



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

http://www.vlada.si

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Predsednik Državnega zbora

EVA: 2015-3130-0054
Številka: 00714-25/2015/6
Datum: 25. 9. 2015

Prejeto: 25 -09- 2015	
Šifra: 110-06/15-12/1	
Povezava:	
EPA: 783-VII	EU:
Sign. zn.:	
Kratica:	

Vlada Republike Slovenije je na 73. dopisni seji dne 25. 9. 2015 določila besedilo:

- Predloga zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2016 in drugih ukrepih v javnem sektorju – nujni postopek,

ki vam ga pošiljam v obravnavo in sprejem na podlagi 143. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13).

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog zakona obravnava po nujnem postopku, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države.

Predlog zakona ureja nujne ukrepe s področja plač in drugih stroškov dela javnih uslužbencev, ki bodo pripomogli k stabilni gospodarski rasti in trajnem strukturnem uravnoteženju javnih financ. Obravnava zakona je nujna saj predlog zakona ureja podaljšanje nujnih ukrepov s področja plač in drugih stroškov dela javnih uslužbencev, ki bodo pripomogli k stabilni gospodarski rasti in trajnem strukturnem uravnoteženju javnih financ in naj bi bili uveljavljeni s 1. 1. 2016. S tem dnem namreč prenehajo veljati ukrepi, uveljavljeni z Zakonom o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2015 (Uradni list RS, št. 95/14, v nadaljnjem besedilu ZUPPJS15) in nekateri ukrepi iz Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14 in 24/15 – odl. US, v nadaljevanju ZUJF). Nesprejetje oziroma nepravočasno sprejetje predlaganega zakona bi pomenilo sprostitev varčevalnih ukrepov na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju, kar bi bistveno povečalo javnofinančne odhodke iz tega naslova.

Predlagana sprememba zakona je sestavni del ukrepov, ki so vključeni v predlog proračunov za leti 2016 in 2017, zato je zakon potrebno sprejeti hkrati s predlogoma proračunov za leti 2016 in 2017 po nujnem postopku.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) in 235. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) določila, da bodo kot njeni predstavniki pri delu Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- Boris Koprivnikar, minister za javno upravo,
- mag. Janko Burgar, državni sekretar, Ministrstvo za javno upravo,
- Mojca Ramšak Pešec, generalna direktorica, Ministrstvo za javno upravo.

Mag. Darko Krašovec
generalni sekretar

Priloga: 1



NUJNI POSTOPEK
EVA 2015-3130-0054

PREDLOG ZAKONA

**O UKREPIH NA PODROČJU PLAČ IN DRUGIH STROŠKOV DELA ZA LETO 2016 IN
DRUGIH UKREPIH V JAVNEM SEKTORJU**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Usmeritve ekonomske in fiskalne politike Republike Slovenije za obdobje 2016 - 2017 so določene v Nacionalnem reformnem programu in v Programu stabilnosti, ki sta bila sprejeta aprila 2015. Evropska komisija je oba dokumenta proučila, Svet EU pa je Republiki Sloveniji podal *Priporočila Sveta v zvezi z Nacionalnim programom reform Slovenije za leto 2015 in mnenje Sveta o programu Slovenije za stabilnost za leto 2015*.¹

Slovenija je kot članica EU in EMU zavezana k spoštovanju skupnih pravil pri gibanjih tako v javnih financah kot na širšem makroekonomskem področju. Pravila za javne finance se, poleg državnega proračuna, nanašajo še vse ostale institucionalne enote, ki so razvrščene v sektor država.

V 148. členu Ustave Republike Slovenije je določeno, da morajo biti proračuni države srednjeročno uravnoteženi brez zadolževanja. To načelo srednjeročne uravnoteženosti podrobneje opredeljuje nedavno sprejet Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS št. 55/15; v nadaljnjem besedilu: ZFisP), ki v prehodnem obdobju, ko Slovenija še beleži strukturni primanjkljaj sektorja države, zahteva njegovo postopno odpravo. Odprava strukturnega primanjkljaja mora potekati skladno z dinamiko, ki jo predvideva Pakt za stabilnost in rast. Skladno s to dinamiko naj bi Slovenija strukturni primanjkljaj odpravila v prihodnjih petih letih.

Cilji javno finančne politike Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 sledijo zahtevam in priporočilom Sveta EU v okviru zavez Pakta stabilnosti in rasti ter so v skladu s postopkom presežnega primanjkljaja². Doseganje scenarija v srednjeročnem obdobju je predvideno s prepletanjem spodbujanja naložb in ukrepi za večjo konkurenčnost, strukturnimi reformami ter fiskalno odgovornostjo. Skladno s strategijo vlade na fiskalnem področju in nedavno sprejetim ZFisP se bo postopno odpravilo javnofinančni primanjkljaj. Vlada mora upoštevati zaveze iz Programa stabilnosti glede primanjkljaja sektorja država ter izpolniti srednjeročni cilj (strukturno uravnotežen proračunski položaj) do leta 2020.

ZFisP za pripravo proračunov države določa dve pomembni načeli, ki ju je treba upoštevati. Najpomembnejše načelo (že določeno tudi v Ustavi RS) je načelo srednjeročne

¹http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/csr2015/csr2015_council_slovenia_sl.pdf

²Slovenija je od 2. decembra 2009 formalno v postopku presežnega primanjkljaja in mora po priporočilih Sveta EU iz junija 2013 znižati primanjkljaj sektorja država na manj kot 3 % BDP do leta 2015.

uravnoteženosti, ki pomeni, da mora biti strukturni saldo sektorja država višji ali vsaj enak srednjeročnemu fiskalnemu cilju, kot ga določi Vlada RS skladno z evropskimi in mednarodnimi obveznostmi. Samo na ta način je zagotovljena tudi skladnost z ustavnim načelom srednjeročne uravnoteženosti prihodkov in izdatkov proračunov države brez zadolževanja. Drugo načelo, ki ga je pri pripravi proračunov države treba v celoti upoštevati, je načelo previdnosti pri načrtovanju in ocenjevanju obsega javnofinančnih prihodkov in izdatkov. S tem načelom se določa obveznost upoštevanja tveganj, ki vplivajo na rast BDP, s tem pa tudi na obseg prihodkov in izdatkov, dolgoročno vzdržnost javnega financiranja in obseg javnega dolga.

Glavna cilja ekonomske politike za obdobje 2016-2017 sta:

- spodbujanje gospodarske rasti z naslavljanjem ključnih izzivov na področju zadolženosti gospodarstva, upravljanje podjetij v državni lasti in poslovnega okolja ter
- zasledovanje postopne vendar trajne javnofinančne konsolidacije.

