



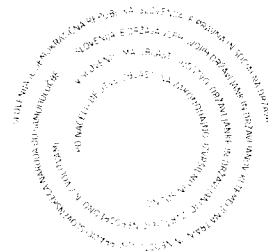
REPUBLIKA SLOVENIJA

DRŽAVNI ZBOR

nepovezani poslanec Andrej Čuš

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 99 75, e: andrej.cus@dz-rs.si, www.dz-rs.si



POSLANEC ANDREJ ČUŠ
(prvopodpisani Andrej Čuš)

Ljubljana, 17. januar 2017

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
Dr. Milan Brglez, predsednik

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	17 -01- 2017
Šifra:	411-01/17-1/1
Povezava:	
EPA:	1713-VII
EU:	
Sign. zn.:	
Kratika:	

Na podlagi 88. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 47/13 in 75/16), 19. člena Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 112/05 - uradno prečiščeno besedilo, 20/06 - ZNOJF-1 in 109/08, 39/11 in 48/12) in prvega odstavka 114. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 92/07 - uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) vlagam spodaj podpisani poslanec

PREDLOG

ZAKONA O SPREMEMBI ZAKONA O URAVNOTEŽENJU JAVNIH FINANC,

in vam ga pošiljam v obravnavo na podlagi 114. in 115. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije

Pri obravnavi predloga zakona v Državnem zboru in pri delu njegovih teles bo sodeloval poslanec Andrej Čuš.

Priloge:

- podpis poslanca:

Andrej Čuš

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBI ZAKONA O URAVNOTEŽENJU JAVNIH FINANC

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM DOPOLNITVE ZAKONA

Študentski servisi v Sloveniji imajo specifičen položaj. Svoj položaj izkoriščajo za posredovanje začasnih in občasnih del dijakom in študentom, na podlagi podeljene koncesijske pogodbe Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. To področje ureja Zakon o dodatni koncesijski dajatvi od prejemkov, izplačanih za občasna in začasa dela študentov in dijakov (Uradni list RS, št. 24/07 – uradno prečiščeno besedilo) in Zakon o uravnoteženju javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 ZIPRS1314-A, 56/13 – Zštup-1, 63/13 – Zosn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZdavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15 in 63/16 – Zdih-2R).

Začasna in občasna dela dijakom in študentom na podlagi Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti (Uradni list RS, št. 107/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 59/07 – Zštup, 51/10 – odl. US, 80/10 – ZUTD in 95/14 – ZUJF-C) posreduje Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje. Ne glede na navedeno pa lahko Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti podeli koncesijo organizacij oziroma delodajalcu, ki izpolnjuje z zakonom predpisane pogoje.

Začasno in občasno delo dijakov in študentov poteka preko posrednikov (t.i. študentskih servisov). O podelitvi študentske koncesije odloči Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti na način, da z odločbo sklene koncesijsko pogodbo z organizacijo oziroma delodajalcem, ki opravlja dejavnost posredovanja začasnih in občasnih del dijakom in študentom – tj. s koncesionarjem. Koncesionar opravlja dejavnost posredovanja začasnih in občasnih del dijakom in študentom z izdajo napotnice.

Študentski servisi oziroma študentski koncesionarji so dolžni obračunavati in plačevati dve dajatvi od svoje dejavnosti posredovanja začasnih in občasnih del dijakom in študentom. Obstoječo ureditev začasnega in občasnega dela dijakov in študentov opredeljuje Zakon o zaposlovanju in zavarovanja za primer brezposelnosti (ZZZPB). Kljub temu, da je 1. januarja 2011 v veljavo stopil Zakon urejanju trga dela (ZUTD), ki je nasledil Zakon o zaposlovanju in zavarovanja za primer brezposelnosti (ZZZPB), je še vedno stal v veljavi del, ki ureja študentsko delo, in sicer od 5. do 8. člena. Višino koncesijske dajatve in njeno delitev je na novo določil Zakon za uravnoteženje javnih financ – ZUJF. Obravnavano področje ureja tudi Zakon o dodatni koncesijski dajatvi od prejemkov, izplačanih za občasna in začasa dela študentov in dijakov (ZDKDPŠ). Za obračun in nakazovanje koncesijske in dodatne koncesijske dajatve ministre, pristojen za finance, izda Navodilo za obračun in nakazovanje koncesijske dajatve ter dodatne koncesijske dajatve. Pravno podlago na tem področju pa dopolnjuje še Pravilnik o pogojih za opravljanje dejavnosti agencij za zaposlovanje.

Kot je razvidno, je popolnoma nepotrebno, da delo posredujejo koncesionarji, če je po zakonu že določeno, da Zavod Republike Slovenija za zaposlovanje ureja to področje.

