



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si/

PREDSEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA

EVA: 2014-1711-0072
Številka: 00717-27/2014/8
Datum: 20. 11. 2014

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	21.11.2014
Šifra:	213-04/14-7/1
Povezava:	
EPA:	168-VII
EU:	
Sign. zn.:	
Kratika:	

Vlada Republike Slovenije je na 10. redni seji dne 20. 11. 2014 določila besedilo:

- Predloga zakona o spremembi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih – nujni postopek,

ki vam ga pošiljam v obravnavo in sprejem na podlagi 143. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13).

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog zakona obravnava po nujnem postopku, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države.

S predlogom zakona se predlaga kasnejši začetek uporabe nekaterih določb noveliranega Zakona o tujcih, ki bi se v skladu z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 26/14) morale začeti uporabljati 1. 1. 2015. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih namreč uvaja enotno dovoljenje za prebivanje in delo, ki bo nadomestilo dovoljenje za začasno prebivanje iz razloga zaposlitve ali dela, hkrati pa tujcu omogočilo, da v enem postopku pridobi tako dovoljenje za prebivanje kot tudi delovno dovoljenje. Ker zakon kot enega izmed pogojev za izdajo enotnega dovoljenja za prebivanje in delo določa tudi soglasje k enotnemu dovoljenju po zakonu, ki ureja zaposlovanje in delo tujcev, ta zakon pa po oceni predlagatelja do 1. 1. 2015 ne bo uveljavljen, izvajanje noveliranih določb Zakona o tujcih, ki se nanašajo na enotni postopek in enotno dovoljenje, s 1. 1. 2015 ne bo mogoče.

Ker enotno dovoljenje za prebivanje in delo nadomešča obstoječe dovoljenje za začasno prebivanje iz razloga zaposlitve ali dela, navedeno pomeni, da s 1. 1. 2015 ne bi bilo več mogoče izdajati dovoljenj za začasno prebivanje iz razloga zaposlitve ali dela, hkrati pa tudi ne bi bilo mogoče začeti z izdajo enotnega dovoljenja za prebivanje in delo. Z nastankom navedene pravne praznine pa bi za državo nastale nepopravljive posledice, saj s 1. 1. 2015 noben državljan tretje države ne bi mogel pridobiti dovoljenja za začasno prebivanje iz navedenega razloga.

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog zakona obravnava na izredni seji še pred redno decembrsko sejo Državnega zbora.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) in 235. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 –

uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) določila, da bodo kot njeni predstavniki pri delu Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- mag. Vesna Gjørkös Žnidar, ministrica za notranje zadeve,
- Boštjan Šefic, državni sekretar, Ministrstvo za notranje zadeve,
- Andrej Špenga, državni sekretar, Ministrstvo za notranje zadeve,
- Nina Gregori, vršilka dolžnosti generalne direktorice Direktorata za upravne notranje zadeve, migracije in naturalizacijo, Ministrstvo za notranje zadeve, sekretarka,
- mag. Matjaž Dovžan, direktor Urada za migracije na Direktoratu za upravne notranje zadeve, migracije in naturalizacijo, Ministrstvo za notranje zadeve, sekretar.

PRILOGA: 1

Mag. Darko KRAŠOVEC
GENERALNI SEKRETAR



**NUJNI POSTOPEK
EVA 2014-1711-0072**

**PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBI ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH
ZAKONA O TUJCIH**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Zakon o tujcih ureja vstop tujcev v Republiko Slovenijo, pridobivanje vizumov in dovoljenj za prebivanje, zapustitev države, prostovoljno vračanje in odstranjevanje tujcev, posebnosti glede postopka in organe, pristojne za izvajanje določb zakona. Posebni poglavji sta namenjeni vključevanju tujcev v Republiko Slovenijo in evidencam.

Ker se pogoji za vstop in prebivanje državljanov Evropske unije, njihovih družinskih članov ter družinskih članov slovenskih državljanov razlikujejo od pogojev, ki jih morajo izpolnjevati drugi tujci, so ti pogoji urejeni v posebnem poglavju.

