik pogajanja vključi v postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi in postopek oddaje naročila male vrednosti in jih izvede kot del tega postopka. Naročnik lahko v omenjena postopka vključi pogajanja, kadar to napove v objavi obvestila o naročilu ali razpisni dokumentaciji, v postopku oddaje naročila male vrednosti pa tudi, kadar si v objavi obvestila o naročilu ali razpisni dokumentaciji pridržijo pravico, da se naknadno odloči, ali bo v postopek vključil pogajanja. V postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi mora naročnik predvideti uporabo pogajanj že glede na določbe drugega odstavka 61. člena Zakona o javnem naročanju.

K 14. členu:

V členu, ki ureja posebne načine javnega naročanja in kot posebno vrsto pogodbe o izvedbi javnega naročila uvaja okvirni sporazum, se opredeli, da naročnik lahko po zaključenem postopku javnega naročanja sklene okvirni sporazum le, če to dopušča Zakon o javnem naročanju oz. pod pogoji iz navedenega zakona.

K 15., 16. in 23. členu:

Z Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja, ki je v pripravi in bo nadomestil veljavni Zakon o reviziji postopkov javnega naročanja (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo), se pravno varstvo v postopkih oddaje posameznih naročil na podlagi

okvirnega sporazuma in v dinamičnem nabavnem sistemu ureja na poseben način, in sicer ga je mogoče uveljavljati v sodnem postopku z zahtevo za ugotavljanje ničnosti posameznega naročila. Glede na to, da se v primeru posameznih naročil aktivna legitimacija prizna le strankam okvirnega sporazuma oziroma ponudnikom vključenim v dinamični nabavni sistem, je objavljane prostovoljnega obvestila za predhodno transparentnost in upoštevanje obdobja mirovanja brezpredmetno in nima dodane vrednosti, za naročnika pa predstavlja dodatno administriranje in neučinkovitost pri oddaji posameznega naročila. V skladu z navedenim se določbe, ki so doslej kot obvezno opredeljevale objavljane prostovoljnega obvestila za predhodno transparentnost in upoštevanje obdobja mirovanja pri oddaji posameznih naročil na podlagi določenih okvirnih sporazumov in v dinamičnih nabavnih sistemih, ustrezno popravijo oziroma črtajo.

K 17. členu:

S tem členom se jasneje opredeli pravna podlaga za sprejem predpisa Vlade Republike Slovenije o vključevanju okoljskih, socialnih in etičnih vidikov v javno naročanje.

K 18. členu:

S tem členom se določa, da mora naročnik pri oddaji javnega naročila iz postopka javnega naročanja izločiti ponudnika, ki ni izpolnjeval obveznosti v zvezi s plačili davkov ali prispevkov za socialno varnost, ki bi jih moral plačati v skladu z zakonodajo Republike Slovenije ali zakonodajo države, kjer ima sedež. Doslej je bila opredelitev tega pogoja za osnovno sposobnost ponudnika diskrecijska pravica ponudnika, od uveljavitve te spremembe pa bo preverjanje te osnovne obveznosti obvezno v vseh primerih. Glede na določbe 3. točke 45. člena direktive 2004/18/ES mora naročnik izpolnjevanje pogoje preverjati v uradnih evidencah, če le-te obstajajo, zato izjave ponudnikov o plačilu davkov in prispevkov za socialno varnost niso ustrezne, razen v primeru, ki ga izrecno določa zakon, tj. v primeru naročil male vrednosti.

K 19. členu:

S tem členom se kot vrsta objave določa obvestilo o oddaji naročila male vrednosti, katerega morajo naročniki objaviti v skladu s prvim odstavkom 62. člena Zakona o javnem naročanju, ki je bila nazadnje spremenjen z Zakonom o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 19/10).

K 20. in 24. členu:

V zakonu se na strukturiran način urejajo posamezne vrste objav in namen, ki se s temi objavami zasleduje. Pri tem se vse vrste obvestil o naročilu urejajo v enem členu, posamezne vrste obvestil o oddaji naročila pa se urejajo v treh členih. Glede na določbe Zakona o javnem naročanju se namreč za postopek oddaje naročila male vrednosti uporablja poseben obrazec za obvestilo o naročilu in poseben obrazec za obvestilo o oddaji naročila. Poseben obrazec je oblikovan tudi za obvestilo o naročilu in za obvestilo o oddaji naročila, kadar naročnik izvaja postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi. Za postopke, ki jih opredeljuje tudi evropska zakonodaja, to so odprti postopek, postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopek s pogajanjem po predhodni objavi, postopek s pogajanjem brez predhodne objave in konkurenčni dialog, pa se uporablja enoten obrazec za obvestilo o naročilu in enoten obrazec za obvestilo o oddaji naročila. Pri tem se v tem obrazcu označi, na kakšen postopek javnega naročanja se nanaša.

K 21. členu:

S tem členom se poenoti začetek teka roka za objavo obvestil o oddaji javnih naročil.

K 22. členu:

S tem členom se jasneje opredelijo okoliščine, v katerih mora naročnik objaviti obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku. Namen tega obrazca je objaviti, da je postopek javnega naročanja zaključen, vendar naročilo ni oddano, ali spremeniti navedbe v obvestilu o naročilu ali v razpisni dokumentaciji.

K 25. členu:

S tem členom se dopušča možnost, da minister za finance prepíše tehnične pogoje, ki jih morajo izpolnjevati ponudniki zato, da lahko sodelujejo v postopku javnega naročanja, ki se izvaja na elektronski način. Za tehnične pogoje se štejejo predvsem pogoji, ki jih mora ponudnik izpolnjevati zaradi tehničnih zahtev in omejitev informacijske tehnologije, ki omogoča elektronsko izvedbo postopkov javnega naročanja.

K 26. členu:

V skladu z zakonom se kot del razpisne dokumentacije štejejo tudi informacije, ki niso izrecno vključene v razpisno dokumentacijo, vendar jih naročnik posreduje ponudnikom, običajno z namenom razjasnitve določene navedbe v razpisni dokumentaciji ali objavi obvestila o naročilu. Zakon in portal javnih naročil omogočata, da ponudniki naročniku pred iztekom roka za oddajo ponudb, na ali preko portala javnih naročil, postavljajo vprašanja. Pri tem vsakega odgovora glede na njegovo vsebino ni mogoče šteti za dopolnitev ali spremembo razpisne dokumentacije. S tem členom se jasno opredeljuje, da je v zvezi z vprašanjem, ali je naročnik z odgovorom spremenil ali dopolnil razpisno dokumentacijo, potrebno presojati posamezen odgovor, podan s strani naročnika.

Glede na dosedanja izigravanja določil Zakona o javnem naročanju v zvezi z neposrednimi plačili podizvajalcem, se s tem členom opredeljuje, da mora izbrani ponudnik s podizvajalci, ki so dejansko njegovi izvajalci, obveznosti in pravice urediti s pogodbo, in sicer najkasneje, ko začne izvajati pogodbo o izvedbi javnega naročila, ki jo je sklenil z naročnikom. Poleg tega se podizvajalcu nalaga obveznost posredovanja kopije podizvajalske pogodbe, tj. pogodbe med ponudnikom in podizvajalcem, naročniku. Na ta način bo naročnik seznanjen z vključitvijo podizvajalca v izvedbo javnega naročila in bo moral, kot mu nalaga zakon, izvesti vse aktivnosti potrebne za izvajanje neposrednih plačil temu podizvajalcu.

S tem členom se odpravlja tudi neskladje določb, v zvezi s pogodbo o izvedbi naročila in zagotavljanjem neposrednih plačil podizvajalcem, in sicer tako, da se neposredna plačila v zakonu urejajo enotno in za blago, storitev in gradnje.

S tem členom se naročniku omogoča, da od izbranega ponudnika zahteva, da mu razkrije podatke o svojih ustanoviteljih in lastnikih, njihove lastniške deleže in morebitne lastniške in poslovne povezave kot jih opredeljuje Zakon o gospodarskih družbah.

K 27. členu:

Zadnje spremembe Zakona o javnem naročanju naročniku nalagajo, da v primeru, ko se v postopku oddaje javnega naročila pojavi utemeljen sum, da je ponudnik predložil neresnično dokazilo ali izjavo, Državni revizijski komisiji predlagajo uvedbo postopka o prekršku, na podlagi katerega se ponudnika lahko uvrsti v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami. Glede na to, da po zaključenem postopku javnega naročanja naročnik in izbrani ponudnik vstopata v obligacijsko-pravno razmerje, se lahko utemeljen sum, da je ponudnik predložil neresnično dokazilo ali izjavo, pri naročniku pojavi tudi, ko je postopek oddaje javnega naročila že ključen in se javno naročilo oz. obveznosti iz pogodbe o izvedbi javnega naročila že izvajajo. Glede na namen evidence ponudnikov z negativnimi referencami in stransko sankcijo prekrška podajanja neresničnih izjav ali dokazil, je smiselno zagotoviti, da se ponudnika, ki naročnika zavaja z neresničnimi izjavami ali dokazili, in sicer ne glede to, v kateri fazi postopka ali izvedbe javnega naročila to stori, uvrsti v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami in posledično izloči iz postopkov javnega naročanja za dobo treh ali petih let.

K 28. členu:

S tem členom se črta določba, na podlagi katere, v primeru, ko ponudnik zahteva dodatno obrazložitev naročnikove odločitve o oddaji naročila in naročnik tej zahtevi ne ugodí, teče rok za uveljavljanje pravnega varstva zoper odločitve o oddaji naročila od dneva prejema

odločitve o oddaji naročila. Glede na kratek rok za uveljavljanje pravnega varstva se namreč po veljavni ureditvi ta rok izteče še preden je ponudnik seznanjen z odločitvijo naročnika o zahtevi za dodatno obrazložitev. Hkrati se prepoveduje uveljavljanje pravice do dodatne obrazložitve z namenom pridobiti dodaten čas za pripravo zahtevka za pravno varstvo v postopku javnega naročanja.

Z namenom konsistentne ureditve obdobja mirovanja se ta materija na nov način ureja v novem 79.a členu Zakona o javnem naročanju (26. člen tega zakona), in sicer začne v navedenem primeru rok za uveljavljanje pravnega varstva teči z dnem, ko ponudnik prejme naročnikovo odločitev o ugoditvi ali zavrnitve ponudnikove zahteve za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji naročila.

S tem členom se ponovno uvaja možnost, da naročnik po sprejemu odločitve o oddaji naročila, to odločitev na lastno pobudo spremeni. V praksi se namreč pojavljajo primeri, ko naročnik po sprejemu odločitve o oddaji naročil ugotovi, da je pri preverjanju najugodnejše ponudbe spregledal določeno dejstvo ali ga napačno razumel ter posledično sprejel napačno odločitev. Po veljavni ureditvi naročnik te napake ni mogel odpraviti, če nihče zoper njo ni uveljavljal pravnega varstva. Z uvedbo možnosti spremembe naročnikove odločitve o oddaji naročila se zagotavlja odpravljanje napak v zgodnji fazi, na ta način pa tudi racionalizacija postopka oddaje javnega naročila in postopka pravnega varstva. Hkrati se za naročnika znižujejo tudi stroški postopka pravnega varstva. Kadar naročnik z novo odločitvijo, nadomesti prejšnjo, tečejo roki za uveljavitev pravnega varstva od sprejema nove odločitve.

K 29. členu:

S tem členom se določa obveznost naročnika, da upošteva obdobje mirovanja, tj. da pred potekom roka za vložitev zahtevka za pravno varstvo ne sklene pogodbe o izvedbi javnega naročila oziroma okvirnega sporazuma. Z namenom racionalizacije postopka javnega naročanja naročniku v tistih postopkih javnega naročanja, kjer je objavil obvestilo o naročilu, ni potrebno upoštevati obdobja mirovanja, če je prejel le eno pravočasno ponudbo.

Kadar naročnik izvede postopek s pogajanjem brez predhodne objave iz razloga, ker je bil v že začetem postopku javnega naročanja vložen zahtevek za revizijo in z oddajo naročila ne more čakati, lahko za čas do zaključka postopka pravnega varstva (predrevizijski in revizijski postopek) pod pogoji iz zakona sklene pogodbo o izvedbi naročila pred iztekom obdobja mirovanja. Na ta način se zagotavlja nemoteno poslovanje naročnika.

Pri oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu naročniku ni potrebno upoštevati obdobja mirovanja. Oddaja posameznih naročil, ne glede na to, da je deloma oziroma v določenih primerih urejena z Zakonom o javnem naročanju, namreč pomeni izvajanje obligacijsko-pravnega razmerja med naročnikom in izbranim ponudnikom oziroma ponudniki. Slednji imajo v primeru kršitev pogodbenih obveznosti možnost uveljavljanja pravnega varstva zagotovljeno že v okviru Obligacijskega zakonika, v primeru nekaterih hujših kršitev pa se pravo varstvo zoper nepravilnosti v postopku oddaje posameznega naročila na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu zagotavlja tudi v novem Zakonu o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja, in sicer z uveljavljanjem ničnosti posameznega naročila.