Na področju doseganja trajne javnofinančne konsolidacije se mora nadaljevati odprava javnofinančnega primanjkljaja ter izboljšanje kakovosti javnih financ.

S ciljem doseganja učinkovitega in trajnega zmanjšanja čezmernega primanjkljaja Slovenija še naprej stremi k izvajanju ukrepov in h krepitvi proračunske strategije, da bo na vzdržen način zagotovila ukrepe, s katerimi bo omejila rast javnofinančnih izdatkov. Razpoložljiv okvir odhodkov državnega proračuna pomembno vpliva na obseg sredstev, načrtovanih za posamezno področje. Ob upoštevanju fiksnih obveznosti, kot so plačila obresti in plačila v proračun EU, se programske vsebine, glede na omejen okvir proračunske porabe izbirajo skladno s prioriteta in zmožnostmi. V letu 2015 morajo biti sprejeti ukrepi, s katerimi bodo posamezni kratkoročni varčevalni ukrepi preoblikovani v sistemske ukrepe, kar bo vplivalo na zniževanje izdatkov v letih 2016 in 2017.

Ne nazadnje pa je treba upoštevati tudi, da se srednjeročna uravnoteženost proračunov države, h kateri se je Slovenija nedvomno zavezala, doseže predvsem s prilagajanjem višine izdatkov sektorja država ekonomski moči države, zato se največji možni obseg izdatkov sektorja država določi glede na ciljni strukturni saldo sektorja država. ZFisP določa tudi t. i. avtomatični korekcijski mehanizem v primeru odstopanja od fiskalnega pravila. Ta pa vključuje možnost zadržanja izvrševanja proračuna in pripravo ukrepov za ponovno zagotovitev spoštovanja načela srednjeročne uravnoteženosti.

Vse navedeno pa pomeni, da mora Slovenija kljub boljšim gospodarskim napovedim vložiti vse napore za zmanjšanje izdatkov in še nadalje sprejemati ukrepe, ki zmanjšujejo izdatke proračunov države. V nasprotnem primeru oziroma v primeru ugotovljenega odstopanja od fiskalnega pravila bi bil poseg v pravice posameznikov bistveno večji.

V letu 2012 je bil sprejet Zakon za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12; v nadaljnjem besedilu: ZUJF), ki je prinašal učinke v obliki nižjih obveznosti v letu 2013 v primerjavi z letom 2012 tudi na področju plač (ukrepi na področju plač: neuskladitev osnovnih plač, znižanje vrednosti plačnih razredov iz plačne lestvice za 8 odstotkov, nenapredovanje v višji plačni razred in naziv oziroma višji naziv, neizplačevanje redne delovne uspešnosti, omejeno izplačevanje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela). Poleg ukrepov s področja plač so bili uveljavljeni tudi ukrepi, ki so znižali povračila stroškov v zvezi z delom in nekatere druge prejemke (potni stroški, regres za prehrano, nadomestilo za ločeno življenje, stroški na službenem potovanju, regres za letni dopust, jubilejna nagrada, solidarnostna pomoč, odpravnina ob upokojitvi, dnevnice za službena potovanja v državi, kilometrina za uporabo lastnega avtomobila, stroški prenočevanja, terenski dodatek,...). Za drugo polovico leta 2013 in za leto 2014 so bili nato v socialnem dialogu dogovorjeni še dodatni ukrepi na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za uravnoteženje javnih financ in podaljšana veljava

ukrepov s področja plač določenih z ZUJF. Ukrepi s področja plač so bili realizirani z Zakonom o spremembi in dopolnitvah zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 46/13; v nadaljnjem besedilu: ZSPJS-R), z Zakonom o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014 (Uradni list RS, št. 104/12, 46/13, 56/13 – ZŠtip-1, 61/13, 82/13, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr in 111/13 – ZOPSPU; v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1314) in z Zakonom o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/13 in 38/14; v nadaljevanju ZIPRS1415) in sicer so bili dogovorjeni sledeči ukrepi: še dodatno linearno znižanje vrednosti plačnih razredov za 0,5% s kompresijo plačne lestvice, neuskladitev osnovnih plač, ukinitve povečanega dodatka za delovno dobo za javne uslužbenke in funkcionarke, znižanje višine dodatka za specializacijo, magisterij ali doktorat, nenapredovanje v višji plačni razred in naziv oziroma višji naziv, neizplačevanje redne delovne uspešnosti in omejeno izplačevanje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela. Vlada Republike Slovenije in reprezentativni sindikati javnega sektorja so z namenom stabilizacije javnih financ podpisali Dogovor o ukrepih za zmanjšanje obsega sredstev za plače in druge stroške dela v javnem sektorju za leto 2015 (Uradni list RS, št. 95/14) v skladu s katerim je bil nato sprejet Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2015 (Uradni list RS, št. 95/14; v nadaljnjem besedilu: ZUPPJS15), ki je določil naslednje ukrepe za zmanjšanje obsega sredstev za plače in druge stroške dela v javnem sektorju za leto 2015:

- podaljšana uporaba znižane plačne lestvice iz ZSPJS-R,
- podaljšanje neusklajevanja osnovnih plač,
- podaljšanje neizplačevanja redne delovne uspešnosti,
- podaljšanje omejenega izplačevanja delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela in zmanjšanje obsega sredstev iz prihrankov, ki se lahko namenijo izplačilu povečanega obsega dela pri opravljanju rednih nalog,
- znižan regres za letni dopust,
- zamik izplačila iz naslova napredovanj v plačne razrede in nazive oziroma višje nazive v letu 2015 na 1.12.2015,
- zamik izplačila iz naslova napredovanj v plačne razrede in nazive oziroma višje nazive v letu 2016 na 1.12.2016,
- zmanjšanje števila zaposlenih,
- drugačna ureditev višine vplačil premij kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja.

Večina dogovorjenih ukrepov, razen ukrepa zamika izplačila iz naslova napredovanj v plačne razrede in nazive oziroma višje nazive v letu 2016 na 1.12.2016 se izteče s 31.12.2015. Sprostitev vseh ukrepov bi pomenila, da bi se stroški dela v javnem sektorju v letu 2016 povečali za 10,4 odstotkov, kar je kljub predvideni gospodarski rasti javnofinančno nevzdržno.

