

ZAKON O DOPOLNITVAH ZAKONA O GOSTINSTVU

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJETJE PREDLOGA ZAKONA

1.1 Ocena stanja z navedbo predpisov, ki urejajo področje:

Opravljanje gostinske dejavnosti v Republiki Sloveniji ureja Zakon o gostinstvu (Uradni list RS, št. 93/07-Uradno prečiščeno besedilo in 26/14) (v nadaljnjem besedilu: ZGos). Zakon opredeljuje pojem gostinske dejavnosti, določa kje se ta lahko opravlja, določa vrste gostinskih obratov in predpisuje pogoje za opravljanje gostinske dejavnosti. Določa tudi inšpekcijsko nadzorstvo nad izvajanjem zakona in upravne ukrepe, ter predpisuje globe za kršilce zakona.

Predlagana dopolnitev zakona vsebuje izključno tiste rešitve, ki so potrebne za izvedbo projekta e-poročanja, ki bo pravno temeljilo na novem Zakonu o prijavi prebivališča in tem zakonu.

Stanje na področju gostinstva je iz upravnega vidika po oceni predlagatelja sicer razmeroma dobro urejeno, vendar je zaznati tudi nekatere slabosti in pomanjkljivosti, predvsem pri določbah, ki zadevajo kategorizacijo nastanitvenih obratov in nadzor nad izvajanjem zakona. Glede na to, da je treba možnosti za odpravo teh slabosti in pomanjkljivosti še podrobneje proučiti, bodo rešitve zajete v naslednji fazi prenove zakona.

Na podlagi ZGos so bili sprejeti naslednji podzakonski akti, ki podrobneje urejajo posamezna področja iz zakona:

- Pravilnik o minimalnih tehničnih pogojih in o obsegu storitev za opravljanje gostinske dejavnosti (Uradni list RS, št. 21/14),
- Pravilnik o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost (Uradni list RS, št. 78/99, 107/00, 30/06 in 93/07),
- Pravilnik o kategorizaciji nastanitvenih obratov (Uradni list RS, št. 62/08, 80/08-popravek, 115/08 in 72/09) in
- Pravilnik o načinu vpisa sobodajalcev v Poslovni register Slovenije (Uradni list RS, št. 112/07).

- **Podatki o rezultatih spremljanja izvajanja obstoječega predpisa (predstavitev ciljev predpisa, ocena doseženih ciljev, metode oziroma merila, po katerih je narejena ocena doseženih ciljev, vzroki, zakaj cilji niso bili ali niso bili v celoti doseženi):**

Ministrstvo, pristojno za gostinstvo, v sodelovanje z izvajalci dejavnosti, občinami, zbornicami, pristojnimi inšpekcijskimi službami in drugimi, vse od uveljavitve zakona spremlja njegovo izvajanje. Z namenom, da bi čim bolj sledil razvoju dejavnosti, je bil zakon tudi že večkrat spremenjen in dopolnjen. Glede na to, da ZGos določa le temeljne pogoje za opravljanje gostinske dejavnosti, so za njen razvoj še posebej pomembne rešitve, ki jih določajo podzakonski akti. Tudi te je ministrstvo, pristojno za gostinstvo, že večkrat spremenilo in dopolnilo, vse z namenom, da jih prilagodi novim spoznanjem in izkušnjam in ustvari ugodnejše poslovno okolje za razvoj dejavnosti.

– **Poglavitna problemi oziroma vprašanja na področju urejanja (jasna opredelitev, velikost in obseg, vzrok za nastanek problema):**

S predlaganimi dopolnitvami zakona želi predlagatelj vzpostaviti pravni temelj za vzpostavitev registra nastanitvenih obratov, ki ga bo kot sestavni del uveljavitve projekta enotnega poročanja (e-poročanja) vzpostavil in vodil AJPES. Pravna podlaga za uvedbo oziroma obveznost e-poročanja bo podana z novim Zakonom o prijavi prebivališča.

Predlog tega zakona zato določa podatke, ki se bodo vodili v tem registru in tudi podatke, ki jih bo moral vsebovati predlog za vpis nastanitvenega objekta v register oziroma za izbris iz njega ter vpis sprememb in bodo obvezni za vse nastanitvene obrate.

Nastanitveni obrati bodo podatke iz knjige gostov, ki bo prav tako na novo vzpostavljena z novim Zakonom o prijavi prebivališča in druge podatke za poročanje preko posebne spletne aplikacije posredovali samo na AJPES.

Na AJPES bo tako vzpostavljena enotna kontaktna točka, tako za poslovne subjekte, ki morajo poročati statistične podatke o nastanitvah gostov, kot tudi za ostale uporabnike tovrstnih podatkov. S tem ne bodo razbremenjeni le poslovni subjekti, ampak tudi vsi drugi organi, ki potrebujejo podatke, hkrati pa se bo tudi povečala kakovost zbranih podatkov, poenostavilo in pocenilo poročanje in ne nazadnje, bo tak način poročanja vplival tudi na zmanjšanje sive ekonomije. saj bo zajemanje podatkov doslednejše.

