



VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

PREDLOG

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona

ZUTD je bil sprejet v jeseni 2010, izvajati se je začel v letu 2011.

Zaradi kriznih razmer ostaja stanje na slovenskem trgu dela razmeroma zaostreno. Vztrajanje števila brezposelnih oseb na relativno visoki ravni (trenutno okrog 106.000 brezposelnih, mednarodno primerljiva stopnja brezposelnosti znaša 8,2 %) je predvsem posledica pomanjkanja kvalitetnih novih delovnih mest, upadanja števila delovnih mest v gradbeništvu in nekaterih drugih dejavnostih, po drugi strani pa tudi strukturnih neskladij (suficitarni – deficitarni poklici, veliko število starejših brezposelnih brez ustreznih znanj in kompetenc..). V takih razmerah je možnost aktivacije brezposelnih oseb in preprečevanje še hujšega prehajanja v dolgotrajno brezposelnost vezana predvsem na razpoložljive ukrepe aktivne politike zaposlovanja in storitve na trgu dela, ki jih lahko financira država. Pri delodajalcih poleg prostih delovnih mest v omejenem obsegu, obstoja potreba po krajših oblikah dela, zato se delodajalci poslužujejo predvsem študentskega dela in drugih oblik dela, ki so tudi možne v skladu z zakonodajo:

- kratkotrajno delo je brezplačno opravljanje dela v mikrodružbi, zasebnem zavodu ali pri podjetniku z največ 10 zaposlenimi. Opravlja ga lahko le zakonec podjetnika ali lastnika oziroma solastnika gospodarske družbe oziroma zasebnega zavoda ali oseba, s katero je podjetnik ali lastnik oziroma solastnik gospodarske družbe oziroma zasebnega zavoda v sorodu v ravni vrsti do prvega kolena (mati/oče; hči/sin). Traja največ 40 ur mesečno. Kratkotrajno delo se lahko opravlja na podlagi predhodne prijave upravnih enot, kjer se delo opravlja. Delodajalec prijavi delavca v zavarovanje za primer poškodbe pri delu;

- podjemna pogodba je pogodba civilnega prava in je definirana v Obligacijskem zakoniku. S podjemno pogodbo se prevzemnik posla (izvajalec) zavezuje opraviti določen posel, kot sta izdelava ali popravilo stvari, telesno ali umsko delo itd., naročnik pa se zavezuje, da mu bo za to plačal. Plačilo se določi s pogodbo, če ni določeno že z obvezno tarifo ali s kakšnim drugim obveznim aktom. Stranki ne smeta skleniti podjemne pogodbe, če obstajajo elementi delovnega razmerja – »delavec se prostovoljno vključi v organiziran delovni proces delodajalca in v njem za plačilo, osebno in nepretrgano opravlja delo po navodilih in pod nadzorom delodajalca«. Obdavčitev: uporabljajo se določila Zakona o dohodnini o odmeri dohodnine za dohodek iz drugega pogodbenega razmerja (tj. od zaslužka se odštejejo normirani stroški -10 %, akontacija dohodnine 25 %);

- preko avtorske pogodbe posameznik lahko opravlja le avtorska dela. Avtorska dela so individualne intelektualne stvaritve s področja književnosti, znanosti in umetnosti – podrobneje so navedena v Zakonu o avtorskih in sorodnih pravicah.. Obdavčitev: enako kot za podjemno pogodbo se uporabljajo se določila Zakona o dohodnini o odmeri dohodnine za dohodek iz drugega pogodbenega razmerja (tj. od zaslužka se odštejejo normirani stroški -10 %, akontacija dohodnine 25 %) , vendar se za avtorsko pogodbo avtorju prizna tudi splošna olajšava (višina olajšave na letni ravni je odvisna od višine skupnega dohodka, tako v letu 2012 znaša splošna olajšava 3.228,45 eur, če znaša skupni dohodek nad 12.288,26 eur, oziroma 6.373,24 če znaša skupni dohodek do 10.622,06 eur ter 4.319 eur če znaša skupni dohodek nad 10.622,06 eur do 12.288,26 eur);

- osebno dopolnilno delo lahko opravljajo posamezniki, ki osebno sami opravljajo dela pomoči v gospodinjstvu in njim podobna dela, nabirajo in prodajajo gozdne sadeže in zelišča ter opravljajo druga manjša dela, pod pogojem, da posebni predpisi ne določajo drugače. Delo se lahko opravlja le na področjih dejavnosti, ki so določene s podzakonskim aktom – Pravilnik o delih, ki se štejejo za osebno dopolnilno delo, ter o postopku priglasitve teh del (Uradni list RS, št. 30/2002). Letni prihodki iz osebnega dopolnilnega dela ne smejo preseči letnega zneska minimalne plače iz preteklega leta. Posamezniki, ki opravljajo osebno dopolnilno delo morajo izdajati račune in plačujejo davek za opravljeno osebno dopolnilno delo po Zakonu o dohodnini - uporabljajo se določila o odmeri dohodnine za dohodek iz drugega pogodbenega razmerja (tj. od osnove se odštejejo normirani stroški -10 %, akontacija dohodnine 25 %).

Žal je v Sloveniji v znatnem obsegu prisotno tudi delo in zaposlovanje na črno.

Da bi delodajalcem omogočili legalno opravljanje začasnih in občasnih del, ki potekajo v okviru njegovega delovnega procesa, brezposelnim in upokojencem pa omogočili (ponovno) aktivacijo in določen zaslužek, se uvaja nova storitev na trgu dela- posredovanje začasnega in občasnega dela.

Zaradi sistema zavarovanja za primer brezposelnosti in na njem temelječih pravic je past brezposelnosti v Sloveniji dokaj visoka. Z zakonom o urejanju trga dela se je zaradi povišanja denarnega nadomestila v prvih treh mesecih brezposelnosti, past brezposelnosti povečala, še posebej pri samskih osebah in pri tistih, ki so prejemale povprečno plačo in bi se lahko zaposlili na slabše plačano delovno mesto. Preveliko prehajanje v dolgotrajno brezposelnost pa pomeni grožnjo za brezposelne osebe, ki s tem izgubljajo stik z delom, delovne navade, zastarevanje znanj in veščin, uporabnih na trgu dela.

Neto nadomestitvena stopnja pa kaže delež izgube dohodka zaradi izgube zaposlitve. Če ta stopnja preseže 100%, brezposelna oseba finančno ni motivirana za prehod v zaposlitev. Po izračunih SVREZ je ta stopnja zelo visoka pri osebah z nižjimi dohodki (67 % povprečne plače) - do 92 % in v zgodnji fazi brezposelnosti tudi pri tistih s povprečno plačo (do 87 %).

Analiza o učinkih Zakona o urejanju trga dela je pokazala, da se je z ZUTD radodarnost denarnih nadomestil za brezposelne povečala, predvsem za mlajše in ženske, verjetnost prejemanja denarnih nadomestil pa se je povečala le malenkostno. Navkljub večji radodarnosti je bila, v nasprotju s pričakovanji, verjetnost prehoda iz brezposelnosti v zaposlenost in/ali neaktivnost po zakonu o urejanju trga dela večja kot pred njegovo uveljavitvijo. Povečanje verjetnosti prehoda iz brezposelnosti v l. 2011 je mogoče pojasniti z dodatnimi ukrepi ZRSZ na področju zaposlovanja, začasnim izboljšanjem razmer na trgu dela in spremenjeni strukturi brezposelnih

Kljub temu je dejstvo, da je število prejemnikov denarnih nadomestil za primer brezposelnosti, ki se zaposlijo v času prejemanja nadomestila, nižje kot število tistih, ki se zaposlijo po preteku denarnega nadomestila (v letu 2011 je bilo povprečno mesečno 33.344 prejemnikov DN, pred potekom DN se jih je zaposlilo 18.655, po preteku pa 22.066).

Spremembe zakona so zato usmerjene k zmanjševanju pasti brezposelnosti in povečevanju možnosti za čim prejšnjo aktivacijo brezposelnih oseb.

Sistem obvezne prijave potreb po delavcih na Zavodu RS za zaposlovanje (ZRSZ) je bil vzpostavljen pred več desetletji. Po navedbah ZRSZ ta sistem zavodu zagotavlja celovitost podatkov o tekočem povpraševanju na trgu dela, spremljanje njegovih trendov skozi čas ter različnih vidikov neskladij na trgu dela, uporabljajo pa jih tudi različni nosilci nacionalnih politik in sistemov.

Z zakonom o delovnih razmerjih se ohranja obveznost javne objave prostega delovnega mesta. Na ZRSZ so delodajalci, kljub obvezni prijavi prostega delovnega mesta, želeli javno objavo tega delovnega mesta v 69 % primerov (ta možnost bo kljub ukinitvi obvezne prijave prostega delovnega mesta na zavodu še vedno obstajala), pri 33% prostih delovnih mest pa so delodajalci želeli tudi aktivno pomoč zavoda pri iskanju kandidatov za zaposlitev. Torej so le v teh primerih dejansko iskali novega sodelavca, v ostalih primerih je bil izbor kadra že opravljen ali pa je potekal drugače. Objavljanje vseh prostih delovnih mest (obvezno zaradi možnosti kasnejše prijave v zavarovanje) zamegljuje dejansko sliko o razpoložljivih delovnih mestih, na kar opozarjajo tudi številni občani v

svojih pismih pristojnemu ministrstvu, prav tako je bilo na to opozorjeno ob razpravi o poročilu o izvajanju ukrepov na trgu dela v letu 2011 na Ekonomsko socialnem svetu.

S spremembo zakona se zaradi navedenega ukinja obvezna prijava potrebe po delavcu na ZRSZ, določa pa se obvezna javna objava prostega delovnega mesta na zavodu za javni sektor in gospodarske družbe v večinski lasti države.

Kljub odpravi številnih administrativnih ovir že ob sprejemu zakona o urejanju trga dela, se predlaga še dodatne izboljšave na tem področju, izvajanje zakona pa je pokazalo tudi na določene nedorečenosti, ki jih želimo s spremembami in dopolnitvami odpraviti.

2. Cilji, načela in pglavitne rešitve predloga zakona

2.1. Cilji predloga zakona so:

- doseči večjo fleksibilnost na trgu dela (z omogočanjem brezposelnim in upokojemcem opravljanja začasnih in občasnih del, omogočanjem prijave delavca na ZRSZ v času teka odpovednega roka ter možnostjo uveljavljanja denarnega nadomestila za primer brezposelnosti tudi v primeru sporazumne odpovedi delovnega razmerja),
- zmanjšati past brezposelnosti za brezposelne osebe s spremembami na področju denarnih nadomestil
- odprava administrativnih ovir z ukinitvijo obvezne prijave PD na ZRSZ, pridobivanjem podatkov za odmero DN iz DURS preko REK obrazcev in dopolnitvijo postopka izbora zunanjih izvajalcev aktivnosti programov APZ.

2.2. Načela predloga zakona

- načelo fleksibilne varnosti,
- načelo medgeneracijske solidarnosti in
- načelo enakih možnosti – enakopravnost ciljnih skupin pri dostopu do dela.

2.3. Pglavitne rešitve zakona

- ukinitve obvezne prijave PD na ZRSZ

Predlagana določba predvideva opustitev obveznosti, po kateri so delodajalci Zavodu RS za zaposlovanje dolžni prijaviti vsako prosto delovno mesto, saj obstoječa rešitev zamegljuje sliko dejansko razpoložljivih delovnih mest, predstavlja pa tudi določeno administrativno breme za delodajalce, ZRSZ in ZZZS (vezava prijave v Zavarovanje na objavljeni PD obrazec). V skladu z določbami delovne zakonodaje bodo z zavodom po predlagani ureditvi sodelovali le tisti delodajalci, ki bodo želeli zagotoviti javno objavo preko zavoda ali pa tisti delodajalci, ki bodo želeli, da jim zavod na objavljena prosta delovna mesta posreduje ustrezne kandidate izmed brezposelnih oseb ali pri njem prijavljenih iskalcev zaposlitve. Določa pa se obvezna javna objava prostega delovnega mesta na zavodu za javni sektor in gospodarske družbe v večinski lasti države.

- možnost začasnega in občasnega dela brezposelnih in upokojemcev

Predlagana sprememba opredelitve brezposelne osebe kot osebe, ki aktivno išče zaposlitev in je pripravljena sprejeti ustrezno ali primerno zaposlitev, razširja tudi na njeno pripravljenost sprejeti ustrezno začasno ali občasno delo, ki ji ga ponudi zavod. Z opravljanjem začasnega ali občasnega dela brezposelna oseba ohranja delovno kondicijo, lahko pa vodi tudi v redno zaposlitev, saj je to delo eden od načinov, da delodajalec spozna in preizkusi delavca na delovnem mestu. Podana je tudi opredelitev ustreznega začasnega ali občasnega dela, ki ga bo zavod lahko ponudil posamezni brezposelni osebi in ostalim upravičencem (upokojenec, prosilec za azil, osebe z začasno zaščito ali osebe, ki na podlagi sklenjenega mednarodnega sporazuma izpolnjuje pogoje za pridobitev pravice do denarnega nadomestila za primer brezposelnosti, dokler prejema to nadomestilo). Kot ustrezno začasno ali občasno delo je opredeljeno tisto delo, ki ustreza zmožnostim posamezne brezposelne osebe in ni oddaljeno več kot 3 ure od njenega kraja bivanja.

Začasno delo lahko upravičenec opravlja v obsegu največ 60 ur v koledarskem mesecu. Neto urna postavka upravičenca za opravljeno uro začasnega dela ne sme biti nižja od 3,36 eurov (preračun iz minimalne plače), neto dohodek za opravljeno začasno delo pa v seštevku v koledarskem letu ne sme presegati 5.040,00 eurov. Predlog opredeljuje tudi obvezne elemente napotnice na občasno delo ter možnost elektronskega potrjevanja napotnic v skladu s predpisi, ki urejajo elektronsko poslovanje in elektronski podpis ter vzpostavitev evidence o začasnem delu.

- dopolnitev postopka za vpis v register izvajalcev aktivnosti programov APZ,
Zakon o urejanju trga dela je predvidel novo rešitev –register zunanjih izvajalcev aktivnosti programov aktivne politike zaposlovanja in postopek za vpis izvajalcev v ta register, in sicer z namenom hitrejšega izbora izvajalcev za hitro reagiranje na potrebe na trgu dela (prej je izbor izvajalcev potekal na podlagi Zakona o javnih naročilih). Ob izvajanju postopka vpisa izvajalcev v register se je izkazalo, da bi bilo potrebno nekatere določbe zakona jasneje zapisati, da bi s tem olajšali in poenostavili postopek izbora izvajalcev.

- skrajšanje prejemanja denarnega nadomestila za primer brezposelnosti,
Predlaga se skrajšanje časa prejemanja denarnega nadomestila za primer brezposelnosti na največ 18 mesecev; doslej so lahko brezposelne osebe, starejše od 50 let in z zavarovalno dobo nad 25 let, lahko uveljavljale denarno nadomestilo za največ 19 mesecev, starejši od 55 let z zavarovalno dobo več kot 25 let pa 25 mesecev.

- znižanje odmernega odstotka denarnega nadomestila za primer brezposelnosti,
Predlaga se znižanje odmernega odstotka denarnega nadomestila (osnova je povprečna plača zavarovanca, prejeta v zadnjih osmih mesecih zaposlitve) iz 80 % na 70 % v prvih treh mesecih prejemanja denarnega nadomestila.

- spremembe pri pravici do preostalega dela neizkoriščene pravice,
Pomembna sprememba je v črtanju 71. člena Zakona o urejanju trga dela, ki je omogočal, da je zavarovanec uveljavljal in izkoristil najprej neizkoriščeno pravico do denarnega nadomestila, ki mu je bila odmerjena, pa je zaradi mirovanja pravice ali zaposlitve ni do konca izkoristil, in še novo pravico do denarnega nadomestila glede na novo zavarovalno dobo, ki jo je dosegel. Zaradi načela izkoriščenosti zavarovalne dobe je glede na to rešitev usklajen tudi 70. člen ZUTD.

- prijava na zavodu v času odpovednega roka
Nova rešitev v zakonu je prijava zaposlenega v evidenco iskalcev zaposlitve že v času odpovednega roka (v primeru odpovedi iz poslovnega razloga ali zaradi nesposobnosti), z namenom aktivnega iskanja nove zaposlitve že v tem času ter nudenja ustrezne pomoči zavoda, skupaj z ustreznimi ukrepi na trgu dela. Na to je vezana tudi rešitev delne refundacije plače delodajalcu in sorazmernega skrajšanja časa prejemanja denarnega nadomestila za primer brezposelnosti.

- možnost pridobitve denarnega nadomestila na podlagi pisnega sporazuma delavca in delodajalca
Gre za novost v zakonu, da lahko pravico do denarnega nadomestila za primer brezposelnosti uveljavi tudi oseba, ki ji je delovno razmerje prenehalo na podlagi sporazuma z delodajalcem. V tem primeru je nekoliko znižano denarno nadomestilo, ki ga lahko prejema (odmerni odstotek le v višini 50 % plače).

- poenostavitev postopka pridobivanja podatkov za odmero DN (DURS – REK),
zakon na novo določa, da se odmera denarnega nadomestila ugotavlja na podlagi podatkov iz obračuna davčnih odtegljajev, ki jih zavezanec posreduje davčnemu organu na predpisanih obrazcih (REK obrazci) - sedaj podatke zagotavljajo delodajalci na posebnih obrazcih, ki jih predpisuje ZRSZ

- dopolnjena določila glede vključevanja v javna dela,
Bolj jasno so zapisane določbe glede možnega časa vključenosti brezposelne osebe v javna dela.

- dodano MDDSZ kot izvajalec ukrepov na TD,
na novo je med možne izvajalce ukrepov na trgu dela dodano MDDSZ, saj se je v preteklosti predvsem v kriznih obdobjih večkrat pokazala potreba po tem, da je ministrstvo samo izvajalo določene ukrepe na trgu dela, predvsem z namenom ohranjanja delovnih mest.

- dodane določbe v zvezi z evidencami
zakon uvaja novo centralno evidenco o začasnem delu, ki vsebuje evidenco upravičencev, evidenco delodajalcev in evidenco napotnic. Dodane so tudi nove rešitve v zvezi s pridobivanjem podatkov, ki jih potrebuje ZRSZ iz uradnih evidenc, iz zbirk podatkov, ki jih vodijo in obdelujejo centri za socialno delo ter določbe v zvezi z vodenjem evidence brezposelnih oseb in evidence iskalcev zaposlitve.

