



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si/

Predsednik Državnega zbora

EVA: 2014-1611-0098
Številka: 00712-44/2014/9
Datum: 10. 12. 2014

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	10 -12- 2014		
Šifra:	411-02	14-13	1
Povezava:			
EPA:	235-VII	EU:	
Sign. zn.:			
Kratika:			

Vlada Republike Slovenije je na 20. dopisni seji dne 10. 12. 2014 določila besedilo:

- Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 – nujni postopek,

ki vam ga pošiljam v obravnavo in sprejem na podlagi 143. člena in 164. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13).

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 obravnava po nujnem postopku, ker 164. člen Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije določa, da se za obravnavo in sprejem zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije uporabljajo določbe o obravnavi zakona po nujnem postopku.

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog zakona obravnava na redni seji Državnega zbora, ki se bo pričela 15. 12. 2014.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) in 235. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) določila, da bodo kot njeni predstavniki pri delu Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- dr. Dušan Mramor, minister za finance,
- mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- mag. Saša Jazbec, generalna direktorica Direktorata za proračun, Ministrstvo za finance,
- Alojzij Boh, namestnik generalne direktorice Direktorata za proračun, Ministrstvo za finance,
- Marija Arnuš, sekretarka, Ministrstvo za finance.

Mag. Jaka Slokan
namestnik generalnega sekretarja

Priloga: 1



NUJNI POSTOPEK
EVA 2014-1611-0098

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona

Konec leta 2013 je bil na podlagi izhodišč v letu 2013 in prioritet, ki jih je zasledovala prejšnja vlada, sprejet tudi proračun za leto 2015. Praviloma se proračuna za naslednje leto in leto, ki temu sledi, sprejemata v jesenskem obdobju in proračun naslednjega leta stopi v veljavo pred nastopom leta, v katerem se ga izvršuje. V primeru sprejemanja dvoletnega proračuna se praviloma proračun leta, ki sledi naslednjemu letu s spremembo bistveno spremeni. Izključno iz razloga, ker je sedanja vlada nastopila mandat šele v septembru 2014 in ker je bilo treba pripraviti rebalans proračuna države za leto 2014, v letu 2014 ni bilo mogoče pripraviti sprememb proračuna za leto 2015 in proračuna za leto 2016. Zaradi spremenjenih okoliščin in zaradi prioritet, ki jih zasleduje nova vlada bo posledično v letu 2015 treba čim prej pripraviti rebalans proračuna za leto 2015.

V letu 2015 in naprej bo treba odhodke omejevali z nadaljnjo racionalizacijo tekočega poslovanja sektorja države predvsem z večanjem učinkovitosti, ob nespremenjenih standardih storitev in v okviru razpoložljivih sredstev oziroma ob še nižji ravni financiranja glede na preteklo leto.

Če se vlada želi približevati cilju uravnoteženih javnih financ je nujno potrebno tudi v Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/13, 9/14 – ZRTVS-1A, 25/14 – ZSDH-1, 38/14 in 84/14; v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1415) določiti nekatere rešitve in pravne podlage, ki se bodo uveljavile najkasneje s 1. januarjem 2015. V nasprotnem primeru se bodo sprožili mehanizmi, ki tekom leta ne omogočijo zmanjšanja odhodkov proračuna države.

2. Cilji, načela in poglobitve rešitve predloga zakona

Osnovni cilj zakona je uzakoniti rešitve, ki bodo omogočile tekoče in nemoteno izvrševanje proračuna države v letu 2015.

Predlog zakona ne uzakonja posebnih načel ali temeljnih proračunskih principov, saj so ta opredeljena v 2. členu Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno

prečiščeno besedilo, 14/13 – popr. in 101/13; v nadaljnjem besedilu: ZJF). Tem načelom predlog zakona tudi sledi, prav tako pa sledi tudi ostali ureditvi, kot jo določa ZJF.

S predlaganim zakonom se:

- pripozna vodni in podnebni sklad;
- natančno določa v katerem letu je potrebno zagotoviti pravice porabe za plačilo obveznosti po pravnomočnih sodnih ali upravnih odločbah in poravnava, kadar le-te nalagajo plačila obveznosti v prihodnjih letih;
- določa v katerih primerih kapitalskih naložb in terjatev ni potrebno vključiti v letni program prodaje finančnega premoženja;
- dopušča možnost dodatnega deficita državnega proračuna do višine zahtevkov za povračilo sredstev evropske kohezijske politike, ki so ob koncu leta 2014 že posredovani Evropski komisiji;
- spreminja 49. in 51. člen ZIPRS1415 na način, da bo posrednim uporabnikom soglasje k finančnemu načrtu, programu dela in kadrovskemu načrtu vedno izdal organ, ki izvršuje ustanoviteljske pravice. Hkrati se določa izrecna pravna podlaga, da se posredni uporabniki državnega ali občinskih proračunov v letu 2015 začasno financirajo do sprejema rebalansa proračuna države oziroma do sprejema občinskega proračuna;
- določa se obveznost zmanjševanja števila zaposlenih pri uporabnikih proračuna za 1%;
- izrecno določa, da morajo tudi občine posredovati premoženjsko bilanco Agenciji za javnopravne evidence in storitve;
- določa višina letnega dodatka za upokoјence ob upoštevanju, da bo Kapitalska družba pokojninskega in invalidskega zavarovanja d.d., za ta namen zagotovila 19.000.000 eurov;
- znižuje se višina sredstev iz proračuna države za nagrade članom Slovenske akademije znanosti in umetnosti,
- določa se taksa za predrevizijski in revizijski postopek.

3. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenosti predlagane ureditve pravu EU

Ta zakon ni predmet prilagajanja slovenske ureditve pravu EU. Za razliko od sistemskih proračunskih zakonov držav iz EU, ki urejajo podobne vsebine kot ZJF, je ureditev, da se proračun države in zakon o izvrševanju državnega proračuna sprejemata v oblikah dveh različnih pravnih aktov, poznana predvsem v germanskih pravnih sistemih (Avstrija in Nemčija). Tega razlikovanja ne poznajo v anglosaksonskem (Velika Britanija) in skandinavskem (Švedska) pravnem sistemu.

Tako na primer tudi avstrijski in nemški zakon o izvrševanju proračuna urejata obseg zadolževanja države in različna pooblastila vladi in ministru za finance pri izvrševanju proračuna. Proračuni pa vsebujejo tabelarne prikaze razreza proračunskih sredstev po proračunskih uporabnikih.