S tem členom se za primere, ko naročnik sprejeme novo odločitev o oddaji naročila, s katero nadomesti prejšnjo, in ko ponudnik vloži zahtevo za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji naročila, opredeljuje, kdaj se v postopku javnega naročanja začne obdobje mirovanja.

Ta člen določa tudi, kdaj postane odločitev o oddaji naročila pravno močna.

K 30. členu:

S tem členom se določa, da mora naročnik tudi v primeru ustavitve postopka javnega naročanja in zavrnitve vseh ponudb, ponudnike, ki so v postopku javnega naročanja oddali ponudbo, opozoriti na možnost uveljavljanja pravnega varstva in navesti razloge za svojo odločitev. Hkrati se ureja način vročanja odločitve o ustavitvi postopka javnega naročanja, zavrnitvi vseh ponudb in izločitvi ponudbe. Z namenom zagotavljanja fikcije se te odločitve vročajo po pravilih zakona, ki ureja upravni postopek.

Opredeljujejo se tudi dodatni razlogi, zaradi katerih lahko naročnik kljub pravno močni odločitvi o oddaji naročila odstopi od sklenitve pogodbe, in sicer če ugotovi, da obstaja možnost, da je vsebina pogodbe posledica kaznivega dejanja, ali če so po sprejemu odločitve o oddaji naročila nastale izredne okoliščine, ki jih naročnik ni mogel predvideti ali nanje vplivati, in je sklenitev pogodbe z izbranim ponudnikom nesmiselna, ker le-ta ne bo mogel izpolniti pogodbenih obveznosti.

K 31. členu:

Glede na to, da morajo naročniki od uveljavitve Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 19/10) na portalu javnih naročil objaviti tudi obvestila o oddaji naročil male vrednosti in upoštevaje dejstvo, da se v primeru drugih postopkov javnega naročanja statistični podatki zajemajo iz avtomatično in neposredno iz objavljenih obvestil o oddaji naročila, se s tem členom tak način zajema statističnih podatkov določa tudi za postopek oddaje naročila male vrednosti.

K 32., 33. in 34. členu:

Črtajo se določbe, ki kot prekršek opredeljujejo z zakonom neskladno opredelitev meril za izbor, pogojev za ugotavljanje sposobnosti ali tehničnih specifikacij. Naročnik načeloma ne določi diskriminatornih meril in pogojev namenoma, temveč to stori nevedoma. Zoper to kršitev imajo ponudniki možnost uveljavljati pravno varstvo in zahtevati odpravo kršitve. Ker pri delu prihaja do napak, je nesmiselno sankcionirati dobronamerne, a nevedne ali zmotljive, naročnike. Naročnikom z nepoštenimi nameni pa je težko dokazati njihovo zlonamernost.

Črta se tudi prekršek, s katerim se je od prejšnje novela zakona sankcioniralo naročnike, ki ni unovčili bančne garancije za resnost ponudbe, v primerih, ko je ponudnik brez objektivnih razlogov odstopil od podpisa pogodbe o izvedbi javnega naročila.

Glede na s tem zakonom natančneje ureja obdobje mirovanja, se kot prekršek opredeli kršitev tega obdobja. Tovrstna kršitev je ena od hujših kršitev zakona o javnem naročanju, saj vpliva na učinkovitost pravnih sredstev, ki so na voljo ponudnikom, ki v postopku oddaje javnega naročila niso bili izbrani kot najugodnejši.

Kot prekršek se opredeli tudi zlonamerno vlaganje zahtev za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji naročila, zaradi česar se neupravičeno podaljšuje čas za uveljavljanje pravnega varstva zoper odločitev o oddaji naročila.

S tem členom se določa, da naročnik stori prekršek, če v razpisni dokumentaciji ne predvidi možnosti, da lahko med postopkom oddaje javnega naročila ali v času izvajanja javnega naročila od ponudnika zahteva, da mu predloži podatke o svojih ustanoviteljih in lastnikih, njihove lastniške deleže in morebitne lastniške in poslovne povezave kot jih opredeljuje Zakon o gospodarskih družbah. Hkrati se ne-predložitev teh podatkov opredeli kot prekršek ponudnika.

Hkrati se določbe o prekrških uskladijo z Zakonom o prekrških. Globe se določijo v razponu, in sicer tako, da najnižja globa predstavlja 5 % od najvišje globe, predpisane za tovrstni subjekt v Zakonu o prekrških, najvišja globa v tem zakonu pa 20 % od najvišje globe, predpisane za tovrstni subjekt v Zakonu o prekrških. Za najhujše kršitve, to so drobitev naročil, oddaja naročila brez izvedbe ustreznega postopka, kršitve določil v zvezi z neposrednimi plačili podizvajalcem in neupoštevanje obdobja mirovanja, se omogoča izrekanje globe v večkratniku.

K 35. členu:

S tem členom se opredelijo hujši prekrški Zakona o javnem naročanju, za katere lahko Državna revizijska komisije izreče večkratnik globe. Ta člen določa, da lahko prekrškovni organ izreče globo znotraj razpona, predpisanega v tem zakonu in da mora pri tem upoštevati težo prekrška in z njim povezano škodo.

K 36. členu:

Ničnost pogodbe o izvedbi javnega naročila, okvirnega sporazuma in posameznega naročila na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu se ureja z novim Zakonom o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja, ki bo nadomestil veljavni Zakon o reviziji postopkov javnega naročanja (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo).

K 37. členu:

S tem členom se določa 8 mesečni rok za uskladitev obstoječega podzakonskega akta o sporočanju statističnih podatkov o oddanih javnih naročilih s tem zakonom.

K 38. člen:

V skladu s tem členom se za postopke javnih naročil, ki so jih naročniki začeli izvajati pred začetkom uporabe tega zakona, določa način dokončanja teh postopkov.

K 39. členu:

S tem členom se določa način zajema in sporočanja statističnih podatkov za leto 2010. Le-ti se sporočijo v skladu z določbami Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08 in 19/10) njegovih podzakonskih aktov.

K 40. členu:

S tem členom se določa vacatio legis. Glede na to, da gre za nezahtevne spremembe in dopolnitve začne zakon veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO IN DOPOLNJUJEJO

**1. člen
(predmet zakona)**

(1) Ta zakon določa obvezna ravnanja naročnikov in ponudnikov pri javnem naročanju blaga, storitev in gradenj.

(2) S tem zakonom se v pravni red Republike Slovenije prenašata:

– Direktiva št. 2004/18/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. 3. 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil gradenj, blaga in storitev (UL L št. 134 z dne 30. 4. 2004, str. 114), nazadnje spremenjena z Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta št. 2009/81/ES z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES (UL L št. 216 z dne 20. 8. 2009, str. 76), razen v delu, ki se nanaša na javna naročila na področju obrambe in varnosti, in
– del Direktive Sveta št. 89/665/EGS z dne 21. 12. 1989 o usklajevanju zakonov in drugih predpisov o uporabi revizijskih postopkov oddaje javnih naročil za preskrbo in javnih naročil za gradnje (UL L št. 395 z dne 30. 12. 1989, str. 33), nazadnje spremenjena z Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta št. 2007/66/ES z dne 11. 12. 2007 o spremembi direktiv Sveta 89/665/EGS in 92/13/EGS glede vprašanja izboljšanja učinkovitosti revizijskih postopkov oddaje javnih naročil (UL L št. 335 z dne 20. 12. 2007, str. 31).

(3) Če naročnik izvaja dejavnost na vodnem, energetske, transportnem področju ali področju poštinih storitev, veljajo za naročanje v zvezi s to dejavnostjo določbe zakona, ki ureja javno naročanje na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštinih storitev.

**2. člen
(pomen v zakonu uporabljenih pojmov)**

(1) V tem zakonu uporabljeni pojmi imajo naslednji pomen:

1. »Dinamični nabavni sistem« je način izvedbe postopka javnega naročanja v okviru odprtega postopka, ki v celoti poteka na elektronski način. Uporablja se pri običajnih nabavah, katerih značilnost je, da v obliki kot so dostopne na trgu, v celoti izpolnjujejo zahteve naročnika. Ta postopek je časovno omejen, ves čas trajanja omogoča udeležbo ponudniku in ponudnici (v nadaljnjem besedilu: ponudnik), ki izpolnjuje pogoje in je predložil prijavo, skladno z razpisno dokumentacijo.
2. »Elektronska dražba« je ponavljajoči se postopek, kot del postopka javnega naročanja, ki poteka na elektronski način, v katerem ponudniki predstavijo nove cene, popuste in/ali izboljšanje ponudbe v okviru določenih elementov.
3. »Elektronska sredstva« pomenijo uporabo elektronske opreme za obdelavo podatkov (vključno z digitalno kompresijo) in shranjevanje podatkov, ki se pošiljajo ter prejemajo po žici, radiu, mikrovalovnih, optičnih ali drugih elektromagnetnih sredstvih.
4. »Enotni besednjak javnih naročil (CPV)«, sprejet z Uredbo Komisije (ES) št. 2151/2003 z dne 16. decembra 2003 o spremembi Uredbe (ES) št. 2195/2002 Evropskega parlamenta in Sveta o enotnem besednjaku javnih naročil (CPV), (UL L, št. 329 z dne 17. 12. 2003, str. 1) (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2151/2002/ES), je enakovredna referenčna nomenklatura, ki se uporablja v javnem naročanju. Enotni besednjak javnih naročil je enakovreden z drugimi veljavnimi nomenklaturami. V primeru različnih razlag področja uporabe tega zakona se zaradi morebitnih razlik med nomenklaturama:
– Enotni besednjak javnih naročil in NACE (Splošna industrijska klasifikacija ekonomskih aktivnosti v Evropskih skupnostih) iz Seznama dejavnosti na področju gradenj, ki je priloga uredbe, ki jo izda Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Seznam dejavnosti na področju gradenj), uporablja nomenklatura NACE,
– Enotni besednjak javnih naročil in CPC (Osrednja klasifikacija proizvodov in storitev – začasna različica) iz Seznama storitev, ki je priloga uredbe, ki jo izda Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Seznam storitev), uporablja nomenklatura CPC.
5. »Gospodarski subjekt« je skupni izraz za dobavitelja blaga, izvajalca storitev in izvajalca gradenj, ki je lahko vsaka pravna ali fizična oseba ali oseba javnega prava ali skupina teh oseb, ki na trgu ponujajo bodisi izvedbo gradenj in/ali gradnjo, blago ali storitve.
6. »Industrijski ali poslovni značaj« ima subjekt, ki deluje v pogojih proste konkurence na trgu z drugimi subjekti, tako, da izvaja gospodarske aktivnosti, to pomeni industrijske ali druge poslovne aktivnosti, katerih namen je dobava blaga ali storitev zasebnim ali javnim gospodarskim subjektom.
7. »Javno naročilo gradenj« je javno naročilo, katerega predmet je bodisi izvajanje bodisi projektiranje in izvajanje gradenj, ki so povezane z eno od dejavnosti iz Seznama dejavnosti na področju gradenj ali gradnja ali izvedba ene od dejavnosti na področju gradenj in ki ustreza zahtevam, ki jih določijo naročnik. »Gradnja« je rezultat dejavnosti iz te točke, ki predstavlja gospodarsko in tehnično funkcionalno celoto.
8. »Javno naročilo blaga« je javno naročilo, katerega predmet je nakup, zakup, najem ali nakup blaga na kredit, z možnostjo odkupa ali brez te možnosti. Javno naročilo, katerega predmet je dobava blaga in vključuje storitev namestitve in inštalacije, ki je vezana na to blago oziroma, da se blago lahko uporablja v skladu z njegovim namenom, se obravnava kot »javno naročilo blaga«.
9. »Javno naročilo storitev« je javno naročilo, katerega predmet je izvajanje ali izvedba ene ali več storitev iz Seznama storitev. Javno naročilo, katerega predmet so blago in storitve iz Seznama storitev se obravnava kot »javno naročilo storitev«, če vrednost zadevnih storitev presega vrednost blaga, ki je zajeto v naročilu. Javno naročilo, katerega predmet so storitve iz Seznama storitev in vključujejo dejavnosti iz Seznama dejavnosti na področju gradenj, ki so samo dodatek glavnemu predmetu naročila, se obravnava kot javno naročilo storitev.
10. »Kandidat« je tisti, ki v postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanji ali v konkurenčnem dialogu na podlagi

naročnikovega povabila k sodelovanju izkaže interes.

11. »Naročnikove spletne informacije o javnem naročanju« so del spletne strani naročnika, ki vsebuje informacije o javnih naročilih, ki jih naročnik namerava oddati, se izvajajo, so preklicana ali zaključena, predhodna informativna obvestila, ter vsakršne druge informacije, ki koristijo potencialnim ponudnikom pri pripravi ponudb, kot so kontaktna točka ali kontaktna oseba, njena telefonska številka, številka telefaksa, poštni in e-naslov.

12. »Okvirni sporazum« je sporazum med enim ali več naročniki in enim ali več ponudniki, katerega namen je določiti pogoje za naročila, ki se bodo oddajala v določenem obdobju zlasti glede cene in, če je to mogoče, upoštevaje količino.