Z Zakonom o tujcih je v nacionalni pravni red prenesenih 13 direktiv EU, sklep Sveta EU, na podlagi zakona pa se izvršuje tudi 6 uredb EU.

Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 26/14), uveljavljenim 29. aprila 2014, je bila v nacionalni pravni red v delu, ki se nanaša na prebivanje, prenesena Direktiva 2011/98/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2011 o enotnem postopku obravnavanja vloge za enotno dovoljenje za državljane tretjih držav za prebivanje in delo na ozemlju države članice ter o skupnem nizu pravic za delavce iz tretjih držav, ki zakonito prebivajo v državi članici, ki za državljane tretjih držav, ki so na ozemlju države članice EU z namenom zaposlitve ali dela, predvideva enotni postopek in izdajo enotnega dovoljenja za prebivanje in delo.

Enotno dovoljenje za prebivanje in delo je samostojen dokument, ki združuje tako dovoljenje za prebivanje kot tudi dovoljenje za delo. Ker je izdaja enotnega dovoljenja, ki se izda v enotnem postopku, vezana na ustrezno prilagoditev zakonodaje, ki ureja tudi področje zaposlovanja in dela tujcev, je Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih, za določbe, ki so posegale v določbe, povezane z zakonitim prebivanjem tujcev, predvidel začetek uporabe 1. 1. 2015.

Zakonodaja, ki ureja področje zaposlovanja in dela tujcev, pa še ni bila pripravljena in sprejeta, zato noveliranih določb Zakona o tujcih, ki urejajo enotni postopek in enotno dovoljenje za prebivanje in delo, ne bo mogoče začeti izvajati 1. 1. 2015.

Zato je treba ustrezno prestaviti začetek uporabe tistih noveliranih določb Zakona o tujcih, ki se nanašajo na enotni postopek in enotno dovoljenje. V nasprotnem primeru bi se 1. 1. 2015 te določbe morale začeti uporabljati, izdajati bi se moralo enotno dovoljenje za prebivanje in delo,

kar pa ne bo mogoče brez Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev, ki mora urediti soglasje k enotnemu dovoljenju za prebivanje in delo, in ki je nujni pogoj za izdajo enotnega dovoljenja. Če se začetek uporabe navedenih določb Zakona o tujcih ne bi prestavil, bi nastala pravna praznina, ki bi povzročila neustavno stanje. Z nastankom takšne pravne praznine bi za državo nastale nepopravljive posledice, saj od 1. 1. 2015 noben državljan tretje države ne bi mogel pridobiti dovoljenja za začasno prebivanje iz navedenega razloga.

Pričakuje se, da bi bil predlog novega Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev poslan v vladno proceduro do konca leta 2014, veljati pa bi lahko začel do konca junija ali do konca julija 2015.

Določba, ki jo predlog zakona spreminja, velja od 29. aprila 2014, spremeniti pa jo je potrebno preden nastopi datum začetka uporabe predmetnih določb (1. 1. 2015), ko določbe ne bo več mogoče spreminjati.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Pri pripravi zakona je predlagatelj sledil cilju zagotovitve izvajanja zakonitega in pravilnega izvajanja Zakona o tujcih.

2.2 Načela

Predlog zakona ne odstopa od načel, ki so bila vodilo pri pripravi osnovnega zakona.

