



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si/

Predsednik Državnega zbora

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	30 -01- 2015		
Šifra:	411-02	15-4	1
Povezava:			
EPA:	323-VII	EU:	
Sign. zn.:			
Kratika:			

EVA: 2015-1611-0044
Številka: 00712-4/2015/7
Datum: 29. 1. 2015

Vlada Republike Slovenije je na 20. redni seji dne 29. 1. 2015 določila besedilo:

- Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 – nujni postopek,

ki vam ga pošiljam v obravnavo in sprejem na podlagi 143. in 164. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13).

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog zakona obravnava po nujnem postopku, ker 164. člen Poslovnika državnega zbora določa, da se za obravnavo in sprejem zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije uporabljajo določbe o obravnavi zakona po nujnem postopku.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) in 235. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) določila, da bodo kot njeni predstavniki pri delu Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- dr. Dušan Mramor, minister za finance,
- Bojan Pogačar, državni sekretar, Ministrstvo za finance
- mag. Saša Jazbec, generalna direktorica Direktorata za proračun, Ministrstvo za finance,
- Alojzij Boh, namestnik generalne direktorice Direktorata za proračun, Ministrstvo za finance,
- Marija Arnuš, sekretarka, Ministrstvo za finance.



Mag. Darko Krašovec
generalni sekretar

Priloga: 1



PREDLOG
EVA 2015-1611-0044
NUJNI POSTOPEK

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona

Konec leta 2013 je bil na podlagi izhodišč v letu 2013 in prioritet, ki jih je zasledovala prejšnja vlada, sprejet tudi proračun za leto 2015. Praviloma se proračuna za naslednje leto in leto, ki temu sledi, sprejemata v jesenskem obdobju in proračun naslednjega leta stopi v veljavo pred nastopom leta, v katerem se ga izvršuje. Proračun za naslednje leto je pripravljen na podlagi zadnjih makroekonomskih napovedi in upošteva vse spremenljivke, ki vplivajo na izvrševanje proračuna naslednjega leta. Ker se navedeni dejavniki v naslednjem letu oziroma v prvem letu izvrševanja spreminjajo, je praviloma vsako leto potrebno pripraviti spremembe sicer sprejetega proračuna drugega leta. Izključno iz razloga, ker je sedanja vlada nastopila mandat šele v septembru 2014 in ker je bilo treba pripraviti rebalans proračuna države za leto 2014, v letu 2014 ni bilo mogoče pripraviti sprememb proračuna za leto 2015 in proračuna za leto 2016. Posledično je bilo nujno potrebno na začetku leta 2015 pristopiti k pripravi rebalansa proračuna države, posledično pa tudi k pripravi sprememb Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015.

2. Cilji, načela in poglavitne rešitve predloga zakona

Osnovni cilj zakona je uzakoniti rešitve, ki bodo omogočile tekoče in nemoteno izvrševanje proračuna države v letu 2015.

Predlog zakona ne uzakonja posebnih načel ali temeljnih proračunskih principov, saj so ta opredeljena v 2. členu Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr. in 101/13; v nadaljnjem besedilu: ZJF). Tem načelom predlog zakona tudi sledi, prav tako pa sledi tudi ostali ureditvi, kot jo določa ZJF.

S predlaganim zakonom se:

- črta možnost po kateri se je lahko država v tekočem letu, poleg v tem zakonu navedenega možnega obsega zadolževanja, zadolžila še za obveznosti na politiki pokojninskega varstva in servisiranja javnega dolga,

- določa, da v letu 2015 o prerazporeditvah med postavkami slovenske udeležbe in med postavkami namenskih sredstev EU na področju kohezijske politike za obdobje 2014 – 2020 odloča organ upravljanja brez omejitev,
- neposredne uporabnike proračuna sili k prevzemanju obveznosti na način, da sicer lahko sklepajo večletne pogodbe, vendar pod pogojem, da fiksne obveznosti prevzamejo le za obdobje za katero imajo sprejeti posebni del proračuna,
- v veljavnem NRP omogoča usklajevanje znotraj politike sprejetega NRP posameznega predlagatelja finančnega načrta, ki je posledica sprememb proračunskih virov,
- predlaga sprememba prvega odstavka 34. člena tako, da bodo neposredni uporabniki proračuna lahko odprli integralno proračunsko postavko tudi med letom, če za vračilo neporabljenih ali neupravičeno porabljenih prejetih namenskih sredstev iz EU ali namenskih sredstev finančnih mehanizmov, ne bodo imeli načrtovanih pravic porabe,
- širi naložbene politike upravljavca EZR (tj. vključitev možnosti nalaganja denarnih sredstev EZR tudi v hranilnice, ki imajo dovoljenje Banke Slovenije za opravljanje bančnih storitev v skladu z zakonom, ki ureja bančništvo), kar je posledica razmer na denarnih trgih (presežna likvidnost ter padec tržnih obrestnih mer) ter uveljavitev smernice DALM s strani Evropske centralne banke, katera uvaja negativno obrestovanje denarnih sredstev javnega sektorja pri centralni banki,
- določa obseg zadolževanja države v letu 2015 in sicer na način, ki je skladen s predloženim rebalansom,
- določa višina povprečnine za občine in sicer na način, da znaša povprečnina za obdobje od 1. januarja 2015 do 30. junija 2015 525,00 eurov, za obdobje od 1. julija 2015 do 31. decembra 2015 pa 500,83 eura.
- določa, da se v letu 2015 oziroma od uveljavitve predmetnega zakona dalje občinam, katerih prihodki presegajo primerno porabo, zagotavlja dohodnina samo do višine primerne porabe,
- obseg sredstev za investicije občinam po drugem odstavku 21. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08 in 36/11) v letu 2015 znižuje za 1%.

3. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenosti predlagane ureditve pravu EU

Ta zakon ni predmet prilagajanja slovenske ureditve pravu EU. Za razliko od sistemskih proračunskih zakonov držav iz EU, ki urejajo podobne vsebine kot ZJF, je ureditev, da se proračun države in zakon o izvrševanju državnega proračuna sprejemata v oblikah dveh različnih pravnih aktov, poznana predvsem v germanskih pravnih sistemih (Avstrija in Nemčija). Tega razlikovanja ne poznajo v anglosaksonskem (Velika Britanija) in skandinavskem (Švedska) pravnem sistemu.

Tako na primer tudi avstrijski in nemški zakon o izvrševanju proračuna urejata obseg zadolževanja države in različna pooblastila vladi in ministru za finance pri izvrševanju proračuna. Proračuni pa vsebujejo tabelarne prikaze razreza proračunskih sredstev po proračunskih uporabnikih.

Švedski parlament sprejme samo proračun, ki po področjih proračunske porabe določa cilje in naloge ter okviren razrez sredstev, in daje vladi določena pooblastila za

spreminjanje proračuna, kar je v našem pravnem sistemu vsebina zakona o izvrševanju proračuna.

Podobno kot za Švedsko velja tudi za proračun Velike Britanije.

Francija ima obširen pravni okvir za državni proračun in ustavo, ki izvršni veji oblasti zagotavlja velika pooblastila pri proračunski politiki. Ustava iz leta 1958 vlogo parlamenta pri proračunskih zadevah omejuje na spreminjanje strukture izdatkov. Parlament ne more povišati skupnih izdatkov in tudi ne zmanjšati prihodkov državnega proračuna. Ustava vsebuje tudi nekatera temeljna načela za državni proračun in od leta 1996 dalje tudi za organizacije socialnega zavarovanja.

4. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona ima finančne posledice za državni proračun in druga javna finančna sredstva v obsegu kot je določena z rebalansom proračuna države za leto 2015.

5. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje tega zakona so sredstva zagotovljena z rebalansom državnega proračuna.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

/

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

/

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

/

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

/

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

/

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

/

6.6 Presoja posledic za druga področja:

/

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

/

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

Javnost pri pripravi zakona ni sodelovala.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

Dr. Dušan Mramor, minister za finance; Bojan Pogačar državni sekretar na Ministrstvu za finance; mag. Saša Jazbec, generalna direktorica, Alojzij Boh, namestnik generalne direktorice, Marija Arnuš, sekretarka

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O IZVRŠEVANJU PRORAČUNOV REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETI 2014 IN 2015

1. člen

V Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/13, 9/14 - ZRTVS-1A, 25/14 - ZSDH-1, 38/14, 84/14, 95/14 - ZUJF-C in 95/14) se v prvem odstavku 12. člena črtata 1. in 2. točka. Dosedanje 3., 4., 5., 6. in 7. točka postanejo 1., 2., 3., 4. in 5. točka.

V drugem odstavku se v 2. točki besedilo »iz 1., 2., 3. ali 4. točke« nadomesti z besedilom »iz 1. ali 2. točke.«.

2. člen

Za tretjim odstavkom 20. člena se doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Ne glede na prvi odstavek tega člena v letu 2015 o prerasporeditvah med postavkami slovenske udeležbe in med postavkami namenskih sredstev EU na področju kohezijske politike za obdobje 2014 – 2020 odloča organ upravljanja brez omejitev.«.

3. člen

Na koncu tretjega odstavka 24. člena se doda besedilo, ki se glasi:

»Pogodbena določila, s katerimi neposredni uporabnik prevzema obveznosti po letu 2017, so nična, če obseg izvajanje pogodbenih obveznosti ni vezan na obseg zagotovljenih sredstev v posebnem delu proračuna.«.