13. »Pisen« ali »pisno« pomeni kateri koli izraz, sestavljen iz besed ali števil, ki se lahko prebere, tatisne in nato pošlje. Pomeni tudi informacije, ki se pošiljajo in hranijo na elektronski način.

13.a »Obdobje mirovanja« je obdobje po odločitvi o oddaji javnega naročila, v katerem naročnik ne sme skleniti pogodbe z izbranim ponudnikom oziroma ponudniki, razen če zakon, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja, ali ta zakon ne določa drugače. Obdobje mirovanja se izteče z dnem, ko se ponudniku, ki je zadnji prejel naročnikovo odločitev o oddaji javnega naročila, izteče rok za uveljavitev pravnega varstva v postopku javnega naročanja.

14. »Pogodba o izvedbi javnega naročila« je odplačna pogodba med enim ali več ponudniki ter enim ali več naročniki, katere predmet je izvedba gradenj, dobav blaga ali opravljanje storitev v skladu s pomenom iz tega zakona.

15. »Ponudnik« je gospodarski subjekt, ki je pravna ali fizična oseba in ponuja izvedbo gradenj, storitev oziroma dobavo blaga ter v postopku javnega naročanja izkaže interes s tem, da naročniku odda ponudbo.

15.a »Podizvajalec« je gospodarski subjekt, ki je pravna ali fizična oseba in za ponudnika, s katerim je naročnik po tem zakonu sklenil pogodbo o izvedbi javnega naročila, dobavlja blago ali izvaja storitev oziroma gradnjo, ki je neposredno povezana s predmetom javnega naročila.

15.b »Odgovorna oseba naročnika, ponudnika oziroma podizvajalca« je oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja prekrške, odgovorna za prekršek, ki je bil storjen z njenim dejanjem ali z opustitvijo dolžnega nadzorstva.

16. »Popolna ponudba« je ponudba, ki je pravočasna, formalno popolna, sprejemljiva, pravilna in primerna.

17. »Formalno nepopolna ponudba« je tista ponudba, ki je nepopolna v delih, ki ne vplivajo na njeno razvrstitev glede na merila. Če je formalna pomanjkljivost ponudbe nebitvena, ponudba ni formalno nepopolna.

18. »Pravočasna ponudba« je ponudba, ki jo naročnik prejme do izteka roka, določenega za prejem ponudb.

19. »Nepravilna ponudba« je tista ponudba, ki je v nasprotju s predpisi ali je ponudbena cena očitno sestavljena na način, ki ni skladen s pravili poštnih konkurenec ali ne izpolnjuje pogojev iz 41. do 47. člena tega zakona.

20. »Neprimerna ponudba« je tista ponudba, ki ne izpolnjuje pogojev, vezanih na vsebino predmeta javnega naročila in zato ne izpolnjuje v celoti zahtevam naročnika, določenim v razpisni dokumentaciji.

21. »Nesprejemljiva ponudba« je tista ponudba, katere ponudbena cena presega naročnikova zagotovljena sredstva, ali ponudba, katere cena je višja od cen, ki veljajo za predmet javnega naročila na trgu.

21.a »Neobičajno nizka ponudba« je ponudba, ki s svojo ceno ali načinom izvedbe bistveno odstopa od primerljivih tržnih cen oziroma uveljavljene prakse, ponudnik pa je s kalkulacijami, novo tehnološko rešitvijo in obrazložitvijo, ne more pojasniti.

22. »Portal javnih naročil« je spletni informacijski portal ministrstva, pristojnega za finance, kamor naročniki neposredno pošiljajo v objavo obvestila o javnih naročilih in razpisne dokumentacije v skladu s tem zakonom.

23. »Odprti postopek« je postopek, v katerem lahko vsak gospodarski subjekt predloži ponudbo.

24. »Postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti« je postopek, katerega namen je oddaja javnega naročila, v katerem lahko katerikoli gospodarski subjekt predloži prijavo k sodelovanju, ponudbo pa lahko oddajo samo kandidati, ki jih povabi naročnik.

25. »Postopek s pogajanjem« pomeni tisti postopek, ki vključuje pogajanja z namenom oddaje javnega naročila, v katerem naročnik povabi gospodarske subjekte in se z njimi pogaja o vseh pogojih za naročilo.

26. »Natečaj« je postopek, ki naročniku omogoča, da pridobi, predvsem na področjih urbanističnega ali prostorskega in krajinskega načrtovanja, arhitekture, inženirskih storitev in informacijske tehnologije ali obdelave podatkov, načrt ali projekt, ki ga izbere žirija po razpisu natečaja z ali brez podelitve nagrad.

27. »Konkurenčni dialog« je postopek, ki ga naročnik uporabi v primerih oddaje posebno zahtevnih javnih naročil, v katerem lahko kateri koli gospodarski subjekt zahteva sodelovanje in v katerem naročnik opravi dialog s kandidati, ki sodelujejo v postopku, s ciljem oblikovati eno ali več variant, ki lahko izpolnijo njegove zahteve, in na podlagi katerih naročnik izbrane kandidate povabi, da predložijo ponudbo. Za namen uporabe postopka iz te točke se za javno naročilo šteje, da je »posebno zahtevno«, če ni mogoče objektivno:

– opredeliti tehničnih specifikacij v skladu s točko b), c) ali č) tretjega odstavka 37. člena tega zakona, ki bi lahko zadovoljila naročnikove potrebe ali dosegla cilje, in/ali

– določiti pravnih in/ali finančnih elementov projekta oziroma predmeta javnega naročila.

28. »Postopek oddaje naročila male vrednosti« je poenostavljen postopek javnega naročanja, v katerem naročnik, z namenom pridobitve ponudb, na portalu javnih naročil objavi obvestilo o naročilu male vrednosti.

29. »Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi« je postopek javnega naročanja, v katerem predložijo svoje ponudbe ponudniki na podlagi obvestila o javnem naročilu, objavljenega na portalu javnih naročil.

30. »Predhodno informativno obvestilo« je objava namena oddaje javnih naročil blaga, storitev ali gradenj za naslednjih 12 mesecev.

31. »Sklop« je del javnega naročila, ki tvori zaključeno celoto in ga je mogoče oddati ločeno.

32. »Skupni nabavni organ« je naročnik, ki na podlagi pooblastila drugih naročnikov ali pristojnega državnega ali občinskega organa:

– naroča blago in/ali storitve ali

– izvede postopek oddaje javnega naročila ali izvede postopek za sklenitev okvirnega sporazuma za gradnje, dobave blaga ali storitev.

33. »Svetovalni odbor za javna naročila« je organ Evropske komisije (v nadaljevanju: Komisija), sestavljen iz predstavnikov in predstavnic (v nadaljnjem besedilu: predstavnik) držav članic Evropske unije, ki redno preučuje na predlog Komisije ali države članice uporabo ukrepov Sveta v zvezi z javnimi naročili.

34. »Datum oddaje naročila« je na dan, ko postane odločitev o oddaji javnega naročila pravnomočna. Šteje se, da je odločitev pravnomočna, ko se izteče rok za vložitev zahteve za pravno varstvo zoper naročnikovo odločitev o oddaji javnega naročila.

(2) Za namene 2. točke prvega odstavka 17. člena in 97. člena tega zakona imajo v tem zakonu uporabljeni pojmi naslednji pomen:

1. »Javno telekomunikacijsko omrežje« pomeni javno telekomunikacijsko infrastrukturo, ki omogoča prenos signalov med določenimi omrežnimi priključnimi točkami po žici, mikrovalovnih, optičnih sredstvih ali drugih elektromagnetnih sredstvih;

2. »Omrežna priključna točka« pomeni vse fizične povezave in specifikacijo njihovega tehničnega dostopa, ki tvorijo del javnega telekomunikacijskega omrežja in so potrebne za dostop do tega javnega omrežja in za učinkovito komuniciranje v njem;

3. »Javne telekomunikacijske storitve« pomenijo telekomunikacijske storitve, katerih upravljanje so države članice posebej dodelile enemu ali več telekomunikacijskim subjektom;

4. »Telekomunikacijske storitve« pomenijo storitve, katerih izvajanje je v celoti ali delno sestavljeno iz prenosa in/ali usmerjanja signalov po telekomunikacijskem omrežju s pomočjo telekomunikacijskih procesov, razen storitev radijske radiodifuzije in televizije.

9. člen

(načelo enakopravne obravnave ponudnikov)

(1) Naročnik mora zagotoviti, da med ponudniki v vseh fazah postopka javnega naročanja in glede vseh elementov, ni razlikovanja, upoštevaje vzajemno priznavanje in sorazmernost zahtev naročnika glede na predmet naročila.

(2) Naročnik mora zagotoviti, da ne ustvarja okoliščin, ki pomenijo krajevno, stvarno ali osebno diskriminacijo ponudnikov, diskriminacijo, ki

izvira iz klasifikacije dejavnosti, ki jo opravlja ponudnik, ali drugo diskriminacijo.

(3) V primeru javnega naročanja, ki vključuje projektiranje, izbrani projektant ne sme sodelovati na razpisu za izvedbo naročila, ki ga je projektiral, razen če je projektiranje del istega javnega naročila kot izvedba projekta.

12. člen **(mejne vrednosti za objave)**

(1) Naročnik mora poslati v objavo Uradu za uradne objave Evropskih skupnosti in portalu javnih naročil naročila, katerih vrednost je brez davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: DDV) enaka ali večja od naslednjih vrednosti:

1. v primeru naročanja blaga:

a) 125.000 eurov, če blago naročajo naročniki iz Seznama naročnikov, ki so državni organi in njihovi organi v sestavi ter lokalne skupnosti, ki je priloga uredbe, ki jo izda vlada (v nadaljnjem besedilu: Seznam naročnikov, ki so državni organi in njihovi organi v sestavi ter lokalne skupnosti), ki so organi Republike Slovenije in njihovi organi v sestavi in naročniki s področja obrambe, če je predmet naročila blago iz Seznama blaga, ki ga naročajo naročniki na področju obrambe, ki je priloga uredbe, ki jo izda vlada (v nadaljnjem besedilu: Seznam blaga),

b) 193.000 eurov, če blago naročajo drugi naročniki po tem zakonu, in če naročajo blago naročniki s področja obrambe, ki ni na Seznamu blaga;

2. v primeru naročanja storitev:

a) 125.000 eurov, če storitve naročajo naročniki iz Seznama naročnikov, ki so državni organi in njihovi organi v sestavi ter lokalne skupnosti, ki so organi Republike Slovenije in njihovi organi v sestavi;

b) 193.000 eurov:

– če storitve naročajo drugi naročniki po tem zakonu;

– za javna naročila, ki jih odda kateri koli naročnik v zvezi s storitvami kategorije 8 iz Seznama storitev A, ki je priloga uredbe, ki jo izda vlada (v nadaljnjem besedilu: Seznam storitev A), elektronskimi komunikacijskimi storitvami kategorije 5, katerih postavke v nomenklaturi CPV so enakovredne referenčnim številkam CPC 7524, 7525 in 7526, in/ali s storitvami iz Seznama storitev B, ki je priloga uredbe, ki jo izda vlada (v nadaljnjem besedilu: Seznam storitev B);

3. 4.845.000 eurov za javna naročila gradenj.

(2) Naročnik mora poslati v objavo portalu javnih naročil naročila, katerih vrednost je brez DDV enaka ali večja od naslednjih vrednosti:

1. v primeru naročanja blaga in storitev: 20.000 eurov,

2. v primeru naročanja gradenj: 40.000 eurov.

(3) V postopku oddaje javnega naročila iz točke a) drugega odstavka 24. člena tega zakona mora naročnik na portalu javnih naročil objaviti obvestilo iz 10. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona.

(4) Kadar naročnik oddaja posamezno javno naročilo na podlagi 32. ali 33. člena tega zakona, objavi obvestilo iz 9. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona na portalu javnih naročil. Če vrednost okvirnega sporazuma ali dinamičnega nabavnega sistema presega vrednosti iz prvega odstavka 12. člena tega zakona, obvestilo objavi tudi v Uradnem listu Evropske unije.

(5) Kadar Komisija objavi spremembe mejnih vrednosti iz tega zakona, ministrstvo, pristojno za finance, v desetih dneh po objavi na svojih spletnih straneh objavi nove evropske mejne vrednosti.

13. člen **(naročila, ki jih naročnik subvencionira ali sofinancira z več kakor 50% deležem)**

(1) Ta zakon se uporablja za oddajo:

a) naročil gradenj, ki jih naročniki neposredno sofinancirajo z več kakor 50% deležem, katerih ocenjena vrednost brez DDV je 4.845.000 eurov ali več,

– če ta naročila vključujejo dejavnosti gradbeništva, ki so navedene v Seznamu dejavnosti na področju gradenj,

– če vključujejo gradbena dela za bolnišnice, objekte za šport, rekreacijo in prosti čas, šolske in univerzitetne objekte ter objekte, ki se uporabljajo za upravne namene;

b) naročil storitev, ki jih naročniki neposredno sofinancirajo z več kakor 50% deležem, katerih ocenjena vrednost brez DDV je enaka ali večja od 193.000 eurov in ki so povezana z naročilom gradenj, kakor to določa a) točka tega odstavka;

c) naročil blaga, ki jih naročniki neposredno sofinancirajo z več kakor 50% deležem, katerih ocenjena vrednost brez DDV je enaka ali večja od 193.000 eurov.

