



Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije

Gospodinjska ulica 6, 1000 Ljubljana
tel.: (01) 513 66 00, faks: (01) 513 66 50
kgzs@kgzs.si, www.kgzs.si



KGZS

www.kupujmodomace.si

Št.: 092-11/2015-11

Datum: 27.05.2015

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Dr. Milan Brglez, predsednik

Šubičeva 4, 1000 Ljubljana

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	27-05-2015		
Šifra:	435-01/15-5/8		
Povezava:			
EPA:	543-VII	EU:	
Sign. zn.:			
Kratika:			

ZADEVA: Podpora volivcev pobudi za vložitev Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini

Spoštovani predsednik Državnega zbora Republike Slovenije!

Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije je dne 12.03.2015 vložila pobudo volivcem za vložitev Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini. Z vaše strani je bil določen rok za zbiranje podpisov in sicer od 27.3.2015 do 25.5.2015.

V določenem roku smo zbrali več kot predpisanih 5000 podpisov volivcev zato predlog zakona v skladu z 58. členom Zakona o referendumu in ljudski iniciativi in 114. členom Poslovnika o delu Državnega zbora RS vlagamo v zakonodajni postopek v Državni zbor RS. Ker gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona, v skladu s 142. členom Poslovnika o delu Državnega zbora RS predlagamo skrajšani postopek.

Obveščamo vas, da bodo pri predstavitvi predloga zakona sodelovali naslednji predstavniki predlagatelja:

- Cvetko Zupančič, predsednik KGZS (cvetko.zupancic@kgzs.si),
- Branko Ravnik, direktor KGZS (branko.ravnik@kgzs.si),
- mag. Neva Pajntar, KGZS (neva.pajntar@kgzs.si),
- Polona Sladič, KGZS (polona.sladic@kgzs.si)

S spoštovanjem,



Cvetko Zupančič
predsednik

Prilogi:

- Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini,
- 6200 obrazcev (6200 listov) Podpora volivca

**PREDLOG ZAKONA
O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O DOHODNINI**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM

1.1. Ocena Stanja

Z uveljavitvijo Zakona o dohodnini (ZDoh-2) je s 1. januarjem 2007 nastopilo nekaj novosti na področju obdavčevanja plačil za ukrepe kmetijske politike. Do takrat je bilo predvideno postopno vključevanje dejansko prejetih plačil, ki niso bila oproščena plačila dohodnine, v davčno osnovo. ZDoh-2 je sistem obdavčljivih subvencij vrnil na pavšalno oceno dohodka, vključno s povprečnim zneskom subvencij na hektar kmetijskih in gozdnih zemljišč. Obenem je ZDoh-2 v 26. členu eksplicitno navajal plačila za ukrepe kmetijske politike in druge dohodke v zvezi z osnovno kmetijsko in osnovno gozdarsko dejavnostjo, od katerih se dohodnina ne plačuje. Seznam plačil je bil prilagojen veljavnemu sistemu, kot ga je narekoval Program razvoja podeželja RS 2007 - 2013. Z letom 2008 so bila s seznama obdavčljivih plačil (ki so se takrat še vštela v povprečni znesek subvencij na hektar kmetijskih in gozdnih zemljišč) črtana plačila zaradi naravno omejenih možnosti na gorskih območjih in plačila za druga območja z omejenimi možnostmi, kot jih določa 37. člen Uredbe 1698/2005/ES. Z letom 2010 je bilo postopno ponovno vpeljeno neposredno obdavčevanje dejansko prejetih plačil, s čimer se je pomembnost vsakega posameznega plačila s seznama iz 26. člena ZDoh-2 na ravni posameznega zavezanca ponovno povečala.

Z novo programsko perspektivo v okviru Programa razvoja podeželja 2014 – 2020 so bili uvedeni nekateri novi ukrepi, ki so po vsebini povsem primerljivi z ukrepi, ki so bili že doslej oproščeni plačila dohodnine, zato je potrebno seznam posodobiti tako z novimi plačili kot tudi z navedbo nove evropske zakonodaje, kjer so ta plačila natančneje definirana.