Švedski parlament sprejme samo proračun, ki po področjih proračunske porabe določa cilje in naloge ter okviren razrez sredstev, in daje vladi določena pooblastila za spreminjanje proračuna, kar je v našem pravnem sistemu vsebina zakona o izvrševanju proračuna.

Podobno kot za Švedsko velja tudi za proračun Velike Britanije.

Francija ima obširen pravni okvir za državni proračun in ustavo, ki izvršni veji oblasti zagotavlja velika pooblastila pri proračunski politiki. Ustava iz leta 1958 vlogo parlamenta pri proračunskih zadevah omejuje na spreminjanje strukture izdatkov. Parlament ne more povišati skupnih izdatkov in tudi ne zmanjšati prihodkov državnega proračuna. Ustava

vsebuje tudi nekatera temeljna načela za državni proračun in od leta 1996 dalje tudi za organizacije socialnega zavarovanja.

4. Ocena finančnih posledic predloga zakona za državni proračun in druga javna finančna sredstva

Predlog zakona ima finančne posledice za državni proračun in druga javna finančna sredstva. Z uveljavitvijo tega zakona se bodo za leto 2015 iz naslova znižanja nagrad rednim in izrednim članom Slovenske akademije znanosti in umetnosti, državljanom Republike Slovenije s stalnim bivališčem v Republiki Sloveniji, cca 880.000 eurov. V povezavi z letnim dodatkom za upokoјence pa se bodo izdatki, ki jih bo zagotovila Kapitalska družba pokojninskega in invalidskega zavarovanja, d.d., katere osnovna dejavnost je zagotavljanje dodatnih sredstev za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, zvišali za 19 mio eurov.

5. Navedba, da so sredstva za izvajanje zakona v državnem proračunu zagotovljena, če predlog zakona predvideva porabo proračunskih sredstev v obdobju, za katero je bil državni proračun že sprejet

Za izvajanje tega zakona ni potrebno zagotoviti dodatnih sredstev v državnem proračunu za leto 2015.

6. Presoja posledic, ki jih bo imel sprejem zakona

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

/

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

/

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

/

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

/

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

/

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

/

6.6 Presoja posledic za druga področja:

/

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

/

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

Javnost pri pripravi zakona ni sodelovala.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

Dr. Dušan Mramor, minister za finance; mag. Mateja Vraničar državna sekretarka na Ministrstvu za finance; mag. Saša Jazbec, generalna direktorica, Alojzij Boh, namestnik generalne direktorice, Marija Arnuš, sekretarka

II. BESEDILO ČLENOV

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O IZVRŠEVANJU PRORAČUNOV REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETI 2014 IN 2015

1. člen

V Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/13, 9/14 - ZRTVS-1A, 25/14 - ZSDH-1, 38/14 in 84/14) se drugi odstavek 11. člena spremeni tako, da se glasi:

»(2) Ne glede na prejšnji odstavek in ne glede na 44. člen ZJF in 14. člen tega zakona, se za izvedbo ukrepov proporcionalnega zmanjšanja pravic porabe, za pokrivanje vseh izdatkov proračuna, lahko porabijo namenska sredstva iz 3. do 6. točke in 8. do 11. točke ter iz 13. točke prvega odstavka 14. člena tega zakona, za katera vlada ocenjuje, da v tekočem letu ne bodo porabljena za načrtovane namene.«.

2. člen

V prvem odstavku 14. člena se 9. točka črta, dosedanja 10. do 14. točka pa postanejo 9. do 13. točka.

V dosednji 14. točki, ki postane 13. točka, se za oklepajem besedilo »v višini 50% prihodkov« črta.

15. točka se črta, dosedanja 16. točka pa postane 14. točka.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Ne glede na 44. člen ZJF se namenska sredstva iz 3. do 6. točke in 8. do 11. točke ter iz 13. točke prejšnjega odstavka, ki niso bila porabljena v letu 2013 in 2014, prenesejo v proračun za leto 2014 in 2015 do višine 2/12 v preteklem letu natečenih prihodkov.«.

3. člen

Za drugim odstavkom 30. člena se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Če iz pravnomočne sodne ali dokončne upravne odločbe in poravnave izhaja, da se obveznosti poravnajo postopno in v več prihodnjih letih, se pravice porabe v višini posamezne letne obveznosti zagotovijo v letu, v katerem je posamezni del obveznost po pravnomočni sodni ali dokončni upravni odločbi in poravnavi treba plačati.«.

4. člen

V 3. točki 35. člena se na koncu besedila črta beseda »in«.

Za 4. točko se dodata novi 5. in 6. točka, ki se glasita:

»5. podračun, ustanovljen na podlagi 128. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12 in 92/13) in

6. podračun, ustanovljen na podlagi 162. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 - ZZdl-A, 41/04 - ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13 in 40/14).«.

5. člen

Besedilo 39. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Ne glede na določbe drugih zakonov, v letni program prodaje finančnega premoženja države za proračunski obdobji 2014 in 2015 ni treba vključiti kapitalskih naložb, katerih knjigovodska vrednost ne presega 25.000 eurov in naložb, pridobljenih skladno s prvo točko drugega odstavka 76. členom ZJF.

(2) Ne glede na določbe drugih zakonov, v letni program prodaje finančnega premoženja države za proračunski obdobji 2014 in 2015 ni treba vključiti posamičnih terjatev Republike Slovenije do višine 7.000.000 eurov, pri čemer skupni obseg vseh terjatev posameznega leta, ki ne bodo vključene v letni program prodaje finančnega premoženja države ne sme presegati 70.000.000 eurov.

(3) O prodaji in drugih oblikah razpolaganja s premoženjem države iz prvega in drugega odstavka tega člena vlada enkrat letno, najkasneje do 31. maja, poroča Državnemu zboru Republike Slovenije.«.

(4) Ne glede na prvi odstavek 19. člena Zakona o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14), z naložbami Republike Slovenije, pridobljenimi na podlagi zakona, ki ureja dedovanja, upravlja ministrstvo, pristojno za finance.«.

6. člen

Za 40. členom se doda nov 40.a člen, ki se glasi:

»40.a člen (dodatno zadolževanje za financiranje EU projektov)

Poleg zadolževanja za namene iz prejšnjega člena se država lahko ob koncu leta dodatno zadolži do višine zahtevkov za povračilo sredstev evropske kohezijske politike, ki so bili v tekočem letu že posredovani Evropski komisiji, pa povračila sredstev evropske kohezijske politike še niso bila izvedena.«.