4. člen

Trinajsti odstavek 25. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(13) Spremembe proračunskih virov v veljavnem NRP za prihodnja leta se lahko usklajujejo znotraj politike sprejetega NRP posameznega predlagatelja finančnega načrta za posamezno leto, pri čemer povečanje ali zmanjšanje posameznega glavnega programa ne sme presegati 10 % tega glavnega programa pri posameznem predlagatelju finančnega načrta za posamezno leto.«.

Za trinajstim odstavkom se doda nov štirinajsti odstavek, ki se glasi:

»(14) Ne glede na prejšnji odstavek se lahko spremembe proračunskih virov na proračunskih postavkah s področja evropske kohezijske politike za finančno perspektivo 2014-2020 v veljavnem NRP za prihodnja leta usklajujejo brez omejitev znotraj skupne višine sprejetega NRP na teh proračunskih postavkah za posamezno leto.«.

5. člen

Na koncu prvega odstavka 34. člena se doda besedilo, ki se glasi:

»Če za plačilo teh obveznosti neposredni uporabnik nima načrtovanih pravic porabe, lahko za ta namen tudi med letom odpre novo proračunsko vrstico, na katero v okviru svojega finančnega načrta in v skladu s predpisanimi postopki prerazporedi pravice porabe.«.

6. člen

38. člen se spremeni tako, da se glasi:

»38. člen

(upravljanje denarnih sredstev sistema enotnega zakladniškega računa in upravljanje s prostimi denarnimi sredstvi na računih pravnih oseb, določenih v 61. členu ZJF, vključenih v sistem enotnega zakladniškega računa)

(1) Ne glede na drugi odstavek 68. člena ZJF lahko upravljavec sredstev sistema EZR države oziroma občine nalaga denarna sredstva sistema enotnega zakladniškega računa države oziroma občine za obdobje, ki ni daljše od 12 mesece, tudi v hranilnice, ki imajo dovoljenje Banke Slovenije za opravljanje bančnih storitev v skladu z zakonom, ki ureja bančništvo.

(2) Ne glede na tretji odstavek 68. člena ZJF lahko upravljavec sredstev sistema EZR države nalaga denarna sredstva sistema enotnega zakladniškega računa države za obdobje, ki ni daljše od treh let, tudi v hranilnice, ki imajo dovoljenje Banke Slovenije za opravljanje bančnih storitev v skladu z zakonom, ki ureja bančništvo.

(3) Ne glede na četrti odstavek 68. člena ZJF lahko državni proračun prosta denarna sredstva na računih, vključenih v sistem enotnega zakladniškega računa države, nalaga tudi v pravne osebe, ustanovljene za namen zagotavljanja finančne stabilnosti v euroobmočju.«.

7. člen

V drugem odstavku 40. člena se znesek »2.696.340.103 eurov« nadomesti z zneskom »3.974.706.989 eurov«.

8. člen

V 46. členu se druga alineja črta.

Za prvim odstavkom se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Za proračunsko leto 2015 znaša povprečnina za obdobje od 1. januarja 2015 do 30. junija 2015 525,00 eurov, za obdobje od 1. julija 2015 do 31. decembra 2015 pa 500,83 eura.«.

9. člen

Za 46. členom se doda nov 46.a člen, ki se glasi:

»46.a člen
(omejitev sredstev nad primerno porabo)

»Občinam, pri katerih prihodki od dohodnine iz tretjega odstavka 6. člena ZFO-1, izračunani na podlagi 14. člena ZFO-1, presegajo primerno porabo, v letu 2015, od 1. aprila 2015 dalje, pripadajo prihodki od dohodnine po tretjem odstavku 6. člena ZFO-1 samo do višine primerne porabe.«.

10. člen

V drugem odstavku 47. člena se delež »2 %« nadomesti z deležem »1 %«.

KONČNA DOLOČBA

11. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

OBRAZLOŽITVE

K 1. členu

S predlaganim členom se spreminja 12. člen veljavnega ZIPRS1415 na način, da se črta možnost po kateri se je lahko država v tekočem letu, poleg v tem zakonu navedenega možnega obsega zadolževanja, zadolžila še za obveznosti na politiki pokojninskega varstva in servisiranja javnega dolga. Glede na to, da se z veljavnim načinom omogoča povečevanje deficita državnega proračuna in glede na to, da je na navedenih politikah mogoče zelo natančno načrtovati obseg pravic porabe, za takšno ureditev tehtni razlogi ne obstajajo. S predlagano ureditvijo se sicer sili pripravljavce proračuna države, da obseg izdatkov načrtujejo čim bolj točno, kar je skladno tudi z usmeritvami povezanimi s konsolidacijo javnih financ. Ne nazadnje pa je potrebno pojasniti, da predlagana ureditev ne pomeni, da se onemogoča prerazporeditev dodatnih pravic porabe na navedeni politiki, če se ob koncu leta ugotovi, da kljub previdnosti pri načrtovanju, pravice porabe niso bile načrtovane v zadostnem obsegu. Razlika med veljavno in predlagano ureditvijo je torej le v tem, da se po veljavni ureditvi država v tovrstnih primerih lahko dodatno zadolži, po predlagani ureditvi pa bo morala vlada pravice porabe za te namene zagotoviti s prerazporeditvami znotraj proračuna. V kolikor to ne bi bilo mogoče, je enak cilj mogoče doseči z institutom rebalansa državnega proračuna.

