



PREDLOG
EVA: 2019-1611-0015

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019

nujni postopek

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona

Ob upoštevanju, da je bil v letu 2018 sprejet Odlok o spremembah Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2018 do 2020 (Uradni list RS št. 82/18), ki v veljavnem Odloku o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2018 do 2020 (Uradni list RS, št. 21/17, 65/17, 57/18 in 82/18) zvišuje obseg dopustnih izdatkov sektorja država in posledično tudi proračuna države in ker zaradi državnozborskih volitev niso bile sprejete spremembe proračuna za leto 2019, je bilo treba pripraviti rebalans proračuna države. Pri pripravi rebalansa proračuna države so bili upoštevani makroekonomski kazalniki. Na tej podlagi je bilo ocenjeno, da se bodo prihodki proračuna države za 2019 v primerjavi z letom 2018 še povečevali. Hkrati je bilo pri pripravi rebalansa proračuna države za leto 2019 upoštevano tudi zvišanje odhodkov državnega proračuna, navedeno zvišanje pa je predvsem posledica upoštevanja novo sprejetih ukrepov z veljavnostjo v letu 2019.

Ne glede na zvišanje odhodkov se s predlaganimi spremembami in dopolnitvami Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17, 13/18 – ZJF-H in 83/18; v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1819) določa znižanje dopustne zadolžitve države za leto 2019. Prav tako de določa obseg dopustne zadolžitve in poroštev posrednih uporabnikov proračuna države in nefinančnih družb v pretežni lasti države. Predlagana spremenjena določba drugega odstavka 52. člena ZIPRS1819 v primerjavi s sedaj veljavno navedene subjekte ločuje in za tiste, ki sodijo v sektor država določa kvoto v višini do 200.000.000 eurov.

Nadalje se z ZIPRS1819 zvišuje dovoljeno število zaposlenih v skupnem kadrovskem načrtu državnih organov in sicer na način, da se do sedaj dopustno povečanje, določeno v zbirnem kadrovskem načrtu v višini največ 0,8 odstotka, poveča še za 0,2 odstotni točki. Z navedenim povečanjem se bo predvsem zagotovilo ustrezno število zaposlenih pri projektu probacije, saj v tem trenutku kadrovska popolnitev na tem področju ni niti polovična in to kljub temu, da so bile potrebe po dodatnih kadrih jasno predstavljene že ob sprejemanju Zakona o probaciji (Uradni list RS, št. 27/17).

Določa se tudi izjema od 42. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18; v nadaljnjem besedilu: ZJF). ZJF v prvem stavku drugega odstavka 42. člena določa,

da se sredstva splošne proračunske rezervacije uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati. Ob upoštevanju, da je pogoj, po katerem zadostnih sredstev pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati, težko dokazljiv, se s predlagano dopolnitvijo ZIPRS1819 predvidi ustrezna izjema. Vsa ostala pravila, določena v ZJF glede splošne proračunske rezervacije, vključno s kvoto, ostajajo nespremenjena. Pri tem ni dvoma, da si je pri pripravi proračuna treba prizadevati za pravilno načrtovanje izdatkov, kljub temu pa vseh nepredvidenih okoliščin in življenjskih dogodkov, ki posamezne izdatke lahko povečajo, ni mogoče natančno načrtovati. Predvsem je težko načrtovati izdatke kot so izdatki na centraliziranih programih EU, ki so odvisni od uspešnosti upravičencev na razpisih EU ali pa načrtovanje sredstev, povezanih s pripravo na predsedovanje Svetu EU, ki so prav tako lahko v veliki meri odvisni od zunanjih okoliščin. Kljub nekoliko milejši ureditvi je pomembno, da se kvota dveh odstotkov prihodkov iz izkaza prihodkov in odhodkov pri porabi sredstev splošne proračunske rezervacije ne sme prekoračiti.

2. Cilji, načela in poglobitve rešitve predloga zakona

2.1 Cilji predloga zakona:

Osnovni cilj zakona je uzakoniti rešitve, ki bodo omogočile tekoče in nemoteno izvrševanje proračuna države po uveljavitvi rebalansa proračuna države za leto 2019.

2.2 Načela

Predlog zakona ne uzakonja posebnih načel ali temeljnih proračunskih principov, saj so ta opredeljena v 2. členu Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18; v nadaljnjem besedilu: ZJF). Tem načelom predlog zakona tudi sledi, prav tako pa sledi tudi ostali ureditvi, kot jo določa ZJF.