7. člen

V drugem odstavku 49. člena se besedilo »ter posredovana posrednim uporabnikom proračuna v 15 dneh po objavi tega zakona v Uradnem listu Republike Slovenije« črta.

V šestem odstavku se besedilo »in tisti posredni uporabniki občinskih proračunov, ki se v pretežnem delu financirajo iz proračuna države,« črta.

V osmem odstavku se za besedilom »posredni uporabniki« vejica črta, besedilo »ki se pretežno financirajo iz proračunov občin,« pa se nadomesti z besedilom »občinskih proračunov«.

Za dvanajstim odstavkom se doda nov trinajsti odstavek, ki se glasi:

»(13) Predstojniki neposrednega uporabnika proračuna države ali občine, za leto 2015 posrednim uporabnikom proračuna iz svoje pristojnosti, posredujejo izhodišča za pripravo finančnih načrtov posrednih uporabnikov v 15. dneh po sprejemu rebalansa proračuna države za leto 2015 oziroma po sprejemu proračuna občine za leto 2015. Za financiranje nalog in drugih namenov posrednih uporabnikov proračunov se v obdobju začasnega financiranja smiselno uporablja 32. člen ZJF.«.

8. člen

V drugem odstavku 51. člena se za besedo »države« doda besedilo »ali občine.«. Za besedilom »1%« se doda besedilo »in v obdobju januar 2015–januar 2016 še za 1 %. Znižanje števila zaposlenih v obdobju januar 2015–januar 2016 ni potrebno pri tistih proračunskih uporabnikih, ki strošek poslovanja v letu 2015 znižajo na način, da vrednost oddaje del zunanjim izvajalcem zmanjšajo za vrednost stroškov dela 1% zaposlenih.«.

V sedmem odstavku se besedilo »in tisti posredni uporabniki občinskih proračunov, ki se v pretežnem delu financirajo iz proračuna države,« črta.

Za dvanajstim odstavkom se dodata nova trinajsti in štirinajsti odstavek, ki se glasita:

»(13) Kadar je bilo v skladu z zakonom treba skleniti pogodbo o zaposlitvi z osebo, ki je v javnem sektorju opravljala delo na podlagi civilno pravnega razmerja, ki ima elemente delovnega razmerja, se takšna zaposlitev v letu 2015 ne všteva v izračun skupnega števila zaposlenih.

(14) Določbe tega člena smiselno veljajo tudi za neposredne uporabnike državnega proračuna.«.

9. člen

V 61. členu se za besedilom »neposredni in posredni uporabniki« doda besedilo »državnega in občinskih«.

10. člen

Naslov 67. člena se spremeni tako, da se glasi: »(letni dodatek za leto 2014)«.

V prvem odstavku se za besedilom »se letni dodatek« doda besedilo »za leto 2014«.

11. člen

Za 67. členom se doda nov 67.a člen, ki se glasi:

»67.a člen
(letni dodatek za leto 2015)

»(1) Ne glede na prvi do tretji odstavek 95. člena ZPIZ-2 se letni dodatek za leto 2015 izplačuje v naslednjih zneskih:

- uživalcem pokojnin, ki prejemajo pokojnino v znesku do 414,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 390,00 eurov;
- uživalcem pokojnin, ki prejemajo pokojnino v znesku od 414,01 eurov do 518,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 250,00 eurov;
- uživalcem pokojnin, ki prejemajo pokojnino v znesku od 518,01 eurov do 622,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 190,00 eurov;
- uživalcem pokojnin, ki prejemajo pokojnino v znesku od 622,01 eurov do 750,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 140,00 eurov;
- uživalcem nadomestil iz drugega in tretjega odstavka 95. člena ZPIZ-2, ki prejemajo nadomestilo v znesku do 622,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 190,00 eurov;
- uživalcem nadomestil iz drugega in tretjega odstavka 95. člena ZPIZ-2, ki prejemajo nadomestilo v znesku od 622,01 eurov do 750,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 140,00 eurov;
- uživalcem pokojnin in nadomestil iz invalidskega zavarovanja iz druge alineje prvega odstavka in drugega ter tretjega odstavka 95. člena ZPIZ-2, katerih pokojnina oziroma nadomestilo presega 750,00 eurov, se letni dodatek ne izplača.

(2) V znesek pokojnine iz prve, druge, tretje, četrte in sedme alineje prejšnjega odstavka se upošteva tudi znesek dela vdovske pokojnine oziroma družinske pokojnine po drugem roditelju.

(3) Pri določitvi višine letnega dodatka iz prvega odstavka tega člena se upošteva višina pokojnine oziroma nadomestila, ki ga uživalec prejme v mesecu izplačila letnega dodatka.

(4) Ne glede na prvi odstavek 98. člena ZPIZ-2, se letni dodatek izplača skupaj z izplačilom redne pokojnine za mesec julij tekočega leta brez izdaje posamičnega akta.

»(5) Ne glede določbe Zakona o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 105/12, 39/13 in 25/14 - ZSDH-1) Kapitalska družba pokojninskega in invalidskega zavarovanja, d.d., nakaže Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije 19 milijonov eurov za letni dodatek upokojencem, najkasneje dva delovna dneva pred njegovim izplačilom.«.

12. člen

Za 71. členom se doda nov 71.a člen, ki se glasi:

»71.a člen

(izplačevanje nagrad članom Slovenske akademije znanosti in umetnosti)

Iz proračuna države se Slovenski akademiji znanosti in umetnosti, za namen stalne mesečne nagrade posameznemu rednemu in izrednemu članu, državljanu Republike Slovenije s stalnim bivališčem v Sloveniji, s 1. januarjem 2015, zagotavljajo sredstva v višini minimalne bruto plače v Republiki Sloveniji.«.

13. člen

Za 73. členom se doda nov 73.a člen, ki se glasi:

»73.a člen (taksa za predrevizijski in revizijski postopek)

Ne glede na drugi odstavek 71. člena Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D in 63/13) znaša taksa za predrevizijski in revizijski postopek v primeru, kadar se zahtevek za revizijo nanaša na odločitev o oddaji javnega naročila, dva odstotka od cene najugodnejše popolne ponudbe (z davkom na dodano vrednost) za sklop ali javno naročilo, vendar ne manj kot 500 eurov in ne več kot 25.000 eurov, v ostalih primerih pa 1.000 eurov.«.

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

14. člen (prenos sredstev)

Neporabljena namenska sredstva iz 9. in 15. točke prvega odstavka spremenjenega 14. člena zakona, se v celoti prenesejo na proračunska sklada iz 5. in 6. točke spremenjenega 35. člena zakona.