V zvezi z obdavčenjem dohodkov iz naslova osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti je Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (ZDoh-2H), določil obvezno ugotavljanje davčne osnove na podlagi dejanskih prihodkov in dejanskih odhodkov (dvostavno ali enostavno računovodstvo) ali na podlagi dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov (vodenje evidenc za davčne namene) za tiste nad predpisanim pragom 7.500 evrov dohodkov kmečkega gospodinjstva iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti, ki je sicer obdavčena pavšalno. Med dohodke iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti se všttevajo katastrski dohodek kmetijskih in gozdnih zemljišč, pavšalni dohodek na čebelji panj ter prejete obdavčljive subvencije. Kmečko gospodinjstvo, ki zapade v obveznost ugotavljanja davčne osnove na podlagi dejanskih prihodkov ter dejanskih ali normiranih odhodkov, mora na tak način ugotavljati davčno osnovo vsaj pet let.

1.2. Razlogi za sprejem

S predlagano spremembo zakona se besedilo določbe, ki ureja od katerih dohodkov povezanih s kmetijsko in gozdarsko dejavnostjo se dohodnine ne plača, posodobi na način, da bosta vključeni tudi dve plačili, ki ju Program razvoja podeželja 2014 – 2020 uvaja v novi programski perspektivi in po svoji vsebini sodita med ukrepe, od katerih se že doslej ni plačevala dohodnina. Kot prvo je to plačilo

za zeleno komponento, ki ima značaj kmetijsko okoljskih ukrepov, in plačilo za zagon dejavnosti mladih kmetov, ki ima značaj ukrepov v zvezi z dolgoročnimi vlaganji v osnovno kmetijsko in osnovno gozdarsko dejavnost. Eksplicitno je dodana še alineja o ekološkem kmetovanju, ki je v novi programski perspektivi poseben ukrep, medtem ko je bilo doslej obravnavano med kmetijsko okoljskimi ukrepi. Ob vseh naštetih ukrepih kmetijske politike, ki so oproščeni plačila dohodnine so navedene Uredbe, ki predstavljajo pravno podlago posameznemu ukrepu.

V zvezi z obveznim vodenjem računovodstva je zakon predvidel prehod na vodenje računovodstva oziroma evidenc za davčne namene s 1. januarjem 2013, nato pa je bil začetek prestavljen na 1. januar 2014. Prag za obvezni vstop v sistem računovodstva je bil sprva predviden kot seštevek omenjenih dohodkov v predhodnem koledarskem letu, ZDoh-2L pa je vpeljal izračun praga kot povprečja dohodkov dveh zaporednih predhodnih let. Obenem se je spremenila tudi definicija kmečkega gospodinjstva, ki je z ZDoh-2L opredeljeno kot skupnost ene ali več fizičnih oseb, članov enega ali več gospodinjstev, evidentiranih na istem naslovu, ki so na dan 30. junija v davčnem letu po predpisih o prijavi prebivališča stalno ali začasno prijavljene na tem naslovu.

S 1. januarjem 2014 je moralo v sistem ugotavljanja dohodkov na podlagi dejanskih prihodkov in odhodkov ali na podlagi dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov nekaj manj kot 1.300 kmetij. Za leto 2015 je obvestilo o preseženem pragu 7.500 evrov prejelo še 172 kmečkih gospodinjstev. Ker so se z letom 2014 začele v davčno osnovo všteti obdavčljive subvencije v celoti (prej le v 50 % deležu), bi s 1. januarjem 2016, ko bi bil prag računat kot povprečje dohodkov v letih 2013 in 2014, v obveznost vodenja računovodstva zapadlo še bistveno večje število kmetij.

V zvezi s pragom je potrebno opozoriti še na dejstvo, da se med obdavčljiva plačila za ukrepe kmetijske politike všteta tudi nekatera podpora, ki so izplačane zgolj v posebnih primerih. To so: podpora za promocijo vina na trgih tretjih držav, finančne pomoči za nadomestilo škode zaradi požara ali strele, pomoč ob smrti, invalidnosti in nesposobnosti za delo, podpora zaradi slabšanja ekonomskih razmer v posameznih dejavnostih in druge. Vse naštete podpore so izplačane zgolj ob naštetih dogodkih (torej nimajo značaja rednih letnih prejemkov), vplivajo pa na izračun praga in s tem lahko tudi na obveznost vodenja računovodstva oziroma evidenc za davčne namene, čeprav dohodki po vsej verjetnosti že v naslednjem letu padejo pod predpisan prag (kmečko gospodinjstvo pa mora po sedaj veljavnih zakonskih določbah ostati v sistemu še nadaljnja štiri leta).

