



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000
F: +386 1 478 1607
E: gp.gs@gov.si
<http://www.vlada.si/>

Predsednik Državnega zbora

EVA: 2016-3130-0007
Številka: 00714-14/2016/6
Datum: 5. 5. 2016

REPUBLIKA SLOVENIJA - DRŽAVNI ZBOR	
Prejeto:	06-05-2016
Šifra:	411-08/16-4/1
Povezava:	
EPA:	1218-VII EU:
Sign. zn.:	
Kratice:	

Vlada Republike Slovenije je na 86. redni seji dne 5. 5. 2016 določila besedilo:

- Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti – skrajšani postopek,

ki vam ga pošiljam v obravnavo in sprejem na podlagi 142. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13).

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku, saj predlog zakona predstavlja manj zahtevne uskladitve tega zakona z Zakonom o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15), ki je začel veljati 1. aprila 2016, hkrati pa predlog tega zakona vključuje manj zahtevne spremembe in dopolnitve zaradi poenotenja prakse izvajanja postopkov javnih naročil na različnih področjih uporabe.

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 45. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) in 235. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) določila, da bodo kot njeni predstavniki pri delu Državnega zbora in njegovih delovnih teles sodelovali:

- Boris Koprivnikar, minister za javno upravo,
- mag. Tanja Bogataj, državna sekretarka, Ministrstvo za javno upravo,
- Sašo Matas, generalni direktor Direktorata za javno naročanje, Ministrstvo za javno upravo,
- mag. Urška Skok Klima, vodja Sektorja za sistem javnega naročanja, Ministrstvo za javno upravo,
- Maja Kokovič, analitičarka, Sektor za sistem javnega naročanja, Ministrstvo za javno upravo.

Mag. Darko Krašovec
generalni sekretar

Priloge: 3



Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

PREDLOG
EVA: 2016-3130-0007
SKRAJŠANI POSTOPEK

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O JAVNEM NAROČANJU NA PODROČJU OBRAMBE IN VARNOSTI

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJETJE PREDLOGA ZAKONA

1.1 Ocena stanja

Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 90/12 in 90/14 – ZDU-1); v nadaljnjem besedilu: ZJNPOV) prenaša del Direktive 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES (UL L št. 216 z dne 20. 8. 2009, str. 76; v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2009/81/ES), ki je bila sprejeta z namenom poenotenja in uvedbe poštenih in preglednih pravil za naročila na obrambnem in varnostnem področju za vse države članice Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: države članice). Zakonodajca je močno olajšala dostop obrambnih podjetij do obrambnih trgov drugih držav članic. V okviru Evropske unije je bilo že kmalu po sprejetju Direktive 2004/18/ES, ki ureja področje oddaje javnih naročil gradenj, blaga in storitev, ugotovljeno, da določbe navedene direktive niso ustrezno prilagojene za naročnike, ki oddajajo naročila na področju obrambe in varnosti (Direktiva 2004/18/ES je bila v Republiki Sloveniji sicer leta 2006 implementirana v določbe Zakona o javnem naročanju (ZJN-2)).

Področje javnih naročil, ki so ga do zdaj na ravni Evropske unije urejala pravila iz leta 2004, je bilo treba zaradi gospodarskega, socialnega in političnega razvoja ter trenutnih proračunskih omejitev prenoviti, poenostaviti in izboljšati njihovo učinkovitost za naročnike in tudi podjetja. Reforma javnega naročanja na ravni Evropske unije je bila končana 11. februarja 2014; sprejeti sta bili naslednji direktivi, ki ju je treba v slovenski pravni red prenesti do 18. aprila 2016:

- Direktiva 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES (UL L št. 94 z dne 28. 3. 2014, str. 65) in
- Direktiva 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju naročnikov, ki opravljajo dejavnosti v vodnem, energetskem in prometnem sektorju ter sektorju poštnih storitev, ter o razveljavitvi Direktive 2004/17/ES (UL L št. 94 z dne 28. 3. 2014, str. 243).

Direktiva 2014/24/EU, ki ureja javno naročanje na klasičnem področju, in Direktiva 2014/25/EU, ki ureja javno naročanje na infrastrukturnem področju, sta bili v slovenski pravni red preneseni z Zakonom o javnem naročanju, ki ga je državni zbor sprejel na 13. redni seji dne 18. novembra 2015, objavljen pa je bil dne 30. novembra 2015 v Uradnem listu RS, št. 91. Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15; v nadaljnjem besedilu: ZJN-3) je začel veljati 1. aprila 2016.

Izločitev obrambnih in zaupnih naročil iz Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo, 19/14, 90/14 – ZDU-11 in 91/15 – ZJN-3; v nadaljnjem besedilu: ZJN-2) je bila opredeljena v 15. členu (javno naročanje na področju obrambe) in v 3. točki prvega odstavka 17. člena ZJN-2 (splošne izjeme, ki niso predmet zakona), navedena člena pa sta povzemala določbe 10. in 14. člena Direktive 2004/18/ES. Tudi novi Direktiva 2014/24/EU v 15. členu in Direktiva 2014/25/EU v 20. členu izključujeta javna naročila, ki spadajo v področje uporabe Direktive 2009/81/ES. Poleg tega se ZJNPOV v posameznih členih sklicuje na uporabo konkretnih določb ZJN-2 in Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo, 43/12 – odl. US, 90/12, 19/14, 90/14 – ZDU-11 in 91/15 – ZJN-3; v nadaljnjem besedilu: ZJNVETPS), ki sta z dnem uveljavitve ZJN-3 prenehala veljati.

Posledično je treba ZJNPOV uskladiti z določbami ZJN-3 v delih, kjer se ZJNPOV sklicuje na določbe ZJN-2 oziroma ZJNVETPS.

Ne glede na dejstvo, da je poglavitni razlog sprememb in dopolnitev veljavnega ZJNPOV uskladitev z ZJN-3, je treba pojasniti, da je nujen tudi poseg v 1. člen ZJNPOV, ki ureja vsebino zakona in določa, da se z ZJNPOV v pravni red Republike Slovenije prenaša del Direktive 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES (UL L št. 216 z dne 20. 8. 2009, str. 76), nazadnje spremenjene z Uredbo Komisije (EU) št. 1251/2011 z dne 30. novembra 2011 o spremembi direktiv 2004/17/ES, 2004/18/ES in 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede njihovih pragov uporabe za postopke za oddajo naročil (UL L št. 319 z dne 2. 12. 2011, str. 43). Direktiva 2009/81/ES je bila po spremembi z Uredbo Komisije (EU) št. 1251/2011 z dne 30. novembra 2011 o spremembi direktiv 2004/17/ES, 2004/18/ES in 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede njihovih pragov uporabe za postopke za oddajo naročil (UL L št. 319 z dne 2. 12. 2011, str. 43), ki je kot zadnja relevantna navedena tudi v drugem odstavku 1. člena ZJNPOV, še trikrat spremenjena – nazadnje z Uredbo Komisije (EU) št. 2015/2340 z dne 15. decembra 2015 o spremembi Direktive 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta pragov za uporabo v postopkih za oddajo naročil (UL L št. 330 z dne 16. 12. 2015, str. 14; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2015/2340/EU). Čeprav so bili prvotno vrednostni pragovi določeni z direktivo EU, so bili nato spreminjani z uredbami EU. Ker uredba EU neposredno velja in se uporablja v vseh državah članicah, lahko ob upoštevanju temeljnih načel prava Evropske unije, zlasti načela primarnosti, ugotovimo, da so vrednostni pragovi, ki so zaradi prenosa Direktive 2009/81/ES v slovenski pravni red določeni v ZJNPOV, dejansko spremenjeni z uredbami EU, kar pomeni, da ZJNPOV v relevantnih delih ne more ostati nespremenjen in vsebovati vrednostnih pragov, ki so neusklajeni z Direktivo 2009/81/ES, nazadnje spremenjeno z Uredbo 2015/2340/EU. Prav tako se v teh delih ZJNPOV ne more sklicevati na Uredbo 2015/2340/EU. Za naslednjo spremembo mejnih vrednosti, ki bo predvidoma 1. januarja 2018, bo namreč sprejeta nova uredba EU, s katero bo ponovno spremenjen 8. člen Direktive 2009/81/ES, Uredba 2015/2340/EU pa ne bo niti spremenjena niti razveljavljena. Temveč se zaradi doktrine *lex posterior derogat legi priori* ne bo več uporabljala. Iz tega razloga se s spremembo 7. člena ZJNPOV mejne vrednosti, določene za pošiljanje objav v zvezi z naročili na portal javnih naročil in Uradu za publikacije Evropske unije, uredijo s sklicem na 8. člen Direktive 2009/81/ES. Le tako je namreč v nacionalnem predpisu mogoče zagotoviti ažurnost mejnih vrednosti, določenih s pravnimi akti Evropske unije.

Zaradi zagotavljanja primerljive ureditve javnega naročanja na splošnem, infrastrukturnem in obrambnem področju je smiselno preurediti tudi nekatere institute, ki jih ZJN-3 ureja na novo ali drugače, zlasti mejne vrednosti, od katerih dalje se uporablja zakon, način posodabljanja mejnih

vrednosti, od katerih dalje je treba obvestila v zvezi z naročili objaviti v Uradnem listu Evropske unije, preverjanje pogojev glede kaznivih dejanj, plačanih davkov in prispevkov za socialno varnost ter povezanih nedennarnih obveznosti, ki jih mora izpolnjevati kandidat oziroma ponudnik, izrečenih prekrškov v zvezi s plačili za delo in uvrstitve v evidenco gospodarskih subjektov z negativnimi referencami, način seznanitve kandidatov in ponudnikov z naročnikovo odločitvijo o oddaji naročila, možnost odprave napak oziroma formalnih pomanjkljivosti ponudb, zagotavljanje transparentnosti pri izvajanju okvirnih sporazumov in v primeru izjem od obdobja mirovanja ter zajem statističnih podatkov o izvajanju okvirnih sporazumov.

2. CILJI, NAČELA IN POGLABITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilji predlaganega zakona so prilagoditev in uskladitev sklicev na uporabo posameznih določb ZJN-3 ter poenotenje ureditev posameznih institutov javnega naročanja po tem zakonu in ZJN-3.

Poleg tega pa tudi odpraviti nekatere manjše pomanjkljivosti, ki so se pokazale v praksi ter so bile v predhodni ZJN-2 in ZJNVETPS že vnesene, podobno pa jih ureja tudi ZJN-3, kar bo pomembno prispevalo k večji transparentnosti in učinkovitejšemu javnemu naročanju.

2.2 Načela

Sistem naročanja na obrambnem in varnostnem področju, kot je opredeljen v Direktivi 2009/81/ES in ZJNPOV, temelji na načelih, ki izhajajo iz Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU), zlasti na načelu prostega pretoka blaga in storitev ter svobode ustanavljanja. Poleg teh načel temelji sistem tudi na načelih gospodarnosti, učinkovitosti, uspešnosti, zagotavljanja konkurence med ponudniki, enakopravne obravnave ponudnikov, sorazmernosti in transparentnosti.

2.3 Poglavitne rešitve

Primarno novela tega zakona usklajuje sklicevanja v ZJNPOV z določbami ZJN-3, dodatno pa v minimalnem obsegu izboljšuje posamezne institute, ki ne izvirajo iz pravil pravnega reda EU na področju javnega naročanja, temveč gre za področja, ki jih lahko država članica uredi samostojno.

Zaradi poenotenja ravnanj v postopkih javnega naročanja tako na splošnem in infrastrukturnem področju (ki ju ureja ZJN-3) ter tudi na obrambnem področju (ki ga ureja ZJNPOV) je zaradi transparentnosti, predvsem pa učinkovitejšega naročanja smiselno jasneje definirati formalno nepopolno ponudbo v povezavi z dopustnimi dopolnitvami in spremembami take ponudbe, opredeliti podobno enako ravnanje v vseh primerih, kjer je to smiselno, in sicer da naročniku v postopku s pogajanjem brez predhodne objave v primerih, kot je nujnost ali krizna situacija, ni treba preverjati obstoja in vsebine podatkov iz najugodnejše ponudbe, če o njih ne dvomi. Prav tako je smiselno enako urediti obveščanje nadzornega organa oziroma Vlade Republike Slovenije v primerih spremembe pogodb o izvedbi naročila, za katere ZJN-3 pod pogoji, ki so v njem določeni, ne zahteva več izvedbe postopka, prav tako pa ne obveščanja nadzornega organa zaradi obveznosti objave obvestila na portalu javnih naročil.

Z ZJN-3 je poenoten tudi način preverjanja ponudnikovega izpolnjevanja obveznih dajatev in drugih denarnih nedavnih obveznosti, ki po novem vključuje tudi preverjanje predložitve obračunov davčnih odtegljajev za dohodke iz delovnega razmerja za preteklih pet let. Zaradi poenotenja so na enak način kot v ZJN-3 urejena tudi kazniva dejanja, prekrški v zvezi s plačili

za delo in evidenca gospodarskih subjektov z negativnimi referencami, zaradi katerih kandidati in ponudniki ne smejo sodelovati pri izvedbi naročil.

Zaradi večje transparentnosti in hitrosti je smiselno tudi v ZJNPOV omejiti vpogled v ponudbe in vpeljati institut vročanja odločitve o oddaji naročila na portalu javnih naročil, ki nadomesti vročanje odločitev v skladu z zakonom, ki ureja upravni postopek. To pomeni tudi gospodarnejše ravnanje in neposreden prihranek javnih sredstev. Nekoliko drugače se ureja tudi zagotavljanje transparentnosti glede izvajanja okvirnih sporazumov in v primeru izjem od obdobja mirovanja.

Drugače se ureja tudi način posodabljanja mejnih vrednosti, od katerih dalje mora naročnik obvestila v zvezi z naročilom objaviti v Uradnem listu EU. Ker je posodobitev teh vrednosti v pristojnosti Evropske komisije, se v tem delu zakona po novem zagotavlja sklic na ustrezen predpis EU.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNOFINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona ne vpliva na prihodke proračuna države in na prihodke na druga javno finančna sredstva. Predlog zakona predvideva prihranke v državnem proračunu in prihranke za druga javno finančna sredstva.

Neposredni prihranki, ki bodo sicer majhnega obsega, nastajajo zaradi zmanjšanja stroškov vročanja odločitev o naročilu v skladu z zakonom, ki ureja upravni postopek, saj se bodo te po uveljavitvi zakona objavljale na portalu javnih naročil.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Sredstva iz državnega proračuna za izvajanje zakona niso potrebna.

Predlog zakona ne predvideva porabe proračunskih sredstev, temveč omogoča zmanjšanje izdatkov proračuna oziroma drugih javnofinančnih sredstev, iz katerih se financirajo uradne evidence in delovanje naročnikov.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOST PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1 Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

S predlogom zakona se ureja materija, ki je urejena v Direktivi 2009/81/ES. Slednja vzpostavlja zakonodajni okvir, prilagojen za oblikovanje trga Evropske unije z obrambno opremo, in sicer tako, da se postopki za oddajo javnih naročil na področju obrambe in varnosti usklajujejo z obveznostmi držav članic, ki izhajajo iz PDEU. ZJNPOV na enak način kot Direktiva 2009/81/ES določa:

- predmete, za katere se uporablja javnonaročniška zakonodaja na področju obrambe in varnosti,

- zavezance, tj. javne naročnike, in gospodarske subjekte, zainteresirane za izvedbo javnih naročil,
- vrste postopkov in tehnike naročanja ter okoliščine, v katerih se posamezen postopek ali tehnika lahko uporabi,
- izjeme od pravil javnega naročanja na obrambnem in varnostnem področju ter
- osnovna postopkovna pravila za oddajo obrambnega oziroma varnostnega naročila.

V delih, kjer je to dopustno glede na Direktivo 2009/81/ES, pa ZJNPOV na svoj način ureja posamezne institute na področju javnega naročanja, in sicer na način, kot je to primerno glede na temeljna načela javnega naročanja, ustaljeno dobro prakso na področju javnega naročanja in cilje zakonodajalca.

S predlogom zakona se spreminjajo in dopolnjujejo zlasti tisti deli ZJNPOV, ki jih Direktiva 2009/81/ES izrecno ne ureja oziroma je ureditev prepuščena državam članicam.

Ena od bistvenih sprememb, ki jih ureja predlog zakona, tj. dopustnost odprave pomanjkljivosti in napak v ponudbah, pa v Direktivi 2009/81/ES ni urejena, a je o tem vprašanju že odločalo Sodišče Evropske unije. To je zavzelo stališče, da so ob upoštevanju načela enakopravne obravnave ponudnikov in načela transparentnosti dopolnitve in spremembe ponudb dopustne, če iz njih izhaja, da so podatki, s katerimi se dopolnjuje ali spreminja ponudba, obstajali pred potekom roka za oddajo ponudb, in če naročnik v razpisni dokumentaciji za oddajo javnega naročila ni predvidel, da je že sama ne-predložitev ali podaja napačne informacije razlog za izločitev ponudbe iz postopka javnega naročanja. Glede na stališče Sodišča Evropske unije spremembe in dopolnitve ponudbe prav tako ne smejo biti takšne, da bi zaradi njih dopolnjeno oziroma spremenjeno ponudbo šteli za novo. Takšna ureditev je bila vključena tudi v Direktivo 2014/24/EU, ki ureja javno naročanje na splošnem področju, in Direktivo 2014/25/EU, ki ureja javno naročanje na infrastrukturnem področju, posledično pa tudi v ZJN-3.

5.2 Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Neformalno združenje nacionalnih organov, pristojnih za urejanje sistema javnega naročanja in pripravo te zakonodaje, in Evropske komisije »Public Procurement Network« je v okviru italijanskega predsedovanja temu združenju izvedlo analizo o prenosu Direktive 2009/81/ES ter ugotovitve predstavilo na letnem plenarnem srečanju 12. 7. 2011 v Rimu. Na podlagi te analize in pregleda osnovne ureditve obrambnega in varnostnega javnega naročanja v državah članicah, ki ga je pripravila Evropska obrambna agencija – EDA, je v nadaljevanju povzet pristop posameznih držav članic pri prenosu določb Direktive 2009/81/ES v nacionalne zakonodaje.

Večina držav članice se je odločila, da Direktivo 2009/81/ES v nacionalni pravi red prenese s posebnim predpisom, ločenim od zakonodaje, ki ureja običajno javno naročanje in javno naročanje na infrastrukturnem področju. V Grčiji, Španiji, Litvi, Latviji, Belgiji, na Švedskem, Cipru in na Češkem bo oziroma je vsebina urejena z ločenim zakonom. Italijanski parlament je sprejel odločitev, da se Direktiva 2009/81/ES prenese z odlokom vlade. Na enak način je predmetna direktiva prenesena tudi v danški pravni red. V Franciji so za potrebe prenosa Direktive 2009/81/ES pristopili k pripravi sprememb obstoječe javnonaročniške zakonodaje.

Glede obrambnih in varnostnih naročil pod mejnimi vrednostmi iz Direktive 2009/81/ES se je večina držav članic (npr. Bolgarija, Češka, Finska, Francija, Grčija, Litva, Slovaška in Švedska) odločila, da postopke naročanja poenostavi, kot je to storila Slovenija. Avstrija, Belgija, Nemčija, Italija, Portugalska in Velika Britanija te materije ne urejajo v nacionalni zakonodaji, Španija pa je za ta naročila uvedla enako strog režim kot Direktiva 2009/81/ES. Za najbolj zaupna naročila, ki jih Direktiva 2009/81/ES izključuje iz področja uporabe, ZJNPOV pa jih ureja 11. členu, so

Avstrija, Češka, Francija, Nemčija, Grčija, Italija, Španija in Velika Britanija predvidele, da se njihova oddaja v nacionalni zakonodaji ne uredi. Na Irskem in Češkem so za ta naročila predvideli poenostavljen način oddaje naročil, Portugalska in Litva pa sta uredili vsakokratno obravnavo konkretnega primera kot Slovenija.