15. člen (uveljavitev in uporaba zakona)

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITVE

K 1. členu

S predlaganim členom se spreminja drugi odstavek 11. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/13, 9/14 – ZRTVS-1A, 25/14 – ZSDH-1, 38/14 in 84/14, v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1415). Iz razloga, ker se spreminja 14. člen ZIPRS1415, je treba v tem členu popraviti sklicevanje.

K 2. členu

ZIPRS1415 v 9. točki 14. člena določa, da se prihodki po 162. členu Zakonu o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 110/02 – ZGO-1, 2/04 – ZZdrI-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08 in 57/12; v nadaljnjem besedilu: Zakon o vodah) uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu, v 15. točki pa, da se polovica prihodkov, ustvarjenih s prodajo emisijskih kuponov na javni dražbi skladno z 127. členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odločba US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09 – ZPNačrt-A, 108/09, 48/12, 57/12 in 92/13, v nadaljnjem besedilu: Zakon o varstvu okolja) uporabi za namene, določene v 129. členu navedenega zakona. Oba navedena področja zakona, za prihodke, ki so se doslej zbirali na posebni namenski postavki določata, da je za namen zbiranja prihodkov potrebno ustanoviti proračunski sklad (vodni in podnebni sklad). S predlagano spremembo se tem določbam sledi, zato se ukinjata namenski postavki, sredstva pa se bodo od uveljavitve tega zakona dalje zbirala na proračunskih skladih, določenih v 35. členu ZIPRS1415.

Nadalje se s spremembo predlaganega člena določa tudi, da se vsi prihodki obveznega prispevka za promocijo iz 9. člena Zakona o promociji kmetijskih in živilskih proizvodov tudi porabijo za namene določene v navedenem zakonu. Doslej se je lahko porabilo le 50 % prihodkov, ostali prihodki pa so se stekali v integralni del proračuna. Z drugim odstavkom se omogoča tudi celoten prenos sredstev iz preteklih let za program rednega delovanja in vzdrževanja melioracijskih sistemov.

S predlagano spremembo drugega odstavka 14. člena se določa tudi, da se vsi prihodki iz 7. točke prvega odstavka 14. člena v celoti prenesejo v naslednje leto.

K 3. členu

S predlaganim členom se z novim tretjim odstavkom dopolnjuje 30. člen ZIPRS1415 in sicer se ureja primere, kadar pravnomočna sodna ali upravna odločba in poravnava določa, da je obveznosti potrebno poravnati v več prihodnjih letih. Po predlagani ureditvi bo sicer zaradi naloženega plačila obveznosti primanjkljaj sektorja države po metodologiji ESA 2010 izkazan v letu, v katerem bo odločba ali poravnava postala pravnomočna, na deficit državnega proračuna, ki se izkazuje po denarnem toku, pa bo navedena odločba imela vpliv v letu v katerem bo obveznost plačana.

K 4. členu

S predlagano dopolnitvijo 35. člena ZIPRS1415 se določata dva nova proračunska sklada, in sicer na podlagi Zakona o vodah in Zakona o varstvu okolja. Kot že povedano v obrazložitvah 2. člena tega zakona, so se sredstva za te namene doslej zbirala na namenskih postavkah, ki se z ustanovitvijo skladov ukinjata.

K 5. členu

V insolvenčnih postopkih prihaja do konverzij terjatev RS v lastniške deleže družb z namenom finančnega in poslovnega prestrukturiranja. Na ta način RS postaja eden izmed lastnikov družb, pri čemer je bistveno, da po prestrukturiranju RS čim prej izstopi iz lastništva družbe. Zaradi postopkov, določenih v ZSDH-1, ki so vezani na soglasje državnega zbora k prodaji, bi bil izstop bodisi onemogočen ali pa dolgotrajen.

Iz razloga vedno večjih zahtev družb po konverziji terjatev RS v kapital družb, je smiselno, da se določene terjatev RS prodajo. Ker je postopek prodaje finančnega premoženja države, med katere sodijo tudi terjatve, vezan na letni program prodaje in soglasje državnega zbora, je tak postopek za družbe, pri katerih je potrebno takojšnje ukrepanje, predolg oziroma ga sploh ni mogoče izpeljati. S predlaganim členom se omogoča, da se terjatve lahko prodajo brez da bi bile prej vključene v letni program prodaje do višine 7.000.000 eurov, pri čemer skupni obseg vseh terjatev posameznega leta, ki ne bodo vključene v letni program prodaje finančnega premoženja države ne sme presegati 70.000.000 eurov. Navedeno ureja spremenjeni 39. člen ZIPRS1415.

Republika Slovenija mora na podlagi zakona, ki ureja dedovanje prevzeti dediščino, če dedičev ni ali če se dediči dediščini odpovejo. Večina zapuščin, ki postanejo last države je preobremenjenih, kar pa posledično pomeni, da mora država poravnati upnikom dolgove do višine prejetega premoženja. Ker mora država zagotoviti enakopravno obravnavanje upnikov, je potrebno v uvesti postopek stečaja zapuščine, pri tem pa mora država, kot lastnik zapuščine zagotoviti sredstva za kritje stečajnega postopka. V zapuščino sodijo tudi vrednostni papirji, s katerimi upravlja SDH. Zaradi zapletov pri plačevanju obveznosti iz naslova stečaja zapuščine in zapletenosti postopkov je smiselno, da s celotno zapuščino upravlja Ministrstvo za finance, ki je pristojno za ravnanje s finančnim premoženjem in ki je tudi odgovorno za zapustnikove dolgove v delu, ki se nanaša na finančno premoženje.

K 6. členu

Z novim 40.a členom ZIPRS1415 se omogoča, da se ob koncu leta deficit državnega proračuna po denarnem toku poveča do višine zahtevkov za povračilo sredstev evropske kohezijske politike, ki so bili v tekočem letu že posredovani Evropski komisiji. Pri tem je potrebno upoštevati, da se s predlagano ureditvijo ne povečuje primanjkljaj sektorja države izkazan po metodologiji ESA 2010 (po kateri se izkazuje po obračunu oziroma fakturirani realizaciji).