K 2. členu

Nov četrti odstavek 20. člena ZIPRS1415 določa, da v letu 2015 o prerazporeditvah med postavkami slovenske udeležbe in med postavkami namenskih sredstev EU na področju kohezijske politike za obdobje 2014 – 2020 odloča organ upravljanja brez omejitev. Razlog za predlagano ureditev je v tem, da bo razdelitev EU sredstev za novo finančno perspektivo mogoča šele s sprejetjem izvedbenega načrta Operativnega programa, do tega trenutka so sredstva načrtovana v predlogu finančnega načrta organa upravljanja. Izvedbeni načrt bo pripravljen na podlagi predlogov, ki jih bodo posredovali resorji.

K 3. členu

S predlagano dopolnitvijo tretjega odstavka 24. člena ZIPRS1415 se neposredne uporabnike proračuna sili k prevzemanju obveznosti na način, da sicer lahko sklepajo večletne pogodbe, vendar pod pogojem, da fiksne obveznosti prevzamejo le za obdobje za katero je sprejet posebni del proračuna. S predlagano dopolnitvijo se ne prepoveduje sklepanja pogodb za daljše obdobje, pač pa se prepoveduje zgolj fiksno prevzemanje obveznosti v letih, za katere posebni del proračuna še ni bil sprejet. Neposredni uporabniki bodo morali v skladu s predlagano vsebino v pogodbi dogovoriti, da se bo obseg izvajanja pogodbenih obveznosti izvajal po dinamiki, ki bo skladna z obsegom sredstev, zagotovljenimi v proračunu za ta namen.

K 4. členu

S predlagano spremembo in dopolnitvijo 25. člena ZIPRS1415 se v veljavnem NRP omogoča usklajevanje proračunskih virov v naslednjih letih znotraj posamezne politike sprejetega NRP posameznega predlagatelja finančnega načrta, ki je posledica sprememb proračunskih virov v letu izvrševanja proračuna.

K 5. členu

S predlaganim členom se dopolnjuje prvi odstavek 34. člena ZIPRS1415 tako, da bodo neposredni uporabniki proračuna lahko odprli integralno proračunsko postavko tudi med letom, če za vračilo neporabljenih ali neupravičeno porabljenih prejetih namenskih sredstev iz EU ali namenskih sredstev finančnih mehanizmov, ne bodo imeli v svojem finančnem načrtu načrtovanih pravic porabe.

K 6. členu

Veljavni drugi odstavek 68. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr. in 101/13v nadaljnjem besedilu: ZJF) upravljavcu EZR države in občin omogoča nalaganje denarnih sredstev EZR zgolj v Banko Slovenije in druge banke. Poleg tega navedena določba nalaganje denarnih sredstev EZR z ročnostjo do 12 mesecev dovoljuje upravljavcu EZR države in občin, medtem ko je nalaganje denarnih sredstev EZR daljše ročnosti, tj. do 3 let, dovoljeno zgolj upravljavcu EZR države. Da je potrebno ločeno obravnavati pojem bank in hranilnic izhaja že iz 69. člena ZJF.

Razlog za širitev naložbene politike upravljavca EZR s predlagano dikcijo v drugem in tretjem odstavku 68. člena ZJF (tj. vključitev možnosti nalaganja denarnih sredstev EZR tudi v hranilnice) je posledica razmer na denarnih trgih (presežna likvidnost ter padec tržnih obrestnih mer) ter uveljavitev smernice DALM s strani Evropske centralne banke, katera uvaja negativno obrestovanje denarnih sredstev javnega sektorja pri centralni banki. Navedeno narekuje nujno potrebo po širitvi nabora partnerjev za naložbe Upravljalca EZR. Predlagana širitev naložb bo imela vpliv na doseganje ugodnejšega učinka upravljanja denarnih sredstev EZR, ki po zaključku proračunskega leta pripada proračunu države oziroma občine.

K 7. členu

S predlagano spremembo zneska iz drugega odstavka 40. člena ZIPRS1415 se določa obseg zadolževanja države v letu 2015 tako, da je ta skladen s predlogom rebalansa proračuna države.

K 8. členu

S predlaganim členom se v 46. člen ZIPRS1415 vnaša vsebina dogovora med vlado in združenji občin glede povprečnine v letu 2015. Višina povprečnine za občine se za leto 2015 določa na način, da znaša povprečnina za obdobje od 1. januarja 2015 do 30. junija 2015 525,00 eurov, za obdobje od 1. julija 2015 do 31. decembra 2015 pa 500,83 eura.