Variantne rešitve, ki so bile proučevane:

- proučevala se je tudi možnost, da bi začasno delo upokojujencem posredoval ZPIZ

3. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenosti predlagane ureditve pravu EU

1. Odpovedni roki, odpravnine in čas prejemanja denarnega nadomestil za brezposelne v primeru individualnih odpustov glede na trajanje zaposlitve pri delodajalcu

		ODPOVEDNI ROK glede na trajanje zaposlitve:	ODPRAVNINA glede na trajanje zaposlitve:	čas prejemanja denarnih nadomestil za brezposelne	seštevek skupnega časa (odpovedni rok, odpravnine, DN)
		9 mes. 4 leta 20 let	9 mes. 4 leta 20 let		
Avstrija	modri ovratniki	2 tedna 2 tedna 2 tedna	0 0 0	52 tednov zavarovanja v 2 letih: 20 tednov;	modri ovratniki
	beli ovratniki	6 tednov 2 meseca 4 mesece		156 tednov v 5 letih: 30 tednov;	zaposlitev 9 mesecev - 2 tedna
				312 tednov v 10 letih in 40 let: 39 tednov;	zaposlitev 4 leta - 32 tednov
				468 tednov v 15 letih in 50 let: 52 tednov	zaposlitev 20 let - 54 tednov
					beli ovratniki
					zaposlitev 9 mesecev - 6 tednov
					zaposlitev 4 leta - cca 9 mesecev
					zaposlitev 20 let - cca 1 leto 4 mesece
Belgija	modri ovratniki	35 dni 35 dni 112 dni	0 0 0	brez omejitev	?
	beli ovratniki	3 mesece 3 mesece 15 mes.			
Češka	vsi delavci	2 meseca 2 meseca 2 meseca	0 0 0	- do starosti 50 let: 5 mesecev	vsi delavci - za vsa obdobja
	poslovni razlog		3 mesece 3 mesece 3 mesece	- od 50 do 55 let: 8 mesecev	trajanja zaposlitev:
				- starejših od 55 let: 11 mesecev	2 meseca (odvisno od starosti
					lahko tudi 7, 10 ali 13 mesecev)
					* pod predpostavko, da prejeta
					odpravnina ne zamakne, odpravi
					ali zmanjša pravice do DN
Danska	modri ovratniki	3 tedne 8 tednov 10 tednov	0 0 0	dve leti znotraj triletnega obdobja*	modri ovratniki
	beli ovratniki	3 mesece 4 mesece 6 mes.	0 0 3 mesece	* ob razumevanju, da to pomeni vsaj triletno obdobje zaposlitve kot pogoj, da mu DN pripada 2 leti	zaposlitev 9 mesecev - 3 tedne
					zaposlitev 4 leta - 2 leti in 8 tednov
					zaposlitev 20 let - 2 leti in 10 tednov

									beli ovratniki* zaposlitev 9 mesecev – 3 mesece zaposlitev 4 leta – 2 leti in 4 mesece zaposlitev 20 let - 2 leti 9 mesecev * pod predpostavko, da prejeta odpravnina ne zamakne, odpravi ali zmanjša pravice do DN
Estonija	likvidacija, stečaj poslovni razlog razl. nesposobnosti	2 meseca 2 meseca 1 mesec	2 meseca 2 meseca 1 mesec	2 meseca 2 meseca 1 mesec	2 meseca 2meseca 2meseca 1 mesec mesec	4 4 1	180 dni za osebo ki je bila zavarovana manj kot 56 mesecev / 270 dni za zavarovanje od 56 do 110 mesecev / 360 dni za ostale	likvidacija, stečaj* zaposlitev 9 mesecev – 2 meseca zaposlitev 4 leta – 2 meseca zaposlitev 20 let – cca 1 leto in 2 meseca poslovni razlog* zaposlitev 9 mesecev – 2 meseca zaposlitev 4 leta – 2 meseca zaposlitev 20 let – cca 1 leto in 4 mesece razlog nesposobnosti* zaposlitev 9 mesecev – 1 mesec zaposlitev 4 leta – 1 mesec zaposlitev 20 let – cca 1 leto in 1 mesec * pod predpostavko, da prejeta odpravnina ne zamakne, odpravi ali zmanjša pravice do DN	
Finska	vsi delavci	14 dni	1 mesec	6 mesecev	0	0	0	Zavarovanje: 500 dni. Delavec ki je bil rojen pred 1950 lahko po izteku zaprosi za "pokojnino za brezposelne", ostali pa, pod pogojem da dosežejo starost 60 let v času ko prejemajo nadomestilo, ga prejemajo dokler ne dopolnijo starosti 65 let. / Pomoč: ("Podpora	* ni podatka o trajanju pravice do DN

Francija	vsil delavci	1 mesec 2 meseca 2 meseca	0 meseca 0.8 meseca 6.7	trga dela"): brez omejitev. med 4 meseci in 2 ali 3 leti, če je upravičenec star 50 let in več*	zaposlitev 9 mesecev – 5 mesecev zaposlitev 4 leta – ?? zaposlitev 20 let – ?? * pod predpostavko, da prejeta odpravnina ne zamakne, odpravi ali zmanjša pravice do DN * za izračun dolžine ni dovolj natančnih podatkov o trajanju pravice do DN
Nemčija	osebni razlog operativni razlog	4 tedne 1 mesec 7 mesecev	0 0 0 0.4 meseca 2 meseca 10 mesecev	DN I - Odvisno od trajanja obveznega zavarovalnega kritja ter od starosti upravičenca: DI Age DB (months) (yrs.) (months) 12 6 16 8 20 10 24 12 30 50 15 36 55 18 48 58 24	osebni in operativni razlog zaposlitev 9 mesecev – 4 tedne zaposlitev 4 leta – vsaj 12 mesecev zaposlitev 20 let – 24 mesecev, če je izpolnjen starostni pogoj, drugače manj * pod predpostavko, da prejeta odpravnina ne zamakne, odpravi ali zmanjša pravice do DN
Grčija	modri ovratniki beli ovratniki	0 0 0 30 dni 3 mesece 16 mesecev	5 dni mesece 15 dni 4 15 dni mesecev 1.5 meseca 8	Splošna shema: doba zavarovanja nad 125 dni: 5 mesecev; nad 150 dni: 6 mes.; nad 180 dni: 8 mes.; nad 220 dni: 10 mes., nad 250 dni (220 če starost vsaj 49 let): 12 mes./Dodatno: 3 dodatni meseci po znižani stopnji (12 mes. če delovna doba nad 4050 dni)/Za prve iskalce zaposlitve v starosti 20-29 let: 5 mesecev.	Po splošni shemi: modri ovratniki zaposlitev 9 mesecev – 12 mesecev zaposlitev 4 leta – 12 mesecev zaposlitev 20 let – 12 + 12 mesecev beli ovratniki zaposlitev 9 mesecev – 13 mesecev zaposlitev 4 leta - 15 mesecev zaposlitev 20 let – 40 mesecev

									* pod predpostavko, da prejeta odpravnina ne zamakne, odpravi ali zmanjša pravice do DN
Madžarska	vsi delavci	30 dni	35 dni	90 dni	0 mesecev	1 mesec	5	Nadomestilo: 1 dan nadomestila plače se izplača za vsakih 5 dni predhodnega zavarovanja (pod pogojem da je bil zaposlen vsaj 365 dni), vendar največ 270 dni. Poleg tega so iskalci zaposlitve, ki so delali vsaj 200 dni v zadnjih 4 letih, upravičeni do "pomoči iskalcu zaposlitve" do 90 dni (180 dni če je iskalec star 50 let ali več).	zaposlitev 9 mesecev – 30 dni zaposlitev 4 leta – 305 dni zaposlitev 20 let – 380 dni * pod predpostavko, da prejeta odpravnina ne zamakne, odpravi ali zmanjša pravice do DN
Irska	vsi delavci poslovni razlog	1 teden	2 tedna	8 tednov	0	0	0	312 dni + omejeno na 234 dni, če je vlagatelj plačal manj kot 260 tedenskih prispevkov od prvega vstopa v zavarovanje.	vsi delavci zaposlitev 9 mesecev – 319 ali 241 dni zaposlitev 4 leta – 326 ali 248 dni zaposlitev 20 let – 368 ali 290 dni poslovni razlog zaposlitev 9 mesecev – 326 ali 248 dni zaposlitev 4 leta – 326 ali 248 dni zaposlitev 20 let – 368 ali 290 dni * pod predpostavko, da prejeta odpravnina ne zamakne, odpravi ali zmanjša pravice do DN
Italija	modri ovratniki beli ovratniki	6 dni	9 dni	12 dni	0	0	0	Navadno nadomestilo za brezposelnost: 240 dni (360 dni brezposelnim, starim nad 50 let). Posebno nadomestilo za	modri ovratniki zaposlitev 9 mesecev – 246 dni zaposlitev 4 leta – 249 dni zaposlitev 20 let – 252 dni

					brezposelnost: 90 dni s podaljšanjem v primeru recesije.	beli ovratniki zaposlitev 9 mesecev – 255 dni zaposlitev 4 leta – 300 dni zaposlitev 20 let – 360 dni
Lux.	vsi delavci	2 meseca 2 meseca 6 mesecev	0 mesecev 0 6	365 koledarskih dni v referenčnem obdobju 24 mesecev	zaposlitev 9 mesecev – 1 leto 2 meseca zaposlitev 4 leta – 1 leto 2 meseca zaposlitev 20 let – 1 leto 6 mesecev * pod predpostavko, da prejeta odpravnina ne zamakne, odpravi ali zmanjša pravice do DN	
Nizozemska	prenehanje »via PES« prenehanje »via court«	1 mesec 1 mesec 3 mesece 0 0 0	0 0 0 0 mesecev 6 mesecev 18	največ 3 mesece	največ 4 ali 6 mesecev * ni dovolj natančnih podatkov za izračun	
Poljska	vsi delavci	1 mesec 3 mesece 3 mesece	0 0 0	Če upravičenec živi v regiji, kjer je brezposelnost višja od 150 % nacionalnega povprečja, ali če je bil zaposlen vsaj 20 let, ali če je starejši od 50 let, ali če je njegov zakonski partner nezaposlen in imata otroka mlajšega od 15 let: 12 mesecev. V vseh ostalih primerih: 6 mesecev.	zaposlitev 9 mesecev – 7 ali 13 mesecev zaposlitev 4 leta – 9 ali 15 mesecev zaposlitev 20 let – 9 ali 15 mesecev	
Portugalska	vsi delavci	15 dni 30 dni 75 dni	3 mesece 4 mesece 20 mes.	Trajanje nadomestila: 270-360 dni za mlajše od 30 let, 360-540 dni za stare od 31 od 40 let, 540-720 dni za stare 41-45 let, ter 720-900 dni (plus 60 dodatnih dni za vsakih 5 let zaposlitve) za starejše od 45 let. Poleg	zaposlitev 9 mesecev – 285-375 dni za mlajše od 30 let, 375-555 dni za stare od 31 od 40 let, 555-735 dni za stare 41-45 let, ter 735-915 dni (plus 60 dodatnih dni za vsakih 5 let zaposlitve) za starejše od 45 let	

						tega je delavec lahko upravičen tudi do pomoči za brezposelne, ki traja enako dolgo kot trajanje nadomestila, kar pa se skrajša za polovico, če je upravičenec predtem izkoristil pravico do nadomestila za primer brezposelnosti.	zaposlitev 4 leta – 300-390 dni za mlajše od 30 let, 390-570 dni za stare od 31 od 40 let, 570-750 dni za stare 41-45 let, ter 750-930 dni (plus 60 dodatnih dni za vsakih 5 let zaposlitve) za starejše od 45 let zaposlitev 20 let – 345-435 dni za mlajše od 30 let, 435-615 dni za stare od 31 od 40 let, 615-795 dni za stare 41-45 let, ter 795-975 dni (plus 60 dodatnih dni za vsakih 5 let zaposlitve) za starejše od 45 let * pod predpostavko, da prejeta odpravnina ne zamakne, odpravi ali zmanjša pravice do DN
Slovaška	vsi delavci	2 meseca 2 meseca 3 mesece	2 meseca mesece	2 meseca	3	6 mesecev (4 v primeru zaposlitve za določen čas).	zaposlitev 9 mesecev – 8 mesecev (6 za DČ) zaposlitev 4 leta – – 8 mesecev (6 za DČ) zaposlitev 20 let – – 8 mesecev (6 za DČ) * pod predpostavko, da prejeta odpravnina ne zamakne, odpravi ali zmanjša pravice do DN
Španija	vsi delavci	30 dni 30 dni 30 dni	0.5 meseca mes	2.7 meseca	12	Odvisno od obdobja plačevanja prispevkov preko zadnjih 6 let, trajanje variira od najmanj 4 mesece do največ 2 leti.	od najmanj 5 mesecev do največ 2 leti in 1 mesec * pod predpostavko, da prejeta odpravnina ne zamakne, odpravi ali zmanjša pravice do DN
Švedska	vsi delavci	1 mesec 3 mesece 6 mesecev	0	0	0	300 dni (450 dni za upravičence, ki imajo otroka mlajšega od 18 let).	zaposlitev 9 mesecev – 330 (480) dni zaposlitev 4 leta – 330 (480) dni

					zaposlitev 20 let – 330 (480) dni
UK	vsi delavci	1 teden 4 tedne 12 tednov	0 0 0	Dodatek za iskalce zaposlitve , ki temelji na prispevkih - omejen na 182 dni v katerem koli obdobju iskanju zaposlitve.	* ni dovolj natančnih podatkov za izračun
	poslovni razlog		0 4 tedne 20 tednov	Dodatek za iskalce zaposlitve , ki temelji na dohodkih: nedoločen čas, dokler so pogoji za pridobitev pravice še vedno izpolnjeni	

Vir: Gradivo OECD, marec 2009 in MISSOC tabele, julij 2011

4. Ocena finančnih posledic predloga zakona za državni proračun in druga javna finančna sredstva

V letu 2013 finančnega učinka predlaganih ukrepov ne bo. Finančni učinki od leta 2014 pa bodo v naslednjih letih znašali okrog 40 mio EUR.

Največji prihranek v okviru predlaganih ukrepov bo iz naslova sprememb pri pravici do preostalega dela neizkoriščene pravice do denarnega nadomestila, znižanja višine denarnega nadomestila na 70% v prvih treh mesecih in skrajšanja časa upravičenosti na 18 mesecev.

Ocenjujemo, da se bo obseg začasnega dela brezposelnih in upokojencev z leti povečeval in dosegel tretjino obsega študentskega dela. Ob tej predpostavki bo v ta način dela vključenih okrog 100.000 upravičencev in izdanih cca 450.000 napotnic letno z zaslužkom 220 EUR povprečno bruto na napotnico. Ob posebni 25 % dajatvi na to delo bodo izdatki delodajalcev znašali cca 100 mio EUR, dajatev pa 25 mio EUR.

Stroške ZRSZ za izvajanje storitve posredovanja začasnega dela ocenjujemo na 1,7 mio EUR letno (strošek 50 zaposlenih in materialnih stroškov ter vzdrževanja informacijskega sistema).

5. Zagotovitev sredstev za izvajanje predloga zakona v državnem proračunu

Za izvajanje zakona je potrebno zagotoviti sredstva za vzpostavitev sistema za začetek izvajanja posredovanja začasnega dela na ZRSZ (predvsem prilagoditev aplikativne podpore).

6. Druge posledice, ki jih bo imel predlog sprejema zakona

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

- razlogi za uvedbo novega postopka ali administrativnih bremen in javni interes, ki naj bi se s tem dosegel
- ukinitvev postopka ali odprava administrativnih bremen
ukinitvev obvezne prijave prostega delovnega mesta na ZRSZ (varianta – se ohrani za javni sektor)
- spoštovanje načela »vse na enem mestu« ter organ in kraj izvajanja dejavnosti oziroma obveznosti,
tako za brezposelne kot upokojence bo napotovanje na začasna dela izvajal ZRSZ
- podatki oziroma dokumenti, potrebni za izvedbo postopka, ki jih bo organ pridobil po uradni dolžnosti in način pridobivanja,
pridobivanje podatkov za odmero denarnega nadomestila za primer brezposelnosti iz DURS na podlagi REK obrazcev
- ustanovitev novih organov, reorganizacija ali ukinitvev obstoječih organov, -
- ali bo izvajanje postopkov in dejavnosti zahtevalo nove kadre, ali so izvajalci primerno usposobljeni ali bo potrebno dodatno usposabljanje ter finančna in materialna sredstva,
nova storitev na trgu dela – posredovanje ustreznega začasnega dela brezposelnim in upokojencem bo zahtevala dodaten kader v ZRSZ. Dodatno usposabljanje ne bo potrebno, razen povsem operativno za izvajanje nove naloge. Stroške je mogoče kriti z zaračunavanjem napotovanja delodajalcem, iz proračuna RS ali iz posebne dajatve za opravljanje začasnega dela.
- ali bo ukinitvev postopkov in dejavnosti imela za posledico zmanjšanje kadrov ter finančnih in materialnih sredstev;
ukinitvev obvezne prijave prostega delovnega mesta na ZRSZ pomeni tudi manj potrebnega kadra na ZRSZ

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

- dokumentacija, ki jo je stranka dolžna predložiti, povečanje ali zmanjšanje obsega dokumentacije z navedbo razlogov,
- stroški, ki jih bo imela stranka ali razbremenitev stranke,
- čas, v katerem bo stranka lahko uredila zadevo.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

- ~ posledice na kakovost zraka,
- ~ posledice na cilje upravljanja voda,
- ~ posledice na kakovost ali vire prsti,
- ~ posledice na podnebne spremembe,
- ~ posledice na biotsko raznovrstnost, varovana območja in zavarovana območja,
- ~ posledice na nastajanje in ravnanje z odpadki,
- ~ posledice na verjetnost ali stopnjo tveganj za okolje,
- ~ posledice aktivnosti podjetij na okolje,
- ~ posledice za organizacijo dejavnosti v prostoru in rabo prostora,
- ~ posledice na prostorsko identiteto,
- ~ posledice na varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami:
- preprečevanje nastanka oziroma zmanjšanja posledic naravnih in drugih nesreč,
- zaščita, reševanje in pomoč ob nesreči.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo

- ~ posledice na poslovne stroške in poslovanje,
- ~ Odprava administrativnih ovir – obvezna prijava prostega delovnega mesta na ZRSZ, pridobivanje podatkov za odmero denarnih nadomestil za brezposelne preko REK obrazcev
- ~ Možnost začasnega dela – večja fleksibilnost pri zaposlovanju
- ~ posledice na premoženjske pravice,
- ~ posledice na inovacije in raziskave,
- ~ posledice na potrošnike in gospodinjstva,
- ~ posledice na določene regije in sektorje,
- ~ posledice na druge države in mednarodne odnose,
- ~ posledice na makroekonomsko okolje,
- ~ presoja posledic na mala in srednja podjetja:
- število podjetij in njihova velikost,
- število podjetij in delovnih mest, na katere se nanaša predlagani predpis,
- pomen različnih kategorij malih in srednjih podjetij v panogah,
- povezanost z drugimi panogami in možni vplivi na podizvajalce,
- ~ presoja posledic na konkurenčnost podjetij:
- omejevanje dobaviteljem dostopa na trg,
- omejevanje konkurenčnosti dobaviteljev,
- zmanjševanje spodbud dobaviteljem za učinkovito konkurenčnost.

6.4 Presoja posledic na socialnem področju

- posledice na zaposlenost in trg dela
- ~ dodatna možnost aktivacije brezposelnih oseb in upokojencev, pridobivanje novih znaj in veščin, ki so potrebne na trgu dela, manjša možnost zapadanja posameznika v dolgotrajno brezposelnost, večja fleksibilnost na trgu dela, manjši obseg zaposlovanja na črno
- posledice na standarde in pravice v zvezi s kakovostjo dela,
- posledice na socialno vključenost in zaščito določenih skupin,
- ~ možnost pridobivanja dodatnega dohodka za brezposelne in upokojence
- posledice na pravice iz starševskega varstva in družinskih prejemkov ter na družinska razmerja,
- posledice na enakost spolov,
- posledice na enako obravnavo družbenih skupin glede na različne osebne okoliščine (nediskriminacija),

- posledice na sodno varstvo in učinkovito sodno varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin,
- posledice na upravljanje, udeležbo, dobro asimilacijo, dostop do sodišč, medije in etiko,
- posledice na javno zdravje,
- posledice na zdravstveno varstvo.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

- posledice na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,
- posledice na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna,
- posledice na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij.

6.6 Izvajanje sprejetega predpisa

- a) Predstavitev sprejetega zakona
 - ciljnim skupinam (seminarji, delavnice),
 - širši javnosti (mediji, javne predstavitve, spletne predstavitve);
- b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa
 - zagotovitev spremljanja izvajanja predpisa,
 - organi, civilna družba,
 - metode za spremljanje doseganja ciljev,
 - merila za ugotavljanje doseganja ciljev,
 - časovni okvir spremljanja za pripravo poročil,
 - roki za pripravo poročil o izvajanju zakona, doseženih ciljih in nadaljnjih ukrepih.

7. Obrazložitev razloga za obravnavo predloga zakona po nujnem postopku

/

BESEDILO ČLENOV

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O UREJANJU TRGA DELA (ZUTD-A)

1. člen

V 5. členu Zakonu o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10 in 40/12-ZUJF; v nadaljnjem besedilu: zakon) se pika za 17. točko nadomesti s podpičjem in se doda nova 18. točka, ki se glasi:

«18. ustrezno začasno in občasno delo je plačano začasno ali občasno delo ali trajnejše časovno omejeno delo upravičenca ali upravičenke do opravljanja začasnega ali občasnega dela (v nadaljnjem besedilu: upravičenec).«.

2. člen

7. člen se spremeni tako, da se glasi:

»7. člen

(javna objava prostega delovnega mesta oziroma vrste dela pri zavodu)

(1) Zavod na željo delodajalca javno objavi prosto delovno mesto oziroma vrsto dela in izvede vse potrebne postopke v zvezi s posredovanjem zaposlitve.

(2) Delodajalci iz javnega sektorja in gospodarske družbe v večinski lasti države (v nadaljnjem besedilu: delodajalci) morajo zavodu zaradi javne objave poslati vsako prosto delovno mesto oziroma vrsto dela, razen v primerih izjem od obveznosti javne objave, ki jih določa zakon, ki ureja delovna razmerja.

(3) Način sporočanja podatkov in javne objave ter postopek posredovanja zaposlitve predpiše minister, pristojen za delo.«.

3. člen

V prvem odstavku 8. člena se za besedilom »primerno zaposlitev« doda besedilo »ali ustrezno začasno ali občasno delo«, beseda »jo« pa se nadomesti z besedo »ga«.

4. člen

Za 13. se doda nov 13a. člen, ki se glasi:

»13a. člen

(ustrezno začasno ali občasno delo)

Ustrezno začasno ali občasno delo (v nadaljnjem besedilu: začasno delo) je delo, ki ustreza delovnim zmožnostim osebe in se opravlja v kraju, ki je od kraja bivanja osebe oddaljen največ toliko, kot je določeno v 12. in 13. členu tega zakona.«.

5. člen

V 14. členu se doda nov prvi odstavek, ki se glasi:

»(1) Pri zavodu se zaradi pridobitve informacij o trgu dela in zaposlovanju ter pomoči pri iskanju zaposlitve in pri povečanju zaposlitvenih možnosti prijavi delavec, kateremu teče odpovedni rok po odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga ali iz razloga nesposobnosti, ki mu delodajalec ne more ponuditi sklenitve nove pogodbe o zaposlitvi po določbah zakona, ki ureja delovna

razmerja.«.

