

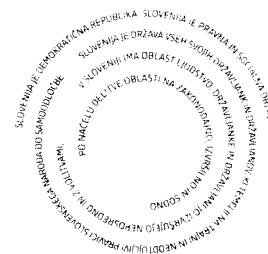


REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Poslanska skupina Nova Slovenija - krščanski demokrati

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 96 70, f: 01 478 98 65, e: ps-nsi@dz-rs.si, www.dz-rs.si



SKUPINA POSLANK IN POSLANCEV
Prvopodpisani Jožef Horvat

Datum: 8. 11. 2018

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
mag. Dejan Židan, predsednik

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	08-11-2018
Šifra:	425-02/18-3/1
Povezava:	
EPA:	132-VIII EU:
Sign. zn.:	
Kratika:	

Na podlagi 88. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a), 19. člena Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 112/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 39/11 in 48/12) in 114. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13 in 38/17) vlagamo podpisane poslanke in poslanci

PREDLOG ZAKONA O DOPOLNITVAH ZAKONA O DAVKU OD DOHODKOV
PRAVNIH OSEB

in vam ga pošiljamo v obravnavo na podlagi 114. in 115. člena Poslovnika državnega zbora.

Pri obravnavi predloga zakona v Državnem zboru RS in pri delu njegovih delovnih teles bo sodeloval poslanec mag. Matej Tonin.

Prilogi:

- predlog Zakona o dopolnitvah Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb,
- podpisi poslank in poslancev:
 - Jožef Horvat,
 - mag. Matej Tonin,
 - Ljudmila Novak,
 - Iva Dimic,
 - Jernej Vrtovec,
 - Blaž Pavlin,
 - Aleksander Reberšek.

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM ZAKONA

Nacionalni program športa v Republiki Sloveniji za obdobje 2014-2023 v poglavju "6.7 Podporni mehanizmi za šport" ocenjuje, da programskega dela nacionalnega programa športa ne moremo uresničiti brez ustreznih podpornih mehanizmov države. Nadalje določa, da "država uresničuje javni interes z vodenjem spodbudne davčne politike za razvoj športa".

Od 2. aprila 2014, ko je bila sprejeta Resolucija o nacionalnem programu športa v Republiki Sloveniji za obdobje 2014-2023 (ReNPŠ14-23), na področju podpore športu v okviru spodbudne davčne politike ni bilo nič narejenega.

Pozitivnih vidikov razvoja športa lahko na različnih področjih najdemo veliko. Nacionalni program športa 2014-2023 šport definira kot *»dejavnost, ki bogati kakovost posameznikovega življenja, zaradi svojih učinkov pa pomembno vpliva na družbo. Šport ima izjemne možnosti, da združuje ljudi in da doseže vsakogar ne glede na starost ali socialno pripadnost. Ljudje se v veliko večino športnih dejavnosti vključujejo ljubiteljsko, določenim ljudem pa je šport tudi poklic. S športom se lahko ukvarjajo neorganizirano, lahko pa se združujejo v društvih ali drugih športnih organizacijah.«* Družbena vloga športa v skladu z nacionalnim programom *»izhaja iz znanstveno dokazanega pomena športa za javno zdravje (telesno, duševno in socialno), socializacijo in gospodarstvo. Športu se priznava tudi zelo pomembna vloga pri spodbujanju k prostovoljnemu delu in k dejavni udeležbi v družbi, pri spodbujanju solidarnosti, strpnosti in odgovornosti, pri prispevanju k trajnostnemu razvoju ter k drugim pozitivnim družbenim vrednotam in narodni identifikaciji. Zaradi navedenih vplivov je šport del javnega interesa, zato se sofinancira iz javnih sredstev, za njegov razvoj pa se ustvarjajo ustrezni sistemski družbeni pogoji.«*

Izvajanje športnih aktivnosti je pogosto povezano z visokimi stroški. Ob nesporno ugotovljenih pozitivnih učinkih športa na najrazličnejših področjih ugotavljamo, da potrebujemo okrepitev spodbude za financiranje društev, ki v naši družbi v veliki meri skrbijo za izvajanje športnih dejavnosti in razvoj kulture športa. Prav davčne olajšave za donacije v športu so gotovo dober način za izboljšanje njihovih finančnih zmožnosti ter posledično za krepitev pozitivne vloge športa v slovenski družbi.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE ZAKONA

2.1. Cilji

Predlog zakona zasleduje cilj spodbujanja financiranja društev, ki delujejo v javnem interesu na področju športa in športnih društev, ki so izbrana za izvajanje letnega programa športa. Predlog zakona vnaša sistem simbioze med gospodarskimi subjekti in opredeljenimi športnimi društvi, kar ima pozitivne posledice tako na področju gospodarstva kot na področju športa.

2.2. Načela

Predlog zakona zasleduje načeli spodbujanja kulture športa in zdravega načina življenja ter načelo subsidiarnosti pri financiranju športnih dejavnosti.