Zahteva po ukinitvi obveznega vodenja računovodstva oziroma evidenc za davčne namene se utemeljuje z naslednjimi dejstvi:

- prag 7.500 evrov dohodkov iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti je postavljen zelo nizko in med obveznike zajame kmečka gospodinjstva, ki niso primerljiva z velikostjo kmetij, ki morajo voditi knjige v ostalih evropskih državah,
- kmečkim gospodinjstvom vodenje računovodstva oziroma evidenc za davčne namene povzroča dodatno administrativno breme in stroške,
- ob sprejemanju ZDoh-2H je bila podana obljuba, da bo za kmetijsko dejavnost vpeljana posebna poenostavljena metodologija vodenja računovodstva, kar pa se ni uresničilo,
- z letom 2014 se obdavčljive subvencije v davčno osnovo všteta v celoti, kar bi pomenilo, da bi s 1. januarjem 2016 v obveznost vodenja računovodstva zapadlo še bistveno večje število kmetij,

- v proračun se po oceni predlagatelj, z drugačnim načinom ugotavljanja davčne osnove kmečkih gospodinjstev ne šteje več sredstev, kot če bi ohranili pavšalni način obdavčevanja,
- s stališča boljšega poznavanja ekonomskega položaja kmetijstva so podatki davčnega računovodstva kmečkih gospodinjstev brezpredmetni, ker vzorec obveznikov ni reprezentativen in ne odraža stanja celotne populacije,
- s stališča boljšega poznavanja ekonomskega položaja kmetijstva so veliko bolj primerni podatki FADN (Farm Accountancy Data Network) knjigovodstva, ki je pri nas vpeljano že dve desetletji in je vanj vključeno več kot 3.000 kmetij, obenem pa za razliko od davčnega računovodstva omogoča izboljšanje vodenja poslovnih dogodkov, medtem ko so napake pri davčnem računovodstvu sankcionirane,
- med obdavčljiva plačila za ukrepe kmetijske politike se štejejo tudi nekatera, ki mednje ne sodijo in nimajo značaja rednih letnih prejemkov, vplivajo pa na izračun praga in s tem na obveznost vodenja računovodstva oziroma evidenc za davčne namene, čeprav dohodki po vsej verjetnosti že v naslednjem letu padejo pod predpisan prag (kmečko gospodinjstvo pa mora v sistemu ostati še nadaljnja štiri leta,
- na podlagi ZUKD-1 se je z letom 2013 spremenil izračun katastrskega dohodka, nova sprememba je predvidena po letu 2016, novi izračuni pa bi ponovno nepredvidljivo vplivali na doseganje praga 7.500 evrov dohodkov. Do nove celovite ureditve obdavčitve kmetijske dejavnosti je zato smiselno urediti to področje na predlagan način,
- sprememba ukrepov kmetijske politike s Programom podeželja 2014 – 2020 na področju neposrednih plačil povzroča prerazporeditev sredstev med kmetijami ter s tem nepredvidljivost glede doseganja praga za obvezen vstop v vodenje knjig.

2. CILJI, NAČELA IN POGlavITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilja predloga zakona

Cilja Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini sta:

- usklajitev besedila, ki ureja oprostitvev plačila dohodnine od dohodkov, povezanih z osnovno kmetijsko in osnovno gozdarsko dejavnostjo, na način, da bodo vključena tudi plačila, ki jih Program razvoja podeželja 2014 – 2020 uvaja v novi programski perspektivi,
- določiti, da je ugotavljanje davčne osnove kmečkih gospodinjstev na podlagi dejanskih prihodkov in dejanskih ali normiranih odhodkov, prostovoljna odločitev.

2.2. Načela predloga zakona

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini ne spreminja obstoječih načel Zakona o dohodnini.

2.3. Poglavitni rešitvi predloga zakona

S Predlogom zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini se ureja:

- dopolnjuje se seznam oprostitvev plačil dohodnine za dohodke povezane z osnovno kmetijsko in osnovno gozdarsko dejavnostjo na način, da se upoštevajo novosti iz Programa razvoja podeželja 2014-2020,

- ukinja se vstopni prag za obvezno ugotavljanje dohodkov iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti na podlagi dejanskih prihodkov in dejanskih ali normiranih odhodkov.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNOFINANČNA SREDSTVA

Predlagani zakon ne bo imel finančnih učinkov za državni proračun in ne na druga javnofinančna sredstva. Vodenje računovodstva ne bremeni državnega proračuna, pač pa kmečka gospodinjstva. Njihova obdavčitev se s spremembo načina ugotavljanja davčne osnove v poprečju ne bo spremenila, zato bodo prilivi v državni proračun v skupnem obsegu ostali enaki.

4. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOST PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

4.1 Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

V evropskem pravnem redu na področju obdavčevanja dohodkov fizičnih oseb ni posebnih usklajevalnih pravil. Države članice svobodno oblikujejo sisteme obdavčevanja dohodkov fizičnih oseb.

4.2 Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Avstrija

V Avstriji so dohodki fizičnih oseb od kmetijske dejavnosti načeloma obdavčeni pavšalno. Pavšalna davčna osnova je določena na podlagi enotne vrednosti kmetije, ki temelji na vrednotenju zemljišč in drugih pridelovalnih pogojev (velikost obrata, prometna lega...). Enotna vrednost posredno vključuje tudi plačila iz naslova ukrepov kmetijske politike, vendar ta niso obdavčena na podlagi dejansko prejetih zneskov. Plačila, namenjena vlaganjem v dejavnost kmetijskega gospodarstva, so dohodnine oproščena.

Popolnoma pavšalno ugotavljanje dohodkov velja za kmetije do davčne vrednosti 75.000 evrov, od katere davčna osnova predstavlja 39 %. Za kmetije z vrednostjo med 75.000 in 130.000 evrov velja delno pavšalno ugotavljanje dohodkov z vodenjem evidence prihodkov in priznavanjem normiranih odhodkov. Vodenje enostavnega računovodstva je predvideno med 130.000 in 150.000 evri davčne vrednosti, nad 150.000 evri davčne vrednosti ali v primeru preseganja 400.000 evrov letnega prometa pa je obvezno dvostavno računovodstvo. Za vse dejavnosti, ki ugotavljajo davčno osnovo z upoštevanjem normiranih odhodkov ali dejanskih prihodkov in odhodkov, se ukrepi kmetijske politike posebej vštevajo v davčno osnovo. Posebej se v davčno osnovo vštevajo dohodki od zakupnin, na drugi strani pa je davčno osnovo mogoče zmanjšati za plačane zakupnine, nekatere dolgove v zvezi s kmetijo, prispevke za socialno varnost, ter nekatere izpade dohodka, ki niso kriti s strani zavarovanja. Praviloma ima kmetijsko gospodarstvo enega zavezanca, če pa gre za solastništvo med družinskimi člani, zakon omogoča tudi delitev vrednosti na več solastnikov. Okoli 80 % vseh kmetij v Avstriji je obdavčenih na podlagi pavšalne davčne osnove, ki se določa na podlagi enotne vrednosti kmetije. Tudi za gozdarstvo se davčna osnova določa na podlagi enotne vrednosti, vendar le za primarno dejavnost. Vsa predelava lesa se obravnava kot dopolnilna dejavnost ali obrt.

Za nekatere intenzivne vrste pridelave, kot na primer za vinogradništvo in pridelavo vina, sadjarstvo, vrtnarstvo, pridelavo hmelja, gojitve zdravilnih zelišč in okrasnih rastlin, čebelarstvo, pa tudi za

dopolnilne dejavnosti na kmetiji veljajo posebni kriteriji. Pragovi so določeni bodisi s fizičnimi mejami (ha, število panjev) ali vrednostno (enotna vrednost kmetije, letni promet).

Finska

Po zakonu o davku od dohodka iz kmetijstva in gozdarstva je dohodek iz kmetijstva opredeljen kot dohodek iz kmetovanja, vključno s pomožnimi dejavnostmi, ki ne predstavljajo samostojne dejavnosti. Ta zakon sledi določbam zakona o davku od dohodka iz dejavnosti, saj določa pravila za izračun dejanskega neto dohodka. Določbe, ki določajo kmetijski dohodek, pa vendar ne sledijo popolnoma določbam, ki določajo neto dohodek iz dejavnosti. Primeroma se kmet ne obdavči od vrednosti kmetijskih proizvodov, ki jih porabi sam z družino. Časovno upoštevanje dohodka in izdatkov temelji na plačani realizaciji.

Obdavčevanje dohodka iz gozdarstva temelji na dejanskem neto dohodku, tj. prihodkih, zmanjšanih za izdatke. Dohodek iz gozdarstva se na splošno šteje za dohodek iz naložb. Vendar, če lastnik sam (s svojo družino) opravi sečnjo in vleko, se presežek ocenjene vrednosti dela nad letno oproščenim dohodkom obdavči kot zasluženi dohodek. Zavezanec lahko uveljavlja gozdno olajšavo.