Dosedanji prvi odstavek postane drugi odstavek.

6. člen

V prvi alineji prvega odstavka 15. člena se beseda »storitvi« nadomesti z besedo »storitve«.

7. člen

V naslovu 16. člena se beseda »vrsti« nadomesti z besedo »vrste«.

Prvi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Storitve za trg dela (v nadaljnjem besedilu: storitve) so:

- vseživljenjska karierna orientacija,
- posredovanje zaposlitve in
- posredovanje ustreznega začasnega in občasnega dela«.

8. člen

V III. poglavju se za podpoglavjem 1.2 doda novo podpoglavje 1.3, ki se glasi:

»1.3 Posredovanje ustreznega začasnega in občasnega dela

27a. člen

(posredovanje ustreznega začasnega in občasnega dela)

(1) Posredovanje začasnega dela obsega strokovne, administrativne in organizacijske naloge, opravljene s ciljem, da upravičenec pri delodajalcu na podlagi napotnice opravi začasno ali občasno delo.

(2) Presežek prihodkov nad odhodki se nameni za izvajanje storitve iz prejšnjega odstavka in za izvajanje drugih storitev na trgu dela v skladu s poslovnim načrtom zavoda.

27b. člen

(splošno)

(1) Začasno delo se opravlja na podlagi napotnice iz 27d. člena tega zakona, s katero se vzpostavi posebno pogodbeno razmerje med delodajalcem in upravičencem, ki ima lahko tudi elemente delovnega razmerja, kot jih določa zakon, ki ureja delovna razmerja.

(2) Za začasno delo se uporabljajo določbe zakona, ki ureja delovna razmerja glede prepovedi diskriminacije, spolnega in drugega nadlegovanja ter trpinčenja na delovnem mestu, enake obravnave glede na spol, delovnem času, odmorih in počitkih, posebnem varstvu delavcev, ki še niso dopolnili 18 let starosti ter odškodninski odgovornosti. Za začasno delo se uporabljajo tudi predpisi, ki urejajo varnost in zdravje pri delu.

(3) V sporih med delodajalcem in upravičencem po tem zakonu odloča pristojno delovno in socialno sodišče.

27c. člen

(upravičenci)

(1) Upravičenec do začasnega dela po tem zakonu je oseba, ki ima v Republiki Sloveniji status:

- brezposelne osebe,
- upokojenca ali upokojenke (v nadaljnjem besedilu: upokojenec),
- prosilca oziroma prosilke za azil,
- osebe z začasno zaščito ali

- osebe, ki na podlagi sklenjenega mednarodnega sporazuma izpolnjuje pogoje za pridobitev pravice do denarnega nadomestila za primer brezposelnosti, dokler prejema to nadomestilo.

(2) Upravičenec do začasnega dela po tem zakonu je tudi druga neaktivna oseba, ki:

- je starejša od 15 let,
- nima statusa dijaka ali študenta,
- ni upokojena,
- ni prijavljena pri Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje kot brezposelna oseba,
- ni zaposlena,
- ni samozaposlena,
- nima statusa kmeta oziroma kmetice,
- ni edini družbenik oziroma družbenica zasebne družbe ali edini ustanovitelj oziroma ustanoviteljica zavoda,
- ni družbenik oziroma družbenica zasebne družbe ali ustanovitelj oziroma ustanoviteljica zavoda, ki je v preteklem koledarskem letu iz naslova udeležbe v dobičku prejel znesek, ki presega povprečno višino minimalne plače v Republiki Sloveniji za to leto in ni vključen v obvezna socialna zavarovanja, niti ni v nobenem pravnem razmerju, ki mu nalaga obveznost vključitve v ta zavarovanja.

(3) Oseba pridobi status upravičenca z dnem prijave v centralno evidenco o začasnem delu oziroma v primeru brezposelnih oseb z dnem prijave v evidenco brezposelnih oseb.

27č. člen (omejitev začasnega dela)

(1) Začasno delo lahko upravičenec opravlja v obsegu največ 60 ur v koledarskem mesecu. Neizkoriščenih ur ni mogoče prenašati v naslednji koledarski mesec.

(2) Neto urna postavka upravičenca za opravljeno uro začasnega dela ne sme biti nižja od 3,36 eurov, dohodek za opravljenočasno delo pa v seštevku v koledarskem letu ne sme presegati 5.040,00 eurov neto. Višina neto urne postavke in višina neto dohodka za opravljenočasno delo se usklajuje z rastjo minimalne plače v Republiki Sloveniji, kot jo določa zakon, ki ureja minimalno plačo.

(3) Upravičenec lahko časno delo opravlja pri več delodajalcih hkrati, vendar v seštevku ne sme preseči predpisane omejitve glede števila ur in višine dohodka iz naslova začasnega dela.

(4) Pri delodajalcu, ki nima zaposlenega nobenega delavca oziroma delavke (v nadaljnjem besedilu: delavec) ali ki zaposluje enega delavca, se lahko opravi 60 ur začasnega dela. Za vsakega dodatnega zaposlenega pri delodajalcu se lahko opravo dodatnih 10 ur začasnega dela, vendar ne več kot 360 ur.

(5) Za potrebe iz četrtega odstavka tega člena se v število zaposlenih delavcev štejejo vse sklenjene pogodbe o zaposlitvi z delodajalcem v času podpisa napotnice s strani delodajalca, ne glede na to ali so pogodbe sklenjene za polni ali krajši delovni čas od polnega oziroma za določen ali nedoločen čas.

(6) Ministrstvo z namenom spodbujanja delodajalcev k zaposlovanju po predhodnem posvetovanju z ostalimi socialnimi partnerji sprejme poseben program aktivne politike zaposlovanja, v katerem določi način izvajanja spodbujanja prehoda iz začasnega dela v zaposlitev.

(7) Do spodbud iz prejšnjega odstavka kot delodajalci niso upravičeni državni organi, javne agencije, javni skladi, javni zavodi in druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna, razen temeljnih samoupravnih lokalnih skupnosti.

27d. člen (napotnice)

(1) Napotnica je dvostranski dogovor med delodajalcem in upravičencem za opravljanje začasnega dela, na podlagi katerega upravičenec osebno opravlja delo po navodilih in pod nadzorom delodajalca. Napotnica je veljavna, ko jo potrdi zavod.

(2) Napotnico podpišeta delodajalec in upravičenec ter jo posredujeta zavodu v potrditev. Napotnica je potrjena, ko jo podpiše in ožigosa uradna oseba zavoda.

(3) Zavod pred potrditvijo napotnice preveri, ali je napotnica pravilno izpolnjena ter če upravičenec in delodajalec izpolnjujeta pogoje za opravljanje začasnega dela.

(4) Hkrati s potrditvijo napotnice uradna oseba zavoda podatke iz napotnice vnese v centralno evidenco o začasnem delu.

(5) Napotnice veljajo za posamezni koledarski mesec.

(6) Zavod lahko v primeru, če bo upravičenec pri delodajalcu opravljal začasno delo več mesecev zapored, na zahtevo delodajalca istočasno potrdi napotnice za več mesecev, vendar ne več kot za tri mesece.

(7) Ustrezno potrjena napotnica je podlaga za opravljanje začasnega dela in za izplačilo dohodka za opravljeno začasno delo.

(8) Po opravljenem delu delodajalec v roku treh delovnih dni po elektronski poti obvesti zavod o številu dejansko opravljenih ur začasnega dela.

27e. člen
(obvezni podatki na napotnici)

(1) Obvezni podatki na napotnici so:

- enolični identifikator napotnice, ki ga generira centralni sistem,
- naziv in sedež delodajalca,
- matična in davčna številka delodajalca,
- ime, priimek, rojstni datum, matična in davčna številka upravičenca,
- status upravičenca (upokojenec, brezposelna oseba, druga neaktivna oseba),
- vrsta dela, ki se bo opravljal kot začasno delo in potrebne izkušnje oziroma kompetence,
- obdobje opravljanja začasnega dela,
- podatki o predvidenem številu ur začasnega dela,
- urna postavka za opravljeno delo in predviden skupen znesek dohodka,
- datum nakazila,
- opozorilo delodajalcem, da je napotnica za začasno delo podlaga za izplačilo dohodka za opravljeno začasno delo ter navedba sankcij v primeru neplačila,
- navodilo delodajalcu, da je potrebno pred začetkom opravljanja začasnega dela napotnico posredovati zavodu, ki bo preveril izpolnjevanje pogojev delodajalca in upravičenca za opravljanje začasnega dela ter potrdil napotnico.

(2) Delodajalec je za upravičenca dolžan voditi dnevno evidenco prihoda in odhoda ter število dejansko opravljenih ur začasnega dela.

(3) Skupen znesek dohodka in število dejansko opravljenih ur ne sme preseči predvidenega obsega na napotnici.

(4) Minister predpiše obrazec napotnice, podrobnejši način potrjevanja napotnic ter način vodenja evidence iz drugega odstavka tega člena v podzakonskem aktu.

27f. člen
(elektronska napotnica)

(1) Napotnica se lahko podpiše in potrdi tudi v elektronski obliki v skladu s predpisi, ki urejajo elektronsko poslovanje in elektronski podpis.

(2) Zavod lahko potrdi elektronsko napotnico tako, da jo elektronsko podpiše uradna oseba zavoda, pred pričetkom dela pa jo morata podpisati tudi delodajalec in upravičenec. Dokler elektronska

napotnica ni potrjena s strani vseh treh podpisnikov, ni veljavna.

(3) Upravičencu se na njegovo zahtevo izda napotnica tudi v pisni obliki.

(4) Določbe 27d., 27e., 27g. in 27h. člena tega zakona se uporabljajo tudi za elektronsko napotnico.

27g. člen
(prepoved potrditve napotnice)

(1) Zavod ne sme potrditi napotnice za opravljanje začasnega dela pri delodajalcu, ki:

- je bil s pravnomočno odločbo o prekršku spoznan za odgovornega, da je kršil določbe tega zakona glede začasnega dela, in sicer v obdobju dveh let od dneva pravnomočnosti odločbe o prekršku,
- ima neporavnane obveznosti iz naslova začasnega dela, kar je razvidno iz centralne evidence o začasnem delu,
- je v postopku prisilne poravnave ali v stečajnem postopku,
- preseže omejitve, ki izhajajo iz četrtega odstavka 27č. člena tega zakona.

(2) Zavod ne sme potrditi napotnice za opravljanje začasnega dela upravičencu, ki:

- ni starejši od 15 let in ni upravičenec,
- nima ustreznega zdravniškega spričevala za opravljanje dela,
- je oziroma bi z nadaljnjim opravljanjem začasnega dela presegel število dovoljenih ur v koledarskem mesecu ali v koledarskem letu,
- je ali bi z nadaljnjim opravljanjem začasnega dela v seštevku presegel dovoljen dohodek iz naslova začasnega dela v koledarskem letu,
- je bil s pravnomočno odločbo o prekršku spoznan za odgovornega, da je kršil določbe tega zakona glede začasnega dela, in sicer v obdobju enega leta od dneva pravnomočnosti odločbe o prekršku.

27h. člen
(preklic napotnice)

(1) Zavod lahko prekliče napotnico, če ugotovi, da so pri delodajalcu ali upravičencu nastale okoliščine, ki v skladu s prejšnjim členom preprečujejo potrditev napotnice.

(2) Napotnica se lahko prekliče tudi na zahtevo delodajalca ali upravičenca.

(3) Napotnica se prekliče v celoti ali le v določenem delu. Preklic napotnice v določenem delu se lahko nanaša na spremembo števila ur začasnega dela ali skrajšanje obdobja opravljanja začasnega dela na podlagi te napotnice.

(4) Napotnica se prekliče tako, da zavod podatke o preklicu vnese v centralno evidenco o začasnem delu ter o tem obvesti delodajalca in upravičenca. Preklic napotnice velja od dneva vnosa podatkov o preklicu s strani zavoda oziroma od dneva prejema obvestila o preklicu s strani delodajalca ali upravičenca.

27i. člen
(dohodek za opravljeno začasno delo)

(1) Delodajalec je na podlagi izpolnjene in potrjene napotnice dolžan zagotoviti upravičencu dohodek za opravljeno začasno delo najkasneje do 18. dne v naslednjem mesecu.

(2) V primeru, kadar je v koledarskem mesecu opravljenih manj kot deset ur začasnega dela in upravičenec začasno delo nadaljuje pri istem delodajalcu tudi v naslednjem koledarskem mesecu, lahko delodajalec izvede izplačilo dohodka za opravljeno začasno delo skupaj za oba meseca hkrati, vendar ne kasneje kot do 18. dne v naslednjem mesecu.

27j. člen
(višina in delitev posebne dajatve)

Od prejemkov, izplačanih zaradi opravljenega začasnega dela, delodajalci obračunavajo posebno dajatev v višini 25 %, ki se nameni za opravljanje storitve posredovanja začasnega dela in za sofinanciranje izvajanja ukrepov aktivne politike zaposlovanja po tem zakonu.

27k. člen
(zbiranje in odvajanje sredstev iz posebne dajatve v proračunski sklad)

(1) Delodajalci nakazujejo sredstva iz posebne dajatve, določene v prejšnjem členu, v proračun Republike Slovenije.

(2) Posebna dajatev iz prejšnjega odstavka se odreja v proračunski sklad iz 129. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 55/12 Skl.US: U-I-162/12-5, Up-626/12-5) in predstavlja namenska sredstva za izvajanje storitve posredovanja začasnega dela in za sofinanciranje izvajanja ukrepov aktivne politike zaposlovanja po tem zakonu.

(3) Delodajalci izračunajo posebno dajatev na obračunu, ki ga davčnemu organu predložijo najpozneje do 18. dne v mesecu za pretekli mesec.

(4) Podrobnejša navodila za obračun in plačilo dela posebne dajatve iz prvega odstavka tega člena predpiše minister, pristojen za finance.

27l. člen
(nadzor nad zbiranjem in odvajanjem sredstev iz posebne dajatve)

(1) Nadzor nad obračunavanjem in plačevanjem posebne dajatve iz prvega odstavka 27j. člena tega zakona opravlja Davčna uprava Republike Slovenije.

(2) Glede vprašanj postopka in pristojnosti davčnega organa, ki niso določena s tem poglavjem zakona, se uporabljajo določbe zakonov, ki urejata davčni postopek oziroma davčno službo.«.

9. člen

V prvi alineji 40. člena se za besedo «pravna» doda besedilo »ali fizična«.

Tretja alineja se črta.

10. člen

V drugem odstavku 41. člena se za besedilom »s pozivom« doda besedilo «in tehnično specifikacijo storitev«.

11. člen

Za tretjim odstavkom 44. člena se dodajo novi četrti, peti, šesti in sedmi odstavek, ki se glasijo:

»(4) Sprejemljiva je tista ponudba, katere ponudbena cena ne presega zagotovljenih sredstev izvajalca ukrepov APZ ali ponudba, katere cena ni višja od cen, ki veljajo za predmet posameznega programa na trgu.

(5) Če izvajalec ukrepov APZ ne prejme nobene sprejemljive ponudbe, lahko zunanje izvajalce, ki so oddali ponudbo, povabi k pogajanju o ceni, v primeru neuspešnih pogajanj pa lahko k sodelovanju povabi tudi izvajalca, ki ni vpisan v register zunanjih izvajalcev. Z njim lahko izvajalec ukrepov APZ sklene pogodbo o izvajanju posameznega programa, če izpolnjuje vse pogoje, zahtevane za vpis v register zunanjih izvajalcev in če je program pripravljen izvesti po sprejemljivi ceni.

(6) Neizbrane ponudnike se pisno obvesti o odločitvi v roku, določenem v povabilu na predložitev

ponudbe. Zoper obvestilo o odločitvi ni pritožbe.

(7) Izvajalec ukrepov APZ mora objaviti obvestilo o sklenjenih pogodbah v 48 dneh po podpisu pogodb. Obvestilo se objavi na spletnih straneh izvajalca ukrepov APZ.«.

12. člen

V prvem odstavku 45. člena se pika za peto alinejo nadomesti s podpičjem in se doda nova šesta alineja, ki se glasi:

»- če zunanji izvajalec ne izpolnjuje več pogojev za vpis v register. ».

13. člen

46. člen se črta.

14. člen

(1) V drugem odstavku 47. člena se za prvim stavkom doda nov stavek, ki se glasi:

»Predsednik komisije mora imeti univerzitetno izobrazbo ali visoko strokovno izobrazbo s specializacijo ali magisterijem in najmanj pet let delovnih izkušenj s področja, ki ga ureja ta zakon.».

(2) V šestem odstavku se za prvim stavkom doda nov stavek, ki se glasi:

»Zoper obvestilo ni pritožbe.».

15. člen

50. člen se spremeni tako, da se glasi:

»50. člen
(namen in čas vključitve v javna dela)

(1) Javna dela so namenjena aktiviranju brezposelnih oseb, njihovi socialni vključenosti, ohranitvi ali razvoju delovnih sposobnosti ter spodbujanju razvoja novih delovnih mest.

(2) Brezposelna oseba je lahko vključena v javna dela največ eno leto, zaradi stanja na trgu dela pa se lahko ponovno vključi, vendar pri istem izvajalcu javnih del najdlje še za eno leto. Ciljne skupine brezposelnih oseb, ki se lahko ponovno vključijo v javna dela in obdobje ponovne vključitve se določijo v katalogu APZ.

(3) Za ponovno vključitev se šteje vključitev, ki se opravi pred iztekom šestih mesecev od zadnje vključitve.«.

16. člen

(1) V drugi alineji prvega odstavka 57. člena se za besedo »tujino« črta vejica in besedilo »ko se vključijo v prostovoljno zavarovanje,«.

(2) Za tretjim odstavkom se doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Osebe iz druge, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena sklenejo pogodbo o prostovoljnem zavarovanju pred odhodom v tujino.«.

Dosedanja četrti in peti odstavek postaneta peti in šesti odstavek.

17. člen

V peti alineji 60. člena se številka »19« nadomesti s številko »18«.

Šesta alineja se črta.

Za prvim odstavkom se dodajo novi drugi, tretji, četrti in peti odstavek, ki se glasijo:

»(2) Trajanje denarnega nadomestila, določeno v prejšnjem odstavku, se skrajša za čas odsotnosti z dela, ki jo je delodajalec po določbah zakona, ki ureja delovna razmerja, dolžan omogočiti delavcu iz prvega odstavka 14. člena tega zakona zaradi uveljavljanja ukrepov po tem zakonu. Znesek iz naslova skrajšanega denarnega nadomestila zavod izplača delodajalcu kot delno nadomestilo stroška delavčeve bruto plače, ki jo je ta izplačal delavcu za dneve njegove odsotnosti z dela zaradi uveljavljanja ukrepov po tem zakonu.

(3) Izplačilo delodajalcu po določbi prejšnjega odstavka se izvrši na podlagi odločbe, ki jo izda zavod po uradni dolžnosti obenem z odločbo, s katero se delavcu prizna pravica do denarnega nadomestila.

(4) Če se delavec iz drugega odstavka tega člena po izteku odpovednega roka ne prijavi na zavodu in ne uveljavlja pravice do denarnega nadomestila, se izplačilo delodajalcu prizna na podlagi njegovega zahtevka, če ga vloži najkasneje do izteka treh mesecev po prenehanju delavčevega delovnega razmerja.

(5) Določba drugega odstavka tega člena velja tudi v primeru, če se delavec kljub odobreni odsotnosti z dela ne prijavi pri zavodu ali se prijavi, vendar ne izpolnjuje obveznosti, dogovorjene z zaposlitvenim načrtom.«.

18. člen

Za petim odstavkom 61. člena se doda nov šesti odstavek, ki se glasi:

»(6) Osnova za odmero denarnega nadomestila, določena s tem členom, se ugotavlja na podlagi podatkov iz obračuna davčnih odtegljajev, ki jih zavezanci posredujejo davčnemu organu na predpisanih obrazcih (REK obrazci).«.

19. člen

Prvi odstavek 62. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Denarno nadomestilo se prve 3 mesece izplačuje v višini 70 odstotkov od osnove, v nadaljnjih 9 mesecih pa v višini 60 odstotkov od osnove. Po izteku tega obdobja se denarno nadomestilo izplačuje v višini 50 odstotkov od osnove.«.

Za tretjim odstavkom se doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Ne glede na določbo prvega odstavka tega člena se zavarovancu, ki se je z delodajalcem sporazumel o odpovedi pogodbe o zaposlitvi, denarno nadomestilo v priznanem trajanju izplačuje v višini 50 odstotkov od osnove, ob upoštevanju najnižjega in najvišjega zneska denarnega nadomestila, določenega s tem zakonom.«.

Dosedanji četrti, peti in šesti odstavek postanejo peti, šesti in sedmi odstavek.

