REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

Predsednik Državnega zbora

REPUBLIKA SLOVENIJA - DRŽAVNI ZBOR

Prejeto:	30 -11- 2015
Šifra:	411-01/15-49/1
Povezava:	
EPA: 921-VII	EU:
Sign. zn.:	
Kratica:	

EVA: 2015-1611-0181
Številka: 00712-43/2015/4
Datum: 28. 11. 2015

Vlada Republike Slovenije je na 90. dopisni seji dne 28. 11. 2015 določila besedilo:

– Predloga zakona o dopolnitvi Zakona za uravnoteženje javnih financ – nujni postopek,

ki vam ga pošiljam v obravnavo in sprejem na podlagi 143. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13).

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog zakona obravnava po nujnem postopku, ker bi v primeru kasnejšega sprejetja predloga zakona lahko nastale težko popravljive posledice za državo. Analize in mednarodne primerjave kažejo, da je davčna struktura in obremenitev dela v Sloveniji z vidika mednarodne konkurenčnosti ter zagotavljanja kvalitetne in strokovne delovne sile slovenskemu gospodarstvu, dokaj problematična, zato je potrebno čim prej začeti z oblikovanjem ukrepov, s katerimi bi se vzpostavilo bolj učinkovit in rasti prijazen davčni sistem. Navedeno oviro je treba, v okviru danih razmer in ciljev javnofinančne konsolidacije, čim prej začeti zmanjševati, sicer bodo nastale tudi posledice pri uresničevanju načrta javno finančne konsolidacije do leta 2020. Glede na to, da se mora lestvica za odmero dohodnine nujno določiti za posamezno davčno leto pred začetkom tega leta, ker bi bila sicer določitev lestvice retroaktivna in bi prišlo do prekomernih nesorazmerij med akontacijami dohodnine in končno dohodninsko obveznostjo, je predlagane ukrepe nujno uveljaviti do konca leta 2015, da se bodo lahko začeli uporabljati že v letu 2016.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) in 235. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) določila, da bodo kot njeni predstavniki pri delu Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

– dr. Dušan Mramor, minister za finance,
– mag. Mateja Vraničar Erman, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
– Irena Sodin, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
– Metod Dragonja, državni sekretar, Ministrstvo za finance,
– mag. Irena Popovič, generalna direktorica Direktorata za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov, Ministrstvo za finance,
– mag. Saša Jazbec, generalna direktorica Direktorata za proračun, Ministrstvo za finance.

Mag. Darko Krašovec
generalni sekretar

Priloga: 1

Podpisnik: Darko Krasovec
Izdajatelj: sigov-ca
Številka certifikata: ac 97 cc 77

REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
http://www.vlada.si/

PREDLOG
EVA: 2015-1611-0181
NUJNI POSTOPEK

ZAKON
O DOPOLNITVI ZAKONA ZA URAVNOTEŽENJE JAVNIH FINANC

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Zakon za uravnoteženje javnih financ (v nadaljnjem besedilu: ZUJF) je bil v Državnem zboru sprejet 11. 5. 2012. ZUJF je bil Državnemu zboru v sprejem predlagan s ciljem:
– zagotavljanja vzdržnih javnih financ,
– zagotavljanja zakonskega okvira za učinkovito upravljanje z javnimi financami in
– zagotavljanja makroekonomske stabilnosti ter trajnega in stabilnega narodnogospodarskega razvoja.

Zakon je korenito posegel v znižanje strukture in tudi obsega javnih izdatkov, vse to pa z namenom, da bi se povečale možnosti za rast, ki je ključni predpogoj za vzpostavitev dolgoročnega razvoja Slovenije.