Zakon o uravnoteženju javnih financ je poglavju 8.3. vseboval nekatere omejitve za javni sektor, med njimi omejitve zaposlovanja, omejitve sklepanj avtorskih in podjemnih pogodb, omejitev števila dni dopusta in prenehanje pogodbe o zaposlitvi javnim uslužbencem, ki izpolnijo pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine. Navedene omejitve so bile vezane na določeno obdobje, in sicer so veljale do vključno leta, ki sledi letu, v katerem gospodarska rast preseže 2,5 odstotka bruto domačega proizvoda. Na podlagi podatkov je gospodarska rast v letu 2014 presegla 2,5 odstotka, kar pomeni, da v skladu s 182. členom ZUJF navedene omejitve s 1. januarjem 2016 prenehajo veljati.

V letu 2012 so bili ukrepi, med njimi tudi navedene omejitve iz ZUJF, sprejeti zaradi javnofinančnih razlogov in varčevanja. V času uporabe oziroma izvajanja teh ukrepov pa je bilo ugotovljeno, da so njihovi učinki različni, in sicer ne samo javnofinančni oziroma zmanjšani

obseg porabe javnih sredstev, temveč so vplivali tudi na kadrovsko strukturo, organizacijo dela in razdelitev nalog.

Upoštevanje izkušnje pri izvajanju določenih ukrepov je bilo ugotovljeno, da bi bilo smiselno določene ukrepe ohraniti, nekatere med njimi, kot na primer omejitev števila dni letnega dopusta vsaj začasno, do ureditve tega področja v kolektivnih pogodbah dejavnosti in poklicev. V javnem sektorju so merila in kriteriji za določitev letnega dopusta določeni tako v zakonu kot tudi v kolektivnih pogodbah dejavnosti in poklicev, pri čemer je možno ugotoviti, da so kriteriji različni, čeprav v določenih primerih ni utemeljenih razlogov za razlikovanje (delovna doba, enaki pogoji dela), pa tudi pogoji dela so se od uveljavitve kolektivnih pogodb v določenih dejavnostih spremenili.

Prav tako je treba upoštevati, da bi bilo smiselno ohraniti tudi ukrep glede prenehanja pogodbe o zaposlitvi ob izpolnitvi pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine ob hkratni možnosti, da se zaradi potreb delovnega procesa delovno razmerje lahko tudi nadaljuje. Pregled starostne strukture zaposlenih v državni upravi na primer kaže, da se delež starejših zaposlenih povečuje, kar lahko dolgoročno vpliva na sposobnost državne uprave za izvajanje nalog in povzroči medgeneracijski razkorak, ki bo ovira delu razvoju uprave. Pa drugi strani pa ugotavljamo, da je med brezposelnimi precej mladih, zato bi bilo smiselno ohraniti tudi ukrep glede prenehanja pogodbe o zaposlitvi tistim javnim uslužbencem, ki izpolnijo pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine in s tem tudi socialno varnost, in v javnem sektorju omogočiti zaposlovanje mladih. V zvezi s tem je treba poudariti, da nadaljevanje ukrepa glede omejitev zaposlovanja na način, kot je to urejal ZUJF v 183. in 186. členu, ni predlagano.

Primarni cilji, ki jih zasleduje predlog zakona v delu, ki se nanaša na prenehanje pogodbe o zaposlitvi so: kadrovsko prestrukturiranje z namenom vzpostavitve uravnotežene starostne strukture javnih uslužbencev, spodbujanje dostopa do zaposlitve mlajših delavcev in s tem izboljšanje medgeneracijske porazdelitve ter preprečitev morebitnih sporov o tem, ali je javni uslužbenec sposoben opravljati delo po določeni starosti v povezavi z javnofinančnimi cilji.

Zasledovan cilj vzpostavitve uravnotežene kadrovske strukture je mogoče doseči le z ukrepi, ki učinkujejo daljše časovno obdobje. Zakonodajalec je ta ukrep sicer že uvrstil med ukrepe z Zakonom o uravnoteženju javnih financ, vendar pa se ukrep nahaja v delu, ki preneha veljati 31.12. 2015.

Starost zaposlenih	31.12.2011		31.12.2012		31.12.2013		31.12.2014	
	Število	Delež	Število	Delež	Število	Delež	Število	Delež
		v %						
Manj kot 30 let	4.260	12,4	3.408	10,3	2.717	8,5	2.239	7,1
Od 30 do 39 let	11.863	34,7	11.404	34,6	10.661	33,3	9.881	31,5
Od 40 do 49 let	11.463	33,5	11.582	35,2	11.693	36,5	11.809	37,6
Od 50 do 59 let	5.999	17,5	6.012	18,3	6.373	19,9	6.762	21,6
60 let in več	651	1,9	518	1,6	588	1,8	688	2,2
Skupaj	34.236	100,0	32.924	100,0	32.032	100,0	31.379	100,0

Iz podatkov o strukturi zaposlenih v državni upravi za obdobje 2011-2014 je razvidno, da se je skupno število zaposlenih sicer zmanjšalo, vendar pa se zaradi omejenega zaposlovanja v letih 2012-2015 na eni strani in relativno kratkega obdobja izvajanja ukrepa prenehanja pogodbe o zaposlitvi javnim uslužbencem, ki izpolnjuje pogoje iz prvega odstavka 188. člena ZUJF (ter ob uveljavitvi zakona tudi pogoje iz prvega odstavka 246. člena) na drugi strani, starostna struktura javnih uslužbencev še ni uravnotežila. Vlada je zaradi tega že v letu 2015 sprejela določene

ukrepe, ki zasledujejo cilj vzpostavitve uravnotežene kadrovske strukture, kot je na primer načrtno zaposlovanje mladih.

Vlada RS je namreč sprejela s sklepom številka 10002-24/2015/16 z dne 20. 9. 2015 pod točko 2 sprejela sklep: *"V skladu s sklepom Vlade RS, št. 00702-3/2015/51 z dne 23.7.2015, s katerim se je Vlada RS seznanila z Analizo opravljanja pripravništva v Republiki Sloveniji in sprejela Akcijski načrt v zvezi z organizacijo in izvedbo opravljanja pripravništva v Republiki Sloveniji, je v okviru dovoljenega števila zaposlitev za posamezni organ državne uprave določila posebno kvoto dovoljenih zaposlitev, ki je namenjena izključno zaposlitvam pripravnikov."* in pod točko 3: *"V primeru, če organ presega dovoljeno število zaposlenih zaradi zaposlitve pripravnika ali kandidata za policista, mora število zaposlitev uskladiti s sprejetim kadrovskim načrtom do 31.12. 2017."*

Ravno tako pa bodo delovna mesta na voljo mlajšim, že zaposlenim javnim uslužbencem, s sistemom napredovanj in notranjih razporeditev. S prenehanjem veljavnosti pogodb o zaposlitvi starejših javnih uslužbencev se bo delež mlajših javnih uslužbencev predvidoma povečal, medgeneracijsko ravnoesje se bo popravilo, kadrovska struktura zaposlenih v javnem sektorju pa se bo pomladila.