20. člen

Drugi odstavek 63. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Med razloge iz prvega odstavka tega člena se šteje prenehanje pogodbe o zaposlitvi:

- zaradi redne odpovedi, ki jo je podal delavec, razen v primeru, ko zakon, ki ureja delovna razmerja določa, da ima delavec kljub redni odpovedi enake pravice, kot če pogodbo o zaposlitvi odpove delodajalec iz poslovnih razlogov;
- zaradi delodajalčeve redne odpovedi, podane delavcu iz krivdnega razloga;

- zaradi redne odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga ali razloga nesposobnosti v primerih, ko je delodajalec delavcu ponudil sklenitev novo pogodbe o zaposlitvi za ustrezno delo in za nedoločen čas, delavec pa je to ponudbo odklonil;
- zaradi delodajalčeve izredne odpovedi, razen izredne odpovedi zaradi neuspešno opravljenega poskusnega dela;
- zaradi izredne odpovedi s strani delodajalca prenosnika, ker je delavec odklonil prehod in dejansko opravljanje dela pri delodajalcu prevzemniku;
- zaradi delodajalčeve redne odpovedi iz razlogov, ki jih kot neutemeljene odpovedne razloge izrecno določa zakon, ki ureja delovna razmerja, delavec pa za zavarovanje svojih pravic ni zahteval arbitražne odločitve ali sodnega varstva;
- zaradi delodajalčeve redne odpovedi v nasprotju z določbami zakona, ki ureja delovna razmerja, ki določajo posebno varstva delavca pred odpovedjo, delavec pa za zavarovanje svojih pravic ni zahteval arbitražne odločitve ali sodnega varstva;
- če starejšemu delavcu, kot ga opredeljuje zakon, ki ureja delovna razmerja, ni zagotovljena pravica do denarnega nadomestila iz zavarovanja za primer brezposelnosti do izpolnitve minimalnih pogojev za starostno upokožitev, pa je dal pisno soglasje k odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga;
- če delavec v času odpovednega roka odkloni novo ustrezno zaposlitev za nedoločen čas, ki mu jo ponudi delodajalec pri drugem delodajalcu ali ki mu jo ponudi zavod;
- zaradi prenehanja funkcije ali imenovanja nosilca javne ali druge funkcije v organih zakonodajne, izvršilne ali sodne oblasti v Republiki Sloveniji ali v organih lokalne samouprave, pa delavec ni uveljavljal pravice do vrnitve na delo skladno s predpisi, ki to omogočajo.«.

V tretjem odstavku se doda nova peta alineja, ki se glasi:

»- zavarovanec, ki se je z delodajalcem sporazumel o prenehanju pogodbe o zaposlitvi.«.

21. člen

Drugi odstavek 69. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Določba prejšnjega odstavka ne velja za zavarovance, katerim ob ponovnem uveljavljanju pravice do izpolnitve pogojev za starostno upokožitev manjka do pet let starosti in pet let pokojninske dobe ali manj.«.

22. člen

70. člen se spremeni tako, da se glasi:

»70. člen
(preostali del neizkoriščene pravice)

(1) Zavarovanec, ki zaradi mirovanja ni v celoti izkoristil priznane pravice do denarnega nadomestila, ima po prenehanju razlogov za mirovanje pravico uveljavljati preostali, še neizkoriščeni del denarnega nadomestila.

(2) Pravico iz prejšnjega odstavka ima tudi zavarovanec, ki pravice do denarnega nadomestila ni v celoti izkoristil zaradi vključitve v delo, ki je po določbah tega zakona razlog za prenehanje pravice, razen če ima pogoje za priznanje nove pravice, določene v 59. členu tega zakona, in če njegova ponovna brezposelnost ni nastala iz razloga, zaradi katerega se po določbah tega zakona priznanje pravice lahko odkloni.

(3) Če je trajanje pravice do neizkoriščenega dela denarnega nadomestila daljše kot bi bila nova pravica, se zavarovanec lahko odloči, da bo namesto nove pravice uveljavil preostali, še neizkoriščeni del denarnega nadomestila. Odločitev o tem mora biti pisna. Preklic odločitve je možen le do izdaje odločbe organa prve stopnje.

(4) Zavarovalna doba, ki zaradi odločitve zavarovanca, da bo uveljavil preostali, še neizkoriščeni del denarnega nadomestila, še ni bila upoštevana pri odmeri nadomestila, se upošteva pri odmeri pravice

ob naslednjem uveljavljanju denarnega nadomestila.

(5) Pravica do preostalega, še neizkoriščenega dela denarnega nadomestila se prizna v že določeni višini, usklajeni po določbi 62. člena tega zakona in se izplačuje enako kot denarno nadomestilo.«.

23. člen

71. člen se črta.

24. člen

V 72. členu se doda nova prva alineja, ki se glasi:

»- ministrstvo, pristojno za delo;«.

Dosedanje prva, druga in tretja alineja postanejo druga tretja in četrta alineja.

Doda se nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Storitve posredovanja začasnega dela opravlja zavod.«.

25. člen

V drugem odstavku 74. člena se črta besedilo » in podatkov iz prejetih prijav prostih delovnih mest oziroma vrste del«.

26. člen

V prvem odstavku 85. člena se pika nadomesti z vejico in se doda besedilo »razen za opravljanje storitve posredovanja začasnega dela«.

27. člen

V 122. členu se za šesto alinejo doda nova sedma alineja, ki se glasi:

»-centralna evidenca o začasnem delu.«.

28. člen

Za 123. členom se dodata nova 123a. in 123b. člen, ki se glasita:

»123a.
(centralna evidenca o začasnem delu)

Centralna evidenca o začasnem delu vsebuje:

- evidenco upravičencev,
- evidenco delodajalcev in
- evidenco napotnic.

123b. člen
(podatki, ki se vodijo v centralni evidenci o začasnem delu)

(1) V evidenci upravičencev se vodijo naslednji podatki:

- ime in priimek,
- spol,
- matična in davčna številka,
- naslov prebivališča,

- številka in vrsta osebnega dokumenta,
- številka transakcijskega računa,
- datum prijave in začetka vodenja v evidenci,
- status (upokojenec, brezposelna oseba, druga neaktivna oseba),
- dosežena izobrazba, dodatna znanja in usposobljenosti ali poklic,
- opis del in pridobljene izkušnje ter neformalna znanja v okviru opravljenega začasnega dela,
- datum veljavnosti zdravniškega spričevala ter podatek o vrsti opravljenega zdravniškega pregleda,
- enolični identifikator napotnice, ki ga generira centralni sistem,
- opravljeno število ur začasnega dela (v mesecih in kumulativno v koledarskem letu),
- višina dohodkov za opravljeno začasno delo (kumulativno v koledarskem letu),
- kronološki pregled podatkov iz potrjenih napotnic v tekočem koledarskem letu, ki so navedeni v ... členu tega zakona,
- datum pravnomočne odločbe o prekršku, izdane na podlagi . člena tega zakona, ter obdobje enoletne prepovedi opravljanja začasnega dela.

(2) V evidenci delodajalcev se vodijo naslednji podatki:

- firma in sedež ali ime in naslov delodajalca,
- matična in davčna številka delodajalca,
- datum prijave in začetka vodenja v evidenci,
- datum prenehanja vodenja v evidenci,
- razlog prenehanja vodenja v evidenci,
- opravljeno število vseh ur začasnega dela pri delodajalcu, kumulativno v koledarskem mesecu,
- morebitna terjatev iz naslova opravljenega začasnega dela;
- datum pravnomočne odločbe o prekršku, izdane na podlagi . člena tega zakona, ter obdobje dvoletne prepovedi opravljanja začasnega dela.

(3) V evidenci napotnic se vodijo naslednji podatki:

- enolični identifikator napotnice, ki ga generira centralni sistem,
- matična številka delodajalca,
- vrsta dela, ki se bo opravljalo kot začasno delo in potrebne izkušnje oziroma kompetence,
- časovna veljavnost napotnice,
- obdobje opravljanja začasnega dela,
- predvideno število ur začasnega dela,
- urna postavka za opravljeno delo in skupen znesek dohodka,
- datum nakazila,
- datum preklica napotnice,
- dejansko opravljeno število ur začasnega dela po napotnici,
- dohodek za opravljeno začasno delo: skupen znesek, dohodek osebe.

(4) Podatke iz prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena tega zakona v evidence vnašajo pooblaščen osebe zavoda, razen podatkov o delodajalcih in osebah, ki so bili s pravnomočno odločbo o prekršku spoznani za odgovorne, da so kršili določbe tega zakona, ki ga v evidenco vnašajo pooblaščen osebe Inšpektorata Republike Slovenije za delo.

(5) Podrobne postopke, roke ter način vzdrževanja in vodenja centralne evidence o začasnem delu predpiše minister v podzakonskem aktu. ».

29. člen

V prvem odstavku 124. člena se za besedo »ter« doda beseda »brezplačno«.

Za drugim se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Namesto iz uradnih evidenc, določenih v prejšnjem odstavku, lahko zavod podatke pridobiva tudi iz zbirk podatkov, ki jih na podlagi zakona, ki ureja socialnovarstvene prejeme, vodijo in obdelujejo centri za socialno delo.«.

Dosedanja tretji in četrti odstavek postaneta četrti in peti odstavek.

30. člen

V prvem odstavku 126. člena se za šesto doda nova sedma alineja, ki se glasi:

»-v centralni evidenci o začasnem delu: osebni podatki pet let po vnosu podatkov «.

31. člen

V prvem odstavku 129. člena se četrta alineja spremeni tako, da se glasi:

»- oseba odkloni ustrezno ali primerno zaposlitev ali ustrezno začasno delo ali si pri razgovoru za zaposlitev ali začasno delo ne prizadeva za pridobitev zaposlitve ali začasnega dela;«

32. člen

Prvi odstavek 130. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Zavod osebo po uradni dolžnosti preneha voditi v evidenci brezposelnih oseb in v evidenci oseb, vključenih v programe APZ, z dnem nastanka razloga za prenehanje vodenja v evidenci, ki ga ugotovi s podatki iz uradnih evidenc pooblaščenih organov in organizacij ali iz uradnih evidenc drugih upravljavcev evidenc oziroma ko se oseba sama odjavi iz evidence.«.

33. člen

V 131. členu se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka se mora v evidenco iskalcev zaposlitve v roku treh delovnih dni po vročeni odpovedi osebno prijaviti delavec, ki mu je bila pogodba o zaposlitvi odpovedana iz poslovnega razloga ali iz razloga nesposobnosti, delodajalec pa mu ne more ponuditi sklenitve nove pogodbe o zaposlitvi po določbah zakona, ki ureja delovna razmerja.«.

Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek.

34. člen

V prvem odstavku 132. člena se za drugo alinejo doda nova tretja alineja, ki se glasi:

»- če oseba po izteku odpovednega roka pridobi status brezposelne osebe.«.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(2) V primeru iz prve alineje prejšnjega odstavka se oseba preneha voditi v evidenci z dnem odjave, v primeru iz druge in tretje alineje pa po uradni dolžnosti z dnem, ko poteče šest mesecev po prijavi oziroma z dnem, ko oseba po izteku odpovednega roka pridobi status brezposelne osebe.«.

V tretjem odstavku se za besedilom »iskalcev zaposlitve« doda besedilo »zaradi razloga iz druge alineje prvega odstavka tega člena«.

35. člen

Za 132. členom se doda novo podpoglavje 2.3., ki se glasi:

»3.1. Vpis v centralno evidenco o začasnem delu in prenehanje vodenja osebe in delodajalca v centralni evidenci o začasnem delu«

»132a. člen

(vpis v centralno evidenco o začasnem delu)

(1) V evidenco upravičencev do opravljanja začasnega dela se lahko osebno ali po elektronski poti prijavijo osebe iz 27c. člena tega zakona, razen brezposelnih oseb, ki jih v evidenco po uradni dolžnosti vpiše zavod, če niso oproščene obveznosti aktivnega iskanja zaposlitve.

(2) V evidenco delodajalcev, ki zagotavljajo začasno delo, se vpiše delodajalec, ki zavodu posreduje napotnico za opravljanje začasnega dela.

132b. člen
(prenehanje vodenja v centralni evidenci o začasnem delu)

(1) Zavod preneha voditi upravičenca v centralni evidenci o začasnem delu, če:

- poteče več kot leto dni od izdaje zadnje napotnice, razen, če ima status brezposelne osebe,
- ni več upravičenec po določbah tega zakona,
- se upravičenec, ki nima statusa brezposelne osebe, sam pisno odjavi iz centralne evidence o začasnem delu.

(2) Zavod preneha voditi delodajalca v centralni evidenci o začasnem delu, če se pisno odjavi iz evidence ali če preneha obstajati.«.

36. člen

V 133. členu se za prvim odstavkom doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Podrobnejše postopke, roke ter način vzdrževanja in vodenja centralne evidence o začasnem delu predpiše minister, pristojen za delo, v podzakonskem aktu.«.

37. člen

175. člen se spremeni tako, da se glasi:

»175. člen
(opustitev prijave)

(1) Z globo 800 eurov se za prekršek kaznuje organ državne uprave, lokalne samouprave in nosilec javnega pooblastila oziroma gospodarska družba v večinski lasti države, če zavodu ne pošlje v javno objavo prostega delovnega mesta oziroma vrste dela (drugi odstavek 7. člena).

(2) Z globo 100 eurov se za prekršek kaznuje odgovorna oseba organa državne uprave, lokalne samouprave in nosilca javnega pooblastila oziroma gospodarske družbe v večinski lasti države, če stori prekršek iz prejšnjega odstavka.«.

38. člen

Drugi odstavek 180. člena se črta.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

39. člen

(1) Postopki za uveljavitev pravice do denarnega nadomestila, ki so se začeli do uveljavitve tega zakona, se dokončajo po določbah Zakona o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10 in 40/12-ZUJF).

(2) Kadar se odloča o zahtevkih tistih brezposelnih oseb, katerim je bila do uveljavitve tega zakona vročena odpoved pogodbe o zaposlitvi iz poslovnih razlogov ob upoštevanju določbe prve alineje drugega odstavka 114. člena Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list Republike Slovenije, št. 42/02,

103/07, 45/08 - ZArbit in 83/09 - Odl.US), se odloči po določbi 60. člena Zakona o urejanju trga dela (Uradni list Republike Slovenije, št. 80/10 in 40/12-ZUJF).

40. člen

Do ustrezne ureditve v zakonu, ki ureja zaposlovanje in delo na črno, se zagotavljanje začasnega dela brez ustrezne napotnice ali preko obsega, določenega s tem zakonom, šteje kot zaposlovanje na črno, zaradi katerega lahko inšpektorat, pristojen za nadzor nad zaposlovanjem na črno, izreče naslednje globe:

(1) Z globo 15.000,00 eurov se za prekršek kaznuje delodajalec, ki je pravna oseba, če omogoči opravljanje začasnega dela upravičencu brez ustrezne napotnice iz 27d. člena tega zakona ali če omogoči, da to napotnico uporabi za opravljanje začasnega dela oseba, ki na napotnici ni navedena kot upravičenec.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se z globo 7.500,00 eurov kaznuje delodajalec, ki zaposluje 10 ali manj delavcev, če omogoči opravljanje začasnega dela upravičencu brez ustrezne napotnice iz 27d. člena tega zakona ali če omogoči, da to napotnico uporabi za opravljanje začasnega dela oseba, ki na napotnici ni navedena kot upravičenec.

(3) Z globo 5.000,00 eurov se za prekršek kaznuje delodajalec, ki je samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, če omogoči opravljanje začasnega dela upravičencu brez ustrezne napotnice iz 27d. člena tega zakona ali če omogoči, da to napotnico uporabi za opravljanje začasnega dela oseba, ki na napotnici ni navedena kot upravičenec.

(4) Z globo 3.000,00 eurov se za prekršek iz prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika in odgovorna oseba v državnem organu ali v samoupravni lokalni skupnosti.

(5) Z globo 6.000,00 eurov se za prekršek kaznuje delodajalec, ki je pravna oseba, če ne vodi dnevne evidence opravljenega začasnega dela, kot jo določa drugi odstavek 27e. člena tega zakona.

(6) Z globo 3.000,00 eurov se za prekršek kaznuje delodajalec, ki je samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, če ne vodi dnevne evidence opravljenega začasnega dela, kot jo določa drugi odstavek 27e. člena tega zakona.

(7) Z globo 1.000,00 eurov se za prekršek iz petega in šestega odstavka kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika in odgovorna oseba v državnem organu ali v samoupravni lokalni skupnosti.

(8) Z globo 500,00 eurov se za prekršek kaznuje tudi:

- upravičenec, ki dela brez ustrezne napotnice iz 27d. člena tega zakona,
- upravičenec ali oseba, ki opravlja začasno delo na podlagi napotnice drugega upravičenca,
- upravičenec, ki omogoči, da napotnico za opravljanje začasnega dela uporabi za delo druga oseba,
- upravičenec, ki preseže zakonsko predpisane omejitve glede števila ur in višine dohodka iz naslova začasnega dela.

(9) Z globo 3.000,00 eurov se za prekršek kaznuje delodajalec, če v posameznem koledarskem mesecu omogoči, da se opravi večje število ur začasnega dela, kot je določeno v 27č. členu tega zakona.

(10) Z globo 500,00 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika in odgovorna oseba v državnem organu ali v samoupravni lokalni skupnosti.

(11) Prekrškovni organi imajo pri ugotavljanju kršitev določb tega zakona pravico zahtevati od pravne osebe, državnega organa, samoupravne lokalne skupnosti, samostojnega podjetnika posameznika, posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, zavoda, upravičenca in druge osebe vse listine, na

podlagi katerih je mogoče ugotoviti kršitve določb tega zakona.

41. člen

(1) Z dnem uveljavitve tega zakona prenehajo veljati drugi odstavek 11. člena, drugi in tretji odstavek 25. člena in 7. točka drugega odstavka 27. člena Zakona o zaposlovanju in delu tujcev (Uradni list RS, št. 26/11).

(2) Z dnem uveljavitve tega zakona prenehajo veljati tretji odstavek 29. člena, tretji in četrti odstavek 31. člena ter tretji odstavek 33. člena Zakona o zaposlovanju in delu tujcev (Uradni list RS, št. 26/11) v delih, ki vsebujejo sklic na 7. točko drugega odstavka 27. člena tega zakona.

(3) Z dnem začetka uporabe tega zakona preneha veljati 12b. člen Zakona o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno (Uradni list RS, št. 12/07– uradno prečiščeno besedilo, 29/10 in 57/12).

42. člen

Do vzpostavitve neposredne elektronske izmenjave podatkov iz obračuna davčnih odtegljajev med Zavodom RS za zaposlovanje in Davčno upravo RS se osnova za odmero denarnega nadomestila za primer brezposelnosti, določena v 18. členu tega zakona, ugotavlja na podlagi podatkov izplačevalcev.

43. člen

Minister, pristojen za delo, izda podzakonski akt iz 2. člena tega zakona z dnem uveljavitve tega zakona, podzakonski akt iz 36. člena tega zakona pa do pričetka uporabe določb tega zakona, ki se nanašajo na začasno delo.

44. člen

(1) Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

(2) Določbe 27a. do 27l. člena tega zakona se začnejo uporabljati s 1. junijem 2013.

OBRAZLOŽITEV ČLENOV

K 1. členu

Predlagana določba opredeljuje pojem začasnega in občasnega dela, katerega ureditev se predlaga v tem zakonu.

K 2. členu

Predlagana določba predvideva opustitev obveznosti, po kateri so delodajalci Zavodu RS za zaposlovanje dolžni prijaviti vsako prosto delovno mesto. Ob ohranitvi obvezne javne objave prostega delovnega mesta v zakonu, ki ureja delovna razmerja, s katero se uresničuje ustavna določba o enakih možnostih dostopa do prostih delovnih mest, bodo z zavodom po predlagani ureditvi sodelovali le tisti delodajalci, ki si bodo preko njega bodisi le želeli zagotoviti javno objavo ali pa ki bodo želeli, da jim zavod na objavljena prosta delovna mesta posreduje ustrezne kandidate izmed brezposelnih oseb ali pri njem prijavljenih iskalcev zaposlitve. S tem se odpravlja nerealna slika prostih delovnih mest v Sloveniji, pa tudi administrativen ovire za delodajalce, ZRSZ in ZZSZ (vezava prijave v zavarovanje na objavo PD-obrazca).

Po novem pa zakon nalaga obveznost javne objave prostega delovnega mesta oziroma vrste dela delodajalcem iz javnega sektorja (t.j. vsem organom državne in lokalne samouprave ter nosilcem javnih pooblastil)) in gospodarskim družbam v večinski lasti države, razen v primerih izjem od obveznosti javne objave, ki jih določa Zakon o delovnih razmerjih.