Ureditev drugih vprašanj, ki se urejajo s tem zakonom, v drugih državah, ni znana.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov

Predlog zakona nima posledic v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov

Predlog zakona nima posledic za obveznosti strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

Predlog zakona nima posledic na okolje.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo

Predlog zakona nima posledic na gospodarstvo.

6.4 Presoja posledic na socialnem področju
Predlog zakona nima posledic na socialnem področju.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

Predlog zakona nima posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja

Predlog zakona nima posledic za druga področja.

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa

Za zagotovitev učinkovitega izvajanja tega zakona bo predlagatelj izvedel ustrezna izobraževanja ter ciljnim skupinam in širši javnosti predstavil novosti.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

Zakon ne ureja vprašanj, povezanih z drugimi pomembnimi okoliščinami.

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA

Ministrstvo za javno upravo je dne 22. 12. 2015 osnutek zakona objavilo na spletni strani eDemokracija ter k razpravi o predlaganih rešitvah poleg strokovne in druge zainteresirane javnosti pozvalo tudi vsa ministrstva in vladne službe. V okviru javne razprave ni bilo podanih mnenj, predlogov ali pripomb.

8. PREDSTAVNIKI VLADE, KI BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA RS

Pri delu Državnega zbora Republike Slovenije in njegovih delovnih teles bodo sodelovali naslednji predstavniki vlade:

- Boris Koprivnikar, minister,
- mag. Tanja Bogataj, državna sekretarka,

- Sašo Matas, generalni direktor Direktorata za javno naročanje,
- mag. Urška Skok Klima, vodja Sektorja za sistem javnega naročanja,
- Maja Koković, analitičarka v Sektorju za sistem javnega naročanja.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 90/12 in 90/14 – ZDU-1I) se drugi odstavek 1. člena spremeni tako, da se glasi:

»(2) S tem zakonom se v pravni red Republike Slovenije prenaša del Direktive 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES (UL L št. 216 z dne 20. 8. 2009, str. 76), nazadnje spremenjene z Uredbo Komisije (EU) št. 2015/2340/EU z dne 15. decembra 2015 o spremembi Direktive 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede pragov za uporabo v postopkih za oddajo naročil (UL L št. 330 z dne 16. 12. 2015, str. 14), (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2009/81/ES).«.

2. člen

V prvem odstavku 3. člena se 31. točka spremeni tako, da se glasi:

»31. »Formalno nepopolna ponudba« je ponudba, ki je pravočasna in ni popolna ali vsebuje napake v delih, ki ne vplivajo na njeno razvrstitev glede na merila in se ne vežejo na tehnične specifikacije predmeta naročanja v smislu zamenjave prvotno ponujenega predmeta naročanja z novim predmetom naročanja, zaradi česar jo lahko ponudnik pod pogoji iz tega zakona dopolni ali spremeni. Če je formalna pomanjkljivost ponudbe nebistvena, ponudbe v tem delu ni treba dopolniti oziroma spremeniti.«.

3. člen

Besedilo 4. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Oseba, ki mora v skladu z 9. ali 23. členom Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15; v nadaljnjem besedilu: ZJN-3) oddajati svoja naročila v skladu s predpisi, ki urejajo javno naročanje, naroča predmete iz prvega odstavka 2. člena tega zakona v skladu s tem zakonom.«.

4. člen

Prvi odstavek 7. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Naročnik mora poslati v objavo na portal javnih naročil in Uradu za publikacije Evropske unije naročila, katerih vrednost je brez davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: DDV) enaka ali večja od vrednosti iz 8. člena Direktive 2009/81/ES.«.

5. člen

V prvem odstavku 10. člena se v 9. točki v prvi alineji za besedo »zakona« črta vejica, besedilo »ZJN-2 ali ZJNVETPS,« pa se nadomesti z besedilom »ali ZJN-3«.

6. člen

V drugem odstavku 11. člena se število »20.000« nadomesti s številom »40.000«.

7. člen

V prvem odstavku 12. člena se v drugi alineji besedilo »prvega odstavka 24. člena ZJN-2 ali prvega odstavka 32. člena ZJNVETPS« nadomesti z besedilom »prvega odstavka 39. člena ZJN-3«.

V drugem odstavku se besedilo »prvega odstavka 24. člena ZJN-2« nadomesti z besedilom »prvega odstavka 39. člena ZJN-3«.

8. člen

V prvem in drugem odstavku 13. člena se besedilo »ZJN-2 ali ZJNVETPS« nadomesti s kratico »ZJN-3«.

9. člen

Tretji odstavek 17. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Če je naročnik izvedel popoln pregled vseh ponudb, mora po objavi odločitve o oddaji javnega naročila omogočiti vpogled v ponudbo izbranega ponudnika le tistim ponudnikom, ki so oddali popolno ponudbo. Če naročnik ni opravil popolnega pregleda ponudb, pa mora omogočiti vpogled vsem ponudnikom. Naročnik ponudniku, ki je v roku treh delovnih dni po objavi odločitve zahteval vpogled, dovoli vpogled v ponudbo izbranega ponudnika najkasneje v treh delovnih dneh od prejema zahteve, razen v tiste dele, ki ob upoštevanju določb prejšnjega in tega člena predstavljajo poslovno skrivnost ali kjer gre za tajne podatke v skladu z zakonom, ki ureja dostop do tajnih podatkov, ali za osebne podatke, ki se varujejo v skladu z zakonom, ki ureja varstvo osebnih podatkov. Vpogled je brezplačen. Za posredovanje prepisa, fotokopije ali elektronskega zapisa zahtevane informacije lahko naročnik ponudniku zaračuna materialne stroške.«.

10. člen

Drugi odstavek 19. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Naročnik izvede naročanje:

1. po katerem koli postopku iz prejšnjega odstavka, če je vrednost predmeta naročila brez DDV enaka ali večja od vrednosti iz drugega odstavka 7. člena tega zakona in manjša od vrednosti, od katerih dalje mora naročnik naročilo poslati v objavo Uradu za publikacije Evropske unije;
2. po postopkih iz 1. do 4. točke prejšnjega odstavka, če je vrednost predmeta naročila brez DDV enaka ali večja od vrednosti, od katerih dalje mora naročnik naročilo poslati v objavo Uradu za publikacije Evropske unije.«.

11. člen

V četrtem odstavku 22. člena se v drugi alineji za besedo »vrednosti« doda vejica, besedilo »iz prvega odstavka 7. člena tega zakona« pa se nadomesti z besedilom »od katere dalje mora naročnik naročilo poslati v objavo Uradu za publikacije Evropske unije«.

12. člen

Deseti odstavek 25. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(10) Kadar naročnik sklene okvirni sporazum v skladu s tem členom, mu ni treba poslati v objavo obvestila o oddaji javnega naročila za vsako posamezno naročilo, oddano na podlagi tega sporazuma. V tem primeru mora rezultate naročanja na podlagi okvirnega sporazuma

združiti v enem obvestilu o oddaji naročila na obrambnem področju ali v obvestilu o oddaji naročila na obrambnem področju po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, ki se nanaša na četrletje, ter ga poslati v objavo v 30 dneh po koncu vsakega četrletja.«.

13. člen

V prvem odstavku 27. člena se besedilo »s 3. ali 13. členom ZJN-2, 3. členom ZJNVETPS« nadomesti z besedilom »z 9. ali 23. členom ZJN-3«.

14. člen

V petnajstem odstavku 31. člena se v drugem stavku beseda »ponudnikov« nadomesti z besedama »gospodarskih subjektov«, za besedo »zakona« se črta vejica, besedilo »42. do 47. člena ZJN-2 oziroma 46. do 48. člena ZJNVETPS« pa se nadomesti z besedilom »ter 63., 75., 76. in 78. člena ZJN-3«.

V šestem stavku se za besedo »zakona« črta vejica, besedilo »77. členom ZJN-2 ali 81. členom ZJNVETPS« se nadomesti z besedilom »in 89. členom ZJN-3«, besedilo »42. člena ZJN-2« pa se nadomesti z besedilom »75. člena ZJN-3«.

15. člen

Prvi in drugi odstavek 32. člena se spremenita tako, da se glasita:

»(1) Naročnik mora iz postopka naročanja izločiti kandidata ali ponudnika, čigar osnovno sposobnost je preverjal, če je bil ta ali njegov zakoniti zastopnik, v kolikor gre za pravno osebo, pravnomočno obsojen zaradi naslednjih kaznivih dejanj, opredeljenih v Kazenskem zakoniku (Uradni list RS, št. 50/12 – uradno prečiščeno besedilo in 54/15; v nadaljnjem besedilu: KZ-1):

- terorizem (108. člen KZ-1),
- financiranje terorizma (109. člen KZ-1),
- ščuvanje in javno poveličevanje terorističnih dejanj (110. člen KZ-1),
- novačenje in usposabljanje za terorizem (111. člen KZ-1),
- spravljanje v suženjsko razmerje (112. člen KZ-1),
- trgovina z ljudmi (113. člen KZ-1),
- sprejemanje podkupnine pri volitvah (157. člen KZ-1),
- kršitev temeljnih pravic delavcev (196. člen KZ-1),
- goljufija (211. člen KZ-1),
- protipravno omejevanje konkurence (225. člen KZ-1),
- povzročitev stečaja z goljufijo ali nevestnim poslovanjem (226. člen KZ-1),
- oškodovanje upnikov (227. člen KZ-1),
- poslovna goljufija (228. člen KZ-1),
- goljufija na škodo Evropske unije (229. člen KZ-1),
- preslepitev pri pridobitvi in uporabi posojila ali ugodnosti (230. člen KZ-1),
- preslepitev pri poslovanju z vrednostnimi papirji (231. člen KZ-1),
- preslepitev kupcev (232. člen KZ-1),
- neupravičena uporaba tuje oznake ali modela (233. člen KZ-1),
- neupravičena uporaba tujega izuma ali topografije (234. člen KZ-1),
- ponareditev ali uničenje poslovnih listin (235. člen KZ-1),
- izdaja in neupravičena pridobitev poslovne skrivnosti (236. člen KZ-1),
- zloraba informacijskega sistema (237. člen KZ-1),
- zloraba notranje informacije (238. člen KZ-1),
- zloraba trga finančnih instrumentov (239. člen KZ-1),

- zloraba položaja ali zaupanja pri gospodarski dejavnosti (240. člen KZ-1),
- nedovoljeno sprejemanje daril (241. člen KZ-1),
- nedovoljeno dajanje daril (242. člen KZ-1),
- ponarejanje denarja (243. člen KZ-1),
- ponarejanje in uporaba ponarejenih vrednotnic ali vrednostnih papirjev (244. člen KZ-1),
- pranje denarja (245. člen KZ-1),
- zloraba negotovinskega plačilnega sredstva (246. člen KZ-1),
- uporaba ponarejenega negotovinskega plačilnega sredstva (247. člen KZ-1),
- izdelava, pridobitev in odtujitev pripomočkov za ponarejanje (248. člen KZ-1),
- davčna zatajitev (249. člen KZ-1),
- tihotapstvo (250. člen KZ-1),
- zloraba uradnega položaja ali uradnih pravic (257. člen KZ-1),
- oškodovanje javnih sredstev (257.a člen KZ-1),
- izdaja tajnih podatkov (260. člen KZ-1),
- jemanje podkupnine (261. člen KZ-1),
- dajanje podkupnine (262. člen KZ-1),
- sprejemanje koristi za nezakonito posredovanje (263. člen KZ-1),
- dajanje daril za nezakonito posredovanje (264. člen KZ-1),
- hudodelsko združevanje (294. člen KZ-1).

(2) Naročnik mora iz posameznega postopka naročanja izločiti ponudnika ali kandidata, če je ta na dan, ko poteče rok za oddajo ponudb, izločen iz postopkov oddaje javnih naročil zaradi uvrstitve v evidenco gospodarskih subjektov z negativnimi referencami iz 73. člena tega zakona ali 110. člena ZJN-3 ali če mu je bila v zadnjih treh letih pred potekom roka za oddajo ponudb s pravnomočno odločbo pristojnega organa Republike Slovenije ali druge države članice ali tretje države dvakrat izrečena globa zaradi prekrška v zvezi s plačilom za delo.«.

V četrtem odstavku se prva alineja spremeni tako, da se glasi:

»– ima na dan oddaje ponudbe ali prijave neizpolnjene, zapadle obvezne dajatve in druge denarne nedavčne obveznosti, kot jih opredeljuje zakon, ki ureja finančno upravo in ki jih pobira davčni organ v skladu s predpisi države, v kateri ima sedež, ali predpisi države naročnika, v višini 50 eurov ali več ali če na dan oddaje ponudbe ali prijave ni imel predloženih vseh obračunov davčnih odtegljajev za dohodke iz delovnega razmerja za obdobje zadnjih petih let do dne oddaje ponudbe ali prijave;«.

V sedmem odstavku se v četrtem stavku za besedo »vrednosti« doda vejica, besedilo »iz prvega odstavka 7. člena tega zakona« pa se nadomesti z besedilom »od katere dalje mora naročnik naročilo poslati v objavo Uradu za publikacije Evropske unije«.

Deveti odstavek se črta, dosedanji deseti odstavek pa postane deveti odstavek.

16. člen

V prvem odstavku 42. člena se v 2. točki za besedo »vrednosti« doda vejica, besedilo »iz prvega odstavka 7. člena tega zakona« pa se nadomesti z besedilom »od katere dalje mora naročnik naročilo poslati v objavo Uradu za publikacije Evropske unije«.

17. člen

V prvem odstavku 46. člena se črta 8. točka.

18. člen

V drugem odstavku 53. člena se črta besedilo »v drugih postopkih naročanja ter«.

19. člen

V prvi alineji 59. člena se besedilo »prvega odstavka 67.a člena ZJN-2« nadomesti z besedilom »37. člena ZJN-3«.

20. člen

Prvi odstavek 71. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Odpiranje ponudb je javno, razen če se naročilo oddaja v postopku s pogajanjem brez predhodne objave in se naročnik pogaja le z enim ponudnikom.«.

21. člen

V prvem odstavku 72. člena se za besedilom »razen za naročila« doda vejica, besedilo »iz drugega odstavka 7. člena tega zakona, za katera preveriti« pa se nadomesti z besedilom »katerih vrednost je nižja od vrednosti, od katerih dalje je treba naročilo poslati v objavo Uradu za publikacije Evropske unije, in naročila iz 3. in 4. točke prvega odstavka 22. člena, za katera preveri«.

22. člen

73. člen se spremeni tako, da se glasi:

»73. člen

(evidenca gospodarskih subjektov z negativnimi referencami)

(1) Organ, ki odloči o prekršku iz 2. točke prvega odstavka 87. člena tega zakona, v treh delovnih dneh po pravnomočnosti odločitve o tem obvesti ministrstvo, pristojno za javna naročila. V obvestilu navede polno ime in matično številko gospodarskega subjekta ter datum, do katerega se gospodarski subjekt izloči iz postopkov naročanja.

(2) Ministrstvo, pristojno za javna naročila, vodi evidenco gospodarskih subjektov z negativnimi referencami in jo objavi na svoji spletni strani. Vanjo se uvrsti gospodarski subjekt, ki je storil prekršek iz 2. točke prvega odstavka 87. člena tega zakona, 2. ali 5. točke prvega odstavka ali 1. točke drugega odstavka 112. člena ZJN-3 ali pete alineje prvega odstavka 23. člena Zakona o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno (Uradni list RS, št. 32/14 in 47/15 - ZZSDT). Evidenca obsega:

- polno ime in matično številko gospodarskega subjekta,
- datum uvrstitve gospodarskega subjekta v evidenco in
- datum, do katerega je gospodarski subjekt izločen iz postopkov naročanja.

(3) Ministrstvo, pristojno za javna naročila, uvrsti gospodarski subjekt v evidenco v treh delovnih dneh po prejemu obvestila iz prvega odstavka tega člena. Zoper uvrstitev v evidenco gospodarskih subjektov z negativnimi referencami pritožba ni dopustna.

(4) Ministrstvo, pristojno za javna naročila, iz evidence gospodarskih subjektov z negativnimi referencami izbriše gospodarski subjekt v treh delovnih dneh po datumu iz tretje alineje drugega odstavka tega člena.«.

23. člen

V prvem odstavku 74. člena se v prvem stavku za besedo »dopolnitev« doda besedilo »ali spremembo v delu, v katerem ponudba ni formalno popolna«, v drugem stavku se za besedo »dopolnitev« dodata besedi »oziroma spremembo«, v tretjem stavku pa se za besedo »dopolnjena« dodata besedi »oziroma spremenjena«.

Tretji in četrti odstavek se spremenita tako, da se glasita:

»(3) Razen kadar gre za popravek ali dopolnitev očitne napake, če zaradi tega popravka ali dopolnitve ni dejansko predlagana nova ponudba, ponudnik ne sme dopolnjevati ali popravljati:

- svoje cene brez DDV na enoto, vrednosti postavke brez DDV, skupne vrednosti ponudbe brez DDV, razen kadar se skupna vrednost spremeni v skladu s četrtim odstavkom tega člena in ponudbe v okviru meril;
- tistega dela ponudbe, ki se veže na tehnične specifikacije predmeta naročila;
- tistih elementov ponudbe, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na drugačno razvrstitev njegove ponudbe glede na preostale ponudbe, ki jih je naročnik prejel v postopku naročanja.

(4) Ne glede na prejšnji odstavek sme izključno naročnik ob pisnem soglasju ponudnika popraviti računске napake, ki jih odkrije pri pregledu in ocenjevanju ponudb. Pri tem se količina in cena na enoto brez DDV ne smeta spreminjati. Če se pri pregledu in ocenjevanju ponudb ugotovi, da je prišlo do računске napake zaradi nepravilne vnaprej določene matematične operacije s strani naročnika, lahko naročnik ob pisnem soglasju ponudnika popravi računsko napako tako, da ob upoštevanju cen na enoto brez DDV in količin, ki jih ponudi ponudnik, izračuna vrednost ponudbe z upoštevanjem pravilne matematične operacije. Ne glede na prejšnji odstavek lahko naročnik ob pisnem soglasju ponudnika napačno zapisano stopnjo DDV popravi v pravilno.«.

24. člen

V prvem odstavku 75. člena se za besedilom » v primeru naročil« doda vejica, besedilo »iz prvega odstavka 7. člena tega zakona« pa se nadomesti z besedilom »ki jih mora naročnik glede na vrednost poslati v objavo Uradu za publikacije Evropske unije,«.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Naročnik mora o svoji odločitvi pisno obvestiti ponudnike in kandidate na način, da podpisano odločitev iz tega člena objavi na portalu javnih naročil. Odločitev se šteje za vročeno z dnem objave na portalu javnih naročil. Če se v objavi odločitve na portalu javnih naročil ni mogoče sklicevati na objavljeno povabilo k sodelovanju, naročnik odločitev, ki se pošilja na naslov v Republiki Sloveniji, vroči v skladu z zakonom, ki ureja upravni postopek, odločitev, ki se pošilja na naslov v tujini, pa na način, ki naročniku omogoča seznanitev z informacijo o opravljeni vročitvi. Na dan odpošiljanja odločitve iz prejšnjega stavka naročnik na portalu javnih naročil objavi prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost, če je to glede na vrednost primerno, pa tudi v Uradnem listu Evropske unije.«.

25. člen

V prvem odstavku 76. člena se v drugi alineji za besedo »podlagi« doda besedilo »3., 4. ali«, podpičje pa se nadomesti s piko. Tretja alineja se črta.

Za petim odstavkom se doda nov šesti odstavek, ki se glasi:

»(6) Če naročnik v skladu s prvim odstavkom tega člena ne upošteva obdobja mirovanja, mora to in razlog za uporabo izjeme navesti v obvestilu iz 3. ali 5. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona.«.