Iz vsega navedenega tako izhaja, da je omenjeni ukrep le eden od več medsebojno povezanih ukrepov, ki zasledujejo isti cilj, vendar pa je ključnega pomena. Ustavnost in zakonitost tega ukrepa je presojalo Ustavno sodišče, ki je v odločbi U-I-146/12-35 presodilo, da so navedeni cilji ustavno dopustni, da je ta ukrep nujen za istočasno in enako učinkovito doseganje zastavljenih ciljev, kakor tudi, da je ukrep primeren in nujen za doseganje ciljev ter da ni v neskladju s prepovedjo diskriminacije na podlagi starosti kot druge osebne okoliščine iz prvega odstavka 14. člena Ustave. kot je Ustavno sodišče v omenjeni odločbi zapisalo: *"Z različno starostjo zaposlenih v javnih službah se namreč omogoča, da se izkušnje starejših prenašajo na mlajše in da mlajši starejšim posredujejo v postopku izobraževanja pridobljeno znanje. Različna starost tako prispeva k opravljanju kakovostne javne službe tako v državni upravi kot tudi v celotnem javnem sektorju."*

Po oceni Ustavnega sodišča je ustavno dopusten cilj tudi preprečitev sporov o tem, ali je zaposleni sposoben opravljati delo po določeni starosti. S tem se varujejo javni uslužbenci pred postopki ugotavljanja njihove zmožnosti za opravljanje dela in doseganje pričakovanih rezultatov v primerih, ko javni uslužbenci zaradi starosti niso več zmožni za delo. V takih primerih jim delodajalec sicer lahko odpove pogodbo o zaposlitvi iz razloga nesposobnosti, vendar to lahko pomeni hud poseg v osebno integriteto zaposlenih, ki so bili v svoji aktivni dobi lahko zelo uspešni, pa jim pešanje moči v starosti onemogoča doseganje minimalnih delovnih rezultatov, s čimer se težko sprijaznijo."

Prav tako je smiselno v omejenem obsegu ohraniti tudi ukrep glede omejitve sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb z zaposlenimi v javnem sektorju, posebej glede na dejstvo, da gre za področje, ki praviloma ni posebej urejeno in je predlagana rešitev ena redkih, ki jasno določa, v katerih primerih je sklepanje tovrstnih pogodb možno. Kadar pa je področje urejeno v posebnem zakonu, pa to zakon upošteva kot dopustno izjemo.

Enako velja za sklepanje pogodb o izobraževanju za pridobitev izobrazbe. Nesporno je, da mora ta možnost obstajati, kadar delodajalec spremeni pogoje za delovno mesto, zato mora javnemu uslužbencu omogočiti, da pogoj glede izobrazbe v razumnem roku izpolni. Kadar pa izobraževanje ni povezano s potrebami delovnega procesa, pa je smiselna predlagana omejitev, tudi ob upoštevanju kadrovskih virov na trgu dela. Sicer pa ostaja pravica in dolžnost tako delodajalca kot javnega uslužbenca glede možnosti in obveznosti ter zagotavljanja pogojev za izpopolnjevanje in usposabljanje za potrebe delovnega procesa.

Zaradi predhodno podanih javnofinančnih razlogov je treba tudi v letu 2016 začasno omejiti plače in druge stroške dela in sicer tako, da se podaljšajo vsi v ZUPPJS15 uzakonjeni ukrepi in nekateri ukrepi iz ZUJF (prenehanje pogodbe o zaposlitvi ob izpolnitvi pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine, omejitev števila dni letnega dopusta, omejitve sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb in omejitve sklepanja pogodb o izobraževanju) ter ZIPRS1415 (nadomestilo plače funkcionarjem in javnim uslužbencem za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom, omejitev v zvezi z izplačilom jubilejnih nagrad).

Za doseg javnofinančnih ciljev za leto 2016 je treba uveljaviti zakon najkasneje do 1.1.2016.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji

Cilji predloga Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2016 in drugih ukrepih v javnem sektorju so:

- zagotoviti vzdržne javne finance;
- zagotoviti zakonski okvir za učinkovito upravljanje z javnimi financami;
- zagotoviti makroekonomsko stabilnost ter trajen in stabilen narodnogospodarski razvoj.

2.2. Načela

Predlagani zakon sledi načelu zakonitosti v povezavi z načelom smotrne porabe javnih sredstev, prav tako pa se zasleduje namen, da se z manjšim obsegom sredstev doseže čim večji učinek pri izvajanju z zakoni določenih nalog.

2.3. Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev

Poglavitne rešitve predloga zakona se nanašajo na podaljšanje ukrepov na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju in sicer:

- spremenjeno plačno lestvico,
- usklajevanje osnovnih plač,
- redno delovno uspešnost in delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela,
- višino regresa za letni dopust,
- možnost nižjega vplačila kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja,
- nadomestilo plače funkcionarjem in javnim uslužbencem za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom,
- omejitev v zvezi z izplačilom jubilejnih nagrad,
- prenehanje pogodbe o zaposlitvi ob izpolnitvi pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine,
- omejitev števila dni letnega dopusta,
- omejitve sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb in
- omejitve sklepanja pogodb o izobraževanju.

b) Način reševanja:

Z zakonom se bodo urejali sledeči ukrepi:

- spremenjena plačna lestvica,
- usklajevanje osnovnih plač,
- redna delovna uspešnost in delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela,
- višina regresa za letni dopust,
- možnost nižjega vplačila kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja,

- nadomestilo plače funkcionarjem in javnim uslužbencem za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom,
- omejitev v zvezi z izplačilom jubilejnih nagrad,
- prenehanje pogodbe o zaposlitvi ob izpolnitvi pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine,
- omejitev števila dni letnega dopusta,
- omejitve sklepanja avtorskih in podjetniških pogodb in
- omejitve sklepanja pogodb o izobraževanju.

Višina vplačil kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja bo določena z aneksom h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti.

c) Normativna usklajenost predloga zakona:

Zakon je usklajen z obstoječim pravnim redom in splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava ter z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo.