K 3. členu

Predlagana sprememba opredelitve brezposelne osebe kot osebe, ki aktivno išče zaposlitev in je pripravljena sprejeti ustrezno ali primerno zaposlitev, razširja tudi na njeno pripravljenost sprejeti ustrezno začasno ali občasno delo, ki ji ga ponudi zavod. Začasno ali občasno delo ne samo da ohranja delovno kondicijo brezposelne osebe in s tem preprečuje izgubo njenih delovnih zmožnosti in posledično zdrs v dolgotrajno brezposelnost, ampak lahko vodi tudi v redno zaposlitev, saj je to eden od načinov, da delodajalec spozna in preizkusi delavca na delovnem mestu. Zato je utemeljeno, da se kot aktivno brezposelna oseba opredeli tisto, ki je ob začasnem pomanjkanju zanj ustrezne ali primerne zaposlitve pripravljena sprejeti tudi zanj ustrezno začasno ali občasno delo.

K 4. členu

Predlagana določba opredeljuje, kaj se šteje za ustrezno začasno ali občasno delo, ki ga bo zavod lahko ponudil posamezni brezposelni osebi in ostalim upravičencem. Kot ustrezno začasno ali občasno delo je tako opredeljeno tisto delo, ki ustreza zmožnostim posamezne brezposelne osebe. Te se bodo ugotavljale v okviru predvidenega obveznega zdravniškega pregleda pred pričetkom opravljanja dela.

K 5. členu

S predlagano spremembo se želi delavcem, ki jim je bila vročena odpoved pogodbe o zaposlitvi zaradi poslovnega razloga ali iz razloga nesposobnosti, katerim delodajalec ne bo mogel ponuditi nove pogodbe o zaposlitvi, omogočiti da se že v času odpovednega roka prijavijo na zavodu in si z njegovo pomočjo in pomočjo ukrepov države na trgu dela čim prej poiščejo drugo zaposlitev, po možnosti še pred nastankom brezposelnosti.

Predlagani ureditvi sledi tudi predlagana ureditev v Zakonu o delovnih razmerjih, kjer je predvidena obveznost delodajalcev, da navedenim delavcem v času odpovednega roka omogočijo plačano odsotnost z dela najmanj en dan na teden.

K 6. členu

Predlagana sprememba sledi predlogu, da se v Zakonu o urejanju trga dela uredi pravna podlaga za opravljanje začasnega ali občasnega dela brezposelnih oseb in drugih upravičencev. Glede na svojo pravno naravo je posredovanje začasnega ali občasnega dela uvrščeno med storitve za trg dela (poleg storitev vseživljenjske karijerne orientacije in posredovanja zaposlitve), zaradi česar je potrebno spremeniti uporabo dvojine v navedenem členu.

K 7. členu

S predlagano spremembo se k storitvama za trg dela, vseživljenjski karierni orientaciji in posredovanju zaposlitve, dodaja posredovanje začasnega ali občasnega dela.

K 8. členu

- k 27a. členu

Ta člen opredeljuje storitev posredovanja začasnega dela pri kateri se presežek prihodkov nad odhodki nameni za izvajanje te storitve in za druge namene, ki jih določa ta zakon.

- k 27b. členu

Člen določa, da se začasno delo opravlja na podlagi napotnice, s katero se vzpostavlja posebno pogodbeno razmerje, ki ima lahko tudi elemente delovnega razmerja ter da se za navedeno delo uporabljajo določbe zakona, ki ureja delovna razmerja glede prepovedi diskriminacije, spolnega in drugega nadlegovanja ter trpinčenja na delovnem mestu, enake obravnave glede na spol, o delovnem času, o odmorih in počitkih, o posebnem varstvu delavcev, ki še niso dopolnili 18 let starosti ter o odškodninski odgovornosti. Za začasno delo se uporabljajo tudi predpisi, ki urejajo varnost in zdravje pri delu.

- k 27c. členu

V tem členu so natančneje opredeljeni vsi upravičenci, ki lahko opravljajo začasno delo, in sicer so to vsi državljani držav članic Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije ter državljani tretjih držav, ki imajo v Republiki Sloveniji status brezposelne osebe, upokojenca, prosilca za azil, osebe z začasno zaščito ali osebe, ki na podlagi sklenjenega mednarodnega sporazuma izpolnjuje pogoje za pridobitev pravice do denarnega nadomestila med brezposelnostjo, dokler prejema to nadomestilo. Upravičenci so tudi druge neaktivne osebe, ki jih natančno opredeljuje drugi odstavek člena.

Posebej člen določa, da oseba pridobi status upravičenca z dnem prijave v centralno evidenco o začasnem delu oziroma v primeru brezposelnih oseb z dnem prijave v evidenco brezposelnih oseb.

- k 27č. členu

V tem členu so opredeljene omejitve začasnega dela. Začasno delo se lahko opravlja največ 60 ur v koledarskem mesecu, neizkoriščenih ur pa ni mogoče prenašati v naslednji koledarski mesec. V izogib, da bi delodajalci v celoti prenesli obremenitev začasnega dela (tj. plačilo prispevkov za socialna zavarovanja in dajatev iz začasnega dela) na osebe, ki opravljajo začasno delo, in z namenom, da se zagotovi dostojno plačilo za opravljeno delo, zakon določa najnižjo urno postavko (tj. 3,38 eurov neto). Določena je tudi omejitev bruto dohodka za opravljeno začasno delo, ki v seštevku v koledarskem letu ne sme presegati 5.040 eurov. Omejitev števila ur začasnega dela na koledarski mesec oziroma na koledarsko leto, kakor tudi omejitev zaslužka v koledarskem letu, velja ne glede na to, pri koliko delodajalcih posameznik začasno delo opravlja. Posamezni upravičenec v seštevku ne sme preseči zakonsko predpisane omejitve glede števila ur in višine plačila iz naslova začasnega dela. Zakon določa tudi omejitve začasnega dela za delodajalce v posameznem koledarskem mesecu in sicer določa najvišjo možno število ur začasnega dela, ki se lahko opravi pri delodajalcu. Mesečna kvota je določena glede na število redno zaposlenih delavcev pri posameznem delodajalcu. Pri tem se v število zaposlenih delavcev štejejo vse sklenjene pogodbe o zaposlitvi z delodajalcem v času potrditve napotnice, ne glede na to ali so pogodbe sklenjene za polni delovni čas ali pogodbe o zaposlitvi s krajšim delovnim časom ter pogodbe o zaposlitvi sklenjene za nedoločen ali določen čas. Omejitev ur začasnega dela pri delodajalcu na mesečnem nivoju zmanjša možnost zlorab v primerih, ko bi morale biti sklenjeno delovno razmerje v skladu z zakonom o delovnih razmerjih, hkrati pa omogočimo delodajalcu bolj prožno organiziranje delovnega procesa in najemanje delovne sile za občasna in začasna dela, predvsem v primerih bistvenega povečanja obsega dela, ki traja le nekaj dni v mesecu (npr. sejemske in promocijske aktivnosti, selitvene storitve, anketiranje ipd.), torej za dela, za katera sklenitev delovnega razmerja, zaradi svoje nestalne in občasne narave, ni smiselno.

- k 27d. členu

Člen opredeljuje napotnico kot dvostranski dogovor med delodajalcem in upravičencem za opravljanje začasnega dela ter način in postopek potrjevanja napotnic za začasno delo. Napotnica bo potrjena za vsak koledarski mesec posebej, da se zagotovi učinkovit nadzor nad upoštevanjem mesečnih omejitev števila ur začasnega dela, ki veljajo tako za delodajalce, kakor tudi za upravičence. V primeru, da bo delodajalec želel, da isti upravičenec pri njem opravlja začasno delo več mesecev zapored, lahko pri zavodu zahteva potrditev napotnic vnaprej, vendar ne več kot za 3 mesece. Zavod tudi v tem primeru potrdi napotnice za vsak koledarski mesec posebej in podatke vnese v centralno evidenco o začasnem delu.

Člen opredeli tudi obveznost zavoda, da pred potrditvijo napotnice preveri, če oseba in delodajalec

izpolnjujeta pogoje za opravljanje začasnega dela in podatke iz napotnice istočasno vnese v evidenco o začasnem delu. Napotnica za začasno delo se potrdi v treh izvodih, od katerih prejmeta delodajalec in upravičenec po en izvod, tretjega hrani zavod. Člen tudi določa, da je samo ustrezno potrjena napotnica podlaga za opravljanje začasnega dela in za izplačilo dohodka za opravljeno začasno delo. Podrobnejši način potrjevanja napotnic bo določen v podzakonskem aktu, kot določa 27e. člen tega zakona.

Pri posredovanju začasnega dela se ohranja institut napotnice, ki sedaj velja za študentsko delo, vendar z vgrajenimi varovalkami v postopku, ki bodo onemogočale oziroma vsaj bistveno omejevale možnosti zlorab in ki bodo zagotovile redno plačevanje delodajalcev za opravljeno začasno delo oziroma učinkovitejšo izterjavo neplačanih obveznosti. Postopki potrjevanja napotnic bodo v največji možni meri potekali po sodobnih elektronskih poteh in bodo dobro informacijsko podprti, z namenom, da se zagotovi hiter, prožen in administrativno čim manj obremenjen postopek najema delovne sile za začasna in občasna dela.

- k 27e. členu

Člen določa obvezne podatke na napotnici za začasno delo. V podzakonskem aktu, ki ga izda minister, pristojen za delo, pa bo predpisan enotni obrazec napotnice za začasno delo. Določena je tudi obveza delodajalca, da vodi dnevno evidenco prihoda in odhoda ter število dejansko opravljenih ur začasnega dela za vsakega upravičenca.

- k 27f. členu

Člen opredeljuje možnost napotnice v elektronski obliki v skladu s predpisi, ki urejajo elektronsko poslovanje in elektronski podpis. Določbe, ki veljajo za napotnico v pisni obliki, smiselno veljajo tudi za elektronsko napotnico.

- k 27g. členu

Člen jasno določa, v katerih primerih zavod ne sme potrditi napotnice za začasno delo. Primeri so navedeni taksativno, posebej za delodajalca in posebej za osebo in predstavljajo varovalko pred zlorabami začasnega dela. Pred potrditvijo napotnice bo zavod dolžen, preko informacijskega sistema, preveriti izpolnjevanje v tem členu navedenih pogojev za potrditev napotnice delodajalcu in osebi.

- k 27h. členu

Člen opredeli postopek preklica napotnice v primeru, kadar se ugotovi, da delodajalec ali upravičenec ne izpolnjujeta več pogojev za potrditev napotnice. Zavod lahko prekliče napotnico tudi kadar tako zahtevata upravičenec ali delodajalec. To pomeni dodatno varstvo za upravičenca in za delodajalca, kadar po lastni volji želita prekiniti opravljanje začasnega dela. Napotnica se lahko prekliče v celoti ali le v določenem delu, ki se nanaša na število ur začasnega dela ali na obdobje opravljanja začasnega dela po tej napotnici. S preklicem napotnice se v centralni evidenci začasnega dela sprosti tudi neporabljena kvota ur pri delodajalcu in upravičencu. Zavod bo o preklicu napotnice obvestil oba podpisnika napotnice – upravičenca in delodajalca. Preklic napotnice bo veljal od dneva prejema obvestila o preklicu s strani delodajalca ali upravičenca.

- k 27i. členu

S predlagano ureditvijo se delodajalca obvezuje k zagotovitvi izplačila dohodka za opravljeno delo do 18. dne v mesecu, ki sledi mesecu opravljanja dela.

Zaradi poenostavitve izplačevanja se delodajalcu omogoča, da v primeru, ko bo v določenem mesecu opravljenih manj kot 10 ur dela, upravičencu izplača plačilo skupaj s plačilom za naslednji mesec, seveda pod pogojem, da upravičenec nadaljuje z začasnim delom pri delodajalcu tudi v naprej.

- k 27j. členu

Predvideva se določitev posebne 25% dajatve iz začasnega dela, ki se bo namenila za opravljanje storitve posredovanja začasnega dela (torej kot plačilo zavodu za opravljene storitve) in za sofinanciranje izvajanja ukrepov aktivne politike zaposlovanja po tem zakonu. Delodajalci bodo obračunali posebno dajatev iz začasnega dela v višini 25% in jo nakazali v proračun, na podlagi česar bo opravljena prerasdelitev teh sredstev v proračunski sklad, ustanovljen z ZUJF za potrebe sofinanciranja vseh vrst štipendij, ki jih podeljuje država. Sredstva iz tega naslova, zbrana v omenjenem proračunskem skladu, pa bodo predstavljala namenska sredstva za sofinanciranje izvajanja ukrepov aktivne politike zaposlovanja po tem zakonu in za opravljanje storitve posredovanja začasnega dela.

Pri tem je potrebno opozoriti na razliko med tako določenim načinom plačevanja posebne dajatve v primerjavi s plačevanjem koncesijske dajatve iz naslova študentskega dela; pri slednjem namreč študentski servis delodajalcu izstavi račun, ta pa mu na tej podlagi plača celotni znesek plačila za opravljeno delo. Ta ureditev pa predvideva, da bodo delodajalci upravičencem sami nakazovali plačilo za opravljeno delo, posebno dajatev v višini 25% pa bodo plačevali v proračun.

K 9. členu

Po obstoječi ureditvi so v register zunanjih izvajalcev aktivne politike zaposlovanje (op. programov izobraževanja in usposabljanja) lahko vpišejo le pravne osebe. Ker ni razumnega razloga, zaradi katerega bi se iz kroga možnih izvajalcev izločalo poslovne subjekte zgolj zaradi njihove pravno organizacijske oblike opravljanja dejavnosti, se s predlagano spremembo omogoča vpis in s tem priznanje sposobnosti za opravljanje teh storitev tudi fizičnim osebam, registriranim za opravljanje dejavnosti (samostojnim podjetnikom).

ZUTD določa, da mora imeti poslovi subjekt, ki se želi vpisati v register zunanjih izvajalcev aktivnosti programov aktivne politike zaposlovanje, zagotovljene finančne vire za izvajanje aktivnosti programov APZ, za katere predlaga vpis, ki se zahtevajo z zakonodajo, ki ureja izvajanje te aktivnosti. Določbe je neizvedljiva, ker v obstoječi ureditvi takšnih predpisov ni, zato se predlaga njeno črtanje.

K 10. členu

S predlaganimi spremembami tega in s spremembami 11., 12. in 13. člena se želi v zakonu na celovit način urediti postopek izbire izvajalcev izobraževanj in usposabljanj in se s tem izogniti težavam, ki jih v praksi povzroča razumevanje sedaj predpisane subsidiarne uporabe Zakona o javnem naročanju (ZJN). Spremembe upoštevajo vse zahteve ZJN, ki jih ta nalaga naročnikom za izbiro izvajalcev, katerih storitve so uvrščene na listo B, kamor sodijo storitve, za katere se izvajalce aktivnosti programov APZ izbira preko registra.

Predlagana dopolnitev iz 10. člena upošteva določilo ZJN za izbiro izvajalcev storitev iz liste B, ki naročnika zavezuje k upoštevanju določb ZJN, vezanih na tehnično specifikacijo predmeta. V praksi sprememb z dopolnitvijo ne bo, saj je tehnična specifikacija dejansko izdelan Katalog storitev izobraževanj in usposabljanj, ki se objavlja ob pozivu na predložitev ponudb, potrebna bo le ustrezna dopolnitev njegovega poimenovanja.

K 11. členu

S predlagano spremembo se želi primerno urediti postopek v primeru, ko najnižja cena registriranih izvajalcev presega primerljive tržne cene oz. sredstva, ki so na razpolago za izvedbo aktivnosti. V ostalem delu predlagana sprememba sledi utemeljitvi, navedeni pri 10. členu.

K 12. členu

Predlagana sprememba zapolnjuje zakonsko praznino, ki nastane, če zunanji izvajalec, ki ne izpolnjuje pogojev, ne predlaga svojega izbira iz registra.

K 13. členu

Glej pojasnila k 10. členu.

K 14. členu

Izbor delodajalcev, ki se vključujejo v izvajanje ukrepov APZ, se izvaja po predpisih, ki urejajo izvrševanje proračuna, če ZUTD ne določa drugače.

Glede na navedeno je v postopku izbire za zadeve, ki niso urejene v ZUTD, potrebno uporabiti določbe Uredbe o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog (UR.I.RS, št. 56/2011). Konkretno to velja tudi za zahtevo glede izobrazbe predsednika in članov komisij, ki sodelujejo v postopku dodeljevanja sredstev. Uredba določa, da morajo imeti tako predsednik kot člani komisije univerzitetno izobrazbo ali visoko strokovno izobrazbo s specializacijo ali magisterijem in najmanj pet let delovnih izkušenj s področja, za katerega se dodeljujejo sredstva. Predlagana določba predvideva, da se v ZUTD kot specialnem predpisu navedene zahteve glede izobrazbe in izkušenj omeji le na predsednika komisije. Predlog upošteva, da gre v postopkih dodeljevanja subvencij za zaposlitev za manjšo stopnjo zahtevnosti postopkov. Tudi glede na višino sredstev, ki se na javnem povabilu lahko dodelijo posameznemu delodajalcu in potrebo po racionalni uporabi razpoložljivih kadrovskih virov, zahteva iz uredbe v obravnavanih postopkih ni smotrna.

Druga predlagana sprememba povzema določila Uredbe glede možnosti pravnega sredstva. Predlog

izhaja iz ocene, da je zaradi jasnosti ureditve in s tem večje pravne varnosti naslovnikov smiselno na enem mestu urediti ključna vprašanja postopka.

K 15. členu

Predlagana sprememba odpravlja težave pri izvajanju zakonsko predvidene izjeme od pravila, da je oseba v javna dela lahko vključena največ eno leto. Obstoječa ureditev pod določenimi pogoji predvideva možnost podaljšanja vključitve, torej vključitve brez prekinitve, ki pa je v praksi zaradi predpisanega načina izbora izvajalcev javnih del, nerealna. Z zamenjavo besedne zveze »podaljšanje vključitve« z besedno zvezo »ponovna vključitev« se bo ureditev uskladila z dejanskimi možnostmi izvajanja predvidene izjeme v praksi.

Obenem se opredeljuje tudi najdaljše obdobje, ki lahko preteče med eno in drugi vključitvijo v javna dela, da ima vključitev naravo ponovne vključitve v javna dela. Tako predlog predvideva, da se za ponovno vključitev šteje vključitev, ki se izvede v obdobju do največ šest mesecev po zadnji vključitvi v javna dela.

K 16. členu

Veljavna ureditev določa (druga alineja prvega odstavka 57. člena), da zakonci in zunajzakonski partnerji slovenskih državljanov, zaposlenih v tuji državi, ki prekinejo delovno razmerje ali samozaposlitev zaradi odhoda v tujino z namenom združitve družine, pogodbo o vključitvi v prostovoljno zavarovanje za primer brezposelnosti sklenejo pred odhodom v tujino.

Predlagana sprememba ureditev razširja tudi na osebe iz četrte in pete alineje 57. člena (zakonce in zunajzakonske partnerje diplomatov). Predlog upošteva, da gre v primeru teh oseb za v bistvenem enako dejansko stanje (prekinitev delovnega razmerja samozaposlitve ali odjava iz evidence brezposelnih oseb zaradi odhoda v tujino z namenom združitve družine), ki narekuje tudi enako ureditev postopka vključitve v prostovoljno zavarovanje.

K 17. členu

Z zakonom o urejanju trga dela se je zaradi povišanja denarnega nadomestila v prvih treh mesecih brezposelnosti past brezposelnosti povečala, še posebej pri samskih osebah in pri tistih, ki so prejemale povprečno plačo in bi se lahko zaposlile na slabše plačano delovno mesto. Preveliko prehajanje v dolgotrajno brezposelnost pa pomeni grožnjo za brezposelne osebe, ki s tem izgubljajo stik z delom, delovne navade, zastarevanje znanj in veščin, uporabnih na trgu dela.

Neto nadomestitvena stopnja kaže delež izgube dohodka zaradi izgube zaposlitve. Če ta stopnja preseže 100%, brezposelna oseba finančno ni motivirana za prehod v zaposlitev. Po izračunih SVREZ je ta stopnja zelo visoka pri osebah z nižjimi dohodki (67 % povprečne plače) - do 92 % in v zgodnji fazi brezposelnosti tudi pri tistih s povprečno plačo (do 87 %).

Ukrepi za skrajševanje prejetja DN, predlagani s tem členom, kot tudi ukrepi za zniževanje denarnega nadomestila v prvih treh mesecih prejetja DN, predlagani v 19. členu, bodo prispevali k zmanjševanju pasti brezposelnosti – torej težnji po zapadanju v dolgotrajno brezposelnost, seveda ob hkratnih ukrepih za spodbujanje odpiranja novih delovnih mest. Dejstvo namreč je, da je število prejemnikov denarnih nadomestil za primer brezposelnosti, ki se zaposlijo v času prejetja nadomestila, nižje kot število tistih, ki se zaposlijo po preteku denarnega nadomestila (v letu 2011 je bilo povprečno mesečno 33.344 prejemnikov DN, pred potekom DN se jih je zaposlilo 18.655, po preteku pa 22.066).