26. člen

V prvem odstavku 77. člena se v prvem stavku za besedo »dopolnitvi« doda besedilo »oziroma spremembi«.

V petem odstavku se v prvem stavku črta besedilo »ob predhodnem soglasju svojega nadzornega organa«. Drugi stavek se črta. V tretjem stavku se za besedo »ponudbo« doda besedilo »ter svoj nadzorni organ, če tega nima, pa vlado«.

Šesti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(6) Naročnik obvestilo o odločitvi iz prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena vroči na način iz drugega odstavka 75. člena tega zakona.«.

27. člen

V prvem odstavku 79. člena se druga alineja spremeni tako, da se glasi:

»– če je vrednost dela naročila, ki ga mora ali namerava ponudnik izvesti s podizvajalcem, enaka ali večja od vrednosti, od katere dalje je treba naročilo poslati v objavo Uradu za publikacije Evropske unije, ter niso izpolnjeni pogoji iz prvega ali tretjega odstavka 22. člena tega zakona ali če objavo obvestila o naročilu za podizvajalce iz 8. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona zahteva naročnik, na portal javnih naročil in Uradu za uradne publikacije Evropske unije v objavo poslati obvestilo o naročilu za podizvajalce iz 8. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona.«.

28. člen

V drugem odstavku 82. člena se besedilo »8. točke« nadomesti z besedilom »3. in 5. točke«.

29. člen

V prvem odstavku 86. člena se v 7. točki beseda »ponudnikov« nadomesti z besedama »gospodarskih subjektov«.

V šestem odstavku se besedilo »ZJN-2, ZJNVETPS« nadomesti s kratico »ZJN-3«.

PREHODNI IN KONČNA DOLOČBA

30. člen

Postopki oddaje naročil, za katere so bila obvestila o naročilu poslana v objavo pred uveljavitvijo tega zakona, se izvedejo po dosedanjih predpisih.

Postopki s pogajanjem brez predhodne objave se izvedejo po dosedanjih predpisih, če je pred uveljavitvijo tega zakona že bilo poslano povabilo k oddaji ponudb.

31. člen

Vlada uskladi predpis iz tretjega odstavka 46. člena zakona z določbami spremenjenega prvega odstavka 46. člena zakona v treh mesecih po uveljavitvi tega zakona.

Minister, pristojen za javna naročila, uskladi predpis iz šestega odstavka 83. člena zakona z določbami spremenjenega drugega odstavka 82. člena zakona v treh mesecih po uveljavitvi tega zakona.

32. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

Sprememba 1. člena ZJNPOV, ki ureja vsebino zakona in določa, da se z ZJNPOV v pravni red Republike Slovenije prenaša del Direktive 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES (UL L št. 216 z dne 20. 8. 2009, str. 76), nazadnje spremenjene z Uredbo Komisije (EU) št. 1251/2011 z dne 30. novembra 2011 o spremembi direktiv 2004/17/ES, 2004/18/ES in 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede njihovih pragov uporabe za postopke za oddajo naročil (UL L št. 319 z dne 2. 12. 2011, str. 43), je potrebna iz razloga, ker je bila Direktiva 2009/81/ES, po spremembi z Uredbo Komisije (EU) št. 1251/2011 z dne 30. novembra 2011 o spremembi direktiv 2004/17/ES, 2004/18/ES in 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede njihovih pragov uporabe za postopke za oddajo naročil (UL L št. 319 z dne 2. 12. 2011, str. 43), ki je kot zadnja relevantna navedena tudi v drugem odstavku 1. člena ZJNPOV, še trikrat spremenjena – nazadnje z Uredbo 2015/2340/EU.

K 2. členu:

Zaradi poenotenja ravnanj v postopkih javnega naročanja tako na splošnem in infrastrukturnem področju (ki ju ureja ZJN-3) ter kot tudi na obrambnem področju (ki ga ureja ZJNPOV) je zaradi transparentnosti, predvsem pa učinkovitejšega naročanja smiselno jasneje definirati formalno nepopolno ponudbo, zato se spreminja 31. točka prvega odstavka 3. člena ZJNPOV.

K 3., 5., 7., 8., 13. in 19. členu:

Direktiva 2014/24/EU, ki ureja javno naročanje na klasičnem področju, in Direktiva 2014/25/EU, ki ureja javno naročanje na infrastrukturnem področju, sta bili v slovenski pravni red implementirani z novim Zakonom o javnem naročanju, ki ga je Državni zbor sprejel na 13. redni seji dne 18. 11. 2015, objavljen pa je bil dne 30. 11. 2015 v Uradnem listu RS, št. 91. Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15; v nadaljnjem besedilu: ZJN-3) je začel veljati 1. aprila 2016.

Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 90/12 in 90/14 – ZDU-11; v nadaljnjem besedilu: ZJNPOV) se v posameznih členih sklicuje na uporabo določb Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo, 19/14, 90/14 – ZDU-11 in 91/15 – ZJN-3; v nadaljnjem besedilu: ZJN-2) in Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo, 43/12 – odl. US, 90/12, 19/14, 90/14 – ZDU-11 in 91/15 – ZJN-3; v nadaljnjem besedilu: ZJNVETPS), ki z dnem uveljavitve ZJN-3 prenehata veljati.

Posledično je treba ZJNPOV uskladiti z določbami ZJN-3 v delih, kjer se ZJNPOV sklicuje na ZJN-2 oziroma ZJNVETPS. Tovrstne spremembe so zajete v 3., 5., 7., 8., 13. in 19. členu zakona, s katerimi se spreminjajo 4., 10., 12., 13., 27. in 59. člen ZJNPOV.

K 4. členu:

Čeprav so bili prvotno vrednostni pragovi določeni z direktivo EU, so bili nato spreminjani z uredbami EU. Ker uredba EU neposredno velja in se uporablja v vseh državah članicah, lahko ob upoštevanju temeljnih načel prava Evropske unije, zlasti načela primarnosti, zaključimo, da so vrednostni pragovi, ki so zaradi prenosa Direktive 2009/81/ES v slovenski pravni red določeni v ZJNPOV, dejansko spremenjeni z uredbami EU. Pri tem vsakokratna uredba EU spreminja Direktivo 2009/81/ES in ne predhodno sprejete uredbe EU o mejnih vrednostih. To pomeni, da ZJNPOV v relevantnih delih ne more (sme) ostati nespremenjen in vsebovati

vrednostnih pragov, neusklajenih z Direktivo 2009/81/ES, nazadnje spremenjeno z Uredbo 2015/2340/EU. Prav tako se v teh delih ZJNPOV ne more sklicevati na Uredbo 2015/2340/EU. Za naslednjo spremembo mejnih vrednosti, ki bo predvidoma 1. 1. 2018, bo namreč sprejeta nova uredba EU, s katero bo ponovno spremenjen 8. člen Direktive 2009/81/ES, Uredba 2015/2340/EU pa ne bo niti spremenjena niti razveljavljena. Zaradi doktrine *lex posterior derogat legi priori* se namreč ne bo več uporabljala.

Zaradi tega se s spremembo 7. člena ZJNPOV mejne vrednosti, določene za pošiljanje objav v zvezi z naročili na portal javnih naročil in Uradu za publikacije Evropske unije, uredijo s sklicem na 8. člen Direktive 2009/81/ES. Le tako je v nacionalnem predpisu mogoče zagotoviti ažurnost mejnih vrednosti, določenih s pravnimi akti Evropske unije.

K 6. členu:

S spremembo praga 20.000 eurov brez DDV iz drugega odstavka 11. člena ZJNPOV na 40.000 eurov brez DDV za naročila, ki se izvajajo na podlagi 346. člena PDEU, ter naročila za izvajanje obveščevalne in protiobveščevalne dejavnosti, za katera je predhodno treba pridobiti soglasje medresorske komisije, se odpravlja neenotnost pri uporabi ZJNPOV. Ta namreč v petem odstavku 19. člena sicer določa, da se določbe tega zakona, razen določb 82. člena do 84. člena (statistika), ne uporabljajo za naročila blaga ali storitev, katerih vrednost je manjša od 40.000 eurov brez DDV, in za naročila gradenj, katerih vrednost je manjša od 80.000 eurov brez DDV. Navedeno v praksi pomeni, da za naročnike določbe ZJNPOV sploh ne veljajo za naročila do 40.000 EUR, zaradi česar je tudi nesmiselno in neenotno, da se za naročila, večja od 20.000 EUR, od naročnikov zahteva pridobitev soglasja medresorske komisije.

K 9. členu:

S tem členom se 17. člen ZJNPOV spreminja tako, da se vpogled v ponudbe poenoti z ureditvijo tega instituta v ZJN-3, in sicer tako da se vpogled dovoli le ponudnikom, ki so oddali popolno ponudbo, in da se vpogled omeji na izbrano ponudbo. Zaradi zagotavljanja še učinkovitejšega pravnega varstva pa se drugače uredi tudi tek rokov za podajo zahteve za vpogled in organizacijo vpogleda.

K 10., 11., 16. in 27. členu:

Spremembe 19., 22., 42. in 79. člena ZJNPOV so potrebne zaradi spremembe, ki je predmet 4. člena tega zakona in se nanaša na nov način opredelitve mejnih vrednosti za objavo naročil v Uradnem listu Evropske unije. Hkrati se v 79. členu ZJNPOV, ki se spreminja s 30. členom tega zakona, popravi sklic na obvestilo o naročilu za podizvajalce.

K 12. in 17. členu:

Da bi naročniki na enak način kot po ZJN-3 objavljali informacije o izvajanju okvirnih sporazumov, se s spremembo 25. in 46. člena ZJNPOV ukinja obvestilo o oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma. To obvestilo je bilo namreč vzpostavljeno le na nacionalni ravni. Na podlagi Direktive 2014/23/EU in Direktive 2014/24/EU so bila z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2015/1986 z dne 11. novembra 2015 o standardnih obrazcih za objavo obvestil na področju javnega naročanja in razveljavitvi Izvedbene Uredbe (EU) št. 842/2011 (UL L št. 296 z dne 12. 11. 2015, str. 1) ustrezno preoblikovana obvestila o oddaji naročil, in sicer tako da se informacije o izvajanju okvirnih sporazumov oziroma oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma objavljajo s temi obvestili za vsako četrtletje.

Zaradi ukinitve obvestila o oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma iz 8. točke prvega odstavka 46. člena se popravijo tudi sklici na obrazce za objave v 46., 47., 48. in 87. členu ZJNPOV, ki se spreminjajo z 18., 19., 20. in 33. členom tega zakona.

K 14., 22. in 29. členu:

S 73. členom ZJNPOV, ki se spreminja z 22. členom tega zakona, se enotno urejajo naziv in razlogi za uvrstitev subjektov v evidenco gospodarskih subjektov z negativnimi referencami. S 14. in 29. členom tega zakona, ki spreminjata 31. in 82. člen ZJNPOV, se zato spreminja sklic na to evidenco. Ti popravki so potrebni zaradi predvidene enotne ureditve po ZJNPOV in ZJN-3, ki vzpostavljata eno evidenco za vsa naročila, ki se oddajo, torej ne glede na zakon, ki je podlaga za vodenje postopka naročanja.

K 15. členu:

S tem členom se kazniva dejanja, zaradi katerih mora naročnik iz postopka naročanja izločiti kandidate in ponudnike, usklajujejo z določbami ZJN-3. V skladu z navedenim se v 32. členu ZJNPOV na novo opredelijo naslednja kazniva dejanja: ščuvanje in javno poveličevanje terorističnih dejanj (110. člen KZ-1), novačenje in usposabljanje za terorizem (111. člen KZ-1), spravljanje v suženjsko razmerje (112. člen KZ-1), trgovina z ljudmi (113. člen KZ-1), kršitev temeljnih pravic delavcev (196. člen KZ-1), zloraba uradnega položaja ali uradnih pravic (257. člen KZ-1) in oškodovanje javnih sredstev (257.a člen KZ-1). Kot obvezen izločitveni pogoj se opredeli tudi dvakratno sankcioniranje za prekršek v zvezi s plačilom za delo v zadnjih treh letih pred potekom roka za oddajo ponudb, s čimer se posredno zagotavlja večja finančna disciplina pri plačilu delavcev.

Zaradi zagotavljanja enake ureditve po ZJN-3 in ZJNPOV ter poenostavitve preverjanja izpolnjevanja obveznosti v zvezi z davki in drugimi denarnimi nedavčnimi obveznostmi v slovenski uradni evidenci, ki jo vodi Finančna uprava Republike Slovenije, se nekoliko širše opredeli tudi omenjeni obvezni izločitveni pogoj.

K 18. členu:

S tem členom se 53. člen ZJNPOV, ki ureja prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost, usklajuje z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2015/1986 z dne 11. novembra 2015 o standardnih obrazcih za objavo obvestil na področju javnega naročanja in razveljavitvi Izvedbene Uredbe (EU) št. 842/2011 (UL L št. 296 z dne 12. 11. 2015, str. 1). Slednja na novo opredeljuje obrazec prostovoljnega obvestila za predhodno transparentnost, pri čemer je glede na vsebino obrazca to obvestilo mogoče objaviti le v primeru postopka s pogajanjem brez predhodne objave in ko naročnik iz drugih, utemeljenih razlogov ne objavi obvestila o naročilu. Glede na navedeno je treba v 53. členu ZJNPOV črtati možnost objave obrazca v drugih okoliščinah.

K 20. členu:

S spremembo prvega odstavka 71. člena ZJNPOV se besedilo člena uskladi z določbami 88. člena ZJN-3. Na podlagi tega člena naročniku ni treba organizirati javnega odpiranja ponudb, če bo oddal naročilo po postopku s pogajanjem brez predhodne objave in če se v tem postopku pogaja le z enim ponudnikom. V navedenem primeru je izvedba javnega odpiranja brezpredmetna, saj je o odpiranju ponudb obveščen le ponudnik, s katerim se naročnik pogaja.

K 21. členu:

S predlagano spremembo 72. člena ZJNPOV se na enak način, kot je to urejeno v ZJN-3, omogoča, da poleg naročil, ki jih je treba zaradi vrednosti objaviti le na portalu javnih naročil, tudi v primeru nujnih naročil in naročil v primeru krize, preverjanje navedb iz ponudbe ni obvezno. Naročniki navedbe lahko preverijo, če glede na okoliščine posameznega primera presodijo, da je to potrebno (npr. indici o neresničnih navedbah v izjavi ponudnika). S tem se

poenostavlja dosedanja ureditev naročil, ki se zaradi nujnosti oddajo po postopku s pogajanj brez predhodne objave, in zagotavlja večja učinkovitost oddaje teh naročil.

K 23. členu:

S tem členom se 74. člen ZJNPOV spreminja tako, da se omogoča spreminjanje že predloženih ponudb, s čimer se zagotavljajo večja gospodarnost, učinkovitost in uspešnost naročanja. Hitra oddaja in izvedba naročil sta še zlasti pomembni pri naročilih, ki se sofinancirajo iz evropskih sredstev, saj se s tem zagotavlja učinkovitejše črpanje sredstev EU.

Glede na prakso Sodišča Evropske unije se pomanjkljivosti in napake v ponudbah lahko odpravijo. Pri tem mora iz dopolnitve oziroma spremembe izhajati, da so podatki, s katerimi se dopolnjuje ali spreminja ponudba, obstajali pred potekom roka za oddajo ponudb. Če je naročnik v razpisni dokumentaciji za oddajo naročila predvidel, da je že sama nepredložitev ali podaja napačne informacije razlog za izločitev ponudbe iz postopka naročanja, ponudbe v tem delu ni dopustno dopolniti ali popraviti. Spremembe in dopolnitve ponudbe prav tako niso dopustne, če bi zaradi njih ponudbo šteli za novo.

Pri dopolnjevanju ali spremembi ponudb mora biti zagotovljeno spoštovanje načela enakopravne obravnave ponudnikov in načela transparentnosti. Pri tem se načelo enakopravne obravnave ponudnikov uresničuje tako, da mora naročnik ob presoji okoliščin posameznega naročanja, zlasti izpolnitve pogojev, ki dopuščajo posamezno spremembo ali dopolnitev ponudb, zagotoviti dopolnitev ali spremembo ponudbe, ki bi bila brez dopolnitve oziroma spremembe izločena, čeprav je najugodnejša in prvotno predložena ponudba ne odraža dejanskega stanja, pomanjkljivost ali napaka v ponudbi pa šteje za formalno nepopolnost. Načelo transparentnosti pa se uresničuje tako, da naročnik pri svojem odločanju zagotovi sledljivost, ali je bila posamezna ponudba dopolnjena ali spremenjena in v katerem delu.

Sprememba 74. člena ZJNPOV je skladna z ZJN-3.

K 24. členu:

S tem členom se spreminjata prvi in drugi odstavek 75. člena ZJNPOV. V nasprotju z dosedanj ureditvijo se zaradi zagotavljanja večje transparentnosti in hitrejših postopkov in tudi zaradi gospodarnejšega ravnanja naročnikov določa obvezno vročanje odločitve prek portala javnih naročil. Če take objave zaradi tehničnih razlogov ni mogoče zagotoviti, mora naročnik odločitev o oddaji naročila v Republiki Sloveniji vročiti z osebno vročitvijo v skladu z Zakonom o splošnem upravnem postopku, v tujini pa na način, ki mu zagotavlja, da je ponudnik seznanjen z odločitvijo, ter objaviti prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost. Rešitev je skladna z rešitvijo v ZJN-3.

K 25. členu:

S predlagano spremembo 76. člena ZJNPOV se omogoča, da v primeru nujnih naročil in naročil v primeru krize obdobja mirovanja ni treba upoštevati, kot je določeno tudi v ZJN-3.

Ker je v skladu z zakonom, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja, za najhujše kršitve pravil javnega naročanja mogoče uveljavljati ničnost posamezne javnonaročniške pogodbe, se ob upoštevanju omejitev zakonodaje EU s spremembo 76. člena ZJNPOV določa širši nabor izjem od obveznosti upoštevanja obdobja mirovanja. Pri oddaji nujnih naročil, ki se oddajo na podlagi postopka s pogajanj brez predhodne objave in so po naravi izvedbe nujna, bodo lahko naročniki pogodbo o izvedbi naročila sklenili nemudoma, saj jim ne bo več treba čakati, da poteče obdobje mirovanja. Kadar naročniki zaradi nujnosti ali ene prejete ponudbe ne

bodo upoštevali obdobja mirovanja, bodo morali to navesti v obvestilu o oddaji naročila, da se pristojnim organom zagotovi izvajanje ustreznega nadzora teh postopkov naročanja.

K 26. členu:

Zaradi zamudnega pridobivanja soglasij nadzornega organa oziroma vlade k odstopu od izvedbe naročila se 77. člen ZJNPOV spreminja tako, da se obveznost pridobitve soglasja nadomesti z obveznim obveščanjem.

V nasprotju z dosedanjo ureditvijo se zaradi zagotavljanja večje transparentnosti in hitrejših postopkov in tudi zaradi gospodarnejšega ravnanja naročnikov določa obvezno vročanje odločitve prek portala javnih naročil.

K 28. členu:

S tem členom se zaradi črtanja obvestila o oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma v 82. členu ZJNPOV ureja zajem statističnih podatkov iz drugih obvestil, ki jih morajo naročniki objaviti na portalu javnih naročil.

K 30. členu:

V skladu s tem členom se za postopke naročanja, ki so jih naročniki začeli izvajati pred začetkom uveljavitve tega zakona, določa način dokončanja teh postopkov.

K 31. členu:

S tem členom se določa rok za uskladitev Uredbe o seznamih storitev na področju obrambe in varnosti, o dejavnosti na področjih gradenj, vojaške opreme, občutljive opreme, občutljivih gradenj in občutljivih storitev, o obveznih informacijah v objavah in o zahtevah, ki jih mora izpolnjevati oprema za elektronsko naročanje, ter o medresorski komisiji za izdajo soglasij k naročilom iz 11. člena Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 4/13) ter Pravilnika o vrstah podatkov o oddanih javnih naročilih v preteklem letu na podlagi Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti ter načinu njihovega zbiranja (Uradni list RS, št. 57/13 in 3/15) s tem zakonom.

