



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Projeto:	28-11-2014		
Šifra:	411-01/14-54/1		
Povezava:			
EPA:	189-VII	EU:	
Sign. zn.:			
Kratka:			

PREDSEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA

EVA: 2014-1611-0089

Številka: 00712-38/2014/8

Datum: 27. 11. 2014

Vlada Republike Slovenije je na 11. redni seji dne 27. 11. 2014 določila besedilo:

- Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona za uravnoteženje javnih financ – nujni postopek,

ki vam ga pošiljam v obravnavo in sprejem na podlagi 143. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13).

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog zakona obravnava po nujnem postopku, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države.

Predlagane spremembe in dopolnitve Zakona za uravnoteženje javnih financ so pripravljene na podlagi dogovorov s študentskimi organizacijami. Ker je študentsko delo urejeno v Zakonu za uravnoteženje javnih financ, je potrebno spremembe in dopolnitve urediti v navedenem zakonu.

Predlog zakona odpravlja anomalijo na trgu dela, na katero v Priporočilih sveta v zvezi z nacionalnim reformnim programom Slovenije za leto 2012 – 2013 in mnenjem Sveta o slovenskem programu stabilnosti za obdobje 2012 – 2015 opozarja Evropska unija in predstavlja eno izmed zavez Slovenije v Nacionalnem reformnem programu 2013 – 2014, hkrati pa ima relevantne posledice za javnofinančne prihodke države.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) in 235. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) določila, da bodo kot njeni predstavniki pri delu Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- dr. Dušam Mramor, minister za finance,
- mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- dr. Anja Kopač Mrak, ministrica za delo družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Dejan Levanič, državni sekretar, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Martina Vuk, državna sekretarka, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Peter Pogačar, generalni direktor Direktorata za delovna razmerja in pravice iz dela, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- mag. Katja Rihar Bajuk, vodja Sektorja za delovna razmerja in druge oblike dela, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

PRILOGA: 1

Mag. Darko KRAŠOVEC
GENERALNI SEKRETAR



PREDLOG
EVA 2014-1611-0089
NUJNI POSTOPEK

ZAKON
O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA ZA URAVNOTEŽENJE JAVNIH FINANC

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

– ocena stanja na področju urejanja

Začasno in občasno delo dijakov in študentov v skladu z Zakonom o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti (Uradni list RS, št. 107/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 59/07 – ZŠtip, 51/10 – odl. US, 80/10 – ZUTD, 40/12 – ZUJF; v nadaljnjem besedilu: Zakon o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti) se je tako po obsegu kot po načinu izvajanja razvijalo vse od njegove uveljavitve v šestdesetih letih preteklega stoletja do danes. Kljub temu, da je začasno in občasno delo dijakov in študentov v marsičem preseglo temeljni namen pridobivanja delovnih izkušenj in dodatnih znanj ter žepnine dijakom in študentom ob rednem izpolnjevanju obveznosti izobraževalnega procesa, pa gotovo še vedno predstavlja pomembno neposredno stično točko mladih s trgom dela in priložnost za pridobivanje delovnih izkušenj. Ob navedenem prav tako ne gre zapostaviti funkcije socialnega korektiva v primeru dijakov in študentov z nizkim socialno-ekonomskim statusom oziroma možnosti dijakov in študentov, da svoj socialno-ekonomski status po lastnih zmožnostih izboljšajo sami.

Za delodajalce začasno in občasno delo dijakov in študentov kot ena izmed bolj fleksibilnih oblik dela predstavlja odgovor na nepredvidljive poslovne dogodke ter jim tako omogoča hitro prilagajanje svojim potrebam ali dogajanjem na trgu, hkrati pa predstavlja preliminarno selekcijo potencialnih kadrov za zaposlitev. Sistem organizacij oz. delodajalcev, ki posredujejo začasna in občasna dela dijakom in študentom - t.i. študentskih servisov (v nadaljnjem besedilu: organizacij) dijakom in študentom ter delodajalcem zagotavlja ustrezno hitro, preprosto in fleksibilno storitev tako z vidika podpore celotni dejavnosti kot podpore posameznemu poslovnemu procesu pri delodajalcu oz. zagotavljanja podpore iskalcem dela. Začasno in občasno delo dijakov in študentov tako predstavlja poseben del trga dela, na katerem delodajalci potencialne prihodnje kadre lahko preizkusijo v realnih okoliščinah in hkrati s tem pokrijejo potrebo po ustrezno fleksibilni delovni sili. Ta oblika dela je na voljo izključno šolajoči mladini, katere glavna obveznost je izobraževanje, začasno in občasno delo pa predstavlja pomemben segment pridobivanja delovnih navad, izkušenj in gradnje lastne socialne mreže, ki zvišujejo zaposljivost posameznikov po zaključenem izobraževanju (Bartolj in Polanec, 2014; Makarovič, 2013).

Kljub pozitivnim učinkom začasnega in občasnega dela dijakov in študentov, pa so v zadnjih letih v ospredje vse bolj začeli stopati tudi njegovi negativni učinki. V zadnjih letih gospodarske rasti in celotnemu obdobju gospodarske krize se je začasno in občasno delo dijakov in študentov izkazalo kot najbolj fleksibilna oblika na trgu dela. Namesto procesa, v katerem bi začasno in občasno delo dijakov in študentov vodilo do rednih zaposlitev, so se redne zaposlitve začele nadomeščati z začasnim in občasnim delom dijakov in študentov. Mladim iz tega naslova ne pripadajo praktično nikakršne pravice ob hkratnih polnih delovnih obveznostih in pogosto vse manj zanesljivem zaslužku zaradi gospodarske krize. Začasno in občasno delo dijakov in študentov, kljub rastočemu obsegu, prav tako ni in ne prispeva h krepitvi temeljnih stebrov socialne države saj ni vključeno v nobeno izmed obstoječih socialnih zavarovanj, posledično pa dijakom in študentom, ki

opravljajo to vrsto dela, iz tega naslova ne pripadajo nikakršne pravice (kot npr. pokojninska doba)

Na problematiko vzporednega trga dela in nelojalne konkurence ter zlorab študentskega dela že več let opozarjajo tudi organi in institucije Evropske unije, ki so tako npr. v Priporočilih sveta v zvezi z nacionalnim reformnim programom Slovenije za leto 2012 - 2013 in mnenjem Sveta o slovenskem programu stabilnosti za obdobje 2012-2015, opozorili na nezadostne ukrepe na področju študentskega dela in izrecno poudarili naj Slovenija posebno pozornost posveti problemu vzporednega trga dela, ki ga ustvarja začasno in občasno delo dijakov in študentov. Na podlagi navedenega je Vlada RS ureditev vprašanja začasnega in občasnega dela dijakov in študentov umestila tudi v Nacionalni reformni program 2013-2014.

Z vidika omenjenih anomalij je potrebna korekcija obstoječe ureditve začasnega in občasnega dela dijakov in študentov na način, da se, zaradi že naštetih pozitivnih učinkov na dijakke in študente ter delodajalce, t.i. študentsko delo kot ga poznamo danes ohrani in se korigira tiste elemente, ki so tako z vidika dijakov in študentov kot sistemske ureditve trga dela problematični. Dijakom in študentom je pri opravljanju začasnega in občasnega dela potrebno zagotoviti višjo socialno in ekonomsko varnost. To obliko dela je po načelu »vsako delo šteje« potrebno vključiti v posamezne sisteme socialne varnosti in na ta način hkrati zagotoviti dodatne pravice dijakom in študentom iz tega naslova ter okrepiti posamezne sisteme socialne varnosti kot temelj socialne države.

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je v preteklosti večkrat pristopilo k sistemski ureditvi celotnega področja, ki pa zaradi objektivnih razlogov, ni bila uveljavljena. Z vidika nujnosti sprememb na tem področju tako z vidika višje socialne in ekonomske varnosti študentov kot z vidika urejanja trga dela in izpolnitve mednarodnih zavez, je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti pristopilo k pripravi Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona za uravnoteženje javnih financ.

– navedba predpisov, ki urejajo to področje

Posredovanje začasnih in občnih del dijakom in študentom opredeljuje Zakon o zaposlovanju in zavarovanja za primer brezposelnosti. Kljub temu da je 1. januarja 2011 v veljavo stopil Zakon o urejanju trga dela – ZUTD (Uradni list RS, št. 80/10, 40/12 – ZUJF, 21/13, 63/13, 100/13 in 32/14 – ZPDZC-1), ki je nasledil Zakon o zaposlovanju in zavarovanja za primer brezposelnosti, je še vedno ostal v veljavi del, ki ureja študentsko delo, in sicer od 5. do 8. člena. Višino koncesijske dajatev in njeno delitev je na novo določil Zakon za uravnoteženje javnih financ – ZUJF (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 Odl.US: U-I-186/12-34, 46/13 – ZIPRS1314-A, 47/13, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 Odl.US: U-I-146/12-35; v nadaljnjem besedilu: ZUJF).