S predlagano spremembo se zavarovancem, ki bi po ZUTD prejeli nadomestilo 19 oziroma 25 mesecev (starejši od 50 let in z zavarovalno dobo več kot 25 let) skrajšuje prejetje nadomestila na 18 mesecev.

Obenem predlagana sprememba na novo ureja tudi trajanje denarnega nadomestila oseb, ki se bodo že v času odpovednega roka prijavljale na zavodu, da bi si z njegovo pomočjo in pomočjo ukrepov države na trgu dela čim prej poiskale drugo (glej pojasnilo k 5. členu). Njihove aktivnosti po prijavi bodo enake, kot aktivnosti ostalih brezposelnih oseb, zato naj bi uživale tudi enake pravice, vključno s pravico do denarnega nadomestila med brezposelnostjo za tisti dan v tednu, v katerem jim bo delodajalec omogočil polno odsotnost z dela. Ker pa imajo osebe v času odpovednega roka še vedno status delavca v delovnem razmerju in so iz tega naslova upravičene do plače oziroma njenega nadomestila, je za uveljavitev navedene ideje in poenostavitev postopkov predlagano, da ostanejo v času odsotnosti z dela še naprej upravičene do nadomestila plače, ki ga je zavezan izplačevati delodajalec, po uveljavitvi denarnega nadomestila pa se jim le-to skrajša za dneve upravičene odsotnosti z dela in znesek, ki ustreza skrajšanju, izplača delodajalcu kot delno nadomestilo stroška delavčeve bruto plače, ki jo je ta izplačal za dneve njegove odsotnosti z dela zaradi uveljavljanja ukrepov po tem zakonu. Ker je denarno nadomestilo med brezposelnostjo le

določen odstotek od plače, je ureditev za delavce praviloma ugodnejša, za izvajanje pa neprimerno cenejša in bolj enostavna od ureditve dnevnih izplačil nadomestila med brezposelnostjo osebam v času odpovednega roka.

K 18. členu

S predlagano dopolnitvijo v zvezi z načinom ugotavljanja osnove za odmero denarnega nadomestila na podlagi podatkov iz obračuna davčnih odtegljajev, ki jih zavezanci plačujejo davčnemu organu na predpisanih (REK) obrazcih, se bo dosegla poenostavitev postopkov in odpravilo administrativne ovire pri ugotavljanju osnove za odmero denarnega nadomestila. Z ugotavljanjem osnove preko REK obrazcev bo nadomeščen obstoječ nezanesljiv in administrativno obremenjujoč način ugotavljanja osnove, ki delodajalcem nalaga ročno vpisovanje potrebnih podatkov v papirne obrazce, ki jih morajo nato brezposelne osebe predložiti v postopku.

K 19. členu

Po sedANJI ureditvi se denarno nadomestilo za primer brezposelnosti prve tri mesece izplačuje v višini 80 odstotkov od osnove (praviloma povprečna mesečna plača zavarovanca, prejeta v obdobju osmih mesecev pred mesecem nastanka brezposelnosti). Iz razlogov, pojasnjenih v obrazložitvi k 17. členu, se v tem členu predlaga znižanje na 70 % osnove v prvih treh mesecih, ohranja pa se ureditev, po kateri znaša nadomestilo v nadaljnjih devetih mesecih 60 % osnove, po izteku tega obdobja pa se izplačuje v višini 50 % od osnove. Prav tako se ohranja tudi nominalni znesek najvišjega možnega nadomestila v znesku 892,50 EUR.

Dodatno se v členu predlaga višina nadomestila, do katere bi bil upravičen zavarovanec, ki se je z delodajalcem sporazumel o odpovedi pogodbe o zaposlitvi. Sporazumna odpoved pogodbe o zaposlitvi je v veljavni ureditvi izključitven razlog za priznanje pravice do denarnega nadomestila, s predlaganimi spremembami (glej pojasnilo k 19. členu) pa se to spreminja. Tako bo po predlogu denarno nadomestilo lahko uveljavil zavarovanec tudi v tem primeru. Ker pa je nastanek brezposelnosti zaradi sporazumne odpovedi pogojen tudi z delavčevo voljo, se kot višina nadomestila, do katerega bi bil upravičen, predlaga denarno nadomestilo v priznanem trajanju v višini 50 odstotkov od osnove, ob upoštevanju najnižjega in najvišjega zneska denarnega nadomestila, določenega s tem zakonom«.

K 20. členu

Predlagana sprememba sledi ureditvi iz zakona o delovnih razmerjih (90.a člen), po kateri lahko delodajalec, ki je odpovedal pogodbo o zaposlitvi, delavcu že v času odpovednega roka ponudi novo ustrezno zaposlitev za nedoločen čas pri drugem delodajalcu oziroma mu jo lahko ponudi zavod. Če delavec takšno ustrezno zaposlitev odkloni, je primerno, da se izključi možnost uveljavitve pravice do denarnega nadomestila med brezposelnostjo. Tudi v primerjavi z ostalimi izključitvenimi razlogi.

Na novo pa se v predlagani spremembi iz izključitvenih razlogov za priznanje pravice izloča primer sporazumnega prenehanja pogodbe in se ga prestavlja med izjeme, v zvezi s katerimi je priznanje pravice mogoče kljub nastanku brezposelnosti po volji delavca. Navedena ureditev bo delavcem omogočila, da se brez strahu pred popolno izgubo socialne varnosti odločijo za prekinitev razmerja, v katerem iz različnih razlogov ne najdejo več potrebne motivacije za delo. To bo pozitivno vplivalo tudi na delodajalce, saj je prispevek za delo nemotiviranega delavca k produktivnosti bistveno manjši. Po oceni navedena sprememba ne bi smela pomembno vplivati na porast števila upravičencev do denarnega nadomestila med brezposelnostjo, saj se v praksi ugotavlja, da tudi zavarovanci, ki so se sporazumeli o prenehanju pogodbe, uveljavijo pravico do nadomestila, le z določenim časovnim zamikom, po prenehanju zaposlitve za določen čas parih mesecev.

K 21. členu

Predlagana določba predstavlja uskladitev z rešitvijo iz zakona o delovnih razmerjih, po kateri posebno varstvo pred odpovedjo pogodbe iz poslovnih razlogov uživajo starejši delavci, katerim do izpolnitve pogojev za starostno upokožitev manjka do pet let starosti in pet let pokojninske dobe ali manj. Primerno je, da se tudi v ZUTD določi zavarovance, ki pri odmeri nadomestila uživajo poseben položaj, na enak način. Zato se predlaga, da se krog zavarovancev, katerim se pri ponovnem uveljavljanju pravice upošteva celotna zavarovalna doba, ne le doba, dosežena po zadnjem denarnem nadomestilu, določi glede na dejstvo, ali jim do izpolnitve pogojev za upokožitev manjka do pet let starosti in pokojninske dobe ali manj, namesto glede na starost 55 let in na več ko 30 let zavarovalne dobe. S tem bo dosežena tudi večja enakost med zavarovanci.

K 22. in 23. členu

S predlaganim členom se z namenom odprave nerazumnega kopičenja pravice do denarnega nadomestila med brezposelnostjo spreminja pravilo v zvezi z možnostjo koriščenje preostalega dela pravice ob sočasni uveljavitvi nove pravice. Tako se ureditev, po kateri je bil zavarovanec v vseh primerih, ko je pridobil novo pravico do denarnega nadomestila obenem upravičen tudi do priznanja še neizkoriščene pravice, zamenjuje z ureditvijo, po kateri je do neizkoriščene pravice upravičen le zavarovanec, ki ob ponovnem nastanku brezposelnosti nima pogojev za pridobitev nove pravice. Ostali zavarovanci, ki imajo glede na zavarovalno dobo ob ponovnem nastanku brezposelnosti pogoje za odmero nove pravice (imajo torej devet ali več mesecev zavarovalne dobe) lahko izberejo, ali bodo uveljavili neizkoriščeno ali novo pravico. Če se bodo odločili za uveljavitev neizkoriščene pravice, se jim bo zavarovalna doba, ki so jo dosegli po zadnjem prejemanju nadomestila in še ni bila podlaga za odmero pravice, upoštevala pri odmeri pravice ob ponovnem nastanku brezposelnosti. Na ta način se zagotavlja, da zavarovanci, ki so bili med prejemanjem nadomestila aktivni in so se zaposlili ali samozaposlili pred iztekom pravice, ne bodo v slabšem položaju od tistih, ki so pravico v celoti izkoristili.

Skladno s to spremembo se predlaga črtanje 71. člena.

K 24. členu

S predlagano dopolnitvijo se med izvajalce ukrepov na trgu dela uvršča tudi ministrstvo, pristojno za zaposlovanje in s tem zapolnjuje obstoječo pravno praznino.

Glede na to, da bo storitev posredovanja začasnega dela opravljal le zavod, je bilo potrebno jasno določiti, da koncesije za opravljanje te storitve ni mogoče pridobiti.

K 25. členu

S predlaganim črtanjem besedila se dejavnost in naloge zavoda usklajuje s predlagano opustitvijo obvezne prijave prostih delovnih mest (glej obrazložitev k 2. členu).

K 26. členu

Glej komentar k 24. členu.

K 27. in 28. členu

Med evidence na področju, ki jih ureja ZUTD, se skladno s predlogom, da se v tem zakonu uredi pravna podlaga za izvajanje začasnega dela, dodaja centralna evidenca o začasnem delu.

S predlaganim členom se določa vrste evidenc, ki sestavljajo centralno evidenco o začasnem delu in vrste podatkov, ki jih vsebuje posamezna evidenca znotraj centralne evidence. Predlagano je, da se v centralno evidenco zajame evidenco upravičencev, evidenco delodajalcev in evidenco napotnic, na podlagi katerih se opravlja začasno delo, pri vsaki od njih pa so našteje vrste podatkov, ki jih evidenca obsega.

K 29. členu

S predlagano dopolnitvijo se določa, da zavod potrebne podatke za izvajanje zakonskih pooblastil iz drugih uradnih evidenc pridobiva brezplačno, za razbremenitev upravljavcev uradnih evidenc pa se dodaja možnost, da zavod potrebne podatke pridobiva iz zbirk podatkov, ki jih na podlagi zakona, ki ureja socialnovarstvene prejemke, vodijo in obdelujejo centri za socialno delo.

K 30. členu

Skladno z obstoječo ureditvijo obdobja hrambe drugih osebnih podatkov, ki jih vodi zavod v uradnih evidencah, se predlaga, da se tudi osebni podatki, ki se bodo vodili v centralni evidenci o začasnem delu, hranijo pet let po vnosu.

K 31. členu

K razlogom za prenehanje vodenja osebe v evidenci brezposelnih oseb se dodaja odklonitev ustreznega začasnega dela kot oblika posredne vzpodbude za ohranjanje aktivnosti in delovne kondicije v času brezposelnosti.

K 32. členu

S predlagano spremembo se datum prenehanja vodenja v evidenci določa na dan nastanka razloga (npr. z dnem zaposlitve ali z dnem upokojitve) namesto na dan, ko je zavod iz uradnih evidenc ugotovil obstoj razloga za prenehanje vodenja osebe v evidenci, kot je nerodno zapisano v obstoječi ureditvi.

K 33. členu

S predlagano spremembo se ureja rok, v katerem se v evidenco iskalcev zaposlitve prijavi delavec, kateremu delodajalec ob odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga ali iz razloga nesposobnosti ne more ponuditi sklenitve nove pogodbe o zaposlitvi po določbah zakona, ki ureja delovna razmerja. Rok treh delovnih dni za prijavo po vročeni odpovedi je določen z namenom čimprejšnje vključitve tega delavca v aktivnosti, povezane z iskanjem nove zaposlitve, in je usklajen z rokom, v katerem bo moral delodajalec po določbah zakona, ki urejajo delovna razmerja, obveščati zavod o podani odpovedi.

K 34. členu

Predlagana dopolnitev, po kateri zavod po uradni dolžnosti preneha voditi osebo v evidenci iskalcev zaposlitve tudi iz razloga, ker je oseba po izteku odpovednega roka pridobila status brezposelne osebe, je povezana s predlogom, da se v evidenco iskalcev zaposlitve prijavljajo tudi delavci v času odpovednega roka. Te osebe, ki si do izteka odpovednega roka ne bi našle druge zaposlitve ali se samozaposlile, naj bi tako zavod vpisal v evidenco brezposelnih oseb po uradni dolžnosti.

K 35. členu

S predlagano dopolnitvijo s 132a. in 132b. členom se ureja postopek vpisa upravičencev in delodajalcev v centralno evidenco o začasnem delu in razlogi za prenehanje vodenja upravičencev in delodajalcev v tej evidenci.

Predvideno je, da se osebe v evidenco upravičencev lahko vpišejo osebno ali po elektronski poti, po uradni dolžnosti pa se v evidenco vpišejo vse brezposelne osebe razen tistih, ki so začasno oproščene aktivnega iskanja zaposlitve. Delodajalec se v evidenco delodajalcev, ki zagotavljajo začasno delo, vpiše na podlagi zavodu posredovane napotnice za opravljanje začasnega dela.

Po predlogu naj bi zavod upravičenca, ki nima statusa brezposelne osebe, prenehal voditi v evidenci, ko bi preteklo več kot leto dni od zadnje napotnice, v primeru njegove izgube statusa upravičenca ali v primeru, ko bi se sam pisno odjavil iz evidence. Osebe, ki imajo status brezposelne osebe, bi se v evidenci upravičencev prenehale voditi v primeru prenehanja statusa brezposelne osebe. Delodajalca bi zavod prenehal voditi v evidenci delodajalcev, ki zagotavljajo začasno delo, če bi se pisno odjavil iz evidence ali prenehal obstajati.

K 36. členu

Določba predvideva, da minister, pristojen za delo, v podzakonskem aktu predpiše podrobnejše postopke, roke ter način vzdrževanja in vodenja centralne evidence o začasnem delu.

K 37. členu

Določa se sankcija za delodajalce iz javnega sektorja in gospodarske družbe v večinski lasti države v primeru kršitve obveznosti posredovanja prostega delovnega mesta ali vrste dela zavodu za namen javne objave.

K 38. členu

Določba, katere črtanje se predlaga, je v praksi povzročila nerazumno kopičene denarnih nadomestil pri starejših zavarovancih, katerim se denarno nadomestilo vedno odmerja od celotne zavarovalne dobe. Zaradi razlage, da je tudi pri teh zavarovancih kot pridobljeno pravico, o kateri govori sporna določba, razumeti vsa obdobja neizkoriščene pravice kadarkoli v preteklosti, tudi obdobja, ki jih zavarovanec ni izkoristil na podlagi odločbe o prenehanju pravice, v praksi obstajajo zavarovanci, katerih tako kumulirana pravica traja vse do petih let. Izjema, po kateri se starejšim zavarovancem pri odmeri pravice ob ponovnem uveljavljanju vedno upošteva celotna zavarovalna doba nujno izključuje možnost, da se k tako odmerjeni pravici dodaja še morebitna neizkoriščena pravica iz preteklega obdobja, do katere so sicer upravičeni zavarovanci, katerim se ob ponovni brezposelnosti pravica odmerja le od zavarovalne dobe, dosežene po zadnjem prejemanju denarnega nadomestila. Prav zaradi tega pravila, da se pri odmeri trajanja nadomestila ob ponovni brezposelnosti ne upošteva več zavarovalna doba, ki je bila enkrat že podlaga za odmero pravice, in tudi ne zavarovalna doba, dosežena med trajanjem pravice, je bilo namreč sploh določeno pravilo o preostalem času neizkoriščene pravice. Z njim se je varovalo položaj tistih zavarovancev, ki so bili med prejemanjem nadomestila aktivni in so se zaposlili pred iztekom pravice, saj jim je pravilo zagotavljalo, da bodo v primeru ponovne brezposelnosti, ko se jim bo pravica odmerjala le od zavarovalne dobe, dosežene po zadnjem prejemanju nadomestila, upravičeni tudi do preostalega dela neizkoriščene pravice. To jih je glede časa uživanja nadomestila postavljalo v enak položaj kot tiste, ki so pasivno čakali na iztek pravice in se šele nato zaposlili. Ker pravilo o odmerjanju nadomestila le od zavarovalne dobe,

dosežene po zadnjem prejemanju denarnega nadomestila za starejše zavarovance ne velja (njim se pravica vedno odmerja od celotne zavarovalne dobe) je tudi povsem neutemeljeno, da se pri njih uporablja pravilo o preostalem času.

K 39. členu

S predlaganim členom je v zvezi z uveljavljanjem pravic iz naslova zavarovanja za primer brezposelnosti določen prehod na novo predlagano ureditev. Tako se bo o vlogah, ki so jih osebe vložile do uveljavitve tega zakona v skladu z načelom zakonitosti in pravne varnosti ter ob upoštevanju prepovedi povratne veljave predpisov, odločalo po dosedanjim predpisih.

Določba drugega odstavka tega člena pa je potrebna zaradi varstva pričakovanih pravic starejših delavcev, ki jim je pogodba o zaposlitvi odpovedana brez soglasja, na podlagi okoliščine, da jim je do izpolnitve minimalnih pogojev za upokožitev zagotovljeno denarno nadomestilo iz naslova zavarovanja za primer brezposelnosti. Brez tega bi bile že vročene odpovedi nezakonite.

K 40. členu

S predlagano ureditvijo začasnega dela se vzpostavljajo pravne podlage za opravljanje začasnega in občasnega dela na podlagi in v obsegu, kot je predlagan s tem zakonom. Opravljanje začasnega dela brez predvidene podlage (napotnice) ali preko določenega časa (največ 60 ur na mesec) oziroma kršitve drugih predvidenih določb v zvezi z opravljanjem začasnega dela je opredeljeno kot zaposlovanje na črno, ki ga bo potrebno urediti v matičnem predpisu, zakonu o zaposlovanju in delu na črno. Do takrat pa je s predlaganim členom določeno, kaj se šteje za prekršek v zvezi z opravljanjem začasnega dela in kakšna je višina glob, ki jih bodo inšpektorji, pristojni za nadzor nad zaposlovanjem na črno lahko izrekli kršiteljem.

K 41. členu

Predlagani člen določa, da z dnem začetka uporabe tega zakona v delu, ki se nanaša na začasno delo, preneha veljati 12b. člen Zakona o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno (Uradni list RS, št. 12/07– uradno prečiščeno besedilo, 29/10 in 57/12; ZPDZC). Gre za člen, ki določa, da kot zaposlovanje na črno ne šteje opravljanje malega dela. Ko bo uveljavljen, bo institut začasnega dela, kot je predlagan v tem zakonu, nadomestil ureditev malega dela in bo postala določba o njem v ZPDZC nepotrebna.

Obenem je v predlaganem členu določeno, da z uveljavitvijo tega zakona prenehajo veljati drugi in tretji odstavek 25. člena, 7. točka drugega odstavka 27. člena ter druge povezane določbe Zakona o zaposlovanju in delu tujcev (Uradni list RS, št. 26/11). Sprememba je posledica predlagane ukinitve obvezne prijave prostih delovnih mest zavodu.

K 42. členu

Predlagan člen je povezan s predlagano spremembo v 18. členu v delu, ki se nanaša na način določanja osnove za odmero denarnega nadomestila na podlagi izmenjave podatkov med zavodom in DURS (REK obrazci) in ureja način ugotavljanja osnove v prehodnem obdobju do vzpostavitve izmenjave podatkov.

K 43. členu

Predlagana določba predpisuje, da mora minister, pristojen za delo, s podzakonskim predpisom urediti način sporočanja podatkov in javne objave ter postopek posredovanja zaposlitve z dnem uveljavitve tega zakona, medtem, ko bo podrobnejše postopke, roke ter način vzdrževanja in vodenja centralne evidence o začasnem delu na enak način določil do uveljavitve določb zakona o začasnem delu.

K 44. členu

Novela ZUTD naj bi pričela veljati 15. dan po objavi v Uradnem listu RS, določbe, ki se nanašajo na začasno delo, pa naj bi se pričele uporabljati s 1. julijem 2013.