Z ZUJF je bila kot začasna prehodna rešitev za leti 2013 in 2014 določena lestvica za odmero dohodnine z dodanim četrtim davčnim razredom s stopnjo 50 % za neto davčno osnovo nad 69.313 eurov, in sicer kot eden izmed ukrepov na prihodkovni strani proračuna, s katerim se je enakomerneje porazdelilo breme stroškov javnofinančne konsolidacije med zavezance. Zaradi zaostrenih javnofinančnih razmer je bil navedeni ukrep z novelo tega zakona v letu 2014 podaljšan še na leto 2015. V skladu z veljavno lestvico za odmero dohodnine za leto 2015 se stopnja 50 % uporabi pri neto letni davčni osnovi nad 70.907,20 eura saj je bila za leto 2013 lestvica še ustrezno valorizirana v skladu s Pravilnikom o določitvi olajšav in lestvice za odmero dohodnine za leto 2013. Zaradi spremembe Zakona o dohodnini, s katero je bila avtomatska indeksacija lestvice in davčnih olajšav spremenjena v indeksacijo pod določenimi pogoji, je bila lestvica za odmero dohodnine za leto 2014 in 2015 enaka lestvici za leto 2013. To pomeni, da so s stopnjo 50 % obremenjeni aktivni dohodki, ki presegajo znesek v višini približno 5 povprečnih plač v RS (ob predpostavki, da zavezanec uveljavlja le splošno olajšavo).

Namen predlagane novele ZUJF je prestrukturiranje davčnih bremen med zavezanci za dohodnino z dohodki, ki se obdavčujejo sintetično ne letni ravni s progresivnimi davčnim stopnjami, z namenom oblikovanja ugodnejše strukture obremenitve za povečanje konkurenčnosti ob ohranjanju prihodkov proračuna s ciljem sledenju zastavljenim načrtom in zavezam javno finančne konsolidacije do leta 2020.

Na podlagi podatkov odmere dohodnine za leto 2013 porazdelitev zavezancev glede na višino doseženega bruto dohodka, opredeljenega v odstotku od povprečne letne plače zaposlenih v Republiki Sloveniji pokaže, da je imelo več kot 88 % vseh davčnih zavezancev bruto dohodek v višini do 1,5 povprečne letne plače in so skupaj plačali nekaj manj kot 46 % dohodnine. Zavezancev, ki so imeli dohodke med 1,5 in 1,6 povprečne

plače je bilo po podatkih nekaj več kot 2 % zavezancev, delež njihove davčne obveznosti v skupni dohodnini pa je znašal okoli 4 %. V povprečju so imeli ti davčni zavezanci okoli 28.300 evrov dohodka in jim je bila v povprečju na zavezanca obračunana dohodnina v višini nekaj manj kot 3.600 evrov. Zavezancev, ki so dosegli dohodek v višini med 1,6 in 5 povprečnih plač, je bilo po podatkih nekaj več 9 % vseh zavezancev, delež njihove dohodnine v skupni dohodnini pa je znašal okoli 23 %. Dohodke, ki so presegli pet povprečnih letnih plač v Republiki Sloveniji, je imelo nekaj manj kot 0,8 % zavezancev. Dohodnina, ki je bila obračunana tej skupini zavezancev z najvišjimi bruto dohodki, je v skupni dohodnini zavzemala slabih 14 %.

Na podlagi podatkov odmere dohodnine za leto 2013 porazdelitev zavezancev po davčnih razredih pokaže, da je bilo v prvi davčni razred uvrščenih okoli 60 % zavezancev, ki so plačali 12 % celotne dohodnine. Nekaj več kot 31 % zavezancev je bilo porazdeljenih v drugi davčni razred, njihova odmerjena dohodnina pa je predstavljala okoli 40 % celotne dohodnine. V tretjem davčnem razredu je bilo porazdeljenih okoli 8 % vseh zavezancev, ki so plačali dobrih 39 % dohodnine. Tem zavezancem je bila odmerjena povprečna dohodnina v višini nekaj čez 8.200 evrov. Manj kot pol odstotka zavezancev pa je bilo v zadnjem, četrtem davčnem razredu. Njihova povprečna dohodnina na zavezanca je znašala skoraj 45.000 evrov, skupaj pa jim je bila obračunana dohodnina v znesku okoli 146 mio evrov, kar predstavlja okoli 8 % celotne odmerjene dohodnine.