K 9. členu

S predlaganim novim 46.a členom ZIPRS1415 se določa, da se v letu 2015 oziroma od uveljavitve predmetne novele ZIPRS1415 dalje občinam zagotavljata dohodnina in finančna izravnava do višine primerne porabe. V primeru, ko je primeren obseg sredstev (POS) višji od primerne porabe, občine razlike med primerno porabo in POS ne prejmejo. Predlagani ukrepi pomenijo, da bodo v letu 2015 občine za financiranje stroškov izvajanja zakonskih nalog prejele:

- iz naslova odstopljenega dela dohodnine – 1.018 mio € (t.j. 54 % dohodnine, pobrane v letu 2013)
- iz naslova finančne izravnave – 41 mio €.

K 10. členu

S predlagano spremembo deleža iz drugega odstavka 47. člena ZIPRS1415 se obseg sredstev za investicije občinam po drugem odstavku 21. člena Zakona o financiranju občin v letu 2015 znižuje za 1%. Razlog je v dejstvu, da je država dolžna izvršiti proračun v višini, ki še sledi fiskalnemu cilju in je k temu zavezana tako s 148. členom Ustave kot tudi z Direktivo Sveta 2011/85/EU z dne 8. novembra 2011 o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic in Pogodbo o stabilnosti. Upošteva je proračunske možnosti državnega proračuna v letu 2015 se, kot je bilo predstavljeno v pogajanjih z občinami za višino povprečnine v letu 2015, del transfera občinam iz državnega proračuna zagotavlja za finančno izravnavo (41 mio €), del pa za sofinanciranje investicij. S predlaganimi omejitvami se ne posega v ostale transfere občinam iz državnega proračuna, ki pomenijo črpanje EU sredstev.

K 11. členu

Z uveljavitveno določbo se določa, da predlagani zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

ČLENI, KI SE SPREMINJAJO

12. člen (povečanje odhodkov in izdatkov proračuna)

(1) Obveznosti na:

1. politiki 21 – Pokojninsko varstvo;
2. politiki 22 – Servisiranje javnega dolga;
3. politiki 24 – Plačila v EU;
4. kontih, iz katerih se financirajo enkratni učinki ukrepov za racionalizacijo stroškov dela neposrednih in posrednih uporabnikov državnega proračuna;
5. postavkah namenskih sredstev EU;
6. postavkah namenskih sredstev finančnih mehanizmov;
7. postavkah na glavnem programu 2302 – Posebna proračunska rezerva in programi pomoči v primerih nesreč,

ki presegajo pravice porabe, zagotovljene na teh postavkah v proračunu, se na podlagi odločitve vlade plačujejo tudi nad to višino.

(2) Sredstva za pokrivanje obveznosti iz prejšnjega odstavka se zagotovijo:

1. iz večjih prihodkov proračuna od načrtovanih oziroma
2. z dodatnim zadolževanjem države, če gre za primere iz 1., 2., 3. ali 4. točke prejšnjega odstavka.

(3) Za znesek povečane realizacije odhodkov proračuna iz prejšnjega odstavka se poveča finančni načrt pristojnega neposrednega uporabnika in skupni obseg odhodkov proračuna, v primeru iz 2. točke prejšnjega odstavka pa tudi s proračunom določen proračunski primanjkljaj.

(4) Šteje se, da so enkratni učinki ukrepov za racionalizacijo stroškov dela iz 4. točke prvega odstavka tega člena stroški odpravnin, stroški dela v času trajanja odpovednega roka in nadomestilo za brezposelnost v prvih treh mesecih po prekinitvi delovnega razmerja, zaradi odpuščanja zaposlenih iz poslovnih razlogov.

20. člen (prerazporeditve pravic porabe, o katerih odloča organ upravljanja)

(1) O prerazporeditvah med postavkami slovenske udeležbe in med postavkami namenskih sredstev EU na področju kohezijske politike odloča organ upravljanja na predlog predlagatelja finančnega načrta brez omejitev.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek, organ upravljanja ne odloča o prerazporeditvah pravic porabe na plačne konte različnih proračunskih uporabnikov – postavkah tehnične pomoči kohezijske politike.

(3) Če neposredni uporabnik ne porablja sredstev za izvajanje kohezijske politike skladno z načrtovano dinamiko oziroma pri izvajanju ne dosega zastavljenih in dogovorjenih ciljev, lahko

organ upravljanja predlaga vladi, da odloči o prerazporeditvah pravic porabe namenskih sredstev EU in pripadajočih pravic porabe slovenske udeležbe.

24. člen

(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

(1) Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu za projekte in ukrepe, ki so vključeni v veljavni NRP, odda javno naročilo za celotno vrednost projekta oziroma ukrepa, če so zanj načrtovane pravice porabe v sprejetih proračunih ali če utemeljeno pričakuje, da bo sredstva za izvedbo projekta pridobil iz naslova presežnih pravic porabe iz 7. člena tega zakona.