K 32. členu:

S tem členom se določa *vacatio legis*.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO IN DOPOLNJUJEJO

1. člen (vsebina zakona)

(1) Ta zakon določa obvezna ravnanja naročnikov in ponudnikov pri javnem naročanju blaga, storitev in gradenj na obrambnem in varnostnem področju.

(2) S tem zakonom se v pravni red Republike Slovenije prenaša del Direktive 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES (UL L št. 216 z dne 20. 8. 2009, str. 76), nazadnje spremenjene z Uredbo Komisije (EU) št. 1251/2011 z dne 30. novembra 2011 o spremembi direktiv 2004/17/ES, 2004/18/ES in 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede njihovih pragov uporabe za postopke za oddajo naročil (UL L št. 319 z dne 2. 12. 2011, str. 43).

3. člen (pomen v zakonu uporabljenih izrazov)

(1) V tem zakonu uporabljeni izrazi imajo naslednji pomen:

1. »Enotni besednjak javnih naročil (CPV)«, sprejet z Uredbo (ES) št. 2195/2002 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. novembra 2002 o enotnem besednjaku javnih naročil (CPV) (UL L, št. 340 z dne 16. 12. 2002, str. 3), s spremembami, je enakovredna referenčna nomenklatura, ki se uporablja za javna naročila na obrambnem in varnostnem področju. Enotni besednjak javnih naročil je enakovreden z drugimi veljavnimi nomenklaturami.
2. »Naročilo blaga« je javno naročilo, katerega predmet je nakup, zakup, najem ali nakup blaga na posojilo, z možnostjo odkupa ali brez te možnosti. Naročilo, katerega predmet je dobava blaga ter vključuje storitev namestitve ali inštalacije, ki je vezana na to blago oziroma omogoča uporabo blaga v skladu z njegovim namenom, se obravnava kot naročilo blaga.
3. »Naročilo gradenj« je javno naročilo, katerega predmet je izvajanje dejavnosti s Seznama dejavnosti na področju gradenj, ki je priloga uredbe, ki jo izda vlada na podlagi četrtega odstavka 8. člena tega zakona (v nadaljnjem besedilu: Seznam dejavnosti na področju gradenj), ali graditev stavb ali gradbenih inženirskih objektov ali projektiranje in graditev stavb ali gradbenih inženirskih objektov, ki je povezano z eno od dejavnosti s Seznama dejavnosti na področju gradenj. Gradnja je rezultat dejavnosti iz te točke, ki predstavlja gospodarsko in tehnično funkcionalno celoto.
4. »Naročilo storitev« je javno naročilo, katerega predmet je izvajanje ali izvedba ene ali več storitev s Seznama storitev, ki je priloga uredbe, ki jo izda vlada na podlagi prvega odstavka 15. člena tega zakona (v nadaljnjem besedilu: Seznam storitev). Naročilo, katerega predmet so blago in storitve iz Seznama storitev se obravnava kot naročilo storitev, če je vrednost storitev večja od vrednosti blaga, ki je zajeto v naročilu. Naročilo, katerega predmet so storitve s Seznama storitev, ki vključujejo dejavnosti s Seznama dejavnosti na področju gradenj, ki so samo dodatek glavnemu predmetu naročila, se obravnava kot naročilo storitev.
5. »Sklop« je del naročila, ki tvori zaključeno celoto in ga je mogoče oddati ločeno.
6. »Celotna življenjska doba« zajema vse faze predmeta naročanja, kot so na primer raziskave in razvoj, industrijski razvoj, proizvodnja, popravilo in vzdrževanje, posodobitev, transport, vzpostavitev, izobraževanje in usposabljanje za uporabo, preizkušanje, odstranitev in uničenje oziroma razgradnja.

7. »Civilna naročila« so naročila, katerih predmet ni vojaške narave, namenjena pa so zagotavljanju logističnih potreb, niso vključena v prvem odstavku 2. člena tega zakona in se oddajo v skladu z določili četrtega odstavka 15. člena tega zakona.
8. »Občutljiva oprema«, »občutljive gradnje« in »občutljive storitve« so oprema, gradnje in storitve za varnostne namene, ki vključujejo tajne podatke ali zahtevajo njihovo varovanje. Za blago, storitve ali gradnje, ki so v kateri koli fazi življenjske dobe občutljive opreme neposredno povezani s to opremo, njenimi sestavnimi deli ali sklopi, se štejejo blago, storitve ali gradnje, ki so z občutljivo opremo tako tesno povezani, da uporaba občutljive opreme brez njih ni smiselna ali mogoča.
9. »Vojaška oprema« je oprema, njeni sestavni deli ali sklopi, ki so specifično načrtovani ali prilagojeni za vojaške namene in namenjeni uporabi kot orožje, strelivo ali vojaško sredstvo. Za blago, storitve ali gradnje, ki so v kateri koli fazi življenjske dobe vojaške opreme neposredno povezani s to opremo, njenimi sestavnimi deli ali sklopi, se štejejo blago, storitve ali gradnje, ki so z vojaško opremo tako tesno povezani, da uporaba vojaške opreme brez njih ni smiselna ali mogoča.
10. »Raziskave in razvoj« pomenijo vse dejavnosti, ki vključujejo osnovne raziskave, uporabne raziskave in eksperimentalni razvoj. Eksperimentalni razvoj lahko vključuje izdelavo tehnoloških modelov, ki prikazujejo delovanje nove zamisli ali tehnologije v primernem ali reprezentativnem okolju.
11. »Tajni podatek« je podatek, ki je skladno s predpisom, ki ureja varovanje tajnih podatkov, določen in označen s stopnjo tajnosti ter podatek z delovnega področja Banke Slovenije, ki se v skladu z predpisi, ki urejajo naloge centralne banke, varuje kot zaupen podatek.
12. »Križa« pomeni razmere, ki jih v Republiki Sloveniji, državi članici Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: država članica) ali v tretji državi povzroči škodljiv dogodek, ki je nedvomno večji od škodljivih dogodkov vsakdanjega življenja in znatno ogrozi ali omeji življenje in zdravje oseb, znatno vpliva na vrednost nepremičnin ali zahteva ukrepe za oskrbo prebivalstva z nujnimi potrebščinami. Križa pomeni tudi razmere, v katerih je takšen škodljivi dogodek obravnavan kot neposredna nevarnost. Oboroženi spopadi in vojne se štejejo za krizo po tem zakonu.
13. »Obrambni ali varnostni program« je program, ki zagotavlja uresničevanje obrambnih in varnostnih ciljev Republike Slovenije ter ga sprejme vlada. Vlada lahko določi, da je naročilo, ki je potrebno za izvedbo obrambnega ali varnostnega programa, bistveno za varnostne interese Republike Slovenije.
14. »Gospodarski subjekt« je skupni izraz za dobavitelja blaga, izvajalca storitev in izvajalca gradenj, ki je lahko vsaka pravna ali fizična oseba, ali oseba javnega prava, ali skupina teh oseb, ki na trgu ponujajo izvedbo gradenj oziroma gradnjo, blago ali storitve.
15. »Kandidat« je gospodarski subjekt, ki je predložil prijavo za sodelovanje v postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopku s pogajanjem po predhodni objavi, postopku s pogajanjem brez predhodne objave, konkurenčnem dialogu ali postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi.
16. »Ponudnik« je gospodarski subjekt, ki je predložil ponudbo v postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanjem po predhodni objavi, postopku s pogajanjem brez predhodne objave, konkurenčnem dialogu ali postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi.
17. »Podizvajalec« je gospodarski subjekt, ki je pravna ali fizična oseba in za ponudnika, s katerim je naročnik po tem zakonu sklenil pogodbo o izvedbi naročila, dobavlja blago ali izvaja storitev oziroma gradnjo, ki je neposredno povezana s predmetom naročanja. Gospodarski subjekti, ki oddajo skupno ponudbo, in subjekti, ki se po tem zakonu štejejo za s ponudnikom povezane osebe, se ne štejejo za podizvajalce.

18. »Povezana oseba« je oseba, nad katero ima ponudnik neposreden ali posreden prevladujoč vpliv, ali oseba, ki ima, zlasti zaradi lastništva, finančne udeležbe v kapitalu ali pravic upravljanja, neposreden ali posreden prevladujoč vpliv na ponudnika. Za osebo, ki:
- ima večino vpisanega kapitala te osebe;
 - ima glede na lastniški delež večino glasovalnih pravic;
 - lahko imenuje več od polovice članov organa upravljanja ali nadzora, izvršnega direktorja, prokurista ali člane posloводства ali člane upravnih organov te osebe;
- velja domneva, da ima prevladujoč vpliv na drugo osebo, prevladujoč vpliv pa je mogoče ugotoviti tudi v drugih primerih.
19. »Odgovorna oseba naročnika oziroma ponudnika« je oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja prekrške, odgovorna za prekršek, storjen z njenim dejanjem ali opustitvijo dolžnega nadzorstva.
20. »Skupni nabavni organ« je naročnik ali evropski javni organ, ki na podlagi pooblastila drugih naročnikov:
- naroča blago oziroma storitve, namenjene naročnikom, ali
 - izvede postopek oddaje naročila za gradnje, blago ali storitve, namenjene naročnikom.
21. »Konkurenčni dialog« je postopek, ki ga naročnik uporabi za oddajo posebno zahtevnih naročil, v katerem lahko kateri koli gospodarski subjekt zahteva sodelovanje in v katerem naročnik opravi dialog s kandidati, ki sodelujejo v postopku, s ciljem oblikovati eno ali več variant, ki lahko izpolnijo njegove zahteve in na podlagi katerih naročnik izbrane kandidate povabi, da predložijo ponudbo. Za namen uporabe postopka iz te točke se za naročilo šteje, da je posebno zahtevno, če ni mogoče objektivno:
- opredeliti tehničnih specifikacij v skladu z 2., 3. in 4. točko tretjega odstavka 28. člena tega zakona, s katerimi bi lahko zadovoljili naročnikove potrebe ali dosegli cilje, oziroma
 - določiti pravnih oziroma finančnih elementov projekta oziroma predmeta naročila.
22. »Postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti« je postopek, katerega namen je oddaja naročila, v katerem lahko kateri koli gospodarski subjekt predloži prijavo k sodelovanju, ponudbo pa lahko oddajo samo kandidati, ki jih povabi naročnik.
23. »Postopek s pogajanjem brez predhodne objave« je postopek, v katerem naročnik povabi gospodarske subjekte k oddaji ponudbe in se z njimi pogaja o svojih zahtevah glede naročila.
24. »Postopek s pogajanjem po predhodni objavi« je postopek, v katerem naročnik objavi obvestilo o naročilu, na podlagi katerega lahko gospodarski subjekti, ki želijo pridobiti naročilo, predložijo svojo prijavo, naročnik pa se z njimi pogaja o svojih zahtevah glede naročila.
25. »Postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi« je postopek naročanja, v katerem lahko vsak gospodarski subjekt na podlagi obvestila o naročilu, ki ga je naročnik objavil na portalu javnih naročil, predloži ponudbo.
26. »Okvirni sporazum« je sporazum med enim ali več naročniki in enim ali več ponudniki, katerega namen je določiti pogoje za naročila, ki se bodo oddajala v določenem obdobju, zlasti glede cene in, če je to mogoče, upošteva predvideno količino.
27. »Elektronska dražba« je ponavljajoča se aktivnost, kot del postopka naročanja, ki poteka na elektronski način, v katerem ponudniki predstavijo nove cene, popuste oziroma izboljšanje ponudbe v okviru določenih elementov.
28. »Elektronska sredstva« pomenijo uporabo elektronske opreme za obdelavo podatkov (vključno z digitalno kompresijo) in shranjevanje podatkov, ki se pošiljajo in prejemajo po žici, radiu, mikrovalovnih, optičnih ali drugih elektromagnetnih sredstvih.
29. »Pisen« ali »pisno« pomeni kateri koli izraz, sestavljen iz besed ali števil, ki se lahko prebere, natisne in nato pošlje. Pomeni pa tudi informacije, ki se pošiljajo in hranijo elektronsko.

30. »Portal javnih naročil« je spletni informacijski portal ministrstva, pristojnega za javna naročila, kamor naročniki neposredno pošiljajo v objavo obvestila v zvezi z naročili in razpisno dokumentacijo v skladu s tem zakonom.
31. »Formalno nepopolna ponudba« je ponudba, ki je nepopolna v delih, ki ne vplivajo na njeno razvrstitev glede na merila. Če je njena formalna pomanjkljivost nebistvena, ponudba ni formalno nepopolna.
32. »Neobičajno nizka ponudba« je ponudba, ki s svojo ceno ali načinom izvedbe bistveno odstopa od primerljivih tržnih cen oziroma uveljavljene prakse, ponudnik pa je s kalkulacijami, novo tehnološko rešitvijo in obrazložitvijo ne more pojasniti.
33. »Nepravilna ponudba« je ponudba, ki je v nasprotju s predpisi ali katere ponudbena cena je očitno sestavljena na način, ki ni skladen s pravili poštene konkurence ali ne izpolnjuje pogojev iz 32. do 38. člena tega zakona.
34. »Neprimerna ponudba« je ponudba, ki ne izpolnjuje pogojev, vezanih na vsebino predmeta naročila, in zato ne izpolnjuje v celoti zahtev naročnika, določenih v razpisni dokumentaciji.
35. »Nesprejemljiva ponudba« je ponudba, katere ponudbena cena presega naročnikova zagotovljena sredstva, ali ponudba, katere cena je višja od cen, ki veljajo za predmet naročila na trgu.
36. »Pravočasna ponudba« je ponudba, ki jo naročnik prejme do poteka roka, določenega za prejem ponudb.
37. »Popolna ponudba« je ponudba, ki je pravočasna, formalno popolna, sprejemljiva, pravilna in primerna.
38. »Pogodba o izvedbi naročila« je odplačna pogodba med enim ali več ponudniki in enim ali več naročniki, katere predmet je izvedba storitev, gradenj ali dobav blaga.
39. »Obdobje mirovanja« je obdobje po odločitvi o oddaji naročila, v katerem naročnik ne sme skleniti pogodbe z izbranim ponudnikom oziroma ponudniki, razen če zakon, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja, ali ta zakon ne določa drugače. Obdobje mirovanja poteče z dnem, ko ponudniku, ki je zadnji prejel naročnikovo odločitev o oddaji naročila, poteče rok za uveljavitev pravnega varstva v predrevizijskem postopku, ki ga ureja zakon, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja.
40. »Datum oddaje naročila« je na dan, ko postane odločitev o oddaji naročila pravnomočna.

(2) Za namene tretjega poglavja tega zakona imajo v tem zakonu uporabljeni izrazi naslednji pomen:

1. »tehnične specifikacije« v primeru naročil:
 - a) gradenj pomenijo skupek tehničnih predpisov, ki jih vsebuje zlasti razpisna dokumentacija in s katerimi so opredeljene zahtevane značilnosti za gradnje, materiale in blago, omogočajo pa takšen opis gradenj, materialov in blaga, da je namen uporabe, za katero jih potrebuje naročnik, dosežen. Ti tehnični predpisi vključujejo stopnje okoljske primernosti, zahteve v zvezi z oblikovanjem in konstrukcijo, vključno z dostopnostjo za invalidne osebe, ter ocenjevanje skladnosti, kakovosti, varnosti ali dimenzij, vključno s postopki v zvezi z zagotavljanjem kakovosti, izrazoslovjem, oznakami, preizkušanjem in preizkusnimi metodami, pakiranjem, označevanjem in napisi ter proizvodnimi postopki in metodami. Vključujejo tudi pravila glede načrtov in stroškov, preizkus, inšpekcijske preglede in pogoje za sprejemljivost gradenj in konstrukcijskih tehnik ali metod ter vse druge tehnične pogoje, ki jih lahko predpiše naročnik v skladu s splošnimi ali posebnimi predpisi glede na dokončane gradnje in na materiale ali dele, ki jih vključujejo;
 - b) blaga ali storitev pomenijo specifikacijo v dokumentu, ki opredeljuje zahtevane značilnosti proizvoda ali storitve, kot so stopnja kakovosti, stopnja okoljske primernosti, zahteve v zvezi z oblikovanjem in konstrukcijo, vključno z dostopnostjo za invalidne osebe, ter ocenjevanje skladnosti, kakovosti, uporabnosti blaga, varnosti ali dimenzij,

- vključno z zahtevami v zvezi z blagom glede imena, pod katerim se bo prodajal, izrazoslovjem, oznakami, preizkušanjem in preizkusnimi metodami, pakiranjem, označevanjem in napisi, navodili za uporabo, proizvodnimi postopki in metodami ter postopki ocenjevanja skladnosti;
2. »standard« je tehnična specifikacija, ki jo odobri pristojni organ za standardizacijo za ponavljajočo se in stalno uporabo. Usklajenost s tem standardom praviloma ni obvezna. Standard sodi v eno izmed naslednjih kategorij:
 - mednarodni standard: standard, ki ga je sprejela mednarodna organizacija za standardizacijo in dala na voljo javnosti,
 - evropski standard: standard, ki ga je sprejel evropski organ za standardizacijo in dal na voljo javnosti,
 - nacionalni standard: standard, ki ga je sprejela nacionalna organizacija za standardizacijo in dala na voljo javnosti;
 3. »vojaški standard« je tehnična specifikacija, ki je ni obvezno upoštevati in jo odobri organ za standardizacijo, ki pripravlja tehnične specifikacije za ponavljajočo se ali stalno uporabo na obrambnem področju;
 4. »evropski tehnični atest« je ugodna tehnična ocena ustreznosti proizvoda za specifično uporabo proizvoda na podlagi izpolnjevanja osnovnih zahtev za gradnjo stavb z opredelitvijo ustreznih lastnosti proizvoda in pogojev za uporabo. Evropski tehnični atest izda organ za tehnična soglasja, ki ga za ta namen določi država članica;
 5. »enotna tehnična specifikacija« je tehnična specifikacija, določena v skladu s postopkom, ki ga priznavajo države članice, in je objavljena v Uradnem listu Evropske unije;
 6. »tehnična referenca« pomeni kateri koli dokument, ki so ga v skladu s postopkom, sprejetim zaradi novih potreb trga, pripravili evropski organi za standardizacijo, razen uradnih standardov.

4. člen (naročniki)

Oseba, ki mora v skladu s 3. členom ali 13. členom Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10, 18/11, 43/12 – odl. US in 90/12; v nadaljnjem besedilu: ZJN-2) ali 3. členom Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo, 43/12 – odl. US in 90/12; v nadaljnjem besedilu: ZJNVETPS) oddajati svoja naročila v skladu s predpisi, ki urejajo javno naročanje, naroča predmete iz prvega odstavka 2. člena tega zakona v skladu s tem zakonom.

7. člen (mejne vrednosti za objave)

(1) Naročnik mora poslati v objavo na portal javnih naročil in Uradu za publikacije Evropske unije naročila, katerih vrednost je brez davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: DDV) enaka ali večja od:

- 400.000 eurov pri naročanju blaga ali storitev,
- 5.000.000 eurov pri naročanju gradenj.

(2) Naročnik mora poslati v objavo na portal javnih naročil naročila, katerih vrednost je brez DDV enaka ali večja od:

- 40.000 eurov pri naročanju blaga ali storitev,
- 80.000 eurov pri naročanju gradenj.

(3) Kadar Evropska komisija objavi spremembe mejnih vrednosti iz tega zakona, ministrstvo, pristojno za javna naročila, v desetih dneh po objavi na svojih spletnih straneh objavi nove evropske mejne vrednosti.