Slovenija je po podatkih Evropske komisije (Taxation trends 2014) po obremenitvi z davki in prispevki pod povprečjem Evropske unije, ki znaša 39,4 % bruto domačega proizvoda (BDP) za leto 2012 (Slovenija: 37,6). Vendar pa je iz podatkov o ekonomski strukturi davkov in prispevkov (davki na delo, davki na potrošnjo in davki na kapital) razvidno, da pa ekonomska struktura davkov ni naj ugodnejša z vidika konkurenčnosti, saj odstopa od povprečja evropskih držav zaradi nadpovprečne obremenitve dela s prispevki za socialno varnost in potrošnje ter podpovprečne obremenitve kapitala.

Glede na cilje, določenimi v Socialnem sporazumu za obdobje 2015-2016, ter prednostnimi področji, kot jih opredeljuje Letni pregled rasti Sveta EU za leto 2015 in so neposredno začrtani tudi že v Programu stabilnosti in Nacionalnem reformnem programu, se ocenjuje, da je treba čim prej sprejeti tudi na davčnem področju ukrepe usmerjene k povečanju konkurenčnosti slovenskega poslovnega okolja, predvsem z znižanjem obremenitve dela. Pri tem pa je treba upoštevati tudi javnofinančne omejitve s ciljem doseganja začrtane javnofinančne konsolidacije do leta 2020, kar pomeni doseganje zastavljenega cilja samo preko prestrukturiranja davčnega bremena med potrošnjo, dohodki in premoženjem.

Za doseganje sprememb v strukturi davkov so potrebne spremembe, ki zahtevajo širši družbeni dogovor in jih ni mogoče sprejemati na kratek rok. Pozitivne učinke na konkurenčnost pa je možno doseči tudi s prestrukturiranjem obremenitev znotraj dohodnine med davčnimi zavezanci v različnih dohodkovnih razredih. Obremenitev dela z dohodnino v Sloveniji se znižuje že od leta 2005, vendar je struktura obremenitve med zavezanci v različnih dohodkovnih razredih dokaj neugodna. Z davčno reformo dohodnine v letu 2005, je bila uveljavljena globalna razbremenitev dohodkov, vendar najbolj tistih v nižjih dohodkovnih razredih, enako tudi z reformo leta 2007, po kateri se je znižala obremenitev aktivnih dohodkov preko povečanega neobdavčenega dela dohodka. Kasneje, v letu 2008 in 2010, je bilo z uvedbo dodatne splošne olajšave dosežena nadaljnja razbremenitev oseb v nižjih dohodkovnih razredih. Za veljavno ureditev je torej značilna strma progresija, torej hitri prehod v obdavčitev po stopnji 41 %, in sicer pri bruto dohodku približno 1,5 povprečne plače (ob predpostavki, da zavezanec uveljavlja le

splošno olajšavo). To je z vidika vpliva na konkurenčnost oziroma stroške dela ocenjeno kot velika ovira, saj dejansko zadeva visoko strokovne in najproduktivnejše zavezance, ki jih delodajalci zaradi visoke obremenitve dela težko ustrezno nagradijo in s tem stimulirajo in zadržijo v podjetju oziroma za tuje neposredne vlagatelje lahko predstavlja pomemben element pri odločitvi za vlaganje v Sloveniji.