č) Usklajenost predloga zakona:

Predlog zakona z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja še ni usklajen. Z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja je dogovorjeno, da bo usklajevanje besedila zakona potekalo v okviru pogajanj za ukrepe na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2016. Pogajanja so v teku. Vlada je sprejela zavezo, da bo v zakonodajnem postopku, če ne bo dosežen dogovor o ukrepih, ki so bili iz predloga ZIPRS1617 izločeni in so preneseni v ta zakon, seznani poslance s tem, da po njenem mnenju pogoji za nadaljevanje zakonodajnega postopka niso izpolnjeni in da zato ocenjuje, da predlog zakona ni primeren za nadaljnjo obravnavo.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Z uveljavitvijo ukrepov tega zakona se bo preprečilo povečanje javnofinančnih odhodkov iz naslova stroškov dela v letu 2016. Finančni učinek zakona v delu, ki se nanaša na plače in regres za letni dopust znaša 210 mio € na letni ravni. Učinek na državni proračun je 126 mio €, na občinske proračune 10,5 mio €, na obveznosti drugih javnofinančnih sredstev pa 73,5 mio €.

Pri ostalih ukrepih zakona, ki bodo veljali za celoten javni sektor, ni možno izračunati konkretnih finančnih posledic, gre namreč za ukrepe, ki pomenijo manjše stroške v konkretnih primerih, od števila primerov pa bi bile odvisne finančne posledice.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona dodatnih finančnih sredstev v državnem proračunu ni potrebno zagotoviti.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2016 in drugih ukrepih v javnem sektorju ni predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije.

Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenost predlagane ureditve pravu EU ni mogoč, ker gre za ureditev, ki je specifična za RS.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel posledic na področju poslovanja javne uprave ali pravosodnih organov.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon ne bo imel posledic pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike:

Zakon ne bo imel posledic na okolje.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo:

Zakon ne bo imel posledic na gospodarstvo.

6.4 Presoja posledic na socialnem področju:

Zakon ne bo imel posledic na socialnem področju.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

Zakon ne bo imel posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja

Zakon ne bo imel posledic za druga področja.

6.7. Izvajanje sprejetega predpisa

Sprejeti zakon bo predstavljen na spletni strani Ministrstva za javno upravo, ki bo v okviru svojih pristojnosti tudi spremljalo izvajanje predpisa.

6.8. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA

Pri pripravi predloga zakona javnost ni sodelovala.

8. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

- Boris Koprivnikar, minister za javno upravo
- mag. Janko Burgar, državni sekretar, Ministrstvo za javno upravo
- Mojca Ramšak Pešec, generalna direktorica, Ministrstvo za javno upravo

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen (vsebina)

S tem zakonom se za stabilizacijo javnih financ začasno omejujejo plače, drugi stroški dela javnih uslužbencev oziroma javnih uslužbenk (v nadaljnjem besedilu: javni uslužbenci) in funkcionarjev oziroma funkcionark (v nadaljnjem besedilu: funkcionarji) ter določajo nekateri drugi ukrepi v javnem sektorju.

2. člen (plačna lestvica do 31. decembra 2016)

(1) Ne glede na prilogo 1 Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14 in 95/14 – ZUPPJS15; v nadaljnjem besedilu: ZSPJS) se do 31. decembra 2016 za določitev osnovnih plač javnih uslužbencev in funkcionarjev uporablja plačna lestvica, določena v prvem odstavku 44.a člena ZSPJS.

(2) Od 1. januarja 2017 se za določitev osnovnih plač javnih uslužbencev in funkcionarjev uporablja plačna lestvica, določena v prilogi 1 ZSPJS.

3. člen (določitev vrednosti plačnih razredov)

Določitev vrednosti plačnih razredov iz prejšnjega člena ne pomeni usklajevanja vrednosti plačnih razredov v skladu s 5. členom ZSPJS.

4. člen (uskladitev osnovnih plač v letu 2016)

Ne glede na določbo 5. člena ZSPJS se vrednosti plačnih razredov iz plačne lestvice od 1. januarja 2016 do 31. decembra 2016 ne uskladijo.

5. člen (redna delovna uspešnost)

Ne glede na določbe 22. in 22.a člena ZSPJS javnim uslužbencem in funkcionarjem do 31. decembra 2016 ne pripada del plače za redno delovno uspešnost.

6. člen (delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela)

(1) Ne glede na določbo prvega odstavka 4. člena Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence (Uradni list RS, št. 53/08, 89/08, 98/09 – ZIUZGK, 94/10 – ZIU, 40/12 – ZUJF, 104/12 – ZIPRS1314, 46/13 – ZSPJS in 95/14 –

ZUPJS15) in splošnih aktov, ki urejajo plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence v drugih državnih organih, lahko do 31. decembra 2016 višina dela plače javnega uslužbenca za plačilo delovne uspešnosti pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna, znaša največ 20 odstotkov njegove osnovne plače. Če se javnemu uslužbencu izplačuje del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela tudi iz naslova in sredstev posebnega projekta, lahko del plače znaša skupno (iz obeh naslovov) največ 30 odstotkov njegove osnovne plače.

(2) Javnim uslužbencem, za katere velja Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 73/05, 103/05, 12/06, 36/06, 46/06, 77/06, 128/06, 37/07, 95/07, 112/07, 104/08, 123/08, 21/09, 61/09, 91/09, 3/10, 27/10, 45/10, 62/10, 88/10, 10/11, 45/11, 53/11, 86/11, 26/12, 41/12, 90/12, 24/13, 75/13, 79/13, 108/13, 15/14, 43/14, 6/15 in 57/15), se del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela do 31. decembra 2016 izplačuje v skladu z drugim odstavkom 4. člena uredbe iz prejšnjega odstavka.

(3) Za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih delovnih nalog lahko do 31. decembra 2016 uporabniki proračuna porabijo največ 40 odstotkov sredstev iz prihrankov, določenih v 22.d členu ZSPJS.

(4) Ne glede na določbe prejšnjega odstavka lahko uporabniki v primerih, ko so bili sklenjeni še vedno veljavni sporazumi ali dogovori med delodajalcem in reprezentativnim sindikatom za dejavnost ali poklic v javnem sektorju, ki vsebujejo dogovor o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, porabijo prihranke v odstotku, ki je veljal ob podpisu tega sporazuma oziroma dogovora.

7. člen

(regres za letni dopust za leto 2016)

(1) Javnim uslužbencem in funkcionarjem, ki so na zadnji dan meseca aprila 2016 uvrščeni v 50. ali nižje plačne razrede, se ne glede na določbe zakona, ki ureja delovna razmerja, Kolektivne pogodbe za javni sektor (Uradni list RS, št. 57/08, 86/08, 112/08, 3/09, 16/09, 23/09, 33/09, 48/09, 91/09, 31/10, 83/10, 89/10, 59/11, 6/12, 40/12, 22/13, 46/13 in 95/14; v nadaljnjem besedilu: Kolektivna pogodba za javni sektor) in kolektivnih pogodb dejavnosti in poklicev za leto 2016, izplača regres za letni dopust, upošteva uvrstitev v plačni razred.

