



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si/

Predsednik Državnega zbora

EVA: 2015-2330-0079
Številka: 00715-10/2015/14
Datum: 5. 3. 2015

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	06 -03- 2015	
Šifra:	322-01/15-311	
Povezava:		
EPA:	381-VII	EU:
Sign. zn.:		
Kratika:		

Vlada Republike Slovenije je na 25. redni seji dne 5. 3. 2015 določila besedilo:

- Predloga zakona o spremembi Zakona o kmetijstvu – skrajšani postopek,

ki vam ga pošiljam v obravnavo in sprejem na podlagi 142. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13).

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlo zakona obravnava po skrajšanem postopku, ker gre za manj zahtevno spremembo zakona, ki le podaljšuje prehodno obdobje za nadaljevanje izvajanja javnih služb.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) in 235. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) določila, da bodo kot njeni predstavniki pri delu Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- mag. Dejan Židan, minister za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- mag. Tanja Strniša, državna sekretarka, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Miha Marenče, državni sekretar, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Marta Hrustel Majcen, vodja Službe za učinkovito delovanje javnih služb, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Mojca Jakša, podsekretarka, Direktorat za kmetijstvo, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Jože Kregar, sekretar, Služba za učinkovito delovanje javnih služb, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Andrej Hafner, višji svetovalec, Služba za pravne zadeve, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.

Mag. Darko Krašovec
generalni sekretar

Priloga:1



PREDLOG
EVA: 2015-2330-0079
SKRAJŠANI POSTOPEK

Zakon o spremembi Zakona o kmetijstvu

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Zakon o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12 in 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14) je Državni zbor Republike Slovenije sprejel leta 2008. V sredini leta 2012 so bile uveljavljene spremembe v zvezi s posebno ureditvijo upravnega postopka in manjše spremembe, potrebne zaradi prilagoditve zakonodaji Evropske unije, konec leta 2012 pa še spremembe v zvezi s spremembami pristojnosti na področju varne hrane in varstva rastlin. V letu 2014 se je s spremembami zakona uvedlo nekatere ukrepe za zmanjševanje negativnih posledic gospodarske krize za deležnike v verigi preskrbe s hrano, za izboljšanje poslovnih odnosov med njimi in okrepitev njihove povezanosti in izboljšanje plačilne discipline med njimi. Ključni cilj spremembe zakona v letu 2014 pa je bil tudi preprečevanje nelegalne konkurence, sive ekonomije in dela na črno ter lažje izvajanje ukrepov kmetijske politike.

Temeljni cilj Zakona o spremembi Zakona o kmetijstvu (v nadaljnjem besedilu: zakon) je podaljšanje prehodnega obdobja, ki ga je za izbiro izvajalcev javnih služb v 181. členu določil Zakon o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12 in 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14).

Največja javna služba na področju kmetijstva je javna služba kmetijskega svetovanja (v nadaljnjem besedilu: JSKS). JSKS deluje v osmih oddelkih za kmetijsko svetovanje v okviru Kmetijsko gozdarskih zavodov, katerih ustanoviteljica je Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije (v nadaljnjem besedilu: KGZS). Sedeži Kmetijsko gozdarskih zavodov so v Celju, Kranju, Ljubljani, Mariboru, Murski Soboti, Novi Gorici, Novem mestu in na Ptuj. Izpostave JSKS so razporejene po celotnem območju Slovenije na 75 stalnih in še 9 dodatnih lokacijah, kar pomeni, da JSKS zagotavlja dostopnost storitev za širok krog uporabnikov. V okviru Zborničnega urada KGZS deluje tudi Sektor za kmetijstvo in gozdarstvo, ki vodi, usmerja in nadzira delo celotne JSKS.

V JSKS je zaposlenih 292 svetovalcev v okviru Kmetijsko gozdarskih zavodov in 15 koordinatorjev na KGZS, skupaj torej 307 zaposlenih. 54 % zaposlenih ima univerzitetno izobrazbo (VII. stopnja), 24 % višješolsko izobrazbo (VI. stopnja), 17 % visoko strokovno izobrazbo (VII. stopnja), 4 % znanstveni naziv magisterij (VIII. stopnja), en zaposlen pa doktorat. 97 % svetovalcev ima kmetijsko izobrazbo, smeri agronomija oziroma zootehnika, le nekaj posameznikov ima izobrazbo drugih smeri, npr. s področja veterine, prava, ekonomije in živilske tehnologije.