Glede na organiziranost in razvejanost Zavoda po Sloveniji, bi izdajo napotnic lahko v veliko večji meri posredoval Zavod in ne različni koncesionarji. To bi imelo tudi pozitivne učinke na državni proračun, saj bi koncesijske dajatve ostale v proračunu.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji in načela

Glavni cilj zakona je bolj enakomerna in pravična delitev denarja, ki ga s svojim delom omogočijo in zaslužijo študenti in dijaki, ki delajo preko študentskega servisa. Cilj tega zakona je tudi, da bi ob tem, ko bi začasno in občasno delo študentov in dijakov posredoval Zavod za zaposlovanje RS, dobili v proračun več denarja. Ta denar pa bi se namenil za plačila strokovnega usposabljanja, pripravništev in vajeništva. Tako bi prišlo do tega, da bi dejansko študenti in dijaki ta denar lahko dobili nazaj takrat, ko bi se strokovno usposabljali za svoje delo.

Predlagani zakon bi sicer naložil več dela Zavodu za zaposlovanje RS, vendar pa, ker živimo v informacijski dobi, bi se dalo veliko postopkov reševati kar preko interneta, ki je mladim seveda izjemno blizu. Vse koncesijske dajatve, ki gredo vsako leto različnim študentskim servisom oz. tistim, ki dobijo dovoljenje za posredovanje občasnih in začasnih del študentov in dijakov, bi tako s tem predlaganim zakonom namenili v sklad za strokovna usposabljanja, pripravništev in vajeništva. To postavko bi upravljalo Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

2.2 Poglavitne rešitve

Poglavitna rešitev bi bila, da bi začasna in občasna dela študentov in dijakov posredoval samo Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje. Koncesijske dajatve, ki so se sedaj izplačevale koncesionarjem pa bi šle v sklad za strokovna usposabljanja, pripravništva in vajeništvo.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC DOPOLNITVE ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona nima neposrednih posledic na državni proračun.

Predlog zakona nima neposrednih posledic na druga javnofinančna sredstva.

4. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENE PREDLAGANE UREDITVE V PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog zakona ni predmet usklajevanj s pravnim redom EU. Na ravni Evropske unije ni zavezujočih predpisov, ki bi državam članicam nalagali zahteve po ureditvi vsebine predlaganega predpisa.

NEMČIJA

V primeru zaslužka do 175 € na mesec so delodajalci zavezani za plačilo 15 % prispevka za pokojninsko in invalidsko zavarovanje; v primeru zaslužka med 175 € in 450 € delodajalec plača prispevke za socialno varnost in invalidsko zavarovanje, zakonodaja pa omogoča tudi izvzetje plačila prispevkov delavcev. Višina prispevkov in davkov delodajalca in delojemalca, vezanih na dogodek iz naslova dela s krajšim delovnim časom ali kratkotrajne zaposlitve, se med 451 € in 850 € povišuje postopoma.

Pri zaslužku nad 850 € pa je davčna obremenitev the vrst dela enaka obremenitvi dela po pogodbi o zaposlitvi. Splošno pravilo pri delu študentov pa je, da ne smejo delati več kot 20 ur na teden. V primeru, da delajo več kot 20 ur, njihov socialni status vključno z vsemi obveznostmi in pravicami ne ureja več status študenta ampak se obravnavajo kot redno zaposlene osebe, kar vključuje tudi plačilo prispevkov za zdravstveno, socialno in pokojninsko zavarovanje ter zavarovanje za primer brezposelnosti.

SLOVAŠKA

Pogodba o začasnem delu študentov mora biti sklenjena v pisni obliki z jasno predeljenim delom, ki ga bo posameznik opravljal, obsegom in trajanjem delat ter predvidenim plačilom za opravljeno delo. Pogodba se lahko sklene za določen ali nedoločen čas ter lahko vsebuje določila o načinu in pogojih prekinitve pogodbe. V primeru enostranske prekinitve pogodbe s strani delavca ali delodajalca velja 15 dnevni odpovedni rok. Za pogodbo o začasnem delu študentov veljajo določena splošna določila delovne zakonodaje in specialna določila o delovnem času, odmorih, minimalnem plačilu in varnosti in zdravju pri delu ipd., ne veljajo pa določila v zvezi s povračilom stroškov iz dela (malica, prevoz), plačanim dopustom, starševskim dopustom in porodniškim dopustom. Za to obliko dela prav tako neposredno ne veljajo določila posameznih kolektivnih pogodb.