V trenutni situaciji se tako večina pravne materije, ki ureja študentsko delo nahaja v Zakonu o zaposlovanju in zavarovanja za primer brezposelnosti, ki je delno že razveljavljen, in v Zakonu za uravnoteženje javnih financ, med trajnimi ukrepi. Ker zaradi objektivnih okoliščin v tako kratkem času ni bilo mogoče pripraviti in uskladiti zakona, ki bi celovito in sistemsko uredil področje začasnega in občasnega dela dijakov in študentov, je ministrstvo po posvetovanju z drugimi resorji pristopilo k spremembi Zakona za uravnoteženje javnih financ, ki že sedaj, med Trajnimi ukrepi v 1. poglavju Študentsko delo, dejansko določa temeljne vidike študentskega dela.

Pravno podlago na tem področju dopolnjuje še Pravilnik o pogojih za opravljanje dejavnosti agencij za zaposlovanje (Uradni list RS, št. 139/06 in 80/10 - ZUTD). Nadalje pa je natančneje določena osnova za obračuna koncesijske dajatve ter način obračunavanja in plačevanja koncesijske dajatve v 59. in 60. členu Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS št. 101/13, 9/14 – ZRTVS, 25/14, ZSDH-1 in 38/14; v nadaljevanju: ZIPRS1415). Za obračun in nakazovanje koncesijske in dodatne koncesijske dajatve pa je minister, pristojen za finance, izdal tudi Navodilo za obračun in nakazovanje koncesijske dajatve ter dodatne koncesijske dajatve (Uradni list RS, št. 3/2013).

Obravnavano področje ureja tudi Zakon o dodatni koncesijski dajatvi od prejemkov, izplačanih za občasna in začasna dela študentov in dijakov (Uradni list RS, št. 24/07 - uradno prečiščeno besedilo).

- **ugotovitve pri spremljanju izvajanja veljavnega predpisa (predstavitev ciljev predpisa, ocena doseženih ciljev, metode oziroma merila, po katerih je pripravljena ta ocena, vzroki, zakaj cilji niso bili ali niso bili v celoti doseženi)**

Obstoječe začasno in občasno delo dijakov in študentov mladim omogoča pridobivanje delovnih izkušenj, stik s trgom dela in možnost dodatnega zaslužka, delodajalcem pa selekcijo potencialnih prihodnjih kadrov in fleksibilno delovno silo za pokrivanje izrednih kadrovskega potreb. Kljub nedvomnim pozitivnim učinkom začasnega in občasnega dela dijakov in študentov, pa so strokovnjaki v zadnjih letih pričeli opozarjati na dve ključni pomanjkljivosti obstoječe ureditve, in sicer na pomanjkljivo socialno in ekonomsko varnost dijakov in študentov, ki opravljajo to delo, in segmentacijo na trgu dela, ki se pojavlja kot posledica zlorab te vrste dela s strani delodajalcev zaradi nižjih stroškov dela. Obstoječi institut začasnega in občasnega dela dijakov in študentov je tako treba prilagoditi na način, da bo študentom zagotavljal višjo stopnjo socialne in ekonomske varnosti, na trgu dela pa ne bo povzročal anomalij, ki smo jim priča danes.

- **poglavitni problemi oziroma vprašanja na področju urejanja (jasna opredelitev, velikost in obseg, vzrok za njihov nastanek)**

Ključne probleme oz. vprašanja na področju začasnega in občasnega dela dijakov in študentov lahko razdelimo v dva sklopa:

- Mikro raven, kjer je vprašljiva predvsem nezadostna socialna in ekonomska varnost dijakov in študentov, saj ta vrsta dela ni vključena v nobeno izmed temeljnih socialnih zavarovanj, zaradi česar dijakom in študentom iz tega naslova ne pripadajo nikakršne pravice.
- Makro raven, kjer začasno in občasno delo dijakov in študentov, zaradi precejšnje stroškovne ugodnosti generira pojav segmentacije na trgu dela, kar je problematično predvsem z vidika zaposlovanja mladih, saj delodajalci zaradi nižjih stroškov dela klasične pogodbe o zaposlitvi pogosto nadomeščajo z začasnim in občasnim delom dijakov in študentov.

- **kako so bili problemi ugotovljeni**

Na negotov položaj mladih na trgu dela in porast negotovih oblik dela ter segmentacije so v svojih periodičnih oziroma specialnih analizah in študijah opozorile tako domače (UMAR, ZRSZ, ...) kot tuje institucije (Evropska komisija, OECD, ...).

- **predpisi Evropske unije, ki vplivajo na področje urejanja**

Na področju urejanja ne obstajajo predpisi EU, ki bi neposredno urejali navedeno področje.

- **mednarodni sporazumi, ki vplivajo na področje urejanja**

Na področju urejanja ne obstajajo mednarodni sporazumi, ki bi neposredno urejali navedeno področje.

- **odločbe Ustavnega sodišča Republike Slovenije, ki obravnavajo področje urejanja oziroma primerljivo ureditev**

/

- **odločbe Sodišča Evropske unije, ki obravnavajo področje urejanja oziroma primerljivo ureditev**

/

- **razlogi, s katerimi se utemeljuje potreba po novem predpisu ali spremembi in dopolnitvi veljavnega predpisa**

Obstoječe začasno in občasno delo dijakov in študentov mladim omogoča pridobivanje delovnih izkušenj, stik s trgom dela in možnost dodatnega zaslužka, delodajalcem pa selekcijo potencialnih prihodnjih kadrov in fleksibilno delovno silo za pokrivanje izrednih kadrovskih potreb. Kljub nedvomnim pozitivnim učinkom začasnega in občasnega dela dijakov in študentov, pa so strokovnjaki v zadnjih letih pričeli opozarjati na dve ključni pomanjkljivosti obstoječe ureditve, in sicer na pomanjkljivo socialno in ekonomsko varnost dijakov in študentov, ki opravljajo to delo, in segmentacijo na trgu dela, ki se pojavlja kot posledica zlorab te vrste dela s strani delodajalcev zaradi nižjih stroškov dela. Obstoječi institut začasnega in občasnega dela dijakov in študentov je tako treba prilagoditi na način, da bo študentom, zagotavljal višjo stopnjo socialne in ekonomske varnosti, na trgu dela pa ne bo povzročal anomalij, ki smo jim priča danes. Na pomanjkljivo ureditev področja oz. anomalije, ki se na podlagi tega pojavljajo, je Slovenijo večkrat opozorila tudi Evropska komisija zaradi česar je ureditev navedenega področja tudi ena izmed zavez Slovenije v Nacionalnem reformnem programu 2013-2014.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Ključni cilji, ki jih zasleduje predlog zakona, so:

- zagotovitev višje socialne in ekonomske varnosti dijakov in študentov;
- vključitev začasnega in občasnega dela dijakov in študentov v sisteme socialnih zavarovanj;
- odprava in preprečevanje obstoječih anomalij in zlorab na trgu dela.

2.2 Načela

S predlogom zakona se uveljavlja načelo »vsako delo šteje«, tako z vidika primerljivejše obremenitve vseh oblik dela kot z vidika zagotovitve primerljive socialne in ekonomske varnosti vseh, ki ta dela opravljajo. Z vključitvijo v sistem pokojninskega in invalidskega zavarovanja ter zdravstvenega zavarovanja pa se posredno zasleduje tudi načeli medgeneracijske solidarnosti in socialne države.

2.3 Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev:

- **konkreten opis predlaganih rešitev**

Obstoječe začasno in občasno delo dijakov in študentov mladim omogoča pridobivanje delovnih izkušenj, stik s trgom dela in možnost dodatnega zaslužka, delodajalcem pa v določeni meri zagotavlja fleksibilno delovno silo za pokrivanje izrednih kadrovskih potreb. Kljub določenim zlorabam in anomalijam na tem področju je mogoče obstoječi institut študentskega dela prilagoditi na način, da bo študentom, zagotavljal višjo stopnjo socialne in ekonomske varnosti, na trgu dela pa ne bo dopuščal anomalij, ki smo jim priča danes.