JSKS veliko pozornosti namenja ciljnemu izobraževanju kmetov in članov njihovih družin, strokovni pomoči posameznim kmetijam pri prestrukturiranju, sodelovanju pri izvajanju programov razvoja podeželja, strokovni pomoči oblikam združevanja kmetov in kmetic ter mladih na podeželju, svetovanju in pomoči pri uveljavljanju ukrepov kmetijske politike, sodelovanju z drugimi inštitucijami na področju kmetijstva in promociji slovenskega kmetijstva. S tem uresničuje temeljne cilje dela JSKS, ki so skladni s cilji kmetijske politike v Sloveniji, še zlasti: konkurenčnost agroživilstva in gozdarstva, ohranjanje proizvodnih potencialov kmetijstva in kulturne krajine ter izboljšanje kakovosti življenja na podeželskih območjih in spodbujanje diverzifikacije.

Osnovno poslanstvo JSKS je prenos znanja in izkušenj od znanstvenih, raziskovalnih in izobraževalnih inštitucij v prakso oziroma do kmeta z osebnimi nasveti, predavanji, delavnicami, tečaji, krožki, demonstracijskimi prikazi in številnimi prispevki v medijih in člankih v časopisih in strokovnih revijah. V sklopu svojega dela na letni ravni opravi:

- približno 160.000 osebnih nasvetov,
- več kot 3.000 izobraževanj za kmete (npr. v letu 2014 591 izobraževanj za KOP s 30.918 udeleženci in 172 usposabljanj za kmete iz vsebin I. stebra SKP in 2. osi II. stebra SKP),
- 2.300 strokovnih člankov in prispevkov,
- 2.850 obiskov kmetij v zvezi z izvajanjem zahtev navzkrižne skladnosti,
- pomoč več kot 3.000 kmetijam pri spremljanju knjigovodstva FADN,
- svetovanja in oddajo zbirnih vlog za 58.000 kmetov,
- usposabljanja kmetov in članov njihovih družin.

JSKS ima glede na dolgoletne izkušnje usposabljanja kmetov pomembno vlogo pri prenosu znanja na vseh področjih, javni značaj pa ji omogoča, da je dostopna uporabniku na območju Slovenije, ki storitev potrebuje. Pomemben je prenos znanj in veščin na podeželje, ki ga lahko celovito izpelje JSKS.

Poleg JSKS na podlagi 181. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12 in 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14) naloge javnih služb opravljajo še dosedanji izvajalci nekaterih strokovnih nalog v proizvodnji kmetijskih rastlin in nalog genske banke. Strokovne naloge v proizvodnji kmetijskih rastlin so selekcija, žlahtnenje, introdukcija, ekološka rajonizacija sort kmetijskih rastlin in ugotavljanje vrednosti kmetijskih rastlin za predelavo. Izvajanje teh nalog je v skladu s sprejetimi programi vezano na vegetacijsko obdobje in posledično na koledarsko leto.

Na podlagi 181. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12 in 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14) te naloge opravljajo:

- Kmetijski inštitut Slovenije (selekcija in introdukcija v sadjarstvu, vinogradništvu, poljedelstvu in zelenjadarstvu, žlahtnenje v poljedelstvu in zelenjadarstvu, ekološka rajonizacija zelišč, naloge genske banke),
- centri, ki delujejo v okviru Kmetijsko gozdarskih zavodov (selekcija v vinogradništvu in oljkarstvu, introdukcija v sadjarstvu in oljkarstvu) in
- Biotehniška fakulteta (naloge genske banke).

Ostale strokovne naloge v proizvodnji kmetijskih rastlin izvajajo izvajalci javne službe, imenovani na podlagi določb Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR in 26/14), v eni od predpisanih oblik.

Razlogi za spremembo zakona

V prehodnih in končnih določbah Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12 in 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14) je v 181. členu določeno, da do ustanovitve ali izbire izvajalca javnih

služb iz tega zakona, vendar najdlje sedem let od uveljavitve tega zakona, opravljajo naloge javnih služb iz tega zakona dosednji izvajalci javnih služb, če izpolnjujejo pogoje iz tega zakona.

Strokovnjaki JSKS in ostali izvajalci javnih služb, ki delujejo kot dosednji izvajalci, so usposobljeni za opravljanje nalog javne službe.