10. člen

(posebne izjeme, ki niso predmet naročanja)

(1) Ta zakon se ne uporablja za:

1. naročila, ki se oddajajo v okviru programa sodelovanja, ki temelji na raziskavah in razvoju in v katerem z namenom razvoja novega proizvoda, če je to primerno, pa tudi z namenom razvoja poznejših faz v celotni življenjski dobi tega proizvoda, sodelujeta najmanj dve državi članici. Kadar se program sodelovanja izvaja izključno med državami članicami, morajo te ob njegovem zaključku Evropski komisiji sporočiti delež stroškov za raziskave in razvoj v razmerju do skupnih stroškov programa sodelovanja ter predvideni delež naročil za posamezno državo članico ter ji posredovati sporazum o delitvi stroškov med državami članicami;
2. naročila, oddana v tretji državi, vključno s civilnimi naročili, ki se izvajajo, ko so slovenske vojaške sile zunaj Evropske unije, če je treba naročila zaradi operativnih potreb oddati gospodarskim subjektom, ki imajo sedež na območju, na katerem se izvajajo aktivnosti ali operacije;
3. naročila storitev v zvezi s pridobitvijo ali najemom zemljišč, že zgrajenih objektov ali drugih nepremičnin ali pravic, ki so z njimi povezane, razen naročil finančnih storitev, ki so vezana na pogodbe o pridobitvi ali najemu in se v kakršni koli obliki sklenejo istočasno, prej ali pozneje;
4. naročila, ki jih odda vlada vladi države članice ali tretje države v zvezi z:
 - dobavo vojaške opreme,
 - dobavo občutljive opreme,
 - občutljivimi gradnjami,
 - občutljivimi storitvami,
 - gradnjami ali storitvami, ki so neposredno povezane z vojaško opremo,
 - gradnjami ali storitvami, ki so neposredno povezane z občutljivo opremo, ali
 - gradnjami ali storitvami za specifično vojaške namene;
5. storitve na področju arbitraže in poravnave;
6. finančne storitve, razen zavarovalniških storitev;
7. pogodbe o zaposlitvi;
8. raziskovalne in razvojne storitve, razen tistih, od katerih ima koristi izključno naročnik pri opravljanju lastnih dejavnosti, pod pogojem, da opravljeno storitev v celoti plača naročnik;
9. naročilo, katerega predmet je gradnja, blago ali storitev s področja uporabe tega zakona, če:
 - je predmet naročila neposredno in stvarno povezan z naročilom, ki ni predmet tega zakona, ZJN-2 ali ZJNVETPS, in
 - je hkratna oddaja obeh naročil enemu ponudniku utemeljena s stvarnimi in dejanskimi razlogi.

(2) V primeru iz 9. točke prejšnjega odstavka naročnik ne sme združiti različnih predmetov naročanja z namenom, da se izogne uporabi tega zakona. V dokumentaciji o oddaji združenega naročila mora naročnik navesti razloge za uporabo izjeme iz 9. točke prejšnjega odstavka.

11. člen

(naročila, ki se izvajajo na podlagi 346. členu PDEU,
ter naročila za izvajanje obveščevalne

in protiobveščevalne dejavnosti)

(1) Za naročila, za katera bi izvedba postopkov naročanja iz prvega odstavka 19. člena tega zakona povzročila posredovanje informacij, katerih razkritje bi bilo v nasprotju z bistvenimi varnostnimi interesi Republike Slovenije, vključno z naročili vojaške opreme, pri kateri je treba sprejeti ukrepe za zaščito teh interesov, in za naročila, namenjena izvajanju obveščevalne in protiobveščevalne dejavnosti, ki ju določa zakon, se uporabljajo določbe tega zakona, ki urejajo način opredelitve predmeta in sporočanje statističnih podatkov o oddanih naročilih v preteklem letu.

(2) Naročnik mora za izvedbo naročila iz prejšnjega odstavka predhodno pridobiti soglasje medresorske komisije, če je ocenjena vrednost naročila enaka ali večja od 20.000 eurov brez DDV.

12. člen

(medresorska komisija za naročila, ki se izvajajo na podlagi 346. členu PDEU, ter naročila za izvajanje obveščevalne in protiobveščevalne dejavnosti)

(1) O utemeljenosti oddaje naročila v skladu s prejšnjim členom odloči medresorska komisija za naročila, ki se izvajajo na podlagi 346. členu PDEU, ter naročila za izvajanje obveščevalne in protiobveščevalne dejavnosti. Pri presoji, ali so izpolnjeni pogoji za izdajo soglasja, medresorska komisija preveri:

- ali predmet naročila izpolnjuje pogoje iz prvega odstavka prejšnjega člena in
- utemeljenost razlogov za neizvedbo postopka naročanja iz prvega odstavka 19. člena tega zakona ali postopka javnega naročanja iz prvega odstavka 24. člena ZJN-2 ali prvega odstavka 32. člena ZJNVETPS.

(2) Vloga za soglasje iz drugega odstavka prejšnjega člena mora vsebovati podatke o predmetu naročanja in namenu uporabe tega predmeta ter razloge, zakaj ni mogoča izvedba postopka naročanja iz prvega odstavka 19. člena tega zakona ali postopka javnega naročanja iz prvega odstavka 24. člena ZJN-2. Za naročila, ki se izvedejo na podlagi 346. člena PDEU, mora naročnik v vlogi navesti tudi, razkritje katerih podatkov je lahko v nasprotju z bistvenimi varnostnimi interesi Republike Slovenije, kateri so ti bistveni varnostni interesi in kateri ukrepi so potrebni za njihovo varovanje.

(3) Predsednika ali predsednico (v nadaljnjem besedilu: predsednik) in člane ali članice (v nadaljnjem besedilu: član) medresorske komisije imenuje vlada. Mandat predsednika in članov medresorske komisije je štiri leta in so lahko ponovno imenovani. Način imenovanja, sestavo, pogoje, ki jih morajo izpolnjevati predsednik in člani, ter način delovanja medresorske komisije določi vlada z uredbo.

13. člen

(mešana naročila)

(1) Naročilo, katerega predmet so blago, storitve ali gradnje s področja uporabe tega zakona in deloma s področja uporabe ZJN-2 ali ZJNVETPS, se odda v skladu z določbami tega zakona, če je oddaja enovitega naročila upravičena s stvarnimi, dejansko utemeljenimi razlogi.

(2) Naročnik ne sme sprejeti odločitve o izvedbi enovitega naročila po tem zakonu z namenom izključitve naročil iz uporabe določb ZJN-2 ali ZJNVETPS.

(3) Naročnik mora v dokumentaciji, ki jo vodi o postopku naročanja, navesti in obrazložiti razloge, na podlagi katerih je sprejel odločitev, da odda naročilo iz prvega odstavka tega člena kot enovito naročilo in upošteva določbe tega zakona.

17. člen

(javnost podatkov in vpogled v ponudbe)

(1) Ne glede na določbo prvega odstavka prejšnjega člena sta javni podatek vrednost posamezne postavke in skupna vrednost iz ponudbe, v primeru merila ekonomsko najugodnejše ponudbe pa tisti podatki, ki so vplivali na razvrstitev ponudbe po drugih merilih in niso označeni kot tajni. Ponudnik ali kandidat lahko, ne glede na določbo prvega odstavka prejšnjega člena, dostopa do podatkov o količinah iz specifikacije in cenah na enoto, v primeru merila ekonomsko najugodnejše ponudbe pa tudi do podatkov, ki so vplivali na razvrstitev ponudbe po drugih merilih.

(2) Pred datumom oddaje naročila se določbe zakona, ki urejajo dostop do informacij javnega značaja, ne uporabljajo. Po tem datumu je celotna dokumentacija o oddanem naročilu javna, če ne vsebuje poslovnih skrivnosti ali tajnih podatkov.

(3) Po sprejetju odločitve o oddaji naročila mora naročnik ponudniku na njegovo zahtevo dovoliti vpogled v druge ponudbe in dokumentacijo, razen v tiste dele, ki so, upošteva prvi odstavek prejšnjega člena, poslovna skrivnost in se v skladu s prvim odstavkom tega člena ne štejejo za javni podatek. Naročnik mora organizirati vpogled v ponudbe, prejete v postopku oddaje naročila, ali dokumentacijo v 25 dneh od prejema zahteve za vpogled. Kadar ponudnik zahteva vpogled v ponudbe ali dokumentacijo zaradi suma, da je naročnik kršil zakon, pa mora vpogled organizirati najmanj tri dni pred tem, ko ponudniku, ki zahteva vpogled, poteče rok za vložitev zahtevka za revizijo. Če v tem primeru naročnik prejme zahtevo za vpogled štiri dni pred potekom roka za vložitev zahtevka za revizijo ali pozneje, mora zagotoviti vpogled v najkrajšem možnem času, in, če okoliščine to dopuščajo, pred tem, ko ponudniku, ki zahteva vpogled, poteče rok za vložitev zahtevka za revizijo. Naročnik mora ponudnika, v ponudbo katerega bo izveden vpogled, seznaniti s časom in krajem vpogleda ter mu tako omogočiti, da je pri vpogledu navzoč in ima možnost varovati svoje interese. Naročnik mora ponudniku, ki opravi vpogled v ponudbe drugih ponudnikov ali dokumentacijo o postopku naročanja, omogočiti prepis, fotokopijo ali elektronski zapis ponudbe, dokumentacije ali njenega dela. Vpogled v zahtevano dokumentacijo je brezplačen. Za posredovanje prepisa, fotokopije ali elektronskega zapisa zahtevane informacije pa naročnik ponudniku lahko zaračuna materialne stroške v skladu s svojim stroškovnikom, določenim na podlagi zakona, ki ureja dostop do informacij javnega značaja, če tega stroškovnika nima, pa v skladu z okvirnim stroškovnikom, ki ga na podlagi zakona, ki ureja dostop do informacij javnega značaja, predpiše vlada.

19. člen

(vrste postopkov)

(1) Naročnik izvede naročanje po enem izmed naslednjih postopkov:

1. postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti,
2. postopek s pogajanjem po predhodni objavi,
3. postopek s pogajanjem brez predhodne objave,
4. konkurenčni dialog ali
5. postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi.

(2) Naročnik izvede naročanje:

1. po katerem koli postopku iz prejšnjega odstavka, če je vrednost predmeta naročila brez DDV:
 - pri naročanju blaga ali storitev enaka ali večja od 40.000 eurov in manjša od 400.000 eurov ter
 - pri naročanju gradenj enaka ali večja od 80.000 eurov in manjša od 5.000.000 eurov;
2. po postopkih iz 1. do 4. točke prejšnjega odstavka, če je vrednost predmeta naročila brez DDV:
 - pri naročanju blaga ali storitev enaka ali večja od 400.000 eurov in
 - pri naročanju gradenj enaka ali večja od 5.000.000 eurov.

(3) Naročanje iz 2. točke prejšnjega odstavka se izvaja ob uporabi postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopka s pogajanjem po predhodni objavi. V posebnih primerih in okoliščinah, ki so določene v 22. členu tega zakona, lahko naročnik odda naročilo ob uporabi postopka s pogajanjem brez predhodne objave. V posebnih primerih in okoliščinah, navedenih v 23. členu tega zakona, pa lahko naročnik uporabi konkurenčni dialog.

(4) Če vrednost najugodnejše popolne ponudbe presega mejno vrednost, od katere dalje je treba naročilo objaviti na portalu javnih naročil oziroma v Uradnem listu Evropske unije, ali mejno vrednost za postopek naročanja, naročnik ne sme oddati naročila po tem postopku, temveč mora, če je to primerno, začeti nov postopek v skladu s tem zakonom.

(5) Določbe tega zakona, razen določb 82. člena do 84. člena, se ne uporabljajo za naročila blaga ali storitev, katerih vrednost je manjša od 40.000 eurov brez DDV, in za naročila gradenj, katerih vrednost je manjša od 80.000 eurov brez DDV. Naročniki morajo za ta naročila voditi le evidenco o njihovi oddaji, ki zajema vrsto in navedbo predmeta ter vrednost naročila.

22. člen

(postopek s pogajanjem brez predhodne objave)

(1) Naročnik lahko za naročila blaga, storitev ali gradenj uporabi postopek s pogajanjem brez predhodne objave:

1. če v postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanjem po predhodni objavi ali konkurenčnem dialogu ne pridobi nobene ponudbe ali prijave ali nobene primerne ponudbe ter pod pogoji, da se prvotno določeni predmet naročila in vsebina razpisne dokumentacije ne spremenita bistveno in da se Evropski komisiji pošlje poročilo, kadar ta to zahteva;
2. če v postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanjem po predhodni objavi ali konkurenčnem dialogu ne pridobi nobene pravilne ali sprejemljive ponudbe, pri čemer se prvotno določene zahteve iz razpisne dokumentacije ne smejo bistveno spremeniti. V postopek s pogajanjem mora naročnik vključiti tiste ponudnike, ki izpolnjujejo zahtevane pogoje iz 32. do 38. člena tega zakona in so v prejšnjem postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopku s pogajanjem po predhodni objavi ali konkurenčnem dialogu predložili ponudbe v skladu s formalnimi zahtevami, vezanimi na postopek oddaje ponudb;
3. če je to nujno potrebno, kadar je iz razlogov, ki jih ni mogoče predvideti in jih nikakor ni mogoče pripisati naročnikovemu ravnanju, naročilo neizogibno treba oddati in ni mogoče spoštovati niti skrajšanih rokov za prejem prijav in ponudb;
4. če nujnost zaradi krize ne omogoča upoštevanja rokov niti skrajšanih rokov za prejem prijav in ponudb;

5. če lahko zaradi tehničnih oziroma umetniških zahtev predmeta naročanja ali iz razlogov, ki so povezani z varovanjem izključnih pravic, naročilo izpolni le določen ponudnik. Naročnik ne sme uporabiti postopka s pogajanjem brez predhodne objave na podlagi te točke, če je predmet naročanja izvedba projekta, ki ga je projektant projektiral v predhodnem postopku naročanja, in namerava v pogajanja vključiti le tega projektanta;
6. če vrednost naročila ne presega vrednosti, od katere dalje je treba poslati naročilo v objavo Uradu za publikacije Evropske unije, če lahko naročilo izpolni vnaprej znano končno število sposobnih ponudnikov in če enakopravno obravnava vse ponudnike;
7. če naročnik v že začetem postopku naročanja zaradi vloženega zahtevka za revizijo ne more pravočasno oddati naročila, izvedba naročila pa je nujna tudi v tem obdobju, pod pogojem, da vrednost naročila ne presega vrednosti, od katere dalje je treba naročilo poslati v objavo Uradu za publikacije Evropske unije, in na podlagi predhodnega soglasja ministrstva, pristojnega za javna naročila. Naročnik lahko v takem primeru odda naročilo le za čas do sklenitve pogodbe na podlagi že začetega postopka, če mora izvesti nov postopek naročanja, pa do sklenitve pogodbe na podlagi novega postopka naročanja;
8. za naročila, ki so povezana s storitvami letalskega ali pomorskega prevoza oboroženih ali varnostnih sil, ki so ali bodo napotene na ozemlje izven Republike Slovenije, in jih mora naročnik naročiti pri gospodarskih subjektih, ki zagotavljajo veljavnost svojih ponudb za tako kratko obdobje, da ni mogoče upoštevati rokov, niti skrajšanih rokov, za prejem prijav in ponudb.

(2) Cena iz ponudbe, predložene v postopku s pogajanjem v primeru iz prve in druge točke prejšnjega odstavka, ne sme presegati cene iz ponudbe istega ponudnika, predložene v neuspešnem prej izvedenem postopku naročanja.

(3) Postopek s pogajanjem brez predhodne objave se lahko uporabi za:

1. raziskovalne in razvojne storitve, razen tiste, ki so izjema po 8. točki prvega odstavka 10. člena tega zakona;
2. blago, ki se izdelava izključno zaradi raziskovanja, poskusov, študij ali razvoja; ta določba ne vključuje serijske proizvodnje zaradi preživetja proizvoda na trgu ali zaradi povrnitve stroškov raziskav in razvoja;
3. dodatna naročila blaga pri prvotnem dobavitelju, ki so namenjena za delno nadomestilo na trgu dostopnega blaga ali postavitev ali kot povečanje obsega obstoječega blaga ali postavitev, če bi zamenjava dobavitelja prisilila naročnika, da bi nabavil material, ki ima drugačne tehnične lastnosti, to pa bi povzročilo neskladnost ali nesorazmerne tehnične težave med delovanjem in vzdrževanjem. Trajanje in ponovitev teh naročil ne sme presegati petih let, razen kadar to opravičuje pričakovana življenjska doba opreme, za delovanje katere je to blago potrebno, in bi zamenjava dobavitelja povzročila neskladnost ali tehnične težave;
4. blago, ponujeno in kupljeno na blagovni borzi;
5. naročanje blaga pod posebno ugodnimi pogoji pri ponudniku, ki zaključuje svoje poslovanje, ali v primerih stečaja pri stečajnih ali likvidacijskih upraviteljih ali na podlagi sporazuma z upniki ali po postopku, opredeljenem v zakonodaji, ki ureja to področje;
6. dodatne gradnje ali storitve, ki niso vključene v prvotni projekt ali prvotno naročilo, vendar so zaradi nepredvidenih okoliščin postale potrebne za izvedbo naročila gradenj ali storitev, zajetih v tem projektu ali naročilu, pod pogojem, da se naročilo odda ponudniku, ki izvaja prvotno naročilo:
 - če teh dodatnih gradenj ali storitev ni mogoče tehnično ali ekonomsko ločiti od prvotnega naročila, ne da bi to naročnikom povzročilo resne težave, ali
 - če so dodatne storitve ali gradnje, čeprav bi se lahko ločile od izvajanja prvotnega naročila, nujno potrebne za dokončanje tega naročila;

3. dodatne gradnje ali storitve, ki predstavljajo ponovitev podobnih gradenj ali storitev, kot so zajete v prvotnem naročilu, pod pogojem, da se oddajo istemu izvajalcu, kateremu je naročnik oddal prvotno naročilo, če so te gradnje ali storitve v skladu z osnovnim projektom oziroma prvotnim naročilom, oddanim na podlagi postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti ali postopka s pogajanjem po predhodni objavi ali konkurenčnem dialogu. Možnost uporabe takšnega postopka mora biti navedena že v postopku oddaje prvotnega naročila in pri izračunu ocenjene vrednosti naročila, upošteva vrednost dodatnih gradenj ali storitev. Ta postopek se lahko uporablja pet let po sklenitvi pogodbe o izvedbi prvotnega naročila, razen v izjemnih okoliščinah, ki se določijo z upoštevanjem pričakovane življenjske dobe katerega koli dobavljenega predmeta, inštalacije ali sistema in tehničnih težav, ki jih lahko povzroči zamenjava dobavitelja.

(4) Skupna vrednost dodatnih naročil iz 6. točke prejšnjega odstavka ne sme presegati 30 % zneska prvotnega naročila. Pri dodatnih gradnjah iz 6. točke prejšnjega odstavka lahko naročnik izvajalcu, ki že izvaja dela na gradbišču, dovoli začetek izvajanja dodatnih gradenj istočasno z začetkom postopka s pogajanjem brez predhodne objave, če:

- je obseg dodatnih gradbenih del predhodno potrdila oseba, ki opravlja nadzor nad gradbenimi deli,
- vrednost prvotnega naročila gradnje ne presega vrednosti iz prvega odstavka 7. člena tega zakona,
- bi zamik izvedbe del, ki je posledica izvedbe postopka naročanja, povzročil dodatne stroške pri naročniku in
- vrednost dodatnih gradenj ne presega 10 % pogodbene vrednosti prvotnega naročila.

(5) Naročnik mora med pogajanjem zagotoviti enako obravnavo vseh ponudnikov, s katerimi se pogaja. Zlasti jim ne sme posredovati informacij tako, da bi bili lahko nekateri ponudniki v prednosti pred drugimi. Ponudnike, ki jih namerava povabiti k pogajanjem, mora vnaprej seznaniti s pravili, po katerih bodo pogajanja potekala. Naročnik mora med pogajanjem vnaprej napovedati zadnji krog pogajanj, razen če je število krogov napovedal v razpisni dokumentaciji ali obvestilu o naročilu ali če se pogaja le z enim kandidatom.