Osnovni, preizkušeni mehanizmi študentskega dela se s predlogom zakona ne spreminjajo. Študentsko delo bo tudi v prihodnje potekalo preko organizacij za posredovanje (t.i. študentskih servisov), na podlagi napotnice, pretežno v elektronski obliki in brez dodatnih administrativnih

bremen. Po vzoru minimalne plače se določa minimalna urna postavka v višini 4,5 evra bruto (3,8 evra neto), začasno in občasno delo dijakov in študentov pa bo po novem vključeno v pokojninsko in invalidsko zavarovanje (pokojninska doba) in zdravstveno zavarovanje. Od zneska na napotnici se bodo plačevali prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje dijaka oz. študenta v višini 15,5 %, na znesek na napotnici, pa bodo delodajalci plačali prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje v višini 8,85 %, prispevek za zdravstveno zavarovanje 6,36 %, prispevek za poškodbe pri delu in poklicne bolezni v višini 0,53 %, koncesijsko dajatev v višini 16,00 % (po 1. 1. 2016 - 9,59 %) in dodatno koncesijsko dajatev v višini 2,00 %. Višina koncesijske dajatve se v primerjavi z obstoječo ureditvijo, zaradi vključitve prispevkov za zdravstveno zavarovanje, sorazmerno znižuje iz 23,00 % na 16,00 % v letu 2015 in nato na 9,59 % od 1. 1. 2016 naprej. Sredstva iz koncesijske dajatve pa se bodo tudi v prihodnje namenjala za štipendije (8,41 o.t., po 1. 1. 2016 pa 2,0 o.t.), delovanje Študentske organizacije Slovenije (3,795 o.t.) in stroške organizacij za posredovanje (3,795 o.t.).

- **variantne rešitve, ki so bile proučevane, in utemeljitev predlagane rešitve**

/

b) Način reševanja:

-
- **vprišanja, ki se bodo urejala s predlaganim zakonom**
-
- Predlog zakona ureja področje začasnega in občasnega dela dijakov in študentov z namenom ohranitve instituta začasnega in občasnega dela dijakov in študentov in njegovih pozitivnih učinkov (delovne izkušnje, dodaten zaslužek, fleksibilnost, ...) ter njegove prilagoditve na način, ki bo preprečeval negativne posledice obstoječe ureditve (segmentacija na trgu dela, nelojalna konkurenca, ...).
-
- **vprišanja, ki se bodo urejala z izvršilnimi predpisi, in seznam izvršilnih predpisov, ki bodo prenehali veljati**
-
- Minister, pristojen za finance, predpiše podrobnejša navodila za obračun in plačilo koncesijske dajatve.
-
- **vprišanja, ki se bodo urejala drugače, navedite kako (npr. s kolektivnimi pogodbami)**
-
- /
-
- **vprišanja, v katera ni mogoče poseči s predpisi**
-
- /
-
- **vprišanja, ki jih ni treba več urejati s predpisi**
-
- /
-
- **vprišanja, ki se bodo urejala s predpisi ter v zvezi s katerimi so bili predhodno opravljeni poskusi in testi, da se ugotovi, ali je ukrepanje primerno**
-
- /
-
- c) Normativna usklajenost predloga zakona:**
-
- **z veljavnim pravnim redom,**

-
- Da.
-
- s splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in mednarodnimi pogodbami, ki zavezujejo Republiko Slovenijo
-
- Da.
- s predpisi, ki jih je tudi treba sprejeti oziroma spremeniti in »paketno« obravnavati

Da.

č) Usklajenost predloga zakona:

- s samoupravnimi lokalnimi skupnostmi
-
- Področje urejanja in posledice le-tega niso neposredno povezani z delovanjem samoupravnih lokalnih skupnosti.
-
- s civilno družbo oziroma ciljnim skupinami, na katere se predlog zakona nanaša (navedba neusklajenih vprašanj)
-
- V času priprave predloga zakona je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti vodilo intenziven dialog s predstavniki Študentske organizacije Slovenije glede predlaganih ukrepov in vsebinskih rešitev.
-
- s subjekti, ki so na poziv predlagatelja neposredno sodelovali pri pripravi predloga zakona oziroma so dali mnenje (znanstvene in strokovne institucije, nevladne organizacije in posamezni strokovnjaki ter predstavniki zainteresirane javnosti).
-
- /

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Pri enakem obsegu začasnega in občasnega dela dijakov in študentov bodo javnofinančni prihodki iz tega naslova glede na višjo skupno obremenitev v predlagani ureditvi bistveno višji od obstoječih. Pri obsegu začasnega in občasnega dela dijakov in študentov iz leta 2013 bi se na podlagi prispevkov, kljub nižji koncesijski dajatvi in ob enaki višini dodatne koncesijske dajatve, javnofinančni prihodki iz naslova začasnih in občasnih del dijakov in študentov v letu 2015 povečali za cca. 58 mio evrov, v letu 2016 pa za cca. 42,7 mio evrov.

Predlog zakona ima pozitivne finančne posledice za državni proračun in druga javna finančna sredstva. Prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje se bodo po novem plačevali tudi od začasnega in občasnega dela dijakov in študentov, zaradi česar se bodo povečali prihodki ZPIZ in se bo posledično zmanjšal delež izdatkov državnega proračuna za pokrivanje razlike med prihodki in odhodki ZPIZ.

Obstoječe stanje

Vrsta obremenitve	Delež obremenitve	Obseg ZODDŠ 2013 239,5 mio €
DELODAJALEC		
Koncesijska dajatev	23,00%	55.086.049,85 €
Dodatna koncesijska dajatev	2,00%	4.790.091,29 €
SKUPAJ*		59.876.141,14 €

*Izračun ne upošteva pavšalov za poškodbe pri delu in poklicne bolezni

Predlagana ureditev do 31. 12. 2015

Vrsta obremenitve	Delež obremenitve	Obseg ZODDŠ 2013 239,5 mio €
DELODAJALEC		
Koncesijska dajatev	16 00%	38.320.730,33 €
Dodatna koncesijska dajatev	2,00%	4.790.091,29 €
Prispevki delodajalca PIZ	8,85%	21.196.153,96 €
Prispevek za poškodbe pri delu in poklicne bolezni	0,53%	1.269.374,19 €
Prispevek za zdravstveno zavarovanje	6,36%	15.232.490,31 €
ŠTUDENT		
Prispevki zavarovanca za PIZ	15,50%	37.123.207,51 €
SKUPAJ		117.932.047,59 €

Predlagana ureditev po 1. 1. 2016

Vrsta obremenitve	Delež obremenitve	Obseg ZODDŠ 2013 239,5 mio €
DELODAJALEC		
Koncesijska dajatev	9,59%	22.968.487,74 €
Dodatna koncesijska dajatev	2,00%	4.790.091,29 €
Prispevki delodajalca PIZ	8,85%	21.196.153,96 €
Prispevek za poškodbe pri delu in poklicne bolezni	0,53%	1.269.374,19 €
Prispevek za zdravstveno zavarovanje	6,36%	15.232.490,31 €
ŠTUDENT		
Prispevki zavarovanca za PIZ	15,50%	37.123.207,51 €
SKUPAJ		102.579.805,00 €

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ni potrebno zagotoviti dodatnih finančnih sredstev v že sprejetem proračunu.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog zakona ni predmet usklajevanj s pravnim redom EU.

- prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

/

- prikaz ureditve v pravnem redu EU,

Na ravni Evropske unije ni zavezujočih predpisov, ki bi državam članicam nalagali zahteve po ureditvi vsebine predlaganega predpisa.

- prikaz ureditve v najmanj treh pravnih sistemih držav članic EU

NEMČIJA

Nemška delovna zakonodaja na področju začasnih in občasnih del (geringfügig beschäftigte) loči dela s krajšim delovnim časom (mini jobs) in kratkotrajne zaposlitve (kurzfristiger minijobs). V primeru dela s krajšim delovnim časom lahko posamezniki opravijo največ 15 ur dela na teden in zaslužijo največ 450 evrov na mesec. V primeru kratkotrajnih zaposlitev pa lahko delo traja največ 2 meseca oziroma največ 50 delovnih dni na leto. Delavec in delodajalec pogoje dela, plačilo in vse ostale pravice in obveznosti iz naslova opravljanja dela določita s pogodbo, delodajalec pa mora podatke o delu, delavcu in zasluških iz tega elektronsko posredovati centru za začasna in občasna dela (Minijob-Zentrale).

V primeru zaslužka do 175 evrov/mesec so delodajalci zavezani za plačilo 15 % prispevka za pokojninsko in invalidsko zavarovanje; v primeru zaslužka med 175 evri in 450 evri delodajalec plača prispevke za socialno varnost in davke v skupni višini 30,9%. Delavci pa so zavezanci za plačilo 3,9 % prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, zakonodaja pa omogoča tudi izvzetje plačila prispevkov delavcev. Višina prispevkov in davkov delodajalca in delojemalca, vezanih na dohodek iz naslova dela s krajšim delovnim časom ali kratkotrajne zaposlitve, se med 451 evri in 850 evri povišuje postopoma. Pri zaslužku nad 850 evri pa je davčna obremenitev teh vrst dela enaka obremenitvi dela po pogodbi o zaposlitvi.