2.3. Poglavitne rešitve

Predlog zakona uveljavlja novo olajšavo za donacije športnim društvom, ki delujejo v javnem interesu na področju športa in športnim društvom, ki so izbrana za izvajanje letnega programa športa tako na državni kot na lokalni ravni ali so izbrana za izvajanje letnega programa športa Fundacije za šport.

Zavezanec, ki nameni donacijo društvu, ki spada v navedene kategorije, je upravičen do znižanja davčne osnove za dvakratni znesek plačane donacije. Donacija je lahko namenjena le za organizacijo ali sodelovanje na športnih prireditvah ali vlaganje v osnovna sredstva in opremo, ki jo društvo potrebuje za svoje delovanje.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona bo v določeni meri gotovo znižal davčne prilive iz naslova davka od dohodka pravnih oseb. Ocena o višini zmanjšanja prilivov ni mogoča, saj je v naprej nemogoče predvideti kateri zavezanci in v kolikšni meri bodo v zakonu opredeljenim društvom namenjali donacije in zanje uveljavljali znižanje davčne osnove. Z določitvijo začetka veljavnosti zakona na dan 1. 1. 2019 bo imela vlada dovolj časa, da pri pripravi proračunskih dokumentov upošteva spremembe, ki jih prinaša ta predlog zakona.

Glede na nedavno povišanje stopnje davka od dohodka pravnih oseb iz 17 odstotkov na 19 odstotkov in trend povečevanja prihodkovne strani državnega proračuna, izpad sredstev ne bo povzročil težav za državni proračun.

Predlog zakona nima drugih posledic za proračun in druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Predlog zakona ne predvideva porabe proračunskih sredstev.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Ta zakon ni predmet prilagajanja slovenske ureditve pravu EU.

Francija

Francija ima davčne olajšave za raziskave in razvoj. Poleg navedenih pa je možno uveljavljati tudi številne druge olajšave in znižanja, kot na primer za investicije na določenih področjih ali sektorjih.

Španija

Španija ima davčne ugodnosti za določene investicije, in sicer v obliki znižanja davčne osnove ali pa v obliki davčnega kredita. Mednje sodijo npr.:

- R&R in inovacijski davčni kredit (v višini 25%, neizkoriščen del se lahko prenaša naprej za 15 let),
- okoljski davčni kredit (za investicije v sisteme za izogibanje onesnaževanja v višini 8%).

Nizozemska

Nizozemska ima:

- splošno investicijsko olajšavo za investicije v določena sredstva, pod pogojem, da je vrednost investicije med 2.300 in 306.000 eurov. Olajšava je določena v odstotku po lestvici.
- dodatno investicijsko olajšavo za energijsko učinkovitost (energy saving) poleg splošne investicijske olajšave v enotni višini 41,5 %, če vrednost investicije, ki se lahko kvalificira, presega 2.500 eurov (za investicije do višine 118 mio eurov),
- okoljsko investicijsko olajšavo, ki se dodeljuje investicijam v zaščito okolja, ki so naštete in presegajo 2.500 eurov. Olajšava je 36 %, 27 % ali 13,5 %, odvisno od vrste investicije. Maksimalno lahko znaša 25 mio eurov. Ta olajšava ni združljiva z olajšavo za energijsko učinkovitost.
- med davčnimi spodbudami so še R&R olajšava, pospešena amortizacija in davek na tonažo.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1. Administrativne in druge posledice

a) V postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov

Naloge v zvezi s plačevanjem in obračunavanjem davka na strani države ter posledično z nadzorom bo opravljala Finančna uprava RS. Davčni zavezanci bodo olajšavo uveljavljali na enak način kot to velja že za do sedaj uveljavljene olajšave.

b) Pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov

Predlog zakona nima vpliva na obveznosti strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

6.2. Presoja posledic za okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

Predlog zakona nima posledic za okolje.

6.3. Presoja posledic za gospodarstvo

Predlog zakona bo izboljšal davčni položaj pravnih oseb, ki delujejo kot gospodarski subjekti, saj bo za športne donatorje omogočil znižanje davčnih obremenitev. Predlog zakona vnaša sistem simbioze med gospodarskimi subjekti in opredeljenimi športnimi društvi, kar ima pozitivne posledice tako na področju gospodarstva, kot na področju športa.

6.4. Presoja posledic na socialnem področju

Predlog zakona nima neposrednih posledic na socialnem področju.

6.5. Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja

Predlog zakona nima posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6. Izvajanje sprejetega predpisa

Izvajanje zakona spremlja Ministrstvo za finance v skladu s svojimi splošnimi pristojnostmi.

7. PODATEK O ZUNANJEM STROKOVNJAKU OZIROMA PRAVNI OSEBI, KI JE SODELOVALA PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA

Pri pripravi predloga zakona ni sodeloval noben zunanji strokovnjak oziroma nobena pravna oseba.