(2) Ta zakon se uporablja tudi za oddajo naročil blaga, ki jih naročnik društvom ali zavodom sofinancira z več kakor 30% deležem, če je ocenjena vrednost blaga brez DDV enaka ali večja od 40.000 eurov.

(3) Če v svojem imenu ali v imenu drugega subjekta naroča blago, storitve oziroma gradnje iz prvega ali drugega odstavka tega člena naročnik, mora ravnati v skladu s tem zakonom.

16. člen **(javno naročanje in sklepanje okvirnih sporazumov preko skupnih nabavnih organov in/ali na podlagi pooblastila)**

(1) Naročnik lahko naroči izvedbo gradenj in storitev ter nabavo blaga od ali preko skupnega nabavnega organa. Skupni nabavni organ za izvedbo postopka javnega naročanja ne sme zaračunati provizije.

(2) V primerih iz prejšnjega odstavka za pravilnost izvedbe javnega naročanja odgovarja naročnik. Šteje se, da je naročnik ravnal v skladu s tem zakonom, v kolikor je v skladu s tem zakonom ravnal skupni nabavni organ.

(3) Ne glede na prejšnji odstavek je skupni nabavni organ odgovoren za izvedbo javnega naročanja takrat, kadar izvaja naročanje na podlagi sklepa vlade.

(4) Naročniki lahko za izvedbo oziroma odločanje v postopkih javnega naročanja pooblastijo le druge naročnike iz prilog 3 in 4 Uredbe o seznamih naročnikov, seznamih gradenj, storitev, določenih vrst blaga, obveznih informacijah v objavah, opisih tehničnih specifikacij in zahtevah, ki jih mora izpolnjevati oprema za elektronsko naročanje (Uradni list RS, št. 18/07) ali iz prilog 1 do 10 Uredbe o seznamih naročnikov, področni zakonodaji Skupnosti, seznamih gradenj in storitev, obveznih informacijah v objavah, opisih tehničnih specifikacij in zahtevah, ki jih mora izpolnjevati oprema za elektronsko naročanje (Uradni list RS, št. 18/07).

(5) Kadar naročnik za svetovanje v postopku ali v zvezi s postopkom javnega naročanja najame osebo zasebnega prava ali posameznika,

mora:

- a) zahtevati, da ta oseba pred sklenitvijo pogodbe predloži garancijo za dobro izvedbo del;
 - b) v pogodbi za svetovanje, ki jo sklene s to osebo, določiti, da se plačilo po tej pogodbi izvede po zaključku postopka javnega naročanja.
- Šteje se, da je postopek javnega naročanja zaključen, ko postane odločitev iz:
- prvega odstavka 79. člena tega zakona ali
 - drugega odstavka 80. člena tega zakona ali
 - tretjega odstavka 80. člena tega zakona
- pravnomočna.

17. člen (splošne izjeme, ki niso predmet javnega naročanja)

(1) Ta zakon se ne uporablja za:

1. javna naročila, ki se oddajajo v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje na vodnem, energetskem in transportnem področju ter področju poštinih storitev s strani naročnikov, ki opravljajo eno ali več dejavnosti iz 5. do 9. člena Zakona o javnem naročanju na vodnem energetskem, transportnem področju in področju poštinih storitev (Uradni list RS, št. 128/06; v nadaljnjem besedilu: ZJNVETPS), in oddana zaradi izvajanja teh dejavnosti, ali za javna naročila, ki so izključena iz področja uporabe navedenega zakona;
2. javna naročila, ki naročnikom, ki delujejo na področju telekomunikacij, omogočajo, da nudijo ali izkoriščajo telekomunikacijska omrežja ali nudijo izvajanje ene ali več telekomunikacijskih storitev, kadar drugi subjekti lahko prosto ponujajo enake storitve na istem geografskem območju in pod dejansko enakimi pogoji;
3. javna naročila, s katerimi se razkrivajo podatki z določeno stopnjo tajnosti, če morajo njihovo izvedbo spremljati posebni varnostni ukrepi v skladu z zakoni, ali kadar to zahteva zaščita temeljnih varnostnih interesov Republike Slovenije in so določeni s predpisom vlade; naročnik mora o izvedenih naročilih poročati vladi do konca februarja tekočega leta za preteklo leto.
4. javna naročila, za katera veljajo drugačna postopkovna pravila naročanja in so dodeljena:
 - a) na podlagi mednarodnega sporazuma, sklenjenega v skladu s PES, med Republiko Slovenijo in eno ali več tretjimi državami, ter vključujejo bodisi blago ali gradnje, namenjene skupnemu izvajanju naročila gradnje ali uporabi gradnje s strani držav podpisnic, bodisi storitve, namenjene skupnemu izvajanju naročila storitev ali uporabi rezultatov projekta s strani držav podpisnic; o vseh sporazumih ministrstvo, pristojno za zunanje zadeve, obvesti Komisijo;
 - b) na podlagi sklenjenega mednarodnega sporazuma, ki se nanaša na stacioniranje vojaških enot in zadeva podjetja v Republiki Sloveniji ali tretji državi;
 - c) na podlagi posebnega postopka mednarodne organizacije;
5. koncesije za storitve;
6. javna naročila storitev, ki jih odda naročnik ponudniku, ki je naročnik po tem zakonu ali združenje naročnikov, na podlagi izključne pravice, ki jo uživajo v skladu z zakoni in drugimi predpisi;
7. javna naročila opreme, tehnike ter druga javna naročila za zagotovitev osnovnih pogojev za preživetje oziroma življenje ob naravni ali drugi nesreči, skladno s predpisi o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, kadar je vrednost naročila nižja od vrednosti, od katerih dalje je potrebna objava v Uradnem listu Evropske unije;
8. pogodbe, sklenjene med enim ali več naročniki in enim ali več gospodarskimi subjekti, nad poslovanjem katerih imajo ti naročniki nadzor, primerljiv nadzoru nad notranjimi organizacijskimi enotami naročnika. Pri tem mora biti izpolnjen pogoj, da gospodarski subjekti sklepajo pogodbe, upoštevajo določbe tega zakona, tudi v primeru, če sami niso naročniki in da je ponudbena cena enaka ali nižja od cene na trgu;
9. javna naročila, katerih vrednost ne presega vrednosti iz prvega odstavka 12. člena tega zakona, če se predmet javnega naročila vključuje v izvajanje dejavnosti dobave blaga, izvajanja gradenj ali storitev, kadar naročnik v okviru te dejavnosti nastopa na trgu kot dobavitelj blaga ali izvajalec gradenj ali storitev.

(2) Pri naročanju gradenj, katerih vrednost ne presega vrednosti iz prvega odstavka 12. člena tega zakona, lahko naročnik, kadar gre za izvajanje dodatnih oziroma več del, dovoli izvajalcu, ki že izvaja dela na gradbišču, po potrditvi obsega del s strani osebe, ki opravlja nadzor nad gradbenimi deli, začetek opravljanja teh del istočasno z začetkom postopka pogajanj, v kolikor bi lahko zaradi zamika izvedbe del zaradi izvedbe postopka prišlo do dodatnih stroškov pri naročniku, pri tem pa vrednost teh del ne sme presegati 10% osnovne pogodbene vrednosti.

22. člen (varstvo podatkov)

(1) Naročnik mora zagotoviti, da so vsi podatki med postopkom oddaje javnega naročila, ki jih kot poslovno skrivnost določi ponudnik v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, poslovna skrivnost. Tajni podatki pa so tisti, ki jih kot tajne določa zakon, ki ureja tajne podatke ali drug zakon.

(2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka so javni podatki količina iz specifikacije, cena na enoto, vrednost posamezne postavke in skupna vrednost iz ponudbe, v primeru merila ekonomsko najugodnejše ponudbe pa tisti podatki, ki so vplivali na razvrstitev ponudbe v okviru drugih meril.

(3) Naročnik mora zagotoviti posredovanje, izmenjavo in shranjevanje informacij na tak način, da so varovani celovitost podatkov ter zaupno ravnanje s ponudbami in prijavi za sodelovanje. Pri posredovanju tehničnih specifikacij ponudnikom in kandidatom zaradi izbire dobaviteljev blaga in izvajalcev gradenj in storitev in v zvezi z oddajo naročil lahko naročnik zahteva varovanje tajnih podatkov, ki jim jih daje na razpolago.

(4) Naročnik mora imena ponudnikov in predložene ponudbe varovati kot poslovno skrivnost do roka, določenega za odpiranje ponudb.

(5) Vsi, ki so prejeli podatke, ki so določeni z zakonom kot tajni, morajo upoštevati tajno naravo prejetih podatkov glede na stopnjo tajnosti.

(6) Celotna dokumentacija o oddanem javnem naročilu je javna, v kolikor ne vsebuje poslovnih skrivnosti ali tajnih podatkov iz tega člena. Naročnik mora ponudniku na njegovo zahtevo dovoliti vpogled v druge ponudbe in ostalo dokumentacijo po sprejemu odločitve o oddaji naročila. Določbe zakona, ki ureja dostop do informacij javnega značaja, glede vpogleda v dokumentacijo o javnem naročilu v času od odpiranja ponudb do sprejema odločitve o oddaji naročila, ne veljajo.

(7) Naročnik mora omogočiti ponudniku, v ponudbo katerega bo izveden vpogled, da je prisoten na vpogledu v njegovo ponudbo, ter ima možnost varovati svoje interese.

24. člen (vrste postopkov)

(1) Naročnik izvede javno naročanje po enem izmed naslednjih postopkov:

1. odprti postopek,
2. postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti,
3. konkurenčni dialog,
4. postopek s pogajanji brez predhodne objave,
5. postopek s pogajanji po predhodni objavi,
6. postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi in
7. postopek oddaje naročila male vrednosti.

(2) Naročnik izvede javno naročanje:

a) če je vrednost predmeta javnega naročila brez DDV:

- v primeru naročanja blaga in storitev enaka ali višja od 20.000 eurov in nižja od 40.000 eurov in
- v primeru naročanja gradenj enaka ali višja od 40.000 eurov in nižja od 80.000 eurov,

po postopku oddaje naročila male vrednosti ali kateremkoli drugem postopku iz 1. do 6. točke prejšnjega odstavka.

b) če je vrednost predmeta javnega naročila brez DDV:

- v primeru naročanja blaga in storitev enaka ali višja od 40.000 eurov in nižja od 125.000 eurov in
- v primeru naročanja gradenj enaka ali višja od 80.000 eurov in nižja od 274.000 eurov,

po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi ali kateremkoli drugem postopku iz 1. do 5. točke prejšnjega odstavka.

c) če je vrednost predmeta javnega naročila brez DDV:

- v primeru naročanja blaga in storitev enaka ali višja od 125.000 eurov in
- v primeru naročanja gradenj enaka ali višja od 274.000 evrov,

po postopkih iz 1. do 5. točke prejšnjega odstavka.

(3) Javno naročanje iz c) točke prejšnjega odstavka se izvaja ob uporabi odprtega postopka ali postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti. V posebnih razmerah, ki so izrecno določene v 27. členu tega zakona, lahko naročnik odda svoja javna naročila s pomočjo konkurenčnega dialoga. V posebnih primerih in razmerah, izrecno navedenih v 28. in 29. členu tega zakona, lahko uporabi postopek s pogajanji z ali brez objave obvestila o naročilu.

(4) V primeru, da se kadarkoli v postopku ugotovi, da vrednost javnega naročila presega katero od mejnih vrednosti iz tega zakona, mora naročnik javno naročanje v skladu z 80. členom tega zakona ustaviti oziroma zavrniti vse ponudbe, in, če je to primerno, začeti nov postopek, skladno določbam tega zakona.

(5) Določbe tega zakona, razen določb 105.a do 107. člena tega zakona, se ne uporabljajo za javna naročila, katerih vrednost je nižja od 20.000 eurov brez DDV za blago in storitve in 40.000 eurov brez DDV za gradnje. Naročniki morajo za ta naročila voditi le evidenco o njihovi oddaji, ki zajema navedbo predmeta in vrednosti javnega naročila.

(6) Vlada lahko s predpisom podrobneje določi posamezne elemente v izvajanju postopkov javnega naročanja.

(7) Postopek javnega naročanja iz 1. do 6. točke prvega odstavka tega člena lahko vodi in v njem odloča le oseba, ki ima opravljen strokovni izpit iz javnega naročanja. Vsebinsko in način izvajanja strokovnega izpita predpiše vlada.