Splošno pravilo pri delu študentov pa je, da ne smejo delati več kot 20 ur na teden. V primeru da delajo več kot 20 ur njihov socialni status vključno z vsemi obveznostmi in pravicami ne ureja več status študenta ampak se obravnavajo kot redno zaposlene osebe, kar vključuje tudi plačilo prispevkov za zdravstveno, socialno in pokojninsko zavarovanje ter zavarovanje za primer brezposelnosti.

SLOVAŠKA

Slovaška delovna zakonodaja (Labour Code) omogoča sklenitev pogodbe o začasnem delu študentov (agreement on temporary job of students). Upravičenci do te vrste dela so dijaki srednjih šol in študenti, s polnim obsegom obveznosti in pravic iz naslova izobraževanja, mlajši od 26 let, ki lahko v povprečju opravijo največ 20 ur dela tedensko. Povprečje se izračuna glede na celotno obdobje, za katerega je sklenjena pogodba, a ne more preseči 12 mesecev.

Pogodba o začasnem delu študentov mora biti sklenjena v pisni obliki z jasno opredeljenim delom, ki ga bo posameznik opravljal, obsegom in trajanjem dela ter predvidenim plačilom za opravljeno delo. Pogodba se lahko sklene za določen ali nedoločen čas ter lahko vsebuje določila o načinu in pogojih prekinitve pogodbe. V primeru enostranske prekinitve pogodbe s strani delavca ali delodajalca velja 15 dnevni odpovedni rok. Za pogodbo o začasnem delu študentov veljajo določena splošna določila delovne zakonodaje in specialna določila o delovnem času, odmorih, minimalnem plačilu in varnosti in zdravju pri delu ipd., ne veljajo pa določila v zvezi s povračilom stroškov iz dela (malica, prevoz), plačanim dopustom, starševskim dopustom in porodniškim dopustom. Za to obliko dela prav tako neposredno ne veljajo določila posameznih kolektivnih pogodb.

V primeru sklenitve le ene pogodbe o začasnem delu študentov z enim delodajalcem začasno delo študentov na slovaškem ni vključeno v sistem socialnih zavarovanj do višine mesečnega zaslužka 159 evrov/mesec za študente in 68 evrov/mesec za dijake, nad tem zneskom ali v primeru sklenitve več pogodb z istim ali različnimi delodajalci pa se od zaslužka iz tega naslova plačujejo polni prispevki za socialna zavarovanja (z izjemo prispevka za zdravstveno zavarovanje). Študentom pripada davčna olajšava (2014) v višini 3.803,33 evrov/leto oziroma 316,94 evrov/mesec, zasluški nad to mejo so obdavčeni skladno s splošno veljavno dohodninsko lestvico.

BELGIJA

V Belgiji lahko študentsko delo (student work) opravljajo vsi redno šolajoči dijaki in študenti starejši od 16 let, ki so vključeni v redno izobraževanje, in dijaki starejši od 15 let, ki so uspešno zaključili prva dva letnika srednješolskega izobraževanja. Pod določenimi dodatnimi pogoji lahko to delo opravljajo tudi dijaki in študenti, ki so v izobraževalni proces vključeni le delno (izredni študij, večerne šole, ...). V času šolskih obveznosti dijaki in študenti ne smejo opravljati študentskega dela.

Dijak ali študent z delodajalcem podpiše posebno pogodbo o študentskem delu (student employment agreement), ki se lahko sklene največ za eno leto in določa vse ključne pravice in obveznosti dijaka ali študenta ter delodajalca (opredelitev dela, plačilo, delovni čas, odmori...). Če dijak ali študent opravlja študentsko delo pri delodajalcu več kot eno leto, pogodba o študentskem delu prevzame lastnosti klasične pogodbe o zaposlitvi, dijak ali študent pa z istim delodajalcem nikoli več ne more skleniti pogodbe o študentskem delu. Pri odpovedi pogodbe o študentskem delu sklenjene za obdobje do enega meseca s strani dijaka ali študenta, je dolžina odpovednega roka 1 dan, s strani delodajalca pa 3 dni. Pri odpovedi pogodbe o študentskem delu sklenjene za obdobje daljše od enega meseca, je dolžina odpovednega roka s strani dijaka ali študenta 3 dni, s strani delodajalca pa 7 dni. Pogodba o študentskem delu lahko vsebuje obdobje poskusnega dela, ki pa ne sme biti krajše od 7 dni in ne daljše od 14 dni. V zvezi z minimalno plačo, potnimi stroški in regresom morajo delodajalci pri študentskem delu spoštovati zakonska določila oziroma določila ustreznih kolektivnih pogodb.

Višina socialnih prispevkov v primerih ko obseg študentskega dela dijaka ali študenta ne preseže 50 delovnih dni na leto, znaša 2,71 % za dijaka ali študenta in 5.42% za delodajalca. V primeru, da dijak ali študent preseže kvoto 50 delovnih dni na leto, morata tako dijak ali študent kot delodajalec poravnati polne prispevke za socialna zavarovanja. Posamezniki lahko znotraj kvartala opravijo največ 240 ur študentskega dela, če to mejo presežejo za to obdobje izgubijo pravico do otroškega dodatka. Zasluzki iz naslova študentskega dela so obdavčeni skladno z dohodninsko lestvico (davčne olajšave) nad določenim zaslužkom, pa starši izgubijo možnost dijaka ali študenta uveljavljati kot vzdrževanega družinskega člana.

- izjava o skladnosti predloga zakona s pravnimi akti EU in korelacijska tabela pri prenosu direktiv.

/

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

/

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona ne predvideva uvedbe dodatnih postopkov ali administrativnih bremen za dijake in študente ter delodajalce.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

-
- /
-

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

-
- /
-

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

Predlog zakona uvaja plačevanje polnih prispevkov delodajalca in zavarovanca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter prispevek delodajalca za zdravstveno zavarovanje. Skladno z navedenim bodo dijakom in študentom iz tega naslova priznane ustrezne pravice (npr. pokojninska doba). Predlagatelj s tem sledi načelu »vsako delo šteje« ter začasno in občasno delo dijakov in študentov z vidika plačila socialnih prispevkov približuje drugim oblikam dela. Ob višji socialni varnosti zaradi vključitve v socialna zavarovanja pa predlog zakona z določitvijo minimalne urne postavke prav tako zvišuje ekonomsko varnost dijakov in študentov pri opravljanju začasnega in občasnega dela.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

Ustrezna ureditev področja začasnega in občasnega dela dijakov in študentov je ena izmed zavez Vlade Republike Slovenije v Nacionalnem reformnem programu 2013 - 2014. Skladno z navedenim je Vlada Republike Slovenije oziroma za to pristojen resor Evropski komisiji dolžan poročati o napredku na navedenem področju.

6.6 Presoja posledic za druga področja

/

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

-
- /
-

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

V času priprave predloga zakona je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti vodilo intenziven dialog s predstavniki Študentske organizacije Slovenije glede predlaganih ukrepov in vsebinskih rešitev.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

Dr. Dušan Mramor, minister za finance; mag. Mateja Vraničar državna sekretarka na Ministrstvu za finance; dr. Anja Kopač Mrak, ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti; Dejan Levanič, državni sekretar na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti; Martina Vuk, državna sekretarka na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti; Peter Pogačar, generalni direktor Direktorata za delovna razmerja in pravice iz dela na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti; mag. Katja Rihar Bajuk, vodja Sektorja za delovna razmerja in druge oblike dela na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

II. BESEDILO ČLENOV

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA ZA URAVNOTEŽENJE JAVNIH FINANC (ZUJF-)

1. člen

(1) V Zakonu za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415 in 101/13 – ZDavNepr) se v prvem odstavku 130. člena besedilo »23 odstotno« nadomesti z besedilom »16 odstotno«.

(2) Doda se nov drugi odstavek, ki se glasi:

»Organizacije od 1. januarja 2016 obračunavajo 9,59 odstotno koncesijsko dajatev od prejemkov, izplačanih tem osebam.«

(3) Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek, v katerem se za točko b) dodata novi točki c) in d), ki se glasita:

»c) organizacije iz prejšnjega odstavka od 1. februarja 2015 namenijo:

- 52,6 odstotkov obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve v proračunski sklad ministrstva,
- 23,7 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve za delovanje Študentske organizacije Slovenije, organizaciji pa se priznajo stroški v višini 23,7 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve.

d) organizacije iz prejšnjega odstavka od 1. januarja 2016 namenijo:

- 20,86 odstotkov obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve v proračunski sklad ministrstva,
- 39,57 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve za delovanje Študentske organizacije Slovenije, organizaciji pa se priznajo stroški v višini 39,57 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve.«.