(6) Naročnik lahko, če je to primerno, določi, da se pogajanja opravijo v več zaporednih krogih, da bi z uporabo meril za izbor, navedenih v razpisni dokumentaciji, zmanjšal število ponudb, o katerih se je treba pogajati. V razpisni dokumentaciji mora navesti, da bo tako možnost uporabil in na kakšen način.

(7) Pred spremembo pogodbe, ki pomeni spremembo predmeta pogodbe, vključno s spremembo obsega predmeta naročanja, ali povečanje cene ali vrednosti pogodbe, mora naročnik pridobiti soglasje svojega nadzornega organa, če tega nima, pa soglasje vlade, razen če se pogodba spreminja na podlagi 3. ali 7. točke prvega odstavka tega člena, zaradi regulacije cen, v skladu s predpisom, ki ureja načine valorizacije denarnih obveznosti v večletnih pogodbah javnega sektorja, ali zaradi odpiranja konkurence pri izvajanju okvirnega sporazuma ali oddaje posameznega naročila na podlagi okvirnega sporazuma ali če je vrednost sprememb nižja od 10.000 eurov brez DDV ali če vrednost sprememb predstavlja manj kot 5 % vrednosti prvotnega naročila. Naročnik pa mora pridobiti soglasje, če bi skupna vrednost te in predhodnih sprememb znašala 10.000 eurov brez DDV oziroma 5 % vrednosti prvotnega naročila. Naročnik mora v predlogu za izdajo soglasja navesti razloge za spremembo pogodbe in jih utemeljiti.

(1) Okvirni sporazum se sklene na podlagi predhodno izvedenega postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi, postopka s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopka s pogajanjem po predhodni objavi ali postopka s pogajanjem brez predhodne objave. Posamezna naročila, ki se oddajo na podlagi okvirnega sporazuma, se oddajo v skladu s postopki iz četrtega, petega ali šestega odstavka tega člena. Ti postopki se izvedejo le med naročniki in ponudniki, s katerimi je sklenjen okvirni sporazum. Pri oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma stranke v nobenem primeru ne smejo bistveno spreminjati pogojev iz sklenjenega okvirnega sporazuma.

(2) Za sklenitev okvirnega sporazuma naročnik upošteva postopkovna pravila tega zakona za vse faze do oddaje naročil na podlagi tega sporazuma. Stranke okvirnega sporazuma so izbrane z uporabo meril za izbor v skladu z 39. členom tega zakona. Naročnik mora v razpisni dokumentaciji opredeliti način izbire ponudnikov za sklenitev okvirnega sporazuma glede na uspešnost v okviru posameznih meril.

(3) Veljavnost okvirnega sporazuma ne sme biti daljša od sedmih let, razen v izjemnih primerih, ko je pričakovana življenjska doba opreme, za delovanje katere je predmet okvirnega sporazuma potreben, daljša od sedmih let in bi zamenjava dobavitelja oziroma izvajalca povzročila neskladnost ali tehnične težave. Kadar namerava naročnik skleniti okvirni sporazum za obdobje, daljše od sedmih let, mora v obvestilu o naročilu navesti in utemeljiti razloge za sklenitev sporazuma za tako dolgo obdobje.

(4) Če se okvirni sporazum sklene z enim gospodarskim subjektom, se posamezna naročila na podlagi tega sporazuma vedno oddajo v skladu z v njem navedenimi pogoji. Kadar v tem okvirnem sporazumu niso opredeljeni vsi pogodbeni pogoji, se lahko naročnik v zvezi z oddajo posameznih naročil posvetuje s ponudnikom, stranko okvirnega sporazuma, v pisni obliki in zahteva, da ponudnik po potrebi predloži ponudbo.

(5) Kadar se okvirni sporazum sklene z več ponudniki in v njem niso opredeljeni vsi pogodbeni pogoji, se mora skleniti z vsaj tremi ponudniki, če je gospodarskih subjektov, ki izpolnjujejo pogoje, dovolj ali če je dovolj sprejemljivih ponudb. Če pa takih gospodarskih subjektov ali sprejemljivih ponudb ni dovolj, lahko naročnik sklene okvirni sporazum z enim ali dvema ponudnikoma. Če je okvirni sporazum sklenjen z več ponudniki in v njem niso opredeljeni vsi pogodbeni pogoji, mora naročnik posamezna naročila oddati s ponovnim odpiranjem konkurence med strankami sporazuma v skladu z naslednjim postopkom:

- za vsako posamezno naročilo, ki ga namerava oddati, se naročnik v pisni obliki posvetuje z gospodarskimi subjekti, strankami okvirnega sporazuma;
- naročnik določi rok, ki je dovolj dolg, da omogoča ponudnikom, strankam okvirnega sporazuma, predložitev ponudb za vsako posamezno naročilo, upoštevajoč dejavnike, kot sta zapletenost predmeta naročila in čas, ki je potreben za pošiljanje ponudb;
- ponudbe se predložijo v pisni obliki, njihova vsebina pa je zaupna do poteka roka, določenega za njihovo oddajo;
- naročnik odda posamezno naročilo ponudniku, ki je predložil najugodnejšo ponudbo na podlagi meril za izbor iz določb okvirnega sporazuma;
- naročnik pisno obvesti ponudnike, ki so oddali ponudbo za posamezno naročilo, o svoji odločitvi o oddaji posameznega naročila.

(6) Kadar naročnik sklene okvirni sporazum z več ponudniki in so v njem opredeljeni vsi pogodbeni pogoji, se posamezna naročila oddajo brez ponovnega odpiranja konkurence ob upoštevanju določb okvirnega sporazuma in temeljnih načel naročanja. V tem primeru mora

naročnik pisno obvestiti ponudnike, stranke okvirnega sporazuma, o svoji odločitvi o oddaji posameznega naročila.

(7) O sklenitvi okvirnega sporazuma mora naročnik obvestiti ponudnike in jim omogočiti uveljavljanje pravnega varstva v skladu z zakonom, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja. Ponudnik lahko zahteva dodatno obrazložitev odločitve o sklenitvi okvirnega sporazuma, če so za to izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 75. člena tega zakona.

(8) Naročnik objavi predhodno informativno obvestilo, če namerava v skladu z drugim odstavkom 42. člena tega zakona skrajšati rok za oddajo ponudb za sklenitev okvirnega sporazuma.

(9) Naročnik mora obvestilo o oddaji naročila poslati v objavo v vseh primerih sklenitve okvirnega sporazuma v 48 dneh po sklenitvi. Naročniku ni treba objaviti tistih informacij v zvezi s sklenitvijo okvirnega sporazuma, katerih objava bi pomenila nespoštovanje predpisov ali bi bila v nasprotju z javnim, obrambnim ali varnostnim interesom, ali bi škodila poslovnim interesom gospodarskih subjektov, ali bi posegala v lojalno konkurenco med njimi.

(10) Naročnik mora poslati v objavo obvestilo o oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma v 48 dneh po oddaji posameznega naročila, razen če objavi obvestilo o oddanih posameznih naročilih za koledarsko leto. V tem primeru mora vsa zbrana obvestila predhodnega leta poslati v objavo najpozneje do 28. februarja tekočega leta. Obvestilo o oddaji posameznih naročil se ne glede na vrednost posameznih naročil in ne glede na vrednost okvirnega sporazuma objavi le na portalu javnih naročil.

(11) Naročnik ne sme uporabljati okvirnih sporazumov v nasprotju z namenom in naravo predmeta naročila ali tako, da bi kršil temeljna načela.

27. člen

(naročanje pri ali prek skupnih nabavnih organov
in na podlagi pooblastila)

(1) Naročnik lahko naroči blago, storitve ali gradnje pri ali prek skupnega nabavnega organa. Za izvedbo postopka naročanja lahko pooblasti osebo, ki mora v skladu s 3. ali 13. členom ZJN-2, 3. členom ZJNVETPS ali predpisi druge države članice ali tretje države oddajati svoja naročila v skladu s predpisi, ki urejajo javno naročanje.

(2) V primerih iz prejšnjega odstavka za pravilnost izvedbe postopka naročanja odgovarja naročnik. Šteje se, da je naročnik ravnal v skladu s tem zakonom, če je skupni nabavni organ ali naročnik, pooblaščen za izvedbo postopka naročanja, ravnal v skladu s tem zakonom ali predpisom, ki ureja javno naročanje na obrambnem in varnostnem področju v državi članici. Kadar izvaja postopek naročanja organ Evropske unije, se šteje, da je naročnik ravnal v skladu s tem zakonom, če je organ Evropske unije ravnal v skladu z direktivo iz drugega odstavka 1. člena tega zakona.

31. člen

(preverjanje sposobnosti, izbor udeležencev in oddaja naročil)

(1) Naročnik mora naročilo oddati na podlagi meril za izbor, opredeljenih v 39. členu tega zakona, ob upoštevanju določb 40. člena tega zakona in možnosti ponujanja variant.

(2) V postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanjem po predhodni objavi, postopku s pogajanjem brez predhodne objave, konkurenčnem dialogu in postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, ki se izvede v skladu z 2. točko prvega odstavka 24. člena tega zakona, naročnik odda naročilo po tem, ko:

1. preveri, ali so predložene ponudbe popolne;
2. razvrsti popolne ponudbe glede na merila.

(3) V postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, ki se izvede v skladu z 1. točko prvega odstavka 24. člena tega zakona, naročnik odda naročilo po tem, ko:

1. razvrsti pravočasne ponudbe glede na merila;
2. preveri, ali je ponudba, ki je bila ocenjena kot najugodnejša, popolna.

(4) V primeru okvirnega sporazuma odda naročnik posamezno naročilo v skladu z drugim ali tretjim odstavkom tega člena, odvisno od načina izbire ponudnikov za sklenitev okvirnega sporazuma, ki ga je v skladu z drugim odstavkom 25. člena tega zakona predvidel v razpisni dokumentaciji.

(5) Preverjanje iz drugega in tretjega odstavka tega člena se nanaša na izpolnjevanje pogojev za ugotavljanje sposobnosti iz 32. do 38. člena tega zakona ter na pogoje in merila iz devetega odstavka tega člena.

(6) Ne glede na druge določbe tega zakona ponudniku ni treba predložiti nobenega dokazila o podatku, o katerem državni organ, organ lokalne skupnosti ali nosilec javnega pooblastila vodi uradno evidenco. Namesto dokazila ponudnik da izjavo o podatkih, ki jih mora vsebovati ponudba. Podatke iz uradnih evidenc naročnik pridobi sam. Za pridobitev osebnih podatkov je potrebno soglasje osebe, na katero se podatki nanašajo, razen če ta ali drug zakon določa drugače.

(7) Pri preverjanju sposobnosti gospodarskega subjekta lahko naročnik upošteva podatke iz uradnih evidenc, ki jih je pridobil oziroma jih je predložil ponudnik ali kandidat v drugih postopkih naročanja, če izpis iz uradne evidence ni starejši od štirih mesecev.

(8) Naročnik lahko od kandidatov in ponudnikov zahteva, da izpolnjujejo minimalno stopnjo sposobnosti glede ekonomskega in finančnega statusa ter tehnične in poklicne sposobnosti. Količina informacij za ugotavljanje minimalne stopnje sposobnosti ponudnika za naročilo mora biti povezana in sorazmerna s predmetom naročila. Zahtevane minimalne stopnje sposobnosti ponudnika mora naročnik navesti v obvestilu o naročilu.

(9) V postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, postopku s pogajanjem po predhodni objavi in postopku konkurenčnega dialoga lahko naročnik tako, da to navede v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji, omeji število primernih kandidatov, ki jih bo povabil, da predložijo ponudbe, da se udeležijo pogajanj ali da sodelujejo v dialogu, če je prijavljenih dovolj primernih kandidatov. Naročnik v obvestilu o naročilu navede objektivna in nediskriminatorna merila ali pravila, ki jih namerava uporabiti, najmanjše število kandidatov, ki jih namerava povabiti, in, če je to primerno, njihovo največje število. Najmanjše število kandidatov, ki jih namerava povabiti, ne sme biti manjše od tri. V vsakem primeru pa mora biti število povabljenih kandidatov zadostno za zagotovitev konkurence.

(10) Naročnik mora povabiti najmanj toliko kandidatov, kolikor jih je vnaprej določil kot minimalno število. Če je število kandidatov, ki izpolnjujejo pogoje za udeležbo in zahtevano

stopnjo sposobnosti, nižje od najmanjšega števila, lahko naročnik nadaljujejo postopek tako, da povabi kandidata oziroma kandidate, ki izpolnjujejo zahtevano sposobnost.

(11) Če naročnik meni, da zaradi števila primernih kandidatov ni zagotovljena zadostna konkurenca, lahko začasno prekine postopek in ponovno objavi prvotno obvestilo o naročilu v skladu z določbami tega zakona, ki urejajo objave, ter določi nov rok za oddajo prijav za sodelovanje. V tem primeru so kandidati, izbrani po prvi objavi, in kandidati, izbrani po drugi objavi, povabljeni v skladu s 67. členom tega zakona. Ta možnost ne posega v pravico naročnika, da zavrne vse ponudbe in začne nov postopek naročanja.

(12) Naročnik v primeru iz desetega in enajstega odstavka tega člena v nadaljevanje postopka ne sme vključiti gospodarskih subjektov, ki se niso prijavili za sodelovanje, niti kandidatov, ki nimajo zahtevanih sposobnosti.

(13) Če naročnik uporabi možnost zmanjšanja števila rešitev, o katerih je treba razpravljati, ali ponudb, o katerih se je treba pogajati v postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, postopku s pogajanjem po predhodni objavi, postopku s pogajanjem brez predhodne objave ali konkurenčnem dialogu, mora to storiti z uporabo meril za izbor, ki so navedena v obvestilu o naročilu, razpisni dokumentaciji ali drugem dokumentu, ki vsebuje podatke o vsebini naročila. V vsakem primeru mora dobiti dovolj rešitev ali primernih kandidatov, da je zagotovljena konkurenca.

(14) Naročnik lahko od gospodarskih subjektov zahteva, da mu pojasnijo oziroma predložijo dodatna pojasnila k dokumentom, že predloženim v skladu z 32. do 38. členom tega zakona.

(15) Podatke, ki se vodijo v uradnih evidencah in ponudnik za njih ni predložil dokazila sam, lahko naročnik namesto v uradni evidenci, preveri v enotnem informacijskem sistemu, ki predstavlja zbirko podatkov o ponudnikih ter njihovih ponudbah in ga vodi ministrstvo, pristojno za upravo, če ponudnik v tem sistemu naročnika izkazljivo potrdi. V enotni informacijski sistem se pridobijo javni podatki iz poslovnega registra ter registra transakcijskih računov, ob soglasju ponudnika pa tudi podatki iz kazenske evidence za fizične osebe, kazenske evidence za pravne osebe, davčne evidence, evidence insolvenčnih postopkov in evidence ponudnikov z negativnimi referencami, ki izkazujejo, ali ponudnik izpolnjuje pogoje iz 32. do 38. člena tega zakona, 42. do 47. člena ZJN-2 oziroma 46. do 48. člena ZJNVETPS. Kadar se v sistem pridobijo osebni podatki, je potrebno tudi soglasje posameznikov, na katere se ti podatki nanašajo. V informacijski sistem lahko ponudnik predloži tudi druga dokazila o sposobnosti. V enotnem informacijskem sistemu se podatki zbirajo, obdelujejo in shranjujejo za potrebe postopkov oddaje javnih naročil. Naročniki uporabljajo te podatke izključno za preveritev ponudb v skladu z 72. členom tega zakona, 77. členom ZJN-2 ali 81. členom ZJNVETPS, pri čemer za posamezen pogoj za ugotavljanje sposobnosti ponudnika iz 32. člena tega zakona ali 42. člena ZJN-2, o katerem se vodi uradna evidenca, pridobijo le pritriljen ali zavrnjen podatek o tem, ali ponudnik izpolnjuje pogoj. Osebni podatki v enotnem informacijskem sistemu se varujejo v skladu z zakonom, ki ureja varstvo osebnih podatkov. Tajni podatki se varujejo v skladu z zakonom, ki ureja tajne podatke, poslovne skrivnosti pa v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe. Osebni in tajni podatki ter poslovne skrivnosti so v enotnem informacijskem sistemu v času hrambe dostopni le naročniku, ki jih je pridobil. Do njih lahko dostopajo le s strani naročnika pooblaščen osebe, ki vodijo ali odločajo v postopku javnega naročanja. V sistemu se označi datum prenosa podatkov. Zbrani podatki se hranijo do dokončnosti odločitve o oddaji naročila, nato se izbrišejo.

32. člen

(osnovna sposobnost kandidata ali ponudnika)

(1) Naročnik mora iz postopka naročanja izločiti kandidata ali ponudnika, katerega osnovno sposobnost je preverjal, če je bil le-ta ali njegov zakoniti zastopnik, v kolikor gre za pravno osebo, pravnomočno obsojen zaradi naslednjih kaznivih dejanj, ki so opredeljena v Kazenskem zakoniku (Uradni list RS, št. 50/12 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljnjem besedilu: KZ-1):

- terorizem (108. člen KZ-1),
- financiranje terorizma (109. člen KZ-1),
- sprejemanje podkupnine pri volitvah (157. člen KZ-1),
- goljufija (211. člen KZ-1),
- protipravno omejevanje konkurence (225. člen KZ-1),
- povzročitev stečaja z goljufijo ali nevestnim poslovanjem (226. člen KZ-1),
- oškodovanje upnikov (227. člen KZ-1),
- poslovna goljufija (228. člen KZ-1),
- goljufija na škodo Evropske unije (229. člen KZ-1),
- preslepitev pri pridobitvi in uporabi posojila ali ugodnosti (230. člen KZ-1),
- preslepitev pri poslovanju z vrednostnimi papirji (231. člen KZ-1),
- preslepitev kupcev (232. člen KZ-1),
- neupravičena uporaba tuje oznake ali modela (233. člen KZ-1),
- neupravičena uporaba tujega izuma ali topografije (234. člen KZ-1),
- ponaređitev ali uničenje poslovnih listin (235. člen KZ-1),
- izdaja in neupravičena pridobitev poslovne skrivnosti (236. člen KZ-1),
- zloraba informacijskega sistema (237. člen KZ-1),
- zloraba notranje informacije (238. člen KZ-1),
- zloraba trga finančnih instrumentov (239. člen KZ-1),
- zloraba položaja ali zaupanja pri gospodarski dejavnosti (240. člen KZ-1),
- nedovoljeno sprejemanje daril (241. člen KZ-1),
- nedovoljeno dajanje daril (242. člen KZ-1),
- ponaređanje denarja (243. člen KZ-1),
- ponaređanje in uporaba ponaređenih vrednotnic ali vrednostnih papirjev (244. člen KZ-1),
- pranje denarja (245. člen KZ-1),
- zloraba negotovinskega plačilnega sredstva (246. člen KZ-1),
- uporaba ponaređenega negotovinskega plačilnega sredstva (247. člen KZ-1),
- izdelava, pridobitev in odtujitev pripomočkov za ponaređanje (248. člen KZ-1),
- davčna zatajitev (249. člen KZ-1),
- tihotapstvo (250. člen KZ-1),
- izdaja tajnih podatkov (260. člen KZ-1),
- jemanje podkupnine (261. člen KZ-1),
- dajanje podkupnine (262. člen KZ-1),
- sprejemanje koristi za nezakonito posredovanje (263. člen KZ-1),
- dajanje daril za nezakonito posredovanje (264. člen KZ-1),
- hudodelsko združevanje (294. člen KZ-1).

