



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20-25, SI-1001 Ljubljana

REPUBLIKA SLOVENIJA - DRŽAVNI ZBOR

Prejeto:	- 9 -03- 2012	
Šifra:	435-02/12-1/1	
Povezava:		
EPA:	195-VI	EU:
T:	+386 1 478 1000	
F:	+386 1 478 1607	
E:	gp.gs@gov.si	
http://www.vlada.si/		

PREDSEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA

L J U B L J A N A

EVA: 2012-1611-0026

Številka: 00712-10/2012/8

Datum: 8. 3. 2012

Vlada Republike Slovenije je na 5. redni seji dne 8. 3. 2012 določila besedilo:

- PREDLOGA ZAKONA O SPREMEMBI ZAKONA O SPREMEMBI ZAKONA O DAVKU OD DOHODKOV PRAVNIH OSEB,

ki vam ga pošiljamo v obravnavo na podlagi 143. člena poslovnika Državnega zbora po nujnem postopku.

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog zakona obravnava po nujnem postopku, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države.

Predlog zakona določa davčne olajšave, ki jih davčni zavezanci lahko izkoristijo že pri obračunu svoje davčne obveznosti za leto 2011. Ker rok za predložitev davčnih obračunov za leto 2011 poteče 31. marca 2012, bi uveljavitev zakona še pred tem datumom omogočila, da davčni zavezanci vključijo podatke o uveljavljanju davčne olajšave že v same obračune in ne šele v popravke obračunov. S tem se zmanjšajo administrativna bremena davčnih zavezancev, saj lahko vsa vprašanja glede njihovih davčnih obveznosti uredijo v okviru postopka predložitve davčnega obračuna. V nasprotnem primeru pa bi morali poleg samega davčnega obračuna zahtevati še njegov popravek, kar podaljša in zaplete davčni postopek. Posledično uveljavitev zakona pred potekom roka za oddajo davčnih obračunov zmanjša tudi administrativno obremenitev davčnega organa ter do določene mere skrajša in poceni nadaljnje davčne postopke.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena poslovnika Vlade Republike Slovenije in na podlagi 235. člena poslovnika Državnega zbora določila, da bodo kot njeni predstavniki na sejah Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- dr. Janez Šušteršič, minister za finance,
- Aleš Živkovič, državni sekretar, Ministrstvo za finance,
- mag. Tamara Prezelj, vršilka dolžnosti generalne direktorice, Ministrstvo za finance,
- Jožica Kastelic, vodja sektorja, Ministrstvo za finance.

Dr. Božo PREDALIČ
GENERALNI SEKRETAR

PRILOGA: 1



**NUJNI POSTOPEK
EVA 2012-1611-0026**

**PREDLOG ZAKONA
O SPREMEMBI ZAKONA O SPREMEMBI ZAKONA O DAVKU OD DOHODKOV
PRAVNIH OSEB**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA

1. Ocena stanja

1. Veljavni Zakon o davku od dohodkov pravnih oseb (Uradni list RS, št. 117/06, 56/08, 78/08, 5/09, 96/09, 43/10 in 59/11; v nadaljnjem besedilu: ZDDPO-2), ki se uporablja od 1. januarja 2007, je bil sprejet v okviru davčne reforme 2006.

Eden izmed ciljev davčne reforme je bil zagotoviti obdavčitev, ki bo davčnim zavezancem omogočala pregledno davčno okolje za poslovanje. Zaradi navedenega je bila izbrana rešitev, ki pomeni kompromis med davčnimi olajšavami in davčno stopnjo. Z davčno reformo so bile ukinjene investicijske olajšave v opremo in neopredmetena sredstva, večji poudarek je bil namenjen olajšavam za vlaganja v raziskave in razvoj. ZDDPO-2 pa vsebuje določene rešitve, ki na drug bolj nevtralen način olajšujejo davčni položaj vseh zavezancev; kot na primer nižjo splošno davčno stopnjo ter stopnjo za obdavčitev dohodkov na viru in ugodnosti pri ugotavljanju davčne osnove. Zaradi znižanja davčnih stopenj ostaja na razpolago več dohodka za investiranje.