Italija

V Italiji so vsi dohodki fizičnih oseb od kmetijske dejavnosti obdavčeni na podlagi pavšalne ocene dohodka kmetije, ki je določena na podlagi vrednosti zemljišč glede na proizvodni potencial in dejansko rabo (neke vrste katastrski dohodek). Kmetija se za davčne namene oblikuje tako, da se ji dodeli davčna številka. Podatki o zemljiščih in o kmetijah se vodijo v zemljiškem katastru, ki je evidenca Ministrstva za finance. Lastniki zemljišč morajo tudi po davčnih predpisih redno sproti poročati o spremembah rabe. Zavezanec za davek od dohodka kmetije je nosilec davčne številke, torej nosilec dejavnosti na kmetiji. Pogoji za pridobitev davčne številke je, da nosilcu dohodek iz kmetijske dejavnosti predstavlja določen del dohodka. Za zemljišča izven kmetij se davek odmerja po parcelah.

Dohodek od kmetijskih zemljišč se za odmero davka od dohodka deli na dva dela in sicer na posestniški dohodek in kmetijski dohodek. Prvi se praviloma pripiše lastniku zemljišča, drugi pa osebi, ki zemljišče dejansko uporablja. Delitev razlagajo z izhodiščem, da se lastniku na ta način pripiše dohodek od rente na zemljišče, uporabniku pa dohodek iz pridelave. Če sta lastnik in uporabnik ista oseba, se v njegovo davčno osnovo vštejeta oba dohodka.

Dohodki od pridelave grozdja in vina so zajeti v pavšalni oceni davčne osnove vinograda. S pavšalno davčno osnovo se obdavčujejo tudi dohodki drugih intenzivnih kultur kot so dohodki od sadjarstva, vrtnarstva itd. Za čebelarstvo, ki se opravlja na kmetiji, se šteje, da je do obsega uporabe 100 panjev dohodek že vključen v pavšalno ocenjen dohodek zemljišč. Za večji obseg pa je določen pavšalni dohodek na panj, ki se prišteva pavšalni osnovi za zemljišča. V pavšalno davčno osnovo so teoretično kmetijske subvencije že vključene, kar pomeni, da se jih posebej ne obdavčuje.

Nemčija

Za davčne namene se dohodek na kmetijah v Nemčiji ugotavlja na tri načine: na podlagi dvostavnega knjigovodstva, kakor ostale gospodarske družbe, na podlagi poenostavljenega sistema evidentiranja prejemkov in izdatkov in v celoti pavšalno na podlagi ocenjene enotne vrednosti kmetijskega

gospodarstva. Katera metode ugotavljanja dohodka se upošteva, je odvisno od enotne vrednosti kmetije. V primeru, da je kmetijska dejavnost obdavčena na podlagi pavšalno ocenjenega dohodka, predstavlja davčno osnovo enotna vrednost kmetije.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

v Zakonu o dohodnini (Uradni list RS, št. 117/2006, 90/2007, 119/2007, 10/2008, 92/2008, 78/2008, 125/2008, 119/2008, 20/2009, 104/2009, 10/2010, 13/2010, 20/2010, 43/2010, 106/2010, 103/2010, 9/2011 - ZUKD-1, 105/2011, 9/2012 - Odl. US, 24/2012, 30/2012, 40/2012 - ZUJF, 75/2012, 94/2012, 102/2012, 52/2013 - Odl. US, 96/2013, 108/2013, 29/2014 - Odl. US, 50/2014 se 2. točka 26. člena spremeni tako, da se glasi:

»dohodkov v zvezi z opravljanjem osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti iz 69. člena tega zakona, izplačanih za ukrepe kmetijske politike, kot jih določa Uredba Sveta št. 1698/2005 z dne 20. septembra 2005 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) (UL L št. 277 z dne 21. 10. 2005, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Uredba 1698/2005/ES) ter Uredba (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1698/2005; v nadaljnjem besedilu: Uredba 1305/2013/ES, in sicer za:

- plačila zaradi naravno omejenih možnosti na gorskih območjih in plačila za druga območja z omejenimi možnostmi, kot jih določa 37. člen Uredbe 1698/2005/ES ter 31. in 32. člen Uredbe 1305/2013/ES,

- plačila v okviru območij Natura 2000 in plačila, vezana na Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta 2000/60/ES z dne 23. oktobra 2000 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike (UL L št. 327 z dne 22. 12. 2000, str. 1), kot jih določata 38. in 46. člen Uredbe 1698/2005/ES ter 30. člen Uredbe 1305/2013/ES,