(4) Dosedanji tretji odstavek postane četrti odstavek.

2. člen

Za 130. členom se dodajo novi 130.a, 130.b in 130.c členi, ki se glasijo:

»130.a

(zbiranje in odvajanje sredstev iz koncesijske dajatve v proračunski sklad)

(1) Osnova za obračun koncesijske dajatve iz prvega odstavka prejšnjega člena je fakturirani prihodek od dejavnosti posredovanja začasnih in občasnih del dijakom in študentom za pretekli mesec. Organizacije oziroma delodajalci iz prvega odstavka prejšnjega člena izračunajo del

koncesijske dajatve za sofinanciranje štipendij na obračunu, ki ga davčnemu organu predložijo najpozneje do 18. dne v mesecu za pretekli mesec. Obračunana sredstva iz dela koncesijske dajatve za sofinanciranje štipendij morajo omenjene organizacije plačati v proračun Republike Slovenije, za proračunski sklad po 129. členu tega zakona na dan predložitve obračuna davčnemu organu.

(2) Podrobnejša navodila za obračun in plačilo dela koncesijske dajatve iz prejšnjega odstavka predpiše minister, pristojen za finance.

130.b

(nadzor nad zbiranjem in odvajanjem sredstev iz koncesijske dajatve)

(1) Nadzor nad obračunavanjem in plačevanjem dela koncesijske dajatve iz prvega odstavka prejšnjega člena opravlja Finančna uprava Republike Slovenije.

(2) Glede vprašanj postopka in pristojnosti davčnega organa, ki niso določena s tem poglavjem zakona, se uporabljajo določbe zakonov, ki urejajo davčni postopek oziroma finančno upravo.

130.c

(urna postavka)

Bruto urna postavka osebe iz drugega odstavka 6.b člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti za opravljeno uro začasnih in občasnih del ne sme biti nižja od 4,5 EUR. Višina najnižje bruto urne postavke se usklajuje z gibanjem povprečne plače, izplačane za obdobje januar do december preteklega leta, v primerjavi s povprečno plačo, izplačano za enako obdobje leto pred tem, in jo enkrat letno določi minister, pristojen za delo, najkasneje do prvega aprila v koledarskem letu.«.

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

3. člen

(pokojninsko in invalidsko zavarovanje)

(1) Do ustrezne ureditve v zakonu, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje, se ne glede na prvi odstavek 18. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 63/13 – ZIUPTDSV, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415 in 44/14 – ORZPIZ206; v nadaljnjem besedilu: ZPIZ-2) obvezno zavarujejo osebe iz drugega odstavka 6. b člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti, ki so uživalci družinske pokojnine po določbah ZPIZ-2.

(2) Obveznost zavarovanja na podlagi prejšnjega odstavka ne vpliva na priznanje ter uživanje pravice do družinske pokojnine po predpisih o pokojninskem in invalidskem zavarovanju.

(3) Do ustrezne ureditve v zakonu, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje, so ne glede na drugo alinejo prvega odstavka 153. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 63/13 – ZIUPTDSV, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415 in 44/14 – ORZPIZ206; v nadaljnjem besedilu: ZPIZ-2) zavezane za plačilo prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje delodajalcev za osebe iz drugega odstavka 6. b člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti, organizacije.

4. člen **(zdravstveno zavarovanje)**

(1) Do ustrezne ureditve v zakonu, ki ureja zdravstveno varstvo in zdravstveno zavarovanje, so ne glede na tretjo alinejo druge točke 49. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/2013 – ZUTD-A, 63/13 – ZIUPTDSV, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1; v nadaljnjem besedilu: ZZVZZ) zavezane za plačilo prispevka za zavarovanje za poškodbo pri delu in poklicno bolezen za zavarovance iz 6. točke 17. člena ZZVZZ, organizacije.

(2) Do ustrezne ureditve v zakonu, ki ureja zdravstveno varstvo in zdravstveno zavarovanje, se ne glede na tretjo alinejo drugega odstavka 55. člena ZZVZZ za zavarovance iz 6. točke 17. člena ZZVZZ plačujejo prispevki po stopnji 0,53 odstotka.

(3) Do ustrezne ureditve v zakonu, ki ureja zdravstveno varstvo in zdravstveno zavarovanje, so ne glede na prvo alinejo prvega odstavka 55.a člena ZZVZZ zavezane za plačilo prispevka za zavarovance iz 6. točke 17. člena ZZVZZ, organizacije.«.

(4) Do ustrezne ureditve v zakonu, ki ureja zdravstveno varstvo in zdravstveno zavarovanje, je ne glede na drugi odstavek 57. člena ZZVZZ osnova za plačilo prispevka za zavarovance iz 6. točke 17. člena ZZVZZ vsako posamezno plačilo za opravljena začasna in občasna dela, ki se po zakonu, ki ureja dohodnino, šteje za dohodek in ni oproščen plačila dohodnine ali ni drug dohodek po zakonu, ki ureja dohodnino.

5. člen **(plačnik davka)**

Do ustrezne ureditve v zakonu, ki ureja davčni postopek, se ne glede na 1. točko prvega odstavka 58. člena Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 25/14 – ZFU in 40/14 – ZIN-B) za plačnika davka štejejo organizacije oziroma delodajalci, ki posredujejo začasna in občasna dela osebam iz drugega odstavka 6.b člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti.

6. člen **(spremembe področnih predpisov)**

Z dnem začetka uporabe tega zakona se:

- v Zakonu o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 63/13 – ZIUPTDSV, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415 in 44/14 – ORZPIZ206) v prvem odstavku 18. člena črta besedilo »oziroma opravljajo začasno in občasno delo dijakov in študentov, v skladu s predpisi, ki urejajo to delo« in v tretjem odstavku 20. člena črta deveta alineja;
- v Sklepu o določitvi prispevkov za posebne primere zavarovanja (Uradni list RS, št. 25/13 in 20/14) črta 5. člen;
- v Zakonu o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/2013 – ZUTD-A, 63/13 – ZIUPTDSV, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 –

ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1) v prvi alineji prvega odstavka 55.a člena črta besedilo »z izjemo dohodka iz dela, opravljenega na podlagi 6. točke 17. člena tega zakona,;

- v Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/13, 9/14 – ZRTVS-1A, 25/14 – ZSDH-1 in 38/14) črtata 59. in 60. člen;
- v Zakonu o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti (Uradni list RS, št. 107/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 59/07 – ZŠtip, 51/10 – odl. US, 80/10 – ZUTD, 40/12 – ZUJF) ne uporablja tretji odstavek 6.b člena v delu, ki se glasi: »Če dijak ali študent preseže posebno osebno olajšavo za rezidenta, ki se izobražuje in ima status dijaka ali študenta, in je določena v Zakonu o dohodnini, se prekine obračun koncesijske dajatve na podlagi napotnice, delodajalec pa je dolžan dijaka ali študenta pokojninsko in invalidsko zavarovati po določbah Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju.«.

7. člen

(sklenjene koncesijske pogodbe)

Koncesijske pogodbe, sklenjene na podlagi Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti, se uskladijo s tem zakonom najpozneje v 30 dneh od dneva uveljavitve tega zakona.

8. člen

(uveljavitev in začetek uporabe zakona)

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne 1. februarja 2015.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

S predlagano spremembo se višina koncesijske dajatve zaradi obvezne vključitve dijakov in študentov, ki v skladu z Zakonom o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti (Uradni list RS, št. 107/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 59/07 – ZŠtip, 51/10 – odl. US, 80/10 – ZUTD, 40/12 – ZUJF; v nadaljnjem besedilu: Zakon o zaposlovanju in zavarovanja za primer brezposelnosti) opravljajo začasna in občasna dela, v pokojninsko in invalidsko zavarovanje sorazmerno znižuje.

Začasna in občasna dela dijakov in študentov so bila po določilih Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti obremenjena z 12 odstotno koncesijsko dajatvijo in 2 odstotno dodatno koncesijsko dajatvijo. Sredstva iz 12 odstotne koncesijske dajatve so se namenjala za štipendije (25 odstotkov), Študentski organizaciji Slovenije za izvajanje obštudijskih aktivnosti (37,5 odstotkov), preostalih 37,5 odstotkov se je kot strošek priznalo organizacijam oziroma delodajalcem, ki posredujejo začasna in občasna dela dijakom in študentom (v nadaljnjem besedilu: organizacije). Zakon za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 Odl.US: U-I-186/12-34, 46/13 – ZIPRS1314-A, 47/13, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 Odl.US: U-I-146/12-35; v nadaljnjem besedilu: ZUJF) je višino koncesijske dajatve povečal na 23 odstotkov in spremenil njeno delitev. 67 odstotkov je namenjenih za štipendije, 16,5 odstotkov Študentski organizaciji Slovenije in 16,5 odstotkov organizacijam kot priznani strošek. Ohranila se je dodatna koncesijska dajatev v višini 2 odstotkov.