2. V letu 2008 je bila na podlagi pobud gospodarstva za ponovno uvedbo davčnih investicijskih olajšav ustanovljena medresorska projektna skupina za preučitev zahteve za ponovno uvedbo davčnih olajšav za razvojne investicije. Po odzivih gospodarstva naj bi se namreč z ukinitvijo davčnih olajšav za vlaganja v osnovna sredstva, davčna obremenitev podjetij, ki se po Zakonu o gospodarskih družbah uvrščajo med mikro in majhna podjetja, znatno povečala, ker so le ta premajhna, da bi bila sposobna vlagati v raziskave in razvoj, zato ne izkoriščajo obstoječih davčnih olajšav za raziskave in razvoj. Ob upoštevanju več vidikov je medresorska projektna skupina predlagala ponovno uvedbo davčne olajšave za določene investicije. Z novelo ZDDPO-2B je bila za leto 2008 uveljavljena investicijska olajšava za določeno opremo in neopredmetena sredstva v višini 20% investiranega zneska, vendar največ 20.000 eurov, in sicer za leto 2008 tudi za tovorna motorna vozila z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO V. Z novelo ZDDPO-2C je bil z

veljavnostjo od 1.1.2008 povišan odstotek olajšave na 30 % investiranega zneska, vendar največ 30.000 eurov, in tudi podaljšano prehodno obdobje na leti 2009 in 2010 za tovorna motorna vozila z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO V. Dodatno pa je bilo določeno prehodno obdobje za leta 2008, 2009 in 2010 za koriščenje olajšave tudi za investicije v avtobuse z motorjem, ki ustreza emisijskim zahtevam EURO IV.

3. Gospodarska zbornica Slovenije in Obrtno – podjetniška zbornica Slovenije sta konec leta 2011 na Ministrstvo za finance naslovili pobudo za podaljšanje prehodnega obdobja.

2. Razlogi za sprejem zakona

V skladu s 55.a členom ZDDPO-2 lahko zavezanec uveljavlja znižanje davčne osnove v višini 30 % investiranega zneska v opremo in neopredmetena sredstva, vendar ne več kot 30.000 eurov in največ v višini davčne osnove. Pri tem se med opremo ne štejejo:

- pohištvo in pisarniška oprema ter
- motorna vozila.

Ne glede na navedeno se za olajšavo lahko kvalificirajo:

- osebni avtomobili na hibridni ali električni pogon,
- avtobusi na hibridni in električni pogon,
- **tovorna motorna vozila z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO VI in**
- računalniška oprema.

Zaradi upočasnjene razvoja ekoloških tovornih motornih vozil v letu 2011 na trgu ni bilo mogoče kupiti tovornega motornega vozila z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO VI. Enako dinamiko razvoja se pričakuje tudi v letih 2012 in 2013. Na trgu pa obstajajo tovorna motorna vozila standarda EURO V in EURO EEV, ki je izboljšan standard v primerjavi z EURO V.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE ZAKONA

2.1. Cilji

S predlogom zakona se zasleduje cilj, ki pomeni ukrepanje oziroma ureditev stanja v letih 2011, 2012 in 2013, ko zaradi upočasnjene razvoja ekoloških tovornih motornih vozil na trgu še ni tovornih motornih vozil z motorjem, ki ustreza pogojem za uveljavljanje olajšave za investiranje, to je tovornih motornih vozil z motorjem, ki ustreza ekološkemu standardu EURO VI.

2.2. Načela

Ob načelu enake davčne obravnave predlog zakona ne odstopa od temeljnih načel, na katerih temelji osnovni zakon.

2.3. Poglavitne rešitve

Določi se rešitev, da se za leta 2011, 2012 in 2013 lahko uveljavlja olajšava za investiranje v tovorna motorna vozila z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO V in za avtobuse z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO IV.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Po podatkih iz Obračuna davka od dohodka pravnih oseb je v letu 2010 14.797 davčnih zavezancev zmanjšalo svojo davčno osnovo z olajšavo za investiranje, v višini 30 % investiranega zneska v opremo in neopredmetena dolgoročna sredstva, vendar ne več kot 30.000 eurov, v skupnem znesku 83,3 mio eurov. Med njimi je bilo 464 zavezancev iz SKD panoge cestni tovorni promet ter 45 zavezancev iz panoge medkrajevni in drug cestni potniški promet.