2.3 Poglobitve rešitve

Poglobitve rešitve predlaganih sprememb in dopolnitev ZIPRS1819 se nanašajo predvsem na:

- redakcijske popravke (1. in 5. člen zakona) pri katerem se besedilo veljavnega ZIPRS1819, v katerem se ureja »predsedovanje EU« spreminjata tako, da se preoblikuje v »predsedovanje Svetu EU«;
- povečanje dopustnega obsega zbirnega kadrovskega načrta;
- določitev dopustnega obsega zadolževanja države v letu 2019;
- določitev dopustnega obsega zadolževanja in poroštev posrednih uporabnikov proračuna države in nefinančnih družb v pretežni lasti države za leto 2019;
- izjemo od ureditve v ZJF, ki je povezana s porabo sredstev splošne proračunske rezervacije.

3. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenosti predlagane ureditve pravu EU

Zakon, ki ureja izvrševanje proračuna Republike Slovenije, ni predmet prilagajanja slovenske ureditve pravu EU. Za razliko od sistemskih proračunskih zakonov držav iz EU, ki urejajo podobne vsebine kot ZJF, je ureditev, da se proračun države in zakon o izvrševanju državnega proračuna sprejemata v oblikah dveh različnih pravnih aktov, poznana predvsem v germanskih pravnih sistemih (Avstrija in Nemčija). Tega razlikovanja ne poznajo v anglosaksonskem (Velika Britanija) in skandinavskem (Švedska) pravnem sistemu.

Tako na primer tudi avstrijski in nemški zakon o izvrševanju proračuna urejata obseg zadolževanja države in različna pooblastila vladi in ministru za finance pri izvrševanju proračuna. Proračuni pa vsebujejo tabelarne prikaze razreza proračunskih sredstev po proračunskih uporabnikih.

Švedski parlament sprejme samo proračun, ki po področjih proračunske porabe določa cilje in naloge ter okvirni razrez sredstev, in daje vladi določena pooblastila za spreminjanje proračuna, kar je v našem pravnem sistemu vsebina zakona o izvrševanju proračuna.

Francija ima obširen pravni okvir za državni proračun in ustavo, ki izvršilni veji oblasti zagotavlja velika pooblastila pri proračunski politiki. Ustava vsebuje tudi nekatera temeljna načela za državni proračun in od leta 1996 dalje tudi za organizacije socialnega zavarovanja.

4. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Z uveljavitvijo tega zakona bodo nastale finančne posledice za proračun države, in sicer v obsegu, kot je določen z rebalansom proračuna države za leto 2019. Z uveljavitvijo tega zakona ne bodo nastale finančne posledice z druga javna finančna sredstva.

5. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje s tem zakonom noveliranega ZIPRS1819 so sredstva zagotovljena z rebalansom proračuna države za leto 2019.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

/

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

/

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

/

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

/

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

/

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

/

6.6 Presoja posledic za druga področja:

/

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

/

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

Javnost pri pripravi zakona ni sodelovala.

8. Podatek o zunanjem strokovnjaku oziroma pravni osebi, ki je sodelovala pri pripravi predloga zakona (osebno ime in naziv fizične osebe ali firma in naslov pravne osebe):

Zunanji strokovnjaki pri pripravi zakona niso sodelovali.

9. Znesek plačila, ki ga je oseba iz prejšnje alineje v ta namen prejela:

/

10. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

dr. Andrej Bertonec, minister
mag. Saša Jazbec, državna sekretarka
Natalija Kovač Jereb, državna sekretarka
Metod Dragonja, državni sekretar
mag. Irena Drmaž, generalna direktorica
Marija Arnuš, sekretarka

II. BESEDILO ČLENOV

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019

1. člen

V Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17, 13/18 – ZJF-H in 83/18) se v 28. členu v drugem odstavku v 11. točki za besedo »Predsedovanje« doda beseda »Svetu«.

2. člen

V 35. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Neposredni uporabnik lahko nabavlja osnovna sredstva samo, če je to zajeto v načrtu pridobivanja nepremičnega in premičnega premoženja v skladu z zakonom, ki ureja stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti, in v NRP. Načrt pridobivanja nepremičnega in premičnega premoženja mora biti usklajen z NRP.«.