BELGIJA

Višina socialnih prispevkov v primerih ko obseg študentskega dela dijaka ali študenta ne preseže 50 delovnih dni na leto, znaša 2,71 % za dijaka ali študenta in 5,42 % za delodajalca. V primeru, da dijak ali študent preseže kvoto 50 delovnih dni na leto, morata tako dijak ali študent kot delodajalec poravnati polne prispevke za socialna zavarovanja. Posamezniki lahko znotraj kvartala opravijo največ 240 ur študentskega dela, če to mejo presežejo za to obdobje izgubijo pravico do otroškega dodatka. Zasluzki iz naslova študentskega dela so obdavčeni skladno z dohodninsko lestvico (davčne olajšave) nad določenim zaslužkom, pa starši izgubijo možnost dijaka ali študenta uveljavljati kot vzdrževanega družinskega člana.

5. DRUGE POSLEDICE DOPOLNITVE ZAKONA

Sprejem zakona ne bo imel drugih posledic.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o uravnoteženju javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 ZIPRS1314-A, 56/13 – Zštup-1, 63/13 – Zosn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZdavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15 in 63/16 – Zdih-2R) se v 2. odstavku 130. člena doda d) točka tako, da se glasi:

”d) organizacije iz prejšnjega odstavka od 1. septembra 2017 namenijo:

- 52,6 odstotkov obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve v proračunski sklad ministrstva,
- 23,7 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve za delovanje Študentske organizacije Slovenije,
- 23,7 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve v poseben sklad namenjen za plačilo strokovnega usposabljanja, pripravištva in vajeništva.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

2. člen

(sklenjene koncesijske pogodbe)

Koncesijske pogodbe z organizacijami iz prejšnjega člena in podzakonski prepisi se uskladijo s tem zakonom najpozneje v 15 dneh od dneva uveljavitve tega zakona.

3. člen

(začetek veljavnosti zakona)

Zakon začne veljati 15. dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Uporabljati pa se začne 1. septembra 2017.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

Del obračunan iz koncesijske dajatve (52,6 %) bo namenjen za proračunski sklad ministrstva, katerega glavni namen je dodeljevanje štipendij.

Del obračunan iz koncesijske dajatve (23,7 %) bo, kot do sedaj, namenjen za delovanje Študentske organizacije Slovenije.

Del obračunan iz koncesijske dajatve (23,7 %) bo sedaj namenjen v sklad za plačilo strokovna usposabljanja, pripravništva in vajeništvo.

K 2. členu:

Člen določa obveznost uskladitve koncesijskih pogodb v skladu s tem zakonom.

K 3. členu

Člen določa začetek veljavnosti in uveljavitve zakona.

IV. BESEDILO ČLENA, KI SE SPREMINJA

130. člen (višina in delitev koncesijske dajatve)

(1) Ne glede na določbo šestega odstavka 6. člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti organizacije oziroma delodajalci, ki posredujejo začasna in občasna dela osebam iz drugega odstavka 6.b člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti (v nadaljnjem besedilu: organizacije), obračunavajo 16 odstotno koncesijsko dajatev od prejemkov, izplačanih tem osebam.

(2) Ne glede na določbe sedmega, osmega in desetega odstavka 6. člena Zakona o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti:

a) organizacije iz prejšnjega odstavka do 31. decembra 2012 namenijo:

- 63 odstotkov obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve v proračunski sklad ministrstva,

- 17,4 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve za delovanje Študentske organizacije Slovenije, organizaciji pa se priznajo stroški v višini 19,6 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve;

b) organizacije iz prejšnjega odstavka od 1. januarja 2013 namenijo:

- 67 odstotkov obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve v proračunski sklad ministrstva,

- 16,5 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve za delovanje Študentske organizacije Slovenije, organizaciji pa se priznajo stroški v višini 16,5 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve.

c) organizacije iz prejšnjega odstavka od 1. februarja 2015 namenijo:

- 52,6 odstotkov obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve v proračunski sklad ministrstva,

- 23,7 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve za delovanje Študentske organizacije Slovenije, organizaciji pa se priznajo stroški v višini 23,7 odstotka obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve.

(3) Če je znesek obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve, namenjen za delovanje Študentske organizacije Slovenije, v posameznem letu nižji od 80 odstotkov zneska obračunanih sredstev iz koncesijske dajatve, katerega je Študentska organizacija Slovenije prejela v letu 2011, se razlika do tega deleža zagotovi iz sredstev proračunskega sklada ministrstva in se izplača Študentski organizaciji Slovenije v šestih enakih obrokih v obdobju od meseca marca do meseca avgusta naslednjega koledarskega leta.

Ime in priimek	Podpis
Andrej Čuš	