- kmetijsko okoljska plačila, kot jih določa 39. člen Uredbe 1698/2005/ES, ter kmetijsko-okoljska in podnebna plačila, kot jih določa 28. člen Uredbe 1305/2013/ES,

- ekološko kmetovanje, kot ga določa 29. člen Uredbe 1305/2013/ES,

- plačila za zeleno komponento, kot jih določajo členi od 43 do 47 Uredbe (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. december 2013 o pravilih za neposredna plačila kmetom na podlagi shem podpore v okviru skupne kmetijske politike ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 637/2008 in Uredbe Sveta (ES) št. 73/2009,

- plačila za dobro počutje živali, kot jih določa 40. člen Uredbe 1698/2005/ES ter 33. člen Uredbe 1305/2013/ES,

- plačila za neproizvodne naložbe, kot jih določa 41. člen Uredbe 1698/2005/ES,

- gozdarsko-okoljska plačila, kot jih določa 47. člen Uredbe 1698/2005/ES ter 34. člen Uredbe 1305/2013/ES.«

2. člen

3. točka 26. člena se spremeni tako, da se glasi:

»plačil iz naslova ukrepov kmetijske politike, pridobljenih v zvezi z dolgoročnimi vlaganji v osnovno kmetijsko in osnovno gozdarsko dejavnost, kot je določena v 69. členu tega zakona in v zvezi s kmetijsko in gozdarsko dejavnostjo, za katero se davčna osnova ugotavlja v skladu s tretjim, četrtem, šestim in sedmim odstavkom 48. člena tega zakona; med plačila iz naslova ukrepov kmetijske politike, pridobljenih v zvezi z dolgoročnimi vlaganji v osnovno kmetijsko in osnovno gozdarsko dejavnost, sodijo tudi plačila za zagon dejavnosti mladih kmetov, kot jih določa 19. člen Uredbe 1305/2013/ES.«

3. člen

2. odstavek 47. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Davčna osnova od dohodka iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti se ugotavlja na podlagi dejanskih prihodkov in odhodkov ali na podlagi dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov, če se člani kmečkega gospodinjstva, za katere se v skladu z 69. členom tega zakona šteje, da opravljajo osnovno kmetijsko in osnovno gozdarsko dejavnost, za to prostovoljno odločijo, pri čemer morajo:

1. enega od zavezancev za dohodnino od dohodka iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti v okviru kmečkega gospodinjstva, določenega v drugem odstavku 69. člena tega zakona, določiti kot zavezanca za celotno kmetijsko in gozdarsko dejavnost v okviru kmečkega gospodinjstva (kot nosilca te dejavnosti), oziroma če se v okviru kmečkega gospodinjstva opravlja tudi druga kmetijska ali dopolnilna dejavnost na kmetiji, kot jo določajo predpisi o kmetijstvu, kot zavezanca za celotno kmetijsko in dopolnilno dejavnost v okviru kmečkega gospodinjstva,

2. tak način ugotavljanja davčne osnove priglasiti pri davčnem organu in

3. se zavezati, da bodo davčno osnovo na tak način ugotavljali najmanj pet davčnih let.«

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

4. člen

»Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne s 1. januarjem 2016.«

5. člen

»Kmečka gospodinjstva, ki so pričela ugotavljati davčno osnovo na podlagi računovodstva oziroma evidenc za davčne namene z letom 2014 ali 2015, ker so presegla prag dohodkov iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti iz 2. odstavka 47. člena, smejo s 1. januarjem 2016 ponovno preiti na pavšalno ugotavljanje dohodkov.«

III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

K 1. členu

Program razvoja podeželja 2014 – 2020 prinaša nekatere nove ukrepe, med katerima sta tudi dva, ki po svoji vsebini sodita med dohodke, povezane z osnovno kmetijsko in osnovno gozdarsko dejavnostjo, ki so bili v 26. členu že doslej priznani kot dohodki, od katerih se ne plačuje dohodnine. Prvi med njima je plačilo za zeleno komponento, ki ima v celoti značaj kmetijsko okoljskih plačil. Vsa kmetijska gospodarstva, ki bodo vložila vlogo in bila upravičena do osnovnega plačila, bodo morala namreč po novem na vseh prijavljenih kmetijskih površinah izvajati tudi obvezne kmetijske prakse zelene komponente, ki so a) diverzifikacija kmetijskih rastlin, b) ohranjanje okoljsko občutljivega travinja in c) zagotavljanje površin z ekološkim pomenom. Upravičenci, ki ne bodo izpolnjevali zahtev zelene komponente, bodo izgubili del ali celoten znesek plačila. Vse tri obvezne prakse so izrazito okoljsko naravnane, plačila zanje pa imajo značaj izravnalnih plačil.