Zaradi potrebe po konsolidaciji javnih financ ni mogoče sprejemati ukrepov usmerjenih v razbremenitev dela z znižanjem javnofinančnih prihodkov, zato je smiselno začasno do sprejema drugih z vidika strukture davkov oziroma učinkovitejšega in rasti prijaznejšega davčnega sistema in javno finančne konsolidacije primernejših rešitev:

- podaljšati četrti davčni razred (zavezanci z bruto letnih dohodkom nad 5 povprečnih plač) ter
- s spremembo (zvišanjem) meje med drugim in tretjim davčnim razredom

preusmeriti povečane prihodke v razbremenitev zavezancev z bruto letnim dohodkom nad 1,5 povprečne plače. S tem dosežemo razbremenitev zavezancev z največjim pričakovanim potencialom možnega vpliva na konkurenčnost ob skoraj nevtralnem učinku na državni proračun.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilj je zastaviti prvi korak v smeri razbremenitve stroškov dela in s tem vzpostavitve bolj učinkovitega in rasti prijaznega davčnega sistema ob hkratnem zasledovanju cilja doseganja javnofinančne konsolidacije do leta 2020, torej ob nespremenjenih javnofinančnih prihodkih iz naslova dohodnine, ter ob enakomernejši porazdelitvi bremena javnofinančne konsolidacije med zavezance tudi ob upoštevanja sposobnosti plačila davka.

2.2 Načela

V predlogu zakona se izhaja iz načela ekonomske sposobnosti za plačilo davka, pri katerem je upoštevano izhodišče plačevanja davka po ekonomski moči, po katerem davčni zavezanci, ki dosegajo sorazmerno večje dohodke, plačujejo sorazmerno večji davek od teh dohodkov.

1.3 Poglavitne rešitve

Začasno se spreminja lestvica za odmero dohodnine z zvišanjem meje med drugim in tretjim davčnim razredom, in sicer s sedanjih 18.960,28 eurov na 20.400 eurov neto letne davčne osnove. Kot začasni ukrep za dve leti pa se dodaja tudi četrti davčni razred s stopnjo 50 % pri neto letni davčni osnovi 70.907,20 evrov (četrti davčni razred kot velja na podlagi Zakona za uravnoteženje javnih financ še za leto 2015). S tem se razbremenjuje zavezance z dohodkom nad 1,5 povprečne plače.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Začasna uveljavitev dodatnega četrtega davčnega razreda s stopnjo 50 % ter sočasna začasna sprememba meje med drugim in tretjim davčnim razredom bo, ob upoštevanju podatkov odmere dohodnine za leto 2013 in nespremenjeni višini dohodkov zavezancev,

po oceni imelo nevtralen učinek na državni proračun.

Predlog zakona ne bo imel finančnih posledic za druga javno finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ne bodo potrebna dodatna proračunska sredstva.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Avstrija
Avstrija je v letu 2015 pripravila davčno reformo in spremenila dohodninsko lestvico. Tako z letom 2016 povečujejo število dohodninskih razredov in sicer iz štiri (1 davčni razred z 0 % mejno stopnjo, sledita razreda z mejnima stopnjama 36,5 %, 43,2 % in zadnji razred z mejno stopnjo 50 %) na sedem. Spodnji davčni razred je še vedno nulti razred, sledijo pa davčni razredi z mejnimi stopnjami 25 %, 35 %, 42 %, 48 %, 50 % in zadnji davčni razred z mejno stopnjo 55 %. Nulti razred se nanaša na obdavčljiv dohodek do 11.000 eurov, kot pred reformo, medtem, ko se v splošnem znižujejo mejne davčne stopnje glede na obdavčljivi dohodek, razen za zelo visoke obdavčljive dohodke (nad 1 milijon eurov) v najvišjem razredu. Za obdavčljiv dohodek do 18.000 eurov je stopnja 25 %, za obdavčljiv dohodek do 31.000 eurov je stopnja 35 %, za obdavčljiv dohodek do 60.000 eurov je stopnja 42 %, za obdavčljiv dohodek do 90.000 eurov je stopnja 48 %, za obdavčljiv dohodek 1 milijon eurov je stopnja 50 % in za obdavčljiv dohodek nad 1 milijon eurov je stopnja 55 %.