Uveljavitev tega projekta je izjemno pomembna, saj bo tako z administrativnega, kot tudi stroškovnega vidika razbremenila ne le različne prejemnike podatkov, temveč še zlasti poslovne subjekte - gostince, kmete in sobodajalce, ki nudijo gostom nastanitev. Ti morajo zdaj zelo podobne ali ceno enake podatke sporočati najmanj štirim različnim institucijam:

- Statističnemu uradu Republike Slovenije: Poročevalske enote morajo posredovati podatke skladno z Zakonom o državni statistiki (Uradni list RS, št. 45/95 in 9/01),
- Policiji: v skladu z določili prvega odstavka 10. člena Zakona o prijavi prebivališča (Uradno list RS, št. 9/2001) mora gostinec, sobodajalec ali kmet, posameznika, ki se nastani v nastanitvenem obratu, prijaviti oz. odjaviti pri pristojni policijski postaji v 12 urah po njegovem sprejemu oziroma odhodu;
- Občini in Finančni upravi Republike Slovenije: zavezanci, ki sprejemajo turiste na prenočevanje, morajo mesečno (do 25. dne v mesecu za pretekli mesec), na podlagi 30. člena Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 2/04, 57/12 in 17/15) predložiti poročilo o številu prenočitev in o znesku plačane turistične takse za pretekli mesec.

Tako zastavljeno poročanje je tipično administrativno breme za poslovne subjekte. Na podlagi Enotne metodologije za merjenje administrativnih stroškov je bil opravljen izračun administrativnih stroškov oziroma bremen, ki je pokazal, da se s tako zastavljenim poročanjem povzroča nepotrebna administrativna bremena poslovni populaciji na področju turizma v višini 560.000 eurov ter javnemu sektorju v višini 150.000 eurov na letni ravni. Način poročanja je zato smotrno spremeniti tako, tako da bo zadoščalo le enkratno oziroma enotno poročanje.

Ukrep e-poročanja pri opravljanju nastanitvene gostinske dejavnosti je tudi sestavni del Enotnega dokumenta za zagotovitev boljšega zakonodajnega in poslovnega okolja ter dvig konkurenčnosti, ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije.

Glede na to, da je predpogoj za izvajanje tega ukrepa sočasna uveljavitev tako predloga Zakona o prijavi prebivališča kot tudi predloga zakona o dopolnitvi Zakona o gostinstvu, je potrebno predloga obeh zakonov obravnavati paketno.

– **Na kakšen način so bili problemi ugotovljeni:**

Pomanjkljivosti obstoječega načina poročanja je zaznal predlagatelj pri izvajanju nalog iz svoje pristojnosti, pa tudi strokovne institucije, katerih naloga je zbiranje in obdelava podatkov o nočitvah gostov. Poleg večkratnega pošiljanja podatkov različnim uporabnikom,

ki bremeni poslovne subjekte, ni mogoče spregledati tudi problema pomanjkljivega zajemanja podatkov, ki se navzven odraža predvsem v nepopolnosti podatkov o turističnem prometu, pa tudi o pobrani turistični taksi, na kar opozarjajo tudi posamezne občine, lokalne turistične organizacije in drugi.

– **Predpisi Evropske unije, ki vplivajo na področje urejanja:**

Na ravni EU ni posebne direktive, ki bi urejala to področje, zato ga vsaka izmed držav ureja na svoj način.

– **Mednarodni sporazumi, ki vplivajo na urejanje: /**

– **Odločbe Ustavnega sodišča, ki obravnavajo področje urejanja oziroma primerljivo ureditev: /**

– **Odločbe Sodišča Evropske unije, ki obravnavajo področje urejanja oziroma primerljivo ureditev: /**

1.2 Razlogi za sprejem predloga zakona:

Temeljni razlog za sprejem tega zakona je, da je treba določiti pravno podlago za vzpostavitev in vodenje registra nastanitvenih obratov in s tem temelju novega Zakona o prijavi prebivališča omogočiti izvedbo projekta e-poročanja.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE ZAKONA

2.1 Cilji

Temeljni cilj predlaganega zakona je uvedba registra nastanitvenih obratov, da bi tako omogočili uveljavitev projekta e-poročanja, ki bo prispevalo k zmanjšanju administrativnih ovir pri opravljanju gostinske dejavnosti. Ta ukrep bo razbremenil poslovne subjekte in hkrati prispeval k racionalizaciji dela vseh uporabnikov podatkov, s čimer se bo vzpostavilo ugodnejše poslovno okolje, zagotovil pa bo tudi večjo kakovost zbranih podatkov ter zmanjšal obseg sive ekonomije.

Nabor podatkov o nočitvah gostov, ki jih od poslovnih subjektov, ki sprejemajo goste na prenočevanje zahtevajo različni organi za svojo nadaljnjo obdelavo, je zelo obsežen. V večini primerov so podatki istovrstni, pri čemer jih je potrebno sporočati različnim institucijam.

Rešitve za izboljšanje razmer temeljijo na boljši dosegljivosti vseh relevantnih informacij, združevanju istovrstnih podatkov in zmanjšanjem števila potrebnih poročil, odpravljanju poročanja o istih zadevah več organom, optimizaciji frekvence poročanja, ter elektronski podpori postopka poročanja, s čimer se prispeva k doseganju naslednjih ciljev:

- učinkovitejšemu poslovanju,
- prihranku v času,
- znižanju stroškov,
- racionalizaciji delovanja javne uprave in
- kvalitetnejšemu pregledu informacij in podatkov o poslovanju poslovnih subjektov.