Vsi zavezanci iz panoge cestni tovorni promet so ustvarili 1.248 mio eurov davčno priznanih prihodkov, uveljavljali za 5,8 mio eurov olajšave za investiranje in obračunali 3,63 mio eurov davka. Od 1.704 zavezancev je 754 zavezancev ugotovilo obveznost plačila davka. Zavezanci iz panoge medkrajevni in drug cestni potniški promet so ustvarili 154 mio eurov davčno priznanih prihodkov ter obračunali 665 tisoč eurov davka. Od 141 zavezancev je 45 zavezancev uveljavljalo olajšavo za investiranje v višini 0,7 mio eurov, 62 zavezancev pa ugotovilo obveznost plačila davka.

Pri ocenjevanju vpliva na prihodke proračuna smo upoštevali podatke Ministrstva za notranje zadeve in Statističnega urada Republike Slovenije o nakupih tovornih motornih vozil in avtobusov. Ocena finančnih učinkov je pripravljena na predpostavki, da se letno nakupi približno 1.500 tovornih motornih vozil z nosilnostjo nad 3,5 t, 6.000 tovornih motornih vozil z nosilnostjo do 3,5 t ter 150 avtobusov z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO V oz. EURO IV (za avtobuse). Predpostavljeno je, da je delež, ki ga predstavljajo nakupi zavezancev za davek od dohodka pravnih oseb 90% pri avtobusih in tovornih motornih vozilih do 3,5 t nosilnosti ter 67 % pri tovornih motornih vozilih z nosilnostjo nad 3,5 t. Skupaj bi torej, ob upoštevanju vseh predpostavk, znašala investicija okoli 250 mio eurov letno, od tega le del v navedenih dveh panogah, ostalo pa v drugih panogah.

Predlagana olajšava za investiranje v tovorna motorna vozila z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO V in za avtobuse z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO IV, bo po ocenah znižala prihodke iz naslova davka od dohodka pravnih oseb **v prvem letu uveljavitve za približno 3,2 mio eurov**. Ob upoštevanju, da bo z uvedbo navedene olajšave, prišlo do nižjih akontacij davka od dohodka pravnih oseb in hkratnem upoštevanju prenosa neizkoriščenega dela olajšave v naslednjih petih letih, bodo po oceni prihodki **v letu 2013 nižji za 2,6 mio eurov, v letu 2014 za 3,0 mio eurov ter nato še skupaj za 0,8 mio eurov v naslednjih letih.**

Predlog zakona nima finančnih posledic za druga javnofinančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ne bodo potrebna dodatna proračunska sredstva.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU.

Iz dostopnih mednarodnih baz podatkov, ki so nam na voljo, ne izhaja, da bi kakšna izmed držav eksplicitno imela olajšave za tovorna motorna vozila z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO V oz. EURO EEV.

Po podatkih iz European Tax Handbook 2010 večina EU držav nima investicijskih olajšav v opremo. Med državami, kjer je mogoče uveljavljati investicijsko olajšavo najdemo: Belgijo, Češko in Nizozemsko.

Režim investicijske olajšave v Belgiji omogoča:

- običajno investicijsko olajšavo v določenem odstotku od investicije, ki se uporablja v primeru:
 - investiranja v R&R za nove tehnologije na okoljskem področju in na področju varčevanja z energijo (15,5 %),
 - investiranja v industriji pri vzpodbujanju obnovljivih materialov za embalažo za pijače in industrijske produkte (3 %),
 - investiranja v pomorsko ladjedelništvo (30 %),
- posebno investicijsko olajšavo v povezavi z amortizacijo osnovnih sredstev v zvezi z dano investicijo. Za to vrsto olajšave se lahko kvalificirajo:
 - v podjetju z manj kot 20 zaposlenimi (velja v višini 12,5 % izračunane amortizacije),
 - za okoljsko prijazne investicije v R&R pa velja ta vrsta olajšave za vsa podjetja (v višini 22,5 % izračunane amortizacije).

Poleg navedenih imajo še nekaj vrst davčnih vzpodbud, in sicer R&R olajšavo, pospešeno amortizacijo za določena sredstva, davek na tonažo.

