



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
<http://www.vlada.si/>

Predsednik Državnega zbora

EVA: 2015-2550-0185
Številka: 00719-67/2015/4
Datum: 3. 12. 2015

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	03-12-2015		
Šifra:	801-01/15-21/1		
Povezava:			
EPA:	935-VII	EU:	
Sign. zn.:			
Kratica:			

Vlada Republike Slovenije je na 91. dopisni seji dne 3. 12. 2015 določila besedilo:

- Predloga zakona o spremembah Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja – nujni postopek,

ki vam ga pošiljam v obravnavo in sprejem na podlagi 143. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13).

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog zakona obravnava po nujnem postopku, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države.

S sprejetjem Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 92/2013 – ZVO-1F) se sedanja ureditev opravljanja dimnikarskih storitev ohranja zgolj do 31. 12. 2015, ko se bo prenehala izvajati kot obvezna državna gospodarska javna služba. Brez uveljavitve novega sistema bodo tako ne le ukinjene koncesije, temveč bodo dimnikarske storitve v celoti prepuščene trgu. Zaradi zagotovitve javnega interesa, ki je v skrbi za varstvo okolja, zdravja in premoženja ljudi, požarno varnost ter energetske učinkovitost malih kurilnih naprav, je potrebna regulacija tega področja tudi po 31. 12. 2015, zato Vlada Republike Slovenije predlaga obravnavo predloga zakona po nujnem postopku.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) in 235. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) določila, da bo kot njena predstavnica pri delu Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovala:

- Irena Majcen, ministrica za okolje in prostor.

Mag. Darko Krašovec
generalni sekretar

Priloga: 1



NUJNI POSTOPEK
EVA: 2015-2550-0185

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O VARSTVU OKOLJA

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Izvajanje obvezne državne gospodarske javne službe izvajanja meritev, pregledovanja in čiščenja kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov zaradi varstva okolja in učinkovite rabe energije, varstva človekovega zdravja in varstva pred požarom (v nadaljevanju: dimnikarska služba) je bilo urejeno z Zakonom o varstvu okolja (v nadaljevanju: ZVO-1), ki je bil sprejet leta 2004, in njegovimi podzakonskimi predpisi. V 148. čl. ZVO-1 je bilo določeno, da s 7. 5. 2004 to ni več lokalna gospodarska javna služba, ampak državna javna služba. Na podlagi te zakonske ureditve in skladno z njo je bila 25. 11. 2004 sprejeta Uredba o načinu, predmetu in pogojih izvajanja obvezne državne gospodarske javne službe izvajanja meritev, pregledovanja in čiščenja kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov zaradi varstva okolja in učinkovite rabe energije, varstva človekovega zdravja in varstva pred požarom (Uradni list RS, št. 129/04 s spremembami), ki skladno z Zakonom o gospodarskih javnih službah določa način izvajanja te javne službe v obliki koncesije, v okviru katere za posamezno dimnikarsko območje pridobi izvajalec izključno pravico. V Republiki Sloveniji so za vsa dimnikarska območja podeljene koncesije in sklenjene koncesijske pogodbe v skladu z zakoni in veljavnimi predpisi in jih je mogoče odvzeti le v posamičnih primerih, če se dokažejo kršitve ali drugi razlogi za odvzem ali odpoved koncesijske pogodbe. Koncesije podeljuje Vlada RS, koncesijsko pogodbo pa po pooblastilu vlade sklene minister, pristojen za varstvo okolja.

S sprejetjem Zakona o varstvu okolja (ZVO-1F) se sedanja ureditev izvajanja dimnikarskih službe ohranja zgolj do 31. 12. 2015, ko se bo prenehala izvajati kot obvezna državna gospodarska javna služba. To pomeni, da so brez uveljavitve novega sistema te storitve po tem datumu prepuščene trgu. Ministrstvo meni, da zaradi zagotovitve javnega interesa, ki se izraža v skrbi za varstvo okolja in premoženja ljudi, požarni varnosti ter energetske učinkovitosti malih kurilnih naprav, izvajanje dimnikarskih storitev ne more biti prepuščeno trgu, temveč da je tudi v prihodnje potrebna regulacija tega področja.

Ministrstvo za okolje in prostor je od marca 2015 na številnih posvetih predstavilo idejni okvir nove ureditve izvajanja dimnikarskih storitev. Prav tako je bila v poletnih mesecih opravljena javna razprava, vendar pa dokončne rešitve še niso sprejete, zato je potrebno podaljšanje obstoječe ureditve.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji zakona

Temeljni cilj predlaganega zakona je začasno podaljšanje obstoječe ureditve izvajanja obvezne državne gospodarske javne dimnikarske službe.

2.2. Načela zakona

Predlagani zakon ne spreminja temeljnih načel veljavnega Zakona o varstvu okolja.