K 7. členu

S predlaganim členom se nekoliko spreminja 49. člen ZIPRS1415 in sicer zgolj v delu, ki je v praksi povzročal težave. S predlaganimi spremembami se pristojnost za posredovanje izhodišč posrednim uporabnikom državnega in občinskih proračunov ne spreminja, spreminja pa se soglasodajalec k finančnim načrtom in programom dela. V izogib nepotrebnim administrativnim oviram se s predlagano spremembo člena določa, da soglasje k finančnemu načrtu in programu dela posrednega uporabnika proračuna vedno izda organ, ki izvršuje ustanoviteljske pravice. Ker spremembe proračuna države v letu 2014 za leto 2015 niso bile sprejete in ker so tudi na lokalni ravni potekale volitve, ni bilo mogoče pripraviti izhodišč za pripravo finančnih načrtov posrednih uporabnikov. Iz navedenega razloga nov trinajsti odstavek določa, da dokler se rebalans proračuna države oziroma proračuni dejansko ne sprejmejo, se posredni uporabniki financirajo začasno, ob smiselni uporabi 32. člena ZJF.

K 8. členu

Dopolnitev 2. odstavek 51. člena predstavlja realizacijo "Dogovora o ukrepih za zmanjšanje obsega sredstev za plače in druge stroške dela v javnem sektorju za leto 2015", ki določa zmanjšanje števila zaposlenih v javnem sektorju za 1% tudi za obdobje januar 2015 - januar 2016. Znižanje števila zaposlenih v navedenem obdobju ni potrebno proračunskim uporabnikom, ki strošek poslovanja v letu 2015 znižajo na način, da vrednost oddaje del zunanjim izvajalcem zmanjšajo za vrednost stroškov dela 1% zaposlenih.

Nov trinajsti odstavek predstavlja realizacijo navedenega dogovora in določa, da se v primeru sklenitve delovnega razmerja z osebami, ki so v javnem sektorju opravljale delo na podlagi civilno pravnega razmerja, ki ima elemente delovnega razmerja in je sklenitev pogodbe o zaposlitvi po zakonu obvezna, šteje, da so bile take osebe že v letu 2014 zaposlene v javnem sektorju.

K 9. členu

Ker ZIPRS1415 v 1. členu določa, da se določbe tega zakona uporabljajo za neposredne uporabnike proračuna Republike Slovenije, razen če je v posameznih členih tega zakona določeno drugače, je treba v 61. členu izrecno določiti, da morajo tudi neposredni uporabniki premoženjsko bilanco predložiti Agenciji za javnopravne evidence in storitve.

K 10. členu

S predlaganim členom se izrecneje določa, da je v 67. členu veljavnega ZIPRS1415 določen letni dodatek za upokoјence za leto 2014.

K 11. členu

S predlaganim členom se določa višina letnega dodatka za upokoјence tudi za leto 2015. Zaradi vzdržnosti in stabilizacije javnih financ se omejuje tudi izplačilo letnega dodatka po ZPIZ-2, in sicer se letni dodatek izplača v štirih različnih višinah, glede na razrede, ki so določeni na podlagi višine pokojnine. Prav tako se letni dodatek izplača prejemnikom nadomestil iz invalidskega zavarovanja, in sicer v dveh višinah. Upokoјenci ali upravičenci do nadomestil iz invalidskega zavarovanja, katerih pokojnina ali nadomestil v mesecu izplačila letnega dodatka presega 750 eurov, do izplačila letnega dodatka niso upravičeni. Letni dodatek se izplača skupaj z izplačilom redne pokojnine za mesec julij tekočega leta, in ne kot to določa ZPIZ-2 v mesecu maju.

Kapitalska družba, d.d. mora Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenija za namen izplačila letnega dodatka nakazati 19 milijonov eurov, in sicer dva delovna dneva pred izplačilom letnega dodatka.

K 12. členu

S predlaganim členom se določa najvišji znesek, ki se iz proračuna države zagotavlja za nagrade za redne in izredne člane, državljane Republike Slovenije s stalnim bivališčem v Sloveniji, ki prejemajo stalno mesečno nagrado v skladu z Zakonom o Slovenski akademiji znanosti in umetnosti (Uradni list RS, št. 48/94).

K 13. členu

S tem členom se določa taksa za predrevizijski in revizijski postopek za primere, za katere je Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D in 63/13) ne ureja (npr. izločitev vseh ponudb). Z uveljavitvijo tega zakona bo tako taksa za predrevizijski in revizijski postopek znašala od 1.500 do 7.000 eur, če se zahtevek za revizijo nanaša na vsebino objave, povabilo k oddaji ponudb ali razpisno dokumentacijo. Če se zahtevek za revizijo nanaša na odločitev o oddaji javnega naročila, bo taksa znašala dva odstotka od cene najugodnejše popolne ponudbe (z davkom na dodano vrednost) za sklop ali javno naročilo, vendar ne manj kot 500 eurov in ne več kot 25.000 eurov. V ostalih primerih (npr. zoper kršitve določb v zvezi z vpogledom v ponudbe) pa bo taksa znašala 1.000 eur. Taksa bo znašala 1.000 eur tudi v primeru, ko naročnik oddaja storitev iz Seznama storitev B ali Seznama storitev na področju obrambe in varnosti B, posamezno naročilo na podlagi okvirnega sporazuma ali v dinamičnem nabavnem sistemu ali izvaja javni natečaj, in sicer ne glede to, katera kršitev se naročniku očita v zahtevku za revizijo.

K 14. členu

S predlaganim členom se določa, da se vsa natečena namenska sredstva, po 162. členu Zakonu o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 110/02 – ZGO-1, 2/04 – ZZdrI-A, 41/04 – ZVO-1,

57/08 in 57/12) in po 127. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odločba US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09 – ZPNačrt-A, 108/09, 48/12, 57/12 in 92/13), ki so bila doslej zbrana na namenskih postavkah iz 9. in 15. točke prvega odstavka 14. člena ZIPRS, prenesejo na proračunska sklada, ustanovljena s tem zakonom.

K 15. členu

Z uveljavitveno določbo se določa, da predlagani zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. ČLENI, KI SE SPREMINJAJO

11. člen

(ukrepi za uravnoteženje proračuna v letih 2014 in 2015)

(1) Če vlada, na podlagi vplačanih prejemkov proračuna med tekočim letom oceni, da bodo prihodki za manj kot 3 % nižji glede na načrtovane ali če bodo izdatki za manj kot 3 % višji od načrtovanih v sprejetih proračunih za leti 2014 in 2015, mora poleg ukrepov za uravnoteženje proračuna iz 40. člena ZJF, do višine zmanjšanih prihodkov oziroma do višine povečanih izdatkov, uporabiti ukrep proporcionalnega zmanjšanja pravic porabe, razen pravic porabe za izvajanje skupnih evropskih politik in namenskih prejemkov proračuna.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek in ne glede na 44. člen ZJF in 14. člen tega zakona, se za izvedbo ukrepov proporcionalnega zmanjšanja pravic porabe, za pokrivanje vseh izdatkov proračuna, lahko porabijo namenska sredstva iz 3. do 12. točke ter iz 14. točke prvega odstavka 14. člena tega zakona, za katera vlada ocenjuje, da v tekočem letu ne bodo porabljena za načrtovane namene.