2.2 Načela

Predlog zakona temelji na načelu »vse na enem mestu«, kar se nanaša na administrativno razbremenjevanje poslovnih subjektov, ki opravljajo nastanitveno dejavnost na področju gostinstva.

2.3 Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev

- Konkreten opis predlaganih rešitev in variantne rešitve, ki so bile proučevane, ter argumenti za predlagano rešitev

Vprašanje večkratnega posredovanja podatkov o nočitvah gostov v nastanitvenih obratih pristojni organi razrešujejo že več let. Rešitve v smislu samo enkratnega poročanja oziroma oprave vsega na enem mestu za poslovne subjekte se je najprej iskalo v smeri, da bi ti poročali le preko aplikacije e-gost Policiji na podlagi Zakona o prijavi prebivališča. S tem bi vzpostavili enotno kontaktno točko, tako za poslovne subjekte, ki poročajo, kot tudi za ostale organe, ki bi tovrstne podatke potrebovali. Tako ne bi razbremenili le poslovnih subjektov, ampak tudi ostale organe, ki potrebujejo podatke, temveč bi se tudi povečala kvaliteta zbranih podatkov in ne nazadnje bi to imelo vpliv tudi na zmanjšanje obsega sive ekonomije. Take rešitve v prvotnem predlogu Zakona o prijavi prebivališča ni bilo mogoče uveljaviti, zato naj bi se to vprašanje rešilo v Zakonom o spodbujanju razvoja turizma. Ko se je tudi to izkazalo za sistemsko sporno, je bila sprejeta odločitev, da se obveznost e-poročanja uredi v zakonu, ki ureja prijavo prebivališča, s tem da nastanitveni obrati podatke iz knjige gostov poročajo preko posebne spletne aplikacije le na AJPES, vzpostavitev registra nastanitvenih obratov pa se predpiše z Zakonom o gostinstvu.

b) Način reševanja

- vprašanja, ki se bodo reševala s predlaganim zakonom, in vprašanja, ki jih bodo urejali izvršilni predpisi

S predlaganim zakonom bo podana pravna podlaga za vzpostavitev registra nastanitvenih obratov, določeni bodo podatki, ki se vodijo v registru, postopek vpisa in izbrisa iz registra, posredovanje podatkov iz registra ipd.

S podzakonskim predpisom bodo podrobneje predpisani vzpostavitev in vodenje registra nastanitvenih obratov, določeni natančnejši podatki o nastanitvenih obratih, ki se vpisujejo v register, ter način, vsebina in oblika prijave vpisa in spremembe podatkov ter izbrisa iz registra ter hramba dokumentacije in podatkov o nastanitvenih obratih.

- seznam izvršilnih predpisov, ki bodo prenehali veljati: /
- vprašanja, ki se bodo reševala na drug način (npr. kolektivna pogodba): /
- vprašanja, na katera ni mogoče poseči s predpisi: /
- vprašanja, ki naj bi bila deregulirana/

Z uveljavitvijo tega zakona bo po izteku prehodnega obdobja zavezancem za plačilo turistične takse prenehala obveznost, da morajo občini in pristojnemu davčnemu organu mesečno predložiti poročilo o številu prenočitev in znesku pobrane turistične takse.

- vprašanja, ki se bodo reševala s predpisi, za katera je bilo poprej opravljeno eksperimentiranje in testiranje zaradi ugotovitve primernosti ukrepanja. /

c) Normativna usklajenost predloga zakona

- z obstoječim pravnim redom (veljavno zakonodajo):

Predlog zakona je usklajen z obstoječim pravnim redom.

- s splošnoveljavnimi načeli mednarodnega prava in z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo:

Predlog zakona je usklajen s splošnoveljavnimi načeli mednarodnega prava in mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo.

- predpisi, ki jih je tudi treba sprejeti oziroma spremeniti in »paketno« obravnavati:

Predlog tega zakona se mora obravnavati »paketno« skupaj s predlogom Zakona o prijavi prebivališča.

č) Usklajenost predloga predpisa:

- s samoupravnimi lokalnimi skupnostmi:

- s civilno družbo oziroma ciljnim skupinami, na katere se predlog zakona nanaša (navedba odprtih vprašanj):

- s subjekti, ki so na poziv predlagatelja neposredno sodelovali pri pripravi predloga zakona oziroma so podali mnenje (znanstvene in strokovne institucije, nevladne organizacije in posamezni strokovnjaki ter predstavniki zainteresirane javnosti):

Gradivo so obravnavali in pripombe dali:

- .
- .
- .

d) Povzetek Poročila o sodelovanju javnosti pri pripravi predloga zakona:

- spletni naslov, na katerem je bil predpis objavljen:

Predlog zakona o dopolnitvah zakona o gostinstvu je bil objavljen na spletni strani E-demokracija in spletnih straneh Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo.