24. maja 2015 se izteče obdobje v katerem lahko v skladu s 181. členom Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12 in 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14) naloge javne službe opravljajo dosednji izvajalci. Zaradi zagotavljanja kontinuitete storitev je smiselno, da se to obdobje podaljša. Razlogi za podaljšanje obdobja izhajajo iz potrebe po informiranju in pomoči uporabnikom pri uveljavljanju ukrepov kmetijske politike. Še posebej je to pomembno v sedanjem obdobju, ko se uvajajo ukrepi novega programskega obdobja, in sicer zaradi reforme I. stebra ukrepov skupne kmetijske politike in sprejema Programa razvoja podeželja za obdobje 2014–2020, ki prinaša nove ukrepe in možnosti za pridobitev finančnih sredstev za kmetijska gospodarstva. Zagotavljanje učinkovitega svetovanja uporabniku je tesno povezano z nemotenim koriščenjem evropskih sredstev in zmanjšanjem števila napak pri izvajanju ukrepov. To pomeni manjšo možnost vračila sredstev, ki izhajajo iz ugotovitev revizij izvajanja ukrepov.

V skladu s predpisi Evropske unije je država članica dolžna kmetom zagotavljati svetovanje v zvezi z določbami, ki v sklopu reforme neposrednih plačil urejajo navzkrižno skladnost in zeleno komponento.

Zato je smiselno obdobje izvajanja javnih služb v okviru obstoječih izvajalcev podaljšati največ do konca leta 2017. S podaljšanjem obdobja za JSKS se omogoči nemoten prehod na nov sistem izvajanja ukrepov kmetijske politike, za dosedanje izvajalce nekaterih strokovnih nalog v proizvodnji kmetijskih rastlin in nalog genske banke pa se s podaljšanjem obdobja omogoči nemoteno izvajanje nalog v obdobju vegetacije in imenovanje izvajalcev na podlagi Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR in 26/14) za naloge, ki se bodo izvajale v novem koledarskem letu.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Ključni cilj predloga zakona je podaljšati prehodno obdobje za izbiro izvajalcev javnih služb v kmetijstvu, in sicer do 31. decembra 2017, in s tem zagotoviti nemoteno delovanje obstoječega sistema javnih služb v kmetijstvu, ki bo moral učinkovito delovati za uspešno izvajanje Programa razvoja podeželja in reforme skupne kmetijske politike.

Ohranitev obstoječih javnih služb ne bo povzročilo motenj v sistemu zagotavljanja svetovanja kmetom. Za kmetijstvo je poleg ukrepov kmetijske politike pomembna stalna strokovna podpora javnih služb, saj se le tako lahko zagotavljajo učinkovita poraba javnih sredstev, upravljanje z javnimi dobrinami in razvoj panoge.

2.2 Načela

Predlog zakona ne spreminja načel veljavnega zakona, postavljenih v letu 2008, niti nanje ne vpliva. Ta načela so: načelo skladnosti, nevtralnosti in enakopravnosti ukrepov in programov kmetijske politike ter enakopravnosti upravičencev.

2.3 Poglavitne rešitve

Poglavitna rešitev zakona le podaljšuje obstoječo ureditev izvajanja javnih služb do izbire izvajalcev javnih služb na podlagi Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR in 26/14) za tiste javne službe, za katere izbira še ni bila izvedena in bi bila v obdobju, ki je ključno za uspešno izvajanje reforme skupne kmetijske politike, neprimerna.

a) Normativna usklajenost predloga zakona:

Predlog zakona je skladen z veljavnim pravnim redom Republike Slovenije in ni predmet usklajevanja z mednarodnimi obveznostmi Republike Slovenije niti s pravnim redom Evropske unije.

b) Usklajenost predloga predpisa:

Predlog je usklajen.

c) Povzetek Poročila o sodelovanju javnosti pri pripravi predloga zakona:

Gradivo je bilo posredovano v mnenje Kmetijsko gozdarski zbornici Slovenije in Sindikatu kmetov Slovenije, z objavo na portalu e-demokracija pa tudi zainteresirani javnosti. S strani Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije in Sindikata kmetov Slovenije smo prejeli mnenje brez pripomb.

Predlagani ureditvi pa nasprotuje Mreža nevladnih organizacij za trajnostni razvoj Plan B, ki pa ji je bilo podano pojasnilo, da se omenjena ureditev nanaša le na osnovno svetovanje, medtem, ko bo specialistično svetovanje (na katerega se nanaša njihovo mnenje) zagotovljeno preko ukrepov Programa razvoja podeželja.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona nima finančnih posledic za proračun Republike Slovenije in druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ni treba zagotoviti dodatnih finančnih sredstev v sprejetem državnem proračunu.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog zakona se ne usklajuje s pravnim redom Evropske unije, saj skupna pravna ureditev Evropske Unije ne ureja organiziranja javnih služb.

Pri pripravi dopolnitev zakona je predlagatelj pregledal predpise nekaterih evropskih držav ali njihovih dežel in v nadaljevanju podaja kratek pregled ureditve.