Izrecno je dodaja še alineja o ekološkem kmetovanju, kot ga določa 29. člen Uredbe 1305/2013/ES. V novi programski perspektivi je namreč ekološko kmetovanje poseben ukrep, doslej pa je bil obravnavan med kmetijsko okoljskimi ukrepi.

K 2. členu

Drugi ukrep, ki po svoji vsebini sodi med dohodke, povezane z osnovno kmetijsko in osnovno gozdarsko dejavnostjo, od katerih se ne plačuje dohodnine, je ukrep za zagon dejavnosti mladih kmetov. Upravičenci porabe pridobljenih sredstev ne bodo dokazovali na način, kot ga poznamo na javnih razpisih za podpore v zvezi z dolgoročnimi vlaganji v osnovno kmetijsko in osnovno gozdarsko dejavnost, kjer je potrebno vnaprej predvideti vse podrobnosti naložb in se načrta toga držati. V primeru plačil za zagon dejavnosti mladih kmetov temu ne bo tako, pač pa bodo morali prejemniki v roku petih let z računi dokazovati, da so vsa sredstva vložili v kmetijsko dejavnost. To pomeni, da imajo enako kot to velja za sredstva, ki so že doslej oproščena plačila dohodnine po 3. točki 26. člena ZDoh-2, značaj plačil iz naslova ukrepov kmetijske politike, pridobljenih v zvezi z dolgoročnimi vlaganji v osnovno kmetijsko in osnovno gozdarsko dejavnost, kot je določena v 69. členu tega zakona in v zvezi s kmetijsko in gozdarsko dejavnostjo, za katero se davčna osnova ugotavlja v skladu s tretjim, četrtem, šestim in sedmim odstavkom 48. člena tega zakona. Med ta plačila je zaradi nekoliko drugačnega načina pridobivanja in porabe sredstev potrebno izrecno navesti tudi plačila za zagon dejavnosti mladih kmetov.

Zaradi doslednosti so ob vseh naštetih ukrepih navedene prej veljavne uredbe (na podlagi katerih bodo morda izvedena določena izplačila še v naslednjih letih) ter nove evropske uredbe z navedbo členov, v katerih so naštet ukrepi definirani.

K 3. členu

S črtanjem besedila, da se davčna osnova od dohodka iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti ugotavlja na podlagi dejanskih prihodkov in odhodkov ali na podlagi dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov, če povprečni skupni dohodek dveh zaporednih predhodnih davčnih let članov kmečkega gospodinjstva iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti preseže 7.500 evrov, se ukine obvezen vstop v računovodstvo oziroma vodenje evidenc za davčne namene tistih kmetij, ki presežejo predviden prag, ohranja pa se prostovoljen način ugotavljanja davčne osnove na

omenjen način za tiste kmetije, ki ne želijo biti obdavčene na podlagi katastrskega dohodka. Posamezni zavezanci oziroma nosilci dejavnosti se tako lahko odločijo, kateri od načinov ugotavljanja davčne osnove jim je glede na specifiko kmetijske pridelave s stališča stroškovne in administrativne obremenitve najugodnejši.

K 4. členu

S tem členom je določeno, da ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne s 1. januarjem 2016.

K 5. členu

S tem členom je kmečkim gospodinjstvom, ki so pričela ugotavljati davčno osnovo na podlagi računovodstva oziroma evidenc za davčne namene zato, ker so presegla prag dohodkov iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti iz 2. odstavka 47. člena (7.500 evrov), dana možnost, da kljub dosednji zahtevi, da morajo na tak način ugotavljati davčno osnovo najmanj pet davčnih let, s 1. januarjem 2016 ponovno preidejo na pavšalno ugotavljanje dohodkov.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

26. člen

Dohodnine se ne plača od:

1. prejemkov iz medsosedske pomoči med kmetijskimi gospodarstvi v okviru strojnih krožkov, ki jih pridobijo člani kmečkega gospodinjstva iz drugega odstavka 69. člena tega zakona, ki se jim dohodek ugotavlja na podlagi 71. člena tega zakona, v višini in pod pogoji, ki jih določi minister oziroma ministrica (v nadaljnjem besedilu: minister), pristojen za finance v soglasju z ministrom, pristojnim za kmetijstvo;