(2) Naročnik mora iz posameznega postopka naročanja izločiti ponudnika ali kandidata, če je le-ta na dan, ko poteče rok za oddajo ponudb, izločen iz postopkov oddaje javnih naročil zaradi uvrstitve v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami iz 73. člena tega zakona, 77.a člena ZJN-2 oziroma 81.a člena ZJNVETPS.

(3) Naročnik mora iz postopka naročanja izločiti kandidata ali ponudnika, če je bilo zanj ugotovljeno na podlagi kakršnih koli dokazov, vključno z zaupnimi viri podatkov, da ni dovolj zanesljiv, da bi lahko izključili grožnje zoper varnost Republike Slovenije.

(4) Naročnik lahko iz postopka naročanja izloči kandidata ali ponudnika, če:

- ima na dan, ko je bila oddana ponudba, v skladu s predpisi države, v kateri ima sedež, ali predpisi države naročnika zapadle, neplačane obveznosti v zvezi s plačili prispevkov za socialno varnost ali v zvezi s plačili davkov v vrednosti 50 eurov ali več;
- je v postopku prisilne poravnave ali je bil zanj podan predlog za začetek postopka prisilne poravnave in sodišče o tem predlogu še ni odločilo;
- je v stečajnem postopku ali je bil zanj podan predlog za začetek stečajnega postopka in sodišče o tem predlogu še ni odločilo;
- je v postopku prisilnega prenehanja, je bil zanj podan predlog za začetek postopka prisilnega prenehanja in sodišče o tem predlogu še ni odločilo, z njegovimi posli iz drugih razlogov upravlja sodišče ali je opustil poslovno dejavnost ali je v katerem koli podobnem položaju;
- je bil s pravnomočno sodbo v kateri koli državi obsojen za prestop v zvezi s svojim poklicnim ravnanjem, kot je na primer kršitev zakonodaje, ki ureja izvoz obrambne oziroma varnostne opreme;
- je bil spoznan za krivega zaradi hude strokovne ali poklicne napake, kot je na primer kršitev obveznosti varovanja tajnih podatkov ali zanesljivosti oskrbe pri izvajanju prejšnjega naročila, ki je bila dokazana s sredstvi, ki jih naročnik lahko utemelji;
- je pri dajanju informacij, zahtevanih v skladu z določbami 31. do 40. člena tega zakona, v tem ali predhodnih postopkih namerno podal zavajajoče razlage ali teh informacij ni zagotovil.

(5) Kadar namerava ponudnik izvesti naročilo s podizvajalcem, mora pogoje iz prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena izpolnjevati tudi podizvajalec, ki sodeluje pri izvedbi naročila. Če se naročnik odloči, da mora kandidat ali ponudnik izpolnjevati pogoje iz prejšnjega odstavka in namerava ponudnik izvesti naročilo s podizvajalcem, mora navedene pogoje izpolnjevati tudi podizvajalec, ki sodeluje pri izvedbi naročila.

(6) Ponudnik izkaže, da izpolnjuje pogoje iz prvega odstavka tega člena in prve do pete alineje četrtega odstavka tega člena z dokazilom iz uradne evidence. V skladu s šestim odstavkom prejšnjega člena lahko ponudnik namesto dokazila v ponudbi navede, v kateri evidenci in pri katerem državnem organu, organu lokalne skupnosti ali nosilcu javnega pooblastila lahko naročnik ta podatek iz uradnih evidenc pridobi sam. Če gre za utemeljen dvom o osnovni sposobnosti kandidatov ali ponudnikov, lahko naročnik zaprosi pristojne organe za vse informacije o osnovni sposobnosti kandidatov ali ponudnikov iz prvega odstavka tega člena in prve do pete alineje četrtega odstavka tega člena, za katere meni, da so potrebne.

(7) Če kandidat ali ponudnik nima sedeža v Republiki Sloveniji, lahko naročnik zaprosi za sodelovanje pristojne organe v državi, v kateri ima kandidat ali ponudnik svoj sedež. Informacije, ki jih morajo pridobiti naročniki, se morajo nanašati na pravne oziroma fizične osebe in vse druge osebe, ki so pooblaščen za zastopanje, odločanje ali nadzor nad kandidatom ali ponudnikom. Če država, v kateri ima kandidat oziroma ponudnik svoj sedež, ne izdaja dokumentov iz prejšnjega odstavka, lahko naročnik namesto pisnega dokazila sprejme zapriseženo izjavo prič ali zapriseženo izjavo kandidata oziroma ponudnika. Izjava mora biti podana pred pravosodnim ali upravnim organom, notarjem ali pristojnim organom poklicnih ali gospodarskih subjektov v državi, v kateri ima kandidat oziroma ponudnik svoj sedež, če je

vrednost celotnega naročila, za katerega se vodi postopek naročanja, enaka ali večja od vrednosti iz prvega odstavka 7. člena tega zakona.

(8) Vlada na predlog ministrstva, pristojnega za javna naročila, oblikovanega na podlagi informacij ministrstva, pristojnega za pravosodje, Davčne uprave Republike Slovenije, Carinske uprave Republike Slovenije in drugih organov, pristojnih za vodenje evidenc, obvesti Komisijo, kateri državni organi in drugi subjekti so pristojni za izdajo dokazil iz šestega in sedmega odstavka tega člena.

(9) Način vzpostavitve podatkovne zbirke o izključitvah ponudnikov iz postopkov naročanja in podatke, ki se vodijo v tej zbirki, določa uredba, ki jo izda vlada na podlagi devetega odstavka 42. člena ZJN-2.

(10) Naročnik ne glede na določila četrtega odstavka tega člena iz postopka javnega naročanja ne sme izločiti kandidata ali ponudnika, pri katerem je sodišče pravnomočno odločilo o potrditvi prisilne poravnave.

42. člen

(roki v postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti)

(1) Rok za prejem prijav in ponudb pri oddaji naročila po postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti je najmanj:

1. za prejem prijav za sodelovanje 30 dni od datuma pošiljanja obvestila o naročilu v objavo Uradu za publikacije Evropske unije;
2. za prejem ponudb 40 dni od datuma pošiljanja povabila za oddajo ponudb, če je vrednost naročila enaka ali večja od vrednosti iz prvega odstavka 7. člena tega zakona.

(2) Če naročnik objavi predhodno informativno obvestilo, se rok za prejem ponudb iz 2. točke prejšnjega odstavka lahko skrajša za štiri dni, pod pogojem, da predhodno informativno obvestilo vsebuje vse informacije, ki jih mora vsebovati obvestilo o naročilu, da so bile te informacije na voljo ob objavi in da je bilo predhodno informativno obvestilo poslano v objavo najmanj 52 dni in največ 12 mesecev pred dnevom, ko je bilo v objavo poslano obvestilo o naročilu.

(3) Rok za prejem ponudb iz 2. točke prvega odstavka tega člena se lahko skrajša za dodatnih pet dni, če naročnik od dneva objave obvestila o naročilu omogoči neomejen in celovit neposreden elektronski dostop do razpisne dokumentacije in drugih dodatnih dokumentov, pri čemer v obvestilu o naročilu navede spletni naslov, na katerem so dostopni.

46. člen

(vrste objav)

(1) Vrste objav so:

1. predhodno informativno obvestilo za naročila na obrambnem in varnostnem področju,
2. obvestilo o naročilu na obrambnem in varnostnem področju,
3. obvestilo o oddaji naročila na obrambnem in varnostnem področju,
4. obvestilo o naročilu na obrambnem in varnostnem področju po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi,
5. obvestilo o oddaji naročila na obrambnem in varnostnem področju po postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi,
6. obvestilo o dodatnih informacijah, informacijah o nedokončanem postopku ali popravku,
7. prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost,

8. obvestilo o oddaji posameznih naročil na podlagi okvirnega sporazuma,
9. obvestilo o naročilu za podizvajalce.

(2) Naročnik vse vrste objav v zvezi z naročili pošlje v objavo na portal javnih naročil ter v obvestilu iz 1., 2., 3., 6. in 7. točke prejšnjega odstavka navede, ali se obvestilo, upošteva njegovo vrednost, pošlje v objavo tudi Uradu za publikacije Evropske unije. Izbrani ponudnik pošlje v objavo na portal javnih naročil obvestilo iz 9. točke prejšnjega odstavka in v njem navede, da se obvestilo pošlje v objavo tudi Uradu za publikacije Evropske unije. Obvestilo, v katerem je navedeno, da se pošlje v objavo tudi Uradu za publikacije Evropske unije, se slednjemu pošlje v objavo elektronsko prek portala javnih naročil.

(3) Nabor podatkov, ki jih morajo vsebovati obvestila iz prvega odstavka tega člena, določa Seznam informacij, ki morajo biti navedene v objavah, in ga določi vlada z uredbo. Naročnik, v primeru obvestila iz 9. točke prvega odstavka tega člena pa izbrani ponudnik, lahko objavi tudi katero koli drugo informacijo, za katero meni, da je koristna.

53. člen

(prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost)

(1) Naročnik mora prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost objaviti, kadar oddaja naročilo po postopku s pogajanjem brez predhodne objave. Prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost se pošlje v objavo isti dan, ko naročnik posreduje ponudnikom obvestilo o odločitvi iz prvega odstavka 75. člena tega zakona. Obvestilo se objavi na portalu javnih naročil, če je to glede na vrednost potrebno, pa tudi v Uradnem listu Evropske unije.

(2) Naročnik lahko v roku iz prejšnjega odstavka prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost pošlje v objavo tudi v drugih postopkih naročanja ter v primeru naročila storitev s Seznama storitev na področju obrambe in varnosti B.

(3) S tem obvestilom se v zvezi z odločitvijo o oddaji naročila še pred njeno pravnomočnostjo zagotavlja večja transparentnost v postopkih naročil.

59. člen

(elektronsko naročanje)

Za izvajanje elektronskega naročanja se lahko, če je to glede na zahteve, potrebne za zagotavljanje varovanja tajnih podatkov, dopustno, uporablja:

- sistem za elektronsko javno naročanje, ki je vzpostavljen na podlagi prvega odstavka 67.a člena ZJN-2, ali
- drug sistem, ki izpolnjuje zahteve iz 56. do 58. člena tega zakona.

71. člen

(odpiranje ponudb)

(1) Odpiranje ponudb je javno. V primeru postopka s pogajanjem brez predhodne objave se naročnik glede na okoliščine posameznega primera naročanja lahko odloči, da javnega odpiranja ponudb ne izvede. V tem primeru mora k odpiranju povabiti ponudnike, ki jih je povabil k sodelovanju v tem postopku in so oddali pravočasno ponudbo.

(2) Naročnik izvede odpiranje ponudb na kraju in ob času, ki sta navedena v objavi obvestila o naročilu in razpisni dokumentaciji. Pri odpiranju ponudb mora naročnik zagotoviti varstvo podatkov na način, kot ga določa 16. člen tega zakona.

(3) O odpiranju ponudb se vodi zapisnik. V njem je treba navesti:

- naziv ponudnika,
- variantne ponudbe, če so bile dopustne, ali ponudbe z opcijami,
- ponudbeno ceno in morebitne popuste.

(4) V zapisnik iz prejšnjega odstavka se lahko vpišejo tudi drugi podatki iz ponudb, če tako odloči naročnik.

(5) Če naročnik ne vroči zapisnika o odpiranju ponudb pooblaščenim predstavnikom ponudnikov pri odpiranju ponudb, ga mora najpozneje v treh delovnih dneh poslati vsem ponudnikom.

72. člen

(preveritev ponudb)

(1) Naročnik pred sprejetjem odločitve o oddaji naročila oziroma najpozneje pred sklenitvijo pogodbe o izvedbi naročila preveri obstoj in vsebino podatkov iz najugodnejše ponudbe oziroma drugih navedb iz ponudbe, razen za naročila iz drugega odstavka 7. člena tega zakona, za katera preveriti te podatke oziroma navedbe, kadar dvomi v resničnost ponudnikovih izjav.

(2) Kadar koli se pri naročniku pojavi utemeljen sum, da je posamezni ponudnik, ne glede na razvrstitev njegove ponudbe, predložil neresnične izjave ali dokazila, mora naročnik Državni revizijski komisiji za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (v nadaljnjem besedilu: Državna revizijska komisija) vložiti predlog za uvedbo postopka o prekršku iz 2. točke prvega odstavka 87. člena tega zakona.

73. člen

(evidenca ponudnikov z negativnimi referencami)

(1) Organ, ki odloči o prekršku iz 2. točke prvega odstavka 87. člena tega zakona, v treh delovnih dneh po pravnomočnosti odločitve o tem obvesti ministrstvo, pristojno za javna naročila. V obvestilu navede ponudnikovo polno ime in matično številko ter datum, do katerega se ponudnik izloči iz postopkov naročanja.

(2) Ministrstvo, pristojno za javna naročila, vodi evidenco ponudnikov z negativnimi referencami in jo objavi na svoji spletni strani. Vanjo se uvrsti ponudnik, ki je storil prekršek iz 2. točke prvega odstavka 87. člena tega zakona, 4. točke prvega odstavka 109.a člena ZJN-2 ali 3. točke prvega odstavka 106.a člena ZJNVETPS. Evidenca obsega:

- ponudnikovo polno ime in matično številko,
- datum uvrstitve ponudnika v evidenco in
- datum, do katerega je ponudnik izločen iz postopkov naročanja.

(3) Ministrstvo, pristojno za javna naročila, uvrsti ponudnika v evidenco v treh delovnih dneh po prejemu obvestila iz prvega odstavka tega člena. Zoper uvrstitev v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami pritožba ni dopustna.

(4) Ministrstvo, pristojno za javna naročila, iz evidence ponudnikov z negativnimi referencami izbrše ponudnika v treh delovnih dneh po datumu iz tretje alineje drugega odstavka tega člena.

74. člen (dopustne dopolnitve ponudbe)

(1) Če naročnik sam ali na predlog gospodarskega subjekta ugotovi, da je ponudba formalno nepopolna, mora dopustiti in omogočiti njeno dopolnitev. Naročnik lahko od ponudnika zahteva dopolnitev njegove ponudbe le, če določenega dejstva ne more preveriti sam. Če ponudba v roku, ki ga določi naročnik, ni ustrezno dopolnjena, jo mora izločiti.

(2) Naročnik lahko v razpisni dokumentaciji ali povabilu k oddaji ponudb zahteva, da ponudniki oddajo ponudbo, ki vsebuje le predračun in tiste dele, ki se vežejo na tehnične specifikacije predmeta javnega naročila, ter da na podlagi poziva naročnika po pregledu in ocenjevanju ponudb, če je to potrebno, ponudbo dopolnijo z dokazili.

(3) Ponudnik ne sme spreminjati:

- svoje cene na enoto, vrednosti postavke, skupne vrednosti ponudbe in ponudbe v okviru meril,
- tistega dela ponudbe, ki se veže na tehnične specifikacije predmeta naročila,
- tistih elementov ponudbe, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na drugačno razvrstitev njegove ponudbe glede na preostale ponudbe, ki jih je naročnik prejel v postopku naročanja.

(4) Na glede na prejšnji odstavek sme izključno naročnik ob ponudnikovem pisnem soglasju popraviti očitne računske napake, ki jih odkrije pri pregledu in ocenjevanju ponudb. Pri tem se količina in cena na enoto ne smeta spreminjati.

75. člen (odločitev o oddaji naročila)

(1) Naročnik po pregledu in ocenjevanju ponudb v razumnem roku, ki v primeru naročil iz prvega odstavka 7. člena tega zakona ne sme biti daljši od 60 dni, v primeru drugih naročil pa 45 dni, sprejme odločitev o oddaji naročila. Svojo odločitev mora obrazložiti ter navesti ugotovitve in razloge zanjo. V njej mora opozoriti ponudnike o možnem pravnem varstvu in navesti:

- kje in v kakšnem roku se vloži zahteva za uveljavitev pravnega varstva v postopku naročanja ter
- višino takse za postopek pravnega varstva v postopku naročanja, transakcijski račun, na katerega se ta vplača, in sklic, ki se pri tem navede.

(2) Naročnik mora o svoji odločitvi pisno obvestiti ponudnike. Obvestilo o odločitvi, ki se pošilja na naslov v Sloveniji, se vroča v skladu z zakonom, ki ureja upravni postopek, obvestilo o odločitvi, ki se pošilja na naslov v tujini, pa se vroča na način, ki naročniku omogoča seznanitev z informacijo o opravljeni vročitvi.

(3) Ponudnik, ki ni bil izbran, lahko pri naročniku vloži zahtevo za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji naročila, v kateri mora jasno navesti, kaj mora naročnik obrazložiti. Ponudnik lahko vloži zahtevo, če odločitev o oddaji naročila ne vsebuje:

- razlogov za zavrnitev ponudbe ponudnika, ki ni bil izbran, in

- prednosti sprejete ponudbe v razmerju do ponudnika, ki ni bil izbran.

(4) Zahteva iz prejšnjega odstavka se lahko vloži v treh delovnih dneh po prejemu naročnikovega obvestila o odločitvi. Če ponudnik ne vloži zahteve pravočasno ali če je ta nepopolna, jo naročnik zavrže. Če niso izpolnjeni pogoji za vložitev zahteve za dodatno obrazložitev, pa jo naročnik zavrne. Naročnik mora poslati ponudniku dodatno obrazložitev odločitve ali obvestilo o odločitvi o zavrženju ali zavrnitvi zahteve v sedmih delovnih dneh po prejemu zahteve. Ponudnik ne sme uveljavljati pravice do dodatne obrazložitve z namenom pridobitve dodatnega časa za uveljavljanje pravnega varstva v postopku naročanja.

(5) Naročnik v obvestilu o odločitvi o oddaji naročila in dodatni obrazložitvi ne navede tistih informacij v zvezi z oddajo naročila, katerih razkritje bi pomenilo nespoštovanje predpisov, ali bi bilo v nasprotju z javnim, obrambnim ali varnostnim interesom, ali bi škodilo poslovnim interesom gospodarskih subjektov, ali bi posegalo v lojalno konkurenco med njimi. V tem primeru naročnik delno ali v celoti zavrne zahtevo za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji naročila.

(6) Naročnik lahko do pravnomočnosti odločitve o oddaji naročila z namenom odprave nezakonitosti, po predhodni ugotovitvi utemeljenosti, na lastno pobudo spremeni svojo odločitev in sprejme novo, s katero nadomesti prejšnjo. Novo odločitev sprejme z upoštevanjem določb tega člena. Odločitev o oddaji naročila po prejemu zahtevka za pravno varstvo lahko spremeni le, če je pred spremembo odločitve odločil o zahtevku za revizijo. V tem primeru mora biti nova odločitev o oddaji naročila skladna z odločitvijo o zahtevku za revizijo.

(7) Oseba, ki vodi postopek naročanja, mora vse osebe, ki so sodelovale pri pripravi razpisne dokumentacije ali njenih delov ali v kateri koli fazi odločale v postopku naročanja, pred sprejemom odločitve o oddaji naročila pisno obvestiti o tem, kateremu ponudniku se naročilo oddaja.

(8) Kadar je oseba, ki vodi postopek naročanja, ki sodeluje pri pripravi razpisne dokumentacije ali njenih delov ali ki v kateri koli fazi odloča v postopku naročanja, neposredno ali posredno povezana z izbranim ponudnikom na način, da lahko ta povezava oziroma njen zasebni interes vpliva na objektivno in nepristransko opravljanje nalog v zvezi z naročilom ali vzbuja dvom o njeni objektivnosti in nepristranskosti, mora ta oseba takoj, ko je glede na okoliščine mogoče, vendar najkasneje pred oddajo naročila, predstojnika oziroma naročnika, za katerega opravlja dela oziroma na drug način sodeluje v postopku naročanja, o tem pisno obvestiti in ravnati v skladu z njegovimi navodili. Predstojnik naročnika mora v tem primeru zagotoviti, da se naloge opravijo zakonito in nepristransko.