Republika Avstrija

Kmetijska svetovalna služba je v Avstriji organizirana v okviru Kmetijsko gozdarske zbornice Avstrije. Svetovalna služba v Avstriji deluje na zvezni ravni, regionalni ravni in lokalni ravni. Delovanje kmetijske svetovalne službe je financirano pretežno iz javnih sredstev. Podlage za delovanje so v zveznem Zakonu o kmetijstvu in zakonih o kmetijsko gozdarskih zbornicah posameznih dežel ter v avstrijskem zakonu o gozdovih. Svetovalna služba pokriva vsa strokovna področja in ukrepe kmetijske politike in celotno območje Avstrije ter nudi večino svetovalnih storitev kmetov v Avstriji.

Kraljevina Danska

Svetovalne storitve v kmetijstvu na Danskem nudi Danish Agricultural Advisory Service (DAAS), ki je v lasti in nadzoru kmetov in kooperantov, ki so tudi njegovi lastniki. Del sistema je tudi Znanstveni center za kmetijstvo (Knowledge Centre for Agriculture), ki pri izvajanju različnih raziskav in poskusov z namenom pridobivanja novih dognanj, inovacij, boljših praks in izboljšav v kmetijstvu tesno sodeluje z univerzami, znanstvenimi inštituti in raziskovalnimi podjetji. Svetovalci delujejo na podlagi zbranih ekonomskih parametrov kmetov in kmetijstva, zato zbirajo in obdelujejo knjigovodske in računovodske podatke o kmetijah, ki so svetovalcem v oporo pri neposrednem svetovanju posameznim kmetijam.

Irska

Kmetijska svetovalna služba deluje v sistemu Teagasc, ki je irski nacionalni organ za zagotavljanje celostnih raziskav, svetovalnih storitev in usposabljanja za kmetijstvo in živilsko industrijo ter delovanje podeželskih skupnosti. Pokriva vsa strokovna področja in ukrepe kmetijske politike in zagotavlja mrežo storitev v celotni državi. S strokovnjaki na vseh kmetijskih področjih kmetom zagotavlja celovite svetovalne storitve.

Francoska republika

Velik ponudnik svetovalnih storitev v Franciji (poleg zadrug in zasebnih trgovcev) so kmetijske zbornice, ki so prisotne na lokalnem in nacionalnem nivoju. Krovna nacionalna organizacija je Assemblée Permanente des Chambres d'Agriculture (APCA). Kmetijske zbornice imajo v lasti svoj trening center in zasebno kmetijsko fakulteto. Služba deluje na regionalnem in lokalnem nivoju. Pokrivajo vsa strokovna področja in ukrepe kmetijske politike.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic:

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

/

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

/

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

/

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

/

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

/

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

Predlog zakona nima posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja:

/

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

/

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:

/

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

Z objavo na portalu e-demokracija je bil predlog posredovan v mnenje tudi zainteresirani javnosti.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles:

- mag. Dejan Židan, minister,
- mag. Tanja Strniša, državna sekretarka,
- Miha Marenče, državni sekretar,
- Marta Hrustel Majcen, Služba za učinkovito delovanje javnih služb,
- Mojca Jakša, Direktorat za kmetijstvo,
- Jože Kregar, Služba za učinkovito delovanje javnih služb,
- Andrej Hafner, Služba za pravne zadeve.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR in 26/14) se v 181. členu besedilo »sedem let od uveljavitve tega zakona« nadomesti z besedilom »do 31. decembra 2017«.

2. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Spreminja se prehodno obdobje, ki ga je določil Zakon o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12 in 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14) in ki se izteče 24. maja 2015. Zaradi zagotavljanja kontinuitete storitev je smiselno, da se to obdobje podaljša. Razlogi za podaljšanje obdobja izhajajo iz potrebe po informiranju in pomoči uporabnikom pri uveljavljanju ukrepov kmetijske politike. Še posebej je to pomembno v sedanjem obdobju, ko se uvajajo ukrepi novega programskega obdobja, zaradi reforme I. stebra ukrepov skupne kmetijske politike in sprejema Programa razvoja podeželja za obdobje 2014–2020, ki prinaša nove ukrepe in možnosti za pridobitev finančnih sredstev za kmetijska gospodarstva.

K 2. členu

Ta člen ureja uveljavitev zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

181. člen (izvajalci javne službe)

Do ustanovitve ali izbire izvajalca javnih služb iz tega zakona, vendar najdlje sedem let od uveljavitve tega zakona, opravljajo naloge javnih služb iz tega zakona dosedanji izvajalci javnih služb, če izpolnjujejo pogoje iz tega zakona.