- čas trajanja javne predstavitve, v katerem je bilo mogoče posredovati stališča, predloge, mnenja in pripombe: od 8. 9. 2015 do 7. 10. 2015

- datum in kraj morebitne javne obravnave ali druge oblike sodelovanja:

- seznam subjektov, ki so sodelovali:

- bistvena stališča, predlogi, mnenja in pripombe javnosti:/

- bistvena stališča, predlogi, mnenja in pripombe javnosti, ki niso bili upoštevani in zakaj:

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNO FINANČNA SREDSTVA

- ocena finančnih sredstev za državni proračun:

- ocena drugih javno finančnih sredstev:

Predlagani zakon bo imel zaradi vzpostavitve registra nastanitvenih obratov finančne posledice. Potrebna sredstva za realizacijo tega projekta bo zagotovil AJ PES iz naslova presežka prihodkov nad odhodki za prejšnje leto, tako da dodatnih sredstev iz proračuna ne bo treba zagotavljati.

- predvideno povečanje ali zmanjšanje prihodkov državnega proračuna: /

- predvideno povečanje ali zmanjšanje obveznosti za druga javna finančna sredstva:/

- predvideni prihranki za državni proračun in druga javna finančna sredstva:

Glede na veljavno ureditev predlagana rešitev uveljavitev e-poročanja predstavlja finančno razbremenitev za uporabnike podatkov, saj teh ne bodo več zbirali in obdelovali vsak zase, temveč jih bodo pridobivali preko AJ PES. V zvezi s poročanjem o pobrani turistični taksi je tudi črtana obveznost posredovanja poročil na FURS. Vse to bo po izvedeni analizi administrativnih bremen zmanjšalo stroške javnega sektorja za okoli 150.000 eurov na letni ravni.

- sredstva bodo zagotovljena z zadolževanjem (poročstva): /

- v naslednjem proračunskem obdobju bodo sredstva zagotovljena: /

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET: /

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOST PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Države članice evropske unije področje gostinstva urejajo samostojno, saj ni predpisa, ki bi narekovala enotne rešitve oziroma prenos direktiv v nacionalno zakonodajo. Države dejavnosti gostinstva praviloma (z izjemo Hrvaške) ne urejajo s posebnim zakonom na državni ravni, temveč je to področje, če sploh, na državni ravni urejeno le s posameznimi členi v enem ali več predpisih. Gostinstvo je tako z nekaj členih zastopano v splošnem predpisu (Avstrija), podrobno rešitev poznajo tudi na Nizozemskem, medtem ko je v Italiji urejanje te dejavnosti preneseno na deželno raven.

Obveznost poročanja podatkov o nastanitvah v gostinskih obratih in s tem povezano evidenco teh obratov v primeru proučevanih držav ne urejajo predpisi s področja gostinstva, temveč drugi predpisi.

– Prikaz ureditve v najmanj treh pravnih sistemih držav članic EU

Republika Avstrija

Posebne zvezne zakone, ki bi urejali gostinstvo, v Republiki Avstriji ni. Določbe, ki se nanašajo na opravljanje gostinske dejavnosti so vključene v Obrtni red. Gostinstvo urejajo tudi predpisi na deželni ravni, ki obravnavajo tudi posamezna specifična področja, kot na primer gostinsko ponudbo na prireditvah ipd.

Republika Italija

V Republiki Italiji je gostinstvo zakonsko urejeno na deželni ravni. V izbranem primeru dežele Lombardije dejavnost v vseh bistvenih elementih ureja zakon, ki se nanaša na ponudbo jedi in pijač, za urejanje posameznih podrobnejših vprašanj pa pooblašča lokalne skupnosti. Zakon vsebuje ne le določbe o pogojih, ki se nanašajo neposredno na opravljanje gostinske dejavnosti v gostinskih lokalih, temveč tudi določbe, ki opredeljujejo vlogo gostinstva pri krepitvi mreže javnih storitev, povezovanju z drugimi dejavnostmi, ohranjanju zgodovinske dediščine in še posebej usmeritve pri spodbujanju razvoja hribovitih in manj naseljenih območij in s tem povezano možnost pridobivanja razvojnih spodbud na podlagi posebnega deželnega zakona.

Republika Hrvaška

Na Hrvaškem je opravljanje gostinske dejavnosti urejeno podobno kot v Sloveniji, pri čemer je predpisov na tem področju bistveno več in so mnogo bolj podrobni oziroma obsežni. Poleg temeljnega »Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti« je za to področje uveljavljenih enajst podzakonskih aktov, ki urejajo posamezna področja, kot na primer minimalne tehnične pogoje, kategorizacijo, dodeljevanje znaka kakovosti itd.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov

- razlogi za uvedbo novega postopka ali administrativnih bremen in javni interes, ki naj bi se s tem dosegel: /
- ukinitvev postopka ali odprava administrativnih bremen:

Predlagana novost bo omogočila uveljavitev e-poročanja, ki bo pomembno razbremenilo poslovne subjekte, ki morajo zdaj večkratno poročati podatke o nastanitvah gostov. Po novem naj bi nastanitveni obrati, vpisani v register, podatke iz knjige gostov, ki bo vzpostavljena na novo in druge podatke za poročanje v turizmu, posredovali le na AJPES in to preko spletne aplikacije, kar bo zelo poenostavilo poročanje.