(9) Šteje se, da obstaja neposredna ali posredna povezava s ponudnikom iz prejšnjega odstavka, če je oseba iz prejšnjega odstavka v zakonski zvezi, zunajzakonski skupnosti, registrirani istospolni partnerski skupnosti, skupnem gospodinjstvu, krvnem sorodstvu v ravni vrsti, krvnem sorodstvu v stranski vrsti do vštetega tretjega kolena, sorodstvu po svaštvu do vštetega drugega kolena, posvojitelj, posvojenec, rejnik, rejenec, v zasebnem poslovnem ali delovnopravnem razmerju s ponudnikom, njegovim družbenikom z več kot 25 % lastniškim deležem, zakonitim zastopnikom ali prokuristom.

(10) Kadar je z izbranim ponudnikom v povezavi iz osmega odstavka tega člena zakoniti zastopnik naročnika, mora ta oseba o tem takoj, ko je glede na okoliščine mogoče, vendar najkasneje pred oddajo naročila, pisno obvestiti nadzorni organ naročnika. Nadzorni organ mora v tem primeru zagotoviti, da se naloge opravijo zakonito in nepristransko.

(11) Ta člen se smiselno uporablja tudi za posamezna naročila iz 25. člena tega zakona.

76. člen (obdobje mirovanja)

(1) Naročnik mora po sprejetju odločitve iz prvega odstavka prejšnjega člena upoštevati obdobje mirovanja, razen če:

- je v postopku naročanja objavil obvestilo o naročilu iz 2. ali 4. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona in je prejel le eno pravočasno ponudbo;
- izvede postopek s pogajanjem brez predhodne objave na podlagi 7. točke prvega odstavka 22. člena tega zakona;
- je v postopek s pogajanjem brez predhodne objave vključil le en gospodarski subjekt in objavil prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost pod pogojem, da ne sklene pogodbe o izvedbi naročila ali okvirnega sporazuma pred potekom osmih delovnih dni od objave tega obvestila.

(2) Obdobja mirovanja ni treba upoštevati, če naročnik oddaja posamezno naročilo na podlagi okvirnega sporazuma.

(3) Kadar ponudnik vloži zahtevo za dodatno obrazložitev odločitve o oddaji naročila iz tretjega odstavka prejšnjega člena, teče rok za uveljavitev pravnega varstva v postopku naročanja od dneva prejema obvestila o odločitvi o tej zahtevi.

(4) Kadar naročnik v skladu s šestim odstavkom prejšnjega člena sprejme novo odločitev o oddaji naročila, teče rok za uveljavitev pravnega varstva od dneva prejema novega obvestila o odločitvi o oddaji naročila.

(5) Odločitev o oddaji naročila postane pravnomočna z dnem, ko zoper njo ni mogoče zahtevati pravnega varstva.

77. člen (izločitev ponudb, ustavitve postopka, zavrnitev vseh ponudb, odstop od izvedbe naročila)

(1) V postopku oddaje naročila mora naročnik po opravljenem pregledu in dopolnitvi ponudb v skladu z 74. členom tega zakona ter upoštevaje drugi in tretji odstavek 31. člena tega zakona izločiti ponudbe, ki niso popolne. V obvestilu o odločitvi o izločitvi iz postopka oddaje naročila, razen v primeru izločitve v skladu z drugim odstavkom 32. člena tega zakona, mora naročnik opozoriti izločenega ponudnika na možnost uveljavljanja pravnega varstva in navesti podatke iz prvega odstavka 75. člena tega zakona, vključno z razlogi za izločitev.

(2) Naročnik lahko kadar koli pred odpiranjem ponudb ustavi postopek naročanja. To odločitev mora poslati v objavo na portal javnih naročil, če je to glede na vrednost potrebno, pa tudi Uradu za publikacije Evropske unije, razen če izvaja postopek s pogajanjem brez predhodne objave. Že predložene ponudbe mora naročnik neodprte vrniti pošiljateljem, jih obvestiti o ustavitvi postopka naročanja, opozoriti na možnost uveljavljanja pravnega varstva in navesti podatke iz prvega odstavka 75. člena tega zakona.

(3) Naročnik lahko v vseh fazah postopka po poteku roka za odpiranje ponudb zavrne vse ponudbe. V tem primeru mora o razlogih, zaradi katerih ni izbral nobene ponudbe, in

o svoji odločitvi, ali bo začel nov postopek, takoj pisno obvestiti ponudnike, ki so predložili ponudbo, in vlado oziroma svoj nadzorni organ. Naročnik mora v obvestilu o odločitvi, da zavrne vse ponudbe, ponudnike opozoriti tudi na možnost uveljavljanja pravnega varstva in navesti podatke iz prvega odstavka 75. člena tega zakona. Navedeno odločitev mora poslati v objavo na portal javnih naročil, če je to glede na vrednost potrebno, pa tudi Uradu za publikacije Evropske unije, razen če izvaja postopek s pogajanjem brez predhodne objave.

(4) Kadar naročnik v skladu s prejšnjim odstavkom zavrne vse ponudbe, lahko izvede za isti predmet nov postopek naročanja le, če so se bistveno spremenile okoliščine, zaradi katerih je zavrnil vse ponudbe.

(5) Po sprejetju odločitve o oddaji naročila lahko naročnik do sklenitve pogodbe o izvedbi naročila ob predhodnem soglasju svojega nadzornega organa odstopi od izvedbe naročila iz razlogov, da predmeta naročila ne potrebuje več ali da zanj nima zagotovljenih sredstev ali da se pri naročniku pojavi utemeljen sum, da je bila ali bi lahko bila vsebina pogodbe posledica storjenega kaznivega dejanja ali da so nastale druge izredne okoliščine, na katere naročnik ni mogel vplivati in jih predvideti ter zaradi katerih je postala izvedba naročila z izbranim ponudnikom nemogoča. Če naročnik nima nadzornega organa, izda soglasje iz tega odstavka vlada. Če naročnik odstopi od izvedbe naročila, mora o svoji odločitvi in razlogih za odstop, takoj pisno obvestiti ponudnike, ki so predložili ponudbo.

(6) Naročnik obvestilo o odločitvi iz prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena, ki se pošilja na naslov v Sloveniji, vroči v skladu z zakonom, ki ureja upravni postopek, obvestilo o odločitvi, ki se pošilja na naslov v tujini, pa vroči na način, ki naročniku omogoča seznanitev z informacijo o opravljeni vročitvi.

79. člen

(pravila za izbiro podizvajalcev)

(1) Če naročnik v skladu s tretjim odstavkom prejšnjega člena določi, da mora ponudnik del naročila izvesti s podizvajalci, ali če v skladu z drugim odstavkom prejšnjega člena od ponudnika zahteva, da izbere podizvajalca v skladu s tem členom, mora izbrani ponudnik pri izbiri podizvajalca:

- upoštevati temeljna načela iz 6. člena tega zakona,
- če je vrednost dela naročila, ki ga mora ali namerava ponudnik izvesti s podizvajalcem, enaka ali večja od vrednosti iz prvega odstavka 7. člena tega zakona in niso izpolnjeni pogoji iz prvega ali tretjega odstavka 22. člena tega zakona ali če objavo obvestila o naročilu za podizvajalce iz 9. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona zahteva naročnik, na portal javnih naročil in Uradu za uradne publikacije Evropske unije v objavo poslati obvestilo o naročilu za podizvajalce iz 9. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona.

(2) Naročnik lahko zahteva, da izbrani ponudnik pošlje obvestilo o naročilu za podizvajalce v objavo na portal javnih naročil in Uradu za publikacije Evropske unije ne glede na vrednost dela naročila, ki ga ponudnik mora ali namerava izvesti s podizvajalcem.

(3) Za izračun ocenjene vrednosti naročil podizvajalcem se uporabljajo določbe 8. člena tega zakona.

(4) V obvestilu o naročilu za podizvajalce ali razpisni dokumentaciji za izbiro podizvajalcev mora izbrani ponudnik navesti pogoje za ugotavljanje sposobnosti podizvajalca in

merila za izbor, ki jih je v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji za oddajo naročila ponudniku določil naročnik, ter druge pogoje za priznanje sposobnosti podizvajalca in merila za izbor. Pogoji in merila morajo biti:

- objektivni,
- nediskriminatorni,
- sorazmerni in povezani s predmetom naročanja, ki se namerava izvesti s podizvajalci, ter
- skladni s pogoji, ki so bili navedeni v obvestilu o naročilu ali razpisni dokumentaciji za oddajo naročila ponudniku in jih mora izpolnjevati izbrani ponudnik.

(5) Če izbrani ponudnik na podlagi objavljenega obvestila o naročilu za podizvajalce ne prejme nobene ponudbe ali nobene pravilne in primerne ponudbe, lahko na podlagi predhodnega naročnikovega soglasja ta del naročila izvede sam ali s podizvajalci, ki jih je izbral po lastnih pravilih in za katere je naročnik dal soglasje iz drugega odstavka prejšnjega člena.

(6) Za oddajo dela naročila v izvajanje podizvajalcu lahko izbrani ponudnik pod pogoji iz tega zakona s podizvajalcem sklene pogodbo ali okvirni sporazum. Posamezna naročila na podlagi okvirnega sporazuma mora oddati v skladu s 25. členom tega zakona.

82. člen

(sporočanje podatkov o oddanih naročilih v preteklem letu)

(1) Podatki o oddanih naročilih, katerih vrednost je enaka ali večja od vrednosti iz drugega odstavka 7. člena tega zakona, se zajemajo neposredno iz obvestil iz 3. in 5. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona, ki jih naročnik objavi na portalu javnih naročil v skladu s tem zakonom.

(2) Podatki o posameznih naročilih, oddanih na podlagi okvirnega sporazuma, se zajemajo neposredno iz obvestil iz 8. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona, ki jih naročnik objavi na portalu javnih naročil v skladu s tem zakonom.

(3) Podatke o oddanih naročilih, katerih vrednost je manjša od vrednosti iz drugega odstavka 7. člena tega zakona, organi Republike Slovenije in Banka Slovenije sporočajo na portal javnih naročil do 28. februarja tekočega leta za preteklo leto.

(4) Podatke o naročilih, ki so bila oddana v skladu z 11. členom tega zakona, sporoča naročnik vladi do 28. februarja tekočega leta za preteklo leto.

86. člen

(kazenske določbe za naročnika)

(1) Pravna oseba, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki presegajo 8.800.000 eurov, ali pravna oseba, ki je v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba, se kaznuje za prekršek z globo od 25.000 do 100.000 eurov, če kot naročnik:

1. ne objavi obvestila iz 1. do 8. točke prvega odstavka 46. člena tega zakona, čeprav jo k temu zavezuje ta zakon (prvi in drugi odstavek 7. člena in 50. do 53. člen);
2. izbere način določitve vrednosti, da bi se zaradi nižje ocenjene vrednosti izognila postopku naročanja (8. člen);
3. odda naročilo brez izvedbe ustreznega postopka, razen če zakon to dopušča (drugi odstavek 19. člena);
4. ravna v nasprotju s sedmim odstavkom 22. člena tega zakona;

5. pooblasti za izvedbo ali odločanje v postopku naročanja osebo v nasprotju s prvim odstavkom 27. člena tega zakona;
6. zahteva, da dokazilo o podatku, o katerem državni organ, organ samoupravne lokalne skupnosti ali nosilec javnega pooblastila vodi uradno evidenco, predloži ponudnik (šesti odstavek 31. člena);
7. odda naročilo ali sklene pogodbo o izvedbi naročila s ponudnikom, ki je bil na dan, ko je potekel rok za oddajo ponudbe, uvrščen v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami (drugi odstavek 32. člena);
8. med izvajanjem naročila spremeni predmet pogodbe o izvedbi naročila tako, da izbrana ponudba zaradi te spremembe ni več ekonomsko najugodnejša (39. člen);
9. ne upošteva rokov za objavo in predložitev ponudb, opredeljenih v tem zakonu (41. do 45. in 51. do 53. člen);
10. opredeli določbe pogodbe o izvedbi naročila tako, da v bistvenih elementih odstopajo od določb iz razpisne dokumentacije (deseti odstavek 63. člena);
11. popravi računsko napako v nasprotju z zakonom (četrti odstavek 74. člena);
12. ne upošteva obdobja mirovanja, čeprav jo k temu zavezuje zakon (prvi odstavek 76. člena);
13. zavrne vse ponudbe in izvede za isti predmet nov postopek naročanja, pri tem pa se niso bistveno spremenile okoliščine, zaradi katerih jih je zavrnil (četrti odstavek 77. člena);
14. odstopi od izvedbe naročila v nasprotju s petim odstavkom 77. člena tega zakona;
15. ne sporoči statističnih podatkov oziroma sporoči napačne statistične podatke o oddanih naročilih (82. člen);
16. ne odstopi dokumentov ali dokazov Državni revizijski komisiji skladno z njenim pozivom (tretji odstavek 85. člena).

(2) Pravna oseba, ki v zadnjih dveh zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki ne presegajo 8.800.000 eurov, ali pravna oseba, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe, ni srednja ali velika gospodarska družba, se kaznuje z globo od 12.500 do 50.000 eurov, če kot naročnik stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

(3) Samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, se kaznuje z globo od 7.500 do 30.000 eurov, če kot naročnik stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

(4) Odgovorna oseba pravne osebe iz prvega ali drugega odstavka tega člena, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, iz prejšnjega odstavka, ali odgovorna oseba v državnem organu ali samoupravni lokalni skupnosti se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje z globo od 500 do 2.000 eurov.

(5) Oseba, ki vodi postopek naročanja, sodeluje pri pripravi razpisne dokumentacije ali njenih delov ali v kateri koli fazi odloča v postopku naročanja, in zakoniti zastopnik naročnika, ki svojega predstojnika, naročnika oziroma njegovega nadzornega organa ne obvestita o povezavi ali zasebnem interesu iz osmega odstavka 75. člena tega zakona, se kaznujeta z globo od 500 do 2.000 eurov.

(6) Za prekršek iz 2., 3., 8., 12. ali 13. točke prvega odstavka tega člena se odgovorni osebi iz četrtega odstavka tega člena, ki je storila dejanje, ki se šteje za ta prekršek, izreče tudi stranska sankcija izločitve iz postopkov naročanja po ZJN-2, ZJNVETPS in tem

zakonu, in sicer ta oseba tri leta ne sme voditi, odločati ali kakor koli drugače sodelovati v teh postopkih.

(7) Organ, ki odloči o prekršku iz prejšnjega odstavka, pošlje obvestilo o tej odločitvi naročniku, pri katerem je oseba, ki je storila prekršek, zaposlena, in ministrstvu, pristojnemu za javna naročila. Obvestilo mora poslati v treh delovnih dneh od njene pravnomočnosti.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO SKRAJŠANEM POSTOPKU

Predlagatelj predlaga, naj Državni zbor Republike Slovenije v skladu s prvim odstavkom 142. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) obravnava predlog po skrajšanem postopku, saj predlog zakona predstavlja manj zahtevne uskladitve tega zakona z Zakonom o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15), ki je začel veljati 1. aprila 2016, hkrati pa vključuje manj zahtevne spremembe in dopolnitve zaradi poenotenja prakse izvajanja postopkov javnega naročanja na različnih področjih uporabe.

Korelacijska tabela

1.) Naslov predlaganega akta

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti

Prevod naslova predloga pravnega akta RS v angleščino

"Act amending Public Procurement for Defence and Security Act"

2.) Enotna identifikacijska oznaka predloga akta (EVA)	ID predpisa	ID izjave	Datum izjave
2016-3130-0007	ZAKO7335	2 (2)	13.04.2016

3.1) Direktive, ki jih delno ali v celoti prenaša predlog akta

	CELEX oznaka	Naslov predpisa
1.	32009L0081	Direktiva 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES

3.2) Skladnost predloga akta s predpisi EU

Nacionalni predpis	Evropski predpis	Opomba
1. člen	Člen 72, odstavek 1, celex 32009L0081	
2. člen		
3. člen	Člen 1, točka 17, celex 32009L0081 Člen 54, celex 32009L0081	
4. člen	Člen 8, celex 32009L0081	
5. člen	Člen 3, odstavek 2, celex 32009L0081	
6. člen		
7. člen		
8. člen	Člen 3, odstavek 1, celex 32009L0081 Člen 3, odstavek 3, celex 32009L0081	
9. člen		
10. člen	Člen 25, celex 32009L0081	
11. člen	Člen 28, celex 32009L0081	
12. člen	Člen 39, celex 32009L0081 Člen 52, odstavek 6, celex 32009L0081	
13. člen	Člen 10, celex 32009L0081	
14. člen	Člen 38, celex 32009L0081	
15. člen	Člen 39, celex 32009L0081	
16. člen	Člen 33, odstavek 2, celex 32009L0081 Člen 33, odstavek 4, celex 32009L0081	
17. člen, 1. odstavek	Člen 30, odstavek 2, celex 32009L0081	
17. člen, 2. odstavek	Člen 30, odstavek 2, celex 32009L0081	
17. člen, 3. odstavek	Člen 32, odstavek 6, celex 32009L0081	
17. člen, 4. odstavek	Člen 31, odstavek 1, celex 32009L0081 Člen 52, odstavek 2, celex 32009L0081	
18. člen	Člen 64, celex 32009L0081	
19. člen		
20. člen		
21. člen		
22. člen		
23. člen		
24. člen	Člen 35, celex 32009L0081	
25. člen	Člen 55, odstavek 6, celex 32009L0081 Člen 57, odstavek 2, celex 32009L0081 Člen 58, celex 32009L0081	
26. člen	Člen 35, celex 32009L0081	
27. člen	Člen 21, odstavek 5, celex 32009L0081 Člen 21, odstavek 6, celex 32009L0081 Člen 50, odstavek 1, celex 32009L0081 Člen 51, celex 32009L0081 Člen 52, celex 32009L0081 Člen 53, celex 32009L0081	
28. člen		
29. člen, 1. odstavek		
29. člen, 2. odstavek	Člen 11, celex 32009L0081	
30. člen		
31. člen		
32. člen		

Izjava o skladnosti predloga zakonskega ali podzakonskega akta s pravnim redom EU

1.) Naslov predlaganega akta

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti

Prevod naslova predloga pravnega akta RS v angleščino

"Act amending Public Procurement for Defence and Security Act"

2.) Enotna identifikacijska oznaka predloga akta (EVA)

2016-3130-0007

ID predpisa

ZAKO7335

ID izjave

2 (2)

Datum izjave

13.04.2016

3.) Skladnost predloga akta s predpisi EU

3.1) Direktive, ki jih delno ali v celoti prenaša predlog akta

	CELEX oznaka direktive	Naslov direktive ter slovenski predpisi, ki se navezujejo na to direktivo	Rok za prenos direktive	Rok, na katerega se nanaša prenos	Je za navedeni rok direktiva v celoti prenesena s tem aktom? (obrazložitev)
1.	32009L0081	Direktiva 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES	21.08.2011	21.08.2011	NE Drugo: Direktiva je že prenešana z Zakonom o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti.
		1. 2013-01-0162			Uredba o seznamih storitev na področju obrambe in varnosti, o dejavnosti na področjih gradenj, vojaške opreme, občutljive opreme, občutljivih gradenj in občutljivih storitev, o obveznih informacijah v objavah in o zahtevah, ki jih mora izpolnjevati oprema za elektronsko naročanje, ter o medresorski komisiji za izdajo soglasij k naročilom iz 11. člena Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti
		2. 2012-01-3525			Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti
		3. 2011-01-2040			Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja
		4. 2013-01-2513			Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja

4.) Ali je predlog pravnega akta tehnični predpis v smislu člena 8 direktive 31998L0034?

NE

5.) Razlogi za kreiranje nove izjave o skladnosti

V skladu z nomotehničnimi pripombami SVZ se črtajo trije členi zakona, zaradi česar je treba popraviti korelacijsko tabelo in izjavo o skladnosti.