(3) Ukrepi zmanjšanja pravic porabe se pri vseh neposrednih uporabnikih določijo v enakem odstotku, vlada pa določi na katere pravice porabe se z ukrepom poseže. Ukrepi se lahko nanašajo na pravice porabe iz katerih se financirajo en ali več od naslednjih namenov: izdatki za blago in storitve, subvencije, transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam, drugi tekoči domači transferi, tekoči transferi v tujino oziroma investicijski odhodki ter investicijski transferi.

(4) Pravice porabe iz naslova ukrepa proporcionalnega zmanjšanja pravic porabe, se prerazporedijo v splošno proračunsko rezervacijo.

14. člen

(namenski prihodki proračuna)

(1) Namenski prihodki proračuna za leti 2014 in 2015 so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena in prvega odstavka 80. člena ZJF, tudi:

1. predpristopne pomoči, pristopne pomoči in sredstva za preneseno izvrševanje nalog, ki se uporabijo za namene, dogovorjene med vlado in EK, in na način, določen s predpisom ministra, pristojnega za finance;
2. prihodki obresti na sredstva predpristopnih pomoči in pristopnih pomoči se uporabijo za namen in na način, kot ga določi donator in v skladu s predpisom ministra, pristojnega za finance;
3. prihodki od obremenitve s stavbno ali služnostno pravico stvarnega premoženja države se uporabijo za nakup, graditev, obnovo, investicijsko in tekoče vzdrževanje nepremičnin v lasti države;
4. prihodki požarne takse po 59. členu Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11 in 83/12), ki se po merilih, ki jih določi vlada, uporabijo za namene iz navedenega zakona;

5. prihodki posebnega prispevka iz 6. člena Zakona o popotresni obnovi objektov in spodbujanju razvoja v Posočju (Uradni list RS, št. 26/05 – uradno prečiščeno besedilo), ki se v skladu z vladnimi programi uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;
6. prihodki vplačanih tiskovin, ki jih stranke v upravnem postopku vplačajo pri upravnih enotah ter ministrstvih, pristojnih za notranje oziroma za zunanje zadeve, in ki jih upravne enote in ministrstvo, pristojno za notranje oziroma za zunanje zadeve, uporabijo za plačilo obveznosti dobaviteljem zaračunljivih tiskovin;
7. prihodki, ki jih lastniki oziroma uporabniki kmetijskih zemljišč po 95. členu Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo in 58/12; v nadaljnjem besedilu: ZKZ) vplačujejo v proračun Republike Slovenije in ki se do višine pravic porabe, predvidenih v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, v sprejetem proračunu uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;
8. prihodki po 3.h členu ZKZ se do višine pravic porabe, predvidenih v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, v sprejetem proračunu uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;
9. prihodki po 162. členu Zakonu o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 110/02 – ZGO-1, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08 in 57/12), ki se uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;
10. prihodki po Zakonu o soobstoju gensko spremenjenih rastlin z ostalimi kmetijskimi rastlinami (Uradni list RS, št. 41/09), ki se do višine pravic porabe, predvidenih v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, v sprejetem proračunu uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;
11. prihodki letne dajatve za uporabo vozil v cestnem prometu in prihodki koncesijske dajatve Luke Koper, d.d., ki pripadajo proračunu Republike Slovenije, ki se uporabijo za izvedbo investicij in vzdrževanj v javno prometno infrastrukturo;
12. prihodki po 15.d členu Zakona o železniškem prometu (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo in 56/13), ki se uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;
13. prihodki po prvem odstavku 142. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11 – ZUKD-1, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12 in 52/13 – odločba US), ki se uporabijo za namene, določene v zakonu;
14. prihodki obveznega prispevka za promocijo iz 9. člena Zakona o promociji kmetijskih in živilskih proizvodov (Uradni list RS, št. 26/11 in 57/12), ki se v višini 50% prihodkov uporabijo za namene določene v navedenem zakonu;
15. polovica prihodkov, ustvarjenih s prodajo emisijskih kuponov na javni dražbi skladno z 127. členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odločba US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09 – ZPNačrt-A, 108/09, 48/12, 57/12 in 92/13), ki se uporabijo za namene, določene v 129. členu navedenega zakona;
16. prihodki iz dajatev od prejemkov, izplačanih zaradi opravljenega začasnega in občasnega dela upokojencev, ki v skladu z drugim odstavkom 27.f člena Zakona o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10, 40/12 – ZUJF, 21/13, 63/13, 100/13 in 32/14 – ZPDZC-1) predstavljajo prihodek podračuna iz 4. točke 35. člena tega zakona.

(2) Ne glede na 44. člen ZJF se namenska sredstva iz 3. do 12. točke ter iz 14. točke prejšnjega odstavka, ki niso bila porabljena v letu 2013 in 2014, prenesejo v proračun za leto 2014 in 2015 do višine 2/12 v preteklem letu natečenih prihodkov.

(3) Ne glede na 44. člen ZJF in prejšnji odstavek lahko vlada v primeru, če bi zaradi neprenosa namenskih sredstev v tekoče leto nastala gospodarska škoda, najkasneje do 31. marca tekočega leta, na predlog ministrstva, pristojnega za finance, določi, da se posamezna namenska sredstva prenesejo v tekoče leto nad 2/12 v preteklem letu natečenih in neporabljenih prihodkov, če to omogočajo javnofinančne razmere.

(4) Natečeni prihodki iz drugega odstavka tega člena so prilivi preteklega leta na posamezni namenski postavki.