- spoštovanje načela »vse na enem mestu« ter organ in kraj izvajanja dejavnosti oziroma obveznosti:

Uveljavitev e-poročanja dosledno sledi načelu »vse na enem mestu«.

- podatki oziroma dokumenti, potrebni za izvedbo postopka, ki jih bo organ pridobil po uradni dolžnosti, in način pridobivanja: /
- ustanovitev novih organov, reorganizacija ali ukinitve obstoječih organov: /
- ali bo izvajanje postopkov in dejavnosti zahtevalo nove kadre, ali so izvajalci primerno usposobljeni, ali bo potrebno dodatno usposabljanje ter finančna in materialna sredstva:

AJPES bo postopek e-poročanja izvajal z obstoječimi kadri, bo pa moral za izvedbo tega projekta izpeljati ustrezne organizacijsko tehnične priprave, vključno z novimi in formacijskimi rešitvami in z novostmi tudi seznaniti vse izvajalce nastanitvene dejavnosti.

- ali bo ukinitve postopkov in dejavnosti imela za posledico zmanjšanje kadrov ter finančnih in materialnih sredstev:

Glede na zmanjšan obseg administrativnih nalog je mogoče predvideti, da se bo obseg delovnih zadolžitvev obstoječih kadrov v nekaterih primerih zmanjšal, nižji pa bodo tudi z zbiranjem in obdelavo podatkov povezani stroški.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

- dokumentacija, ki jo je stranka dolžna predložiti, povečanje ali zmanjšanje obsega dokumentacije z navedbo razlogov:

Obseg dokumentacije, ki jo bodo morali posredovati nastanitveni obrati, se bo pomembno zmanjšal

- stroški, ki jih bo imela stranka ali razbremenitev stranke:

Administrativna razbremenitev izvajalcev nastanitvene dejavnosti bo pozitivno vplivala na stroške poslovanja

- čas, v katerem bo stranka lahko uredila zadevo:

Čas, potreben za poročanje podatkov o nastanitvah gostov, se bo zaradi enkratnega poročanja zelo skrajšal.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

Predlog zakona ne bo imel posledic za okolje.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo

- posledice na poslovne stroške in poslovanje:

Predlagana novost bo pomembno finančno razbremenila poslovne subjekte, ki morajo zdaj večkratno poročati podatke o nastanitvah gostov. Po novem naj bi podatke iz knjige gostov, ki bo vzpostavljena na novo in druge podatke za poročanje o nastanitvah gostov, posredovali le AJPES in to preko spletne aplikacije, kar bo zelo poenostavilo in pocenilo poročanje. Po ugotovitvah Ministrstva za javno upravo (takrat MNZ), ki je izvedlo oceno administrativnih bremen, znašajo ocenjena nepotrebna bremena za izvajalce nastanitvenih storitev v gostinstvu 560.000 EUR na letni ravni.

- posledice na premoženjske pravice: /
- posledice na inovacije in raziskave: /
- posledice na potrošnike in gospodinjstva: /
- posledice na določene regije in sektorje: /
- posledice na druge države in mednarodne odnose: /
- posledice na makroekonomsko okolje: /
- presoja posledic na mala in srednja podjetja:

Poročanje zavezancev preko enotne vstopne točke, preko katere bodo nastanitveni obrati z enkratnim pošiljanjem podatkov poslali potrebne podatke vsem upravičenim subjektom, ki podatke potrebujejo, ti pa jih bodo zajemali iz enega administrativnega vira, bo nadomestilo sedanjo prakso, ko morajo nastanitveni obrati poročati istovrstne podatke različnim institucijam (Policija, občina, Finančna uprava RS in Statistični urad RS). Predlog zakona bo na mala in srednja podjetja učinkoval zelo ugodno, saj večina nastanitvenih obratov sodi mednje.

- število podjetij in njihova velikost: /
- število podjetij in delovnih mest, na katere se nanaša predlagani predpis:

Predlagani predpis se nanaša na okoli 3000 nastanitvenih obratov oziroma izvajalcev dejavnosti.

- pomen različnih kategorij malih in srednjih podjetij v panogah: /
- povezanost z drugimi panogami in možni vplivi na podizvajalce /
- presoja posledic na konkurenčnost podjetij:

Zmanjšanje finančnih bremen bo vsekakor pozitivno vplivalo na konkurenčnost poslovnih subjektov.

- omejevanje dobaviteljem dostopa na trg: /
- omejevanje konkurenčnosti dobaviteljev: /
- zmanjševanje spodbud dobaviteljem za učinkovito konkurenčnost: /

6.4 Presoja posledic na socialnem področju

Predlog zakona ne bo imel posledic na socialnem področju.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

Predlog zakona ne bo imel posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Izvajanje sprejetega predpisa

a) Predstavitev sprejetega zakona

- ciljnim skupinam (seminarji, delavnice): /
- širši javnosti (mediji, javne predstavitve, spletne predstavitve):

Zakon bo objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije in na spletnih straneh Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo.

b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa

- zagotovitev spremljanja izvajanja predpisa: Predpis bo spremljalo Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- organi, civilna družba,
- metode za spremljanje doseganja ciljev: AJPES, Statistični urad Republike Slovenije, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo in drugi bodo tekoče analizirali učinke zakona.
- merila za ugotavljanje doseganja ciljev:

Za ugotavljanje doseganja ciljev tega zakona bo pomemben predvsem podatek o obsegu in kakovosti zbranih podatkov o nočitvah gostov v nastanitvenih obratih glede na sedanje stanje.