3. člen

V 48. členu se v drugem odstavku znesek »3.255.112.170 eurov« nadomesti z zneskom »1.890.568.577,80 eura«.

4. člen

V 52. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Posredni uporabniki proračuna države in nefinančne družbe, v katerih ima država prevladujoč vpliv, se v letu 2019 lahko zadolžijo in izdajo poročila drugim fizičnim in pravnim osebam do skupne višine 900.000.000 eurov, pri tem pa obseg zadolžitve in poročil tistih posrednih uporabnikov proračuna države in nefinančnih družb, v katerih ima država prevladujoč vpliv, ki sodijo v sektor država, ne sme presegati 200.000.000 eurov.«.

5. člen

V 60. členu se v četrtem odstavku besedilo »največ 0,8 odstotka« nadomesti z besedilom »največ en odstotek«.

V osmem odstavku se za besedo »predsedovanja« doda beseda »Svetu«.

6. člen

Za 68. členom se doda nov 68.a člen, ki se glasi:

»68.a člen

(uporaba sredstev splošne proračunske rezervacije)

Ne glede na prvi stavek drugega odstavka 42. člena ZJF se sredstva splošne proračunske rezervacije, uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu.«.

KONČNA DOLOČBA

7. člen

(začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. Obrazložitev:

K 1. členu

S predlaganim členom se zgolj redakcijsko dopolnjuje besedilo 28. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17, 13/18 – ZJF-H in 83/18; v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1819). Razlog za predlagano spremembo je predvsem v tem, da se terminologija v proračunu države in posledično rebalansu proračuna države za leto 2019 poenoti s terminologijo v ZIPRS1819.

K 2. členu

Prvi odstavek 35. člena ZIPRS1819 določa, da neposredni uporabnik lahko nabavlja osnovna sredstva, naroča gradnje in izvaja investicijsko vzdrževanje samo, če je to zajeto v načrtu pridobivanja nepremičnega in premičnega premoženja skladno z 11. in 12. členom Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13 – ZDU-1G, 50/14, 90/14 – ZDU-1I, 14/15 – ZUUJFO in 76/15) in v NRP, ter tudi, da mora biti načrt pridobivanja nepremičnega in premičnega premoženja usklajen z NRP. Ker gradnje in izvajanje investicijskega vzdrževanja niso stvarno premoženje (temveč storitve), posledično ne morejo biti vsebina letnih načrtov. Predlagana sprememba predlaganega odstavka temu tudi sledi.

Kljub razveljavitvi predpisa, se navedene določbe Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13- ZDU-1G, 50/14, 90/14-ZDU-1I, 14/15-ZUUJFO in 76/15; v nadaljnjem besedilu: ZSPDSLS) glede na drugi odstavek 91. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18; v nadaljnjem besedilu: ZSPDSLS-1) in drugi odstavek 96.člena ZSPDSLS-1 še vedno v prehodnem obdobju (do leta 2020) uporabljajo za načrtovanje ravnanja s stvarnim premoženjem. Skladno s prvim odstavkom 96. člena se namreč določbe IV. poglavja tega zakona začnejo uporabljati pri pripravi državnega proračuna in proračuna samoupravnih lokalnih skupnosti za leto 2020. Nov način načrtovanja pridobivanja stvarnega premoženja, ki ga ureja tudi 35. člen ZIPRS1818, pa bo po letu 2020 urejen povsem drugače, torej brez dodatnega načrta pridobivanja stvarnega premoženja, saj ZSPDSLS- 1 v prvem odstavku 20 člena določa, da se nepremično premoženje lahko pridobi, če je projekt za pridobitev tega premoženja vključen v veljavni načrt razvojnih programov. Smiselno enako za premično premoženje v prvem odstavku določa tudi 21. člen ZSPDSLS-1.

K 3. členu

Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) v 81. členu določa, da se država za izvrševanje državnega proračuna v tekočem proračunskem letu lahko zadolži doma in v tujini do višine primanjkljaja bilance prihodkov in odhodkov, računa finančnih terjatev in naložb in odplačila glavnice dolga, ki zapadejo v plačilo v tekočem proračunskem letu in do višine, potrebne za odplačilo glavnice dolga državnega proračuna, ki zapadejo v plačilo v prihodnjih dveh proračunskih letih ter tudi, da se obseg zadolževanja države določi z zakonom, ki ureja izvrševanje proračuna za posamezno leto. ZIPRS1819 v drugem odstavku 48. člena določa, da se država za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačilo dolgov v računu financiranja za proračun leta 2019 lahko zadolži do višine 3.255.112.170 eurov. S predlaganim členom se skladno z rebalansom proračuna države obseg dopustne zadolžitve države za leto 2019 določa v višini do 1.890.568.577,80 eura.