DOLOČBE, KI SE SPREMINJAJO

5. člen (opredelitev pojmov)

Po tem zakonu imajo posamezni pojmi naslednji pomen:

1. brezposelna oseba: iskalec ali iskalka zaposlitve, ki izpolnjuje pogoje, določene s tem zakonom;
2. drugi iskalec zaposlitve ali druga iskalka zaposlitve (v nadaljnjem besedilu: drugi iskalec zaposlitve): delovno aktivna ali neaktivna oseba in študent, ki išče zaposlitev;
3. denarno nadomestilo: nadomestilo izgube plače oziroma dohodka, ki se zagotavlja na podlagi zavarovanja za primer brezposelnosti po tem zakonu;
4. EURES: evropska mreža storitev, ki omogoča spremljanje mobilnosti za podporo prostemu gibanju delavcev in povezovanje evropskih trgov delovne sile ter za ozaveščanje državljanov o ustrezni zakonodaji skupnosti, predvidena z Uredbo Sveta št. 1612/68 (EGS) z dne 15. oktobra 1968 o prostem gibanju delavcev v Skupnosti (UL L št. 257, z dne 19. 10. 1968, str. 2);
5. iskalec zaposlitve, katerega zaposlitev je ogrožena ali iskalka zaposlitve, katere zaposlitev je ogrožena (v nadaljnjem besedilu: iskalec zaposlitve, katerega zaposlitev je ogrožena): drugi iskalec zaposlitve v času trajanja odpovednega roka v primeru redne odpovedi pogodbe o zaposlitvi s strani delodajalca ali oseba, v zvezi s katero je iz poslovne dokumentacije delodajalca razvidno, da bo njeno delo postalo nepotrebno, ali oseba, ki je zaposlena za določen čas in ji pogodba o zaposlitvi preneha veljati najkasneje čez tri mesece;
6. izvajalec ukrepa ali izvajalka ukrepa (v nadaljnjem besedilu: izvajalec ukrepa): pravna ali fizična oseba, ki izvaja ukrepe po tem zakonu in je določena v 72. členu tega zakona;
7. javno povabilo za zbiranje ponudb: povabilo delodajalcem, ki se želijo vključiti v izvajanje programov aktivne politike zaposlovanja, da oddajo ponudbo za dodelitev subvencij in drugih oblik pomoči iz javnih sredstev, in se izvaja po predpisih, ki urejajo izvrševanje proračuna, če ta zakon ne določa drugače;
8. kmet ali kmetica (v nadaljnjem besedilu: kmet): oseba, ki opravlja kmetijsko dejavnost in je obvezno ali prostovoljno vključena v pokojninsko in invalidsko zavarovanje po predpisih, ki urejajo pokojninsko in invalidsko zavarovanje;
9. ranljive skupine na trgu dela: skupine na trgu dela, med katere spadajo vsi prikrajšani, resno prikrajšani delavci in invalidi po Uredbi Komisije (ES) št. 800/2008 z dne 6. avgusta 2008 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive s skupnim trgov z uporabo členov 87 in 88 Pogodbe (Uredba o splošnih skupinskih izjemah), (UL L št. 214/2008 z dne 9. avgusta 2008, str. 3);
10. raven izobraževanja: stopnjevanje učnega izkustva in zmožnosti, ki si jih morajo s sprejemanjem učnih vsebin pridobiti udeleženci izobraževanja, da bi uspešno končali program;
11. samozaposlena oseba: oseba, ki opravlja katero koli samostojno dejavnost, kot so samostojni podjetniki posamezniki po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, osebe, ki z osebnim delom samostojno opravljajo umetniško ali katero drugo kulturno dejavnost, osebe, ki samostojno opravljajo dejavnost s področja zdravstva, socialne varnosti, znanosti ali zasebno veterinarsko dejavnost, osebe, ki opravljajo odvetniško ali notarsko dejavnost, osebe, ki opravljajo duhovniško oziroma drugo versko službo;
12. trg dela: prostor, na katerem se srečujejo iskalci zaposlitve z znanji, veščinami in delovnimi izkušnjami ter delodajalci, ki iščejo kandidate za prosta delovna mesta oziroma vrste dela;
13. upokojenec ali upokojenka (v nadaljnjem besedilu: upokojenec): oseba, ki prejema pokojnino po predpisih Republike Slovenije ali od tujega nosilca pokojninskega zavarovanja, razen prejemnikov družinske pokojnine ali vdovske pokojnine na podlagi dolžnosti preživljanja otrok ali več otrok, ki imajo pravico do družinske pokojnine po umrlem zavarovancu, vdova ali vdovec pa ima do njih dolžnost preživljanja, kadar te pravice skladno s predpisi, ki urejajo pokojninsko in invalidsko zavarovanje, niso pridobili trajno;
14. zavarovalna doba: obdobje zavarovalnega razmerja, za katero so plačani prispevki za zavarovanje za primer brezposelnosti, če ta zakon ne določa drugače;
15. zavarovalno razmerje: razmerje, ki nastane na podlagi tega zakona z vzpostavitvijo pravnega razmerja, ki je podlaga za obvezno zavarovanje za primer brezposelnosti, oziroma s sklenitvijo pogodbe o prostovoljnem zavarovanju za primer brezposelnosti in s plačilom prispevkov za primer brezposelnosti, če ta zakon ne določa drugače;
16. zavarovanec ali zavarovanka (v nadaljnjem besedilu: zavarovanec): oseba, ki je v skladu s tem zakonom obvezno ali prostovoljno vključena v zavarovanje za primer brezposelnosti;

17. zdravstveno zaposlitveno svetovanje: pomoč brezposelnim invalidom in drugim brezposelnim osebam z zdravstvenimi omejitvami pri iskanju ustrezne ali primerne zaposlitve ali pomoč in svetovanje pri vključitvi v ustrezen ukrep aktivne politike zaposlovanja.

7. člen

(obveznost prijave in objave prostega delovnega mesta
oziroma vrste dela)

(1) Delodajalci morajo Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje (v nadaljnjem besedilu: zavod) poslati prijavo prostega delovnega mesta oziroma vrste dela, v kateri določijo pogoje za opravljanje dela. Prijava prostega delovnega mesta oziroma vrste dela ni potrebna, kadar delodajalec sklepa novo pogodbo o zaposlitvi za določen ali nedoločen čas za isto delovno mesto ali vrsto dela z že zaposlenim delavcem, ali kadar se v skladu s predpisi o delovnih razmerjih lahko izjemoma sklene pogodba o zaposlitvi brez javne objave.

(2) Zavod prijavljeno prosto delovno mesto oziroma vrsto dela na željo delodajalca javno objavi in izvede vse potrebne postopke v zvezi s posredovanjem zaposlitve.

(3) Način sporočanja podatkov in javne objave ter postopek posredovanja zaposlitve predpiše minister, pristojen za delo.

8. člen

(brezposelne osebe)

(1) Za brezposelno osebo po tem zakonu se šteje iskalec zaposlitve, ki je zmožen za delo, prijavljen na zavodu, aktivno išče zaposlitev in je pripravljen sprejeti ustrezno oziroma primerno zaposlitev, ki mu jo ponudi zavod ali drug izvajalec storitve posredovanja zaposlitve ter:

- ni v delovnem razmerju;
- ni samozaposlen;
- ni poslovodna oseba v osebni družbi in enoosebni družbi z omejeno odgovornostjo ter zavodu;
- ni kmet;
- ni upokojenec;
- nima statusa dijaka, vajenca, študenta ali udeleženca izobraževanja odraslih, mlajšega od 26 let.

(2) Za brezposelno osebo po tem zakonu se štejejo tudi tujec z državljanstvom države, ki ni članica EU ali EGP ali Švicarske konfederacije in ima osebno delovno dovoljenje z veljavnostjo treh let ali za nedoločen čas, tujec z osebnim delovnim dovoljenjem, izdanim osebi z začasno zaščito oziroma prosilcu za mednarodno zaščito, ter tujec, ki na podlagi sklenjenega mednarodnega sporazuma ali ob upoštevanju načela vzajemnosti izpolnjuje pogoje za pridobitev pravice do denarnega nadomestila med brezposelnostjo, dokler prejema to nadomestilo.

(3) Ne glede na določbo prvega odstavka tega člena se za brezposelno osebo šteje tudi oseba, ki se izobražuje ob delu, na podlagi katerega je bila vključena v zavarovanje za primer brezposelnosti, če se prijavi na zavodu zaradi uveljavitve pravice iz zavarovanja in z namenom aktivno iskati drugo zaposlitev ob nadaljevanju izobraževanja. Za brezposelno osebo se takšna oseba šteje ves čas prejetanja denarnega nadomestila in po prenehanju prejetanja denarnega nadomestila, dokler izpolnjuje vse obveznosti brezposelnih oseb. Za brezposelno osebo se šteje tudi oseba, ki se je v izobraževanje vključila med ali po prenehanju prejetanja denarnega nadomestila za primer brezposelnosti, dokler aktivno išče zaposlitev in izpolnjuje ostale obveznosti brezposelnih oseb.

(4) Pogoji iz prvega odstavka tega člena morajo biti izpolnjeni ves čas vodenja osebe v evidenci brezposelnih oseb.

14. člen

(drugi iskalec zaposlitve)

Pri zavodu se zaradi pridobitve informacij o trgu dela in zaposlovanju ter pomoči pri iskanju zaposlitve lahko prijavijo tudi drugi iskalci zaposlitve, ki se po določbah tega zakona ne štejejo za brezposelne osebe.

15. člen
(vrste ukrepov na trgu dela)

(1) Vrste ukrepov države na trgu dela so:

- storitvi za trg dela;
- aktivna politika zaposlovanja (v nadaljnjem besedilu: APZ);
- zavarovanje za primer brezposelnosti;
- zagotavljanje pravic iz obveznega in prostovoljnega zavarovanja za primer brezposelnosti.

(2) Za izvajanje ukrepov iz prejšnjega odstavka izvajalci ukrepov od upravičencev ne smejo zahtevati plačila.

16. člen
(vrsti storitev za trg dela)

(1) Storitvi za trg dela (v nadaljnjem besedilu: storitev) sta:

- vseživljenjska karierna orientacija in
- posredovanje zaposlitve.

(2) Normative in standarde za izvajanje storitev in metodologijo za oblikovanje cen storitev iz prejšnjega odstavka določi minister, pristojen za delo.

40. člen
(pogoji za vpis v register zunanjih izvajalcev)

V register zunanjih izvajalcev se vpiše izbrani zunanji izvajalec, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

- je pravna oseba, registrirana za opravljanje dejavnosti v Republiki Sloveniji ali drugi državi članici EU, EGP ali v Švicarski konfederaciji, ki izkaže interes za izvajanje aktivnosti programa APZ;
- ima pravno sposobnost za izvajanje aktivnosti programov APZ, za katere podaja predlog za vpis, ki se zahteva z zakonodajo, ki ureja izvajanje te aktivnosti;
- ima zagotovljene finančne vire za izvajanje aktivnosti programov APZ, za katere podaja predlog za vpis, ki se zahteva z zakonodajo, ki ureja izvajanje te aktivnosti;
- izpolnjuje kadrovske, organizacijske, prostorske in druge pogoje, določene v javnem pozivu;
- ni v stečajnem postopku, postopku prenehanja, postopku prisilne poravnave ali likvidaciji;
- ima poravnane vse davke in druge obvezne dajatve skladno z nacionalno zakonodajo;
- ni bil pravnomočno obsojen zaradi kaznivega dejanja v zvezi s svojim poklicnim ravnanjem;
- izvaja aktivnosti s področja tega zakona kot eno izmed dejavnosti, za katero je registriran.

41. člen
(postopek vpisa v register)

(1) Vpis v register zunanjih izvajalcev se opravi na podlagi predloga za vpis, ki ga vloži zunanji izvajalec pri izvajalcu ukrepov APZ.

(2) Predlog za vpis v register zunanjih izvajalcev se lahko vloži na posebej predpisanem obrazcu, ki ga skupaj s pozivom objavi izvajalec ukrepov APZ na svoji spletni strani.

(3) Predlog za vpis v register zunanjih izvajalcev vsebuje:

- izjavo o izpolnjevanju pogojev iz 40. člena tega zakona;
- predlog izvedbe aktivnosti;
- skladnost aktivnosti s programom APZ;
- območje izvajanja dejavnosti;
- reference z izvajanjem podobnih aktivnosti.

(4) Če pride po vpisu zunanjega izvajalca v register zunanjih izvajalcev do sprememb programa APZ ali predpisov in te spremembe vplivajo na pogoje iz 40. člena tega zakona, se objavi poziv za dokazovanje izpolnjevanja spremenjenih pogojev.

45. člen
(izbris iz registra zunanjih izvajalcev)

(1) Izbris iz registra zunanjih izvajalcev se izvede:

- na zahtevo zunanjega izvajalca;
- če zunanji izvajalec preneha obstajati zaradi prenehanja dejavnosti;
- če zunanji izvajalec na poziv za dokazovanje spremenjenih pogojev ne posreduje ustreznih dokazil;
- če se zunanji izvajalec ne odziva na pozive izvajalca ukrepov APZ v zvezi z izvajanjem in poročanjem o aktivnostih;
- če program preneha.

(2) Uradna oseba, ki odloča v postopku, po uradni dolžnosti izda odločbo o izbrisu iz registra v 30 dneh potem, ko izve za razlog za izbris iz registra oziroma po prejemu predloga za izbris.

46. člen (uporaba predpisov)

Za vprašanja postopka, ki niso urejena v členih, ki urejajo izbor zunanjih izvajalcev aktivnosti programov APZ, se uporabljajo določbe zakona, ki ureja javna naročila.

47. člen (izbor delodajalcev)

(1) Izbor delodajalcev, ki bodo vključeni v izvajanje programov APZ, se izvaja z javnim povabilom za zbiranje ponudb po predpisih, ki urejajo izvrševanje proračuna, če ta zakon ne določa drugače.

(2) Postopek javnega povabila vodi strokovna komisija, ki jo imenuje predstojnik izvajalca ukrepov APZ.

(3) Javno povabilo se objavi na spletnih straneh izvajalca ukrepa APZ in vsebuje vsaj:

- naziv in sedež naročnika;
- pravno podlago za izvedbo javnega povabila;
- predmet javnega povabila;
- namen in cilje javnega povabila;
- pogoje za oddajo ponudb;
- merila za ocenjevanje prejetih ponudb;
- višino sredstev, ki so na razpolago za predmet javnega povabila;
- upravičene stroške delodajalca;
- pristojnosti in odgovornosti delodajalca;
- obdobje izvajanja aktivnosti;
- rok, v katerem mora biti ponudba predložena in do katerega je javno povabilo odprto;
- rok, v katerem mora izvajalec ukrepov obvestiti delodajalce o tem, da njihova ponudba ni bila izbrana;
- navodilo za izdelavo ponudb;
- kontaktne osebe, pri katerih lahko ponudniki dobijo dodatne informacije;
- vzorec pogodbe.

(4) Strokovne komisije obravnavajo predložene ponudbe po vrstnem redu njihovega prispetja do porabe razpoložljivih finančnih sredstev. Izvajalec ukrepov APZ sprejme ponudbo tistega delodajalca, ki izpolnjuje vse zahtevane pogoje in merila in katerega ponudba ustreza potrebam brezposelnih oseb na območju njegovega poslovanja.

(5) Delodajalcu, katerega ponudba je sprejeta, se skupaj z obvestilom o izboru v roku, določenem v javnem povabilu, pošljeta tudi pogodba in poziv k njenemu podpisu. Če se delodajalec v osmih dneh od prejema poziva k podpisu pogodbe ne odzove, se šteje, da je ponudbo umaknil.

(6) Delodajalce, katerih ponudba ni sprejeta, izvajalec ukrepov APZ obvešča z dopisom v roku, določenem v javnem povabilu.

50. člen (namen in čas vključitve v javna dela)

(1) Javna dela so namenjena aktiviranju brezposelnih oseb, njihovi socialni vključenosti, ohranitvi ali razvoju delovnih sposobnosti ter spodbujanju razvoja novih delovnih mest.

(2) Brezposelna oseba je lahko vključena v program javnega dela največ eno leto, zaradi stanja na trgu dela pa se lahko vključitev podaljša, vendar najdalj za eno leto pri istem izvajalcu javnih del. Ciljne skupine brezposelnih oseb, katerim se vključitev v program javnega dela lahko podaljša, in obdobje podaljšanja, se določijo v katalogu APZ.

57. člen

(prostovoljna vključitev v obvezno zavarovanje)

(1) V obvezno zavarovanje se lahko prostovoljno vključijo:

- slovenski državljani v delovnem razmerju z delodajalcem v tuji državi, ki po vrnitvi v domovino ne morejo uveljavljati pravic za primer brezposelnosti na drugi podlagi,
 - zakonci in zunajzakonski partnerji slovenskih državljanov, zaposlenih v tuji državi, ki so bili neposredno pred odhodom v tujino, ko se vključijo v prostovoljno zavarovanje, v delovnem razmerju ali samozaposleni,
 - osebe v času suspenza pogodbe o zaposlitvi po predpisih o delovnih razmerjih,
 - zakonci ali zunajzakonski partnerji diplomatov in drugih javnih uslužbencev, napotenih na delo v tujino, če so bili v obdobju enega leta pred odhodom v tujino prijavljeni na zavodu kot brezposelne osebe vsaj šest mesecev,
 - zakonci ali zunajzakonski partnerji diplomatov in drugih javnih uslužbencev, napotenih na delo v tujino, če so bili v obdobju enega leta pred odhodom v tujino vključeni v zavarovanje za primer brezposelnosti vsaj šest mesecev,
- če niso obvezno zavarovani po tem zakonu.

(2) V prostovoljno zavarovanje za primer brezposelnosti se osebe iz prejšnjega odstavka vključijo s sklenitvijo pogodbe o prostovoljnem zavarovanju in prijavo v zavarovanje po predpisih, ki urejajo prijavo v obvezna socialna zavarovanja.

(3) Pogodbo o prostovoljnem zavarovanju sklene zavod po predhodni ugotovitvi, da je osebi na podlagi njenega predloga za sklenitev pogodbe o prostovoljnem zavarovanju mogoče priznati lastnost prostovoljno zavarovane osebe.

(4) Vključitev v prostovoljno zavarovanje traja od začetka pravnega razmerja, ki je podlaga za zavarovanje, do prenehanja takšnega razmerja oziroma do izstopa iz zavarovanja. Obstoje, trajanje in prenehanje pravnega razmerja oziroma lastnost zavarovane osebe ugotavlja zavod.

(5) Prostovoljni zavarovanci imajo pod pogoji iz tega zakona enake pravice kot obvezni zavarovanci.

60. člen

(trajanje denarnega nadomestila)

Brezposelna oseba lahko uveljavlja denarno nadomestilo v trajanju:

- treh mesecev za zavarovalno dobo od devet mesecev do pet let,
- šestih mesecev za zavarovalno dobo od pet do 15 let,
- devetih mesecev za zavarovalno dobo od 15 do 25 let,
- 12 mesecev za zavarovalno dobo nad 25 let,
- 19 mesecev za zavarovance, starejše od 50 let, in za zavarovalno dobo več kot 25 let,
- 25 mesecev za zavarovance, starejše od 55 let, in za zavarovalno dobo več kot 25 let.

61. člen

(osnova za odmero pravice)

(1) Osnova za odmero denarnega nadomestila je povprečna mesečna plača zavarovanca, prejeta v obdobju osmih mesecev pred mesecem nastanka brezposelnosti.

(2) Če je zavarovanec v obdobju iz prejšnjega odstavka prejemal nadomestilo plače v skladu s predpisi o delovnih razmerjih, zdravstvenem zavarovanju, pokojninskem in invalidskem zavarovanju ali zavarovanju za starševsko varstvo, se v osnovo za odmero denarnega nadomestila upošteva

povprečna plača, prejeta za zadnjih osem mesecev. Če je zavarovanec plačo prejemal krajše obdobje, se za manjkajoče mesece upošteva prejeto nadomestilo.

(3) Zavarovancu, ki je v obdobju iz prvega odstavka tega člena delal krajši delovni čas v skladu s predpisi o zdravstvenem zavarovanju, pokojninskem in invalidskem zavarovanju ali zavarovanju za starševski dopust, se v osnovo za odmero denarnega nadomestila upošteva prejeta plača, preračunana na polni delovni čas.

(4) Zavarovancu, ki v obdobju iz prvega odstavka tega člena ni prejemal plače niti nadomestila plače, se v osnovo za odmero denarnega nadomestila upošteva plača, prejeta za zadnjih osem mesecev, oziroma se, če je plačo prejemal krajše obdobje, za manjkajoče mesece upošteva njegova osnovna plača, povečana za dodatek za delovno dobo, ki bi jo zavarovanec prejel, če bi delal.

(5) Osnova za odmero denarnega nadomestila samozaposlenih in tistih, ki so bili v obvezno zavarovanje vključeni prostovoljno, je povprečna osnova, od katere so bili v obdobju iz prvega odstavka tega člena - oziroma pri prostovoljnih zavarovancih v obdobju enajstih mesecev pred mesecem nastanka brezposelnosti - plačani prispevki.

62. člen

(višina denarnega nadomestila)

(1) Denarno nadomestilo se prve tri mesece izplačuje v višini 80 odstotkov od osnove, v nadaljnjih devetih mesecih pa v višini 60 odstotkov od osnove. Po izteku tega obdobja se denarno nadomestilo izplačuje v višini 50 odstotkov od osnove.

(2) Najnižji znesek denarnega nadomestila ne sme biti nižji od 350 eurov.

(3) Najvišji znesek denarnega nadomestila ne sme biti višji od 892,50 eurov.

(4) Če je bil zavarovanec v zadnjih devetih mesecih več kot polovico časa zaposlen s krajšim delovnim časom od polnega, ki v povprečju ni presegel 15 ur na teden, ali je opravljal delo v tem obsegu na drugi pravni podlagi, se višina denarnega nadomestila odmeri sorazmerno času trajanja zaposlitve na mesec brez upoštevanja določbe drugega odstavka tega člena o najnižjem denarnem nadomestilu.