- časovni okvir spremljanja za pripravo poročil:

Po uveljavitvi zakona se bo redno spremljalo njegovo izvajanje.

- roki za pripravo poročil o izvajanju zakona, doseženih ciljih in nadaljnjih ukrepih.

Poročila o izvajanju zakona, doseženih ciljih in nadaljnjih ukrepih se bodo sprva pripravljala na trimesečni, kasneje pa na letni ravni.

6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona. /

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona

V postopku priprave predloga zakona je bilo gradivo poslano v pripombe širši javnosti. Vse pripombe bo predlagatelj proučil in v največji možni meri tudi upošteval.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu Državnega zbora RS in delovnih teles:

- Zdravko Počivalšek, minister za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Margareta Guček Zakošek, državna sekretarka
- Eva Štravs Podlogar, v.d. generalne direktorice Direktorata za turizem in internacionalizacijo

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o gostinstvu (Uradni list RS, št. 93/07 – uradno prečiščeno besedilo in 26/14) se za IV. poglavjem doda novo IV.a poglavje s členi 15.b, 15.c in 15.č, ki se glasijo:

»IV.a REGISTER NASTANITVENIH OBRATOV

15.b člen

(1) Nastanitveni obrati po tem zakonu so gostinski obrati iz 4. člena tega zakona, ki gostom nudijo nastanitev (hoteli, moteli, penzioni, prenočišča, gostišča, hotelska in apartmajska naselja, planinski in drugi domovi ter kampi), prostori za goste pri sobodajalcih iz prvega odstavka 14. člena tega zakona, kmetije iz 15. člena tega zakona, ki gostom nudijo nastanitev, in marine.

(2) Register nastanitvenih obratov (v nadaljnjem besedilu: register) je informatizirana javna zbirka podatkov o nastanitvenih obratih. Register vzpostavi in vodi Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (v nadaljnjem besedilu: AJPES).

(3) V registru se vodijo naslednji podatki o nastanitvenih obratih:

- identifikacijska številka nastanitvenega obrata,
- naziv nastanitvenega obrata,
- sedež in naslov nastanitvenega obrata,
- podatki o izvajalcu nastanitvene dejavnosti (matična številka, davčna številka, naziv, sedež in naslov, pravnoorganizacijska oblika, glavna dejavnost po uredbi, ki določa standardno klasifikacijo dejavnosti),
- ime in priimek zakonitega zastopnika izvajalca nastanitvene dejavnosti,
- vrsta nastanitvenega obrata in kategorija (če je ta za nastanitveni obrat določena),
- datum vpisa v register,
- datum vpisa spremembe podatkov v register,
- datum izbrisa iz registra,
- status nastanitvenega obrata,
- podatki o zmogljivosti nastanitvenega obrata (število nastanitvenih enot (soba, apartma, prostor za kampiranje ipd.) in število stalnih ležišč),
- ali je obrat dostopen invalidom in drugim gibalno oviranim osebam.

(4) AJPES v soglasju z ministrom, pristojnim za gostinstvo, podrobneje predpiše vzpostavitev in vodenje registra nastanitvenih obratov, določi natančnejše podatke o nastanitvenih obratih, ki se vpisujejo v register, način, vsebino in obliko prijave vpisa in spremembe podatkov ter izbrisa iz registra ter hrambo dokumentacije in podatkov o nastanitvenih obratih.

15.c člen

(1) Izvajalci nastanitvene dejavnosti po tem zakonu so gostinci, sobodajalci, kmetje in upravljalci marin, ki nudijo gostom nastanitev v nastanitvenih obratih iz prvega odstavka prejšnjega člena in so vpisani v Poslovni register Slovenije.

(2) Izvajalec nastanitvene dejavnosti mora pred pričetkom opravljanja svoje dejavnosti predlagati vpis nastanitvenega obrata v register na način, določen s predpisom iz četrtega odstavka prejšnjega člena tega zakona.

(3) Izvajalec nastanitvene dejavnosti mora v roku 15 dni od nastanka spremembe predlagati vpis spremembe podatkov nastanitvenega obrata v register in v roku 15 dni po nastanku izbrisnih razlogov predlagati izbris nastanitvenega obrata iz registra, na način, določen s predpisom iz četrtega odstavka prejšnjega člena.

(4) Predlog za vpis iz drugega in tretjega odstavka vsebuje podatke, določene v prejšnjem členu, ter druge podatke, opredeljene v podzakonskem aktu iz četrtega odstavka prejšnjega člena.

(5) AJPES na podlagi popolnega predloga za vpis izvede postopek vpisa, vpisa spremembe podatkov ali izbisa nastanitvenega obrata iz registra. AJPES nastanitvenemu obratu pri prvem vpisu v register določi enolično identifikacijsko številko.

(6) V primeru nepopolnega predloga za vpis AJPES vlagatelja predloga pozove, da v osmih dneh po prejemu zahteve za dopolnitev predlog dopolni. Po prejemu popolnega predloga za vpis AJPES ravna v skladu s prejšnjim odstavkom.