K 4. členu

S predlaganim členom se v drugem odstavku 52. člena ZIPRS1819 spreminja obseg dopustne zadolžitve in poroštev posrednih uporabnikov proračuna države in nefinančnih družb v pretežni lasti države. Predlagana spremenjena določba v primerjavi s tisto iz veljavnega ZIPRS1819 različno ureja subjekte, ki sodijo v sektor država, in tiste, ki v sektor država ne sodijo. Skupna kvota za vsa zadolževanja in porošstva posrednih uporabnikov proračuna države in nefinančnih družb v pretežni lasti države se določa v višini 900.000.000 eurov, pri tem pa se s spremenjenim drugim odstavkom 52. člena ZIPRS1819 izrecno določa, da znaša kvota za tiste posredne uporabnike proračuna države in nefinančne družbe v pretežni lasti države, ki sodijo v sektor država, zgolj 200.000.000 eurov.

K 5. členu

S predlaganim členom se zvišuje dovoljeno število zaposlenih v četrtem odstavku 60. člena ZIPRS1819 na način, da se dopustno povečanje določeno v višini največ 0,8 odstotka, poveča še za 0,2 odstotne točke. Z navedenim povečanjem se bo zagotovilo ustrezno število zaposlenih v primerih nujnih potreb na operativnih delovnih mestih v upravi, predvsem za reševanje kadrovske problematike v zaporih in Uradu za probacijo, saj v tem trenutku kadrovska popolnitev na tem področju ni niti polovična, in to kljub temu, da so bile potrebe po dodatnih kadrih jasno predstavljene že ob sprejemanju Zakona o probaciji (Uradni list RS, št. 27/17). S predlaganim členom se vsebina 60. člena ZIPRS1819 redakcijsko dopolnjuje na način, kot izhaja iz obrazložitve k 1. členu zakona.

K 6. členu

Z novim 68.a členom ZIPRS1819 se določa tudi izjema od 42. člena ZJF. ZJF v prvem stavku drugega odstavka 42. člena določa, da se sredstva splošne proračunske rezervacije uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati. Ob upoštevanju, da je pogoj, po katerem zadostnih sredstev pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati, težko dokazljiv, se s predlaganim členom določa izjema od tega pogoja. Vsa ostala pravila, določena v ZJF glede splošne proračunske rezervacije, vključno s kvoto, ostajajo nespremenjena. Pri tem ni dvoma, da si je pri pripravi proračuna treba prizadevati za pravilno načrtovanje izdatkov, kljub temu pa vseh nepredvidenih okoliščin in življenjskih dogodkov, ki posamezne izdatke lahko povečajo, ni mogoče natančno načrtovati. Predvsem je težko načrtovati izdatke, ki nastajajo na centraliziranih programih EU in ki so odvisni od uspešnosti upravičencev na razpisih EU, ali pa tiste, ki se nanašajo na načrtovanje sredstev, povezanih s pripravo na predsedovanje Svetu EU, saj so prav tako v veliki meri odvisni od zunanjih okoliščin. Kljub nekoliko milejši ureditvi je pomembno, da se kvota dveh odstotkov prihodkov iz izkaza prihodkov in odhodkov pri porabi sredstev splošne proračunske rezervacije ne sme prekoračiti.

K 7. členu

Z uveljavitveno določbo je določeno, da predlagani zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Določbe Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17, 13/18 – ZJF-H in 83/18), ki se spreminjajo:

28. člen

(prerazporeditve pravic porabe, o katerih odloča vlada)

(1) Vlada lahko odloča o prerazporeditvah pravic porabe ne glede na omejitve iz 24. in 25. člena tega zakona med:

1. podprogrami v okviru glavnega programa različnih predlagateljev finančnih načrtov, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega podprograma ne sme presegati 20 odstotkov podprograma v sprejetem proračunu;
2. glavnimi programi posameznega predlagatelja ali različnih predlagateljev finančnih načrtov, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega glavnega programa ne sme presegati 10 odstotkov glavnega programa v sprejetem proračunu;
3. politikami, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posamezne politike ne sme presegati 5 odstotkov politike v sprejetem proračunu.