Po predlogu se višina koncesijske dajatve znižuje na 16 odstotkov, od česar se 52,6 odstotkov nameni za štipendije, 23,7 odstotka Študentski organizaciji Slovenije in 23,7 odstotka organizacijam kot priznani strošek. Ohrani se tudi dodatna koncesijska dajatev v višini 2 odstotkov.

Od 1. januarja 2016 se višina koncesijske dajatve nadalje znižuje na 9,59 odstotkov, od česar se 20,86 odstotkov nameni za štipendije, 39,57 odstotka Študentski organizaciji Slovenije in 39,57 odstotka organizacijam kot priznani strošek. Ohrani se dodatna koncesijska dajatev v višini 2 odstotkov.

K 2. členu:

Z 59. členom in 60. členov Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/13, 9/14 – ZRTVS-1A, 25/14 – ZSDH-1 in 38/14; v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1415) se natančneje določa osnovo za obračun koncesijske dajatve določene s 130. členom ZUJF, način obračunavanja in plačevanja dela koncesijske dajatve (dela, ki se plačuje v proračunski sklad) ter nadzor nad zbiranjem in odvajanjem sredstev iz koncesijske dajatve. Na podlagi navedenih določb minister pristojen za finance tudi izda podrobnejša navodila za obračun in plačilo dela koncesijske dajatve. Navedene vsebina je bila prvič urejena z Zakonom o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014 (Uradni list RS, št. 104/12, 46/13, 56/13 – ZŠtip-1, 61/13, 82/13, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr in 111/13 – ZOPSPU-A; v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1314), da se je zagotovilo ustrezno izvajanje določb ZUJF, s katerimi se je kot trajni ukrep uredilo določene vsebine študentskega dela, med drugim tudi višino in delitev koncesijske dajatve. Pozneje se je vsebina iz ZIPRS1314 prenesla tudi v ZIPRS1415, da se je tudi po prenehanju veljavnosti ZIPRS1314 zagotovilo ustrezno izvajanje obračunavanja in plačevanja dela koncesijske dajatve od študentskega dela iz zagotovilo ustrezen nadzor na zbiranjem in odvajanjem sredstev iz koncesijske dajatve.

Sedanja ureditev zahteva, da se z novim Zakonom o izvrševanju proračunov Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZIPRS) vedno znova ureja predmetna vsebina in posledično tudi sprejema podzakonski akt, ki ga sprejema minister pristojen za finance, saj se prenehanjem veljavnosti posameznega ZIPRS preneha veljati tudi podzakonski akt, v delu, ki se nanaša na osnovno koncesijsko dajatev. Z vsakim novim ZIPRS je torej potrebno sprejeti nov podzakonski akt, ne da bi prišlo do kakršnih koli vsebinskih sprememb, ki bi zahtevale spremembe ali uveljavitev novega podzakonskega akta.

Z zgoraj navedenih razlogov se vsebina 59. in 60. člena ZIPRS1415 prenaša v ZUJF, v segment, ki kot trajni ukrep ureja študentsko delo (v novi 130. a in 130.b člen). Vsebinsko gledano predmetna vsebina dejansko sodi v ta del ZUJF-a, saj se s 130. členom določa višina in delitev koncesijske dajatve, z preneseno vsebino pa se natančneje določa osnova in način ter plačilo dela te koncesijske dajatve ter nadzor nad obračunavanjem in plačevanjem dela koncesijske dajatve. Poleg navedenega pa se prepreči, da bi bilo v vsakem posameznem ZIPRS potrebno urejati to vsebino in sprejemati nov podzakonski akt, ne da bi bili podani vsebinski razlogi za spremembe. Navedeno je primerno narediti z predmetno novelo ZUJF, saj se z njo posega tudi v višino koncesijske dajatve in v razmerja delitve, kar bo z vsebinskih razlogov zahtevalo tudi spremembo podzakonskega akta.

Novi 130.c člen ZUJF določa minimalno urno postavko, ki znaša 4,5 evra v bruto znesku (3,8 evra neto). S tem se po vzoru minimalne plače zagotavlja minimum plačila, do katerega je dijak ali študent upravičen za uro opravljenega dela. Višina urne postavke se usklajuje z gibanjem povprečne plače, izplačane za obdobje januar do december preteklega leta, v primerjavi s povprečno plačo, izplačano za enako obdobje leto pred tem in jo enkrat letno določi minister, pristojen za delo, najkasneje do prvega aprila v koledarskem letu.

K 3. členu:

Po novem bodo dijaki in študenti, ki opravljajo začasna in občasna dela obvezno vključeni v pokojninsko in invalidsko zavarovanje, iz katerega bodo pridobili tudi pravice v skladu z veljavno področno zakonodajo.

Dijakom in študentom, ki opravljajo začasna in občasna dela preko organizacij, se ne glede na nezdržljivost statusa zavarovanca in uživalca pokojnine, ki velja tudi za zavarovance iz 18. člena ZPIZ-2, izrecno omogoči uživanje družinske pokojnine in sočasno obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje. Uživalci družinske pokojnine tako niso prikrajšani za obvezno zavarovanje.

Organizacije po veljavni ureditvi dijakom in študentom izplačujejo prejemke in obračunavajo 23 odstotno koncesijsko dajatev ter jo distribuirajo v skladu z drugim odstavkom 130. člena ZUJF. Poleg tega obračunavajo dodatno koncesijsko dajatev v višini 2 odstotkov. Organizacije so tudi tiste, ki po posebnem pooblastilu delodajalca, pri katerem dijak ali študent opravlja začasno in občasno delo, dejansko plačujejo prispevek za zavarovanje za poškodbo pri delu in poklicno bolezen za navedene dijake in študente. Zavezanec za plačilo prispevka za navedene zavarovance je na podlagi tretje alineje druge točke 49. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/2013 – ZUTD-A, 63/13 – ZIUPTDSV, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1; v nadaljnjem besedilu: ZZVZZ) sicer delodajalec, pri katerem je dijak ali študent na delu.

Z izvedbenega vidika je tako smiselna ureditev, ki kot zavezane za plačilo prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje delodajalcev določa organizacije.

K 4. členu:

Skladno z vključitvijo dijakov in študentov, ki opravljajo začasna in občasna dela, v obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje kot osebe, ki v okviru kakšnega drugega pravnega razmerja opravljajo delo, se za te dijake in študente na novo določa stopnja za plačilo prispevka za zavarovanje za poškodbo pri delu in poklicno bolezen v višini 0,53 odstotka, za osnovo za plačilo tega prispevka pa vsako posamezno plačilo za opravljena začasna in občasna dela, ki se po zakonu, ki ureja dohodnino, šteje za dohodek in ni oproščen plačila dohodnine ali ni drug dohodek po zakonu, ki ureja dohodnino. Takšno ureditev glede stopnje in osnove za plačilo prispevka za zavarovanje za poškodbo pri delu in poklicno bolezen ZZVZZ tudi sicer predvideva za osebe, ki v okviru kakšnega drugega pravnega razmerja opravljajo delo.

Podobno kot velja za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje (glej tudi obrazložitev k prejšnjemu členu), je v prehodni določbi predviden odstop od ureditve ZZVZZ glede določitve zavezanca za plačilo prispevka za zavarovanje za poškodbo pri delu in poklicno bolezen ter prispevka iz 55.a člena ZZVZZ. Po novem je tako določeno, da so organizacije zavezane tudi za plačilo prispevka za zavarovanje za poškodbo pri delu in poklicno bolezen ter prispevka po stopnji 6,36 odstotka iz 55.a člena ZZVZZ.

Osnova za plačilo prispevka po stopnji 6,36 za dijake in študente, ki opravljajo začasna in občasna dela, je vsako posamezno plačilo za opravljena začasna in občasna dela, ki se po zakonu, ki ureja dohodnino, šteje za dohodek in ni oproščen plačila dohodnine ali ni drug dohodek po zakonu, ki ureja dohodnino.

K 5. členu:

Skladno s predvidenimi spremembami se določa tudi, da za plačnika davka ne glede na 1. točko prvega odstavka 58. člena ZDavP šteje posrednik.