28. člen (oddaja javnega naročila po postopku s pogajanji po predhodni objavi)

(1) Naročnik sme oddati svoje javno naročilo po postopku s pogajanji po predhodni objavi:

1. če v odprtem postopku, postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali v konkurenčnem dialogu ne dobi nobene pravilne ali sprejemljive ponudbe, pri čemer pa se prvotno določene zahteve iz razpisne dokumentacije ne smejo bistveno spremeniti. Naročniku pa ni treba objaviti obvestila o javnem naročilu, če v postopek s pogajanji vključi vse tiste ponudnike, ki izpolnjujejo zahtevane pogoje iz 42. do 47. člena tega zakona in so v prejšnjem odprtem postopku ali postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali konkurenčnem dialogu predložili ponudbe v skladu s formalnimi zahtevami, vezanimi na postopek oddaje ponudb;
2. v izjemnih primerih oddaje javnega naročila, ko narava naročila in z naročilom povezana tveganja ne dopuščajo naročniku, da bi predhodno v celoti ocenil vrednost naročila;
3. v primeru storitev, med drugim za storitve kategorije 6 iz Seznama storitev A in intelektualnih storitev, kot so na primer storitve, ki vključujejo izdelavo načrtov za gradnje, če so značilnosti teh storitev take, da predmeta naročila ni mogoče določiti tako natančno, da bi bilo mogoče naročilo oddati z izbiro najugodnejšega ponudnika v skladu s pravili, ki veljajo za odprti postopek ali postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti;
4. v primerih javnih naročil gradenj, za gradnje, ki se izvajajo izključno zaradi raziskovanja, preskusov ali razvoja in ne zaradi ustvarjanja dobička iz te gradnje ali povrnitve stroškov raziskav in razvoja;
5. v primerih javnih naročil, katerih vrednost je nižja od vrednosti iz prvega odstavka 12. člena tega zakona.

(2) V primerih iz prejšnjega odstavka se naročnik pogaja s ponudniki o ponudbah, ki so jih slednji predložili v tem postopku, da bi jih prilagodili zahtevam, ki jih je naročnik navedel že v objavi oziroma v razpisni dokumentaciji, z namenom izbire najugodnejšega ponudnika, ob uporabi vnaprej določenih meril. V primeru iz 1. točke prejšnjega odstavka cena iz ponudbe, predložene v postopku s pogajanji, ne sme presegati cene iz ponudbe istega ponudnika, predložene v neuspešnem prej izvedenem postopku javnega naročanja.

(3) Naročnik mora med pogajanji zagotoviti enako obravnavo vseh ponudnikov. Zlasti ne sme posredovati udeležencem pogajanj informacij na diskriminatoren način, zaradi katerega bi lahko bili nekateri ponudniki v prednosti pred drugimi. Pred pogajanji mora naročnik ponudnike, ki jih namerava povabiti k pogajanju, sezniniti s pravili, po katerih bodo pogajanja potekala.

(4) V primerih javnega naročanja na podlagi določb prvega odstavka tega člena mora naročnik pred začetkom postopka oddaje naročila ministrstvo, pristojno za finance, obvestiti o:

- predmetu naročila,
- razlogih za uporabo tega postopka,
- vrednosti naročila,
- obdobju veljavnosti pogodbe.

V primeru javnega naročanja na podlagi določb 1. točke prvega odstavka tega člena mora naročnik pred začetkom postopka s pogajanji po predhodni objavi o izvedbi postopka na podlagi te točke obvestiti tudi vse ponudnike ali kandidate, ki so v prejšnjem odprtem postopku, postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali konkurenčnem dialogu predložili ponudbe. Kadar naročnik v skladu s 1. točko prvega odstavka tega člena ne objavi obvestila o naročilu, mora ministrstvo, pristojno za finance, pred začetkom postopka oddaje naročila obvestiti o gospodarskih subjektih, s katerimi se bo pogajal.

29. člen
(oddaja javnega naročila po postopku s pogajanji brez predhodne objave)

(1) Postopek s pogajanji brez predhodne objave se lahko uporabi za javna naročila gradenj, javna naročila blaga in javna naročila storitev:

1. če v postopku oddaje javnega naročila v odprtem postopku ali postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ne pridobi nobene ponudbe ali nobene primerne ponudbe oziroma nobene prijave in pod pogojem, da se prvotno določen predmet javnega naročila in vsebina razpisne dokumentacije bistveno ne spremenita in pod pogojem, da se Komisiji pošlje poročilo, če slednja to zahteva;
2. če lahko zaradi tehničnih oziroma umetniških zahtev predmeta javnega naročila ali iz razlogov, ki so povezani z varovanjem izključnih pravic, naročilo izpolni le določen ponudnik;
3. samo če je to nujno potrebno, kadar je iz razlogov, ki jih ni bilo mogoče predvideti in jih v nobenem primeru ni mogoče pripisati naročnikovemu ravnanju, javno naročilo neizogibno potrebno oddati in ni mogoče spoštovati niti skrajšanih rokov, ki so predpisani za odprti postopek ali postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopek s pogajanji po predhodni objavi;
4. če vrednost javnega naročila ne presega vrednosti, od katere dalje je treba objaviti javni razpis v Uradnem listu Evropske unije, če lahko naročilo izpolni vnaprej znano končno število sposobnih ponudnikov in pod pogojem, da enakopravno obravnava vse ponudnike;
5. v primeru, če naročnik v že začetem postopku javnega naročanja zaradi vloženega zahtevka za revizijo ne more pravočasno oddati javnega naročila, izvedba naročila pa je nujna tudi v tem obdobju, pod pogojem, da vrednost naročila ne presega vrednosti iz prvega odstavka 12. člena tega zakona in na podlagi predhodnega soglasja ministrstva, pristojnega za finance. Naročnik lahko v takem primeru odda naročilo le za čas do sklenitve pogodbe na podlagi že začetega postopka.

(2) Cena iz ponudbe, predložene v postopku s pogajanji v primeru iz 1. točke prejšnjega odstavka, ne sme presegati cene iz ponudbe istega ponudnika, predložene v neuspešnem prej izvedenem postopku javnega naročanja.

(3) V primerih javnega naročanja na podlagi določb prvega odstavka tega člena mora naročnik pred začetkom postopka oddaje naročila ministrstvo, pristojno za finance, obvestiti o:

- predmetu naročila,
- razlogih za uporabo tega postopka,
- vrednosti naročila,
- obdobju veljavnosti pogodbe in
- gospodarskih subjektih, s katerimi se bo pogajal.

V primeru iz 2. in 3. točke prvega odstavka tega člena mora naročnik v obvestilu utemeljiti tudi uporabo postopka. V primeru javnega naročanja na podlagi 1. ali 4. točke prvega odstavka tega člena mora naročnik, če je to primerno, v postopek s pogajanji vključiti več gospodarskih subjektov. V primeru javnega naročanja na podlagi določb 1. točke prvega odstavka tega člena mora naročnik pred začetkom postopka s pogajanji brez predhodne objave o izvedbi postopka na podlagi te točke obvestiti tudi vse ponudnike ali kandidate, ki so v prejšnjem odprtem postopku ali postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti predložili ponudbe.

(4) Postopek s pogajanji brez predhodne objave se lahko uporabi za javna naročila blaga tudi v naslednjih primerih:

1. kadar je predmet javnega naročila blago, ki se izdelava izključno zaradi raziskovanja, poskusov, študij ali razvoja; ta določba ne vključuje serijske proizvodnje zaradi preživetja na trgu ali zaradi povrnitve stroškov raziskav in razvoja;
2. za dodatne nabave blaga s strani prvotnega dobavitelja, ki so namenjene za delno nadomestilo na trgu dostopnega blaga ali postavitev ali kot povečanje obsega obstoječega blaga ali postavitev, če bi zamenjava dobavitelja prisilila naročnika, da bi nabavil material, ki ima drugačne tehnične lastnosti, to pa bi povzročilo neskladnost ali nesorazmerne tehnične težave med obratovanjem in vzdrževanjem; trajanje teh naročil kot tudi ponovitev naročil praviloma ne sme presegati treh let;
3. za blago, ponujeno in kupljeno na blagovni borzi;
4. za naročanje blaga pod posebno ugodnimi pogoji, bodisi od ponudnika blaga, ki zaključuje svoje poslovanje, ali v primerih stečaja od stečajnih ali likvidacijskih upraviteljev, ali na podlagi sporazuma z upniki ali po postopku, opredeljenem v zakonodaji, ki ureja to področje.

(5) Postopek s pogajanji brez predhodne objave se lahko uporabi za javna naročila storitev, kadar je naročanje storitev vezano na predhodno izvedeni postopek javnega natečaja in mora biti naročilo v skladu z uporabljenimi pravili v postopku natečaja oddano izbranemu kandidatu ali enemu izmed izbranih kandidatov. Če je kandidatov več morajo biti vsi povabljeni v pogajanja.

(6) Postopek s pogajanji brez predhodne objave se lahko uporabi za javna naročila gradenj in javna naročila storitev tudi v primeru:

1. za dodatne gradnje ali storitve, ki niso vključene v prvotni projekt ali v prvotno naročilo, vendar so zaradi nepredvidenih okoliščin postale potrebne za izvedbo naročila gradenj ali storitev, zajetih v tem projektu ali naročilu, pod pogojem, da se naročilo odda ponudniku, ki izvaja prvotno naročilo;
- če teh dodatnih gradenj ali storitev ni mogoče tehnično ali ekonomsko ločiti od prvotnega naročila, ne da bi to naročnikom povzročilo resne težave, ali
- če so dodatne storitve ali gradnje, čeprav bi se lahko ločile od izvajanja prvotnega naročila, nujno potrebne za dokončanje tega naročila. Skupna vrednost dodatnih naročil, opredeljenih v tej točki, ne sme presegati 30% zneska prvotnega naročila;
2. za dodatne gradnje ali storitve, ki predstavljajo ponovitev podobnih gradenj ali storitev kot so zajete v prvotnem naročilu, pod pogojem, da se oddajo istemu izvajalcu, kateremu je naročnik oddal prvotno naročilo, če so te gradnje ali storitve v skladu z osnovnim projektom oziroma prvotnim naročilom, oddanim na podlagi odprtega postopka ali postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti. Možnost uporabe takšnega postopka mora biti navedena že v postopku oddaje prvotnega javnega naročila in pri izračunu ocenjene vrednosti naročila, upošteva vrednosti dodatnih gradenj ali storitev. Ta postopek se lahko uporablja samo tri leta po oddaji prvega naročila.

30. člen
(postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi)

(1) Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi lahko naročnik izvede na enega od naslednjih načinov, tako, da:

- a) izmed prejetih ponudb izbere najugodnejšo ponudbo ob upoštevanju pogojev in meril, določenih v objavi obvestila o javnem naročilu po postopku zbiranja ponudb ali v razpisni dokumentaciji, ali
- b) postopek razdeli v dve fazi:
 - tako, da v prvi fazi na podlagi prejetih prijav ugotovi ali gospodarski subjekti, ki so predložili prijavo za sodelovanje, izpolnjujejo pogoje, opredeljene v objavi obvestila o javnem naročilu po postopku zbiranja ponudb in razpisni dokumentaciji in v drugi fazi te povabi k oddaji ponudbe ali
 - tako, da v prvi fazi na podlagi prejetih prijav opravi dialog s prijavitelji, z namenom oblikovanja dokončne razpisne dokumentacije in ugotovi, kateri od njih izpolnjujejo zahtevane pogoje, v drugi fazi pa le-te povabi k oddaji ponudbe na podlagi končne razpisne dokumentacije.
- c) po zaključenem pregledu in ocenjevanju ponudb izbere najugodnejšo ponudbo ali ponudnike s katerimi bo sklenil okvirni sporazum.

(2) Naročnik lahko v postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi vključi tudi pogajanja.

30.a člen
(postopek oddaje naročila male vrednosti)

- (1) Naročnik lahko omeji sodelovanje ponudnikov v postopku oddaje naročila male vrednosti zgolj na podlagi vnaprej opredeljenih pogojev.
- (2) Naročnik lahko v postopek oddaje naročila male vrednosti vključi tudi pogajanja.

31. člen **(posebni načini javnega naročanja in okvirni sporazum)**

- (1) Posebni načini javnega naročanja so:
1. dinamični nabavni sistem,
 2. posebna pravila za subvencionirane stanovanjske programe,
 3. elektronska dražba in
 4. skupno javno naročanje.
- (2) Naročnik lahko po izvedenem postopku javnega naročanja sklene okvirni sporazum.