(7) AJPES s sklepom izbriše nastanitveni obrat iz registra po uradni dolžnosti v primeru, da izvajalec nastanitvene dejavnosti ne poroča podatkov prek spletne aplikacije AJPES, kot to določa zakon, ki ureja prijavo prebivališča, neprekinjeno najmanj dvanajst mesecev. O pritožbi zoper sklep iz prejšnjega stavka odloča ministrstvo, pristojno za gostinstvo.

(8) AJPES izvajalcu nastanitvene dejavnosti izda obvestilo o vpisu nastanitvenega obrata v register, o vpisu sprememb podatkov nastanitvenega obrata v register in o izbrisu nastanitvenega obrata iz registra

(9) Podatki o nastanitvenem obratu se ob izbrisu nastanitvenega obrata iz registra prenesejo v arhiv registra pri AJPES.

15.č člen

(1) AJPES za vodenje in upravljanje registra brezplačno in avtomatično pridobiva, uporablja in obdeluje podatke iz Poslovnega registra Slovenije in drugih uradnih evidenc, če so potrebne za vodenje registra.

(2) AJPES za namen zagotovitve točnosti in ažurnosti podatkov v register iz evidenc iz prejšnjega odstavka samodejno prevzema tudi spremembe podatkov.

(3) Upravitelj zbirke podatkov so AJPES na njegovo zaprosilo dolžni brezplačno posredovati podatke, ki jih ta potrebuje za izvrševanje nalog po tem zakonu.

(4) Podatki v registru so javni in brezplačno dostopni na spletni strani AJPES.

(5) AJPES zagotavlja podatke iz registra upravičencem na način, v obsegu in rokih, ki so določeni s predpisom iz četrtega odstavka 15. b člena tega zakona. «

2. člen

V 16. členu se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»Uresničevanje določb, ki urejajo vpis, posredovanje sprememb in izbris iz registra nastanitvenih obratov iz 15.c. člena tega zakona nadzira tudi Finančna uprava Republike Slovenije.«

3. člen

Za 22. členom se doda nov 22.a člen, ki se glasi:

»22.a člen

(1) Z globo od 500 do 4.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, ki izvaja nastanitveno dejavnost in ne predlaga vpisa nastanitvenega obrata v register oziroma ne predlaga spremembe podatkov v register po prvem odstavku 15.c člena tega zakona.

(2) Z globo od 150 do 300 eurov se kaznuje za prekršek iz prejšnjega odstavka odgovorna oseba pravne osebe.

(3) Z globo od 300 do 2.000 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje samostojni podjetnik posameznik, ki opravlja nastanitveno dejavnost.

(4) Z globo od 60 do 200 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje posameznik (sobodajalec ali kmet), ki opravlja nastanitveno dejavnost.

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

4. člen

(1) AJPES v soglasju z ministrom, pristojnim za gostinstvo, izda predpis iz četrtega odstavka 15.b. člena tega zakona v treh mesecih po uveljavitvi tega zakona.

(2) AJPES vzpostavi register iz drugega odstavka 15.b člena tega zakona v enem letu po uveljavitvi predpisa iz prejšnjega odstavka.

(3) Izvajalec nastanitvene dejavnosti mora predlagati vpis obstoječega nastanitvenega obrata v register v treh mesecih po vzpostavitvi registra.

5. člen

(1) V Zakonu o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 2/04, 57/12 in 17/15) se v naslovu 30. člena črtajo vejica in besedi »mesečno poročilo«, številka »(1)« pred prvim odstavkom in drugi odstavek.

(2) Določba prejšnjega odstavka se začne uporabljati osemnajst mesecev po uveljavitvi tega zakona.

6. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

S tem členom se v zakon vnašajo trije novi členi (15.b, 15.c in 15.č), ki predstavljajo pravno podlago za vzpostavitev registra nastanitvenih obratov, ki ga bo vodil AJPES. Z vzpostavitvijo registra nastanitvenih obratov se bo povečala kakovost, ažurnost in celovitost podatkov o nastanitvenih obratih. Podatki iz registra se bodo uporabljali za namen spremljanja nastanitvene dejavnosti, za namen državne statistike in za namen poročanja podatkov iz knjige gostov ter bodo javni in brezplačno dostopni na spletni strani AJPES.

15.b člen določa nastanitvene obrate in ureja register nastanitvenih obratov ter vsebino podatkov, ki se vodijo v tem registru za namen spremljanja nastanitvene dejavnosti in za namen državne statistike.

Pri opredelitvi pojma nastanitveni obrat predlog zakona poleg gostinskih obratov zajema tudi prostore za goste pri sobodajalcih, kmetije, ki gostom nudijo nastanitev, in marine. Marine sicer niso gostinski obrati, se pa po določbi drugega odstavka 10. člena Zgos kategorizirajo, gostje marine pa so, upošteva šest odstavkov 4., člena Zakona o spodbujanju razvoja turizma, zavezanci za plačilo turistične takse.