K 6. členu:

Po novem bodo dijaki in študenti, ki opravljajo začasna in občasna dela obvezno vključeni v pokojninsko in invalidsko zavarovanje, iz katerega bodo pridobili tudi pravice v skladu z veljavno področno zakonodajo (teče jim tudi pokojninska doba). Prispevki za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje se plačajo po stopnji, kot jo določa Zakon o prispevkih za socialno varnost (Uradni list RS, št. 5/96, 18/96-ZDavP, 34/96, 87/97 – ZDavP-A, 3/98, 7/98 Odl.US: U-I-22/98, 106/99 – ZPIZ-1, 81/00 – ZPSV-C, 97/01 – ZSDP, 97/01, 62/10 Odl.US: U-I-214/09, Up-2988/08-29, 40/12 – ZUJF, 96/12 – ZPIZ-2, 91/13 – ZZVZZ-M, 99/13 – ZSVarPre-C).

Dijaki in študenti bodo v skladu s tem členom v obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje vključeni kot osebe, ki v okviru kakšnega drugega pravnega razmerja opravljajo delo. Za navedeno kategorijo tako veljajo tudi ostale določbe ZPIZ-2, ki se nanašajo na 18. člen ZPIZ-2. V primeru vključitve v obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje po 15. in 16. členu ZPIZ-2 in hkratnem opravljanju začasnih in obasnih del dijakov in študentov, dijaki in študenti postanejo zavarovanci za posebne primere zavarovanja po drugi alineji prvega odstavka 20. člena ZPIZ-2.

Skladno z 18. členom ZPIZ-2 se pri opravljanju začasnih in obasnih dela dijakov in študentov obvezno pokojninsko in invalidsko zavarujejo tudi tuji dijaki in študenti ter dijaki in študenti iz držav članic EU razen, če se v skladu z Uredbo 883/2004 za zavarovanca, ki ima sočasno zaposlitev ali samozaposlitev v drugi državi članici EU, določi uporaba zakonodaje druge države članice za vsa obvezna socialna zavarovanja in na podlagi drugega pravnega razmerja v RS ne bo nastala obveznost zavarovanja po 18. členu ZPIZ-2, ker se v takem primeru zakonodaja RS

ne uporablja. To velja za primere, ko tuji nosilec zavarovanja izda obrazec A1, s katerim se izkaže uporaba zakonodaje druge države članice.

Po novem se bo od začasnih in občnih del dijakov in študentov plačeval tudi prispevek po stopnji 6,36 odstotka, ki ga določa 55.a člen ZZVZZ. Zavezanec za ta prispevek bo organizacija (glej tudi obrazložitev k 4. členu).

Skladno s prenosom vsebine 59. in 60. člena ZIPRS1415 v ZUJF, se navedena člena v ZIPRS1415 brišeta (glej tudi obrazložitev k 2. členu).

Glede na to, da bodo torej vsi dijaki in študenti, ki opravljajo začasna in občna dela, obvezno vključeni v pokojninsko in invalidsko zavarovanje, je brez pomena določba Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti, ki določa, da se prekine obračun koncesijske dajatve na podlagi napotnice, delodajalec pa je dolžan dijaka ali študenta pokojninsko in invalidsko zavarovati po določbah Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, če dijak ali študent preseže posebno osebno olajšavo za rezidenta, ki se izobražuje in ima status dijaka ali študenta, in je določena v Zakonu o dohodnini.

K 7. členu

Koncesijske pogodbe, sklenjene z organizacijami, vsebujejo določbe, povezane z višino in delitvijo koncesijske dajatve, zato jih je treba skladno s spremembami zakona ustrezno spremeniti.

K 8. členu:

Zakon zaradi prilagoditve sistema davkov in prispevkov začne veljati 1. februarja 2015. Iz določbe izhaja, da bo študentski servis od vseh plačil po napotnicah, ki jih bo študentom izplačal po 1.2.2015, moral obračunati prispevke za socialno varnost po novem (15,5 % prispevek zavarovanca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, 8,85 % prispevek delodajalca za za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, 6,36 % + 0,53 % prispevke delodajalca za zdravstveno zavarovanje) – ne glede na to, v katerem obdobju je bilo delo opravljeno in ne glede na to, v katerem obdobju je bil znesek fakturiran delodajalcu. Iz splošnih pravil ZDavP-2 namreč izhaja, da se obveznosti v obračunu davčnega odtegljaja obračunajo po predpisih, ki veljajo na dan izplačila dohodka.

Glede na način obračunavanja koncesijskih dajatev iz navedene določbe izhaja, da bodo fakturirani zneski v januarju 2015 v obračun koncesijske dajatve vključeni po starih stopnjah, nove nižje stopnje pa se bodo uporabile za fakturirane zneske od 1.2.2015 dalje.

Iz navedenega izhaja, da bodo izplačila po napotnicah študentom obravnavana po starem sistemu v primeru, če bodo organizacije najpozneje do konca januarja 2015 znesek plačila fakturirale delodajalcu ter ga dejansko tudi nakazale študentu. Če bo dejansko izplačilo študentu izvedeno po 1.2.2015, pa bodo organizacije morale obračunati prispevke po novem sistemu, ne glede na to, če je bila faktura delodajalcu izstavljena že v januarju 2015.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

ZAKON ZA URAVNOTEŽENJE JAVNIH FINANC (ZUJF)

130. člen

(višina in delitev koncesijske dajatve)

(1) Ne glede na določbo šestega odstavka 6. člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti organizacije oziroma delodajalci, ki posredujejo začasna in občasna dela osebam iz drugega odstavka 6.b člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti (v nadaljnjem besedilu: organizacije), obračunavajo 23 odstotno koncesijsko dajatev od prejemkov, izplačanih tem osebam.

(2) Ne glede na določbe sedmega, osmega in desetega odstavka 6. člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti:

a) organizacije iz prejšnjega odstavka do 31. decembra 2012 namenijo:

- 63 odstotkov obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve v proračunski sklad ministrstva,
- 17,4 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve za delovanje Študentske organizacije Slovenije, organizaciji pa se priznajo stroški v višini 19,6 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve;

b) organizacije iz prejšnjega odstavka od 1. januarja 2013 namenijo:

- 67 odstotkov obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve v proračunski sklad ministrstva,
- 16,5 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve za delovanje Študentske organizacije Slovenije, organizaciji pa se priznajo stroški v višini 16,5 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve.

(3) Če je znesek obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve, namenjen za delovanje Študentske organizacije Slovenije, v posameznem letu nižji od 80 odstotkov zneska obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve, katerega je Študentska organizacija Slovenije prejela v letu 2011, se razlika do tega deleža zagotovi iz sredstev proračunskega sklada ministrstva in se izplača Študentski organizaciji Slovenije v šestih enakih obrokih v obdobju od meseca marca do meseca avgusta naslednjega koledarskega leta.

ZAKON O POKOJNINSKEM IN INVALIDSKEM ZAVAROVANJU (ZPIZ-2)

18. člen

(drugo pravno razmerje)

(1) Obvezno se zavarujejo osebe, ki v okviru kakšnega drugega pravnega razmerja opravljajo delo, razen, če so uživalci pokojnine oziroma opravljajo začasno in občasno delo dijakov in študentov v skladu s predpisi, ki urejajo to delo.

(2) Kot delo iz drugega pravnega razmerja iz prejšnjega odstavka se šteje delo oziroma storitev, kadar se plačilo, prejeta na podlagi tega pravnega razmerja, po zakonu, ki ureja dohodnino, šteje za dohodek, in ni oproščen plačila dohodnine ali ni drug dohodek po zakonu, ki ureja dohodnino.

(3) Ne glede na določbo drugega odstavka 13. člena tega zakona se oseba zavaruje na podlagi

18. člena tega zakona, če ni zavarovana po določbah 14. do 17. člena, 19. ali 25. člena tega zakona.

20. člen

(posebni primeri zavarovanja)

(1) Za invalidnost in smrt, ki je posledica poškodbe pri delu ali poklicne bolezni, je obvezno zavarovana oseba:

- ki samostojno opravlja pridobitno ali drugo dovoljeno dejavnost, vendar ni zavarovana po 15. členu tega zakona, pri opravljanju navedene dejavnosti;
- ki v okviru drugega pravnega razmerja za plačilo opravlja delo iz 18. člena tega zakona, vendar pri opravljanju tega dela ni zavarovana na podlagi 16. ali 18. člena tega zakona.

(2) Oseba, ki opravlja kmetijsko ali gozdarsko dejavnost in ni zavarovana po 17. členu tega zakona, se lahko zavaruje za invalidnost in smrt, ki je posledica poškodbe pri delu ali poklicne bolezni pri opravljanju navedene dejavnosti.