30. člen
(plačilo pravnomočnih sodnih in dokončnih upravnih odločb
in poravnav)

(1) Obveznosti na podlagi pravnomočnih sodnih ali dokončnih upravnih odločb in poravnav se plačujejo v breme sredstev neposrednega ali posrednega uporabnika, v katerega pristojnost spada zadeva, ki je predmet odločbe ali poravnave ali v breme neposrednega ali posrednega uporabnika, ki ima v ta namen v svojem finančnem načrtu zagotovljene pravice porabe. Če je med izvajanjem proračuna izdana sodna ali upravna odločba oziroma sklenjena poravnava, ki nalaga plačilo obveznosti, za katere v proračunu niso zagotovljene pravice porabe, se za plačilo teh obveznosti lahko odpre nova proračunska vrstica, na katero se v skladu s predpisanimi postopki prerazporedijo pravice porabe neposrednega uporabnika.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se obveznosti za pravnomočno priznano škodo, ki je nastala zaradi nepravilne ali nezakonite sodne odločbe, plačujejo v breme sredstev državnega pravobranilstva, ki ima v ta namen v svojem finančnem načrtu zagotovljene pravice porabe.

35. člen
(proračunski skladi)

Proračunski skladi v letih 2014 in 2015 so:

1. podračun proračunske rezerve, ustanovljen na podlagi ZJF;
2. podračun, ustanovljen na podlagi Zakona o investicijah v javne zdravstvene zavode, katerih ustanovitelj je Republika Slovenije za obdobje 1994–2015 (Uradni list RS, št. 19/94, 28/00, 111/01, 76/08 in 59/11);
3. podračun, ustanovljen po Zakonu o dodatni koncesijski dajatvi od prejemkov, izplačanih za občasna in začasna dela študentov in dijakov (Uradni list RS, št. 24/07 – uradno prečiščeno besedilo) in
4. podračun, ustanovljen na podlagi Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odločba US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 47/13 – ZOPRZUJF, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C in 99/13 – ZSVarPre-C; v nadaljnjem besedilu: ZUJF).

39. člen
(posebnosti razpolaganja z državnim finančnim premoženjem)

(1) Ne glede na določbe drugih zakonov, v letni program prodaje finančnega premoženja države za proračunski obdobji 2014 in 2015 ni treba vključiti kapitalskih naložb, katerih knjigovodska vrednost ne presega 25.000 eurov.

(2) O prodaji in drugih oblikah razpolaganja s premoženjem države iz prejšnjega odstavka vlada poroča Državnemu zboru Republike Slovenije v poročilu po zaključku posameznega koledarskega leta.

49. člen

(priprava finančnih načrtov uporabnikov proračuna)

- (1) Predlagatelji finančnih načrtov proračuna države morajo izvajati naloge iz svoje pristojnosti na način, da ne prekoračijo obsega sredstev stroškov dela, določenega v sprejetih finančnih načrtih, razen kadar gre za prerazporeditev stroškov dela med finančnimi načrti v okviru istega predlagatelja finančnega načrta ali kadar je sprememba posledica prerazporeditve javnega uslužbenca v drug organ ali kadar ta zakon določa drugače.
- (2) Predstojnik neposrednega uporabnika proračuna države ali občine mora posrednim uporabnikom proračuna iz svoje pristojnosti posredovati izhodišča za pripravo finančnih načrtov posrednih uporabnikov. Izhodišča za pripravo finančnih načrtov posrednih uporabnikov, ki se pretežno financirajo iz proračuna države, morajo biti usklajena s pretežnim financerjem posrednega uporabnika in z ministrstvom, pristojnim za finance ter posredovana posrednim uporabnikom proračuna v 15 dneh po objavi tega zakona v Uradnem listu Republike Slovenije.
- (3) V primeru spremembe obsega sredstev tekočih transferov v finančnem načrtu neposrednega uporabnika proračuna mora predstojnik neposrednega uporabnika proračuna države ali občine, v 15 dneh od spremembe obsega sredstev tekočih transferov v finančnem načrtu neposrednega uporabnika proračuna, posrednemu uporabniku proračuna posredovati nova izhodišča.
- (4) Predstojnik neposrednega uporabnika proračuna države mora pri določitvi obsega sredstev za stroške dela posrednih uporabnikov proračuna iz njegove pristojnosti zagotoviti, da se stroški dela pri posrednih uporabnikih proračuna države iz njegove pristojnosti znižajo na način, da se ne preseže skupnega obsega sredstev tekočih transferov, določenega v finančnem načrtu posameznega neposrednega uporabnika.
- (5) Predstojnik posrednega uporabnika proračuna mora svoj finančni načrt oziroma spremembe finančnega načrta pripraviti skladno z izhodišči iz drugega oziroma tretjega odstavka tega člena.
- (6) Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov morajo posredni uporabniki državnega proračuna in tisti posredni uporabniki občinskih proračunov, ki se v pretežnem delu financirajo iz proračuna države, posredovati sprejete finančne načrte in programe dela v soglasje pristojnemu ministrstvu najkasneje v 60 dneh po prejemu izhodišč iz drugega oziroma tretjega odstavka tega člena.
- (7) Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov morajo posredni uporabniki, ki se financirajo iz Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS), posredovati sprejete finančne načrte in programe dela v soglasje pristojnemu ministrstvu, če je ustanovitelj posrednega uporabnika država, oziroma občinski upravi, če je ustanovitelj občina, najkasneje v 60 dneh po prejemu izhodišč iz drugega oziroma tretjega odstavka tega člena.
- (8) Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov morajo posredni uporabniki, ki se pretežno financirajo iz proračunov občin, posredovati sprejete finančne načrte in programe dela v soglasje občinski upravi najkasneje v 60 dneh po prejemu izhodišč iz drugega oziroma tretjega odstavka tega člena.
- (9) Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov morajo posredni uporabniki iz šestega, sedmega in osmega odstavka tega člena posredovati sprejeta letna poročila o delu v soglasje organu, pristojnemu za izdajo soglasja k njihovemu finančnemu načrtu in programu dela.

(10) Uporabniki državnega in občinskih proračunov, ki niso neposredni uporabniki proračuna države, lahko v svojem finančnem načrtu med letom prerazporejajo sredstva na plačne konte iz podskupine kontov izdatki za blago in storitve do višine 2 % obsega sredstev za stroške dela v sprejetem finančnem načrtu.

(11) Ne glede na določbe zakonov, predpisov in splošnih aktov, sprejme finančni načrt posrednega uporabnika proračuna vlada oziroma župan, če ga organ, pristojen za sprejem finančnega načrta ni sprejel, ker je bil ta pripravljen v skladu z izhodišči vlade oziroma župana.

(12) Posrednim uporabnikom proračuna, ki jim vlada, pristojno ministrstvo ali občinska uprava v 30 dneh po prejemu finančnega načrta v soglasje, soglasje zavrne iz razloga, ker finančni načrt ni bil sprejet v skladu z drugim oziroma tretjim odstavkom tega člena, se po poteku 30 dnevnega roka za pridobitev soglasja zagotavlja največ 80 % realiziranih izdatkov, ki so bili financirani iz proračuna preteklega leta.