Izraz »nastanitveni obrat« se v predlaganem zakonu uporablja zato, da se te obrate lahko razlikuje od »nastanitvenih objektov«, kot jih določa predlog Zakona o prijavi prebivališča v 18. točki 2. člena. Po tej določbi so to prostori, namenjeni nastanitvi posameznikov (samski domovi, dijaški in študentski domovi, domovi za ostarele, socialnovarstveni zavodi in drugi objekti, namenjeni skupinski nastanitvi ali izvajanju dejavnosti, ki vključuje 24-urno bivanje.

AJPES bo v soglasju z ministrom, pristojnim za turizem, vprašanja, ki se nanašajo na vzpostavitev in vodenje registra nastanitvenih obratov, natančnejše podatke o nastanitvenih obratih, ki se vpisujejo v register, način, vsebino in obliko prijave vpisa in spremembe podatkov ter izbrisa iz registra ter hrambo dokumentacije in podatkov o nastanitvenih obratih. podrobneje uredil s podzakonskim prepisom.

15.c člen določa izvajalce nastanitvene dejavnosti in ureja postopek vpis nastanitvenega obrata v register, postopek vpisa sprememb ter izbrisa iz registra. Te naloge bo na podlagi popolnega predloga za vpis izvajal AJPES. Določen je tudi postopek v primeru nepopolnega predloga za vpis in urejen izbris nastanitvenega obrata iz registra. Podatki o nastanitvenem obratu, ki se ob izbrisu iz registra prenesejo v arhiv registra pri AJPES, imajo trajen pomen za spremljanje nastanitvene dejavnosti v državi in se tako kot ostali podatki registrov hranijo kot arhivsko gradivo.

15.č člen ureja pridobivanje podatkov za vodenje registra in drugih registrov in uradnih evidenc ter dostop do podatkov iz registra. Podatki v registru bodo javni in brezplačno dostopni. Način, kako bo AJPES posredoval te podatke upravičencem, bo podrobneje urejen s podzakonskim prepisom.

K 2. členu

Ta člen določa pristojni inšpekcijski organ za nadzor nad izvajanjem zakona v delu, ki se nanaša na register nastanitvenih obratov. Nadzor nad določbami, ki urejajo vpis, posredovanje sprememb in izbris iz registra nastanitvenih objektov bo opravljal organ, pristojen za tržno inšpekcijo in Finančna uprava Republike Slovenije.

K 3. členu

Kazenske določbe opredeljujejo globe za ravnanja, ki so v nasprotju s posameznimi določbami zakona, ki urejajo vpis nastanitvenega obrata v register.

K 4. členu

Določen je trimesečni rok, v katerem mora AJ PES v soglasju z ministrom, pristojnim za gostinstvo, izdati predpis, ki bo urejal vzpostavitev in vodenje registra nastanitvenih obratov, določil natančnejše podatke o nastanitvenih obratih, ki se vpisujejo v register, ter način, vsebino in obliko prijave vpisa in spremembe podatkov ter izbrisa iz registra ter hrambo dokumentacije in podatkov o nastanitvenih obratih.

Določen je tudi enoletni rok, v katerem bo moral AJ PES vzpostaviti register nastanitvenih obratov. Tak rok je namenjen oblikovanju informatizacijskih rešitev, izpeljavi javnega naročila za tehnični del projekta ter vsem drugim potrebnim spremljajočim aktivnostim za njegovo izvedbo.

Izvajalci nastanitvene dejavnosti bodo morali obstoječe nastanitvene obrate vpisati v register v treh mesecih po vzpostavitvi registra. O tej obveznosti bodo pristojne inštitucije (ministrstvo, pristojno za gostinstvo, ministrstvo pristojno za notranje zadeve, Policija, SURS, občine in AJ PES obvestile vse izvajalce nastanitvene dejavnosti.

K 5. členu

V Zakonu o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 2/04, 57/12 in 17/15) je v drugem odstavku 30. člena določen rok za predložitev mesečnega poročila občini in pristojnemu davčnemu organu, iz katerega mora biti razvidno število prenočitev in znesek pobrane turistične takse. V primeru uveljavitve tega zakona bo taka določba v nasprotju z vzpostavljenim načinom e-poročanja, zato jo je potrebno črtati.

Ta določba se bo začela uporabljati osemnajst mesecev po uveljavitvi tega zakona. Ta rok je določen upošteva zakonsko postavljen roke - za uveljavitev podzakonskega akta iz četrtega odstavka 15.b člena, uvedbo registra nastanitvenih obratov in skrajni rok za vpis nastanitvenega obrata v register.

K 6. členu

Določen je rok za uveljavitev zakona in sicer petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

Zakon o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 2/04, 57/12 in 17/15):

30. člen

(rok za nakazovanje turistične takse, mesečno poročilo)

(1) Osebe iz 28. člena tega zakona nakazujejo pobrano turistično takso do 25. dne v mesecu za pretekli mesec na poseben račun občine.

(2) Osebe iz 28. člena tega zakona so v roku, ki ga določa prejšnji odstavek, dolžne predložiti občini in pristojnemu davčnemu organu mesečno poročilo, iz katerega mora biti razvidno število prenočitev in znesek pobrane turistične takse.

V. PRILOGE

Osnutki podzakonskih predpisov, katerih izdajo določa predlog zakona:

- Osnutek Pravilnika o registru nastanitvenih obratov (v pripravi)