2.3. Poglavitne rešitve

V predlaganem zakonu se s spremembo 92. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja – ZVO-1F za eno leto podaljšuje prehodna ureditev z namenom, da ostanejo dimnikarske storitve regulirane.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona nima finančnih posledic za proračun RS. Predloga zakona nima posledic za druga javnofinančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ni potrebno zagotoviti sredstev v proračunu RS.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Zakon ni predmet usklajevanja s pravom EU, ker gre le za podaljšanje obstoječe ureditve.

Velika Britanija: ni reguliranega sistema – zakonskih zahtev ni; v zadnjih letih so dimnikarska združenja sama sprejela interna pravila in merila za opravljanje dimnikarskih storitev. Pristop k tem pravilom je jamstvo stranki za kakovostno opravljeno delo.

Nemčija: sistem je reguliran – trije osnovni predpisi; z letošnjim letom je poteklo prehodno obdobje; podeljujejo se javna pooblastila pooblaščenim dimnikarjem, ki morajo izvesti določene naloge med trajanjem pooblastila, to je sedem let. Za preostale storitve lahko stranke izberejo dimnikarja, za katerega se cene prosto oblikujejo na trgu.

Francija: sanitarni zvezni predpis – predpisane so obvezne storitve; izdajo se potrdila o kvalificiranosti dimnikarja, ki se obnovijo na štiri leta. Nadzor nad delom dimnikarja preverja organ, pristojen za požarno varnost. Obveznost opravljanja storitev je močno povezana z zavarovalno polico lastnika kurilne naprave.

Sistem v drugih državah je bil podrobno preučen v primerjalnem pregledu dimnikarske dejavnosti, ki ga je pripravil Raziskovalno-dokumentacijski sektor Državnega zbora (Marjana Križaj, Janez Blažič).

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Izvajanje zakona bo zahtevalo izdajanje odločb in sklepanje koncesijskih pogodb. Glede na številčnost predvidenih aktov in kratek rok za njihovo pripravo je treba zagotoviti dodatne zaposlitve na Ministrstvu za okolje in prostor, ki bodo zagotovljene v okviru kadrovskega načrta ministrstva.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Obstoječi izvajalci dimnikarske službe bodo morali vložiti zahtevo za podaljšanje koncesijskih pogodb.

6.2. Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

Sprejetje zakona pomeni pozitivne učinke za okolje, zlasti glede kakovosti zraka in zmanjšanja porabe energentov.

6.3. Presoja posledic za gospodarstvo:

Sprejetje zakona omogoča obstoječim izvajalcem dimnikarske službe, da nadaljujejo z opravljanjem svoje dejavnosti v okviru koncesijskega razmerja.

6.4 Presoja posledic za socialno področje:

/

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja:

/

6.6 Presoja posledic za druga področja:

/

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

Izvajanje zakona bo zahtevalo izdajanje odločb in sklepanje koncesijskih pogodb. Glede na številčnost predvidenih aktov in kratek rok za njihovo pripravo je treba zagotoviti dodatne zaposlitve na Ministrstvu za okolje in prostor, ki bodo zagotovljene v okviru kadrovskega načrta ministrstva.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:

/

6.9 Druge posledice, ki jih bo imel sprejem zakona:

Sprejem zakona ne bo imel drugih posledic, ker se obstoječa ureditev podaljšuje še za eno leto.

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

Predstavniki ministrstva so od marca 2015 na številnih posvetih predstavili idejni okvir nove ureditve izvajanja dimnikarskih storitev (na Gospodarski zbornici Slovenije, na strokovnem posvetovanju v Moravskih Toplicah, na Svetu za trajnostni razvoj v Gornji Radgoni, v Državnem zboru in Državnem svetu), vendar pa dokončne rešitve še niso sprejete, zato je potrebno podaljšanje obstoječe ureditve.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

- Irena Majcen, ministrica za okolje in prostor.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (Uradni list, RS, št. 92/13) se v naslovu, prvem in enajstem odstavku 92. člena letnica "2015" nadomesti z letnico "2016".

V sedmem odstavku se 1. točka spremeni tako, da se glasi:

»1. na zahtevo koncesionarja, ki jo lahko vloži najkasneje v roku treh mesecev pred iztekom veljavnosti koncesijske pogodbe oziroma najkasneje do 15. januarja 2016, le to podaljša do roka iz prvega odstavka tega člena, če koncesionar izpolnjuje predpisane pogoje in zoper njega ni začel postopek za odvzem koncesije, ali«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

2. člen

Oseba iz spremenjene 1. točke sedmega odstavka 92. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (Uradni list, RS, št. 92/13) opravlja obvezno državno gospodarsko javno službo iz spremenjenega prvega odstavka 92. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (Uradni list, RS, št. 92/13) do sklenitve nove koncesijske pogodbe oziroma do sklenitve aneksa k pogodbi o podaljšanju koncesijske pogodbe, če je vložila zahtevo za podaljšanje veljavnosti koncesijske pogodbe v roku iz spremenjene 1. točke sedmega odstavka 92. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (Uradni list, RS, št. 92/13).

3. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

K 1. členu

Upoštevajoč, da je s sprejetjem Zakona o varstvu okolja ZVO-1F izvajanje dimnikarske službe v obliki koncesij predvideno le do 31.12.2015 in da ministrstvo ocenjuje, da ja zaradi zagotovitve javnega interesa potrebno področje regulirati tudi po tem datumu, se s prvim členom obdobje izvajanja obvezne državne gospodarske službe podaljšuje do 31.12.2016.

K 2. členu

Osebe, ki jih predvideva predlog zakona, opravljajo dimnikarsko službo pod pogojem, da so vložile zahtevo za podaljšanje veljavnosti koncesijske pogodbe v roku, ki ga predvideva določba, to je do 15. januarja 2016.

K 3. členu

V členu je določen vacatio legis, ki določa, da začne zakon veljati naslednji dan po objavi.

IV. BESEDILO ČLENOV ZAKONA, KI SE SPREMINJAJO

92. člen

(izvajanje obvezne državne gospodarske javne službe do 31. decembra 2015)

(1) Obvezna državna gospodarska javna služba izvajanja meritev, pregledovanja in čiščenja kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov zaradi varstva okolja in učinkovite rabe energije, varstva človekovega zdravja in varstva pred požarom iz 5. točke prvega odstavka 148. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odločba US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12 in 57/12) se izvaja do 31. decembra 2015 po dosedanjih predpisih.

(2) Izvajalec gospodarske javne službe iz prvega odstavka tega člena zaradi zagotavljanja storitev vsem uporabnikom vodi evidenco uporabnikov storitev obvezne državne gospodarske javne službe iz prvega odstavka tega člena, ki vsebuje naslednje podatke:

1. ime in priimek oziroma firmo uporabnika,
2. naslov oziroma sedež uporabnika.

(3) Z dnem prenehanja opravljanja obvezne državne gospodarske javne službe iz prvega odstavka tega člena mora izvajalec iz prejšnjega odstavka evidenco uporabnikov storitev obvezne državne gospodarske javne službe iz prvega odstavka tega člena prenesti na ministrstvo, ki jo prenese na novega izvajalca obvezne državne gospodarske javne službe iz prvega odstavka tega člena.

(4) Ministrstvo zaradi izvajanja nadzora nad izvajalcem obvezne državne gospodarske javne službe iz prvega odstavka tega člena vodi evidenco o osebah, s katerimi se je izvajalec zavezal opravljati gospodarsko javno službo.

(5) Evidenca iz prejšnjega odstavka vsebuje naslednje osebne podatke:

1. ime in priimek osebe iz prejšnjega odstavka in
2. EMŠO osebe iz prejšnje točke.

(6) Izvajalec obvezne državne gospodarske javne službe iz prvega odstavka tega člena mora ministrstvu v skladu z dosedanjimi predpisi in s sklenjeno koncesijsko pogodbo predložiti podatke iz prejšnjega odstavka. Osebni podatki se izbrišejo iz evidence po treh letih od dneva prenehanja veljavnosti koncesijske pogodbe.

(7) V primeru, ko koncesijsko razmerje za izvajanje obvezne državne gospodarske javne službe iz prejšnjega odstavka preneha pred rokom prvega odstavka tega člena, lahko vlada:

1. na zahtevo koncesionarja, ki jo mora vložiti najkasneje v roku treh mesecev pred iztekom veljavnosti koncesijske pogodbe, le to podaljša do roka iz prvega odstavka tega člena, če koncesionar izpolnjuje predpisane pogoje in zoper njega ni začel postopek za odvzem koncesije, ali
2. podeli koncesijo do roka iz prvega odstavka tega člena na podlagi javnega razpisa drugi osebi, ki izpolnjuje predpisane pogoje in proti njej ni začel postopek odvzema koncesije, če oseba iz prejšnje točke ne vloži zahteve za podaljšanje v predpisanem roku ali ne izpolnjuje predpisanih pogojev.

(8) O podaljšanju koncesije iz prejšnjega odstavka vlada odloči z odločbo.

(9) V primeru, ko vlada koncesijo odvzame pred iztekom roka iz prvega odstavka tega člena, vlada na podlagi javnega poziva podeli koncesijo drugi osebi, ki izpolnjuje predpisane pogoje in zoper njo ni začel postopek za odvzem koncesije, če se ta s podelitvijo strinja, vendar ne dlje od roka iz prvega odstavka tega člena. Prednost pri podelitvi koncesije ima oseba, katere sedež je najbližje središču koncesijskega območja. Za središče koncesijskega območja se šteje sedež občine iz koncesijskega območja v skladu s predpisom, ki ureja način izvajanja obvezne državne gospodarske javne službe iz prvega odstavka tega člena.

(10) Vlada lahko podeli koncesijo iz prejšnjega odstavka z odločbo o začasnem izvajanju koncesije najdlje za eno leto, vendar ne dlje od datuma iz prvega odstavka tega člena.

(11) Koncesijske pogodbe, ki so bile sklenjene za izvajanje obvezne državne gospodarske javne službe iz prvega odstavka tega člena pred uveljavitvijo tega zakona, njihova veljavnost pa se izteče po datumu iz prvega odstavka tega člena, prenehajo z dnem 31. decembra 2015.