2.3 Poglavitne rešitve

S predlogom zakona se spreminja določba Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 26/14), ki določa začetek uporabe nekaterih noveliranih določb, tako, da se uporaba določb, ki se nanašajo na enotni postopek in enotno dovoljenje za prebivanje in delo, s 1. 1. 2015 preloži na 1. 9. 2015. Prestavitev uporabe teh določb je potrebna zato, ker ni bila opravljena ustrezna prilagoditev Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev v zvezi z enotnim postopkom in izdajo enotnega dovoljenja za prebivanje in delo. Novelirani Zakon o tujcih namreč kot enega izmed pogojev za izdajo enotnega dovoljenja za prebivanje in delo določa tudi soglasje k enotnemu dovoljenju po zakonu, ki ureja zaposlovanje in delo tujcev, brez katerega določb, ki urejajo enotno dovoljenje za prebivanje in delo ne bo mogoče izvajati. Predlagatelj ocenjuje, da bi lahko novi Zakon o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev začel veljati 1. 7. 2014 in tako ob upoštevanju časa, potrebnega za izvedbo pred implementacijskih aktivnosti, predlaga, da se začetek uporabe noveliranih določb Zakona o tujcih, ki se nanašajo na izdajo enotnega postopka in enotnega dovoljenja za prebivanje in delo, prestavi na 1. 9. 2015.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Zakon nima posledic za državni proračun.

Zakon nima vpliva na druga javnofinančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Zaradi uveljavitve zakona niso predvidene finančne posledice.

Zaradi izvajanja tega zakona v že sprejetem državnem proračunu ni potrebno zagotoviti dodatnih finančnih sredstev.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Vsebina, ki jo ureja ta predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih, ki ga ta predlog zakona spreminja pa prinaša pomembno novost, in sicer uvedbo enotnega dovoljenja za delo in prebivanje. Nov koncept sledi trendom Evropske unije, v kateri ima večina držav članic enotno dovoljenje že uvedeno. Z enotnim dovoljenjem bo olajšano izkazovanje pravic, ki jih ima tujec ter olajšan nadzor nad zakonitostjo prebivanja in dela v Republiki Sloveniji.

Ker gre pri uvedbi enotnega dovoljenja za pomembno sistemsko spremembo in za uvajanje ureditve, je tudi primerjalni pregled namenjen pregledu konceptu enotnega dovoljenja v izbranih evropskih državah.

Avstrija

Avstrijski parlament je glede prenosa Direktive 2011/98/EU sprejel ustrezne amandmaje k Zakonu o nastanitvi in prebivanju ter k Vladnemu zakonu o zaposlovanju tujcev. Koncept enotnega dovoljenja je podoben kot pri modri karti EU. Pristojnost za sprejem in obravnavo vloge za izdajo enotnega dovoljenja ima organ, pristojen za izdajo dovoljenj za prebivanje, to je Ministrstvo za notranje zadeve, pri čemer je v postopek vključen tudi Javni servis za zaposlovanje v okviru Ministrstva za delo.

Francija

Direktiva 2011/98/EC je bila prenesena v Zakon o priseljevanju, naturalizaciji in državljanstvu septembra 2011 skozi t.i. Delovno kodo, ki je enotno dovoljenje opredelil kot zakonito dovoljenje za delo in bivanje. Praksa izdaje enotnega dovoljenja se izvaja že od 1984, leta 2006 pa je bila tudi uzakonjena.

Poljska

Transpozicija direktive še poteka. Nova tujska zakonodaja predvideva nekaj sprememb, in sicer bodo tujci, ki že legalno prebivajo v državi lahko sami zaprosili za enotno dovoljenje (ne več delodajalec), medtem, ko bo za tujce, ki prebivajo izven EU, za pridobitev enotnega dovoljenja zaprosil delodajalec.

Švedska

Ima že vzpostavljen sistem "vse na enem mestu" in postopek izdaje enotnega dovoljenja, zato transpozicija predmetne direktive ni predvidena. Na Švedskem je enotno dovoljenje namenjeno vsem migrantom iz tretjih držav. Imigracijski organ je pri odločanju samostojen. Pritožbeni organ je posebno migracijsko sodišče.

6. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI

Javnosti ni bilo potrebno vključiti v sprejem zakona, ker predlog zakona ne posega v vsebino Zakona o tujcih.

7. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

7.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Sprejem zakona bo povzročil kasnejši začetek izvajanja enotnega postopka in izdajanja enotnega dovoljenja za prebivanje in delo.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Sprejem zakona ne prinaša novih obveznosti strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

7.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

Sprejem zakona ne vpliva na okolje, ki vključuje prostorske in varstvene vidike.