(2) Vlada lahko odloča ne glede na omejitve iz 24., 25. in 26. člena tega zakona in prejšnjega odstavka o prerazporeditvah pravic porabe:

1. na postavke slovenske udeležbe, med njimi in z njih;
2. na postavke namenskih sredstev EU in med temi postavkami;
3. na postavke namenskih sredstev finančnih mehanizmov in med temi postavkami;
4. na postavko 7608 – Tekoča proračunska rezerva pri ministrstvu, in sicer do obsega pravic porabe, določenega v 42. členu ZJF;
5. na postavko 7640 – Rezerva Republike Slovenije pri ministrstvu, in sicer do obsega pravic porabe, določenega v 48. členu ZJF;
6. na postavke v politiki 21 – Pokojninsko varstvo in z njih;
7. na postavke v politiki 22 – Servisiranje javnega dolga in upravljanje z denarnimi sredstvi in z njih;
8. na postavke v politiki 24 – Plačilo v EU in z njih;
9. na postavke v glavnem programu 2302 – Posebna proračunska rezerva in programi pomoči v primerih nesreč, med njimi in z njih;
10. na postavke v podprogramu 230102 – Sredstva za množične migracije, med njimi in z njih;

11. na postavke v podprogramu 030104 – Predsedovanje EU, med njimi in z njih;
 12. med, na in s plačnih kontov neposrednih uporabnikov proračuna;
 13. s plačnih kontov integralnih postavk na postavko organa, ki je zadolžen za zagotovitev pogojev za začetek dela in poslovanja osebe javnega prava, ki je ustanovljena po uveljavitvi proračuna za tekoče leto, ko se prerazporejajo javni uslužbenci skupaj s kadrovsko kvoto in sredstvi za plače;
 14. z integralnih postavk za materialne stroške in z integralnih postavk za investicije in investicijsko vzdrževanje državnih organov na postavko organa, ki je zadolžen za zagotovitev pogojev za začetek dela in poslovanja osebe javnega prava, ki je ustanovljena po uveljavitvi proračuna za tekoče leto.
- (3) Ne glede na prvi odstavek tega člena vlada odloča o prerazporeditvah pravic porabe, ki so navedene v prejšnjem odstavku samo na način, kot je določen v prejšnjem odstavku.
- (4) Vlada odloča o prerazporeditvah na predlog ministrstva, le-ta pa je pripravljen na predlog predlagatelja finančnega načrta.
- (5) Če gre za prerazporeditev na postavke za kohezijsko politiko in s teh postavk po 1. in 2. točki drugega odstavka tega člena, pripravi predlog za prerazporeditev predlagatelj finančnega načrta v skladu s predpisi, ki urejajo postopke za izvajanje kohezijske politike in v sodelovanju z organom upravljanja ter ga predloži ministrstvu, ta pa vladi.
- (6) Kadar neposredni uporabnik izvaja plačila v breme postavk namenskih sredstev EU ali v breme postavk namenskih sredstev finančnih mehanizmov, vendar ne zagotovi črpanja namenskih sredstev EU oziroma namenskih sredstev finančnih mehanizmov zaradi neupravičene porabe sredstev, mora o tem obvestiti ministrstvo in predlagati preknjižbo porabe v višini sredstev, ki niso imela kritja v namenskih sredstvih EU oziroma v namenskih sredstvih finančnih mehanizmov. Preknjižba porabe se mora izvršiti v okviru proračuna tekočega leta in v breme prostih pravic porabe na postavkah, ki niso vezane na namenska sredstva EU ali na namenska sredstva finančnih mehanizmov. Ob neusklajenosti lahko ministrstvo omeji izvrševanje proračuna posameznemu proračunskemu uporabniku.