2. dohodkov v zvezi z opravljanjem osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti iz 69. člena tega zakona, izplačanih za ukrepe kmetijske politike, kot jih določa Uredba Sveta št. 1698/2005 z dne 20. septembra 2005 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) (UL L št. 277 z dne 21. 10. 2005, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Uredba 1698/2005/ES), in sicer za:

- plačila zaradi naravno omejenih možnosti na gorskih območjih in plačila za druga območja z omejenimi možnostmi, kot jih določa 37. člen Uredbe 1698/2005/ES,
- plačila v okviru območij Natura 2000 in plačila, vezana na Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta 2000/60/ES z dne 23. oktobra 2000 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike (UL L št. 327 z dne 22. 12. 2000, str. 1), kot jih določata 38. in 46. člen Uredbe 1698/2005/ES,
- kmetijsko okoljska plačila, kot jih določa 39. člen Uredbe 1698/2005/ES,
- plačila za dobro počutje živali, kot jih določa 40. člen Uredbe 1698/2005/ES,
- plačila za neproizvodne naložbe, kot jih določa 41. člen Uredbe 1698/2005/ES, in
- gozdarsko-okoljska plačila, kot jih določa 47. člen Uredbe 1698/2005/ES.

3. plačil iz naslova ukrepov kmetijske politike, pridobljenih v zvezi z dolgoročnimi vlaganji v osnovno kmetijsko in osnovno gozdarsko dejavnost, kot je določena v 69. členu tega zakona in v zvezi s kmetijsko in gozdarsko dejavnostjo, za katero se davčna osnova ugotavlja v skladu s tretjim, četrtem, šestim in sedmim odstavkom 48. člena tega zakona;
4. izplačil na podlagi zavarovanja za škodo na premoženju v zvezi z opravljanjem osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti, kot je določena v 69. členu tega zakona;
5. denarne pomoči, ki jo posameznik prejme zaradi naravne in druge nesreče v skladu s posebnimi predpisi, v zvezi z opravljanjem osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti, kot je določena v 69. členu tega zakona;
6. dohodka iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti, kot je določena v 69. členu tega zakona, ki se ne šteje kot dohodek iz te dejavnosti na kmečkem gospodinjstvu, kot je določeno z drugim odstavkom 69. člena tega zakona;
7. plačil za vodenje knjigovodstva na kmetijah po uradni metodologiji Evropske unije za zbiranje računovodskih podatkov o dohodkih in poslovanju kmetijskih gospodarstev (Farm Accountancy Data Network - FADN), ki so namenjena vodenju knjigovodstva v zvezi z opravljanjem osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti, kot je določena v 69. členu tega zakona;
8. dohodka kmečkega gospodinjstva od uporabe do 40 čebeljih panjev. Oprostitev se prizna tako, da se davčna osnova od potencialnih tržnih dohodkov čebelarstva zniža za delež, ugotovljen iz razmerja med številom oproščenih panjev in skupnim številom panjev v uporabi članov kmečkega gospodinjstva.

47. člen

(2) Davčna osnova od dohodka iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti se ugotavlja na podlagi dejanskih prihodkov in odhodkov ali na podlagi dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov, če povprečni skupni dohodek dveh zaporednih predhodnih davčnih let članov kmečkega gospodinjstva iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti preseže 7.500 eurov ali če se člani kmečkega gospodinjstva, za katere se v skladu z 69. členom tega zakona šteje, da opravljajo osnovno kmetijsko in osnovno gozdarsko dejavnost, za to prostovoljno odločijo, pri čemer morajo:

1. enega od zavezancev za dohodnino od dohodka iz osnovne kmetijske in osnovne gozdarske dejavnosti v okviru kmečkega gospodinjstva, določenega v drugem odstavku 69. člena tega zakona, določiti kot zavezanca za celotno kmetijsko in gozdarsko dejavnost v okviru kmečkega gospodinjstva (kot nosilca te dejavnosti), oziroma če se v okviru kmečkega gospodinjstva opravlja tudi druga kmetijska ali dopolnilna dejavnost na kmetiji, kot jo določajo predpisi o kmetijstvu, kot zavezanca za celotno kmetijsko in dopolnilno dejavnost v okviru kmečkega gospodinjstva,
2. tak način ugotavljanja davčne osnove priglasiti pri davčnem organu in
3. se zavezati, da bodo davčno osnovo na tak način ugotavljali najmanj pet davčnih let.