(3) Za invalidnost in smrt, ki je posledica poškodbe pri delu, so obvezno zavarovani:

- dijaki in študenti pri praktičnem pouku, pri opravljanju proizvodnega dela ali delovne prakse in na strokovnih ekskurzijah;
- otroci in mladostniki z motnjami v telesnem in duševnem razvoju pri praktičnem pouku v podjetjih za usposabljanje ali na obveznem praktičnem delu;
- osebe, ki so po končanem šolanju na prostovoljni praksi, ne glede na to, ali za to prakso prejemajo nagrado;
- vojaški invalidi, civilni invalidi vojne in druge invalidne osebe na poklicni rehabilitaciji oziroma usposabljanju pri praktičnih delih in vajah;
- osebe, ki se po predpisih, ki urejajo trg dela, ali po predpisih, ki urejajo zaposlovanje invalidov, usposabljaajo z delom pri izvajalcu ukrepa aktivne politike zaposlovanja, razen oseb, ki opravljajo javna dela;
- osebe, ki na podlagi predpisov, ki urejajo prekrške in izvrševanje kazenskih sankcij, opravljajo določene naloge v splošno korist ali v korist lokalne skupnosti;
- osebe na prestajanju kazni zapor, ki niso obvezno zavarovane po tem zakonu, ter mladoletniki, proti katerim se izvršuje vzgojni ukrep oddaje v prevzgojni dom, pri delu, poklicnem izobraževanju in pri opravljanju dovoljenih dejavnosti v skladu z zakonom;
- osebe, ki ne glede na določbo prvega odstavka 15. člena tega zakona niso zavarovane po 15. členu tega zakona in v skladu s predpisi o gostinstvu le občasno, največ do pet mesecev v koledarskem letu, opravljajo dejavnost kot sobodajalci – fizične osebe, oziroma z osebnim delom in brez zaposlenih opravljajo dejavnost domače in umetnostne obrti po predpisih, ki urejajo to dejavnost;
- dijaki ter študenti na dodiplomskem in podiplomskem študiju pri opravljanju začasnega in občasnega dela v skladu s predpisi, ki urejajo to delo.

(4) Osebe na prestajanju kazni zapor in mladoletniki, proti katerim se izvršuje vzgojni ukrep oddaje v prevzgojni dom, so pri delu, poklicnem izobraževanju in pri opravljanju dovoljenih dejavnosti v skladu s tem zakonom obvezno zavarovane tudi za primer invalidnosti, ki je

posledica poškodbe zunaj dela, nastale zaradi višje sile.

(5) Za invalidnost in smrt, ki je posledica poškodbe pri delu v primerih organizirane aktivnosti, so zavarovane osebe, ki:

- sodelujejo pri organiziranih delovnih akcijah, pri reševalnih akcijah ali pri zaščiti in reševanju v primerih naravnih in drugih nesreč;
- kot udeleženci mladinskih taborov v Republiki Sloveniji sodelujejo pri opravljanju del oziroma nalog na mladinskem taboru;
- opravljajo vojaško službo v rezervni ali vojni sestavi, nadomestno civilno službo ali službo v Civilni zaščiti oziroma se usposabljaajo za opravljanje teh nalog na podlagi državljanske dolžnosti ali se usposabljaajo na podlagi pogodbe o službi v rezervni sestavi Slovenske vojske, pogodbe o službi v Civilni zaščiti ali se usposabljaajo za opravljanje obrambnih nalog ter nalog zaščite, reševanja in pomoči;
- kot člani operativnih sestav prostovoljnih gasilskih enot oziroma gasilskih organizacij opravljajo naloge pri gašenju požarov, zaščiti, reševanju in pomoči ob naravnih in drugih nesrečah, med izvajanjem požarne straže ali zavarovanja požarno nevarnih del, mest in javnih prireditev, na vajah in drugih oblikah usposabljanja ali pri javnih nastopih in demonstracijah gasilske dejavnosti za namen poučevanja in usposabljanja prebivalstva;
- kot člani gorske reševalne službe, jamarske reševalne službe, vodniki reševalnih psov ali potapljači in drugi reševalci in pripadniki operativnih sestav za zaščito, reševanje in pomoč v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, opravljajo naloge v zvezi z zaščito, reševanjem in pomočjo ogroženim ljudem, ali naloge v zvezi z zaščito in reševanjem premoženja, okolja in kulturne dediščine ali se organizirano usposabljaajo za navedene naloge;
- pomagajo policiji in pooblaščenim uradnim osebam državnih organov pri izpolnjevanju nalog s področja varstva ustavne ureditve, osebne varnosti občanov in varnosti premoženja, vzdrževanja javnega reda in miru, pri preprečevanju in odkrivanju kaznivih dejanj ter pri odkrivanju in prijemanju storilcev in pri varovanju pred kršitvami nedotakljivosti državne meje;
- opravljajo naloge policije kot osebe v rezervnem sestavu policije;
- opravljajo na poziv državnih in drugih pooblaščenih organov javno in drugo družbeno funkcijo ali državljansko dolžnost;
- kot športniki, šahisti, trenerji ali organizatorji v okviru organizirane športne ali šahovske dejavnosti sodelujejo pri športnih ali šahovskih akcijah.

ZAKONU O ZDRAVSTVENEM VARSTVU IN ZDRAVSTVENEM ZAVAROVANJU (ZZVZZ)

55.a člen

Zavarovanci iz 15. člena in po njih zavarovani družinski člani iz 20. člena tega zakona plačujejo prispevek po stopnji 6,36 odstotka tudi:

- od dohodkov iz drugega pravnega razmerja, na podlagi katerega niso zavarovani na podlagi prvega odstavka 15. člena tega zakona, prejetih na podlagi opravljenega dela oziroma storitev, kadar se plačilo, prejeta na podlagi tega pravnega razmerja, na podlagi zakona, ki ureja dohodnino, šteje za dohodek in ni oproščen plačila dohodnine ali ni drug dohodek na podlagi zakona, ki ureja dohodnino, z izjemo dohodka iz dela, opravljenega na podlagi 6. točke 17. člena tega zakona,
- iz naslova dejavnosti, ki se opravlja kot postranski poklic.

Osnova za plačevanje prispevkov od dohodkov iz prve alineje prejšnjega odstavka je vsak

posamezen prejet dohodek.

Osnova za plačevanje prispevkov iz naslova dejavnosti iz druge alinee prvega odstavka tega člena je 25 odstotkov povprečne bruto plače v Republiki Sloveniji za mesec oktober predhodnega koledarskega leta.

ZAKON O ZAPOSLOVANJU IN ZAVAROVANJU ZA PRIMER BREZPOSELNOSTI

6. b člen

Pooblaščen organizacija oziroma delodajalec, ki na podlagi koncesijske pogodbe opravlja strokovne naloge posredovanja zaposlitve in posredovanja dela, ali na podlagi vpisa v register agencij za zagotavljanje dela opravlja dejavnost zagotavljanja dela delavcev drugemu delodajalcu, lahko opravlja dejavnost za državljane Republike Slovenije, državljane držav članic Evropske unije in Evropske gospodarske skupnosti ter za osebe, ki niso državljani države Evropske unije ali Evropske gospodarske skupnosti in so pridobile dovoljenje za stalno prebivanje v Republiki Sloveniji, če z mednarodnim sporazumom ni drugače določeno.

Pooblaščen organizacija oziroma delodajalec, ki na podlagi koncesijske pogodbe posreduje začasna in občasna dela za dijake in študente, lahko ta dela opravlja le za dijake, ki so že dopolnili 15 let, študente in za udeležence izobraževanja odraslih, ki so mlajši od 26 let in se izobražujejo po javno veljavnih programih osnovnega, poklicnega, srednjega in višjega strokovnega izobraževanja.

Osebe iz prejšnjega odstavka lahko opravljajo začasno in občasno delo le na podlagi napotnice zavoda ali pooblaščen organizacije, ki opravlja dejavnost posredovanja dela dijakom in študentom. Če dijak ali študent preseže posebno osebno olajšavo za rezidenta, ki se izobražuje in ima status dijaka ali študenta, in je določena v Zakonu o dohodnini, se prekine obračun koncesijske dajatve na podlagi napotnice, delodajalec pa je dolžan dijaka ali študenta pokojninsko in invalidsko zavarovati po določbah Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju.

Organizacija oziroma delodajalec, ki lahko posreduje zaposlitve in delo ali zagotavlja delo delavcev drugemu uporabniku na podlagi predpisov države članice Evropske unije ali Evropske gospodarske skupnosti v tej državi članici, lahko opravlja to dejavnost tudi na območju Republike Slovenije, če pred začetkom opravljanja teh dejavnosti v Republiki Sloveniji ministrstvu, pristojnemu za delo, prijavi opravljanje teh dejavnosti in če izpolnjuje pogoje, ki jih v podzakonskem aktu iz enajstega odstavka 6. člena tega zakona predpiše minister, pristojen za delo. V tem podzakonskem aktu se določita tudi način in vsebina prijave opravljanja dejavnosti iz tega odstavka.

V. PRILOGE

/