(2) Neposredni uporabnik lahko v letu 2014 prevzame obveznosti za namene, za katere so zagotovljena sredstva v letu 2015 in ki zapadejo v plačilo v letu 2015, v višini 80 % obsega pravic porabe na podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika, načrtovanih v proračunu za leto 2015. V letu 2014 lahko neposredni uporabnik prevzame obveznosti, ki zapadejo v plačilo v letu 2016, do višine 60 % obsega pravic porabe, za namene, ki so načrtovani v proračunu za leto 2015 po podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika.

(3) Neposredni uporabnik lahko v letu 2015 prevzame obveznosti za namene, za katere so načrtovane pravice porabe v letu 2015 in ki zapadejo v plačilo v letu 2016, v višini 60 % obsega pravic porabe na podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika, načrtovanih v proračunu za leto 2015. V letu 2015 lahko neposredni uporabnik prevzame obveznosti, ki zapadejo v plačilo v letu 2017, do višine 40 % obsega pravic porabe, za namene, ki so načrtovani v proračunu za leto 2015 po podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika.

(4) Neposredni uporabnik, v skladu z drugim in tretjim odstavkom tega člena, prevzema obveznosti v prihodnjih letih samo, če ima za te namene načrtovane odhodke v veljavnem NRP.

(5) Ne glede na prvi, drugi in tretji odstavek tega člena lahko neposredni uporabnik prevzema obveznosti za:

1. pogodbe za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov;
2. pogodbe za nabavo blaga in storitev, ki so potrebni za izvajanje upravnih nalog v upravnih enotah (tiskovine in drugi javni dokumenti);
3. pogodbe, ki se financirajo iz predpristopnih pomoči, pristopnih pomoči, namenskih sredstev EU, namenskih sredstev finančnih mehanizmov in sredstev drugih donatorjev ter pripadajočih postavk slovenske udeležbe.

(6) Ne glede na prvi, drugi in tretji odstavek tega člena prevzemanje obveznosti v letih 2011 do 2015 za temeljne razvojne programe Slovenske vojske ureja poseben zakon.

(7) O prevzemanju obveznosti po pogodbah o zakupu ali najemu, ki jih sklepajo neposredni uporabniki državnega proračuna in pri katerih lastninska pravica preide ali lahko preide z najemodajalca na najemnika, odloča vlada. Neposredni uporabniki občinskih proračunov morajo pred prevzemom navedenih obveznosti pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za finance.

(8) Ne glede na prejšnji odstavek o prevzemanju obveznosti zaradi sprememb določb pogodbe o zakupu ali najemu, ki nimajo finančnih posledic, ali sprememb, ki so posledice tečajnih razlik, odloča neposredni uporabnik.

25. člen

(spremljanje in spremembe NRP)

- (1) Neposredni uporabnik vodi evidenco projektov in ukrepov in je v celoti odgovoren za njihovo izvedbo.
- (2) Spremembe veljavnega NRP so uvrstitev projektov oziroma ukrepov v NRP in druge spremembe projektov oziroma ukrepov.
- (3) Neposredni uporabnik mora v 30 dneh po uveljavitvi proračuna uskladiti NRP z veljavnim proračunom. Neusklajenost med veljavnim proračunom in veljavnim NRP za tekoče leto je dopustna le v delih, kjer se projekti oziroma ukrepi financirajo z namenskimi prejemki.
- (4) Po preteku roka iz prejšnjega odstavka, o spremembi vrednosti veljavnih ukrepov in o spremembi vrednosti projektov do 20 % izhodiščne vrednosti, odloča neposredni uporabnik.
- (5) Vlada odloča o uvrstitvi projektov oziroma ukrepov v veljavni NRP in o spremembi vrednosti projektov nad 20 % izhodiščne vrednosti.
- (6) Ne glede na prejšnji odstavek vlada ne odloča o:
- spremembi vrednosti projektov nad 20 %, kadar veljavna vrednost in vrednost po predvideni spremembi posameznega projekta ne presega 100.000 eurov;
 - uvrstitvi posameznega projekta oziroma ukrepa, katerega zaključek financiranja se zaradi še ne zapadlih obveznosti iz predhodnega leta prestavi v tekoče proračunsko leto.
- (7) Projekti oziroma ukrepi iz druge alineje prejšnjega odstavka morajo biti uvrščeni v veljavni NRP v skladu s tretjim odstavkom tega člena.
- (8) Ne glede na peti odstavek tega člena odloča o uvrstitvi projektov v veljavni NRP in o spremembah projektov nad 20 % izhodiščne vrednosti na področju kohezijske politike, ki izhajajo iz evidenčnih projektov, organ upravljanja, na predlog predlagatelja finančnega načrta, po predhodni uskladitvi načrta financiranja z ministrstvom, pristojnim za finance.
- (9) Ne glede na četrti odstavek tega člena odloča o spremembah veljavnega NRP za projekte na področju kohezijske politike do 20 % izhodiščne vrednosti organ upravljanja.
- (10) Ne glede na peti in osmi odstavek tega člena o uvrstitvi projektov kohezijske politike iz naslova dodatnih pravic porabe v finančni perspektivi 2007–2013 v NRP na predlog neposrednega uporabnika proračuna in na podlagi soglasja organa upravljanja, odloča vlada.
- (11) Iz evidenčnih projektov se v veljavni NRP uvrstijo novi projekti na podlagi javnega razpisa za zbiranje predlogov projektov ali operativnega ali drugega programa za področje, ki ga je potrdila vlada. V breme evidenčnih projektov ni dovoljeno prevzemati obveznosti.
- (12) Za sofinanciranje občinskih projektov in ukrepov iz državnega proračuna v naslednjih letih morajo ministrstva objaviti javne razpise za zbiranje vlog občin.
- (13) Spremembe proračunskih virov v veljavnem NRP za prihodnja leta se lahko usklajujejo znotraj podprograma sprejetega NRP za posamezno leto.