Italija
Italija ima progresivno davčno lestvico od leta 2007. Imajo pet davčnih razredov in sicer z mejnimi stopnjami 23 %, 27 %, 38 %, 41 % in 43 %. Do 15.000 eurov dohodka je stopnja 23 %, do 28.000 eurov dohodka je stopnja 27 %, do 55,000 eurov dohodka je stopnja 38%, do 75.000 eurov dohodka je stopnja 41 % in nad 75.000 eurov dohodka je stopnja 43 %. Navedene mejne davčne stopnje so povečane z regionalnimi (to je dodatnimi) davki, ki se gibljejo od 1,23 % do 3,33 %. Nadalje so lahko stopnje povečane z mestnimi in pokrajinskimi (to je dodatnimi) davki, ki jih določa vsako mesto in pokrajina sama v skupni stopnji do 0,9 %. Poleg tega, je Italija za davčna leta 2014, 2015 in 2016 progresivno lestvico povišala za 3 % dodatnega davka imenovanega solidarnostni prispevek za rezidente, ki presegajo 300.000 EUR letnega dohodka.

Hrvaška
Hrvaška ima tri davčne razrede, in sicer z mejnimi stopnjami 12 %, 25 % in 40 %. Do 26.000 hrvaških kun (v nadaljnjem besedilu: HRK) obdavčljivega dohodka je stopnja 12 %, do 158.400 HRK obdavčljivega dohodka je stopnja 25 % in nad 158.400 HRK obdavčljivega dohodka je stopnja 40 %. Poleg tega nekatera mesta naložijo dodatni davek na dohodek. Stopnje dodatnega davka določijo lokalne oblasti v stopnjah 10 %, 12 %, 15 %, 18 %. Občine lahko določijo davčno stopnjo, ki ne sme biti višja od 10 %. Mesto z populacijo manj kot 30.000 prebivalcev, lahko določi davčno stopnjo, ki ne sme biti višja od 12 %. Mesto z populacijo več kot 30.000 prebivalcev, lahko določi davčno stopnjo, ki ne sme biti višja od 15 %. Glavno mesto Zagreb lahko določi davčno stopnjo, ki ne sme biti

višja od 18 %. Trenutno najvišja stopnja dodatnega davka, ki ga naložijo mesta je 18 % in se uporablja za mesto Zagreb.

V evropskem pravnem redu na področju obdavčevanja dohodkov fizičnih oseb ni posebnih usklajevalnih pravil, zato se obdavčevanje dohodkov fizičnih oseb ne usklajuje s pravnim redom Evropske skupnosti. Države članice EU svobodno oblikujejo sisteme obdavčevanja dohodkov fizičnih oseb, pri čemer morajo zagotavljati združljivost nacionalnih zakonodaj s Pogodbo o ustanovitvi Evropske skupnosti.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic
a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona ne bo imel povečanih administrativnih posledic v postopkih oziroma v poslovanju davčnega organa.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

S predlogom zakona se davčnim zavezancem ne nalagajo nove administrativne obveznosti.

Predlog zakona ne bo imel povečanih administrativnih posledic za obveznosti davčnih zavezancev do davčnega organa.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

Predlog zakona ne vpliva na okolje.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

Predlog zakona bo imel manjše posledice na gospodarstvo, saj je pričakovati, da se bo znižal davčni primež, kar je pomembno tudi z vidika konkurenčnosti slovenskega poslovnega okolja in mednarodne primerjave. Znižanje davčnega primeža pa bo največje ravno pri skupini zaposlenih, ki prispevajo največ k produktivnosti, kar pa bo neposredno vplivalo tudi na povečanje gospodarske rasti.

Glede na navedeno bo imel predlog zakona torej pozitivne posledice na gospodarstvo.

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

Predlog zakona, s katerim se zvišuje meja med 2. in 3. davčnim razredom, bo imel, kljub uveljavitvi četrtega davčnega razreda, zaradi progresivne obdavčitve vpliv na znižanje davčne obveznosti vseh zavezancev, ki prejemajo dohodke nekje nad 1,5 povprečne plače v Republiki Sloveniji. Tako bodo imeli na podlagi teoretičnih izračunov primeroma zavezanci, ki prejemajo dohodek v višini 2 povprečnih plač nižjo davčno obveznost za okoli 200 evrov na letnem nivoju (mesečno to pomeni za okoli 17 evrov). Zavezancem z dohodki v višini 1,6 - kratnika povprečne letne plače, ob predpostavki uveljavljanja samo

splošne olajšave, pa se bo po oceni dohodnina na letni ravni znižala za nekaj manj kot 200 evrov (mesečno to pomeni za okoli 16 evrov).