II. BESEDILO ČLENOV

V Zakonu o davku od dohodkov pravnih (Uradni list RS, št. 117/06, 56/08, 76/08, 5/09, 96/09, 110/09 – ZDavP-2B, 43/10, 59/11, 24/12, 30/12, 94/12, 81/13, 50/14, 23/15, 82/15, 68/16 in 69/17) se za 59. členom doda nov 59.a člen, ki se glasi:

59.a člen

(olajšava za donacije z namenom investiranja v društvu, ki deluje v javnem interesu na področju športa)

- (1) Zavezanec lahko za donacijo društvu, ki deluje v javnem interesu na področju športa, uveljavlja znižanje davčne osnove za dvakratni znesek plačane donacije.
- (2) Donacijo iz prejšnjega odstavka mora društvo porabiti za organizacijo ali sodelovanje na športnih prireditvah ali za vlaganje v osnovna sredstva ali opremo, ki je potrebna za delovanje društva.
- (3) Športno društvo osnovnih sredstev ali opreme pridobljene z vlaganjem iz prejšnjega odstavka ne sme odtujiti v roku treh let po letu vlaganja.
- (4) Če športno društvo osnovna sredstva ali opremo pridobljeno z vlaganjem iz drugega odstavka tega člena odtuji v roku treh let po letu vlaganja, je dolžno zavezancu povrniti znesek plačane donacije, zavezanec pa mora za znesek izkoriščene davčne olajšave povečati davčno osnovo, in sicer v letu, v katerem je ugotovljena odtujitev sredstev ali opreme iz drugega odstavka tega člena.
- (5) Olajšava se priznava največ do višine davčne osnove. Zavezanec lahko za neizkoriščen del olajšave iz prvega odstavka tega člena zmanjšuje davčno osnovo v naslednjih petih davčnih letih po letu vlaganja, vendar zmanjšanje ne sme presegati davčne osnove.
- (6) Uveljavljanje znižanja davčne osnove iz prvega odstavka tega člena je mogoče tudi za donacije športnim društvom in športnim zvezam, registriranim v Republiki Sloveniji, ki so izbrane za izvajanje letnega programa športa na državni ali lokalni ravni ali letnega programa športa Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji za čas izvajanja letnega programa športa.

2. člen

Ta zakon začne veljati 1. januarja 2019.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Predlog novele zakona uveljavlja novo obliko olajšave za donacije športnim društvom, ki delujejo v javnem interesu na področju športa. Krog društev, katerim je lahko namenjena donacija, ki se lahko uveljavi za znižanje davčne osnove pa se v zadnjem odstavku razširi še na športna društva, ki so izbrana za izvajanje letnega programa športa tako na državni kot na lokalni ravni ali so izbrana za izvajanje letnega programa športa Fundacije za šport.

Zavezanec, ki nameni donacijo društvu, ki spada v navedene kategorije, je upravičen do znižanja davčne osnove za dvakratni znesek plačane donacije. Donacija pa je lahko namenjena le za organizacijo ali sodelovanje na športnih prireditvah ali vlaganje v osnovna sredstva in opremo, ki jo društvo potrebuje za svoje delovanje. Prav tako društvo osnovnih sredstev in opreme, ki jih na ta način pridobi, ne sme odtujiti v roku treh po letu vlaganja. V nasprotnem primeru mora vrniti donacijo, zavezanec pa mora za znesek izkoriščene olajšave povečati davčno osnovno v letu, ko se taka odtujitev ugotovi.

Predlagana ureditev nove olajšave vsebuje možnost zmanjševanja davčne osnove neizkoriščenega dela olajšave v naslednjih petih davčnih letih po letu vlaganja.

K 2. členu

Določen je začetek uveljavitve zakona. Zakon začne veljati 1. januarja 2019. Z določitvijo začetka veljavnosti zakona na dan 1. 1. 2019 bo namreč imela vlada dovolj časa, da se pripravi na spremembe, ki jih prinaša ta predlog zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

Zakon ne predvideva spremembe nobenega od obstoječih členov zakona.

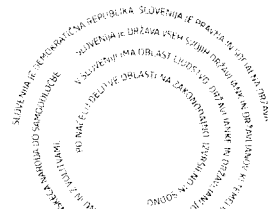


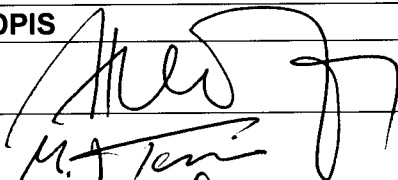
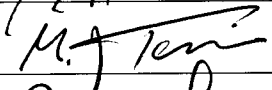
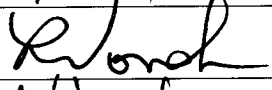
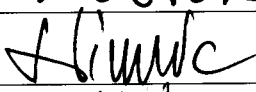
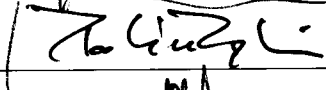
REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Poslanska skupina Nova Slovenija - krščanski demokrati

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 96 70, f: 01 478 98 65, e: ps-nsi@dz-rs.si, www.dz-rs.si



IME IN PRIIMEK	PODPIS
Jožef Horvat	
mag. Matej Tonin	
Ljudmila Novak	
Iva Dimic	
Jernej Vrtovec	
Blaž Pavlin	
Aleksander Reberšek	