35. člen

(investicije in investicijsko vzdrževanje stvarnega premoženja)

- (1) Neposredni uporabnik lahko nabavlja osnovna sredstva, naroča gradnje in izvaja investicijsko vzdrževanje samo, če je to zajeto v načrtu pridobivanja nepremičnega in premičnega premoženja skladno z 11. in 12. členom Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13 – ZDU-1G, 50/14, 90/14 – ZDU-1I, 14/15 – ZUUJFO in 76/15) in v NRP. Načrt pridobivanja nepremičnega in premičnega premoženja mora biti usklajen z NRP.
- (2) Ne glede na prejšnji odstavek lahko neposredni uporabnik nabavlja osnovna sredstva in izvaja investicijsko vzdrževanje, če je ta izdatek nujen za nepredvidena popravila, nabavo blaga ali izvedbo drugih storitev, ki so potrebne za zagotovitev njegovega nemotenega delovanja.
- (3) Skupni obseg pravic porabe, ki jih neposredni uporabnik v letih 2018 in 2019 lahko uporabi skladno s prejšnjim odstavkom, v posameznem letu ne sme presegati 300 eurov na zaposlenega pri neposrednem uporabniku, pri čemer se število vseh zaposlenih ugotavlja na dan 31. decembra predhodnega leta.

48. člen

(obseg zadolževanja države za leti 2018 in 2019)

(1) Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačilo dolgov v računu financiranja se država za proračun leta 2018 lahko zadolži do višine 2.298.004.035 eurov.

(2) Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačilo dolgov v računu financiranja se država za proračun leta 2019 lahko zadolži do višine 3.255.112.170 eurov.

(3) Ne glede na 84. člen ZJF lahko minister za odločanje o sklepanju poslov na trgu vrednostnih papirjev v zvezi z zadolževanjem države in upravljanjem njenih dolgov v okviru instrumentov zadolževanja, rokov in višine zadolžitve, določenih v letnem programu financiranja proračuna, ki ga sprejme vlada, pisno pooblasti drugo osebo.

(4) V obseg zadolževanja države iz prvega in drugega odstavka tega člena se ne štejejo:

1. zadolževanje države za potrebe upravljanja njenih dolgov in
2. prevzem dolga.

(5) Poleg zadolževanja za namene prvega in drugega odstavka tega člena se lahko država v skladu s tretjim odstavkom 81. člena ZJF dodatno zadolži za namen izvajanja intervencij na trgu lastnih dolžniških vrednostnih papirjev. Največji obseg dodatne zadolžitve za ta namen ne sme presegati zneska 1.800.000.000 eurov.

52. člen

(obseg zadolževanja in poroštev posrednih uporabnikov proračuna države in nefinančnih družb v pretežni lasti države v letih 2018 in 2019)

(1) Posredni uporabniki proračuna države in nefinančne družbe, v katerih ima država prevladujoč vpliv, se v letu 2018 lahko zadolžijo in izdajo poročstva drugim fizičnim in pravnim osebam do skupne višine 700.000.000 eurov.

(2) Posredni uporabniki proračuna države in nefinančne družbe, v katerih ima država prevladujoč vpliv, se v letu 2019 lahko zadolžijo in izdajo poročstva drugim fizičnim in pravnim osebam do skupne višine 600.000.000 eurov.

(3) Zadolževanje iz prvega in drugega odstavka tega člena pomeni razliko med vsemi črpanji in odplačili glavnice zadolžitve v koledarskem letu.

(4) Kot prevladujoč vpliv se šteje, če je država 50 odstotni ali več lastnik premoženja družbe oziroma če država izvaja nadzor nad poslovno politiko družbe.

60. člen

(politika zaposlovanja)

(1) Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov morajo neposredni uporabniki proračuna države pripraviti kadrovske načrte tako, da se število zaposlenih prikaže po naslednjih virih financiranja:

1. državni proračun;
2. proračun občin;
3. ZZZS in ZPIZ;
4. druga javna sredstva za opravljanje javne službe (na primer takse, pristojbine, koncesnine, RTV-prispevek);

5. sredstva od prodaje blaga in storitev na trgu;
6. nejavna sredstva za opravljanje javne službe;
7. sredstva prejetih donacij;
8. sredstva EU ali drugih mednarodnih virov, vključno s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna;
9. sredstva ZZSZ za zdravnike pripravnike in specializante, zdravstvene delavce pripravnike, zdravstvene sodelavce pripravnike;
10. sredstva iz sistema javnih del;
11. sredstva raziskovalnih projektov in programov ter sredstva za projekte in programe, namenjenih za internacionalizacijo in kakovost v izobraževanju in znanosti;
12. sredstva za zaposlene na podlagi Zakona o ukrepih za odpravo posledic žleda med 30. januarjem in 10. februarjem 2014 (Uradni list RS, št. 17/14, in 14/15 – ZUUJFO), ne glede na vir, iz katerega se financirajo njihove plače.