51. člen

(politika zaposlovanja)

(1) Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov morajo posredni uporabniki proračuna ob sprejetju programa dela in finančnega načrta sprejeti tudi kadrovski načrt.

(2) Predstojnik neposrednega uporabnika proračuna države mora posrednim uporabnikom proračuna iz svoje pristojnosti posredovati izhodišča za pripravo kadrovskega načrta. Izhodišča morajo biti pripravljena tako, da se bo skupno število zaposlenih pri posrednih uporabnikih proračuna iz njegove pristojnosti, v obdobju januar 2014–januar 2015, znižalo za 1 %. V izračun skupnega števila zaposlenih se ne štejejo zaposleni, katerih plače se financirajo iz naslednjih sredstev, razen, če predstojnik neposrednega uporabnika proračuna v izhodiščih odloči, da se znižanje iz prejšnjega stavka nanaša tudi na te zaposlene:

1. sredstev od prodaje blaga in storitev na trgu;
2. nejavnih sredstev za opravljanje javne službe;
3. sredstev prejetih donacij;
4. sredstev Evropske unije ali drugih mednarodnih virov, vključno s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna;
5. sredstev ZZZS za zdravnike pripravnike in specializante, zdravstvene delavce pripravnike, zdravstvene sodelavce pripravnike;
6. sredstev iz sistema javnih del;
7. sredstev raziskovalnih projektov (mladi raziskovalci);
8. sredstev za zaposlene na podlagi Zakona o ukrepih za odpravo posledic žleda med 30. januarjem in 10. februarjem 2014 (Uradni list RS, št. 17/14), ne glede na vir, iz katerega se financirajo njihove plače.

(3) Posredni uporabnik proračuna mora sprejeti kadrovski načrt v skladu z izhodišči iz prejšnjega odstavka in spremljati njegovo realizacijo v skladu z metodologijo za spremljanje izvajanja kadrovskega načrta, ki jo določi vlada.

(4) Posredni uporabnik proračuna lahko zaposluje na podlagi soglasja pristojnega organa iz 186. člena ZUJF, če ima sprejet program dela in finančni načrt, vključno s kadrovskim načrtom.

(5) Ne glede na prejšnji odstavek lahko posredni uporabnik proračuna v obsegu zagotovljenih sredstev na podlagi soglasja organa iz 186. člena ZUJF zaposluje javne

uslužbenke, ki se financirajo iz sredstev 1., 2., 3., 4., 5., 6. in 7. točke drugega odstavka tega člena.

(6) Če soglasje za zaposlitev pristojnega organa iz 186. člena ZUJF ni zahtevano, lahko posredni uporabnik proračuna zaposluje tudi preden ima sprejet program dela in finančni načrt vključno s kadrovskim načrtom, če ima za ta namen zagotovljena sredstva.

(7) Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov morajo posredni uporabniki državnega proračuna in tisti posredni uporabniki občinskih proračunov, ki se v pretežnem delu financirajo iz proračuna države, posredovati sprejete kadrovske načrte v soglasje pristojnemu ministrstvu najkasneje v 60 dneh po prejemu izhodišč iz drugega odstavka tega člena.

(8) Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov morajo posredni uporabniki, ki se financirajo iz ZZSZ, posredovati sprejete kadrovske načrte v soglasje pristojnemu ministrstvu, če je ustanovitelj posrednega uporabnika država, oziroma občinski upravi, če je ustanovitelj občina, najkasneje v 60 dneh po prejemu izhodišč iz drugega odstavka tega člena.

(9) Šteje se, da sta program dela in finančni načrt sprejeta, ko posredni uporabnik proračuna pridobi soglasje iz šestega oziroma sedmega odstavka 49. člena tega zakona in da je kadrovski načrt sprejet, ko posredni uporabnik pridobi soglasje iz sedmega oziroma osmega odstavka tega člena.

(10) Posredni uporabnik proračuna mora izvajati politiko zaposlovanja tako, da je število zaposlenih skladno s sprejetim kadrovskim načrtom posrednega uporabnika proračuna.

(11) Če se plače zaposlenih pri posrednem uporabniku proračuna financirajo iz sredstev od prodaje blaga in storitev na trgu, morajo tudi tisti posredni uporabniki proračuna, ki niso zavezani po Zakonu o preglednosti finančnih odnosov in ločenem evidentiranju različnih dejavnosti (Uradni list RS, št. 33/11), zagotoviti ločeno računovodsko spremljanje dejavnosti na podlagi objektivno določenih sodil.

(12) Vlada predpiše način za pripravo kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna in način spremljanja njihovega izvajanja.

61. člen

(predložitev premoženjskih bilanc)

Ne glede na drugi, tretji, četrti in peti odstavek 93. člena ZJF, neposredni in posredni uporabniki proračunov, premoženjsko bilanco predložijo Agenciji za javnopravne evidence in storitve.

67. člen

(letni dodatek)

(1) Ne glede na prvi do tretji odstavek 95. člena ZPIZ-2 se letni dodatek izplačuje v naslednjih zneskih:

- uživalcem pokojnin, ki prejemajo pokojnino v znesku do 414,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 367,95 eurov;
- uživalcem pokojnin, ki prejemajo pokojnino v znesku od 414,01 eurov do 518,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 223,56 eurov;

- uživalcem pokojnin, ki prejemajo pokojnino v znesku od 518,01 eurov do 622,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 166,00 eurov;
- uživalcem nadomestil iz drugega in tretjega odstavka 95. člena ZPIZ-2, ki prejemajo nadomestilo v znesku do 622,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 166,00 eurov;
- uživalcem pokojnin in nadomestil iz invalidskega zavarovanja iz druge alineje prvega odstavka in drugega ter tretjega odstavka 95. člena ZPIZ-2, katerih pokojnina oziroma nadomestilo presega 622,00 eurov, se letni dodatek ne izplača.

(2) V znesek pokojnine iz prve, druge, tretje in pete alineje prejšnjega odstavka se upošteva tudi znesek dela vdovske pokojnine oziroma družinske pokojnine po drugem roditelju.

(3) Pri določitvi višine letnega dodatka iz prvega odstavka tega člena se upošteva višina pokojnine oziroma nadomestila, ki ga uživalec prejme v mesecu izplačila letnega dodatka.