(2) Javnim uslužbencem in funkcionarjem, ki so na zadnji dan meseca aprila 2016 uvrščeni:

- do vključno 15. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 692 eurov;
- od 16. do vključno 30. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 484,40 eurov;
- od 31. do vključno 40. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 346 eurov;
- od 41. do vključno 50. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 100 eurov.

(3) Javnim uslužbencem in funkcionarjem, ki so na zadnji dan meseca aprila 2016 uvrščeni v 51. ali višji plačni razred, se ne glede na določbe zakona, ki ureja delovna razmerja, Kolektivne pogodbe za javni sektor in kolektivnih pogodb dejavnosti in poklicev za leto 2016, ne izplača regres za letni dopust.

(4) Regres za letni dopust se javnim uslužbencem in funkcionarjem izplača pri plači za mesec maj 2016.

(5) Plačni razred za določitev višine regresa javnim uslužbencem oziroma funkcionarjem iz tega člena je plačni razred, v katerega je uvrščen javni uslužbenec oziroma funkcionar na zadnji dan

meseca aprila 2016. Če javni uslužbenec oziroma funkcionar na ta dan še ni pridobil pravice do plače v skladu s plačnim razredom, v katerega je uvrščen, je plačni razred za določitev višine regresa plačni razred, v skladu s katerim je javni uslužbenec oziroma funkcionar prejel plačo na zadnji dan meseca aprila 2016.

8. člen

(nadomestilo plače funkcionarjem in javnim uslužbencem za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom)

(1) Funkcionarjem za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom, pripada nadomestilo, ki bremeni delodajalca, v višini 80% osnove. Osnova za izračun nadomestila je plača v preteklem mesecu za polni delovni čas.

(2) Nadomestilo plače v višini iz prejšnjega odstavka pripada tudi javnim uslužbencem, za katere je višina nadomestila plače za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom, s kolektivno pogodbo ali s splošnim aktom, veljavnim na dan začetka uporabe tega zakona, določena drugače ali višina nadomestila ni določena.

9. člen

(izplačevanje jubilejnih nagrad)

Zaposlenemu pripada jubilejna nagrada le v primeru, če je za posamezni jubilej še ni prejel v javnem sektorju.

10. člen

(posebna ureditev glede na 245. člen ZPIZ-2)

Ne glede na 245. člen Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 46/13 – ZIPRS1314-A, 63/13 – ZIUPTDSV, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 111/13 – ZMEPIZ-1, 44/14-ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B in 95/14– ZUJF-C) je lahko v letu 2016 znesek vplačil kolektivnega zavarovanja po Zakonu o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbence (Uradni list RS, št. 126/03 in 32/15), ki ga za posameznega javnega uslužbenca vplača delodajalec v posameznem koledarskem letu, nižji od 240 evrov.

11. člen

(prenehanje pogodbe o zaposlitvi)

(1) Pogodba o zaposlitvi preneha veljati javnemu uslužbencu (moški in ženska), ki izpolni pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine za moške na podlagi četrtega, v prehodnem obdobju pa na podlagi petega odstavka 27. člena, v povezavi s prvim in drugim odstavkom 398. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 46/13 – ZIPRS1314-A, 63/13 – ZIUPTDSV, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 107/13 – odl. US, 111/13 – ZMEPIZ-1 in 44/14 – ORZPIZ206).

(2) Pogodba o zaposlitvi javnemu uslužbencu iz prejšnjega odstavka preneha veljati na podlagi dokončnega sklepa, ki ga izda predstojnik oziroma oseba, ki izvršuje pravice in obveznosti delodajalca prvi delovni dan po izteku dveh mesecev od izpolnitve pogojev iz prejšnjega odstavka. Javni uslužbenec ima pravico do odpravnine v višini dveh povprečnih mesečnih plač zaposlenega v Republiki Sloveniji za pretekle tri mesece oziroma dveh zadnjih mesečnih plač zaposlenega, če je to zanj ugodneje.

(3) Ne glede na prvi odstavek tega člena javnemu uslužbencu pogodba o zaposlitvi ne preneha veljati, če se delodajalec in javni uslužbenec za zagotovitev nemotenega delovnega procesa v

roku dveh mesecev od izpolnitve pogojev iz prvega odstavka tega člena dogovorita za nadaljevanje delovnega razmerja. V dogovoru o nadaljevanju delovnega razmerja se določi tudi trajanje delovnega razmerja, javnemu uslužbencu pa po prenehanju delovnega razmerja pripada pravica do odpravnine v višini treh povprečnih mesečnih plač zaposlenega v Republiki Sloveniji za pretekle tri mesece oziroma treh zadnjih mesečnih plač zaposlenega, če je to zanj ugodneje.

(4) Delodajalec lahko z namenom ugotavljanja izpolnjevanja pogojev iz prvega odstavka tega člena pridobi podatke iz zbirk Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije.

12. člen

(omejitev števila dni letnega dopusta)

(1) Ne glede na določbe zakonov, podzakonskih predpisov, splošnih aktov in kolektivnih pogodb, na podlagi katerih je funkcionarjem in javnim uslužbencem določeno število dni letnega dopusta, funkcionarjem in javnim uslužbencem pripada iz naslova delovne dobe, zahtevnosti dela, starosti javnega uslužbenca, socialnih in zdravstvenih razmer ter drugih kriterijev največ 35 dni letnega dopusta.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se javnim uslužbencem lahko določi največ 15 dodatnih dni letnega dopusta za posebne pogoje dela, upošteva se kriterije in višine, kot so določene v zakonih, podzakonskih predpisih, splošnih aktih in kolektivnih pogodbah.

13. člen

(omejitev sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb)

Uporabniki proračuna z zaposlenimi v javnem sektorju ne smejo sklepati avtorskih in podjemnih pogodb, razen na podlagi izrecno določene podlage v predpisih ali kadar je avtorska in podjemna pogodba sklenjena za:

1. izvajanje strokovnih usposabljanj, strokovnih izpitov in preizkusov znanja, ki se izvajajo v za ta namen ustanovljenih organizacijskih enotah,
2. izvajanje znanstveno raziskovalnega in drugega dela za nemoteno delovanje javnih visokošolskih in raziskovalnih zavodov,
3. izvajanje posebnih projektov, če so za te projekte zagotovljena dodatna sredstva,
4. izvajanje projektov institucionalne izgradnje, ki se financirajo iz sredstev EU ali drugih tujih sredstev,
5. izvajanje programov bilateralne tehnične pomoči.