32. člen **(okvirni sporazumi)**

- (1) Za namen sklenitve okvirnega sporazuma naročnik upošteva postopkovna pravila tega zakona za vse faze do oddaje naročil na podlagi tega sporazuma. Stranke okvirnega sporazuma so izbrane ob uporabi meril za izbor v skladu s 48. členom tega zakona. Naročnik mora v razpisni dokumentaciji opredeliti način izbora ponudnikov za sklenitev okvirnega sporazuma glede na uspešnost v okviru posameznih meril.
- (2) Veljavnost okvirnega sporazuma ne sme biti daljša od štirih let, razen v izjemnih primerih, upravičenih predvsem zaradi predmeta okvirnega sporazuma, o čemer pa mora naročnik pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za finance.
- (3) Naročnik ne sme uporabljati okvirnih sporazumov neprimerno glede na namen in naravo predmeta naročila ali tako, da bi s tem kršil temeljna načela.
- (4) Okvirni sporazum se sklene na podlagi predhodno izvedenega odprtega postopka ali postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopka s pogajanjem po predhodni objavi ali postopka s pogajanjem brez predhodne objave ali postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi. Na podlagi okvirnega sporazuma se naročila oddajo v skladu s postopki iz petega, šestega in sedmega odstavka tega člena. Ti postopki se izvedejo le med naročniki in ponudniki, s katerimi je sklenjen okvirni sporazum. Pri oddaji naročil na podlagi okvirnega sporazuma stranke v nobenem primeru ne smejo bistveno spreminjati pogojev iz sklenjenega okvirnega sporazuma.
- (5) Če se okvirni sporazum sklene z enim gospodarskim subjektom, se naročila na podlagi tega sporazuma vedno oddajo v skladu s pogoji iz okvirnega sporazuma. Kadar v tem okvirnem sporazumu niso opredeljeni vsi pogodbeni pogoji, se v zvezi z oddajo posameznih naročil naročnik lahko v pisni obliki posvetuje s ponudnikom, stranko okvirnega sporazuma, in zahteva, da ta po potrebi predloži ponudbo. V primeru okvirnega sporazuma z enim gospodarskim subjektom, ne glede na to, ali so v okvirnem sporazumu opredeljeni vsi pogodbeni pogoji, naročniku ni treba upoštevati obdobja mirovanja.
- (6) Kadar se okvirni sporazum sklene z večjim številom ponudnikov in v njem niso opredeljeni vsi pogodbeni pogoji, se mora skleniti z vsaj tremi ponudniki, če je število gospodarskih subjektov, ki izpolnjujejo pogoje, zadostno oziroma dovolj sprejemljivih ponudb. Če število gospodarskih subjektov, ki izpolnjujejo pogoje, ni zadostno, oziroma ni dovolj sprejemljivih ponudb, lahko naročnik sklene okvirni sporazum z enim ali dvema ponudnikoma. V primeru okvirnega sporazuma, ki je sklenjen z več ponudniki in v njem niso opredeljeni vsi pogodbeni pogoji, mora naročnik posamezna naročila oddati s ponovnim odpiranjem konkurence med strankami okvirnega sporazuma, v skladu z naslednjim postopkom:
- za vsako posamezno naročilo, ki ga namerava oddati, se naročnik v pisni obliki posvetuje z gospodarskimi subjekti, strankami okvirnega sporazuma;
 - naročnik določi rok, ki je dovolj dolg, da omogoča ponudnikom, strankam okvirnega sporazuma, predložitev ponudb za vsako posamezno naročilo upoštevajoč dejavnike, kot so zapletenost predmeta naročila in čas, ki je potreben za pošiljanje ponudb;
 - ponudbe se predložijo v pisni obliki, njihova vsebina pa je zaupna do izteka roka, določenega za oddajo ponudb;
 - naročnik odda posamezno naročilo ponudniku, ki je predložil najugodnejšo ponudbo na podlagi meril za izbor iz določb okvirnega sporazuma;
 - naročnik pisno obvesti ponudnike, ki so oddali ponudbo za posamezno naročilo, o svoji odločitvi o oddaji posameznega naročila;
 - naročnik objavi obvestilo iz 9. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, zaradi česar ni mogoče izpodbijati pogodbe o izvedbi posameznega naročila.
- V postopku oddaje posameznega naročila na podlagi tega odstavka mora naročnik v skladu z zakonom, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja, ponudnikom, ki so oddali ponudbo za posamezno naročilo, zagotoviti pravno varstvo. Naročnik v obdobju mirovanja ne sme skleniti pogodbe o izvedbi posameznega naročila.
- (7) Kadar naročnik sklene okvirni sporazum z večjim številom ponudnikov in so v njem opredeljeni vsi pogodbeni pogoji, se posamezna naročila oddajo brez ponovnega odpiranja konkurence ob upoštevanju določb okvirnega sporazuma in temeljnih načel javnega naročanja. V tem primeru mora naročnik pisno obvestiti ponudnike, stranke okvirnega sporazuma, o svoji odločitvi o oddaji posameznega naročila, ni pa mu treba upoštevati obdobja mirovanja.
- (8) O sklenitvi okvirnega sporazuma mora naročnik obvestiti ponudnike in jim omogočiti uveljavljanje pravnega varstva v skladu z zakonom, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja. Ponudnik lahko zahteva dodatno obrazložitev odločitve o sklenitvi okvirnega sporazuma, če so za to izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 79. člena tega zakona.
- (9) Naročnik objavi predhodno informativno obvestilo, če namerava skrajšati rok za oddajo ponudb za sklenitev okvirnega sporazuma.
- (10) Naročnik je dolžan objaviti obvestilo o oddaji javnega naročila v vseh primerih sklenitve okvirnih sporazumov, v roku 48 dni po sklenitvi okvirnega sporazuma. Naročnik ni obvezan objaviti obvestila o oddaji naročila v primerih sklenitve posamezne pogodbe na podlagi okvirnega sporazuma. Naročnik ni dolžan objaviti tistih informacij v zvezi s sklenitvijo okvirnega sporazuma, katerih objava bi pomenila nespoštovanje predpisov ali bi bila drugače v nasprotju z javnim interesom, če bi škodila bodisi poslovnim interesom javnih ali zasebnih gospodarskih subjektov bodisi bi posegala v lojalno konkurenco med njimi.

33. člen **(dinamični nabavni sistemi)**

- (1) Pri vzpostavitvi dinamičnega nabavnega sistema, naročnik upošteva pravila za odprti postopek v vseh fazah do oddaje naročil, ki se

bodo oddala v okviru dinamičnega nabavnega sistema. Vsi ponudniki, ki izpolnjujejo pogoje za uvrstitev in so predložili prijavo, skladno z razpisno dokumentacijo, ter vsemi dodatnimi dokumenti se vključijo v sistem; prijave se lahko kadar koli popravijo, če so tudi po spremembi skladne z razpisno dokumentacijo. Zaradi vzpostavitve dinamičnega nabavnega sistema in oddaje naročil v njegovem okviru naročnik uporablja izključno elektronska sredstva.

(2) Za namene vzpostavitve dinamičnega nabavnega sistema naročnik:

- a) objavi obvestilo o javnem naročilu z navedbo, da se uporablja dinamični nabavni sistem;
- b) v razpisni dokumentaciji navede, med drugimi zadevami, značilnosti nabav, predvidenih v okviru dinamičnega nabavnega sistema, kakor tudi vse potrebne informacije v zvezi z nabavnim sistemom, uporabljeno elektronsko opremo ter tehničnimi pripravami in specifikacijami za povezavo;
- c) po objavi obvestila in do zaključka delovanja sistema z elektronskimi sredstvi nudi neomejeni, neposredni in polni dostop do razpisne dokumentacije in do katerih koli dodatnih dokumentov ter v obvestilu navede internetni naslov, na katerem so ti dokumenti dostopni.

(3) Naročnik med celotnim trajanjem dinamičnega nabavnega sistema zagotavlja gospodarskim subjektom možnost, da oddajo prijavo in da pristopijo sistemu pod pogoji iz prvega odstavka tega člena. Naročnik zaključi ocenjevanje najpozneje 15 dni od datuma predložitve prijave. Vendar lahko podaljša to ocenjevalno obdobje, če se v tem času ne objavi nobeno povabilo k oddaji ponudb. Naročnik v najkrajšem možnem času obvesti ponudnika o njegovi vključitvi v dinamični nabavni sistem ali o zavrnitvi prijave.

(4) Vsako posamezno naročilo mora biti predmet povabila k oddaji ponudb. Naročnik pred povabilom k oddaji ponudb objavi poenostavljeno obvestilo o naročilu, ki vabi vse zainteresirane gospodarske subjekte, da predložijo prijavo za vključitev v dinamični nabavni sistem v roku, ki ne sme biti krajši kakor 15 dni od datuma pošiljanja poenostavljenega obvestila. Naročnik ne sme nadaljevati s postopkom, dokler ne oceni vseh prijav za vključitev v dinamični nabavni sistem, predloženih do tega skrajnega roka.

(5) Naročnik povabi vse ponudnike, ki so vključeni v dinamični nabavni sistem, da v roku, ki ga določi v obvestilu iz 11. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, predložijo ponudbo za vsako posamezno naročilo, ki se oddaja v okviru dinamičnega nabavnega sistema. Posamezno naročilo odda ponudniku, ki je predložil najboljšo ponudbo na podlagi meril za izbor, navedenih v obvestilu o javnem naročilu v zvezi z vzpostavitvijo dinamičnega nabavnega sistema. Ta merila se lahko, če je to primerno, natančneje navedejo v obvestilu iz 11. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona.

(6) Naročnik obvesti ponudnike, ki so vključeni v dinamični nabavni sistem in so oddali ponudbo za posamezno naročilo, o svoji odločitvi o oddaji posameznega naročila in objavi obvestilo iz 9. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, zaradi česar ni mogoče izpodbijati pogodbe o izvedbi posameznega naročila. V postopku oddaje posameznega naročila mora naročnik v skladu z zakonom, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja, ponudnikom, ki so oddali ponudbo za posamezno naročilo, zagotoviti pravno varstvo. Naročnik v obdobju mirovanja ne sme skleniti pogodbe o izvedbi posameznega naročila.

(7) Dinamični nabavni sistem ne sme trajati dlje kakor štiri leta, razen v upravičenih izjemnih primerih, o čemer pa mora naročnik pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za finance.

(8) Naročnik ne sme uporabljati tega sistema tako, da onemogoča, omejuje ali izkrivlja konkurenco.

(9) Gospodarskim subjektom naročnik ne sme zaračunati nobenih stroškov za vključitev v dinamični nabavni sistem.

(10) Naročnik mora objaviti obvestilo o izidu v 48 dneh po oddaji vsakega naročila, lahko pa objavi obvestilo o oddanih javnih naročilih za četrletje. V tem primeru mora naročnik vsa zbrana obvestila poslati v objavo v 48 dneh po koncu četrtnega obdobja, za katerega je vzpostavljen dinamični nabavni sistem.

39. člen **(pogoji, ki vključujejo socialne in okoljske vidike)**

(1) Vlada lahko predpiše, da se morajo za določene vrste javnega naročanja in za posamezne proizvode in storitve določiti okoljske tehnične specifikacije ali okoljska merila za izbor. Pri tem mora vlada na primeren način določiti tudi kakšna so ta merila in kako se jih uporablja.

(2) Naročnik lahko določi tudi druge pogoje za izvedbo naročila, ki se lahko nanašajo zlasti na socialne in okoljske vidike, če so ti pogoji v skladu s predpisi Evropske skupnosti in so navedeni v obvestilu o javnem naročilu ali v razpisni dokumentaciji.

42. člen **(osnovna sposobnost kandidata ali ponudnika)**

(1) Naročnik mora iz postopka javnega naročanja izločiti kandidata ali ponudnika, katerega osnovno sposobnost je preverjal, če je bil le-ta ali njegov zakoniti zastopnik, v kolikor gre za pravno osebo, pravnomočno obsojen zaradi naslednjih kaznivih dejanj, ki so opredeljena v Kazenskem zakoniku (Uradni list RS, št. 55/08, 66/08 – popr. in 39/09, v nadaljnjem besedilu: Kazenski zakonik):

hudodelsko združevanje, sprejemanje podkupnine pri volitvah (velja za fizične osebe), nedovoljeno sprejemanje daril, nedovoljeno dajanje daril, jemanje podkupnine (za fizične osebe), dajanje podkupnine, sprejemanje daril za nezakonito posredovanje in dajanje daril za nezakonito posredovanje, goljufija, poslovna goljufija, preslepitev pri pridobitvi posojila ali ugodnosti in zatajitev finančnih obveznosti, pranje denarja.

(2) Naročnik mora iz postopka javnega naročanja izločiti kandidata ali ponudnika, katerega osnovno sposobnost je preverjal, če je bil le-ta ali njegov zakoniti zastopnik, v kolikor gre za pravno osebo, pravnomočno obsojen zaradi goljufije zoper finančne interese Evropskih skupnosti v smislu 1. člena Konvencije o zaščiti finančnih interesov Evropskih skupnosti.

(3) Naročnik mora iz posameznega postopka javnega naročanja izločiti ponudnika ali kandidata, če je le-ta na dan, ko se izteče rok za oddajo ponudb, izločen iz postopkov oddaje javnih naročil zaradi uvrstitve v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami iz 77.a člena tega zakona oziroma 81.a člena ZJNVETPS.

(4) Naročnik lahko zahteva od kandidatov ali ponudnikov, da predložijo izjavo, da niso storili dejanj iz drugega odstavka tega člena. Ponudniki, ki nimajo sedeža v Republiki Sloveniji, morajo predložiti dokazila, da niso storili dejanj iz drugega odstavka tega člena. Če gre za utemeljen dvom o osnovni sposobnosti kandidatov ali ponudnikov iz drugega odstavka tega člena, naročnik lahko zaprosi pristojne organe, z namenom da bi pridobil vse informacije o osnovni sposobnosti kandidatov ali ponudnikov iz drugega odstavka tega člena, za katere menijo, da so potrebni. Če gre za kandidata ali ponudnika, ki nima sedeža v Republiki Sloveniji, lahko naročnik zaprosi za sodelovanje pristojne organe v državi, v kateri ima kandidat ali ponudnik svoj sedež. Informacije, ki jih morajo pridobiti naročniki, se morajo nanašati na pravne oziroma fizične osebe in vse druge osebe, ki so pooblaščen za zastopanje, odločanje ali nadzor nad kandidatom ali ponudnikom.