7.3 Presoja posledic na gospodarstvo

Sprejem zakona ne vpliva na gospodarstvo.

7.4 Presoja posledic na socialnem področju

Sprejem zakona ne vpliva na socialno področje.

7.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

Sprejem zakona ne vpliva na dokumente razvojnega načrtovanja.

7.6. Presoja drugih posledic

Sprejem zakona ne bo imel drugih posledic.

7.7 Izvajanje sprejetega predpisa

a) Predstavitev sprejetega zakona

Sprejeti zakon bo objavljen v Uradnem listu RS ter na spletnih straneh predlagatelja. Predlagatelj bo zakon predstavljal v okviru obstoječih orodij (usmeritve upravnim enotam, www.infotujci.si,ipd).

b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa

Izvajanje predpisa bo spremljalo ministrstvo, pristojno za notranje zadeve in ministrstvo, pristojno za delo.

7.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

8. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

– Mag. Vesna Gjörkös Žnidar, ministrica za notranje zadeve

- Boštjan Šefic, državni sekretar na Ministrstvu za notranje zadeve
- Andrej Špenga, državni sekretar na Ministrstvu za notranje zadeve
- Nina Gregori, v.d generalne direktorice Direktorata za upravne notranje zadeve, migracije in naturalizacijo na Ministrstvu za notranje zadeve, sekretarka
- Mag. Matjaž Dovžan, direktor Urada za migracije na Direktoratu za upravne notranje zadeve, migracije in naturalizacijo na Ministrstvu za notranje zadeve, sekretar

|

II. BESEDILO ČLENOV

ZAKON O SPREMEMBI ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O TUJCIH

1. člen

V Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 26/14) se v 76. členu na koncu stavka pred piko doda vejica in besedilo "in določb novega drugega odstavka 31. člena, spremenjenega 37. člena, novega 37.a člena, novega 37.b člena, spremenjenega 45. člena, spremenjenega 46. člena, spremenjenega prvega, tretjega, četrtega in petega odstavka 48. člena, prvega odstavka spremenjenega 54. člena, spremenjenega prvega odstavka 56. člena, spremenjenega drugega in šestega odstavka ter novega sedmega, osmega in devetega odstavka 58. člena, novega tretjega odstavka 87. člena, tretjega, četrtega, petega, šestega in sedmega odstavka spremenjenega 111. člena in nova 6. točka prvega odstavka 144. člena zakona, ki se začnejo uporabljati 1. septembra 2015".

2. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

K 1. členu

S tem členom se predlaga kasnejši začetek uporabe določb noveliranega Zakona o tujcih, ki se nanašajo na enotni postopek in enotno dovoljenje za prebivanje in delo.

K 2. členu

Člen določa uveljavitev zakona.

IV. BESEDILO ČLENA, KI SE SPREMINJA

76. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne 1. januarja 2015, razen določb spremenjenega drugega in tretjega odstavka 60. člena, spremenjenega prvega odstavka 63. člena, spremenjenega prvega in četrtega odstavka ter novega tretjega odstavka 64. člena, spremenjenega prvega odstavka 65. člena, novega petega in šestega odstavka 69. člena, spremenjenega drugega odstavka in novega četrtega ter sedmega odstavka 73. člena, spremenjenega prvega odstavka in novega drugega odstavka 74. člena, dopolnjenega drugega in tretjega odstavka ter novega četrtega odstavka 75. člena, novih sedmega, osmega in devetega odstavka 76. člena, novega 76.a člena, spremenjenega prvega, drugega in tretjega odstavka ter novega četrtega odstavka 78. člena, novega 79.a člena, novega tretjega odstavka 82. člena, spremenjenega drugega odstavka in dopolnjenega tretjega odstavka 84. člena, novega tretjega odstavka 86. člena in spremenjenega drugega odstavka 90. člena zakona, ki se začnejo uporabljati z dnem uveljavitve tega zakona.