34. člen

(vračila namenskih sredstev EU in namenskih sredstev finančnih mehanizmov)

- (1) Neposredni proračunski uporabnik državnega ali občinskega proračuna, ki je prejel namenska sredstva iz EU ali namenska sredstva finančnih mehanizmov, mora za vračilo neporabljenih ali neupravičeno porabljenih prejetih namenskih sredstev iz EU ali namenskih sredstev finančnih mehanizmov zagotoviti pravice porabe v okviru svojega finančnega načrta in takoj pristopiti k izterjavi teh sredstev od prejemnika sredstev.

(2) Na zahtevo pristojnega organa, neposredni uporabnik državnega ali občinskega proračuna, ki je prejel namenska sredstva iz EU, izvede vračilo na podračun v okviru enotnega zakladniškega računa države. Na zahtevo pristojnega organa EU izvede vračilo s podračuna enotnega zakladniškega računa države na račun EU, pristojni organ, določen skladno s predpisi EU.

(3) Na zahtevo pristojnega organa za potrjevanje, določenega v sporazumu za izvajanje finančnega mehanizma, neposredni uporabnik državnega ali občinskega proračuna, ki je prejel namenska sredstva finančnega mehanizma, izvede vračilo na podračun v okviru enotnega zakladniškega računa države. Na zahtevo financerja izvede vračilo s podračuna enotnega zakladniškega računa države organ za potrjevanje.

38. člen

(posebnosti upravljanja prostih denarnih sredstev na računih pravnih oseb, določenih v 61. členu ZJF, vključenih v sistem enotnega zakladniškega računa)

Ne glede na četrti odstavek 68. člena ZJF lahko državni proračun prosta denarna sredstva na računih, vključenih v sistem enotnega zakladniškega računa države, nalaga tudi v pravne osebe, ustanovljene za namen zagotavljanja finančne stabilnosti v euroobmočju.

40. člen

(obseg zadolževanja države za leti 2014 in 2015)

(1) Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačilo dolgov v računu financiranja se država za proračun leta 2014 lahko zadolži do višine 5.948.736.619 eurov.

(2) Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačilo dolgov v računu financiranja se država za proračun leta 2015 lahko zadolži do višine 2.696.340.103 eurov.

(3) Ne glede na 84. člen ZJF lahko minister, pristojen za finance, ali oseba, ki jo minister, pristojen za finance, pisno pooblasti, odloča o sklepanju poslov iz 3. točke šestega odstavka tega člena.

(4) Ne glede na prejšnji odstavek minister, pristojen za finance, ali oseba, ki jo minister, pristojen za finance, pisno pooblasti, o sklepanju poslov iz 3. točke šestega odstavka tega člena za namen financiranja primanjkljaja oziroma odplačila glavnice dolga proračuna države, odloča na podlagi letnega programa financiranja, ki ga sprejme vlada.

(5) Ne glede na 84. člen ZJF lahko minister, pristojen za finance, za odločanje o sklepanju poslov na trgu vrednostnih papirjev v zvezi z zadolževanjem države in upravljanjem njenih dolgov v okviru instrumentov zadolževanja, rokov in višine zadolžitvev, določenih v letnem programu financiranja proračuna, ki ga sprejme vlada, pisno pooblasti drugo osebo.