(2) Posredni uporabniki proračuna države in občin morajo ob sprejetju programa dela in finančnega načrta sprejeti tudi kadrovski načrt, kot prilogo finančnega načrta, ki mora biti usklajen s finančnim načrtom in pripraviti kadrovske načrte tako, da se število zaposlenih prikaže po virih financiranja v skladu s prejšnjim odstavkom.

(3) Neposredni uporabniki proračuna države in posredni uporabniki proračuna države in občin pripravijo kadrovski načrt za leti 2018 in 2019 tako, da se:

- določi dovoljeno število zaposlenih, ki se financirajo iz 1., 2., 3. in 4. točke prvega odstavka tega člena, pri čemer to število ne sme presegati dovoljenega števila zaposlenih iz teh virov, kot je določeno v kadrovskih načrtih za leto 2017,
- oceni število zaposlenih, ki se financirajo iz 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11. in 12. točke prvega odstavka tega člena.

(4) Ne glede na prvo alinejo prejšnjega odstavka lahko vlada ob predhodnem soglasju ministrstva in Ministrstva za javno upravo v izjemnih primerih odloči, da se dovoljeno število zaposlenih v skupnem kadrovskem načrtu državnih organov v letih 2018 in 2019 poveča za največ 0,8 odstotka in za največ dodatnih deset zaposlitev za izvajanje ukrepov Sklada za podnebne spremembe, na ministrstvu, pristojnem za okolje, ter za največ dodatnih deset zaposlitev na Inšpektoratu za delo Republike Slovenije. Za zaposlitve iz tega odstavka mora organ državne uprave zagotoviti sredstva za stroške dela v okviru sredstev za stroške dela v svojem finančnem načrtu.

(5) Ne glede na prvo alinejo tretjega odstavka tega člena lahko vlada, v primeru izvrševanja nujno potrebnih razvojnih in zakonsko določenih obveznosti ter nezadostne kadrovske pokritosti delovnih področij organov državne uprave odloči, da se dovoljeno število zaposlenih v kadrovskem načrtu neposrednega uporabnika proračuna države v letih 2018 in 2019 poveča za največ 1 odstotek, če gre za prenos kvot iz kadrovskega načrta oseb javnega prava v kadrovski načrt organa državne uprave, skupaj s prenosom sredstev za stroške dela.

(6) Ne glede na prvo alinejo tretjega odstavka tega člena se zaradi izjemnih oziroma utemeljenih razlogov v kadrovskem načrtu posrednega uporabnika proračuna države in tistega posrednega uporabnika občinskih proračunov, ki se pretežno financira iz državnega proračuna ali sredstev ZZSZ,

lahko določi višje dovoljeno število zaposlenih, vendar le v okviru zagotovljenih sredstev za stroške dela.

(7) Posredni uporabnik proračuna države in občine mora spremljati realizacijo kadrovskega načrta v skladu z metodologijo za spremljanje izvajanja kadrovskega načrta, ki jo določi vlada.

(8) Ne glede na prvo alinejo tretjega odstavka tega člena lahko vlada odloči, da se dovoljeno število zaposlenih v organih državne uprave poveča za obseg zaposlitev iz posebnega kadrovskega načrta za namen predsedovanja EU, ki ga sprejme vlada.

(9) Ne glede na tretji odstavek tega člena se dovoljeno število zaposlenih v letu 2019 lahko poveča tudi v kadrovskem načrtu neposrednega ali posrednega uporabnika proračuna, če gre za zaposlitev oseb, ki opravljajo delo pri zunanjem izvajalcu dejavnosti, ki je prevzel dejavnost oziroma storitev, ki je trajne narave, od neposrednega oziroma posrednega uporabnika proračuna in je pogodba o prevzemu dejavnosti še veljavna.

(10) Če se plače zaposlenih pri posrednem uporabniku proračuna države in občine financirajo iz sredstev od prodaje blaga in storitev na trgu, morajo tudi tisti posredni uporabniki proračuna države in občine, ki niso zavezani po Zakonu o preglednosti finančnih odnosov in ločenem evidentiranju različnih dejavnosti (Uradni list RS, št. 33/11), zagotoviti ločeno računovodsko spremljanje dejavnosti na podlagi objektivno določenih sodil.

(11) Vlada predpiše način za pripravo kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna države in občine ter način spremljanja njihovega izvajanja.