14. člen

(omejitev sklepanja pogodb o izobraževanju)

Uporabniki proračuna s svojimi zaposlenimi ne smejo sklepati pogodb o izobraževanju za pridobitev izobrazbe, razen če obveznost, da delodajalec sklene pogodbo o izobraževanju, ne izhaja iz predpisa ali kolektivne pogodbe.

Ne glede na prejšnji odstavek lahko javni zdravstveni zavod sklene z zdravstvenimi delavci ali zdravstvenimi sodelavci pogodbo o izobraževanju za pridobitev izobrazbe, če so za ta namen zagotovljena namenska sredstva preko Splošnega dogovora za terciar.

KONČNA DOLOČBA

15. člen

Ta zakon začne veljati 1. januarja 2016.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

Člen določa vsebino zakona. S tem zakonom se omejujejo plače in drugi stroški dela javnih uslužbencev in funkcionarjev za leto 2016 ter določajo drugi ukrepi v javnem sektorju. Ukrepi so namenjeni stabilizaciji oziroma vzdržnosti javnih financ.

K 2. členu:

Predlagani člen določa plačno lestvico, ki velja od 1. januarja 2016 do 31. decembra 2016. Plačna lestvica, ki jo ta zakon določa za določitev osnovnih plač javnih uslužbencev in funkcionarjev v letu 2016 je enaka plačni lestvici, ki je bila uveljavljena z 2. členom Zakonom o spremembi in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 46/13; v nadaljevanju ZSPJS-R) in je določena s prvim odstavkom 44.a člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14 in 95/14 – ZUPPJS15). Plačna lestvica je sledeča:

Plačni razred	Osnovna plača (v EUR)	Plačni razred	Osnovna plača (v EUR)
1	438,18	34	1.587,91
2	455,71	35	1.650,48
3	473,93	36	1.715,51
4	492,89	37	1.783,10
5	512,61	38	1.853,35
6	533,11	39	1.926,37
7	554,44	40	2.001,31
8	576,61	41	2.079,16
9	599,68	42	2.160,04
10	623,66	43	2.244,07
11	648,61	44	2.331,36
12	674,56	45	2.422,05
13	701,54	46	2.516,27
14	729,60	47	2.614,15
15	758,78	48	2.715,84
16	789,13	49	2.821,49
17	820,70	50	2.929,83
18	853,53	51	3.042,34
19	887,67	52	3.159,16
20	922,82	53	3.280,48
21	959,36	54	3.406,45
22	997,35	55	3.537,25
23	1.036,85	56	3.673,08
24	1.077,91	57	3.814,13
25	1.120,59	58	3.960,59
26	1.164,97	59	4.112,68
27	1.211,10	60	4.270,61
28	1.259,06	61	4.434,60
29	1.308,92	62	4.604,89
30	1.360,49	63	4.781,71
31	1.414,10	64	4.965,33
32	1.469,81	65	5.156,00
33	1.527,72		

S 1. januarjem 2017 se bo uveljavila plačna lestvica iz Priloge 1 Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 - uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 - ORZSPJS49a, 27/12 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14 in 95/14 – ZUPPJS15), to je plačna lestvica uveljavljena z Zakonom za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12).

K 3. členu

Določitev vrednosti plačnih razredov iz plačne lestvice, določene s tem zakonom, ne pomeni usklajevanja vrednosti plačnih razredov v skladu s 5. členom ZSPJS, kar pomeni, da ta plačna lestvica ne vpliva na višino dodatkov, katerih višina je določena v nominalni višini in katerih višina se usklajuje enako kot se v skladu s 5. členom ZSPJS usklajuje višina plačnih razredov v plačni lestvici.

K 4. členu:

Predlagani člen določa, da se od 1. januarja 2016 do 31. decembra 2016, ne usklajujejo vrednosti plačnih razredov v skladu s 5. členom ZSPJS.

K 5. členu:

Predlagani člen določa, da javnim uslužbencem in funkcionarjem v letu 2016 ne pripada del plače iz naslova redne delovne uspešnosti.

K 6. členu

Predlagani člen omejuje izplačevanje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela na individualni ravni javnim uslužbencem, enako kot v letu 2015, tudi v letu 2016. Višina delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela lahko znaša največ 20 odstotkov osnovne plače javnega uslužbenca oziroma 30 odstotkov osnovne plače javnega uslužbenca, če se javnemu uslužbencu izplačuje del plače za delovno uspešnost tudi iz naslova in sredstev posebnega projekta.

Javnim uslužbencem, za katere velja Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 73/05, 103/05, 12/06, 36/06, 46/06, 77/06, 128/06, 37/07, 95/07, 112/07, 104/08, 123/08, 21/09, 61/09, 91/09, 3/10, 27/10, 45/10, 62/10, 88/10, 10/11, 45/11, 53/11, 86/11, 26/12, 40/12 - ZUJF, 41/12, 90/12, 104/12 - ZIPRS1314, 24/13, 46/13, 75/13, 79/13, 108/13, 15/14, 43/14, 6/15 in 57/15), se del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela do 31. decembra 2016 izplačuje v skladu z drugim odstavkom 4. člena Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenke (10 odstotkov osnovne plače).

Predlagani člen tudi za leto 2016 ohranja zmanjšan obseg sredstev iz prihrankov, ki se lahko namenijo za izplačevanje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih nalog, in sicer v višini 40 odstotkov prihrankov, določenih v 22.d členu ZSPJS.

Omejitev obsega sredstev za izplačilo povečanega obsega dela pri opravljanju rednih nalog (40 odstotkov prihrankov) ne velja v primerih, ko so bili sklenjeni še vedno veljavni sporazumi ali dogovori med delodajalcem in reprezentativnim sindikatom za dejavnost ali poklic v javnem sektorju, ki vsebujejo dogovor o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela. V teh primerih je odstotek sredstev iz prihrankov, ki se lahko namenijo za izplačevanje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih nalog enak odstotku, kot je veljal ob sklenitvi sporazuma ali dogovora.

K 7. členu

Člen ureja izplačilo regresa za letni dopust javnim uslužbencem oziroma funkcionarjem za leto 2016.

Do regresa za letni dopust za leto 2016 so upravičeni vsi javni uslužbenci in funkcionarji, ki so uvrščeni v 50. in nižji plačni razred.

Višina regresa je odvisna od plačnega razreda, v katerega bo uvrščen javni uslužbenec oziroma funkcionar na zadnji dan meseca aprila 2016, torej 30.4.2016:

- do vključno 15. plačnega razreda se izplača regres v znesku 692 evrov;
- od 16. do vključno 30. plačnega razreda se izplača regres v znesku 484,40 evrov;
- od 31. do vključno 40. plačnega razreda se izplača regres v znesku 346 evrov;
- od 41. do vključno 50. plačnega razreda se izplača regres v znesku 100 evrov.