(5) Naročnik lahko določi, da bo iz postopka oddaje naročila izločil kandidata ali ponudnika, če:

- a) je v postopku prisilne poravnave, stečaja ali likvidacije, kadar z njegovimi posli iz drugih razlogov upravlja sodišče, je opustil poslovno

dejavnost ali je v katerem koli podobnem položaju;

b) je proti njemu uveden postopek stečaja, likvidacije ali prisilne poravnave v skladu s predpisi;

c) je bil s pravno močno sodbo v katerikoli državi obsojen za prestop v zvezi z njegovim poklicnim ravnanjem;

d) je storil veliko strokovno napako iz področja predmeta javnega naročila, ki mu je bila dokazana s sredstvi, ki jih naročnik lahko utemelji;

e) ni izpolnjeval obveznosti v zvezi s plačili prispevkov za socialno varnost v skladu z zakonskimi določbami države, kjer ima sedež, ali določbami države naročnika;

f) ni izpolnjeval obveznosti v zvezi s plačili davkov v skladu z zakonskimi določbami države, kjer ima sedež, ali določbami države naročnika;

g) je pri dajanju informacij, zahtevanih v skladu z določbami 41. do 49. člena tega zakona, v tem ali predhodnih postopkih, namerno podal zavajajoče razlage ali teh informacij ni zagotovil.

(6) Če država, v kateri ima kandidat oziroma ponudnik svoj sedež, ne izdaja takšnih dokumentov, naročnik lahko namesto pisnega dokazila sprejme zapriseženo izjavo prič ali zapriseženo izjavo kandidata oziroma ponudnika. V primerih naročil katerih vrednost je enaka ali presega vrednost iz prvega odstavka 12. člena tega zakona, mora biti ta izjava podana pred pravosodnim ali upravnim organom, notarjem ali pristojnim organom poklicnih ali gospodarskih subjektov v državi, v kateri ima kandidat oziroma ponudnik svoj sedež.

(7) Vlada na predlog ministrstva, pristojnega za finance, oblikovanega na podlagi informacij ministrstva, pristojnega za pravosodje, Davčne uprave Republike Slovenije, Carinske uprave Republike Slovenije in drugih organov, pristojnih za vodenje evidenc, obvesti Komisijo, kateri državni organi in drugi subjekti so pristojni za izdajo dokazil iz prejšnjega odstavka.

(8) Vlada v skladu z:

h) Uredbo Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 z dne 25. junija 2002 o finančni uredbi, ki se uporablja za splošni proračun Evropskih skupnosti (UL L št. 248 z dne 16. 9. 2002, str. 1), nazadnje spremenjeno z Uredbo Sveta (ES, Euratom) št. 1995/2006 z dne 13. decembra 2006 o spremembah Uredbe (ES, Euratom) št. 1605/2002 o finančni uredbi, ki se uporablja za splošni proračun Evropskih skupnosti (UL L št. 390 z dne 30. 12. 2006, str. 1), in

i) Uredbo Komisije (ES, Euratom) št. 1302/2008 z dne 17. decembra 2008 o centralni podatkovni zbirki o izključitvah (UL L št. 344 z dne 20. 12. 2008, str. 12)

z uredbo določi način vzpostavitve podatkovne zbirke o izključitvah ponudnikov iz postopkov javnega naročanja in podatke, ki se vodijo v tej zbirki.

57. člen (vrste objav)

(1) Vrste objav so:

1. predhodno informativno obvestilo,
2. obvestilo o javnem naročilu,
3. obvestilo o oddaji naročila,
4. obvestilo o javnem naročilu po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi,
5. obvestilo o oddaji naročila po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi,
6. obvestilo o natečaju,
7. rezultati natečaja,
8. obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku,
9. prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost,
10. obvestilo o naročilu male vrednosti,
11. poenostavljeno obvestilo o naročilu po dinamičnem nabavnem sistemu.

(2) Naročnik vse vrste objav v zvezi z javnimi naročili pošlje v objavo portalu javnih naročil, upošteva njihovo vrednost pa predhodno tudi Uradu za uradne objave Evropskih skupnosti.

61. člen (obvestilo o javnem naročilu po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi)

(1) Naročnik mora poslati v objavo na portal javnih naročil obvestilo o javnem naročilu po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi.

(2) Obvestilo o javnem naročilu po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi iz prejšnjega odstavka mora vsebovati naslednje podatke:

- a) podatke o naročniku,
- b) navedbo predmeta javnega naročila in če je to primerno njegov opis,
- c) podatke o postopku zbiranju ponudb z objavo obvestila o javnem naročilu: ali bo naročnik izvedel postopek v dveh fazah, ali bo v prvi fazi izvedel dialog s prijavitelji in ali bo v postopek vključil pogajanja,
- d) navedbo o vzpostavitvi dinamičnega nabavnega sistema, če je to primerno,
- e) pogoje, ki morajo biti izpolnjeni,
- f) merila, na podlagi katerih bo primerjal ponudbe,
- g) rok, v katerem morajo biti oddane prijave in/ali ponudbe,
- h) navedbo ali je objava hkrati razpisna dokumentacija.

62. člen (obvestilo o oddaji naročila)

(1) Naročnik mora objaviti obvestilo o oddaji javnega naročila, katerega vrednost je enaka ali presega vrednosti iz prvega ali drugega odstavka 12. člena tega zakona, v 48 dneh po oddaji naročila.

(2) Naročnik v obvestilu o oddaji javnega naročila tudi označi, ali želi podatke, ki jih za potrebe statistike posreduje v skladu z določbo 107. člena tega zakona, objaviti.

(3) V primeru javnega naročila storitev iz Seznama storitev B mora naročnik v obvestilu navesti, ali soglaša z objavo vsebine.

(4) Naročnik ni dolžan objaviti tistih informacij v zvezi z javnim naročilom, katerih objava bi ovirala izvajanje zakona, škodila poslovnim interesom javnih ali zasebnih gospodarskih subjektov ali posegala v lojalno konkurenco med njimi.

63.a člen (obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku)

(1) Naročnik objavi obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku, kadar spreminja ali dopolnjuje navedbe v predhodno objavljenem obvestilu iz 1., 2., 3., 4., 5., 6., 7., 9. ali 10. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona in/ali razpisni dokumentaciji.

(2) Če naročnik v skladu z 80. členom tega zakona postopek iz 1., 2., 3., 5. ali 6. točke prvega odstavka 24. člena ali iz 26. točke prvega odstavka 2. člena tega zakona ustavi ali zavrne vse ponudbe, mora v 48 dneh po tej odločitvi objaviti obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku.

(3) Naročnik mora objaviti obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku, kadar so v postopku iz 1., 2., 3., 5. ali 6. točke prvega odstavka 24. člena ali iz 26. točke prvega odstavka 2. člena tega zakona vse ponudbe, ki jih je prejel, nepravočasne, nepravilne, neprimerne, nesprejemljive ali formalno nepopolne in niso bile dopolnjene v skladu s prvim odstavkom 78. člena tega zakona.

63.b člen (prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost)

(1) Kadar naročnik oddaja posamezno naročilo v skladu s šestim odstavkom 32. člena ali 33. členom tega zakona, mora na portalu javnih naročil in, če je to primerno, v Uradnem listu Evropske unije objaviti prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost. Naročnik posreduje prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost v objavo isti dan, ko posreduje ponudnikom odločitev iz prvega odstavka 79. člena tega zakona. Naročnik mora v roku iz prejšnjega stavka objaviti prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost tudi, kadar oddaja javno naročilo po postopku s pogajanjimi brez predhodne objave.

(2) Naročnik lahko v roku iz prejšnjega odstavka prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost objavi tudi v drugih postopkih javnega naročanja in v primeru javnega naročila storitev iz Seznama storitev B. Obvestilo se objavi na portalu javnih naročil in, če je to primerno, v Uradnem listu Evropske unije.

(3) S tem obvestilom se v zvezi z odločitvijo o oddaji naročila še pred njeno pravnomočnostjo zagotavlja večja transparentnost v postopkih javnih naročil.

63.c člen (obvestilo o naročilu male vrednosti)

Naročnik objavi obvestilo o naročilu male vrednosti, kadar oddaja javno naročilo po postopku za oddajo naročila male vrednosti.

67.a člen (elektronsko javno naročanje)

Javno podjetje Uradni list Republike Slovenije d.o.o. mora ob sodelovanju in strokovni pomoči ministrstva, pristojnega za javno upravo, in ministrstva, pristojnega za finance, vzpostaviti sistem za elektronsko javno naročanje, ki omogoča osnovno funkcionalnost elektronskega naročanja.

71. člen (priprava razpisne dokumentacije in osnutka pogodbe)

(1) Vsebino razpisne dokumentacije lahko sestavljajo, če ta zakon za posamezno vrsto postopka ne določa drugače, naslednji elementi:

1. povabilo k oddaji ponudbe,
2. navodila ponudnikom za izdelavo ponudbe,
3. pogoji za ugotavljanje sposobnosti in navodila o načinu dokazovanja sposobnosti ponudnika,
4. splošni in posebni pogoji, ki bodo sestavni del pogodbe,
5. za pripravo predračuna z navodilom o izpolnitvi,
6. morebitna finančna ali druga zavarovanja.

(2) Razpisna dokumentacija lahko vsebuje tudi druge listine, ki so, glede na predmet naročila, potrebne pri izdelavi ponudbe. Podatki iz razpisne dokumentacije morajo biti enaki podatkom navedenim v objavi obvestila o javnem naročilu. Kot del razpisne dokumentacije štejejo tudi informacije, ki jih posreduje naročnik gospodarskim subjektom, sodelujočim v postopku oddaje javnega naročila.

(3) Po poteku roka za prejem ponudb naročnik ne sme več spreminjati ali dopolnjevati razpisne dokumentacije.

(4) Pogodba o izvedbi naročila, ki jo podpišeta naročnik in izbrani ponudnik, v bistvenih delih ne sme odstopati od osnutka pogodbe iz razpisne dokumentacije, razen v primeru, ko je bila v postopku oddaje javnega naročila posamezna določba osnutka pogodbe predmet pogajanj med naročnikom in ponudnikom.

(5) Pogodba o izvedbi javnega naročila mora vsebovati:
– dejansko vrednost celotnega javnega naročila oziroma
– v utemeljenih primerih, kjer le-te ni mogoče določiti, ocenjeno vrednost javnega naročila in rok veljavnosti pogodbe.

(6) Kadar namerava ponudnik izvesti javno naročilo s podizvajalci, mora:
– ponudnik v pogodbi pooblastiti naročnika, da na podlagi potrjenega računa oziroma situacije neposredno plačuje podizvajalcem,
– podizvajalec predložiti soglasje, na podlagi katerega naročnik namesto glavnega izvajalca poravnava podizvajalčevo terjatev do glavnega izvajalca.

(7) V primeru iz prejšnjega odstavka je obvezna sestavina pogodbe o izvedbi javnega naročila:

- vsaka vrsta del, ki jih bo izvedel podizvajalec,
- podatki o podizvajalcu (naziv, polni naslov, matična številka, davčna številka in transakcijski račun),
- predmet, količina, vrednost, kraj in rok izvedbe teh del.

Naročnik mora v razpisni dokumentaciji navesti, da so podatki iz tega odstavka obvezna sestavina pogodbe o izvedbi javnega naročila in da so neposredna plačila podizvajalcem v skladu s tem zakonom obvezna.

(8) Ponudnik mora svojemu računu oziroma situaciji obvezno priložiti račune oziroma situacije svojih podizvajalcev, ki jih je predhodno potrdil.

(9) Če se po sklenitvi pogodbe o izvedbi javnega naročila zamenja podizvajalec ali če ponudnik sklene pogodbo z novim podizvajalcem, mora ponudnik, ki je sklenil pogodbo z naročnikom, le-temu v 5 dneh po spremembi predložiti:

- svojo izjavo, da je poravnal vse nesporne obveznosti prvotnemu podizvajalcu,
- pooblastilo za plačilo opravljenih in prevzetih del oziroma dobav neposredno novemu podizvajalcu in
- soglasje novega podizvajalca k neposrednemu plačilu.

(10) Vlada z uredbo natančneje določi pravila in postopke za neposredno izvajanje plačil podizvajalcem.

77. člen (preveritev ponudbe)

(1) V primeru postopka iz 1. do 6. točke prvega odstavka 24. člena tega zakona, naročnik pred sprejetjem odločitve iz 79. člena tega zakona oziroma najpozneje pred sklenitvijo pogodbe o izvedbi javnega naročila preveri obstoj in vsebino podatkov iz najugodnejše ponudbe oziroma drugih navedb iz ponudbe. V primeru postopka iz 7. točke prvega odstavka 24. člena tega zakona mora naročnik preveriti obstoj in vsebino podatkov iz izbrane ponudbe oziroma drugih navedb iz ponudbe, kadar dvomi v resničnost ponudnikovih izjav.