(6) V obseg zadolževanja države iz prvega in drugega odstavka tega člena se ne štejejo:

1. zadolževanje države za potrebe upravljanja njenih dolgov,
2. prevzem dolga in
3. izdaja lastnih dolžniških vrednostnih papirjev, ki se začasno prenesejo pravni osebi, ki financira primanjkljaj oziroma odplačilo glavnice dolga proračuna države, ali izdaja lastnih dolžniških vrednostnih papirjev, ki se začasno prenesejo banki ali hranilnici, v kateri se izvajajo ukrepi za krepitev stabilnosti bank v skladu z zakonom, ki ureja ukrepe Republike Slovenije za krepitev stabilnosti bank. Kot začasni prenos vrednostnih papirjev se šteje, če se prejemnik s pogodbo zaveže, da bo še pred dospelostjo vrednostnih papirjev izdajatelju vrednostnega papirja vrnil enako število vrednostnih papirjev iste serije in da bo izdajatelju

vrednostnega papirja najkasneje v treh delovnih dneh od prejema vrnil vsak znesek obresti ali drug donos, ki ga je prejel iz naslova vrednostnega papirja oziroma bi ga prejel, če bi bil njegov imetnik.

(7) Ne glede na prejšnji odstavek se v obseg zadolževanja iz prvega in drugega odstavka tega člena šteje znesek, ki ga država prejme na podlagi pogodbe iz 3. točke prejšnjega odstavka.

(8) Če se zaradi neizpolnitve pogodbenih obveznosti, določenih v pogodbi iz 3. točke šestega odstavka tega člena, spremeni stanje dolga države, se te spremembe izkazujejo samo v bilanci stanja.

(9) Skupni nominalni znesek dolžniških vrednostnih papirjev, izdanih na podlagi 3. točke šestega odstavka tega člena, ki se začasno prenesejo pravni osebi, ki financira primanjkljaj oziroma odplačilo glavnice dolga proračuna države, ne sme presegati 1.000.000.000 eurov.

(10) Skupni nominalni znesek dolžniških vrednostnih papirjev, izdanih na podlagi 3. točke šestega odstavka tega člena, ki se začasno prenesejo banki ali hranilnici, v kateri se izvajajo ukrepi za krepitev stabilnosti bank v skladu z zakonom, ki ureja ukrepe Republike Slovenije za krepitev stabilnosti bank, ne sme presegati skupnega nominalnega zneska dolžniških vrednostnih papirjev Družbe za upravljanje terjatev bank, d. d., ki jih banke ali hranilnice prenesejo državi za čas trajanja prenosa.

(11) Ne glede na prvi, drugi in šesti odstavek tega člena se lahko država v letih 2014 in 2015 dodatno zadolži za potrebe izvrševanja proračuna, in sicer v vsakem letu največ do višine 70.000.000 eurov. Vlada odloča o povečanem zadolževanju in mora o povečanem zadolževanju obvestiti Državni zbor Republike Slovenije.

(12) Poleg zadolževanja za namene prvega, drugega in enajstega odstavka tega člena se lahko država v skladu s tretjim odstavkom 81. člena ZJF dodatno zadolži za namen izvajanja intervencij na trgu lastnih dolžniških vrednostnih papirjev. Največji obseg dodatne zadolžitve za ta namen ne sme presegati zneska 1.800.000.000 eurov.

(13) Poleg zadolževanja za namene iz prvega, drugega, enajstega in dvanajstega odstavka tega člena se lahko država v skladu z zakonom, ki ureja ukrepe Republike Slovenije za krepitev stabilnosti bank, dodatno zadolži za namen financiranja ukrepov za krepitev stabilnosti bank. Največji obseg dodatne zadolžitve za ta namen ne sme presegati zneska 2.000.000.000 eurov.

46. člen **(povprečnina)**

Povprečnina, ki pripada občinam v skladu z ZFO-1, znaša:

- za proračunsko leto 2014: 536,00 eura,
- za proračunsko leto 2015: 525,00 eura.

47. člen **(zagotavljanje sredstev občinam za sofinanciranje investicij)**

(1) Ne glede na 142. člen ZUJF se v letu 2014 del sredstev za sofinanciranje investicij občin zagotavlja v višini 2 % skupne primerne porabe občin.

(2) Ne glede na drugi odstavek 21. člena ZFO-1 se v letu 2015 del sredstev za sofinanciranje investicij občinam zagotavlja v višini 2 % skupne primerne porabe občin.

(3) V letu 2014 in 2015, se iz državnega proračuna ne zagotovi sredstev za sofinanciranje investicij tisti občin, ki zamuja z dinamiko črpanja odobrenih sredstev kohezijske politike za več kot šest mesecev in je iz tega razloga utemeljeno pričakovati, da projekta ne bo mogoče zaključiti do roka, določenega za dokončanje projekta.

(4) Tisti občini, ki ne zagotovi vračila namenskih sredstev EU ali namenskih sredstev finančnih mehanizmov v skladu s 34. členom tega zakona, do vračila teh sredstev, pravica do sredstev za sofinanciranje investicij po prvem in drugem odstavku tega člena, ne pripada.