Ob upoštevanju veljavne lestvice so trenutno zavezanci, ki prejemajo dohodek v višini 1,5 - kratnika povprečne plače, ob upoštevanju samo splošne olajšave, že obdavčeni s stopnjo 41 %. Po predlogu pa se bo zaradi dviga meje med drugim in tretjim davčnim razredom obremenitev zavezancev z davčno stopnjo 41 % začela pri dohodku v višini 1,6 - kratnika povprečne plače. Po podatkih odmere dohodnine za leto 2013 to pomeni razbremenitev za okoli 2 % vseh zavezancev. Navedena razbremenitev bo, ob upoštevanju progresivne dohodninske lestvice, vplivala tudi na vse ostale zavezance v višjih dohodkovnih razredih. Po oceni bo imel predlog zakona vpliv na znižanje davčne obveznosti približno pri 12 % vseh zavezancev iz odmere dohodnine.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

Predlog zakona ne vpliva na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja
/

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

a) Predstavitev sprejetega zakona:

Za izvajanje zakona je pristojna Finančna uprava Republike Slovenije, ki bo na običajen način poskrbela tudi za obveščanje zavezancev o novostih v predlogu zakona.

b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

Izvajanje zakona spremlja Ministrstvo za finance skladno s svojimi pristojnostmi.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona
/

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

Sodelovanje javnosti pri pripravi predloga zakona zaradi nujnosti postopka ni bilo zagotovljeno. Predlagana rešitev sledi splošni zahtevi javnosti po razbremenitvi stroškov dela.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

- dr. Dušan Mramor, minister za finance,
- mag. Mateja Vraničar, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- Irena Sodin, državna sekretarka, Ministrstvo za finance,
- Metod Dragonja, državni sekretar, Ministrstvo za finance,
- mag. Irena Popovič, generalna direktorica, Ministrstvo za finance
- mag. Saša Jazbec, generalna direktorica, Ministrstvo za finance

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12-ZPIZ-2, 104/12-ZIPRS1314, 105/12, 25/13 - Odl.US, 46/13-ZIPRS1314-A, 47/13, 56/13-ZŠtip-1, 63/13-ZOsn-I, 63/13-ZJAKRS-A, 99/13-ZUPJS-C, 99/13-ZSVarPre-C, 101/13-ZIPRS1415, 101/13-ZDavNepr, 107/13 – odl.US, 85/14, 95/14 in 24/15 – odl. US) se v 199. členu dodata nov tretji in četrti odstavek, ki se glasita:

»(3) Ne glede na prvi odstavek 122. člen Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11 – ZUKD-1, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15 in 55/15; v nadaljnjem besedilu: ZDoh-2) so stopnje dohodnine za davčni leti 2016 in 2017:

če znaša neto letna davčna osnova		znaša dohodnina v eurih
nad	do	
	8.021,34	16 %
8.021,34	20.400,00	1.283,41 + 27 % nad 8.021,34
20.400,00	70.907,20	4.625,65 + 41 % nad 20.400,00
70.907,20		25.333,60 + 50 % nad 70.907,20

(4) Uskladitev zneskov iz prejšnjega odstavka se opravi v skladu z drugim in tretjim odstavkom 122. člena ZDoh-2.«

2. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1. januarja 2016 dalje.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu
S tem členom se spreminjajo davčne stopnje za odmero dohodnine, določene z 122. členom Zakona o dohodnini, za davčni leti 2016 in 2017. Zvišuje se meja med drugim in tretjim davčnim razredom s sedanjih 18.960,28 eura na 20.400,00 eura neto letne davčne osnove ter podaljšuje dodatni, četrti davčni razred z davčno stopnjo 50 %, ki se uporabi pri neto letni davčni osnovi nad 70.907,20 eura. S tem se razbremenijo zavezanci z neto letno davčno osnovo nad 18.960,28 eura, kar ustreza približno dohodku 1,5 povprečne plače.