Javni uslužbenci in funkcionarji, ki bodo 30.4.2016 uvrščeni v 51. ali višji plačni razred, do regresa za letni dopust za leto 2016 ne bodo upravičeni.

Regres za letni dopust se javnim uslužbencem in funkcionarjem izplača pri plači za mesec maj 2016, torej v juniju 2016.

Plačni razred za določitev višine regresa javnim uslužbencem oziroma funkcionarjem je plačni razred, v katerega je uvrščen javni uslužbenec oziroma funkcionar na zadnji dan meseca aprila 2016. Če javni uslužbenec oziroma funkcionar z dnem napredovanja v plačni razred, naziv oziroma višji naziv še ni pridobil pravice do plače v skladu s plačnim razredom, v katerega je uvrščen z napredovanjem, je plačni razred za določitev višine regresa plačni razred, v skladu s katerim je javni uslužbenec oziroma funkcionar prejel plačo na zadnji dan meseca aprila 2016.

K 8. členu

S predlaganim členom se ureja višino nadomestila plače za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni in poškodb izven dela, ki bremeni delodajalca za funkcionarje in za tiste javne uslužbence, za katere tega ne ureja kolektivna pogodba, in sicer v višini 80 % osnove. Za javne uslužbence, za katere so pravice in obveznosti urejene v kolektivnih pogodbah, je nadomestilo za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni in poškodb izven dela, ki bremeni delodajalca v enaki višini, kot je predlagana v tem členu, že določeno, in sicer v aneksih h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev (Uradni list RS, št. 46/13).

K 9. členu

Za javne uslužbence, za katere so pravice in obveznosti urejene v kolektivnih pogodbah, je določilo glede izplačevanja jubilejne nagrade v primerih, ko so jo za določen jubilej za skupno število let delovne dobe že prejeli v javnem sektorju že določeno v aneksih h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev, ki so objavljeni v Uradnem listu RS, št. 46/13. Predlog tega člena ureja izplačevanje jubilejnih nagrad za funkcionarje in za tiste javne uslužbence, za katere tega ne ureja kolektivna pogodba.

K 10. členu

Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 46/13 - ZIPRS1314-A, 63/13 - ZIUPTDSV, 99/13 - ZSVarPre-C, 101/13 - ZIPRS1415, 111/13 - ZMEPIZ-1, 44/14-ORZPIZ2006, 85/14 - ZUJF-B in 95/14 - ZUJF-C) v 245. členu določa, da znesek vplačil kolektivnega zavarovanja, ki ga za posameznega člana v posameznem koledarskem letu plača delodajalec, ne sme biti nižji od 240 evrov.

Predlog člena tega zakona določa posebno ureditev glede na 245. člen ZPIZ-2, in sicer je lahko v letu 2016 znesek iz naslova vplačil kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja po Zakonu o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbenke (Uradni list RS, št. 126/03) nižji od 240 evrov.

K 11. členu

S predlaganim členom se ponovno določa ukrep iz 188. člena ZUJF, s katerim javnemu uslužbencu, ki izpolni minimalne pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja v skladu s predpisi, ki urejajo obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje oziroma s posebnimi predpisi, v katerih je urejena pravica do starostne pokojnine, pogodba o zaposlitvi preneha veljati po samem zakonu. Hkrati se določa tudi izjema, da javnemu uslužbencu pogodba o zaposlitvi ne preneha veljati, če se delodajalec in javni uslužbenec dogovorita za nadaljevanje delovnega razmerja. V dogovoru o nadaljevanju delovnega razmerja se določi tudi trajanje tega delovnega razmerja in način prenehanja veljavnosti pogodbe o zaposlitvi.

Delovno razmerje javnemu uslužbencu po predlogu tega člena preneha na podlagi sklepa, ki ga izda predstojnik, in sicer z dokončnostjo sklepa.

K 12. členu

S predlagano določbo se omejuje število dni letnega dopusta za funkcionarje in javne uslužbenke. Posledično jim pripada iz naslova delovne dobe, zahtevnosti dela, starosti javnega uslužbenca, socialnih in zdravstvenih razmer ter drugih kriterijev največ 35 dni letnega dopusta. Navedena omejitev pa ne velja, kadar se delo opravlja pod posebnimi pogoji dela, upošteva kriterije in višine, kot so določene v zakonih, podzakonskih predpisih, splošnih aktih in kolektivnih pogodbah.

K 13. členu

Člen določa omejitev sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb. Omejitev v členu se nanaša na zaposlene v javnem sektorju in uporabnike proračuna v javnem sektorju. Določeni sta tudi dve izjemi od omejitve, in sicer: če je podana izrecno določena podlaga v predpisih (zakon, podzakonski akt) in kadar je avtorska in podjemna pogodba sklenjena za taksativno našteje primere. Sklepanje morebitnih avtorskih in podjemnih pogodb z osebami, ki niso zaposlene v javnem sektorju, je treba izvesti v skladu s predpisi, ki te postopke urejajo, in skladno s sredstvi, določenimi v finančnih načrtih proračunskih uporabnikov.

K 14. členu

Z namenom varčevanja javnih sredstev člen določa splošno omejitev sklepanja pogodb o izobraževanju med uporabniki proračuna in njihovimi zaposlenimi, razen v primeru, če obveznost, da delodajalec sklene pogodbo o izobraževanju, ne izhaja iz predpisa ali kolektivne pogodbe.

Člen pa dopušča izjemo, in sicer za javne zdravstvene zavode, kjer je treba upoštevati specifične zdravstvene poklice, ki so potrebni, da javni zdravstveni zavod pridobi status klinika, klinični oddelek, klinični inštitut. Javni zdravstveni zavodi preko Splošnega dogovora pridobijo namenska sredstva za izvajanje dejavnosti terciar I, ki predstavlja program učenja, program usposabljanja za posebna znanja, program razvoja in raziskovanja ter vzpostavitev in koordiniranje nacionalnih evidenc in nacionalnega registra bolezni. Program učenja obsega podiplomsko izobraževanje: specializacija, znanstveni magisterij in doktorat. Izjema v zakonu je potrebna, ker Splošni dogovor ni poseben predpis.

K 15. členu

Končna določba, ki ureja začetek veljavnosti zakona.

V. PRILOGE:

O vsebini predloga zakona tečejo usklajevanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja. Izjava o stopnji usklajenosti zakona bo predložena naknadno.