Češka ima investicijsko olajšavo za velike investicije, ki izpolnjujejo pogoje:

- investicija znaša najmanj 200 milijonov čeških kron (100 milijonov za investicije v regije z visoko stopnjo nezaposlenosti),
- v investiciji mora biti najmanj 40 % stroškov za opremo,
- drugi pogoji.

Obstajajo še olajšave za R&R in vzpodbude za zaposlovanje.

Nizozemska ima:

- splošno investicijsko olajšavo za investicije v določena sredstva, pod pogojem, da je vrednost investicije med 2.200 in 300.000 EUR. Olajšava je določena v odstotku po lestvici.
- dodatno investicijsko olajšavo za energijsko učinkovitost (energy saving) poleg splošne investicijske olajšave v enotni višini 44 %, če vrednost investicije, ki se lahko kvalificira presega 2.200 EUR,
- okoljsko investicijsko olajšavo, ki se dodeljuje investicijam v zaščito okolja, ki so našteje in presegajo 2.200 EUR. Olajšava je 40 %, 30 % ali 15 % odvisno od vrste investicije, vendar ne več kot 500.000 EUR. Za leto 2010j e olajšava začasno povečana na 60 %, 50 % oz. 35 %.

Med davčnimi spodbudami so še R&R olajšava, neomejena amortizacija in davek na tonažo.

Določanje davčnih olajšav je v davčni pristojnosti posamezne države članice EU. V okviru prava Skupnosti ni ureditve v zvezi z davčnimi olajšavami.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1. Administrativne in druge posledice

Naloge v zvezi s plačevanjem in obračunavanjem davka na strani države ter posledično z nadzorom bo opravljala Davčna uprava RS. Davčni zavezanci bodo investicijsko olajšavo uveljavljali na enak način kot to velja že od uveljavitve olajšave od leta 2008 dalje, to je kot posebno postavko davčnega obračuna davka od dohodkov pravnih oseb.

6.2. Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

Predlog zakona vzpodbuja ekološko sprejemljivejše oblike motorjev, zato ima lahko le pozitivne vplive na okolje.

6. 3. Presoja posledic na gospodarstvo

Pričakuje se, da bo predlog zakona imel pozitivne posledice na gospodarstvo. Predlog namreč spodbuja investicije, kar naj bi imelo pozitiven vpliv na rast in razvoj.

6. 4. Presoja posledic na socialnem področju

Uvedba davka ne bo imela neposrednih posledic na socialnem področju.

6.5 Presoja posledic na dokumentu razvojnega načrtovanja

/

6.6. Izvajanje sprejetega predpisa

6.7. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

II. BESEDILO ČLENOV:

1. člen

V Zakonu o spremembi Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (Uradni list RS, št. 5/09) se v 4. členu besedilo »za leto 2009 in 2010« nadomesti z besedilom »za leta 2009, 2010, 2011, 2012 in 2013«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

2. člen

Ne glede na prvi, drugi in šesti odstavek 54. člena Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 13//11 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljnjem besedilu: ZDavP-2) lahko zavezanec za leto 2011 uveljavlja znižanje davčne osnove po spremenjenem 4. členu Zakona o spremembi Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (Uradni list RS, št. 5/09) s predložitvijo popravka obračuna po 54. členu ZDavP-2 najpozneje v 30 dneh po uveljavitvi tega zakona.

3. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se za investiranje, opravljeno od 1. januarja 2011 dalje.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Določi se prehodno obdobje za uveljavljanje olajšave za leta 2011, 2012 in 2013 za investicije v avtobuse z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO IV, in za investicije v tovorna motorna vozila z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO V.

K 2. členu

2. člen določa postopek za uveljavljanje davčne olajšave za investiranje za leto 2011 glede na to, da bo večina davčnih obračunov oddanih že do 31. marca 2012.

K 3. členu

Določeno je, da zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se tudi že za obračune za leto 2011, to pomeni tudi za investiranje od 1. januarja 2011 dalje.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

4. člen

Ne glede na določbe drugega odstavka 55.a člena zakona lahko zavezanec za leto 2009 in 2010 uveljavlja znižanje davčne osnove za investicije v avtobuse z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO IV, in za investicije v tovorna motorna vozila z motorjem, ki ustreza najmanj emisijskim zahtevam EURO V, v skladu s 55.a členom zakona.