(2) Če se pri naročniku v postopku javnega naročanja pojavi utemeljen sum, da je posamezni ponudnik, ne glede na razvrstitev njegove ponudbe, predložil neresnične izjave ali dokazila, mora naročnik Državni revizijski komisiji podati predlog za uvedbo postopka o prekršku iz drugega odstavka 109.a člena tega zakona.

79. člen (odločitev o oddaji naročila)

(1) Naročnik po pregledu in ocenjevanju ponudb v razumnem roku, ki v primeru javnih naročil iz prvega odstavka 12. člena tega zakona ne sme biti daljši od 60 dni, v primeru drugih javnih naročil pa 45 dni, sprejme odločitev o oddaji naročila. Svojo odločitev mora obrazložiti in navesti ugotovitve ter razloge zanjo. V odločitvi mora naročnik opozoriti ponudnike o možnem pravnem varstvu ter navesti:

- kje in v kakšnem roku se vložijo zahteve za uveljavitev pravnega varstva v postopku javnega naročanja, in
- višino takse za postopek pravnega varstva v postopku javnega naročanja, transakcijski račun, na katerega se le-ta vplača in sklic, ki se pri tem navede.

(2) Naročnik mora o svoji odločitvi pisno obvestiti ponudnike. Odločitev se vroči v skladu z zakonom, ki ureja upravni postopek.

(3) Če odločitev o oddaji naročila ne vsebuje:

- razlogov za zavrnitev ponudbe ponudnika, ki ni bil izbran, in
- prednosti sprejete ponudbe v razmerju do ponudnika, ki ni bil izbran,

lahko ponudnik, ki ni bil izbran, vložiti pri naročniku zahtevo za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji naročila, v kateri mora jasno navesti, o čem mora naročnik podati obrazložitev. Zahteva se lahko vložijo v treh delovnih dneh po prejemu odločitve naročnika. Če ponudnik ne vložijo zahteve pravočasno ali če je ta nepopolna ali če niso izpolnjeni pogoji za vložitev zahteve za dodatno obrazložitev, jo naročnik zavrne. Naročnik mora poslati ponudniku dodatno obrazložitev odločitve ali odločitev o zavrnitvi zahteve v treh delovnih dneh po prejemu zahteve. Od dneva prejema dodatne obrazložitve, v primeru zavrnitve zahteve za dodatno obrazložitev pa od dneva prejema odločitve o oddaji naročila, teče rok za uveljavitev pravnega varstva v postopku javnega naročanja.

(4) Naročnik sme zavrniti zahtevo za dodatno obrazložitev odločitve delno ali v celoti, če bi bilo lahko razkritje takih podatkov v nasprotju s predpisi ali bi lahko s tem razkril poslovno skrivnost ponudnika ali če bi lahko sporočeni podatki vplivali na pošteno konkurenco med ponudniki ali drugimi udeleženci v postopku, skladno z določili tega zakona o varstvu podatkov. Naročnik ne sme zavrniti zahteve komisije, pristojne za revizijo postopkov oddaje javnih naročil, glede izročitve vseh podatkov o postopku oddaje naročila.

(5) Ta člen se smiselno uporablja tudi za posamezna naročila iz 32. ali 33. člena tega zakona.

80. člen (izločitev ponudb, ustavitev postopka, zavrnitev vseh ponudb, odstop od izvedbe javnega naročila)

(1) V postopku oddaje javnega naročila mora naročnik po opravljenem pregledu in dopolnitvi ponudb v skladu z 78. členom tega zakona izločiti vse ponudbe, ki niso popolne. V odločitvi, s katero se ponudnika izloči iz postopka oddaje javnega naročila, razen v primeru izločitve iz prvega odstavka 77.a člena tega zakona oziroma prvega odstavka 81.a člena ZJNVETPS, mora naročnik izločenega ponudnika opozoriti na možnost uveljavljanja pravnega varstva ter navesti podatke iz prvega odstavka 79. člena tega zakona.

(2) Naročnik lahko kadarkoli pred potekom roka za odpiranje ponudb ustavi postopek javnega naročanja. Navedeno odločitev, razen kadar oddaja naročilo po postopku s pogajanjem brez predhodne objave, mora naročnik v primeru javnih naročil iz drugega odstavka 12. člena tega zakona objaviti na portalu javnih naročil. V primeru javnih naročil iz prvega odstavka 12. člena tega zakona, razen kadar oddaja naročilo po postopku s pogajanjem brez predhodne objave, mora naročnik navedeno odločitev objaviti na portalu javnih naročil in v Uradnem listu Evropske unije. V primeru javnih naročil, katerih vrednost je nižja od vrednosti iz drugega odstavka 12. člena tega zakona, mora naročnik ponudnike, ki so oddali ponudbo, obvestiti o navedeni odločitvi. Že predložene ponudbe mora naročnik neodprte vrniti pošiljateljem in jih ob tem obvestiti o ustavitvi postopka javnega naročanja.

(3) Naročnik lahko v vseh fazah postopka po preteku roka za odpiranje ponudb zavrne vse ponudbe. Če je naročnik zavrnil vse ponudbe, mora o tem, o razlogih, zaradi katerih ni izbral nobene ponudbe, in o svoji odločitvi, ali bo začel nov postopek, takoj pisno obvestiti ponudnike ali kandidate, ki so predložili ponudbo, in, razen v primeru postopka iz 7. točke prvega odstavka 24. člena, vlado oziroma svoj nadzorni organ. V primeru javnih naročil iz drugega odstavka 12. člena tega zakona, razen kadar oddaja naročilo po postopku s pogajanjem brez predhodne objave, mora naročnik odločitev o zavrnitvi vseh ponudb objaviti na portalu javnih naročil, v primeru javnih naročil iz prvega odstavka 12. člena tega zakona, razen kadar oddaja naročilo po postopku s pogajanjem brez predhodne objave, pa mora naročnik navedeno odločitev objaviti na portalu javnih naročil in v Uradnem listu Evropske unije.

(4) Kadar naročnik v skladu s prejšnjim odstavkom zavrne vse ponudbe, lahko izvede za isti predmet nov postopek javnega naročanja le, če so se spremenile okoliščine, zaradi katerih je zavrnil vse ponudbe.

(5) Po sprejemu odločitve o oddaji naročila lahko naročnik do sklenitve pogodbe o izvedbi javnega naročila ob predhodnem soglasju svojega nadzornega organa odstopi od izvedbe javnega naročila iz razlogov, da predmeta javnega naročila ne potrebuje več ali da zanj nima zagotovljenih sredstev. Če naročnik nima nadzornega organa, izda soglasje iz tega odstavka vlada. V primeru, da naročnik odstopi od izvedbe javnega naročila, mora o svoji odločitvi in o razlogih, zaradi katerih odstopa od izvedbe javnega naročila, takoj pisno obvestiti ponudnike ali kandidate, ki so predložili ponudbo.

(6) V primeru javnih naročil, katerih vrednost je enaka ali večja od vrednosti iz prvega odstavka 12. člena tega zakona, mora naročnik obvestiti tudi Komisijo.

105.a člen (sporočanje podatkov o oddanih javnih naročilih v preteklem letu)

(1) Naročnik ne sporoča podatkov o oddanih javnih naročilih, katerih vrednost je enaka ali večja od vrednosti iz drugega odstavka 12. člena

tega zakona. Navedeni podatki se zajemajo neposredno iz obvestil iz 3., 5. in 7. točke prvega odstavka 57. člena, ki jih naročnik objavi na portalu javnih naročil v skladu s tem zakonom. V primeru posameznih naročil, oddanih na podlagi okvirnega sporazuma, naročnik na portal javnih naročil do 28. februarja tekočega leta za preteklo leto sporoči podatke, ki jih določa predpis iz šestega odstavka 107. člena tega zakona.

(2) Naročniki iz prve alineje prvega odstavka 3. člena tega zakona, razen samoupravnih lokalnih skupnosti, posredujejo do 28. februarja tekočega leta na portal javnih naročil podatke o vrsti predmeta, skupni vrednosti in številu oddanih javnih naročil v preteklem letu, ločeno za:

- a) javna naročila, katerih vrednost brez DDV je nižja od 20.000 eurov za blago in storitve oziroma 40.000 eurov za gradnje,
- b) javna naročila, katerih vrednost brez DDV je enaka ali presega vrednosti iz prejšnje točke in je nižja od 40.000 eurov za blago in storitve oziroma 80.000 eurov za gradnje.

109. člen (kazenske določbe za naročnika)

(1) Z globo od 5.000 eurov do 350.000 eurov se za prekršek kaznuje naročnik, če:

1. odda naročilo brez izvedbe ustreznega postopka, razen v primerih, ko zakon to dopušča (25. do 30.a člen tega zakona),
2. ne upošteva rokov za objavo in predložitev ponudb, opredeljenih v tem zakonu (50. do 56., 62. do 63.b člen tega zakona),
3. določi merila za izbor, pogoje za ugotavljanje sposobnosti ali tehnične specifikacije v nasprotju s tem zakonom (37., 39. in 41. do 48. člen tega zakona),
4. izbere način določitve vrednosti, da bi se zaradi nižje ocenjene vrednosti izognil postopku oddaje javnega naročila (14. člen tega zakona),
5. je merilo ekonomsko najugodnejša ponudba in naročnik med izvajanjem predmeta javnega naročila spremeni predmet pogodbe o oddaji javnega naročila tako, da izbrana ponudba zaradi te spremembe ni več ekonomsko najugodnejša ponudba (48. člen tega zakona),
6. določbe pogodbe o oddaji javnega naročila v bistvenih elementih odstopajo od določb iz razpisne dokumentacije (četrti odstavek 71. člena tega zakona),
7. odda javno naročilo ali sklene pogodbo o izvedbi javnega naročila s ponudnikom, ki je bil na dan, ko se je iztekel rok za oddajo ponudbe, uvrščen v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami (tretji odstavek 42. člena tega zakona),
8. ne sporoči statističnih podatkov oziroma sporoči napačne statistične podatke o oddanih javnih naročilih (105.a člen tega zakona),
9. zavrne vse ponudbe in izvede za isti predmet nov postopek javnega naročanja, pri tem pa se niso spremenile okoliščine, zaradi katerih je zavrnil vse ponudbe (četrti odstavek 80. člena tega zakona),
10. ni objavil obvestila iz 1. do 11. točke prvega odstavka 57. člena tega zakona, čeprav ga k temu zavezuje ta zakon,
11. ravna v nasprotju s šestim odstavkom 41. člena tega zakona,
12. ne odstopi dokumentacije Državni revizijski komisiji skladno z njenim pozivom (tretji odstavek 108. člena tega zakona),
13. ne ravna skladno s 74.a členom tega zakona,
14. odstopi od izvedbe javnega naročila v nasprotju s petim odstavkom 80. člena tega zakona,
15. pooblasti za izvedbo ali odločanje v postopku javnega naročanja osebo zasebnega prava (četrti odstavek 16. člena tega zakona),
16. ravna v nasprotju s petim odstavkom 16. člena tega zakona,
17. ravna v nasprotju s sedmim odstavkom 71. člena tega zakona.

(2) Z globo od 2.000 do 12.000 eurov se kaznuje odgovorna oseba naročnika, če stori dejanje iz prvega odstavka tega člena.

109.a člen (kazenske določbe za ponudnika)

(1) Z globo od 5.000 eurov do 100.000 eurov se za prekršek kaznuje ponudnik:

1. če ravna v nasprotju s šestim, sedmim, osmim ali devetim odstavkom 71. člena tega zakona;
2. če, kljub naročnikovem pozivu in čeprav za to niso podani objektivni razlogi, z njim ne sklene pogodbe o izvedbi javnega naročila. Šteje se, da so objektivni razlogi tisti, na katere ponudnik ni mogel vplivati;
3. če v ponudbi vedoma da neresnično izjavo ali dokazilo.

(2) Za prekršek iz 3. točke prejšnjega odstavka se ponudniku izreče tudi sankcija izločitve iz postopkov javnega naročanja, in sicer:

- če je predmet javnega naročila blago ali storitev, za dobo treh let od pravnomočnosti odločbe o prekršku,
- če je predmet naročila gradnja, za dobo petih let od pravnomočnosti odločbe o prekršku.

(3) Z globo od 2.000 eurov do 10.000 eurov se kaznuje odgovorna oseba ponudnika, če stori dejanje iz prvega odstavka tega člena.

109.b člen (kazenske določbe za podizvajalca)

(1) Z globo od 5.000 eurov do 100.000 eurov se za prekršek kaznuje podizvajalec, če ne predloži soglasja k neposrednemu plačilu (šesti odstavek 71. člena tega zakona).

(2) Z globo od 2.000 eurov do 10.000 eurov se kaznuje odgovorna oseba podizvajalca, če stori dejanje iz prejšnjega odstavka.

110. člen (ničnost pogodb)

Pogodba je nična v primeru, če je sklenjena v vsebini, ki je posledica storjenega kaznivega dejanja ponudnika oziroma odgovorne osebe ponudnika.

*****Del besedila ni objavljen v podatkovni zbirki - celotno besedilo je v priponki*****