Nadalje se s tem členom tudi določa, da se uskladitev zneskov iz lestvice za odmero dohodnine opravi pod pogoji in na način, kot se opravi uskladitev zneskov iz lestvice, določene s 122. členom zakona.

V skladu z veljavno ureditvijo so bili zavezanci, ki so prejeli dohodek v višini okoli 1,5 – kratnika povprečne plače obdavčeni z davčno stopnjo 41 %, po predlogu pa se bo ta meja obdavčitve z navedeno davčno stopnjo (41 %) zvišala na 1,6 – kratnik povprečne plače. Ob predpostavki, da zavezanec plačuje obvezne prispevke za socialno varnost od celotnega dohodka, ki se mu priznajo kot odbitna postavka ter poleg splošne ne uveljavlja drugih olajšav. Po podatkih odmere dohodnine za leto 2013 to pomeni razbremenitev za okoli 2 % vseh zavezancev, kar je okoli 20.400 zavezancev. Zaradi progresivne lestvice dohodnine, se s premikom meje med drugim in tretjim davčnim razredom, neposredno vpliva na vse zavezance, ki so v višjih dohodkovnih razredih. Posledično to pomeni, da bodo razbremenjeni vsi zavezanci z aktivnimi dohodki nad 1,5- kratnikom povprečne plače v RS (v primerjavi z davčno obremenitvijo v letu 2015). Na podlagi razpoložljivih podatkov dohodnine za leto 2013 se ocenjuje, da bo takih zavezancev skupno 114.740 oz. 12 % vseh zavezancev, ki jim je bila odmerjena dohodnina za leto 2013.

K 2. členu
S tem členom se ureja začetek veljavnosti zakona. Zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1. januarja 2016 dalje.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

199. člen

(1) V lestvici za odmero dohodnine iz prvega odstavka 122. člena zakona, ki ureja dohodnino, se za leto 2013 in 2014 ter za leto 2015 določi dodatna stopnja dohodnine v višini 50 %, če znaša neto letna davčna osnova nad 69.313 eurov.

(2) Prva uskladitev zneska neto davčne osnove iz prejšnjega odstavka se opravi v skladu z drugim in tretjim odstavkom 122. člena Zakona o dohodnini za leto 2013.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

V skladu s prvim odstavkom 143. člena Poslovnika Državnega zbora RS (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) vlada predlaga obravnavo predloga zakona po nujnem postopku, ker bi v primeru kasnejšega sprejetja predloga zakona lahko nastale težko popravljive posledice za državo. Analize in mednarodne primerjave kažejo, da je davčna struktura in obremenitev dela v Sloveniji z vidika mednarodne konkurenčnosti ter zagotavljanja kvalitetne in strokovne delovne sile slovenskemu gospodarstvu, dokaj problematična, zato je potrebno čim prej začeti z oblikovanjem ukrepov, s katerimi bi se vzpostavilo bolj učinkovit in rasti prijazen davčni sistem. Navedeno oviro je treba, v okviru danih razmer in ciljev javnofinančne konsolidacije, čim prej začeti zmanjševati, sicer bodo nastale tudi posledice pri uresničevanju načrta javno finančne konsolidacije do leta 2020. Glede na to, da se lestvica za odmero dohodnine mora nujno določiti za posamezno davčno leto pred začetkom tega leta, saj bi sicer bila določitev lestvice retroaktivna in bi prišlo do prekomernih nesorazmerij med akontacijami dohodnine in končno dohodninsko obveznostjo, je predlagane ukrepe nujno uveljaviti do konca leta 2015, da se bodo lahko začeli uporabljati že za leto 2016.