(5) Zavarovancu pripada nadomestilo za tiste dneve, ki se ob upoštevanju 40-urnega delovnega časa kot polnega delovnega časa in petdnevnega delovnega tedna štejejo kot delovni dnevi, in za dela proste dneve, določene z zakonom.

(6) Denarno nadomestilo, odmerjeno po določbah tega člena, se usklajuje v skladu z zakonom, ki ureja usklajevanje transferjev posameznikom in gospodinjstvom v Republiki Sloveniji.

63. člen

(razlogi za odklonitev pravice)

(1) Pravice do denarnega nadomestila za primer brezposelnosti ne more uveljaviti zavarovanec, ki je postal brezposeln po svoji krivdi ali volji.

(2) Med razloge iz prvega odstavka tega člena se šteje prenehanje pogodbe o zaposlitvi:

- na podlagi pisnega sporazuma;
- zaradi redne odpovedi, ki jo je podal delavec, razen v primeru, ko zakon, ki ureja delovna razmerja, določa, da ima delavec kljub redni odpovedi enake pravice, kot če pogodbo o zaposlitvi odpove delodajalec iz poslovnih razlogov;
- zaradi delodajalčeve redne odpovedi, podane delavcu iz krivdnega razloga;
- zaradi delodajalčeve redne odpovedi, ker delavec ni sprejel predloga delodajalca za sklenitev nove pogodbe o zaposlitvi za ustrezno delo in za nedoločen čas;
- zaradi delodajalčeve izredne odpovedi, razen izredne odpovedi zaradi neuspešno opravljenega poskusnega dela;
- zaradi izredne odpovedi s strani delodajalca prenosnika, ker je delavec odklonil prehod in dejansko opravljanje dela pri delodajalcu prevzemniku;

- zaradi delodajalčeve redne odpovedi iz razlogov, ki jih kot neutemeljene odpovedne razloge izrecno določa zakon, ki ureja delovna razmerja, delavec pa za zavarovanje svojih pravic ni zahteval arbitražne odločitve ali sodnega varstva;
- zaradi delodajalčeve redne odpovedi v nasprotju z določbami zakona, ki ureja delovna razmerja, ki določajo posebno varstva delavca pred odpovedjo, delavec pa za zavarovanje svojih pravic ni zahteval arbitražne odločitve ali sodnega varstva;
- če starejšemu delavcu, kot ga opredeljuje zakon, ki ureja delovna razmerja, ni zagotovljena pravica do denarnega nadomestila iz zavarovanja za primer brezposelnosti do izpolnitve minimalnih pogojev za starostno upokožitev, pa je dal pisno soglasje k odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga;
- zaradi prenehanja funkcije ali imenovanja nosilca javne ali druge funkcije v organih zakonodajne, izvršilne ali sodne oblasti v Republiki Sloveniji ali v organih lokalne samouprave, pa delavec ni uveljavljal pravice do vrnitve na delo skladno s predpisi, ki to omogočajo.

(3) Ne glede na določbe prve in druge alineje prejšnjega odstavka lahko pravico do denarnega nadomestila za primer brezposelnosti uveljavi:

- zavarovanec, ki redno odpove pogodbo o zaposlitvi ali se sporazume o prenehanju pogodbe o zaposlitvi zaradi preselitve in zaposlitve njegovega zakonca ali osebe, s katero najmanj eno leto živi v zunajzakonski skupnosti, v drugem kraju, ki je od kraja prebivanja zavarovanca oddaljen več kot uro in pol vožnje v eno smer z javnim prevoznim sredstvom;
- zavarovanec, ki redno odpove pogodbo o zaposlitvi, ker so se mu pri spremembi delodajalca po zakonu, ki ureja delovna razmerja, iz objektivnih razlogov poslabšale pravice iz pogodbe o zaposlitvi;
- eden od staršev, ki redno odpove ali se sporazume o prenehanju pogodbe o zaposlitvi zaradi nege in varstva štirih ali več otrok, ki je uveljavil pravico do plačila prispevkov za socialna zavarovanja po predpisih, ki urejajo starševsko varstvo, ko mu ta pravica preneha;
- zavarovanec, ki redno odpove pogodbo o zaposlitvi, ker mu delodajalec več kot šest mesecev v zadnjih dvanajstih mesecih ni plačeval prispevkov za socialno varnost.

(4) Zavarovanci, ki niso bili zavarovani na podlagi delovnega razmerja, ne morejo uveljaviti pravice do denarnega nadomestila, če odjava iz vseh socialnih zavarovanj ni bila posledica objektivnih razlogov. Med objektivne razloge za odjavo iz zavarovanja se štejejo zlasti dalj časa trajajoča bolezen zavarovanca, insolventnost, stečaj, elementarna nesreča, večja materialna škoda na premoženju zavarovanca, izguba poslovnega prostora ali izguba poslovnega partnerja, na katerega je bilo v pretežni meri vezano poslovanje in drugi primerljivi objektivni razlogi.

(5) Ne glede na prejšnji odstavek zavarovanci, ki so bili prostovoljno vključeni v obvezno zavarovanje za primer brezposelnosti, ne morejo pridobiti pravice do denarnega nadomestila, če odjava iz vseh socialnih zavarovanj ni bila posledica prenehanja pravnega razmerja, ki je bilo podlaga za zavarovanje, temveč posledica prostovoljnega izstopa.

69. člen

(načelo izkoriščenosti zavarovalne dobe)

(1) V zavarovalno dobo za odmero pravice do denarnega nadomestila se pri ponovnem uveljavljanju pravice ne všteta zavarovalna doba, od katere je bila zavarovancu pravica do denarnega nadomestila že odmerjena, in zavarovalna doba, dosežena na podlagi prejemanja denarnega nadomestila.

(2) Določba prejšnjega odstavka ne velja za zavarovance, ki so ob ponovnem uveljavljanju pravice starejši od 55 let in imajo več kot 30 let zavarovalne dobe.

70. člen

(preostali del neizkoriščene pravice)

(1) Zavarovanec, ki zaradi mirovanja ali prenehanja ni v celoti izkoristil pravice do denarnega nadomestila, ima po prenehanju razlogov za mirovanje ali v primeru ponovne brezposelnosti pravico uveljavljati preostali, še neizkoriščeni del denarnega nadomestila.

(2) Pravica do preostalega dela denarnega nadomestila se prizna v že določeni višini, usklajeni po določbi 62. člena tega zakona in se izplačuje enako kot denarno nadomestilo.

(3) Določba prvega odstavka tega člena ne velja v primerih, ko je zavarovancu pravica prenehala iz razlogov, določenih v sedmi, deseti in enajsti alineji prvega odstavka 65. člena tega zakona.

71. člen
(neizkoriščena in nova pravica)

(1) Zavarovanec, ki je po prenehanju pravice do denarnega nadomestila ali v času njenega mirovanja dosegel zavarovalno dobo v trajanju devetih mesecev ali več, ki za odmero pravice še ni bila upoštevana, in izpolnjuje pogoje iz prejšnjega člena, najprej izkoristi preostali del še neizkoriščene pravice, nato pa novo pravico, odmerjeno od zavarovalne dobe po 69. členu tega zakona.

(2) Če želi zavarovanec takoj uveljaviti pravico, odmerjeno od še neupoštevane zavarovalne dobe, se lahko odpove pravici do preostalega dela denarnega nadomestila. Odpoved mora biti pisna. Preklic odpovedi je možen le do izdaje odločbe o priznanju nove pravice do denarnega nadomestila.

(3) Določbe tega člena ne veljajo za zavarovanca iz drugega odstavka 69. člena tega zakona, kateremu se pravica do denarnega nadomestila po vsakokratni ponovni zaposlitvi v trajanju vsaj devetih mesecev v zadnjih 24 mesecih odmerja od celotne dosežene zavarovalne dobe.

72. člen
(izvajalci ukrepov)

Ukrepe iz 15. člena tega zakona lahko izvajajo naslednji izvajalci:

- Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje;
 - domači ali tuji pravni subjekti s sedežem v Republiki Sloveniji, ki pridobijo koncesijo po določbah tega zakona;
 - Javni sklad Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije
- (v nadaljnjem besedilu: izvajalci ukrepov).

74. člen
(dejavnosti in naloge zavoda)

(1) Zavod izvaja ukrepa iz prve in druge alineje prvega odstavka 15. člena tega zakona kot javno službo, ukrepa iz tretje in četrte alineje prvega odstavka 15. člena pa kot javno pooblastilo.

(2) Zavod vodi evidence, predpisane s tem zakonom, kot javno pooblastilo. Na podlagi podatkov iz teh evidenc in podatkov iz prejetih prijav prostih delovnih mest oziroma vrste del vzdržuje informacijski sistem za spremljanje gibanj na trgu dela, za statistične in raziskovalne namene ter zagotavlja javno informiranje.

(3) Pri izvajanju storitev in ukrepov APZ zavod sodeluje s centri za socialno delo.

85. člen
(pogoji za pridobitev koncesije)

(1) Domači ali tuji pravni subjekt s sedežem v Republiki Sloveniji lahko pridobi koncesijo za opravljanje storitev iz 16. člena tega zakona.

(2) Koncesijo iz prejšnjega odstavka lahko pridobi domači ali tuji pravni subjekt s sedežem v Republiki Sloveniji, ki ima za opravljanje dejavnosti ustrezne kadre, poslovne prostore in opremo ter izpolnjuje druge pogoje, ki jih podrobneje predpiše minister, pristojen za delo.

(3) Zaposleni pri koncesionarju, ki izvajajo storitve iz 16. člena tega zakona, morajo izpolnjevati enake pogoje kot uslužbenci zavoda, ki izvajajo te storitve.

122. člen
(evidence)

Evidence na področju, ki ga ureja ta zakon, so:

- evidenca brezposelnih oseb;
- evidenca oseb, ki so začasno nezaposljive;
- evidenca oseb, vključenih v programe APZ;
- evidenca iskalcev zaposlitve;
- evidenca delodajalcev z negativnimi referencami;
- evidenca poslovnih subjektov prejemnikov javnih sredstev na podlagi določb tega zakona.

124. člen (pridobivanje podatkov in povezovanje evidenc)

(1) Zavod podatke, ki jih potrebuje za izvajanje svojih pristojnosti, določenih z zakonom, pridobiva neposredno od osebe, na katero se ti podatki nanašajo, ter iz evidenc naslednjih upravljavcev: Davčne uprave Republike Slovenije, Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, centrov za socialno delo, Inšpektorata Republike Slovenije za delo, Agencije Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJ PES), upravljavca Centralnega registra prebivalstva, Vrhovnega sodišča Republike Slovenije in od vseh upravljavcev zbirk podatkov, ki so vzpostavljene oziroma se obdelujejo na podlagi zakona.

(2) Zavod lahko evidence, ki jih vodi po tem zakonu, poveže z evidencami upravljavcev iz prejšnjega odstavka.

(3) Izvajalci ukrepov lahko za namen izvajanja ukrepov od zavoda pridobijo podatke o tem, ali se oseba vodi v evidenci brezposelnih oseb, in druge podatke, ki jih potrebujejo za namen izvajanja ukrepov, pri čemer morajo biti osebni podatki, ki se obdelujejo, ustrezni in po obsegu primerni glede na namen izvajanja ukrepov.

(4) Uživanci pravic po tem zakonu so dolžni zavodu in ostalim izvajalcem ukrepov sporočiti vsa dejstva, ki vplivajo na pridobitev, mirovanje ali izgubo pravic, in sicer najkasneje v roku osmih dni od nastanka takšnega dejstva.

126. člen (hramba in arhiv)

(1) Podatki se hranijo:

- v evidenci brezposelnih oseb: 50 let po vnosu podatkov;
- v evidenci oseb, ki so začasno nezaposljive: pet let po vnosu podatkov;
- v evidenci oseb, vključenih v programe APZ: pet let po vnosu podatkov;
- v evidenci iskalcev zaposlitve: pet let po vnosu podatkov;
- v evidenci delodajalcev z negativnimi referencami: pet let po vnosu podatkov;
- v evidenci poslovnih subjektov, prejemnikov javnih sredstev na podlagi določb tega zakona: pet let po vnosu podatkov.

(2) Po poteku rokov iz prejšnjega odstavka se podatki obravnavajo skladno s predpisi, ki urejajo poslovanje organov javne uprave s stalno zbirko dokumentarnega gradiva oziroma ravnanje z javnim arhivskim gradivom.

129. člen (razlogi za prenehanje vodenja v evidenci brezposelnih oseb oziroma evidenci oseb, vključenih v programe APZ)

(1) Zavod preneha voditi osebo v evidenci brezposelnih oseb oziroma evidenci oseb, vključenih v programe APZ, če:

- oseba ni več brezposelna po določbah tega zakona;
- se oseba sama odjavi iz evidence brezposelnih oseb ali iz evidence oseb, vključenih v programe APZ;
- oseba odkloni vključitev v program APZ ali krši obveznosti, sprejete s pogodbo o vključitvi v program APZ;
- oseba odkloni ustrezno ali primerno zaposlitev ali si pri razgovoru za zaposlitev ne prizadeva za pridobitev zaposlitve;

- oseba ni dala resničnih podatkov o izpolnjevanju pogojev za pridobitev statusa brezposelne osebe ali statusa osebe, vključene v program APZ;
- je po predpisanem postopku ugotovljen obstoj razloga, zaradi katerega oseba začasno ni zaposljiva;
- pripor traja več kot šest mesecev ali če nastopi prestajanje zaporne kazni v trajanju šest mesecev ali več;
- pristojni organ ugotovi, da oseba dela oziroma je delala ali je oziroma je bila zaposlena na črno;
- oseba ni aktivni iskalec zaposlitve, razen če je te obveznosti oproščena z zaposlitvenim načrtom;
- oseba odkloni podpis zaposlitvenega načrta skladno s šestim odstavkom 113. člena tega zakona.

(2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka se v evidenci brezposelnih oseb ne preneha voditi oseba, ki se je med prejetjem denarnega nadomestila zaposlila za krajši delovni čas od polnega in uveljavila pravico po določbi 66. člena tega zakona, dokler se ji izplačuje nadomestilo in dokler aktivno išče zaposlitev do polnega ali s polnim delovnim časom.

(3) Vključitev v program APZ ni razlog za prenehanje vodenja osebe v evidenci brezposelnih oseb, razen če je bila oseba vključena v program APZ, ki se izvaja s sklenitvijo pogodbe o zaposlitvi. V tem primeru se oseba ne glede na določbo prvega odstavka tega člena vodi v evidenci oseb, vključenih v programe APZ.

(4) Poleg razlogov, določenih v prvem odstavku tega člena, je razlog za prenehanje vodenja osebe v evidenci oseb, vključenih v programe APZ, tudi izpolnitev pogodbe o vključitvi oziroma iztek programa, v katerega je bila oseba vključena.

130. člen

(prenehanje vodenja v evidenci brezposelnih oseb oziroma evidenci oseb, vključenih v ukrepe APZ)

(1) Zavod osebo po uradni dolžnosti preneha voditi v evidenci brezposelnih oseb in v evidenci oseb, vključenih v programe APZ, z dnem, ko po podatkih iz uradnih evidenc pooblaščenih organov in organizacij ali iz uradnih evidenc drugih upravljavcev evidenc ugotovi obstoj razloga za prenehanje vodenja v evidenci oziroma ko se oseba sama odjavi iz evidence.

(2) O prenehanju vodenja v evidenci brezposelnih oseb oziroma evidenci oseb, vključenih v programe APZ, zavod obvesti osebo in ji na njeno zahtevo izda potrdilo.

(3) Obvestilo o prenehanju vodenja v evidencah iz prejšnjega odstavka se vroča z navadno vročitvijo skladno z zakonom, ki ureja poštne storitve. Šteje se, da je vročitev opravljena 20. dan od dneva odprave obvestila iz zavoda.

(4) Za izdajo in spremembo potrdila o vodenju in prenehanju vodenja osebe v evidenci iz drugega odstavka tega člena se uporabljajo določbe zakona, ki ureja splošni upravni postopek.

(5) Če je razlog za prenehanje vodenja osebe v evidenci brezposelnih oseb in v evidenci oseb, vključenih v programe APZ, kateri izmed razlogov, določenih v tretji, četrti, peti, osmi in deveti alineji prvega odstavka 129. člena tega zakona, zavod o prenehanju vodenja osebe v evidenci izda odločbo po uradni dolžnosti. Če je navedeni razlog za prenehanje vodenja v evidenci ugotovljen pri osebi, ki je istočasno vodena v evidenci brezposelnih oseb in evidenci oseb, vključenih v programe APZ, se o prenehanju vodenja v obeh evidencah odloči z eno odločbo.

(6) Odločbo o prenehanju vodenja osebe v evidenci brezposelnih oseb in v evidenci oseb, vključenih v programe APZ, izda zavod, o pritožbi pa odloči ministrstvo, pristojno za delo.

(7) Zoper odločbo, izdano na drugi stopnji, lahko oseba sproži upravni spor.

(8) V primerih, določenih v petem odstavku tega člena, se oseba šest mesecev po dokončnosti odločbe, s katero je bilo v upravnem postopku odločeno o prenehanju vodenja v evidenci, ne more ponovno prijaviti pri zavodu.

(9) Če je bila oseba vključena v program APZ, se kljub prenehanju vodenja osebe v evidenci oseb, vključenih v programe APZ, izvajanje programa spremlja do prenehanja pogodbe o vključitvi v program oziroma do zaključka postopka za vračilo sredstev.

131. člen
(vpis v evidenco iskalcev zaposlitve)

(1) V evidenco iskalcev zaposlitve se lahko osebno ali po elektronski poti prijavijo vse osebe, ki potrebujejo ukrepe, ki se zagotavljajo iskalcem zaposlitve po tem zakonu.

(2) Zavod v soglasju z ministrom, pristojnim za delo, s splošnim aktom predpiše pogoje in način prijave v elektronski obliki oziroma po elektronski poti, obliko zapisa prijave v elektronski obliki ter organizacijo in delovanje informacijskega sistema elektronske prijave v evidenco iskalcev zaposlitve.

132. člen
(prenehanje vodenja v evidenci iskalcev zaposlitve)

(1) Zavod preneha voditi osebo v evidenci iskalcev zaposlitve, če:

- se oseba odjavi iz evidence;
- če se oseba v obdobju šestih mesecev po prijavi niti enkrat osebno ne javi zavodu.

(2) V primeru iz prve alineje prejšnjega odstavka se oseba preneha voditi v evidenci z dnem odjave, v primeru iz druge alineje pa po uradni dolžnosti z dnem, ko poteče šest mesecev po prijavi.

(3) O prenehanju vodenja v evidenci iskalcev zaposlitve zavod obvesti osebo in ji na njeno zahtevo izda potrdilo.

(4) Obvestilo o prenehanju vodenja v evidenci iskalcev zaposlitve se vroča z navadno vročitvijo skladno z zakonom, ki ureja poštne storitve. Šteje se, da je vročitev opravljena 20. dan od dneva odprave dokumenta iz zavoda.

(5) Za izdajo in spremembo potrdila o vodenju in prenehanju vodenja osebe v evidenci iskalcev zaposlitve se uporabljajo določbe zakona, ki ureja splošni upravni postopek.

133. člen
(podrobnejša ureditev)

Način prijave in odjave brezposelnih oseb in iskalcev zaposlitve v evidence po tem zakonu podrobneje uredi minister, pristojen za delo.

175. člen
(opustitev prijave)

(1) Z globo 800 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, če zavodu ne pošlje prijave prostega delovnega mesta oziroma vrste dela (prvi odstavek 7. člena).

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se z globo 400 eurov za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki zaposlujejo deset ali manj delavcev.

(3) Z globo 100 eurov se za prekršek kaznuje odgovorna oseba pravne osebe in odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika iz prvega in drugega odstavka tega člena, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

180. člen
(vložene vloge in pridobljene pravice)

(1) O vlogah za priznanje pravic, ki so bile vložene pred začetkom uporabe tega zakona, se odloči po določbah Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti (Uradni list RS, št. 107/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 59/07 – ZŠtip in 51/10 – odločba US).

(2) Zavarovanec, ki je pridobil pravice iz zavarovanja za primer brezposelnosti do začetka uporabe tega zakona, zadrži te pravice v obsegu in trajanju po določbah Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti (Uradni list RS, št. 107/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 59/07 – ZŠtip in 51/10 – odločba US).

(3) Osebe, ki so se prostovoljno vključile v obvezno zavarovanje za primer brezposelnosti po določbah Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti (Uradni list RS, št. 107/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 59/07 – ZŠtip in 51/10 – odločba US), ohranijo status zavarovancev do prenehanja pravnega razmerja, ki je bilo podlaga za zavarovanje, pravice in obveznosti iz tega statusa pa uresničujejo po določbah tega zakona.

(4) Ne glede na prvi odstavek tega člena odloči o pritožbah, ki so bile vložene po začetku uporabe tega zakona, ministrstvo, pristojno za delo, kot organ druge stopnje.